



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 110 повестки дня
Доклад Генерального секретаря о Фонде
миростроительства

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2016 года, в течение которого Фонд миростроительства выделил 70,9 млн. долл. США для реализации проектов в 17 странах. В этом году удалось добиться общего улучшения результатов реализации программ, что стало свидетельством того, что оказание Фондом целенаправленной поддержки страновым партнерам в ходе разработки проектов и мониторинга и оценки их реализации на протяжении трех лет, включая почти пятикратное увеличение числа проведенных оценок и шестикратное увеличение числа миссий по поддержке, явилось разумной инвестицией. К числу достижений и беспрецедентных успехов Фонда относятся перевыполнение общеорганизационного обязательства о выделении по меньшей мере 15 процентов ресурсов на цели расширения прав и возможностей женщин, расширение его особой роли в финансировании трансграничных и региональных инициатив в области миростроительства и создание первого целевого канала Организации Объединенных Наций для финансирования деятельности в поддержку осуществления резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности по вопросам молодежи, мира и безопасности. Однако, несмотря на эти достижения и на поддержку со стороны широкого круга государств-членов, включая мобилизацию 152,5 млн. долл. США на состоявшейся в сентябре 2016 года конференции по объявлению взносов, финансовое состояние Фонда остается под вопросом, в то время как спрос на его помощь достиг исторически рекордного уровня. Варианты обеспечения адекватного и устойчивого финансирования деятельности в области миростроительства будут изложены в моем докладе по вопросу о сохранении мира, который будет опубликован в 2017 году.



I. Введение

1. Настоящий ежегодный доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2016 года, является седьмым докладом, представленным Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 63/282. В нем содержится информация о третьем, и последнем, году реализации плана работы Фонда миростроительства на 2014–2016годы. Настоящий доклад будет дополнен финансовым отчетом, который будет представлен не позднее 1 мая 2017 года Управлением целевых фондов с участием многих партнеров. С дополнительной информацией по этому вопросу можно ознакомиться на сайте www.unpbf.org, а полная информация об индивидуальных проектах имеется на портале Управления целевых фондов с участием многих партнеров (<http://mptf.undp.org>).

II. Общие результаты и извлеченные уроки

2. В 2016 году Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли исторически важные параллельные резолюции об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (см. A/69/968-S/2015/490), которые на сегодняшний день являются наиболее всеобъемлющими и далеко идущими резолюциями по вопросу о миростроительстве. В резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и в резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности подчеркивается первостепенная важность сохранения мира, включая первоочередную задачу предотвращения конфликтов и необходимость принятия мер на всех этапах развития конфликта, важность преодоления разобщенности как в Центральных учреждениях, так и на местах и необходимость обеспечения национальной ответственности и инклюзивности, что имеет важные последствия для стратегических приоритетов Фонда миростроительства. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности высоко оценили ценную работу, проводимую Фондом в качестве каталитического, оперативного и гибкого фонда совместного финансирования и признали необходимость обеспечения адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

3. С целью пополнения Фонда миростроительства в сентябре 2016 года в связи с проведением семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи была организована Конференция на уровне министров по объявлению взносов. Эта конференция, организованная совместно правительствами Кении, Нидерландов, Мексики, Республики Корея, Сомали, Шри-Ланки, Швеции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, получила твердую политическую поддержку со стороны 32 министров иностранных дел, которые поддержали подход Фонда и его вклад в сохранение мира. Несмотря на эту значимую поддержку, сумма объявленных взносов, составившая 152,5 млн. долл. США, не достигла целевого показателя в 300 млн. долларов США — минимальной суммы, необходимой для осуществления деятельности в течение трех лет. Как подчеркнул заместитель Генерального секретаря на закрытии Конференции, она знаменовала собой не окончание, а начало усилий по обеспечению Фонда адекватными и предсказуемыми ресурсами. К числу таких усилий относится поиск вариантов финансирования миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций. Эти варианты будут изложены в

моем докладе, который будет представлен в соответствии с вышеупомянутыми резолюциями по сохранению мира.

4. На протяжении всего 2016 года Управление по поддержке миростроительства постоянно предупреждало о том, что без предсказуемого финансирования оно не сможет сохранить даже нынешний уровень поддержки, не говоря уже об удовлетворении растущих потребностей. В 2016 году Фонд миростроительства выделил 17 странам средства на общую сумму 70 956 966 млн. долл. США (см. таблицу 1, содержащую информацию об активном портфеле Фонда миростроительства). Однако общий объем поступлений в виде взносов составил всего лишь 57 760 692 млн. долл. США. На конференции и в рамках многочисленных обзоров и внешних оценок деятельности Фонда была признана та особая роль, которую он играет в плане обеспечения стратегической согласованности и финансирования политически рискованных, однако необходимых начинаний. Если мы хотим, чтобы Фонд оставался надежным партнером государств и обществ, приверженных сохранению мира, признание его роли необходимо будет в ближайшее время подкрепить предсказуемым и устойчивым финансированием.

5. С учетом успеха, которым увенчались сделанные в декабре 2015 года инвестиции в проект, осуществляемый вдоль границы между Кыргызстаном и Таджикистаном, в 2016 году Фонд миростроительства расширил свою роль в этой конкретной области деятельности, приступив к реализации дополнительных трансграничных проектов вдоль границы между Либерией и Кот-д'Ивуаром и содействуя инициативе, направленной на устойчивое возвращение сомалийских беженцев из Кении в сомалийский район Байдоа. Итоги работы совместной миссии, проведенной во втором квартале 2016 года моим Специальным представителем по Западной Африке и Сахелю Мохамедом ибн Чамбасом и Управлением по поддержке миростроительства, дают Фонду основания полагать, что в 2017 году начнется реализация новых инициатив, направленных на предотвращение воинствующего экстремизма в Сахеле: одна из этих инициатив будет осуществляться на границе между Буркина-Фасо, Мали и Нигером, а вторая — на границе между Камеруном и Чадом. Фонд будет также поддерживать региональный диалог на Балканах, который ведется под руководством трех представителей, входящих в состав Президиума Боснии и Герцеговины. Способность Фонда миростроительства финансировать трансграничные проекты позволяет заполнить существенный пробел, сохраняющийся в сфере финансирования миростроительства, и эта деятельность будет и впредь входить в число наиболее приоритетных направлений работы Фонда.

6. В 2016 году Фонд миростроительства более эффективно осуществлял свой мандат в плане принятия обдуманного риска. В мае он выделил Сомали 2 млн. долл. США для укрепления имеющегося потенциала в области предоставления основных услуг на местах, первым среди доноров направив средства по каналам национальных систем. В целях повышения своей способности идти на подобный риск Фонд начал выдавать транши, увязанные с результатами деятельности, с тем чтобы снизить финансовые риски, которым он подвергается в нестабильных условиях, и обеспечить максимально эффективное использование своих ограниченных ресурсов. В рамках такого подхода Фонд переводил средства долями в счет следующих обязательств: 13 млн. долл. США, предназначенных для реализации плана приоритетных задач для Сомали, 2,9 млн.

долл. США для содействия национальному примирению в Ливии и 2,3 млн. долл. США для финансирования работы Совместного комитета по контролю за соблюдением условий прекращения огня в Мьянме. В 2017 году, анализируя возможности новых инвестиций и продолжая инвестировать средства в уже осуществляемые проекты в регионах, охваченных насилием или характеризующихся отсутствием политической стабильности, таких как Бурунди, Южный Судан и Йемен, Фонд будет все чаще применять аналогичный подход, поощряющий гибкость при сведении рисков к минимуму.

7. Несмотря на обеспокоенность по поводу объема финансирования, в 2016 году Фонд миростроительства достиг крупных успехов. Ранее, в 2015 году, он впервые достиг целевого показателя, установленного в моем плане действий из семи пунктов в области миростроительства, учитывающего гендерную проблематику, выделив 15 процентов ресурсов на цели расширения прав и возможностей женщин. Я рад сообщить о том, что в 2016 году Фонд перевыполнил этот целевой показатель, выделив на эти цели 20 процентов ресурсов. Фонд по-прежнему является единственной структурой в Секретариате Организации Объединенных Наций, достигшей этого показателя. Этот важный результат достигнут благодаря принятию комплекса мер, включая дальнейшее совершенствование методологии расчета ассигнований и начало реализации третьей Инициативы по поощрению гендерного равенства. Следующий план работы Фонда будет включать более четкие руководящие указания относительно транспарентного составления бюджета для обеспечения гендерного равенства с целью облегчить отслеживание ресурсов в будущем.

8. Инициатива по поощрению гендерного равенства, осуществление которой началось в 2016 году параллельно с осуществлением первой в истории Фонда миростроительства Инициативы по поддержке молодежи, не только помогла Фонду превзойти целевой показатель в 15 процентов, но и подготовила почву для новых достижений в ряде других областей. Он учел вынесенные в обзоре миростроительной архитектуры за 2015 год рекомендации наладить более тесное взаимодействие с гражданским обществом, впервые выделив средства непосредственно организациям гражданского общества. В рамках инициатив по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи организациям гражданского общества, действующим в восьми странах, было выделено в общей сложности 7,7 млн. долл. США. Помимо этого, в рамках Инициативы по поддержке молодежи в Организации Объединенных Наций впервые был создан канал финансирования, предназначенный для осуществления резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности по вопросам молодежи, мира и безопасности.

9. Важное значение для успеха деятельности Фонда миростроительства имеет прочность его партнерских связей. На всем протяжении 2016 года Фонд и Комиссия по миростроительству продолжали расширять свои партнерские связи. Опираясь на результаты предыдущих неофициальных заседаний, посвященных Сомали, Буркина-Фасо и региону Западной Африки, Комиссия провела обсуждение результатов деятельности в области миростроительства в Кыргызстане, в ходе которого заместитель руководителя аппарата президента Кыргызстана подчеркнул критически важную поддержку, предоставленную Фондом для реализации разработанной правительством стратегии миростроительства, а также для осуществления трансграничной инициативы с участием Таджикистана. Помимо обсуждения помощи конкретным странам, в преддверии

конференции высокого уровня по объявлению взносов Комиссия провела обсуждение проблем, затрудняющих мобилизацию средств для достаточного и предсказуемого финансирования миростроительства, и призвала государства-члены взять на этой конференции обязательства о выделении щедрых взносов. И наконец, Председатель Консультативной группы Фонда проинформировал Комиссию о декабрьском совещании этой Группы, на котором ее члены подытожили результаты, достигнутые Фондом в 2016 году. Председатель также представил предварительный проект следующего плана работы Фонда и вновь выразил озабоченность по поводу его финансового положения.

10. В 2016 году поддержка со стороны Фонда миростроительства также способствовала укреплению сотрудничества Организации Объединенных Наций с Всемирным банком. Эти две организации совместно руководили планированием процессов восстановления и миростроительства в Йемене и Центральноафриканской Республике и участвовали в миссиях по оценке степени нестабильности и стратегической оценке в Буркина-Фасо и Центральноафриканской Республике. В Сомали финансируемая Фондом поддержка управления рисками способствовала разработке и осуществлению Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Африканским банком развития всеобъемлющей стратегии управления рисками, общей для всех трех целевых фондов согласно договоренности, достигнутой в связи с «Новым курсом для Сомали».

11. Фонд миростроительства также продолжал содействовать обеспечению общесистемной слаженности и общего финансирования в целях получения максимальной отдачи от своих инвестиций. В Колумбии и Мьянме Фонд первым внес свой вклад в общие механизмы финансирования, функционирующие под руководством Организации Объединенных Наций, для привлечения дополнительных средств и обеспечения согласованного взаимодействия страновых групп с международным сообществом в целях получения поддержки. В Шри-Ланке благодаря руководящей роли правительства процесс составления приоритетного плана Фонда был использован для разработки гораздо более широкой стратегии в области миростроительства, что позволило Фонду с его инвестициями в размере 7 млн. долл. США привлечь почти в 10 раз больше финансовых средств. Фонд также содействовал обеспечению согласованности работы в местах, где осуществляют свою деятельность различные миссии. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) увязали использование взносов, которые начисляются на цели финансирования программ, осуществляемых вдоль границы Кот-д'Ивуара и Либерии, с инвестициями Фонда. Более того, Фонд тесно сотрудничал с Департаментом по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для оказания содействия в направлении советников по вопросам мира и развития в районы, где миссии не осуществляют свою деятельность, в целях обеспечения того, чтобы инвестиции Фонда выделялись лишь после проведения тщательного политического анализа с учетом риска потенциальных конфликтов.

12. Фонд миростроительства продолжал расширять свои партнерские связи с региональными субъектами и организациями и поощрять использование региональных подходов к миростроительству. Управление по поддержке миростроительства приступило к обсуждению вопроса о подписании постоянного мемо-

рандума о взаимопонимании с Африканским союзом на основе их продолжающегося партнерства в Бурунди, где упомянутое Управление совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ПРООН оказывало поддержку работе наблюдателей за положением в области прав человека Африканского союза.

13. Фонд миростроительства также плодотворно использовал свои давние партнерские отношения с Африканским центром конструктивного урегулирования споров, который с готовностью согласился выступить организатором четвертого глобального семинара Фонда, проводившегося в Дурбане, Южная Африка, в ноябре 2016 года и собравшего представителей национальных правительств, организаций гражданского общества и страновых групп Организации Объединенных Наций из восьми стран, а также представителей Африканского союза и Всемирного банка. Кроме того, в семинаре приняли участие двусторонние доноры, в том числе, Австралия, Дания, Канада, Соединенные Штаты Америки и Швеция. Семинар по теме «Инвестиции в молодежь» позволил провести откровенное обсуждение проблем и возможностей, связанных с эффективным и равноправным вовлечением молодежи в миростроительство, и путей осуществления резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности по вопросам молодежи, мира и безопасности.

14. С учетом важного значения, которое придается в названных резолюциях сохранению мира на протяжении всех этапов урегулирования конфликтов, в течение 2016 года Фонд миростроительства продолжал уделять первоочередное внимание инвестициям, направленным на предотвращение насилия, деэскалацию и стабилизацию. Например, выделение Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену 900 000 долл. США будет способствовать политическому урегулированию, руководство которым будет осуществляться йеменцами. Инвестиции в проекты, осуществляемые в Нигере и вдоль границ Кыргызстана и Таджикистана и Либерии и Кот-д'Ивуара, были выделены с целью оказания правительствам поддержки в деле эффективного реагирования на требования граждан до того, как недовольство или недоверие перерастут в насилие.

15. Прогноз на 2017 год остается позитивным: ряд стран, включая Гвинею и Сьерра-Леоне, откажутся от использования традиционно крупных ассигнований Фонда миростроительства. Кроме того, ожидаемая передача функций миссий по поддержанию мира в Гаити, Кот-д'Ивуаре и Либерии потребует тесного сотрудничества между миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, для поддержки которых Фонд имеет все возможности. Вступая во второе десятилетие своей истории, Фонд продолжит поиск новых и творческих подходов к совершенствованию управления своими ограниченными ресурсами. Учитывая рост глобальных потребностей и возобновление мандата, изложенного в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в 2015 году, Фонд заявляет о своей твердой приверженности делу укрепления и расширения партнерских связей с организациями, включая «Интерпис», «ПисНексус» и получающие помощь организации системы Организации Объединенных Наций. Тем не менее способность Фонда отвечать на призывы, содержащиеся в резолюциях по вопросам миростроительства, и в полной мере выполнять свой план практической деятельности по-прежнему зависит от его финансового положения.

Таблица 1
**Активный портфель Фонда миростроительства, включая решения,
 принятые в 2016 году**

	<i>Дата утверждения приоритетного плана</i>	<i>Утверждения за 2016 год</i>	
		<i>Совокупный объем переводов на сего- дняшний день</i>	<i>Субфонд экстренного реагирования</i>
			<i>Субфонд миро- строительства и восстановления</i>
<i>(В долл. США)</i>			
Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству			
Бурунди	Февраль 2008 года, май 2011 года, февраль 2014 года	63 941 966	3 296 784
Центральноафриканская Республика	Июнь 2008 года, февраль 2010 года	56 190 765	267 500
Гвинея	Апрель 2009 года, декабрь 2011 года, декабрь 2013 года (многолетний план)	61 634 854	1 000 000
Гвинея-Бисау	Июнь 2008 года, январь 2011 года, октябрь 2015 года	32 157 534	534 184
Либерия	Февраль 2008 года, май 2011 года, октябрь 2013 года	46 318 671	1 949 888
Сьерра-Леоне	Октябрь 2008 года, декабрь 2010 года	52 169 736	
Промежуточный итог		312 413 526	7 048 356
Страны, не включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству			
Босния и Герцеговина		2 000 000	
Колумбия		2 000 000	3 000 000
	Декабрь 2008 года, май 2013 года	12 332 227	
Кот-д'Ивуар	Июль 2008 года, апрель 2014 года	33 727 750	3 500 000
Демократическая Респуб- лика Конго	Июль 2009 года, июнь 2015 года	31 627 069	
Гватемала	Ноябрь 2010 года	13 331 723	10 406 919
Кения ^a		1 500 000	500 000
Кыргызстан	Сентябрь 2013 года	29 307 149	1 995 000
Ливия		5 400 410	2 973 102
Мадагаскар	Ноябрь 2015 года	7 007 180	
Мали		13 432 177	3 975 146
Мьянма		10 080 846	3 243 641
Непал	Июль 2008 года, май 2012 года	20 472 019	

	Дата утверждения приоритетного плана	Утверждения за 2016 год		
		Совокупный объем переводов на сего- дняшний день	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миро- строительства и восстановления
		(В долл. США)		
Нигер	Август 2015 года	13 099 650		
Папуа — Новая Гвинея	Октябрь 2014 года	9 090 836		
Филиппины		2 996 570		
Соломоновы Острова		2 500 000	2 500 000	
Сомали	Июнь 2016 года	27 641 163	5 514 972	13 000 000
Южный Судан	Февраль 2013 года	14 521 947		
Шри-Ланка	Август 2016 года	8 280 842	5 399 830	7 000 000
Таджикистан ^a		1 600 000		
Йемен	Март 2014 года	20 703 554	900 000	
Промежуточный итог		282 653 112	43 908 610	20 000 000
Итого^b		602 144 994	50 956 966	20 000 000

Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров, январь 2017 года.

Примечание: в таблице 1 указан не объем переведенных в 2016 году средств, а решения об ассигновании, принятые в этом году.

^a В качестве партнера по трансграничным проектам. Включение в список не означает наличие у Кении или Таджикистана права пользования средствами из Фонда миростроительства.

^b Включая страны с активным портфелем Фонда миростроительства в 2016 году.

III. Обязательства Фонда миростроительства по конкретным странам

A. Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству

Бурунди: поддержка диалога и прав человека во время продолжающегося кризиса

16. В Бурунди сохраняется тупиковая политическая ситуация, характеризующаяся нарушениями прав человека, исходом беженцев в соседние страны и ухудшением экономического положения и гуманитарной обстановки. В этих условиях важное значение приобретает доступ к достоверной информации, обеспечению которого Фонд миростроительства содействует посредством финансирования таких важнейших видов деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, как наблюдение за положением в области прав человека и предоставление соответствующей отчетности. Впервые Фонд также осуществил прямое финансирование одной из региональных организаций, оказав поддержку развертыванию 32 из 100 уполномоченных наблюдателей за положением в области прав человека, направленных Африканским союзом. Эти наблюдатели занимаются монито-

рингом и регистрацией случаев нарушения прав человека в Бужумбуре и в других районах страны.

17. Кроме того, Фонд миростроительства продолжал содействовать налаживанию диалога и урегулированию конфликтов на местном уровне. Сеть из более 500 женщин-посредников, объединившая представительниц различных политических партий, продолжала заниматься урегулированием местных конфликтов; городская молодежь получила целевые социально-экономические возможности для повышения социальной сплоченности и уровня общественной безопасности, а дети и молодежь из различных провинций Бурунди смогли принять участие в мирном урегулировании конфликта и повысить свой уровень культурного развития и толерантности посредством организации театральных постановок в интерактивном режиме и получения психосоциальной поддержки.

18. Тем не менее сложившаяся в стране политическая обстановка сказалась на ходе выполнения текущего приоритетного плана миростроительства. В частности, ресурсы, утвержденные для обеспечения поддержки посреднических усилий, предпринимаемых под руководством Восточноафриканского сообщества, не были использованы ввиду отсутствия у различных бурундийских заинтересованных сторон обязательств по участию во всеохватном политическом диалоге. Страновая группа Организации Объединенных Наций и секретариат Фонда миростроительства продолжают свои усилия по адаптации к ситуации в стране в целях оказания гибкой поддержки, о чем свидетельствует расширение партнерских связей, например, с Африканским союзом.

Центральноафриканская Республика: содействие восстановлению и укреплению мира

19. 1 марта 2016 года Конституционный суд объявил окончательные результаты президентских выборов в Центральноафриканской Республике, подтвердив избрание Фостена-Арканжа Туадеры президентом и положив конец двухлетнему процессу политических преобразований в стране. Один из проектов, реализуемых при поддержке Фонда миростроительства, содействовал разработке кодекса добросовестного поведения, подписанного политическими партиями и кандидатами в президенты в декабре 2015 года. Этот кодекс стал руководящим документом в ходе в целом мирной избирательной кампании.

20. Вступив в должность, г-н Туадера подтвердил решительное намерение правительства его страны предпринять шаги для устранения коренных конфликтов, в том числе посредством диалога с вооруженными группами. Однако несмотря на эти конструктивные меры, страна по-прежнему сталкивается с проблемами в плане миростроительства, которые усугубляются ввиду ограниченных возможностей государства.

21. В связи с этим основой для обсуждений в ходе конференции доноров, состоявшейся в Брюсселе в ноябре 2016 года, стал национальный план по восстановлению и укреплению мира, в котором отражены потребности и приоритеты на предстоящие пять лет, в том числе мир и безопасность и обновление социального договора. На этой конференции представители правительства и международного сообщества подписали пятилетнюю стратегическую рамочную программу взаимодействия (*cadre d'engagement*), обеспечивающую осу-

шествие под национальным руководством стратегического взаимодействия на самом высоком политическом уровне в целях выполнения первоочередных задач, стоящих перед правительством, и укрепления мира и стабильности.

22. Текущие проекты Фонда миростроительства уже взаимоувязаны с обоими планами. В 2016 году инициатива по сокращению масштабов насилия на уровне общин, осуществляемая Международной организацией по миграции под руководством Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, позволила временно обеспечить работой около 2000 бывших комбатантов коалиции «Селека» и членов общин, в которые они вернулись. Кроме того, Фонд оказывал содействие в восстановлении общественного порядка и возобновлении деятельности основных служб, включая восстановление и оснащение административных зданий в префектурах Обо и Бирао.

23. В 2017 году в целях содействия началу осуществления национального плана и рамочной программы взаимодействия Фонд миростроительства планирует принять важный комплекс мер по оказанию поддержки в борьбе с безнаказанностью, реформировании сектора безопасности и поощрении политического диалога.

Гвинея: закрепление успехов, достигнутых в стратегических приоритетных областях

24. 12 октября 2016 года после продолжительных переговоров политические партии договорились о проведении в феврале 2017 года выборов в местные органы власти, необходимость в которых назрела уже давно, с тем чтобы закрепить успех относительно мирных президентских выборов.

25. В 2016 году завершился второй этап второго приоритетного плана миростроительства, который предусматривал выделение ассигнований в размере более 15 млн. долл. США. В результате выполнения этого плана Гвинее удалось добиться прогресса в деле реформирования сектора безопасности, национального примирения, демократизации, оказания социально-экономической поддержки уязвимым группам молодежи, включая бывших пособников вооруженных формирований, и институционализации местных механизмов урегулирования конфликтов.

26. В частности, Фонд миростроительства оказал поддержку в проведении комплексной реформы сектора безопасности, содействуя пересмотру нормативно-правовой и политической базы, наращиванию потенциала сил безопасности и обороны и координации международной поддержки. Была создана основа для обеспечения правопорядка на уровне общин, а 550 сотрудников полиции были обучены использованию новых методов работы. Национальная полицейская академия, закрытая на протяжении последних 15 лет, возобновила свою деятельность. В 2016 году инвестиции Фонда также способствовали привлечению дополнительной финансовой поддержки в размере 17 млн. долл. США со стороны Европейского союза и Соединенных Штатов Америки, а также в размере 7 млн. долл. США со стороны правительства Гвинеи.

27. Хотя общая отдача от инвестиций Фонда миростроительства будет определена на основе окончательной независимой оценки лишь в 2017 году, вопрос о Гвинее перестанет фигурировать в повестке дня Комиссии по миростроительству, что станет первым прецедентом такого рода и явным свидетельством уверенности в результатах, достигнутых страной за десятилетие, на протяжении которого она получала поддержку Фонда и Комиссии по миростроительству.

Гвинея-Бисау: поддержка диалога и национального примирения

28. В Гвинее-Бисау по-прежнему сохраняется проблема отсутствия институциональной стабильности и политической определенности, что в свою очередь отражается на уровне эффективности государственного управления и ходе осуществления приоритетного плана. На основании этого плана Фонд миростроительства оказывал поддержку миссии добрых услуг, осуществляемой моим Специальным представителем и Объединенным отделением Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) в целях активизации посреднических усилий, предпринимаемых в настоящее время под руководством Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Эти усилия уже принесли свои плоды: была разработана соответствующая программа действий, и 14 октября 2016 года все основные политические субъекты подписали Конакрийское соглашение. В то же время Миссия содействовала укреплению потенциала комитета по организации национальной конференции на тему «Пути к миру и развитию», а также способствовала тому, чтобы подготовка к процессу национального примирения осуществлялась на более всеохватной основе.

29. В 2016 году начал успешно осуществляться проект по проведению учета гражданского населения, обеспечивающий для уязвимых групп возможности доступа к механизмам социального обслуживания и гражданского участия, а реализации проекта, направленного на содействие формированию более эффективной системы правосудия, препятствовала политическая неопределенность. Страновая группа Организации Объединенных Наций и Миссия продолжают содействовать разработке и реализации проектов, направленных на решение имеющихся проблем, и использовать гибкий подход в этой непростой политической ситуации.

Либерия: закрепление успехов на фоне сокращения численности персонала миссий

30. В 2016 году в Либерии были завершены все проекты, осуществлявшиеся в два этапа при инвестиционной поддержке Фонда миростроительства, который выделил на эти цели 30 млн. долл. США. В отношении проектов, которые осуществлялись при этой инвестиционной поддержке с 2011 года, будет проведена независимая оценка с целью определения результатов, достигнутых в области миростроительства.

31. В рамках упомянутых двух этапов Фонд миростроительства оказывал поддержку осуществлению разработанных для Либерии плана миростроительства и программы действий по достижению примирения, в результате чего инвестирование в развитие систем правосудия и обеспечения безопасности было

увязано с функционированием механизмов примирения. С 2011 года услуги в областях правосудия и безопасности начали предоставляться на децентрализованной основе по линии трех центров правосудия и безопасности. Комитеты мира, действующие в графствах при содействии Фонда, играют важную посредническую роль в урегулировании конфликтов, возникающих на местном уровне, а программа «Палава хат» оказывает поддержку укреплению диалога и преодолению последствий нарушений прав человека, совершенных в ходе конфликтов. На общинном уровне по линии программы «Палава хат» создаются возможности для участия женщин в процессе миростроительства на местном уровне и решения проблемы бытового насилия. Если в одних районах эта программа осуществляется на основе самообеспечения с помощью инициатив по расширению экономических прав и возможностей, то в других для их устойчивого осуществления по-прежнему требуются дополнительные инвестиции.

32. Фонд миростроительства утвердил решение о выделении 3 млн. долл. США для инициативы, которая будет осуществляться в 2017 году в приграничных районах Либерии и Кот-д'Ивуара. Этот проект, направленный на укрепление доверия между пограничными службами и населением, реализуется в ответ на призывы президентов обеих стран уделить особое внимание ситуации в приграничных районах в преддверии сокращения численности персонала миротворческих миссий. Проект будет осуществляться с учетом программных средств, поступающих по линии начисленных взносов для каждой миссии, что позволит уделять должное внимание положению населения, проживающего в приграничных районах.

33. В 2016 году Фонд миростроительства также впервые санкционировал предоставление прямой финансовой помощи местной неправительственной организации «Educare», которая помогает женщинам принимать более активное участие в урегулировании конфликтов, связанных с вопросами природопользования.

34. Если говорить о будущем, то Фонд миростроительства будет и далее оказывать Либерии помощь с учетом предстоящего завершения миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в этой стране и запланированных президентских выборов.

Сьерра-Леоне: укрепление потенциала в области прав человека и предотвращения насилия в ходе выборов

35. В 2016 году Фонд миростроительства поддержал направление в страну советника по вопросам мира и развития и советника по правам человека, а также обеспечил укрепление потенциала Комиссии по правам человека. Всеобщие выборы, намеченные на начало 2018 года, будут впервые проводиться в отсутствие миссии, санкционированной Советом Безопасности, что является важной вехой в процессе демократизации страны. Фонд миростроительства будет тесно сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), с тем чтобы предотвратить вспышки насилия в ходе выборов или ограничить его масштабы, опираясь при этом, в частности, на молодежь.

В. Другие страны-получатели

Босния и Герцеговина: обеспечение молодежи возможностей для выражения мнений благодаря платформе для диалога

36. В 2016 году завершилось финансирование проекта «Диалог во имя будущего», для реализации которого Фондом миростроительства было выделено 2 млн. долл. США и который охватил свыше 30 процентов населения. Этот проект, осуществлявшийся силами ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), получил поддержку со стороны всех трех членов трехстороннего Президиума и был направлен на укрепление социальной сплоченности путем обеспечения для граждан, представляющих все три основные и другие группы населения, возможности взаимодействовать и обсуждать друг с другом и с директивными органами первоочередные задачи, касающиеся укрепления мира и доверия. По итогам независимой оценки было установлено, что этот проект, имеющий ярко выраженную молодежную направленность, способствовал снижению уровня массового недовольства среди молодежи — с 97 процентов в 2012 году до 87 процентов в 2016 году. В рамках этого проекта особое внимание также уделялось вопросам межкультурного образования и стимулировалось укрепление сотрудничества между студентами университетов городов Баня-Лука, Мостар и Сараево.

Колумбия: помощь жертвам многолетнего конфликта

37. Историческое мирное соглашение между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии (РВСК-АН), подписанное сторонами и ратифицированное конгрессом страны в ноябре, дало новую надежду на установление прочного мира. В августе Фонд миростроительства утвердил проект, призванный содействовать усилиям по выплате коллективных компенсаций жертвам вооруженного конфликта. Этот проект, осуществляемый ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в тесном сотрудничестве с правительством Колумбии, направлен на оказание поддержки пострадавшим жителям районов, где в прошлом действовали члены РВСК-АН, что будет способствовать планомерному выполнению соглашения и укреплению доверия к мирному процессу. В феврале 2016 года осуществлению этого проекта была оказана поддержка по линии Многостороннего донорского целевого фонда Организации Объединенных Наций в постконфликтный период в Колумбии, который изначально получал взносы от Фонда миростроительства. С тех пор на цели осуществления мирного соглашения были выделены средства в размере, превышающем 40 млн. долл. США.

Кот-д'Ивуар: предотвращение конфликтов путем проведения общенационального мониторинга

38. Второй приоритетный план для Кот-д'Ивуара обеспечивает закрепление успехов, достигнутых в области миростроительства, путем наращивания государственного потенциала в плане оказания услуг и укрепления социальной сплоченности, а также путем совершенствования механизмов предотвращения

и урегулирования конфликтов на местном уровне. Что касается вышеуказанных механизмов, то мониторинг конфликтов в режиме реального времени позволял принимать меры быстрого реагирования и корректировки, в том числе обратить внимание на ситуацию, сложившуюся в северной части страны после ожесточенных столкновений между фермерами и скотоводами. Кроме того, оказание местным органам власти целенаправленной поддержки привело к созданию региональных комитетов безопасности. Они облегчили задачу налаживания регулярного диалога между населением и органами безопасности, в результате чего вырос уровень доверия к ним и были созданы условия для мирного проведения выборов в конце 2016 года.

39. «КЭР интернэшнл» стала первой в Кот-д'Ивуаре организацией гражданского общества, которая получает от Фонда миростроительства непосредственную поддержку и будет работать в приграничных с Либерией районах, чтобы обеспечить более активное участие женщин и молодежи в нынешних усилиях по урегулированию конфликтов. Учет задач, поставленных в рамках недавно утвержденного трансграничного проекта, означает, что социальная сплоченность будет укрепляться на основе сотрудничества между правительством и всем спектром межправительственных и неправительственных структур.

Демократическая Республика Конго: поддержка процесса стабилизации

40. На фоне протестов, связанных с проявлением насилия, и ожесточенных споров по поводу проведения выборов и соблюдения Конституции, особенно срока президентских полномочий, 31 декабря между правительством и оппозицией было достигнуто соглашение, в соответствии с которым президент Кабила будет оставаться у власти до выборов, которые планируется провести до декабря 2017 года. При этом ожидается, что в стране будет создан национальный совет по контролю за осуществлением соглашения о выборах и избирательным процессом, а новым премьер-министром будет назначен представитель оппозиции.

41. В сложившейся ситуации в наиболее сложном положении в плане безопасности по-прежнему находилось население восточной части страны. С 2009 года Фонд миростроительства поддерживает усилия по стабилизации, которые предпринимаются Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), посредством финансирования деятельности в рамках Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности. Фонд финансирует мероприятия, осуществляемые в рамках пяти направлений этой стратегии, а именно: налаживание диалога; обеспечение безопасности; восстановление государственной власти; возвращение, реинтеграция и восстановление; а также борьба с сексуальным и гендерным насилием. Благодаря проектам, осуществляемым при поддержке провинциальных органов власти, удалось добиться снижения межобщинной напряженности. В частности, усилия по мирному урегулированию конфликтов, которые предпринимались в рамках процессов демократического диалога, способствовали улучшению положения более 130 000 человек. Содействие восстановлению государственной власти в сочетании с развитием приносящих доход видов деятельности позволило закрепить успехи, достигнутые первоначально на местном уровне в области урегулирования конфликтов.

Инвестиции Фонда позволили существенно улучшить положение на местах, в том числе построить несколько полицейских участков, местных административных зданий и центров правовой помощи для жертв сексуального насилия. В дополнение к усилиям по развитию инфраструктуры были приняты меры по подготовке и развертыванию 130 полицейских и повышению квалификации работников судебных органов, что способствовало более эффективной работе органов безопасности по всему сектору. Осуществляемая социально-экономическая деятельность принесла непосредственную пользу для 3350 человек (половина из них женщины), что способствовало укреплению сплоченности и жизнестойкости населения и повышению роли женщин в семьях и общинах.

Гватемала: активизация борьбы с безнаказанностью

42. На протяжении 2016 года в Гватемале продолжался процесс политических и институциональных преобразований, обусловленных, в частности, тем, что под руководством органов прокуратуры и в координации с Международной комиссией по борьбе с безнаказанностью в Гватемале к ответственности были привлечены лица, совершившие правонарушения в далеком и недавнем прошлом. В частности, впечатляющие результаты были достигнуты в области правосудия переходного периода в 2016 году, когда на скамье подсудимых оказались несколько человек, виновных в совершении серьезных нарушений прав человека в ходе вооруженного конфликта.

43. На фоне этих преобразований была проведена независимая оценка национального плана действий в области миростроительства на период 2011–2015 годов, в ходе которой было установлено, что этот план внес значительный вклад в дело укрепления потенциала органов правосудия и безопасности и содействовал росту доверия граждан.

44. По результатам проведения этой оценки совместная миссия Фонда миростроительства и Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций рекомендовала осуществить второй этап финансирования, чтобы сохранить нынешнюю динамику борьбы с безнаказанностью посредством активизации усилий государственных учреждений и организаций гражданского общества, направленных на укрепление верховенства права, особенно механизмов правосудия переходного периода и уголовного правосудия.

45. В связи с этим в сентябре 2016 года Фонд миростроительства одобрил проект, направленный на укрепление национального потенциала в области борьбы с безнаказанностью. Особое внимание в рамках этого проекта уделяется расширению возможностей органов прокуратуры расследовать дела, касающиеся незаконных групп и подпольных организаций и убийства женщин. В конце 2016 года было одобрено решение о втором этапе инвестиционной деятельности в Гватемале, предусматривающее выделение 9 млн. долл. США для реализации пакета из шести проектов в области правосудия переходного периода, что будет, в частности, способствовать оказанию поддержки женщинам из числа коренного населения, пострадавшим от гендерного насилия, и институционализации диалога, направленного на урегулирование социальных конфликтов.

Кыргызстан: улучшение отношений на местном уровне — залог будущего успеха

46. В 2016 году в Кыргызстане завершилась работа в рамках трехлетнего приоритетного плана, для реализации которого Фонд миростроительства выделил 15,1 млн. долл. США. План был направлен на достижение результатов по следующим трем направлениям: а) обеспечение мира и примирения путем совершенствования политической и нормативно-правовой основы; б) укрепление потенциала органов местного самоуправления в плане урегулирования местных конфликтов и поддержки социальной сплоченности; с) обеспечение многоязычного образования, позволяющего предоставить всем гражданам доступ к экономическим и образовательным возможностям. Эффективное руководство этой деятельностью со стороны администрации президента и координатора-резидента Организации Объединенных Наций дало свои результаты, которые, хотя и являются предварительными, вселяют уверенность в правильном выборе направления для движения вперед.

47. Общенациональные опросы общественного мнения свидетельствуют о том, что уверенность граждан в способности органов местного самоуправления урегулировать конфликты возросла — с 30 процентов в 2014 году, когда план только начал осуществляться, до 82 процентов, когда его осуществление завершилось. Настроения граждан отражает тот факт, что число конфликтов в районах, охваченных приоритетным планом, реально уменьшилось — с 82 случаев насилия в 2014 году до всего лишь 10 в 2016 году. Позитивная динамика вселила определенный оптимизм: по мнению 98 процентов граждан, состояние межэтнических отношений улучшилось.

48. Эта позитивная динамика обусловлена конкретным улучшением ситуации в областях, охваченных приоритетным планом, включая увеличение доли женщин в общей численности сотрудников полиции с 0 до 7 процентов в период 2014–2016 годов, несмотря на общий спад в масштабах всей страны. Органы местного самоуправления и граждане совместно наметили и реализовали на местном уровне более 120 инфраструктурных проектов, направленных на устранение напряженности из-за нехватки природных ресурсов, а программы многоязычного образования охватили более 9000 учащихся, что способствовало укреплению межэтнического взаимопонимания и расширению жизненных возможностей традиционно маргинализированных групп населения.

49. Однако несмотря на эти впечатляющие успехи, в последнее время в стране появились новые проблемы, связанные прежде всего с вербовочной деятельностью религиозных экстремистских групп. В будущем Фонд миростроительства будет изыскивать возможности для оказания Кыргызстану дальнейшей поддержки и закрепления достигнутых успехов.

Ливия: поддержка процесса национального примирения

50. Фонд миростроительства одобрил решение о выделении 2,9 млн. долл. США для реализации проекта «На пути к национальному примирению в Ливии», целью которого является содействие ливийским национальным и местным органам власти, гражданскому обществу и другими партнерам в деле пропаганды идей всеобъемлющего национального примирения, включая разработ-

ку механизма национального примирения и поддержку низовых инициатив. Этот проект также направлен на содействие выполнению Ливийского политического соглашения, заключенного в декабре 2015 года, и на обеспечение Организации Объединенных Наций возможностей для оказания поддержки усилиям по расширению рамок информационно-пропагандистской деятельности и достижению консенсуса в отношении процесса национального примирения, который является одним из ключевых элементов происходящего в Ливии политического переходного процесса. Этот проект будет осуществляться на основе взаимодействия между Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и ПРООН, а также при участии неправительственных организаций.

Мадагаскар: использование накопленного опыта при разработке будущих программ

51. На протяжении 2016 года Мадагаскар по-прежнему сталкивался с рядом проблем в области миростроительства, которые были отмечены в принятом в декабре 2015 года приоритетном плане в области миростроительства, включая неэффективность механизмов управления и подотчетности, необходимость реформы в секторе безопасности и серьезную проблему неравенства между центром и периферией и между городскими и сельскими общинами.

52. В связи с этим в августе 2016 года Объединенный руководящий комитет Фонда одобрил две инициативы, направленные на повышение эффективности управления и проведение реформ в секторе безопасности Мадагаскара в соответствии с приоритетным планом, на осуществление которого было выделено 11,5 млн. долл. США. Первая инициатива способствует реализации антикоррупционной стратегии правительства; обеспечению защиты лиц, сообщающих о нарушениях; и учреждению независимой национальной комиссии по правам человека. Вторая инициатива направлена на укрепление доверия между населением и силами безопасности, особенно путем обеспечения профессионализма их сотрудников, повышения уровня их квалификации и ужесточения контроля за оборотом оружия.

53. И наконец, в целях содействия принятию комплекса согласованных мер по оказанию поддержки в южной части страны Фонд миростроительства заказал проведение антропологического исследования, результаты которого будут служить ориентиром для определения приоритетов и механизмов поддержки и содействовать извлечению уроков из прошлых неудачных попыток добиться установления мира и преодоления многолетней маргинализации. В начале 2017 года на основе данных, полученных в результате проведения упомянутого исследования, Объединенный руководящий комитет, как ожидается, утвердит комплекс мер по оказанию поддержки в южных районах страны.

Мали: содействие соблюдению мирного соглашения

54. Несмотря на трудности, связанные с соблюдением мирного соглашения, определенный прогресс был достигнут в деле реализации проектов Фонда миростроительства в Гао и Томбукту. В 2016 году в школы вернулись около 4000 детей, а министр национального образования включил тему миростроительства в школьную программу, добившись от Японии выделения дополни-

тельных финансовых ресурсов, предназначенных для расширения масштабов деятельности и ее осуществления в Мопти. В период 2014–2016 годов увеличился показатель информирования полиции о случаях гендерного насилия — с 1 процента до 13,7 процента, что указывает на рост доверия среди жертв насилия к полиции и судебной системе. Для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в рамках Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения была создана Секция по гендерным вопросам. Несмотря на эту позитивную динамику, проведенные при содействии Фонда социологические опросы указывают на то, что эффективность традиционных лидеров в разрешении общинных конфликтов снижается, а официальные механизмы для урегулирования конфликтов еще не созданы. Эти опросы также показывают, что отсутствие на севере страны базовых услуг и возможностей для трудоустройства является одной из основных причин, по которым молодые люди вступают в ряды вооруженных групп.

55. С привлечением местной рабочей силы в Гао и Томбукту были построены два сборных пункта, что содействовало более позитивному восприятию населением процесса размещения в этих пунктах демобилизованных комбатантов. Однако поскольку процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции протекал медленно, запланированное размещение в сборных пунктах 2250 комбатантов пришлось перенести на более поздние сроки. В рамках этого проекта удалось обеспечить более активную мобилизацию средств для строительства пяти дополнительных пунктов, а Всемирный банк пообещал выделить для осуществления реинтеграционных программ 26 млн. долл. США.

56. В рамках инициатив по поощрению гендерного равенства и прав молодежи Фонд миростроительства утвердил решение о выделении 2,5 млн. долл. США для проектов, осуществляемых неправительственными организациями, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

Мьянма: скромные успехи на фоне сохраняющейся напряженности

57. В 2016 году Фонд миростроительства в основном завершил свою инвестиционную деятельность в стране, которая увенчалась лишь скромными успехами. Инициативы, направленные на расширение возможностей доступа к основным услугам и укрепление социальной сплоченности, помогли улучшить отношение к правительству в штатах Мон и Кайин, а также стимулировали создание сетей межэтнических и межрелигиозных молодежных организаций, призванных совместно реагировать на очаги напряженности, усиливающейся с 2015 года. Благодаря поддержке, которая оказывалась Центру по вопросам этнического многообразия и национального согласия, были обеспечены возможности для регулярного информирования и межобщинного сотрудничества в неспокойных районах штата Ракхайн, что в свою очередь позволяло анализировать ситуацию в сохраняющихся очагах напряженности в режиме реального времени. Хотя число серьезных нарушений прав человека, совершенных в отношении детей, как представлялось, увеличилось — главным образом в результате более эффективного функционирования системы мониторинга и отчетности — 167 детей, ранее поддерживавших связи с вооруженными группа-

ми, вышли на свободу и получили помощь в рамках совместного проекта ЮНИСЕФ, Международной организации труда (МОТ) и ПРООН, а Фонд миростроительства содействовал их возвращению к гражданской жизни.

58. Путем выделения новых инвестиций в размере 2,3 млн. долл. США в ответ на просьбу правительства, возглавляемого членами партии «Национальная лига за демократию», Фонд миростроительства будет содействовать учреждению совместного наблюдательного комитета, который будет осуществлять контроль за соблюдением национального соглашения о прекращении огня.

Нигер: поддержка молодежи и женщин в районах, подверженных конфликтам

59. В 2016 году Нигер столкнулся с проблемами, обусловленными террористическими нападениями и кризисом, в который оказались вовлечены партии большинства и оппозиционные партии после проведения президентских и парламентских выборов во втором квартале 2016 года. Чтобы предотвратить проявления насилия в ходе выборов, в приоритетном плане Фонда миростроительства были предусмотрены меры по поощрению участия молодежи и женщин в общественно-политическом диалоге, проводившемся в Ниамее и Зиндере.

60. Помимо мер реагирования на кризисы, возникающие в связи с выборами, цель разработки этого приоритетного плана заключалась в оказании помощи правительству в предотвращении насильственного экстремизма на основе комплексного пакета мер, который включает налаживание диалога, деэскалацию конфликтов и другую деятельность, направленную на укрепление доверия. В контексте этого приоритетного плана 781 представитель молодежи был охвачен процессом социально-экономической интеграции, а женщинам в Тахуа и Зиндере рассказали об их возможностях в плане предотвращения вербовки молодежи вооруженными и террористическими группами. Эти усилия были подкреплены реализацией более широкой программы, направленной на поощрение участия молодежи в процессах принятия решений, включая, в частности, информирование 9600 человек, в том числе женщин и молодежи, в Тахуа, Зиндере, Тилабери и Агадесе о последствиях осуществления резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности и проведенную традиционными лидерами учебную подготовку для 2375 женщин и представителей молодежи по вопросам мирного урегулирования конфликтов. В рамках этого плана осуществляется деятельность и в приграничных районах, направленная на содействие осуществлению ряда инициатив, способствующих укреплению доверия между силами безопасности и обороны и населением.

61. Первые положительные результаты, достигнутые в ходе осуществления этого приоритетного плана, способствовали тому, что Дания выделила 5 млн. евро на дальнейшие шаги в рамках инициатив, реализация которых была начата за счет инвестиций Фонда миростроительства.

Папуа — Новая Гвинея: создание условий для проведения мирного референдума

62. Фонд миростроительства продолжал открывать новые каналы для деятельности Организации Объединенных Наций в преддверии намеченного на июнь 2019 года референдума по вопросу о политическом статусе автономного

региона Бугенвиль. Выделенные Фондом средства в размере более 9 млн. долл. США соответствуют приоритетам, которые были определены по итогам проведенного в 2014 году анализа ситуации в этой стране и включают создание благоприятной обстановки, способствующей мирному проведению референдума, путем уничтожения оружия, примирения и реабилитации на уровне общин, а также поддержания информированности гражданского общества об этом референдуме.

63. При поддержке Фонда миростроительства ПРООН содействовала проведению обсуждений на местном уровне, с тем чтобы в преддверии референдума предоставить всем общинам возможность высказать свои мнения. Помимо информирования о том, как принять участие в референдуме, пострадавшим общинам оказывается психосоциальная поддержка, которая будет способствовать их более полному вовлечению в жизнь общества, а также конструктивному участию в обсуждении будущего страны. При поддержке ЮНИСЕФ 35 подготовленных консультантов провели информационно-разъяснительные мероприятия в охваченных планом деревнях, а Структура «ООН-женщины» провела в общинах 120 бесед, в которых приняли участие несколько тысяч человек из более 50 населенных пунктов.

64. Благодаря средствам, инвестированным Фондом миростроительства в деятельность по расширению прав и возможностей женщин, Структура «ООН-женщины» оказала поддержку автономному правительству Бугенвиля в создании Бюро по вопросам гендерного равенства, что стало важным событием, которое поможет обеспечить координацию усилий по учету гендерной проблематики в основных направлениях работы на территории всего этого региона. Кроме того, при содействии ПРООН в парламенте Бугенвиля был создан парламентский комитет по гендерным вопросам. Помимо этого, в 2016 году техническая поддержка, оказанная Структурой «ООН-женщины», способствовала ратификации исторического закона о местном самоуправлении Бугенвиля, который обязывает соблюдать равное политическое представительство женщин и мужчин при проведении местных выборов и служит стимулом к расширению прав и возможностей женщин в контексте политической жизни на уровне общин.

Филиппины: на пути к установлению прочного мира в Минданао

65. В 2016 году ряд мирных процессов получили новый импульс, и Фонд миростроительства оказал поддержку в осуществлении проекта по обеспечению признания Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо и связанного с ним основного закона. Главной конкретной целью этого проекта было вовлечение женщин — руководителей общин и молодежи, включая учебную подготовку 134 женщин-руководителей и 588 представителей молодежи, в диалог на уровне общин в рамках осуществляемых культурных проектов. Несмотря на то, что вышеупомянутый основной закон не был принят конгрессом, реализация этого проекта способствовала систематическому учету проблем некоторых групп коренного населения, женщин и молодежи в процессе развития Бангсаморо как будущей политической единицы. Кроме того, благодаря этому проекту был создан форум, который предоставил широкому кругу лидеров народов моро возможность выработать общие позиции по вопросам управления Бангсаморо. И наконец, ресурсы Фонда использовались для создания экономи-

ческих возможностей для молодежи, пострадавшей от конфликта, и как следствие — альтернативы насилию.

Соломоновы Острова: поддержка инфраструктуры в интересах мира и примирения

66. Несмотря на нестабильность политической обстановки, в ходе 2016 года правительство Соломоновых Островов уделяло первоочередное внимание достижению примирения и единства, и в частности созданию руководящего комитета по разработке комплексной рамочной стратегии, направленной на возмещение ущерба. Поскольку этой стране предстоит неустойчивый переходный период в связи с сокращением численности региональной миссии по оказанию помощи в июне 2017 года, Фонд миростроительства утвердил свой первый проект для Соломоновых Островов, направленный на содействие мирному переходному периоду и оказание помощи в создании основы для миростроительной деятельности. Этот проект, осуществление которого началось в середине 2016 года, направлен на содействие всеохватному диалогу и примирению; укрепление национального потенциала для проведения в жизнь политики мира и обеспечение участия женщин и молодежи в мирном процессе. В рамках этого проекта правительству уже оказана помощь в проведении консультаций с руководителями провинций и общин, обеспечена поддержка в проведении первой национальной встречи женщин на высшем уровне, а молодежным лидерам и маргинализированной молодежи предоставлены возможности в плане взаимодействия с государственными субъектами по вопросам разработки перспективной повестки дня в области миростроительства.

Сомали: содействие расширению полномочий по восстановлению общин

67. В 2016 году федеральное правительство Сомали продолжало свои усилия, направленные на укрепление мира и стабильности на всей территории страны, достигнув значительных, но непрочных успехов. Для поддержания уже достигнутого важного прогресса правительству необходимо будет продемонстрировать свою способность достигать эффективных и ощутимых результатов в интересах всего населения Сомали.

68. В этом контексте основной целью инвестиций Фонда миростроительства в Сомали было содействие наращиванию потенциала федерального правительства в области осуществления программ в рамках договоренности о «Новом курсе», особенно в ключевых областях, которые другие доноры считают сопряженными со слишком большим риском. Инвестиции в размере 2 млн. долл. США, утвержденные в мае 2016 года и призванные способствовать расширению доступа населения к базовым услугам в районах, недавно выведенных из-под контроля группировки «Аш-Шабааб», представляют собой первые инвестиции, которые будут реализованы по линии сомалийских национальных систем, что станет важной проверкой их способности завоевать большее доверие среди других доноров, с тем чтобы они последовали данному примеру. Последующие инвестиции в размере 13 млн. долл. США, утвержденные в июне 2016 года, также осуществляются по линии национальных систем и служат мощным импульсом для внедрения нового подхода Организации Объединенных Наций к оказанию помощи формирующимся федеральным государствам и к содействию выработке долговременных решений в интересах растущего чис-

ла сомалийцев, возвращающихся из Кении, Йемена и других стран. Эти инвестиции стали отражением нового подхода Фонда к управлению, основанному на достижении конкретных результатов, в связи с чем для первого этапа принятия соответствующих мер была перечислена сумма в размере 8 млн. долл. США, а оставшиеся средства будут перечислены после достижения контрольных показателей.

69. Эти усилия дополняют осуществлявшуюся ранее инвестиционную деятельность Фонда миростроительства, направленную на укрепление верховенства права, проведение анализа рисков и расширение прав и возможностей женщин, в частности путем разработки первой национальной стратегии Сомали по учету гендерных аспектов. Кроме того, Фонд содействовал реализации инновационного проекта, сопряженного с высоким риском, цель которого заключалась в выяснении мотивов, побуждающих сомалийцев вступать в ряды группировки «Аш-Шабааб», и поиске путей уменьшения опасности радикализации заключенных в тюрьмах страны.

Шри-Ланка: благоприятный период для установления прочного мира

70. В 2016 году Шри-Ланка продолжала выполнять обязательства в области миростроительства, взятые ею по завершении политического переходного периода в январе 2015 года. Правительство предприняло ряд шагов для осуществления широкой повестки дня в области миростроительства, и в частности содействовало созданию ведомства по делам пропавших без вести лиц, принятию закона о праве на информацию и проведению национальных консультаций по вопросам механизмов примирения.

71. В октябре 2015 года правительство вошло в число авторов резолюции 30/1 Совета по правам человека о содействии примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке¹ и заявило о том, что Шри-Ланка обязуется применять всеобъемлющий подход к отправлению правосудия в переходный период и к примирению. Эта резолюция Совета легла в основу приоритетного плана миростроительства, который был разработан в 2016 году при поддержке Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В этом плане — уникальном для портфеля проектов Фонда миростроительства, поскольку он разработан как широкая государственная стратегия, в контексте которой Фонд является одним из многих доноров, — излагаются общие приоритеты в области миростроительства, включая эффективное управление, расселение и выработку долговременных решений, примирение и правосудие в переходный период, при этом его финансовые потребности составляют более 70 млн. долл. США, из которых 7 млн. долл. США было выделено Фондом. По просьбе правительства этот всеобъемлющий план используется также в качестве механизма для координации деятельности доноров, по линии которого Европейский союз и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии уже сделали свои взносы.

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семидесятая сессия, Дополнение № 53А (A/70/53/Add.1)*, глава III.

72. Осуществлению инвестиций в контексте приоритетного плана предшествовало выделение ресурсов на поддержку усилий по возвращению перемещенных лиц и активизации процесса отправления правосудия в переходный период путем содействия проведению общенациональных консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами. Благодаря осуществлению проекта стоимостью 1,47 млн. долл. США совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНИСЕФ, более 2500 семей окончательно вернулись в места, где они постоянно проживали до начала конфликта. В рамках этого проекта для возвращающихся лиц был реализован пакет мер, предусматривавших доступ к жилью, медицинской помощи, образованию и другим жизненно важным услугам. Помощь, оказанная в целях возвращения этих лиц, способствовала росту доверия к правительству, причем никто из этих людей не вернулся в центры для перемещенных лиц, в которых они находились ранее. В будущем масштабы помощи будут расширены для содействия осуществлению новых процедур возвращения, а инвестиции в обеспечение средств к существованию будут способствовать тому, что все больше людей будет оставаться насовсем.

Йемен: содействие миростроительству в условиях кризиса

73. С начала 2015 года, когда вспыхнула война, значительная часть поддержки, которую Фонд миростроительства оказывал Йемену, ограничивается конкретными миростроительными усилиями, начатыми в контексте приоритетного плана миростроительства. В 2016 году эти усилия включали обучение 66 неправительственных организаций учету специфики конфликтных ситуаций при осуществлении гуманитарной деятельности, обеспечении быстрого восстановления и содействии развитию, а также постоянное наблюдение за положением в области прав человека, осуществляемое Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

74. В ноябре 2016 года Фонд миростроительства утвердил новый проект по поддержке посреднических усилий моего Специального посланника по Йемену, направленный на содействие политическому урегулированию в интересах прекращения конфликта и возвращения к всеохватному переходному процессу под руководством самих йеменцев. В будущем Фонд намерен изучить дополнительные способы укрепления систем оказания основных услуг и потенциала для достижения мира в условиях конфликта.

IV. Результативность проектов в 2016 году

75. В основу оценки результативности проектов в 2016 году был положен обзор всех проектов, которые осуществлялись на протяжении более трех месяцев, т.е. в общей сложности 102 проектов (см. таблицу 2). Показатели определялись по итогам консультаций с использованием периодических докладов исполнителей проектов, докладов Объединенного руководящего комитета, оценок и докладов миссий, а также информации, полученной от персонала Фонда и партнеров Организации Объединенных Наций. Проекты, результаты которых не соответствовали ожидаемым, получали 1 балл; проекты, результаты которых соответствовали ожидаемым, получали 2 балла; а проекты, результаты которых

не только соответствовали ожиданиям, но и способствовали достижению конечных результатов миростроительства — что является гораздо более высоким требованием — получали 3 балла.

IV. Результативность проектов в 2016 году

75. В основу оценки результативности проектов в 2016 году был положен обзор всех проектов, которые осуществлялись на протяжении более трех месяцев, то есть в общей сложности 102 проектов (см. таблицу 2). Показатели определялись по итогам консультаций с использованием периодических докладов исполнителей проектов, докладов Объединенного руководящего комитета, оценок и докладов миссий, а также информации, полученной от персонала Фонда и партнеров Организации Объединенных Наций. Проекты, результаты которых не соответствовали ожидаемым, получали 1 балл; проекты, результаты которых соответствовали ожидаемым, получали 2 балла; а проекты, результаты которых не только соответствовали ожиданиям, но и способствовали достижению конечных результатов миростроительства — что является гораздо более высоким требованием — получали 3 балла.

Таблица 2

Анализ динамики глобальных показателей Фонда миростроительства за 2013–2016 годы

<i>Приоритетная область Фонда миростроительства</i>	<i>Общее число проектов</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)</i>
Приоритетная область 1			
1.1 Реформирование сектора безопасности	9	88,8	22,2
1.2 Верховенство права	12	91,6	25,0
1.3 Разоружение, демобилизация и реинтеграция	2	100,0	0,0
1.4 Политический диалог	12	91,6	41,6
Итого, 2016 год	35	90,9	30,3
Итого, 2015 год	39	82,1	23,1
Базовый показатель за 2013 год	21	85,7	38,1
Приоритетная область 2			
2.1 Примирение	21	100,0	42,9
2.2 Демократическое управление	8	87,5	62,5
2.3 Предотвращение/устранение последствий конфликтов	12	83,2	41,8
Итого, 2016 год	41	92,6	46,3
Итого, 2015 год	39	74,4	30,8

<i>Приоритетная область Фонда миростроительства</i>	<i>Общее число проектов</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)</i>
Базовый показатель за 2013 год	28	82,1	32,1
Приоритетная область 3			
3.1 Занятость	2	100,0	0,0
3.2 Равный доступ к социальным услугам	4	75,0	25,0
Итого, 2016 год	6	83,3	16,7
Итого, 2015 год	9	88,9	0,0
Базовый показатель за 2013 год	10	70,0	40,0
Приоритетная область 4			
4.1 Укрепление потенциала государства	3	100,0	0,0
4.2 Распространение государственной власти	4	50,0	0,0
4.3 Использование ресурсов, предназначенных для миростроительства	15	86,6	13,3
Итого, 2016 год	22	85,0	10,0
Итого, 2015 год	22	90,9	36,4
Базовый показатель за 2013 год	9	66,6	33,3
Всего, 2016 год	102	90,0	32,0

Примечание: показатели приводятся по состоянию на декабрь 2016 года и основаны на оценках проектов, проведенных Управлением по поддержке миростроительства, периодических докладах и независимых страновых оценках.

76. К концу 2016 года результаты осуществления 90 процентов проектов Фонда миростроительства соответствовали ожидаемым результатам в области миростроительства, что отражает позитивную тенденцию, наблюдающуюся третий год подряд (в период с 2014 года по 2015 год данный показатель уже увеличился с 78,6 процента до 81,7 процента). Еще более примечательным является показатель достижений Фонда, демонстрирующих его реальный значительный вклад в конечные результаты миростроительства: их доля увеличилась с 26,6 процента по состоянию на 2015 год до 32 процентов по состоянию на 2016 год. Одним из ключевых факторов, способствовавших достижению этих результатов, стал более продуманный портфель проектов по сравнению с предыдущими периодами. Реализация многолетнего плана инвестиций в программную деятельность в Гвинее, Кыргызстане и Либерии, а также осуществление пакета проектов в Мали вошли в 2016 году в свою завершающую фазу, однако их результативность для миростроительства, по всей вероятности, станет заметна ближе к концу цикла осуществления, по прошествии времени, необходимого для того, чтобы проведенные мероприятия повлекли за собой бо-

лее серьезные изменения в существующей системе взглядов, а также в поведении на институциональном и личном уровнях. Вторым фактором является руководящая роль Фонда в деле оптимизации таблиц ориентировочных результатов, и четырехкратное увеличение числа мероприятий по оценке эффективности инвестиций Фонда, что способствовало формированию более строгой фактологической базы для надзора за программной деятельностью и обобщения полученного опыта.

V. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой

A. Консультативная группа

77. Срок действия мандата четвертой Консультативной группы был продлен до декабря 2017 года, с тем чтобы Группа могла на постоянной основе оказывать Управлению по поддержке миростроительства содействие в осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, а также в усилиях, направленных на пополнение Фонда миростроительства.

78. В письме от февраля 2016 года на имя моего предшественника Консультативная группа выразила обеспокоенность в связи с финансовым положением Фонда миростроительства. Участники состоявшейся в сентябре конференции по объявлению взносов предприняли попытку решить проблему с финансированием, однако в 2017 году мы с Группой намерены провести совместную работу по поиску дополнительных мер, необходимых для обеспечения финансирования в достаточном и предсказуемом объеме.

79. Что касается вопросов существа, то в ходе двух совещаний, проведенных Консультативной группой в 2016 году, она проинформировала Фонд о последствиях внедрения концепции «сохранения мира», рассмотрела возможные пути увеличения объема финансирования деятельности в области миростроительства и вынесла рекомендации в отношении плана оперативной деятельности Фонда на предстоящий период. Члены группы предприняли, в соответствии с ее кругом ведения, ряд инспекционных и ознакомительных поездок в Гватемалу, Кыргызстан, Мали, Папуа — Новую Гвинею и Тунис (в контексте деятельности, связанной с Ливией). Группа выразила свою признательность за прогресс, достигнутый Фондом в плане повышения эффективности и транспарентности, и подчеркнула важность включения аспекта стратегических коммуникаций в следующий план оперативной деятельности, с тем чтобы обеспечить более оперативное информирование о достигнутых результатах.

В. Бюджет и персонал

80. Бюджет, предназначенный для управления Фондом миростроительства, составляет 3 процента от общей суммы взносов доноров, которая в 2016 году составила 53,5 млн. долл. США, вследствие чего объем поступлений в счет возмещения накладных расходов составил приблизительно 1,6 млн. долл. США. Смета расходов на 2016 год составляла 2 681 196 долл. США, что приблизительно на 8,6 процента больше, чем в 2015 году, причем основная часть этих средств была выделена для покрытия прямых расходов на штатный и внештатный персонал (70 процентов) в составе 12 постоянных и временных должностей, оперативных и прочих прямых расходов (13 процентов), расходов на служебные поездки сотрудников Фонда и членов Консультативной группы (10 процентов) и вспомогательных расходов по программам (7 процентов). Фонд по-прежнему использовал имеющийся объем поступлений с максимальной отдачей за счет целого ряда мер по сокращению издержек, включая осуществление перелетов экономическим классом, временное прикомандирование сотрудников УВКБ, а также сотрудников, должности которых финансировались партнерами-донорами, в том числе Австралией, Швейцарией и Японией. Кроме того, Фонд задействовал свои партнерские отношения с организациями «Интерпис» и «ПисНексус», чтобы усилить поддержку программной деятельности в шести странах.

С. Улучшение контроля и оценки

81. В 2016 году стала очевидной реальная отдача от инвестиций в сферу контроля и оценки, осуществляемых Фондом миростроительства с 2014 года, при этом сама деятельность по контролю за осуществлением инициатив Фонда и их оценке значительно улучшилась как в качественном, так и в количественном отношении.

82. В основе усовершенствованного подхода, применяемого Фондом миростроительства, лежит строгий контроль за достижением результатов. В Кот-д'Ивуаре, Кыргызстане, Либерии, Нигере и Папуа — Новой Гвинее были проведены опросы общественного мнения как в целевых, так и в контрольных группах населения, с тем чтобы дать количественную оценку отдачи от реализации проектов. В Кот-д'Ивуаре, Мали, Нигере и Папуа — Новой Гвинее были введены в действие механизмы контроля на уровне общин, способствующие повышению транспарентности и подотчетности Фонда миростроительства и правительственных партнеров в плане их взаимодействия с гражданами. Для каждого из этих мест Фонд в экспериментальном порядке применяет свой определенный подход, подключая к своей деятельности национальные статистические службы, неправительственные организации и коммерческие предприятия. Сравнительные преимущества этих различных подходов будут анализироваться в течение 2017 года.

83. В апреле 2016 года в Папуа — Новой Гвинее Фонд миростроительства впервые провел исследование возможностей оценки, в рамках которого анализировались проектные решения и надежность механизмов контроля, что помогло скорректировать направления деятельности на ранней стадии и провести

более эффективную оценку на завершающем этапе программы. В 2016 году по поручению Фонда была проведена окончательная оценка 23 проектов или программ, что почти в пять раз превышает соответствующий показатель 2015 года.

84. В 2016 году сотрудники Фонда миростроительства совершили 31 поездку по линии технической поддержки — в шесть раз больше по сравнению с 2015 годом — для оказания помощи в стратегическом планировании, разработке или осуществлении программ в Буркина-Фасо, Гватемале, Гвинее-Бисау, Камеруне, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Кыргызстане, Либерии, Ливии, Мали, Папуа — Новой Гвинее, Соломоновых Островах, Сомали, Таджикистане, Центральноафриканской Республике, Чаде и Шри-Ланке. Эти поездки дополнялись поддержкой, оказанной партнерами Фонда — организациями «Интерпис» и «ПисНексус» в Буркина-Фасо, Гвинее-Бисау, Мали, Нигере, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

VI. Заключение

85. Повестка дня, предусматривающая сохранение мира, требует активизации усилий со стороны не только Фонда миростроительства, который должен стремиться использовать свои ресурсы с наибольшей отдачей, но и государств-членов, которым необходимо подкрепить свою четко обозначенную политическую поддержку Фонда предоставлением достаточного объема финансовых средств на устойчивой основе. Уже десять лет Фонд получает поддержку от стран в контексте их усилий по сохранению мира, и на пороге следующего десятилетия в рамках своего нового плана оперативной деятельности он возьмет на себя обязательство и далее укреплять свои методы управления и уделять больше внимания тем потребностям, которые, как правило, в недостаточном объеме удовлетворяются донорами, менее устойчивыми к рискам, или не удовлетворяются ими вообще. Сможет ли он осуществлять свою деятельность в таких масштабах, которые будут соответствовать запросам, будет зависеть от его краткосрочных возможностей в плане привлечения достаточного объема ресурсов. Решающее значение для мобилизации ресурсов будет иметь оптимизация методов, с помощью которых Фонд способствует накоплению знаний в области сохранения мира за счет использования усовершенствованной системы контроля за инвестиционной деятельностью и ее оценки, а также первоочередное внимание, уделяемое аспекту стратегических коммуникаций, что способствует повышению транспарентности и облегчает участие в дискуссии на глобальном уровне по вопросу о том, какие меры наиболее эффективны для оказания поддержки странам, находящимся в кризисной ситуации.