



Asamblea General

Distr. general
14 de febrero de 2017
Español
Original: inglés

Septuagésimo primer período de sesiones
Tema 110 del programa
**Informe del Secretario General sobre el Fondo
para la Consolidación de la Paz**

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe abarca el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2016, durante el cual el Fondo para la Consolidación de la Paz asignó 70,9 millones de dólares a 17 países. El año estuvo marcado por una mejora general de los resultados de los programas, lo que demuestra que el apoyo del Fondo dedicado durante tres años a los asociados de los países durante el diseño, el seguimiento y la evaluación de los proyectos, incluidos un aumento casi quintuplicado en las evaluaciones y sextuplicado en las misiones de apoyo, fue una inversión atinada. Entre sus logros e hitos históricos, el Fondo superó el compromiso asumido a nivel de toda la Organización de destinar al menos el 15% de los recursos para el empoderamiento de la mujer, amplió su singular papel en la financiación de las iniciativas de consolidación de la paz regional y transfronteriza, y puso en marcha la primera corriente de financiación específica de las Naciones Unidas en apoyo de la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad sobre la juventud, la paz y la seguridad. En contraste con esos logros y a pesar de las expresiones de apoyo de una amplia gama de Estados Miembros, incluida la suma de 152,5 millones de dólares recaudados durante una conferencia de promesas de contribuciones celebrada en septiembre de 2016, la salud financiera del Fondo sigue siendo incierta en un momento en que la demanda de asistencia ha alcanzado niveles históricos. En mi próximo informe sobre el sostenimiento de la paz, que se publicará en 2017, se describirán las opciones para asegurar una financiación adecuada y sostenible para la consolidación de la paz.



I. Introducción

1. El presente informe anual correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2016 es el séptimo presentado a la Asamblea General de conformidad con la resolución 63/282 de la Asamblea. Abarca el tercer y último año del plan de actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz para el período 2014-2016. Se complementará con un informe financiero que publicará la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples a más tardar el 1 de mayo de 2017. Se puede obtener más información en www.unpbf.org y datos completos sobre los distintos proyectos en el portal de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples (<http://mptf.undp.org>).

II. Desempeño a escala mundial y experiencia adquirida

2. Durante 2016 tuvo lugar la histórica aprobación por la Asamblea General y el Consejo de Seguridad de resoluciones concurrentes sobre el examen de la estructura de consolidación de la paz de las Naciones Unidas (véase [A/69/968-S/2015/490](#)), las resoluciones más amplias y de mayor alcance sobre la consolidación de la paz hasta la fecha. La insistencia de las resoluciones 70/262 de la Asamblea y 2282 (2016) del Consejo en la importancia fundamental de sostener la paz, que abarca el imperativo de la prevención de los conflictos, la necesidad de abordar todas las etapas del ciclo de los conflictos, la importancia de romper los compartimentos estancos, tanto en la Sede como sobre el terreno, y la necesidad de asegurar la implicación nacional y la inclusividad, tienen consecuencias importantes para las prioridades estratégicas del Fondo para la Consolidación de la Paz. En las resoluciones la Asamblea y el Consejo acogieron con satisfacción la valiosa labor realizada por el Fondo como fondo mancomunado catalizador, de respuesta rápida y flexible y se reconoció la necesidad de que las actividades de consolidación de la paz de las Naciones Unidas cuenten con financiación suficiente, previsible y sostenida.

3. Para reponer los recursos del Fondo de Consolidación de la Paz, se organizó en septiembre de 2016 una conferencia sobre promesas de contribuciones a nivel ministerial en paralelo al septuagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General. La Conferencia, organizada conjuntamente por los Gobiernos de Kenya, México, los Países Bajos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la República de Corea, Somalia, Sri Lanka y Suecia, recibió el firme apoyo político de 32 Ministros de Relaciones Exteriores que respaldaron el enfoque del Fondo y su contribución al sostenimiento de la paz. A pesar de esta importante aprobación, la suma resultante de 152,5 millones de dólares en promesas de contribuciones no alcanzó la meta de 300 millones de dólares, el monto mínimo necesario para mantener las operaciones durante tres años. Como señaló el Vicesecretario General en la sesión de clausura, la Conferencia no significaba el final sino el comienzo de los esfuerzos realizados para garantizar recursos suficientes y previsibles para el Fondo. Esos esfuerzos incluyen opciones para la financiación de las actividades de consolidación de la paz de las Naciones Unidas que se describirán en mi próximo informe, de conformidad con el mandato conferido en las resoluciones mencionadas sobre el sostenimiento de la paz.

4. A lo largo de 2016 la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz siguió advirtiendo que sin una financiación previsible no podría mantener los actuales niveles de apoyo, y mucho menos hacer frente a las exigencias cada vez mayores. El

Fondo para la Consolidación de la Paz asignó 70.956.966 millones de dólares a 17 países en 2016 (véase el cuadro 1 sobre la cartera de proyectos activos del Fondo). A su vez, recibió 57.760.692 millones de dólares en contribuciones. La Conferencia y diversos exámenes y evaluaciones externas del Fondo han reconocido el singular papel que desempeña para asegurar la coherencia estratégica y la financiación de iniciativas políticamente riesgosas pero necesarias. Ese reconocimiento deberá traducirse sin demora en una financiación previsible y sostenible si el Fondo ha de seguir siendo un asociado confiable de los Estados y las sociedades comprometidos con el sostenimiento de la paz.

5. Habida cuenta del éxito de su inversión de diciembre 2015 a lo largo de la frontera entre Kirguistán y Tayikistán, el Fondo para la Consolidación de la Paz perfeccionó esta función especializada en 2016, emprendiendo nuevas iniciativas a lo largo de la frontera entre Liberia y Côte d'Ivoire y apoyando el regreso sostenible de refugiados somalíes de Kenya a la zona de Baidoa en Somalia. Sobre la base de una misión conjunta en la primavera de 2016 con mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel, Sr. Mohammed Ibn Chambas, y la Oficina de Apoyo a las Actividades de Consolidación de la Paz, el Fondo aprobará dos nuevas iniciativas para prevenir el extremismo violento en el Sahel en 2017: a lo largo de la frontera entre Burkina Faso, Malí y el Níger, y la otra entre el Camerún y el Chad. El Fondo también apoyará el diálogo regional en los Balcanes, dirigido por los miembros de la Presidencia Tripartita de Bosnia y Herzegovina. La capacidad singular del Fondo para invertir en el extranjero llena un vacío importante en la financiación de la consolidación de la paz y seguirá siendo una de las principales prioridades del Fondo para la Consolidación de la Paz.

6. En 2016, el Fondo para la Consolidación de la Paz también ejecutó con mayor eficacia su mandato de asumir riesgos calculados. En mayo, asignó 2 millones de dólares a Somalia para fortalecer la capacidad local en la prestación de servicios básicos, canalizando los fondos a través de los sistemas nacionales, lo que ocurrió por primera vez entre los donantes. A fin de aumentar su capacidad para asumir riesgos de esa índole, el Fondo adoptó el uso de tramos basados en el rendimiento para limitar la exposición financiera del Fondo en situaciones de riesgo y aprovechar al máximo sus escasos recursos. Se ha aplicado esta práctica mediante la transferencia de solo parte de sus compromisos por valor de 13 millones de dólares al Plan Prioritario para Somalia, 2,9 millones de dólares para promover la reconciliación nacional en Libia, y 2,3 millones de dólares para movilizar la financiación de la labor de la Comisión Conjunta de Supervisión del alto el fuego en Myanmar. Como el Fondo contempla nuevas y constantes inversiones en 2017 en las zonas donde hay violencia o inestabilidad política, como, Burundi, Sudán del Sur y el Yemen, recurrirá cada vez más a prácticas similares que fomenten la flexibilidad y reduzcan al mínimo la exposición al riesgo.

7. A pesar de las preocupaciones por los niveles de financiación, el Fondo para la Consolidación de la Paz registró logros notables en 2016. Anteriormente, en 2015, por primera vez se alcanzó la meta establecida en mi plan de acción de siete puntos sobre la consolidación de la paz con una perspectiva de género, asignando el 15% de los recursos para el empoderamiento de la mujer. En 2016, me complace informar de que el Fondo superó ese objetivo, al asignar el 20% al empoderamiento de la mujer. El Fondo sigue siendo la única oficina de la Secretaría de las Naciones Unidas en alcanzar este objetivo. Este importante resultado se logró mediante una combinación de medidas, incluidos nuevos ajustes en la metodología para el cálculo

de las asignaciones, así como mediante la puesta en marcha de una tercera iniciativa de promoción de las cuestiones de género. El próximo plan de actividades del Fondo incluirá una orientación más clara sobre la presupuestación transparente para la igualdad de género con el objetivo de facilitar el seguimiento de los recursos en el futuro.

8. Además de ayudar al Fondo para la Consolidación de la Paz a sobrepasar la meta del 15%, la iniciativa de promoción de las cuestiones de género 2016, lanzada en conjunción con la primera iniciativa de promoción de la juventud, fue la primera en una serie de otros niveles. Respondió a las recomendaciones formuladas en el examen de 2015 de la estructura de consolidación de la paz de colaborar más estrechamente con la sociedad civil mediante la financiación directa por primera vez de las organizaciones de la sociedad civil. Las iniciativas de promoción de las cuestiones de género y la juventud asignaron un total de 7,7 millones de dólares a las organizaciones de la sociedad civil en ocho países. La iniciativa de promoción de la juventud, además, proporcionó la primera corriente de financiación de las Naciones Unidas dedicada a la aplicación de la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad sobre la juventud, la paz y seguridad.

9. La solidez de sus asociaciones es fundamental para el éxito del Fondo para la Consolidación de la Paz. Durante 2016, el Fondo y la Comisión de Consolidación de la Paz siguieron ampliando su colaboración. Sobre la base de los resultados de las sesiones oficiosas anteriores sobre Somalia, Burkina Faso y la región de África Occidental, la Comisión celebró un debate sobre los resultados de la consolidación de la paz en Kirguistán, donde el Jefe Adjunto de la Oficina del Presidente de la República Kirguisa destacó el indispensable apoyo recibido del Fondo para la estrategia de consolidación de la paz del Gobierno, así como una iniciativa transfronteriza con Tayikistán. Más allá de la colaboración con países concretos, la Comisión examinó los desafíos en la movilización de financiación suficiente y previsible para la consolidación de la paz en previsión de la conferencia de alto nivel sobre promesas de contribuciones, en la que exhortó a los Estados Miembros a que prometieran contribuciones generosas. Por último, el Presidente del Grupo Consultivo del Fondo informó a la Comisión sobre la reunión celebrada por el Grupo en diciembre para hacer un balance de los resultados obtenidos por el Fondo en 2016. El Presidente también presentó un resumen del próximo plan de actividades del Fondo y una vez más expresó su preocupación por la situación financiera del Fondo.

10. El apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz también intensificó la colaboración de las Naciones Unidas con el Banco Mundial en 2016. Las dos organizaciones codirigieron el diseño de los procesos de planificación de la recuperación y la consolidación de la paz en la República Centroafricana y el Yemen, y participaron en misiones de evaluación estratégica y de la fragilidad en Burkina Faso y la República Centroafricana. En Somalia, el apoyo a la gestión de riesgos financiado por el Fondo ayudó a las Naciones Unidas, el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo a elaborar y aplicar una estrategia amplia de gestión de riesgos común a los tres fondos fiduciarios de conformidad con el nuevo Pacto para Somalia.

11. El Fondo para la Consolidación de la Paz también siguió promoviendo la coherencia en todo el sistema y el uso de reservas de fondos comunes para maximizar los efectos de sus inversiones. En Colombia y Myanmar, el Fondo fue el

primero en contribuir a mecanismos de financiación común de las Naciones Unidas para obtener fondos adicionales y permitir a los equipos en los países obtener la participación coherente de la comunidad internacional para brindar apoyo. En Sri Lanka, mediante el liderazgo del Gobierno, el proceso del plan de prioridades del Fondo se utilizó para elaborar una estrategia de consolidación de la paz mucho más amplia, con lo que la inversión del Fondo de 7 millones de dólares pudo movilizar hasta 10 veces más financiación. El Fondo también utilizó su apoyo para impulsar la cohesión en las misiones. A lo largo de la frontera entre Côte d'Ivoire y Liberia, la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) y la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) han armonizado la utilización de cuotas prorrateadas para la financiación de programas con las inversiones del Fondo. Además, el Fondo colaboró estrechamente con el Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría de las Naciones Unidas y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para apoyar el despliegue de asesores sobre paz y desarrollo en contextos no relacionados con misiones como un medio para garantizar que las inversiones del Fondo tengan en cuenta los conflictos y se guíen por un riguroso análisis político.

12. El Fondo para la Consolidación de la Paz siguió ampliando su colaboración con las entidades y organizaciones regionales y promoviendo los enfoques regionales de la consolidación de la paz. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz inició conversaciones para firmar un memorando de entendimiento con la Unión Africana sobre la base de su colaboración en curso en Burundi, donde apoyaba, junto con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y el PNUD, la labor de los observadores de derechos humanos de la Unión Africana.

13. El Fondo para la Consolidación de la Paz también se ha beneficiado de su colaboración de larga data con el Centro Africano para la Resolución Constructiva de Controversias, que acogió generosamente el cuarto taller mundial del Fondo, que reunió a representantes de los gobiernos nacionales, organizaciones de la sociedad civil y los equipos de las Naciones Unidas de ocho países, así como a representantes de la Unión Africana y el Banco Mundial, en Durban (Sudáfrica) en noviembre de 2016. También participaron donantes bilaterales, entre ellos Australia, el Canadá, Dinamarca, los Estados Unidos de América y Suecia. El tema del taller, "Invertir en los jóvenes", brindó una oportunidad para celebrar un debate franco sobre los problemas y las oportunidades para una participación significativa y equitativa de los jóvenes en la consolidación de la paz y las formas de lograr progresos en la aplicación de la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad sobre la juventud, la paz y la seguridad.

14. Durante 2016, y en consonancia con la insistencia en las resoluciones mencionadas sobre el sostenimiento de la paz en todo el ciclo del conflicto, el Fondo para la Consolidación de la Paz siguió haciendo hincapié en las inversiones en la prevención y reducción de la violencia y la estabilización. Por ejemplo, una asignación de 900.000 dólares a la Oficina de mi Enviado Especial para el Yemen ayudará a facilitar una solución política liderada por los yemeníes. Con las inversiones en el Níger y a lo largo de las fronteras entre Kirguistán y Tayikistán y entre Liberia y Côte d'Ivoire se pretende ayudar a los Gobiernos a responder eficazmente a las demandas de la ciudadanía antes de que la frustración o la desconfianza den lugar a la violencia.

15. Las perspectivas para 2017 siguen siendo alentadoras, ya que una serie de países como Guinea y Sierra Leona quedarán excluidos de la colaboración del Fondo para el Mantenimiento de la Paz tradicionalmente de mayor envergadura. Además, la transición prevista de las misiones de mantenimiento de la paz en Côte d'Ivoire, Haití, y Liberia exigirá una estrecha colaboración entre las misiones y los equipos de las Naciones Unidas en los países, que el Fondo está en condiciones de apoyar. Al iniciar su segundo decenio, el Fondo seguirá buscando formas nuevas y creativas de mejorar la gestión de sus escasos recursos. Reconociendo el aumento de las necesidades mundiales y el mandato renovado proporcionado por las resoluciones aprobadas en 2015 por la Asamblea General y el Consejo de Seguridad, el Fondo está doblemente comprometido a mejorar y ampliar sus asociaciones institucionales, en particular con Interpeace, PeaceNexus y las organizaciones de las Naciones Unidas que reciben su apoyo. No obstante, su capacidad para responder al llamamiento efectuado en las resoluciones sobre la consolidación de la paz y aplicar plenamente su plan de actividades sigue dependiendo de su salud financiera.

Cuadro 1

Cartera activa del Fondo para la Consolidación de la Paz, incluidas las decisiones adoptadas en 2016

	<i>Fecha de aprobación del plan de prioridades</i>	<i>Aprobaciones en 2016</i>		
		<i>Transferencias acumuladas hasta la fecha</i>	<i>Mecanismo de Respuesta Inmediata</i>	<i>Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz</i>
<i>(Dólares EE.UU.)</i>				
Países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz				
Burundi	Febrero de 2008, mayo de 2011, febrero de 2014	63 941 966	3 296 784	–
Guinea	Abril de 2009, diciembre de 2011, diciembre de 2013 (múltiple)	61 634 854	1 000 000	–
Guinea-Bissau	Junio de 2008, enero de 2011, octubre de 2015	32 157 534	534 184	–
Liberia	Febrero de 2008, mayo de 2011, octubre de 2013	46 318 671	1 949 888	–
República Centroafricana	Junio de 2008, febrero de 2010	56 190 765	267 500	–
Sierra Leona	Octubre de 2008, diciembre de 2010	52 169 736	–	–
Subtotal		312 413 526	7 048 356	–
Países no incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz				
Bosnia y Herzegovina		2 000 000	–	–
Colombia		2 000 000	3 000 000	–
Comoras	Diciembre de 2008, mayo de 2013	12 332 227	–	–
Côte d'Ivoire	Julio de 2008, abril de 2014	33 727 750	3 500 000	–
Filipinas		2 996 570	–	–
Guatemala	Noviembre de 2010	13 331 723	10 406 919	–
Islas Salomón		2 500 000	2 500 000	–

	Fecha de aprobación del plan de prioridades	Aprobaciones en 2016		
		Transferencias acumuladas hasta la fecha	Mecanismo de Respuesta Inmediata	Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz
(Dólares EE.UU.)				
Kenya ^a		1 500 000	500 000	–
Kirguistán	Septiembre de 2013	29 307 149	1 995 000	–
Libia		5 400 410	2 973 102	–
Madagascar	Noviembre de 2015	7 007 180	–	–
Malí		13 432 177	3 975 146	–
Myanmar		10 080 846	3 243 641	–
Nepal	Julio de 2008, mayo de 2012	20 472 019	–	–
Níger	Agosto de 2015	13 099 650	–	–
Papua Nueva Guinea	Octubre de 2014	9 090 836	–	–
República Democrática del Congo	Julio de 2009, junio de 2015	31 627 069	–	–
Somalia	Junio de 2016	27 641 163	5 514 972	13 000 000
Sri Lanka	Agosto de 2016	8 280 842	5 399 830	7 000 000
Sudán del Sur	Febrero de 2013	14 521 947	–	–
Tayikistán ^a		1 600 000	–	–
Yemen	Marzo de 2014	20 703 554	900 000	–
Subtotal		282 653 112	43 908 610	20 000 000
Total^b		602 144 994	50 956 966	20 000 000

Fuente: Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, enero de 2017.

Nota: En el cuadro 1 se reflejan las decisiones de financiación que se adoptaron en 2016, no los fondos que se transfirieron.

^a Como contraparte a proyectos transfronterizos. La inclusión no indica el derecho de Kenya o Tayikistán a acceder al Fondo de Consolidación de la Paz.

^b Incluye los países con una cartera activa de actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2016.

III. Países que reciben apoyo del Fondo

A. Países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz

Burundi: prestación de apoyo a la mediación y a los derechos humanos durante la crisis

16. La situación en Burundi se caracteriza por la continuación del estancamiento político, las violaciones de los derechos humanos, las corrientes de refugiados hacia los países vecinos y el deterioro de la situación económica y humanitaria. El acceso a la información verificable es clave en este contexto, que el Fondo apoya brindando financiación a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos para llevar a cabo la supervisión y presentación de informes esenciales en relación con los derechos humanos. Por primera vez, el

Fondo también proporcionó financiación directa a una organización regional, por ejemplo, apoyando el despliegue de 32 de 100 observadores autorizados de derechos humanos de la Unión Africana para el seguimiento y la documentación de las violaciones de los derechos humanos en Buyumbura y otras zonas del país.

17. El Fondo para la Consolidación de la Paz también siguió promoviendo el diálogo y la capacidad de solución de conflictos a nivel local. Una red de más de 500 mediadoras siguieron ocupándose de los conflictos locales y han reunido a las mujeres de diferentes orientaciones políticas; los jóvenes de las zonas urbanas recibieron en oportunidades socioeconómicas específicas para mejorar la cohesión social y la seguridad de las comunidades; y los niños y los jóvenes de diversas provincias de Burundi pudieron participar en la solución pacífica de los conflictos y desarrollar la competencia cultural y la tolerancia mediante el teatro interactivo y el apoyo psicosocial.

18. El contexto político, sin embargo, ha afectado negativamente a la aplicación del plan prioritario de consolidación de la paz en curso. En particular, los recursos aprobados para apoyar los esfuerzos de mediación dirigidos por la Comunidad de África Oriental no podrían absorberse debido a la falta de compromiso de diversos interesados de Burundi a participar en un diálogo político inclusivo. El equipo de las Naciones Unidas en el país y la secretaria del Fondo para la Consolidación de la Paz siguen adaptándose al contexto para prestar un apoyo flexible, como demuestra la ampliación de las alianzas, por ejemplo, con la Unión Africana.

República Centroafricana: apoyo a la recuperación y consolidación de la paz

19. El 1 de marzo de 2016, el Tribunal Constitucional proclamó los resultados definitivos de las elecciones presidenciales celebradas en la República Centroafricana, confirmando a Faustin Archange Touadéra como Presidente y poniendo fin a los dos años de transición política. Un proyecto apoyado por el Fondo para la Consolidación de la Paz prestó asistencia para la creación de un código de buena conducta, firmado por los partidos políticos y los candidatos presidenciales en diciembre 2015, que guio la campaña electoral, que en general fue pacífica.

20. Tras asumir su cargo, el Sr. Touadéra confirmó la determinación de su Gobierno de hacer frente a las causas profundas del conflicto, concretamente mediante el diálogo con los grupos armados. A pesar de estas medidas positivas, el país sigue enfrentándose a problemas de consolidación de la paz, agravados por la limitada capacidad del Estado.

21. En este contexto, un “Plan Nacional para la recuperación y la consolidación de la paz,” que describe las necesidades y prioridades para los próximos cinco años, incluidos la paz y la seguridad y un contrato social renovado, sentó la base de una conferencia de donantes celebrada en Bruselas en noviembre de 2016. En la Conferencia, el Gobierno y la comunidad internacional firmaron un *Cadre d’engagement* estratégico de compromiso de cinco años garantizando la participación nacional estratégica al más alto nivel político para aplicar las principales prioridades del Gobierno y consolidar la paz y la estabilidad.

22. Los proyectos en curso del Fondo para la Consolidación de la Paz son coherentes con ambos marcos. En 2016, una iniciativa de reducción de la violencia

comunitaria, emprendida por la Organización Internacional para las Migraciones, bajo el liderazgo de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana, proporcionó empleo temporal a unos 2.000 combatientes ex-Seleka y miembros de las comunidades a las que regresaban. Además, el Fondo apoyó el restablecimiento de la seguridad pública y los servicios básicos, incluidos la rehabilitación y el equipamiento de los edificios administrativos, en las prefecturas de Obo y Birao.

23. Un importante conjunto de medidas de apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz en la lucha contra la impunidad, la reforma del sector de la seguridad y la promoción del diálogo político se empezará a aplicar en 2017, para ayudar a poner en marcha la ejecución del Plan Nacional y el *Cadre d'engagement*.

Guinea: consolidación de los logros en esferas estratégicas prioritarias

24. Tras prolongadas conversaciones, el 12 de octubre de 2016 los partidos políticos acordaron celebrar en febrero de 2017 las elecciones locales largamente postergadas, consolidando así los logros de las elecciones presidenciales relativamente pacíficas.

25. La segunda fase del segundo plan prioritario de consolidación de la paz, que asignó más de 15 millones de dólares, terminó en 2016. Mediante el plan, Guinea ha logrado progresos en la reforma del sector de la seguridad, la reconciliación nacional, la democratización, el apoyo socioeconómico a los jóvenes vulnerables, incluidos los antiguos asociados de las fuerzas armadas, y la institucionalización de los mecanismos locales de solución de conflictos.

26. Concretamente, el Fondo para la Consolidación de la Paz apoyó la reforma integral del sector de la seguridad, lo que contribuyó a la introducción de cambios en los marcos jurídicos y normativos, el desarrollo de la capacidad para las fuerzas de seguridad y defensa y la armonización del apoyo internacional. Se ha creado un marco para la policía de proximidad y 550 agentes de policía han recibido formación en el nuevo enfoque. La Academia Nacional de Policía reabrió después de 15 años. Las inversiones del Fondo también han ayudado a movilizar más apoyo de la Unión Europea y los Estados Unidos, por un total de más de 17 millones de dólares, así como de 7 millones de dólares invertidos por el Gobierno de Guinea en 2016.

27. Si bien el efecto general de la inversión del Fondo para la Consolidación de la Paz se verá confirmado mediante una evaluación independiente final en 2017, Guinea probablemente se convierta en el primer país en efectuar la transición del programa de la Comisión de Consolidación de la Paz, una clara señal de la confianza en los progresos que ha realizado gracias a un decenio de apoyo de la Comisión y el Fondo.

Guinea-Bissau: apoyo al diálogo y la reconciliación nacional

28. Guinea-Bissau sigue luchando contra la inestabilidad de las instituciones y un estancamiento político, que afecta a la administración eficaz del país y la aplicación del plan de prioridades. Mediante el Plan, el Fondo para la Consolidación de la Paz ha prestado apoyo a los buenos oficios de mi Representante Especial y a la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS) para apoyar los esfuerzos de mediación, dirigidos por la Comunidad Económica de los Estados del África

Occidental. Estos esfuerzos han dado lugar a una hoja de ruta y el Acuerdo de Conakry, firmado por todos los principales interesados políticos el 14 de octubre de 2016. Al mismo tiempo, la Misión ha facilitado el desarrollo de la capacidad del Comité Organizador de la Conferencia Nacional “Caminos hacia la paz y el desarrollo” en materia de creación de capacidad y contribuyó a una preparación más inclusiva del proceso de reconciliación nacional.

29. Si bien en 2016 se inició con éxito un proyecto de registro civil que proporcionará la base para el acceso de los grupos vulnerables a los servicios sociales y la participación cívica, la ejecución de un proyecto encaminado a contribuir a una mayor eficacia del sector de la justicia se ve obstaculizada por el estancamiento político. El equipo de las Naciones Unidas en el país y la Misión siguen facilitando el desarrollo y la ejecución de proyectos para responder a los desafíos y siguen siendo flexibles en cuanto a la programación en este difícil entorno político.

Liberia: consolidación de los logros en la etapa final de la Misión

30. El año 2016 marcó el fin de todos los proyectos apoyados por la inversión del Fondo para la Consolidación de la Paz de 30 millones de dólares realizada en dos fases en Liberia. Los proyectos financiados con esas inversiones, iniciados en 2011, serán evaluados de forma independiente para determinar los resultados obtenidos en la consolidación de la paz.

31. A lo largo de las dos fases, el Fondo ha apoyado el plan de consolidación de la paz de Liberia y la hoja de ruta para la reconciliación mediante los cuales las inversiones en los sectores de la justicia y la seguridad se han acompañado de mecanismos de reconciliación. Desde 2011, los servicios de justicia y seguridad han comenzado la descentralización a través de tres centros de justicia y seguridad. Los comités de paz de los condados, que reciben apoyo del Fondo, desempeñan una importante función de mediación en los conflictos locales y el proceso Palava Hut, encaminados a apoyar el diálogo y la mitigación de las violaciones relacionadas con el conflicto. A nivel de la comunidad, las “cabañas de la paz” ofrecen un espacio para que las mujeres participen en la consolidación de la paz en el plano local y hagan frente a la violencia doméstica. Si bien algunas cabañas de la paz se autoabastecen mediante iniciativas de empoderamiento económico, otras aún necesitan inversiones adicionales para garantizar su sostenibilidad.

32. El Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó un total de 3 millones de dólares para la participación de Liberia en una iniciativa transfronteriza con Côte d’Ivoire en 2017. El proyecto, encaminado a fomentar la confianza entre los agentes de seguridad y las comunidades de la frontera, responde a los llamamientos de los Presidentes de ambos países para que se preste atención a las zonas fronterizas en previsión de la reducción de los efectivos de las misiones de mantenimiento de la paz. El proyecto se acompañará con fondos programáticos procedentes de las cuotas prorrateadas para cada misión a fin de asegurar que se preste atención a las comunidades a lo largo de la frontera.

33. En 2016, el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó también su primera contribución directa a una organización no gubernamental local, Educare, para fortalecer la participación de las mujeres en la solución de conflictos relacionados con la ordenación de los recursos naturales.

34. De cara al futuro, el Fondo para la Consolidación de la Paz seguirá prestando apoyo a Liberia, en preparación del fin de las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y la celebración de las elecciones presidenciales.

Sierra Leona: fortalecimiento de la capacidad en materia de derechos humanos y prevención de la violencia electoral

35. En 2016 el Fondo para la Consolidación de la Paz apoyó el despliegue de un asesor sobre paz y desarrollo y un asesor de derechos humanos y fortaleció la capacidad de la Comisión de Derechos Humanos. Las elecciones generales previstas para comienzos de 2018 serán las primeras en celebrarse sin la presencia de una misión con mandato del Consejo de Seguridad, lo que constituye un hito importante para la transición democrática del país. El Fondo para la Consolidación de la Paz colaborará estrechamente con el equipo de las Naciones Unidas en el país y la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS) para prevenir y mitigar la violencia electoral, en particular mediante la participación de los jóvenes.

B. Otros países receptores

Bosnia y Herzegovina: los jóvenes encuentran un medio de expresión a través de la plataforma de diálogo

36. La inversión del Fondo para la Consolidación de la Paz, de 2 millones de dólares, en el proyecto “Diálogo para el futuro” finalizó en 2016, habiendo llegado a más del 30% de la población. Ejecutado por el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el proyecto fue apoyado por los tres miembros de la Presidencia Tripartita y procuró reforzar la cohesión social al suministrar un espacio para que los ciudadanos de los tres grupos constitutivos y otros interactuaran y debatieran las prioridades en materia de paz y fomento de la confianza entre sí y con los encargados de adoptar decisiones. Una evaluación independiente determinó que el proyecto, con su especial dedicación a los jóvenes, contribuyó a reducir la indiferencia de los jóvenes de un asombroso 97% en 2012 al 87% en 2016. El proyecto también prestó atención a la educación intercultural y dio impulso a la cooperación entre estudiantes universitarios en Banja Luka, Mostar y Sarajevo.

Colombia: asistencia a las víctimas de un conflicto que duró decenios

37. El histórico acuerdo de paz entre el Gobierno de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP), firmado por las partes y ratificado por el Congreso de Colombia en noviembre, ha renovado la esperanza de una paz duradera. En agosto, el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó un proyecto encaminado a prestar apoyo a la reparación colectiva a las víctimas del conflicto armado. Este proyecto, ejecutado por el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en estrecha colaboración con el Gobierno de Colombia, se centra en el apoyo a las víctimas en las zonas con una presencia histórica de las FARC-EP, ayudando a allanar el camino para la aplicación sin tropiezos del acuerdo y fomentar la confianza en el proceso de paz. El apoyo a este proyecto se canalizó en febrero de

2016 a través del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples de las Naciones Unidas para la etapa posterior al conflicto en Colombia, al que el Fondo fue uno de los primeros contribuyentes. Desde entonces, se han movilizado más de 40 millones de dólares en contribuciones para la aplicación del acuerdo de paz.

Côte d’Ivoire: la prevención mediante la localización de los conflictos en todo el país

38. El segundo plan de prioridades para Côte d’Ivoire consolida los logros anteriores en materia de consolidación de la paz fortaleciendo la capacidad del Estado de prestar servicios y fomentar la cohesión social, y reforzando los mecanismos de prevención y solución de conflictos a nivel local. Respecto de esto último, la localización de conflictos en tiempo real ha permitido reaccionar y ajustar las intervenciones, incluido un cambio de orientación hacia el norte tras un estallido de conflictos violentos entre agricultores y ganaderos. Además, el apoyo específico a las autoridades locales llevó a la creación de comités regionales de seguridad. Estos comités facilitaron los diálogos periódicos entre las comunidades y los agentes de seguridad, lo que dio lugar a un mayor nivel de confianza, propiciando un entorno pacífico durante el período electoral a finales de 2016.

39. CARE Internacional, primer receptor de la sociedad civil de apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz en Côte d’Ivoire, trabajará en la región de la frontera con Liberia para reforzar la participación de las mujeres y los jóvenes en los sistemas de resolución de conflictos. La complementariedad con el proyecto transfronterizo recientemente aprobado significa que todo el espectro de agentes intergubernamentales y no gubernamentales, así como el Gobierno, estarán trabajando de consuno para fomentar la cohesión social.

República Democrática del Congo: apoyo a la estabilización

40. Entre protestas con consecuencias mortales y un debate polarizado sobre las elecciones y la defensa de la Constitución, en particular con respecto al mandato presidencial, el 31 de diciembre el Gobierno y la oposición llegaron a un acuerdo, según el cual el Presidente Kabila permanecerá en el poder hasta que se celebren elecciones en diciembre de 2017. Entretanto, se prevé que se establecerá un Consejo Nacional para supervisar el acuerdo y el proceso electoral, y que se nombrará a un nuevo Primer Ministro de la oposición.

41. En este contexto, la situación de seguridad ha seguido afectando a la población en el este del país de manera desproporcionada. El Fondo para la Consolidación de la Paz presta apoyo a las labores de estabilización de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) desde 2009, mediante la financiación en el marco de la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización. Las inversiones del Fondo abarcan los cinco pilares de la Estrategia, a saber: el diálogo; la seguridad; el restablecimiento de la autoridad del Estado; el retorno, la reintegración y la recuperación y la violencia sexual y por razón de género. Los proyectos, con el apoyo de las autoridades provinciales, han contribuido a la reducción de las tensiones intercomunales. Concretamente, más de 130.000 personas se han beneficiado de la resolución y la gestión pacíficas del conflicto mediante procesos de diálogo democrático. El apoyo al restablecimiento de la autoridad del Estado, acompañado de actividades de generación de ingresos, ha consolidado los logros

iniciales en la transformación de los conflictos a nivel local. Las inversiones del Fondo han aportado mejoras tangibles sobre el terreno, incluida la construcción de un número de locales de policía y oficinas de la administración local, y un centro de asistencia jurídica para las víctimas de la violencia sexual. Como complemento de las mejoras de infraestructura, se capacitó y desplegó a 130 agentes de policía y se fortaleció la capacidad de los funcionarios judiciales, lo que contribuye a mejorar el desempeño profesional de los agentes de seguridad en todo el sector. 3.350 personas (el 50% de ellas mujeres) se beneficiaron de las actividades socioeconómicas, fortaleciendo la cohesión y la resiliencia de las comunidades, y haciendo oír la voz de las mujeres en sus familias y comunidades.

Guatemala: ampliación de la lucha contra la impunidad

42. En 2016, Guatemala siguió siendo escenario de cambios políticos e institucionales, provocados en parte mediante la búsqueda de la justicia por las violaciones actuales y pasadas, dirigida por la Fiscalía Pública, en coordinación con la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala. Concretamente, en 2016 hubo un adelanto decisivo en la justicia de transición, cuando se llevó ante la justicia a varios autores de graves violaciones de los derechos humanos cometidas durante el conflicto armado.

43. En medio de estos cambios transformadores, una evaluación independiente del plan prioritario de consolidación de la paz en Guatemala 2011-2015 concluyó que el plan había contribuido considerablemente al fortalecimiento de las instituciones judiciales y de seguridad y contribuyó a aumentar la confianza de los ciudadanos.

44. Tras la evaluación, una misión conjunta del Fondo y el Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría de las Naciones Unidas recomendó una segunda etapa de financiación para mantener el actual impulso en la lucha contra la impunidad mediante la renovación de su apoyo al fortalecimiento del estado de derecho, en particular de la justicia penal y de transición, a través de las instituciones estatales y la sociedad civil.

45. En respuesta, en septiembre de 2016 el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó un proyecto para fortalecer la capacidad nacional de luchar contra la impunidad, centrándose en la capacidad de investigación de la Fiscalía General sobre los casos relacionados con grupos ilegales, organizaciones clandestinas, y sobre los casos de femicidio. A fines de 2016 se aprobó una segunda fase de inversión de 9 millones de dólares en Guatemala, que incluye un conjunto de seis proyectos relativos a la justicia de transición, incluido el apoyo a las mujeres indígenas sobrevivientes de la violencia de género y la institucionalización del diálogo centrado en los conflictos sociales,

Kirguistán: la mejora de las relaciones locales fue un buen augurio

46. El plan de prioridades de tres años de Kirguistán, que había recibido apoyo a través de una inversión de 15,1 millones de dólares del Fondo para la Consolidación de la Paz, terminó en 2016. El plan se centró en tres resultados: a) la paz y la reconciliación mediante el fortalecimiento de los marcos normativos y jurídicos; b) el fomento de la capacidad de los órganos de administración local autónoma para gestionar los conflictos locales y apoyar la cohesión social; y c) la educación multilingüe a fin de que todos los ciudadanos tengan acceso a

oportunidades económicas y educativas. El liderazgo firme de la Oficina del Presidente y el Coordinador Residente de las Naciones Unidas dio resultados que, aunque siguen siendo provisionales, infunden confianza en la dirección del camino por recorrer.

47. Las encuestas de percepción realizadas a nivel nacional revelan un aumento de la confianza de los ciudadanos en la capacidad de resolver conflictos de los órganos de administración local autónoma, que aumentó del 30% al comienzo del plan en 2014 al 82% cuando concluyó. Las percepciones de los ciudadanos reflejan una disminución de los conflictos en los distritos seleccionados por el plan de prioridades, de 82 casos de violencia en 2014 a solo 10 en 2016. El impulso positivo ha desencadenado un optimismo popular, y el 98% de los ciudadanos percibe una mejora de las relaciones entre las distintas etnias.

48. Estas tendencias positivas se derivan de mejoras concretas en las esferas seleccionadas por el plan de prioridades, incluido un aumento de las mujeres agentes de policía del 0 al 7% entre 2014 y 2016, a pesar de una disminución general de todo el país. Las autoridades autónomas locales y los ciudadanos determinaron y aplicaron conjuntamente más de 120 proyectos de infraestructura local para reducir las tensiones provocadas por los escasos recursos naturales, y la educación multilingüe ha llegado a más de 9.000 estudiantes, ayudando así a aumentar la comprensión entre las distintas etnias y las posibilidades de vida de los grupos históricamente marginados.

49. Aunque esos logros son notables, recientemente han surgido nuevos desafíos, en particular en relación con el reclutamiento por grupos religiosos extremistas. En el futuro, el Fondo para la Consolidación de la Paz determinará las oportunidades para continuar su apoyo a Kirguistán y consolidar estos logros.

Libia: apoyo a la reconciliación nacional

50. El Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó un proyecto por valor de 2,9 millones de dólares, titulado “Hacia la reconciliación nacional en Libia”, para ayudar a las autoridades nacionales y locales libias, la sociedad civil y otros asociados en sus esfuerzos por promover una visión incluyente de reconciliación nacional, incluida la elaboración de un marco para la reconciliación nacional y el apoyo a las iniciativas de base comunitaria. El proyecto también tiene por objeto promover la aplicación del acuerdo político libio de diciembre de 2015 y permitir a las Naciones Unidas apoyar los esfuerzos para ampliar la divulgación y el consenso en torno a la reconciliación nacional, pilar fundamental del proceso de transición política de Libia. El proyecto se ejecutará en colaboración entre la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL) y el PNUD, junto con organizaciones no gubernamentales.

Madagascar: aprender del pasado para orientar la programación futura

51. En 2016, Madagascar siguió enfrentándose a una serie de problemas de consolidación de la paz señalados en el plan prioritario de consolidación de la paz de diciembre de 2015, como las deficiencias de los mecanismos de gobernanza y rendición de cuentas, un sector de la seguridad necesitado de reformas y las graves disparidades entre el centro y la periferia y las comunidades urbanas y rurales.

52. En respuesta, en agosto de 2016, el Comité Directivo Conjunto de Madagascar aprobó dos iniciativas para promover la buena gobernanza y la reforma del sector de la seguridad en el marco del plan de prioridades, por valor de 11,5 millones de dólares. La primera iniciativa apoya la aplicación de la estrategia del Gobierno para luchar contra la corrupción, la protección de los denunciantes de irregularidades y la creación de una comisión nacional independiente de derechos humanos. La segunda tiene por objeto fortalecer la confianza entre la población y las fuerzas de seguridad, en particular mediante la profesionalización y el fomento de la capacidad de las fuerzas de seguridad y un mejor control de las armas.

53. Por último, para facilitar la elaboración de un conjunto de medidas de apoyo coordinadas en la región meridional del país, el Fondo encargó un estudio antropológico para orientar la determinación de prioridades, las modalidades de apoyo, y aprender de los intentos infructuosos del pasado de consolidar la paz y abordar la marginación histórica. Sobre la base de este análisis, se prevé que el Comité Directivo Conjunto apruebe las medidas de apoyo para el Sur a principios de 2017.

Malí: sostenimiento del acuerdo de paz

54. A pesar de los problemas en la aplicación del acuerdo de paz, los proyectos del Fondo para la Consolidación de la paz en Gao y Timbuctú mostraron una serie de resultados positivos. Aproximadamente 4.000 niños volvieron a la escuela en 2016 y el Ministro de Educación Nacional integró la consolidación de la paz en los planes de estudio escolares, aprovechando fondos adicionales aportados por el Japón para ampliar las actividades a Mopti. Las denuncias a la policía de violencia basada en el género aumentaron del 1% al 13,7% entre 2014 y 2016, lo que indica una mayor confianza de las víctimas en la policía y el sistema judicial. Se estableció una sección de cuestiones de género dentro de la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación para responder a la violencia sexual en los conflictos. A pesar de estas tendencias positivas, las encuestas sobre la vigilancia de las comunidades, patrocinadas por el Fondo indican que la eficacia de los dirigentes tradicionales en la solución de conflictos basada en la comunidad está disminuyendo y los sistemas oficiales de resolución de conflictos aún no están en vigor. Las encuestas también indican que la falta de servicios básicos y de oportunidades de empleo en el norte están entre las principales razones que llevan a los jóvenes a unirse a los grupos armados.

55. Se construyeron dos sitios de acantonamiento en Gao y Timbuctú, dando empleo a trabajadores locales, y mejorando la percepción de la población del proceso de acantonamiento. Sin embargo, la lentitud en el proceso de desarme, desmovilización y reintegración retrasó el acantonamiento previsto de 2.250 combatientes en los emplazamientos. El proyecto pudo aprovechar fondos para la construcción de cinco emplazamientos adicionales, y el Banco Mundial se comprometió a aportar 26 millones de dólares para los programas de reintegración.

56. Mediante las iniciativas de promoción de las cuestiones de género y relativas a la juventud, el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó la suma de 2,5 millones de dólares para proyectos ejecutados por organizaciones no gubernamentales, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).

Myanmar: progresos modestos en medio de la persistente tensión

57. La mayoría de las inversiones del Fondo para la Consolidación de la Paz llegaron a su fin en 2016, con unas modestas ganancias. Las iniciativas que abordan el acceso a los servicios básicos y la mejora de la cohesión social ayudaron a mejorar las percepciones del Gobierno en los estados de Mon y Kayin, y fomentar el establecimiento de redes de jóvenes que superaron las divisiones étnicas y religiosas para responder en forma cooperativa a las tensiones que se venían intensificando desde 2015. El apoyo al Centro para la Diversidad y Armonía Nacional permitió la presentación periódica de informes y la cooperación intercomunal en el estado de Rakhine, donde la situación era inestable, proporcionando un análisis en tiempo real en medio de las tensiones persistentes. Si bien las violaciones graves de los derechos humanos cometidas contra niños parecían haber aumentado, en gran medida como resultado de una mejor supervisión y presentación de informes, 167 niños anteriormente asociados con las fuerzas armadas fueron liberados y recibieron asistencia mediante un proyecto conjunto del UNICEF, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el PNUD, con el apoyo del Fondo, para la reintegración a la vida civil.

58. Con una nueva inversión de 2,3 millones de dólares, el Fondo para la Consolidación de la Paz apoyará el establecimiento de una comisión conjunta de supervisión para vigilar el acuerdo nacional de alto el fuego, sobre la base de una petición del Gobierno de la Liga Nacional para la Democracia.

Níger: apoyo a los jóvenes y las mujeres en las zonas propensas a los conflictos

59. En 2016 el Níger se enfrentó a dificultades, como atentados terroristas y una crisis electoral entre los partidos de la mayoría y de la oposición a raíz de las elecciones presidenciales y legislativas celebradas en el segundo trimestre de 2016. Para evitar la violencia electoral, el plan de prioridades del Fondo para la Consolidación de la Paz apoyó la participación de los jóvenes y las mujeres en el diálogo sociopolítico en Niamey y Zinder.

60. Además de responder a las nuevas crisis relacionadas con las elecciones, el plan de prioridades está diseñado para ayudar al Gobierno a prevenir el extremismo violento mediante un conjunto amplio de medidas que incluyen el diálogo, la mitigación de los conflictos y otras medidas de fomento de la confianza. Mediante el plan de prioridades, 781 jóvenes han conseguido la integración socioeconómica y se ha empoderado a las mujeres en Tahoua y Zinder para impedir el reclutamiento de jóvenes por grupos terroristas y armados. Estos esfuerzos se sustentan en un programa más amplio para promover la participación de los jóvenes en la adopción de decisiones, incluida la familiarización de 9.600 personas, entre ellas las mujeres y los jóvenes de Tahoua, Zinder, Tillabery y Agadez sobre las consecuencias de la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad y la capacitación por dirigentes tradicionales de 2.375 mujeres y jóvenes sobre la solución pacífica de los conflictos. El plan se extiende a las zonas fronterizas, prestando apoyo a varias iniciativas entre las fuerzas de defensa y de seguridad y la población para fomentar la confianza.

61. Tras los resultados iniciales positivos, el plan de prioridades ya ha catalizado 5 millones de euros proporcionados por Dinamarca para impulsar iniciativas

puestas en marcha mediante las inversiones del Fondo para la Consolidación de la Paz.

Papua Nueva Guinea: sentar las bases para un referéndum pacífico

62. El Fondo para la Consolidación de la Paz siguió abriendo canales para la participación de las Naciones Unidas antes del próximo referéndum sobre el estatuto político de la región autónoma de Bougainville, previsto para junio de 2019. La asignación del Fondo de más de 9 millones de dólares sigue las prioridades determinadas en el análisis del contexto nacional de 2014, entre ellas, crear un entorno propicio para un referéndum pacífico mediante la eliminación de las armas, la reconciliación y la mitigación de traumas a nivel comunitario y la conciencia cívica sostenida sobre el referéndum.

63. Con el apoyo del Fondo de Consolidación de la Paz, el PNUD facilitó los debates a nivel de la comunidad para garantizar que se escucharan las voces de la población en el periodo previo al referéndum. Además de la información sobre la forma de participar, la prestación de apoyo psicosocial a las comunidades traumatizadas ayudará a allanar el camino para su plena participación en la vida de la comunidad, así como la participación significativa en los debates sobre el futuro del país. Con el apoyo del UNICEF, 35 asesores capacitados han llevado a cabo actividades de divulgación dirigidas a aldeas, mientras que ONU-Mujeres acogió 120 conversaciones comunitarias con miles de participantes en más de 50 localidades.

64. A través de las inversiones del Fondo para la Consolidación de la Paz en el empoderamiento de la mujer, ONU-Mujeres prestó apoyo al Gobierno Autónomo de Bougainville para establecer la Oficina de Igualdad de Género, un hito importante que garantizará la coordinación de la incorporación de la perspectiva de género en todo el territorio. El PNUD también apoyó la creación de una Comisión Parlamentaria sobre la igualdad de género en el Parlamento de Bougainville. También en 2016, el apoyo técnico prestado por ONU-Mujeres ayudó a ratificar la histórica Ley de Gobierno Comunitario de Bougainville, que exige la igualdad de representación política de las mujeres y los hombres en las elecciones locales y alienta el empoderamiento político de la mujer a nivel de la comunidad.

Filipinas: hacia una paz duradera en Mindanao

65. En 2016, en medio de un impulso renovado a varios procesos de paz, el Fondo para la Consolidación de la Paz apoyó un proyecto encaminado a generar la aceptación del Acuerdo Integral sobre Bangsamoro y la Ley fundamental conexas. El proyecto se centró específicamente en la participación de las mujeres dirigentes de la comunidad y los jóvenes, y brindó formación a 134 mujeres dirigentes y logró la participación de 588 jóvenes en un diálogo a nivel de la comunidad a través de proyectos culturales. Aunque la ley fundamental no fue aprobada por el Congreso, el proyecto ayudó a incluir de manera sistemática las preocupaciones de los grupos indígenas, las mujeres y los jóvenes en el desarrollo de la futura entidad de Bangsamoro. Además, facilitó el establecimiento de un foro para que el liderazgo Moro en general elaborase posiciones comunes sobre la gobernanza de Bangsamoro. Por último, los recursos del Fondo se utilizaron para proporcionar oportunidades económicas y, por lo tanto, alternativas a la violencia, para los jóvenes afectados por el conflicto.

Islas Salomón: apoyo a las infraestructuras para la paz y la reconciliación

66. A pesar de un entorno político inestable, el Gobierno de las Islas Salomón dio prioridad a la reconciliación y la unidad durante 2016, entre otras cosas estableciendo un comité directivo para la elaboración de un marco integral de reparaciones. Como el país enfrenta una transición incierta con la reducción de la misión de asistencia regional en junio de 2017, el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó su primer proyecto en las Islas Salomón, que prestará apoyo a una transición pacífica y ayudará a establecer una base para la labor de consolidación de la paz. El proyecto, que comenzó a mediados de 2016, apoya el diálogo inclusivo y la reconciliación; el fortalecimiento de la capacidad nacional para la aplicación de la política de paz; y la participación de las mujeres y los jóvenes en el proceso de paz. El proyecto ya ha ayudado al Gobierno a celebrar consultas con los principales dirigentes provinciales y las comunidades, prestó apoyo a la primera Cumbre Nacional de la mujer, y ofreció a dirigentes juveniles y jóvenes marginados oportunidades de colaborar con las partes interesadas del Gobierno en la elaboración de un programa de consolidación de la paz orientado hacia el futuro.

Somalia: promoción de la extensión de la autoridad para la recuperación de la comunidad

67. En 2016 el Gobierno Federal de Somalia prosiguió con sus esfuerzos para fortalecer la paz y la estabilidad en todo el país, con logros que siguen siendo importantes pero frágiles. A fin de mantener los importantes progresos realizados, el Gobierno tendrá que demostrar a la población somalí su capacidad de producir resultados tangibles y eficientes.

68. En este contexto, las inversiones del Fondo para la Consolidación de la Paz en Somalia se centran en la promoción de la capacidad del Gobierno Federal de ejecutar programas en el marco del Nuevo Pacto, en particular en esferas esenciales consideradas demasiado riesgosas por otros donantes. Una inversión de 2 millones de dólares, aprobada en mayo de 2016, para mejorar el acceso a los servicios básicos en las zonas recientemente recuperadas de Al-Sabas, es la primera que se aplicará a través de los sistemas nacionales de Somalia, y constituirá una prueba importante de su capacidad para reforzar la confianza de los otros donantes y alentarlos a hacer lo propio. Una inversión posterior de 13 millones de dólares, aprobada en junio de 2016, también se aplica mediante los sistemas nacionales y da el impulso para el nuevo enfoque de las Naciones Unidas para ayudar a los nuevos estados federales y apoyar soluciones duraderas para el número cada vez mayor de somalíes que regresan de Kenya, el Yemen y otros países. Esta inversión ilustra el nuevo enfoque de gestión del Fondo, basada en los resultados, con la transferencia de 8 millones de dólares hacia una primera etapa de ejecución, a lo que seguirá el resto de los recursos una vez que se hayan cumplido los parámetros de referencia.

69. Estos esfuerzos complementan las inversiones anteriores del Fondo para la Consolidación de la Paz para mejorar el estado de derecho, el análisis de riesgos, y el empoderamiento de la mujer, incluida la elaboración de la primera política nacional de género de Somalia. Además, el Fondo apoyó un proyecto innovador de alto riesgo encaminado a comprender qué mueve a los somalíes a unirse a Al-Shabaab y la forma de reducir el riesgo de radicalización en la cárcel.

Sri Lanka: una oportunidad para construir una paz duradera

70. En 2016, Sri Lanka siguió fortaleciendo el compromiso con la consolidación de la paz que había asumido tras la transición política de enero de 2015. El Gobierno adoptó una serie de medidas para aplicar un programa de consolidación de la paz de base amplia, que incluía medidas para el establecimiento de la Oficina de Personas Desaparecidas, la Ley de derecho a la información y consultas nacionales sobre los mecanismos de reconciliación.

71. El Gobierno estuvo entre los patrocinadores de la resolución 30/1 del Consejo de Derechos Humanos sobre la promoción de la reconciliación, la rendición de cuentas y los derechos humanos en Sri Lanka¹, en octubre de 2015 y comprometió a Sri Lanka a adoptar un enfoque amplio de la justicia de transición y la reconciliación. La resolución constituyó la base del plan prioritario de consolidación de la paz elaborado en 2016, con el apoyo del Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría de las Naciones Unidas y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. El plan, único en la cartera del Fondo para la Consolidación de la Paz porque se concibió como una estrategia amplia del Gobierno en la que el Fondo es uno entre muchos donantes, establece las prioridades generales de consolidación de la paz, a saber, la buena gobernanza, el reasentamiento y la búsqueda de soluciones duraderas, la reconciliación y la justicia de transición. Los recursos necesarios ascienden a un total de más de 70 millones de dólares, de los cuales el Fondo ha aportado 7 millones. A petición del Gobierno, este plan integral es también un mecanismo de coordinación de donantes, al que han contribuido la Unión Europea y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

72. La inversión del plan de prioridades sigue a las asignaciones anteriores en apoyo del regreso de las personas desplazadas y la puesta en marcha de la justicia de transición mediante el apoyo a la celebración de consultas amplias en todo el país con las principales partes interesadas. Mediante un proyecto por valor de 1,47 millones de dólares ejecutado conjuntamente por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el UNICEF, más de 2.500 familias han regresado de manera sostenible a las tierras que poseían antes del conflicto con un conjunto de medidas para velar por que los repatriados tengan acceso a vivienda, salud, educación y otras necesidades esenciales. El apoyo a su regreso ha aumentado el nivel de confianza en el Gobierno, sin que se registraran regresos a los antiguos centros de desplazamiento. En el futuro, se aumentará el grado de asistencia para apoyar los nuevos procesos de repatriación al mismo tiempo que la inversión en nuevos medios de vida incrementará la sostenibilidad de los regresos.

Yemen: apoyo a la consolidación de la paz en medio de la crisis

73. Desde el estallido de la guerra a principios de 2015, la mayor parte del apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz en el Yemen se ha limitado a actividades concretas de consolidación de la paz iniciadas en virtud del plan prioritario de consolidación de la paz. En 2016 estas actividades incluyeron capacitación a 66 organizaciones no gubernamentales para aplicar a las actividades humanitarias enfoques que tengan en cuenta los conflictos, así como para recuperación temprana y el desarrollo, y la vigilancia permanente de los derechos humanos por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

¹ Véase *Documentos Oficiales de la Asamblea General, septuagésimo período de sesiones, Suplemento Núm. 53A (A/70/53/Add.1)*, cap. III.

74. En noviembre de 2016, el Fondo aprobó un nuevo proyecto para apoyar los esfuerzos de mediación de mi Enviado Especial para el Yemen con el fin de facilitar una solución política para poner fin al conflicto y regresar a una transición inclusiva, dirigida por el Yemen. En el futuro, el Fondo estudiará nuevas formas de reforzar los servicios y las capacidades esenciales para la paz en medio del conflicto.

IV. Resultados de los proyectos en 2016

75. La evaluación de la ejecución de proyectos en 2016 se basó en un examen de todos los proyectos activos durante más de tres meses, que sumaron 102 proyectos (véase el cuadro 2). Las puntuaciones se obtuvieron mediante un proceso consultivo, que incluía informes periódicos de los encargados de la ejecución de los proyectos, informes del Comité Directivo Conjunto, informes de evaluación, e informes de las misiones, así como información del personal del Fondo y los asociados de las Naciones Unidas. Se asignó una puntuación de 1 a los proyectos que según se consideró no obtendrían los productos previstos, mientras que los proyectos que estaban en vías de obtener resultados recibieron una calificación de 2 y los que iban bien encaminados y además ofrecían pruebas adicionales de que contribuían al logro de resultados en el ámbito de la consolidación de la paz —un criterio mucho más estricto— recibieron una calificación de 3.

Cuadro 2

Análisis de las tendencias de los resultados generales de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2013-2016

<i>Esferas prioritarias del Fondo para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Número total de proyectos</i>	<i>Proyectos en vías de obtener los productos acordados (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas adicionales de haber contribuido a alcanzar resultados importantes en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)</i>
Esfera prioritaria 1			
1.1 Reforma del sector de la seguridad	9	88,8	22,2
1.2 Estado de derecho	12	91,6	25,0
1.3 Desarme, desmovilización y reintegración	2	100,0	0,0
1.4 Diálogo político	12	91,6	41,6
Total 2016	35	90,9	30,3
Total 2015	39	82,1	23,1
Base de referencia 2013	21	85,7	38,1
Esfera prioritaria 2			
2.1 Reconciliación	21	100,0	42,9
2.2 Gobernanza democrática	8	87,5	62,5
2.3 Prevención/gestión de conflictos	12	83,2	41,8
Total 2016	41	92,6	46,3
Total 2015	39	74,4	30,8
Base de referencia 2013	28	82,1	32,1

<i>Esferas prioritarias del Fondo para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Número total de proyectos</i>	<i>Proyectos en vías de obtener los productos acordados (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas adicionales de haber contribuido a alcanzar resultados importantes en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)</i>
Esfera prioritaria 3			
3.1 Empleo	2	100,0	0,0
3.2 Acceso equitativo a los servicios sociales	4	75,0	25,0
Total 2016	6	83,3	16,7
Total 2015	9	88,9	0,0
Base de referencia 2013	10	70,0	40,0
Esfera prioritaria 4			
4.1 Capacidad del Estado	3	100,0	0,0
4.2 Ampliación de la autoridad del Estado	4	50,0	0,0
4.3 Gobernanza de los recursos para la consolidación de la paz	15	86,6	13,3
Total 2016	22	85,0	10,0
Total 2015	22	90,9	36,4
Base de referencia (2013)	9	66,6	33,3
Total general 2016	102	90,0	32,0

Nota: Las puntuaciones se basan en evaluaciones de proyectos, informes periódicos y evaluaciones independientes por países de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, diciembre de 2016.

76. A finales de 2016, el 90% de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz estaban en vías de obtener resultados en el ámbito de la consolidación de la paz, lo que marcó el tercer año consecutivo en obtener mejoras, del 78,6% en 2014 al 81,7% en 2015. Aún más notable es el historial de logros del Fondo basado en pruebas reales de haber contribuido a la consolidación de la paz, del 26,6% en 2015 al 32% en 2016. Un factor clave que impulsó esos resultados es la cartera más madura en comparación con los últimos años: las inversiones programáticas multianuales en Guinea, Kirguistán y Liberia, así como un conjunto de proyectos en Malí concluyeron en 2016, subrayando que los resultados de la consolidación de la paz tienen más probabilidades de ser evidentes hacia el final del ciclo de ejecución, después de que las intervenciones han tenido la posibilidad de impulsar cambios de percepción más profundos, así como en el comportamiento institucional y personal. Un segundo factor es la orientación del Fondo para mejorar los marcos de resultados y un aumento cuadruplicado en las evaluaciones de las inversiones del Fondo, que ha proporcionado una base de pruebas más rigurosa para la supervisión de los programas y la experiencia adquirida.

V. Supervisión y gestión del Fondo para la Consolidación de la Paz

A. Grupo Consultivo

77. El mandato de mi cuarto Grupo Consultivo se prorrogó hasta diciembre de 2017, a fin de promover la continuidad de su apoyo a la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz durante la aplicación de las resoluciones conjuntas de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad sobre el examen de la estructura de consolidación de la paz de las Naciones Unidas, y en medio de los esfuerzos en curso para reponer los recursos del Fondo para la Consolidación de la Paz.

78. El Grupo Consultivo expresó su preocupación por la situación financiera del Fondo en una carta de febrero de 2016 dirigida a mi predecesor. Si bien la conferencia de promesas de contribuciones de septiembre trató de abordar el problema de financiación, mi Grupo Consultivo y yo trabajaremos juntos en 2017 para determinar las nuevas medidas que se necesiten a fin de asegurar una financiación adecuada y previsible.

79. De manera sustantiva, en sus dos reuniones de 2016, el Grupo Consultivo asesoró al Fondo para la Consolidación de la Paz acerca de las consecuencias de la puesta en marcha del concepto de “sostenimiento de la paz”, examinó las opciones para aumentar la financiación para la consolidación de la paz, y brindó asesoramiento sobre el siguiente plan de actividades del Fondo. En cumplimiento de su mandato, los miembros del Grupo Consultivo realizaron visitas de supervisión o análisis a Guatemala, Kirguistán, Malí, Papua Nueva Guinea, y Túnez (en relación con Libia). El Grupo expresó su aprecio por los avances del Fondo en cuanto a eficiencia y transparencia, y destacó la importancia de incorporar las comunicaciones estratégicas en el próximo plan de actividades para comunicar mejor los resultados.

B. Presupuesto y personal

80. El presupuesto para gestionar el Fondo para la Consolidación de la Paz se deriva del 3% de las contribuciones de los donantes, que ascendieron a 53,5 millones de dólares en 2016, con lo que se obtuvieron ingresos generales adicionales de alrededor de 1,6 millones de dólares. El plan de gastos para 2016 ascendió a 2.681.196 dólares, aproximadamente el 8,6% más que en 2015; la mayoría de esos recursos se destinó a gastos directos de personal y otros gastos conexos (70%) que abarcaron 12 puestos de plazo fijo y temporarios, gastos de funcionamiento y otros gastos directos (13%), viajes de funcionarios y del Grupo Consultivo (10%) y el 7% para gastos de apoyo a los programas. El Fondo siguió aprovechando al máximo los ingresos disponibles con una serie de medidas de mitigación de los gastos, como los viajes en clase económica, la utilización de personal adscripto del ACNUR y los asociados donantes, entre ellos Australia, el Japón y Suiza. Además, el Fondo aprovechó su colaboración con Interpeace y PeaceNexus para complementar su apoyo de la programación en seis países.

C. Mejora del seguimiento y la evaluación

81. Los resultados de las inversiones del Fondo para la Consolidación de la Paz en actividades de seguimiento y evaluación desde 2014 se hicieron evidentes en 2016, con aumentos sustanciales en la calidad y la cantidad de la supervisión y la evaluación de las iniciativas del Fondo.

82. La base del enfoque mejorado del Fondo para la Consolidación de la Paz es una supervisión rigurosa de los resultados. Se pusieron en marcha encuestas de percepción en Côte d'Ivoire, Kirguistán, Liberia, el Níger y Papua Nueva Guinea en las comunidades receptoras y grupos de control, que permitirán medir la repercusión. Se iniciaron en Côte d'Ivoire, Malí, el Níger y Papua Nueva Guinea planes de supervisión basados en la comunidad, lo que aumenta la transparencia y la rendición de cuentas del Fondo para la Consolidación de la Paz y los asociados del Gobierno respecto de su colaboración con los ciudadanos. En cada lugar, el Fondo está ensayando un enfoque diferente, en particular por conducto de las oficinas nacionales de estadística, organizaciones no gubernamentales y empresas comerciales. Las ventajas comparativas de estas variaciones se analizarán en 2017.

83. El primer examen de la evaluación del Fondo para la Consolidación de la Paz, que analiza el diseño de los proyectos y la solidez de los marcos de supervisión, se llevó a cabo en Papua Nueva Guinea en abril de 2016, y permitió corregir con prontitud los errores y fortalecer la evaluación al final del programa. En 2016 se encargaron evaluaciones finales de 23 proyectos o programas, casi cinco veces más que en 2015.

84. En 2016 el personal del Fondo para la Consolidación de la Paz llevó a cabo 31 misiones de apoyo técnico (seis veces más que en 2015) para asistir en la estrategia, el diseño o la ejecución de la programación en Burkina Faso, el Camerún, Colombia, Côte d'Ivoire, el Chad, Guatemala, Guinea-Bissau, las Islas Salomón, Kirguistán, Liberia, Libia, Malí, Papua Nueva Guinea, la República Centroafricana, Somalia, Sri Lanka y Tayikistán. Esas misiones se complementaron con el apoyo prestado por los asociados del Fondo, la Fundación PeaceNexus e Interpeace, a Burkina Faso, Guinea-Bissau, Malí, el Níger, la República Centroafricana y Sudán del Sur.

V. Conclusión

85. El programa de sostenimiento de la paz obliga a redoblar los esfuerzos, por parte no solo del Fondo para la Consolidación de la Paz a fin de asegurar que sus recursos se utilicen con la mayor eficacia, sino de los Estados Miembros para velar por que su manifiesto apoyo político al Fondo se corresponda con una financiación suficiente y sostenible. A medida que el Fondo pasa al siguiente decenio de brindar ayuda a los países en el sostenimiento de la paz, su nuevo plan de actividades comprometerá al Fondo a seguir ajustando sus prácticas de gestión y centrar más su atención en las necesidades que son tradicionalmente desatendidas o ignoradas por los donantes menos tolerantes del riesgo. Su capacidad de actuar en una escala acorde con la demanda dependerá de su capacidad para atraer recursos suficientes a corto plazo. Un elemento fundamental para la movilización de recursos será que el Fondo mejore la forma en que contribuye a los conocimientos sobre el sostenimiento de la paz, adquiridos mediante el mejoramiento de sus inversiones en materia de supervisión y evaluación, y otorgue prioridad a la comunicación estratégica para aumentar la transparencia y participar en el diálogo mundial sobre los mejores resultados en el apoyo a los países en crisis.