



СО Д Е Р Ж А Н И Е

	Стр.
Просьбы о заслушании устных заявлений (<i>продолжение</i>)	
Пункт 31 повестки дня:	
Информация о самоуправляющихся территориях, передаваемая согласно статье 73 е Устава; доклады Генерального Секретаря и Комитета по информации о самоуправляющихся территориях (<i>продолжение</i>):	103
а) информация об экономических условиях;	
б) информация о других условиях;	
с) передача информации;	
д) участие самоуправляющихся территорий в работе Комитета по информации о самоуправляющихся территориях	103

Председатель: г-н Рафик АША (Сирия)

Просьбы о заслушании устных заявлений
(А/С.4/269, А/С.4/270, А/С.4/271) (*продолжение*)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ указывает, что просьбы о заслушании, поступившие от Народной партии согласия Того (А/С.4/269), Народного движения Того (А/С.4/270) и Прогрессивной партии Того (А/С.4/271), распространены среди членов Комитета.

Ввиду отсутствия возражений Комитет решает удовлетворить просьбы.

ПУНКТ 31 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Информация о самоуправляющихся территориях, передаваемая согласно статье 73 е Устава: доклады Генерального Секретаря и Комитета по информации о самоуправляющихся территориях (А/2661, А/2652, А/2653, А/2654 и Add.1—3, А/2655, А/2656, А/2657 и Add.1—4, А/2658, А/2729) (*продолжение*):

- информация об экономических условиях;
- информация о других условиях;
- передача информации;
- участие самоуправляющихся территорий в работе Комитета по информации о самоуправляющихся территориях

2. Г-н АРЕНАЛЕС (Гватемала) заявляет об особых оговорках делегации Гватемалы в отношении территории Белиз, упоминаемой в докладе Комитета по информации о самоуправляющихся

территориях (А/2729) под названием Британский Гондурас. Участие Гватемалы в работе Четвертого комитета никоим образом не означает отказа Гватемалы от своих прав на Белиз и не аннулирует ее протестов по этому вопросу, которые согласуются с ее традиционной политикой и выражают чувства всех гватемальцев. Исторические, географические, этнические, юридические и прочие доводы, на которых основаны претензии Гватемалы, хорошо известны, и г-н Ареналес не будет их повторять. Он вновь заявляет протест правительства Гватемалы против продолжающейся оккупации Белиза Соединенным Королевством и повторяет его оговорки относительно взглядов Соединенного Королевства или какого-либо другого правительства на суверенитет Гватемалы над этой территорией.

3. Г-н ХУБЛАНК РИВАС (Мексика) вновь подтверждает позицию правительства Мексики относительно Белиза. Если статус Белиза будет изменен, надо будет принять во внимание права Мексики на часть этой территории.

4. Г-н КАМПОС КАТЕЛИН (Аргентина) резервирует позицию правительства Аргентины в отношении информации, передаваемой правительством Соединенного Королевства в соответствии со статьей 73 е. Территории, о которых была представлена информация, включают Мальвинские острова, неправильно называемые Фолклендскими островами, незаконно оккупированные силой. Он подтверждает неотъемлемые права и суверенитет Аргентины над Фолклендскими островами, Южными Сандвичевыми островами, Южной Георгией и Аргентинской Антарктикой и просит Секретариат впредь ссылаться не на «Фолклендские острова», а на «Мальвинские острова».

5. Г-н БУРДИЛЬОН (Соединенное Королевство) заявляет, что у правительства Соединенного Королевства нет никаких сомнений относительно его суверенитета над Британским Гондурасом, Фолклендскими островами и прилегающими к ним территориями. Он полностью резервирует позицию правительства Соединенного Королевства по этому вопросу.

6. Г-н РИКМАНС (Бельгия) напоминает Комитету о предложении, которое он внес несколько лет назад. Каждый год некоторые делегации делают оговорки в отношении суверенитета их правительств над определенными территориями, о которых представлялась информация. Раз такие оговорки сделаны, их приходится каждый раз повторять, чтобы не создалось представления,

будто они утратили силу. Можно было бы сэкономить время, если бы Комитет единогласно принял резолюцию или торжественно заявил о том, что присутствие той или иной делегации на заседаниях Четвертого комитета никоим образом не должно быть истолковано как их отказ от прав, заявленных на какую-либо территорию, или признание суверенитета другого государства над такой территорией.

7. Г-н РОДРИГЕС ФАБРЕГАТ (Уругвай) считает, что предложение Бельгии ставит под сомнение право делегаций заявлять оговорки в отношении определенных все еще самоуправляющихся территорий, которые их правительства считают необходимыми.

8. Г-жа РУСАД (Индонезия) и г-н РИВАС (Венесуэла) просят представителя Бельгии не настаивать на своем предложении, которое может вызвать затяжные прения.

9. Г-н РИКМАНС (Бельгия) говорит, что при создавшемся положении он не будет настаивать на своем предложении, но рекомендует представителям различных делегаций, которым придется делать оговорки, встретиться и постараться найти формулу, которая устранила бы такую необходимость.

10. Г-н БУРДИЛЬОН (Соединенное Королевство), отвечая на критику поправок Соединенного Королевства по вопросу о развитии просвещения, содержащихся в проекте резолюции А в приложении II к части первой доклада Комитета по информации (А/2729), говорит, что делегация Соединенного Королевства продолжает изучать этот вопрос.

11. Правительство Соединенного Королевства удовлетворено духом сотрудничества и дружелюбия, господствовавшим в Комитете по информации, и радо было видеть, что правительство Бразилии и ряд управляющих государств прикомандировали к своим делегациям экспертов по экономическим вопросам.

12. Правительство Соединенного Королевства признает доклад как общее выражение взглядов Комитета по информации и передаст его на рассмотрение правительств территорий Соединенного Королевства. Оно от всей души одобряет основные цели экономической политики в отношении самоуправляющихся территорий, определенные в пункте 17 части второй, и исчерпывающее заявление о конкретных задачах, содержащееся в том же пункте, хотя эти цели не всегда могут быть практически осуществимы. На прошлом заседании представитель Бразилии провел различие между идеалистическим и практическим подходом. Он сомневается, действительно ли разница между ними так велика. Проведение в жизнь политики или принципов в конкретных условиях обстановки — это проблема, касающаяся всех.

13. К сожалению, доклад не дает какого-либо руководства, основанного на данных о способах разрешения аналогичных проблем в других местах, хотя и признает, что проблемы, стоящие перед самоуправляющимися территориями, имеют международное значение и не ограничиваются одними этими территориями. Г-н Бурдильон не собирается кого-либо критиковать. Правительство Соединенного Королевства понимает, что перед ним и перед правительствами территорий Соединенного Королевства стоят очень трудные и сложные задачи, что еще много осталось сделать и что перед ними все еще стоит много трудностей; они готовы также и поучиться. Тем не менее нормой для управляющих держав должны быть усилия других государств, которые стараются решить аналогичные задачи в аналогичных условиях. Только при таком условии правительство Соединенного Королевства может согласиться с тем, что критика его деятельности хорошо обоснована, или извлечь из этой критики практические уроки и руководство на будущее. Если не придерживаться этой нормы, то неизбежно придется судить о деятельности правительства, сопоставляя ее с абстрактными и недостижимыми идеалами, что обязательно придает выводам дух нереальности, а в некоторых случаях приводит к неправильным суждениям. Местами такие дефекты можно обнаружить и в докладе Комитета.

14. Комитет с тревогой обнаружил, что, за немногими исключениями, самоуправляющиеся территории принадлежат к числу стран, которые можно отнести к категории слаборазвитых. В этом нет ничего удивительного, поскольку большинство территорий, и, разумеется, все африканские территории, вступили на путь развития значительно позже других стран, часть которых до сих пор остается слаборазвитыми. Можно гадать, насколько менее развитыми были бы эти территории, если бы на последнем этапе истории на сцене не появились управляющие державы. Эффективность политики надо оценивать по темпу развития, а не по степени отставания самоуправляющихся территорий от идеального стандарта. Сравнение данных о доходах, импорте и экспорте за 1934 год с соответствующими данными за 1954 год не посрамит самоуправляющиеся территории в любой сопоставимой компании.

15. В пункте 118 доклада об экономических условиях содержится требование предпринять более энергичные действия для предоставления сельскохозяйственного кредита фермерам, пользующимся хорошей репутацией на месте жительства, даже если они не в состоянии представить в качестве гарантии формальное обеспечение, обычно требующееся в банковской практике. Правительства территорий Соединенного Королевства очень чутко относятся к проблемам сельскохозяйственного кредита в условиях, когда, например, традиционные системы земледелия мешают использованию обычных форм обеспечения, и они активно исследуют возможности рас-

ширения кооперативного кредита в духе указаний доклада. Однако рекомендации о более энергичных действиях едва ли можно рассматривать абстрактно. Всякий, кто имеет опыт в этом деле, понимает опасность поощрения расточительства и компрометации всей кредитной системы, порождаемую попытками слишком поспешно решить этот вопрос. Поэтому было бы интересно обменяться опытом и мнениями о способах разрешения этой проблемы в других районах с аналогичными условиями.

16. Можно привести веские доказательства несправедливости обвинения территорий Соединенного Королевства, содержащегося в пункте 80, в том, что они не уделяют достаточного внимания агрономическому обслуживанию и агрономическому образованию. Что касается предложения о том, чтобы уделять больше внимания вопросам сельского хозяйства в высших учебных заведениях самоуправляющихся территорий, то колледж вMakerере расширяет свою сельскохозяйственную школу, имея в виду ввести курс, дающий право на получение ученой степени, в дополнение или вместо существующего курса, дающего право лишь на получение диплома. Принято решение о введении курсов сельского хозяйства, дающих право на ученую степень, в университетских колледжах Золотого Берега и Ибадана и вводятся дополнительные планы подготовки сельскохозяйственных инструкторов, в частности в Нигерии, Северной Родезии и Кении. В Кении оказалась особенно успешной практика использования в качестве инструкторов женщин. Было бы интересно знать, как осуществляется программа государственного агрономического обслуживания, неизбежно возлагающая бремя периодических расходов на ограниченные бюджеты, в примерно аналогичных районах. Сам доклад признает, что нельзя установить какую-то идеальную или теоретическую норму такого обслуживания, которую можно было бы применять ко всем районам без различия.

17. Некоторые члены Комитета по информации считают, что информация, которую требуют у управляющих государств — членов Организации и которую они представляют, не дает достаточно полной картины состояния экономики самоуправляющихся территорий, которая позволила бы Комитету сделать «динамический анализ» их экономического развития (А/2729, часть вторая, пункт 4). Правительство Соединенного Королевства, помимо представления полной информации в соответствии со своими обязательствами, вытекающими из статьи 73е, придавая своей делегации экспертов и участвуя в прениях в Комитете, представляло Комитету любую дополнительную информацию, какую он требовал, всеми силами стремясь к практическому сотрудничеству.

18. Доклад справедливо указывает, что для планирования и составления программ экономического развития необходимы надежные и самые

свежие статистические данные. Правительство Соединенного Королевства и правительства его территорий в течение ряда лет уделяли большое внимание и этому вопросу. Следует отметить, что в этом деле достигнут значительный прогресс не с точки зрения идеальных стандартов, а с точки зрения практических трудностей и практических достижений, типичных для всего мира в целом. В первую очередь необходимо организовать государственные статистические управления, укомплектовав их опытным персоналом. За последние четыре года количество квалифицированных статистиков, работающих в Соединенном Королевстве, увеличилось более чем на 50 процентов. В небольших территориях организованы новые управления, которым на первых порах помогает персонал расширяющихся управлений более крупных территорий и эксперты из Лондона. Африканские служащие из территорий Соединенного Королевства обучаются в Африканском учебном центре сельскохозяйственной статистики, созданном в 1953 году в Нигерии под эгидой Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Сотрудники правительственных учреждений территорий Соединенного Королевства посещали также семинары, организованные Всемирной организацией здравоохранения и Международной организацией труда. Многие статистики усовершенствовали свои знания в университетах Соединенного Королевства; открыты курсы в университетском колледже Вест-Индии и в Малайском университете.

19. Г-н Бурдильон продолжает описывать достигнутые результаты. За последние десять лет проведена перепись населения в двадцати восьми территориях Соединенного Королевства. Постоянно совершенствуются методы определения распределения по возрастам и процентов рождаемости и смертности. В «Демографическом ежегоднике» Организации Объединенных Наций за 1953 год имеется таблица классификации качества статистики народонаселения во всем мире. Около 80 процентов территорий Соединенного Королевства входят в категорию полной переписи; такие территории, как Басутоленд, Британская Гвиана, острова Гилберта и Эллис, отнесены к той же категории, что и Соединенные Штаты, Индия и Соединенное Королевство. Только пять территорий Соединенного Королевства попадают в категорию частичной переписи, и лишь в двух данные о населении являются только предположительными. Кочевой образ жизни большей части населения этих двух территорий чрезвычайно затрудняет проведение переписи, и неудивительно, что соседние территории тоже отнесены к этой категории. Во всех территориях Соединенного Королевства в Западном полушарии, за исключением Фолклендских островов, статистические данные о рождении признаны полными.

20. Во многих других областях статистики, особенно в применении выборочных обследований

для сельскохозяйственных целей, работа в территориях Соединенного Королевства ведется самыми передовыми методами. Правительство Соединенного Королевства уделяет большое внимание технически трудной проблеме определения суммы национального дохода в территориях, где еще не совсем развито товарное хозяйство. Недавно были сделаны различного рода оценки в Малайе, Кении, Золотом Береге, на Кипре, в Северной Родезии, Ньясаленде и во многих территориях зоны Карибского моря. Особенно интересная работа была проделана в Нигерии сотрудниками факультета прикладной экономики Кембриджского университета под руководством Комитета по исследованию экономики колониальных стран. Это замечательный пример технической помощи, оказываемой правительством Соединенного Королевства самоуправляющимся территориям. В результате этого исследования национальный доход был определен примерно в 20 фунтов на душу населения. Эта цифра приближается к соответствующим данным для Индии и больше чем вдвое превышает некоторые предвоенные приблизительные подсчеты для Западной Африки, даже если привести их к нынешнему уровню цен.

21. Доклад указывает на необходимость полного слияния политики экономического развития с политикой подготовки народов самоуправляющихся территорий к самоуправлению. Именно такова политика правительства Соединенного Королевства. Планы развития территорий Соединенного Королевства разрабатываются по местной инициативе, направлены на удовлетворение потребностей всех слоев общества и на всех этапах выполняются с участием самого народа. Особое внимание уделяется поощрению инициативы самого народа в деле улучшения условий жизни путем проведения политики передачи народу некоторых функций управляющей власти и организации самопомощи — политики так называемого общественного развития. Внимательное изучение всего, что сделано Соединенным Королевством в этой области, рассеяло бы опасения, которые, по-видимому, испытывают некоторые члены Комитета по информации, утверждающие, что программы развития в ряде случаев могут пойти на пользу лишь немногим жителям территорий или даже служат интересам лиц, находящихся вне территорий.

22. Полная информация, представляемая правительством Соединенного Королевства согласно статье 73e, может внушить мысль, что ему принадлежит единственный решающий голос в различных областях экономической политики в территориях Соединенного Королевства. На самом деле такие вопросы все больше переходят в руки министров, ответственных перед местными выборными законодательными органами. Расширенные системы министерской ответственности во всех территориях Соединенного Королевства представляет собой непрерывный процесс. Именно на этом фоне правительству Соединенного Королевства пришлось обсуждать такие задачи, как

устранение препятствий для экономического развития путем изменения, где необходимо, основной структуры народного хозяйства, о чем упоминается в пункте 17 доклада об экономических условиях. Проблема пропорционального развития, выдвинутая как цель в подпунктах *f* и *h* пункта 17 и более полно изложенная в пунктах 37 и 38 — это именно та проблема, которая привлекает постоянное внимание правительства Соединенного Королевства и правительств территорий Соединенного Королевства при проведении их политики развития. Эта проблема имеет всемирное значение, и было бы особенно полезно услышать, как она решается в других местах.

23. В финансовом отношении эта проблема связана с периодическими расходами. Эта сторона дела затрагивается в пункте 39. Послевоенный период в общем был благоприятным для производителей сырьевых материалов, и это принесло финансовые выгоды большинству территорий Соединенного Королевства. Однако такое положение было не лишено своих опасностей. Не говоря об опасности инфляции, существовала опасность того, что слишком быстрое непосредственное расширение услуг может возложить на правительства непомерное бремя систематических расходов в менее благоприятные годы. Это было бы чрезвычайно вредно для развития финансовой самостоятельности, которая неотделима от истинного политического прогресса. Поэтому правительства территорий Соединенного Королевства во многих случаях пытались накопить средства, для того чтобы обеспечить непрерывность капитального строительства в будущем и помочь покрыть систематические расходы на расширение услуг. Та же идея оказания помощи территориям в достижении самостоятельности заключена в предоставлении субсидий из фондов Соединенного Королевства для развития его территорий. За период с 1946 по 1956 год эта помощь выразится в сумме 140 миллионов фунтов, и вскоре в парламент Соединенного Королевства будет внесено предложение о продолжении помощи.

24. В процессе планирования на будущее в ряде случаев оказывалась помощь путем введения отдельного бюджета капитальных затрат, куда систематически вносятся отчисления от прибылей, а иногда в него переходит доход от экспортных пошлин. Правительство Соединенного Королевства одобряет точку зрения Комитета о необходимости поощрять прогрессивное прямое налоговое обложение. Эта форма налогового обложения получает все более широкое распространение в территориях Соединенного Королевства. С другой стороны, в некоторых местах по-прежнему неизбежно должны играть роль экспортные пошлины, которые нельзя считать несправедливыми в территориях, где преобладают крестьяне-производители, имеющие примерно одинаковый уровень доходов, при условии, что доходы от этих пошлин будут по возможности использоваться таким путем, как указывалось выше. В некоторых случаях были введены резко прогрессивные экспортные пошлины; пошлины значительно уве-

личиваются, когда цена продукта очень высока, но резко сокращаются или вовсе не взимаются, когда цена падает ниже определенного уровня. Такой вид обложения тесно связан с финансированием капитального строительства в периоды финансового процветания.

25. Одна из целей отдельного бюджета капитальных затрат заключается в том, чтобы программа развития постоянно находилась в поле зрения законодательных органов и народа и чтобы показать, что эта программа требует систематических усилий и поддержки, а не является чем-то таким, что можно изложить на бумаге, а потом пустить на самотек. Эта и всякая другая система финансирования развития является прежде всего делом правительств и законодательных органов самих территорий Соединенного Королевства. Главная роль правительства Соединенного Королевства заключается в том, чтобы подавать как можно лучшие советы с учетом меняющихся обстоятельств.

26. Накопленные таким образом средства используются не только для прямых государственных расходов через бюджеты последующих лет. Они используются также для капиталовложений автономными государственными организациями, такими как строительные корпорации. Так, например, Корпорация капитального строительства Уганды, созданная по местной инициативе, успешно содействовала развитию ряда отраслей промышленности, предназначенных для расширения экономической базы протектората на благо всего его народа. Наконец, исследуются возможности более широкого использования фондов правительства и производственного совета, а также фондов таких учреждений, как сберегательные банки, для вложения в местные государственные ценные бумаги, поощряя тем самым, где только возможно, расширение рынка ценных бумаг. Таким образом в территориях Соединенного Королевства идет процесс накопления капитала, что является основой всякого экономического развития и имеет также большое политическое значение. В этой связи г-н Бурдильон одобряет замечания, содержащиеся в пункте 41 доклада.

27. Он переходит к вопросу о приоритете отдельных отраслей народного хозяйства в экономическом развитии территорий Соединенного Королевства, обращая особое внимание на соотношение сельского хозяйства и промышленности. Неправильно, что ключ к развитию слаборазвитых аграрных стран лежит в одном лишь быстром процессе индустриализации и что требуется только приток капиталов для осуществления этой цели. В своем докладе¹ правительству Золотого Берега о развитии второстепенных отраслей промышленности в этой стране профессор Артур Люис, известный экономист и уроженец Британской Вест-Индии, подчеркивал, что путь к раз-

витию индустриализации заключается в создании необходимой для нее основы путем решительных мер для увеличения производства сельскохозяйственных продуктов питания на душу населения. Эта истина справедлива для всех районов мира. Следовательно, рассматривая меры для улучшения экономического положения слаборазвитых территорий, необходимо сосредоточить внимание на мерах по подъему сельскохозяйственного производства путем расширения площади обрабатываемых земель и повышения урожайности.

28. В территориях Соединенного Королевства широко ведутся работы по исследованию почвы, сохранению, осушению и ирригации земель. Например, правительство Соединенного Королевства выделило 3 миллиона фунтов на предварительные планы исследования возможностей расширения производства риса в течение следующих трех лет; предпринимается обследование земель, которые могут оказаться пригодными, разрабатываются новые сорта риса и ведутся эксперименты по применению новых технических методов. В качестве примера можно указать на намечаемый проект использования земель, который проводится в Золотом Береге на площади около 150 квадратных миль и будет стоить примерно 900 тысяч фунтов. Он предусматривает строительство контурных насыпей и другие механические методы сохранения земель, обеспечение достаточного водоснабжения, посадку новых лесных участков, улучшение природных пастбищ, перемещение населения в районы, более пригодные для ведения хозяйства, и развитие тщательно планируемой системы ленточного земледелия.

29. Ведется также работа по созданию сельскохозяйственных машин, которые могут быть использованы крестьянами, часто объединяющимися в кооперативы. В Лондоне создана консультативная группа, имеющая целью ознакомление местных фермеров с последними достижениями в этой области через территориальные управления сельского хозяйства и путем чтения популярных лекций. Территории также учатся друг у друга: технические советники министра ежегодно проделывают тысячи миль, разъезжая по территориям.

30. Однако вся эта солидная исследовательская работа пойдет впустую, если не удастся убедить крестьянина использовать новые методы. Деятельность министерства сельского хозяйства Северной Родезии свидетельствует о признании первостепенной необходимости усовершенствования методов работы крестьянских хозяйств. Там ведется просветительная работа на базе свыше двадцати небольших агрономических станций, которые пропагандируют выращивание риса, арахиса, бобов и хлопка. Существуют планы организации постоянных африканских сельскохозяйственных общин на основе обработки арендованной земли. Три африканских специальных училища готовят агрономов. В соответствии с планом усовершенствования африканского сель-

¹ W. Arthur Lewis, *Report on Industrialization and the Gold Coast*, Accra, Government Printer, 1953.

ского хозяйства африканским фермерам, которые выполняют рекомендации министерства, выплачиваются премии. Около половины пахотных земель, занимаемых африканскими фермерами, защищены от эрозии почвы путем создания защитных сооружений.

31. Эффективное использование земель должно стать руководящим принципом аграрной политики повсюду. В территориях Соединенного Королевства, как и в других местах, пионерами в этом деле часто бывают поселенцы-иммигранты. Этот факт получил должное признание в пунктах 78—92 доклада Комитета по информации за 1951 год (А/1836, часть третья), где сказано, что хорошо управляемые поместья иностранных предпринимателей или прочно укоренившихся потомков иммигрантских общин внесли важный вклад в процветание территорий. Этот вывод соответствует и замечаниям, содержащимся в пункте 69 последнего доклада этого Комитета. Нет ничего более пагубного для будущего африканского сельского хозяйства, как массовый выезд таких поселенцев. Поселенцы-иммигранты, эффективно используя ранее пустовавшие земельные площади, способствовали и продолжают способствовать росту благосостояния и упрочению положения всего населения. Правда, это привело к росту населения, что увеличивает земельный голод, но решение надо искать в усовершенствовании методов ведения сельского хозяйства в целом.

32. В Кении, например, правительство ассигновало 3 миллиона фунтов на организацию землепользования и землеустройства африканского населения, в которой представлено министерство сельского хозяйства и которая создана для решения проблемы эрозии в африканских районах. Принимаемые меры включают устройство террас на склонах в соответствии с рельефом местности, введение ленточного земледелия, посадку деревьев или засеивание травой склонов, слишком крутых для обработки, поощрение продажи излишков скота и проведение изысканий запасов воды в новых районах, а также возможностей восстановления почвы. Начато осуществление свыше пятидесяти проектов. В соответствии с решением, объявленным в декабре 1953 года, правительство Соединенного Королевства ассигнует еще 5 миллионов фунтов на развитие сельского хозяйства африканского населения Кении в течение последующих пяти лет.

33. В Уганде правительство протектората выделяет средства для переселения людей из перенаселенных районов на новые земли. Поселение на новых землях началось в 1946 году. Африканские поселенцы, насчитывающие свыше 15 тысяч, на первых порах получают значительную помощь семенами и орудиями, строятся дороги, школы и медицинские пункты. Поселенцы выращивают продукты питания для собственных нужд, а также достаточное количество арахиса, подсолнечника, маиса и картофеля для продажи в других частях Уганды. Вместе с тем улучшены

способы обработки земли в ранее перенаселенных районах.

34. Одну из самых трудных проблем улучшения использования земли представляет сочетание современных методов ведения хозяйства с традиционными системами землевладения. Решение, в соответствии с африканскими идеалами, по-видимому, заключается во введении систем группового ведения хозяйства, и сейчас осуществляется множество экспериментальных планов такого рода, успех или неудача которых могут во многом способствовать определению формы будущей сельской общины в Африке.

35. Переходя к развитию новых отраслей промышленности в территориях Соединенного Королевства, г-н Бурдильон указывает на тесную связь промышленности с сельским хозяйством и замечает, что одним из источников финансирования новых отраслей промышленности являются доходы от растущей сельскохозяйственной продукции, как делается, например, в Нигерии и Малайе.

36. Самым непосредственным методом помощи правительства в осуществлении планов индустриализации являются корпорации промышленного развития. Такие корпорации, организованные в территориях Соединенного Королевства, не следуют единому шаблону, а создаются местными правительствами, исходя из местных потребностей. Примерами таких организаций служат Корпорация капитального строительства Уганды, Совет по кредитованию промышленности Северной Родезии и Корпорация промышленного развития Золотого Берега.

37. Одним из важнейших способов помощи, оказываемой правительствами территорий Соединенного Королевства в финансировании промышленных проектов, является предоставление основных услуг, от которых зависит все это развитие. Везде, и в особенности в Африке, ощущается недостаток энергии; в территориях Соединенного Королевства не имеется в изобилии ни нефти, ни угля. Поэтому особое внимание уделяется строительству гидроэлектростанций. Наряду с этим непрерывно ведутся работы по совершенствованию других основных сооружений, таких как порты, шоссейные и железные дороги. Эти работы имеют большое значение, если имеется в виду привлечь иностранных вкладчиков. Несмотря на меры, которые принимаются для поощрения местных капиталовложений и накопления капитала в территориях Соединенного Королевства, иностранные капиталовложения продолжают играть столь же существенную роль, как и во всех развивающихся странах. В территориях Соединенного Королевства приветствуют капиталовложения из всех источников, но привлечь их не так легко. Подсчитано, что, если бы все средства, вложенные в британские территории за последние пятьдесят лет, были вложены в государственные ценные бумаги, они принесли бы почти такой же доход. Г-н Бурдильон приводит этот

факт для того, чтобы рассеять представление о том, что главная цель или результат экономического развития территорий Соединенного Королевства заключались в том, чтобы набить карманы заморских капиталистов, английских или других. Проблема и необходимость иностранных капиталовложений здесь точно такова, как во всех развивающихся странах. Поощряя такие капиталовложения, правительства ставят себе целью расширение экономической базы и благо всего народа. Именно с этой целью предоставляются концессии для организации новых отраслей промышленности на условиях, сообщенных Комитету по информации представителями Соединенного Королевства. Как указано в пункте 28, общий уровень жизни населения больше всего возрос именно в тех территориях, где капиталовложения оказались самыми прибыльными для вкладчиков из метрополии.

38. Касаясь вопроса о внешней торговле, доклад признает, что управляющие державы не проводят, как он выражается, меркантилистской практики, но, как видно, оставляет такое впечатление, будто бы экономика самоуправляющихся территорий может оказаться чрезмерно связанной с экономикой метрополий, хотя в докладе и говорится, что эти территории находят выгодным, чтобы их продукция имела гарантированный сбыт на рынке метрополии. Некоторые цифры, сообщенные представителями Соединенного Королевства Комитету по информации, представят этот вопрос в истинном свете. В 1953 году только 36 процентов стоимости всего экспорта из британских территорий шло в Соединенное Королевство, которое, в свою очередь, обеспечивало 34 процента их импорта. Что касается заявления, содержащегося в пункте 105 доклада, о том, что политика в области таможенных пошлин благоприятствует метрополии, то следует заметить, что в тех случаях, когда метрополия пользуется некоторыми привилегиями в отношении своего экспорта, обычно предоставляются взаимные привилегии и в отношении экспорта из территорий. Территории Соединенного Королевства горячо желают сохранить эту систему.

39. В пункте 106 доклада говорится, что политика валютного контроля в сочетании с таможенной политикой проводится главным образом с целью улучшения платежного баланса, но в конечном счете это ведет к тому, что закупки территорий идут в направлениях, благоприятствующих в первую очередь той валютной зоне, к которой они принадлежат. Политика валютного контроля в территориях Соединенного Королевства, как и в самом Соединенном Королевстве, проводится с единственной целью улучшить состояние платежного баланса стерлинговой зоны. Стерлинговая зона является крупнейшей из отдельных валютных групп в международной торговле, и принадлежность к этой системе чрезвычайно выгодна территориям Соединенного Королевства.

40. Г-н Бурдильон касается предложения, сде-

ланного в пункте 40 доклада, о том, чтобы возможность получения средств от государственных ссудных учреждений, включая Международный банк реконструкции и развития, была рассмотрена в дальнейшем. Правительство Соединенного Королевства в течение ряда лет поддерживает тесный контакт с Международным банком и прилагает все усилия к тому, чтобы заинтересовать Банк в капиталовложениях в территории Соединенного Королевства. Эти усилия получили положительный отклик, и единственная причина того, что не было получено больше займов для осуществления соответствующих проектов в этих территориях, заключалась в том, что за последние годы недостаток средств на капитальное строительство не являлся, вообще говоря, основным лимитирующим фактором в выполнении планов развития в государственном секторе. Продолжаются консультации как в области денежных займов, так и в области технической помощи. По просьбе правительств территорий Международный банк направил миссии для квалифицированных консультаций по вопросам экономического развития на Ямайку, в Британскую Гвинею, Нигерию и Малайю.

41. Г-н ХАЛИДИ (Ирак) говорит, что самое мощное движение, типичное для двадцатого столетия, это движение за освобождение и независимость. Он может лишь выразить удивление по поводу того, что европейцы, которые придумали национализм, отрицают его, когда речь идет о народах Азии и Африки. Такой двойственный подход никогда не представлялся логичным или оправданным азиатам и африканцам и дал повод считать европейцев лицемерами. Однако этот вопрос больше не зависит исключительно от Европы. Над Азией и Африкой полыхает огонь независимости; прения в Организации Объединенных Наций по колониальному вопросу являются показателем силы этого великого движения.

42. Другим показателем этой силы является существование и успехи Комитета по информации. Правительство Ирака твердо верит, что Комитет своей работой оказывает ценную помощь Генеральной Ассамблее. Поэтому в течение двух лет своего членства в Комитете правительство Ирака неуклонно придерживалось умеренных взглядов относительно круга ведения Комитета и пыталось добиться соглашения с управляющими государствами на основе принципов, изложенных в резолюции 333 (IV) Генеральной Ассамблеи.

43. Члены Комитета помнят, что в течение двух последних лет Бельгия не была представлена в Комитете по информации. Тезис, которого придерживается правительство Бельгии в отношении обязательств, содержащихся в главе XI Устава Организации Объединенных Наций, хорошо известен. Г-н Халиди указывает, что послание, адресованное Председателю Комитета в прошлом году (А/АС.35/L.142), излагает конкретную причину игнорирования Бельгией резолюции 637 (VII) Генеральной Ассамблеи о самоопределении и решение Ассамблеи включить эту резолю-

цию в повестку дня Комитета по информации. Однако эта резолюция не обсуждалась в Комитете ни в 1953, ни в 1954 году. Продолжающийся абсентеизм Бельгии можно поэтому характеризовать как из ряда вон выходящее поведение. Из-за этого информацию об условиях в Бельгийском Конго (А/2652) пришлось оценивать без помощи представителя Бельгии. Создавшееся положение тем более прискорбно, что информация поступила к Генеральному Секретарю с опозданием. Ввиду упорного абсентеизма европейской страны с населением в 8 миллионов человек, ответственной перед Организацией Объединенных Наций за развитие 12 миллионов африканцев, декларация об экономической независимости самоуправляющихся территорий может оказаться не такой уж неуместной.

44. Делегация Ирака с тревогой следила за тенденцией использовать Комитет по информации для ограничительных целей. В функции Комитета не входит зажим справедливой критики колониальной администрации.

45. Делегация Ирака поддержала принятие специального доклада об экономических условиях в самоуправляющихся территориях и будет голосовать за его утверждение Генеральной Ассамблеей.

46. В резолюции 332 (IV) есть, однако, еще одно положение, которому иногда уделяют недостаточное внимание: предложение Комитету рассмотреть «в духе пунктов 3 и 4 статьи 1 и статьи 55 Устава сводки и анализ информации об экономических и социальных условиях и состоянии просвещения в самоуправляющихся территориях, передаваемой в соответствии со статьей 73 е Устава». По мнению делегации Ирака, Комитет должен обратить внимание на каждое отдельное затруднение, возникшее в результате рассмотрения информации о данной территории. На сессии Комитета 1954 года были приняты некоторые меры такого характера. Управляющим государствам были заданы вопросы относительно информации, представленной по ряду территорий, и по большинству из них были получены разъяснения. Хотя затруднения еще остаются, но, по крайней мере, состоялся обмен информацией, который пролил свет на некоторые проблемы. Г-н Халиди благодарит управляющие державы за оказанную помощь. Вместе с тем он решительно настаивает на том, чтобы этой функции Комитета было уделено больше внимания.

47. Особое значение имеют принципиальные вопросы, возникающие в территориях, где имеет место иммиграция из метрополий. Доклад об экономических условиях уделяет некоторое внимание этим проблемам, но к ряду важных вопросов он подходит не настолько серьезно, как требует всякий согласованный доклад. В этом отношении специальный доклад об экономических условиях обнаруживает явное стремление избежать особого упора на интересы коренного населения. Неоднократно разъяснялось, что управляющие государства несут ответственность за благо-

стояние всех жителей, независимо от их происхождения, и указывалось, что если Организация Объединенных Наций будет говорить о первоочередности интересов коренных жителей, то тем самым она проявит пренебрежение к законным интересам иммигрантов, которые содействуют развитию территорий. Г-н Халиди считал неуместным высказывать сомнения по поводу обоснованности таких доводов в Комитете по информации. Но в Четвертом комитете он не может не заметить, что в некоторых частях мира все еще есть случаи, когда интересы некоренных жителей ставятся на первое место. В связи с этим он цитирует речь министра экономики Южно-Африканского Союза, опубликованную в лондонской «Таймс» от 21 сентября 1954 года, в которой он заявляет, что главное внимание следует уделять интересам белого населения. Если возможны подобные заявления, то Генеральной Ассамблее пора напомнить о принципах Устава и твердо провозгласить, что в Африке первостепенное значение имеют интересы африканского населения.

48. На это ссылается и доклад Комитета об экономических условиях, в частности в связи с земельной проблемой. Информация, представленная Организацией Объединенных Наций, говорит о том, что в таких территориях, как Кения, Марокко и Тунис, большая часть лучших земель находится во владении иммигрантских общин и что проводимая там экономическая политика дает этим общинам особые преимущества.

49. Доклад Секретариата о распределении земли в самоуправляющихся территориях (А/АС.35/L.158) содержит интересное описание действий, предпринимаемых управляющими властями в отношении использования, развития и заселения земель, но в нем мало сказано о мерах, принимаемых для облегчения земельного голода в территориях, где огромные земельные площади были отчуждены в пользу поселенцев-иммигрантов. В докладе об экономических условиях и проблемах развития (А/1836, часть третья), одобренном резолюцией 564 (VI) Генеральной Ассамблеи в 1951 году, сделана попытка рассмотреть этот вопрос в самой общей форме. В докладе заявляется, что там, где хозяйство ведется непроизводительно, власти должны выкупать поместья или принимать меры для улучшения положения дел. Доклад также утверждает, что там, где местное сельское население нуждается в земле и где эта потребность не может быть удовлетворена иным образом, или там, где благоустройство здорового сельского населения зависит от приобретения земельных угодий, следует принимать необходимые и справедливые меры для закупки и предоставления нуждающимся нужного количества земли. Комитет обращал также внимание на случаи, когда крупные участки земли все еще принадлежат некоренным жителям и эксплуатируются без какой-либо ощутимой пользы, и на случаи, когда характер обработки земельных угодий может вызвать социальную напряженность между классами или расами.

Информация, на которой основывался доклад 1951 года, содержалась в специальном исследовании, представленном Секретариатом (А/АС.35/L.50), в котором приводились данные о распределении земли между различными этническими группами в Африке. Эти данные указывают на некоторые положения, создавшие, как подтвердила история, социальную напряженность.

50. Часто обращалось внимание на вклад, который внесли иммигрантские общины в экономическое развитие самоуправляющихся территорий. Можно привести цифры, свидетельствующие о более высокой продуктивности земель, принадлежащих иммигрантам, по сравнению с землями, принадлежащими африканцам, и о расширении внешней торговли с расширением производства на иммигрантских землях. Эти цифры отнюдь не убедительны. Они лишний раз подтверждают, что иммигранты захватили лучшие земли и что аграрная и экономическая политика в территориях проводится в интересах иммигрантов.

51. В соответствии со своей прежней позицией делегация Ирака поддержит утверждение последнего доклада об экономических условиях, содержащееся в части второй документа А/2729. Тем не менее г-н Халиди считает своим долгом заметить, что будущее иммигрантских общин в Африке связано с признанием того обстоятельства, что эти общины не смогут сохранить свое привилегированное положение во вновь развивающихся странах. Если не будут устранены привилегии и дискриминация, иммигрантские общины встретятся с непреодолимым сопротивлением со стороны национальных сил. Именно эта мысль имелась в виду при составлении пункта 69 доклада.

52. Но помимо этих проблем Комитет обсуждал и другие, почти столь же важные экономические проблемы: проблемы уровня жизни, государственных финансов и планов развития. Беглый обзор обнаруживает ряд недостатков и пороков, которые не всегда согласуются с утверждениями о прогрессе, якобы достигнутом благодаря колониальным державам. Такое положение дел является результатом длительного процесса развития, начавшегося с открытием многих частей света западноевропейскими экспедициями. Это было значительным достижением. В территории устремились капиталы и опытные люди; строительство шоссе и железных дорог и портов, развитие энергетики и внедрение современных методов обработки земли — все это создало ряд основных условий для экономического развития. В то же время такое экономическое развитие во многих случаях нарушало социальный уклад территорий и могло быть оправдано лишь постольку, поскольку оно способствовало повышению уровня жизни коренного населения и создавало условия для достижения его законных социальных и национальных устремлений. В результате возникают самые различные ситуации. В некоторых редких случаях метрополия строит порты или шахты, используя исключительно свой

или иностранный капитал, административно-технический персонал и рабочую силу. Такое производство, в котором не принимает никакого участия местное население, приносит пользу территории только в том случае, если значительная часть полученных доходов поступает в местную казну и используется на благо коренного населения. В значительно большем числе случаев для экономического развития используется местная рабочая сила, но управление предприятиями остается в руках иммигрантов из метрополии или других подобных стран, и предприятия приносят выгоду главным образом группам лиц из стран-метрополий. Такое экономическое развитие порождает столь сильную социальную напряженность, а в многорасовых обществах — столько расовых и классовых конфликтов, что вклад, который оно вносит в местные бюджеты, может быть совершенно недостаточным по сравнению с ценой экономической напряженности и общественного негодования. В-третьих, имеются случаи, когда предприятие является нетуземным, основное руководство находится в руках иностранцев, большая часть доходов утекает из страны, но несколько коренных жителей принимают в нем участие, извлекая небольшую прибыль лично для себя. Далее, утверждают, будто имеются все условия для прогресса и существуют равные возможности, но в действительности положение часто бывает далеко не таким удовлетворительным. Возникновение туземной так называемой элиты, всецело зависимой от вторжения в страну западной экономики, отнюдь не является осуществлением принципа главенства интересов коренных жителей. Управляющие власти должны не только представлять цифры роста экспорта, увеличения производства товаров европейскими фирмами и накопления денежных средств, но и охарактеризовать степень развития туземной экономики и показать, какую выгоду получают местные жители от бурного роста средств производства.

53. Делегация Ирака с беспокойством замечает, что, хотя Комитет по информации доказал свою работоспособность, представив общие доклады об экономических и социальных проблемах и состоянии просвещения, он еще не нашел пути к изучению кратких сводок информации об отдельных территориях, подготовленных Генеральным Секретарем, в том же духе конструктивного исследования.

54. Вопрос о продолжении деятельности Комитета будет рассматриваться Генеральной Ассамблеей в 1955 году. Делегация Ирака считает, что его работу следует продолжить, но Четвертому комитету надо будет обсудить вопрос о принятии дополнительной процедуры, которая позволила бы ему уделять больше внимания конкретным проблемам различных самоуправляющихся территорий.

55. Одной из важнейших сторон работы Четвертого комитета является развитие сотрудничества в Организации Объединенных Наций в области претворения в жизнь главы XI Устава. По мере

развития самоуправляющихся территорий его цель должна становиться все более ясной. Четвертый комитет должен во все большей степени принимать во внимание отдельные ситуации. Неколониальные государства — члены Организации Объединенных Наций предлагают ему свою помощь и сотрудничество; они вправе рассчитывать на сотрудничество со стороны колониальных членов Организации и на признание ими духа времени. При этом условия можно сделать многое для разрешения одной из серьезнейших мировых проблем; иначе огромные и полные скрытой энергии подчиненные территории будут ввергнуты в состояние анархии и насилия, какового не видела история в течение нескольких столетий.

56. Г-н РИВАС (Венесуэла) говорит, что экономические и социальные вопросы и вопросы, касающиеся самоуправляющихся территорий, представляют собой две области, в которых деятельность Организации Объединенных Наций признана наиболее эффективной. В обеих областях эта деятельность выражается в форме долгосрочных мероприятий, направленных на обеспечение постепенного прогресса и непрерывного развития.

57. В докладе Генерального Секретаря девятой сессии Генеральной Ассамблеи (А/2663) имеется весьма уместное замечание о том, что сложные проблемы районов, населенных самоуправляющимися народами, требуют равновесия между мечтаниями и сдержанностью; если, с одной стороны, признается основное право на самоопределение, то надо считаться и с тем, что осуществление самоопределения без мудрой и тщательной подготовки может превратиться в саморазрушение. Генеральный Секретарь добавил, что способ решения связанных с этим проблем окажет серьезное влияние на последующий ход мировых событий. На 487-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи 4 октября 1954 года глава делегации Венесуэлы заявил, что Устав предлагает средства обеспечения разумного развития самоуправляющихся территорий через экономическое и социальное развитие и развитие просвещения, которые должным порядком обязательно приведут к политическому развитию. В настоящее время государствам — членам Организации Объединенных Наций было бы целесообразнее сосредоточить усилия на укреплении этих основ политического благополучия. Таким образом, взгляды Генерального Секретаря и главы делегации Венесуэлы по существу вопроса и по дальнейшим целям совпадают. Оба, в сущности, признают, что бесполезно отрицать или скрывать тот факт, что всякий анализ экономических и социальных условий и состояния просвещения в самоуправляющихся территориях неизбежно имеет политическую цель, поскольку такие условия могут иногда представлять угрозу миру, или по меньшей мере какой-то изъяз в том всеобщем благополучии, которое, согласно статье 55 Устава, необходимо для мирных и дружественных отношений между государствами, основанных на

уважении принципа равноправия и самоопределения народов. Заинтересованность Организации Объединенных Наций в экономических и социальных условиях и состоянии просвещения в самоуправляющихся территориях объясняется именно тем влиянием, которое могут оказать такие условия на продвижение народов этих территорий по пути к политической самостоятельности, на которую они имеют законное право.

58. Однако предостережение Генерального Секретаря относительно «мечтаний», очевидно, относится главным образом к политической стороне вопроса. Можно сказать, что непрактично уделять больше энергии привлечению внимания к проблемам, чем их разрешению, взаимным обвинениям, а не сотрудничеству. Надо признать, что в первые годы прений о самоуправляющихся территориях в Четвертом комитете был свойствен такой непрактичный тон. Их результат был преимущественно негативным, хотя они и принесли известную пользу. Первым из этих негативных результатов были длительные дебаты, возникшие из-за различной интерпретации смысла главы XI Устава. Одним из последствий такого подхода было то, что мнения по абстрактным вопросам непримиримо разошлись в ущерб всем, и в особенности тем, кого это непосредственно касалось. Тем не менее дух века тоже оказал свое влияние. Так, управляющие государства стали несколько считаться с мировым общественным мнением и ускорили темп развития самоуправляющихся территорий, а управляющие державы постепенно стали более практичными. Комитет по информации о самоуправляющихся территориях оказал благотворное влияние на управляющие державы, которые заняли более зрелую позицию.

59. Благодаря Комитету по информации было достигнуто новое, молчаливо признанное понимание «священного долга», на котором зиждется глава XI. Этот священный долг не ограничивается одними управляющими государствами. Таким образом, непрактичный энтузиазм управляющих держав уступил место ответственности. Сдержанность, свойственная зрелости, умерила их прежний чисто идеалистический тон. Эта перемена в значительной степени объясняется методами, принятыми Комитетом по информации, который каждый год давал новое конкретное направление прений в Четвертом комитете, отводя таким образом его идеализм в полезное и практическое русло. Четвертому комитету было бы полезно последовать примеру Комитета по информации и каждый год сосредоточивать внимание на одном конкретном аспекте общей проблемы самоуправляющихся территорий, хотя и не исключая, разумеется, всех других аспектов. Были даже предложения о дальнейшей специализации Комитета по информации. Например, Соединенные Штаты предложили в Комитете по информации, чтобы в 1955 году Комитет обратил особое внимание на жилищные условия. Гватемала предложила, чтобы он обсудил вопрос о технической помощи в области здравоохра-

нения, а Соединенное Королевство — чтобы он изучил социальное влияние урбанизации и индустриализации.

60. Задачу анализа экономических и социальных условий и состояния просвещения в самоуправляющихся территориях ни в коем случае нельзя считать второстепенной. Согласно статье 55 Устава, Организация Объединенных Наций берет на себя обязательство содействовать повышению уровня жизни, полной занятости и созданию условий для экономического и социального прогресса, а также обеспечить самоопределение народов.

61. Латиноамериканские страны, завоевавшие свободу в девятнадцатом столетии, заложили для этого большую часть своих богатств и в течение многих десятилетий были во власти иностранных монополий. Надо надеяться, что колониям двадцатого века, все еще ожидающим своего освобождения, не придется после завоевания свободы испытать такие тяжелые времена, как пришлось странам Латинской Америки. Если они внезапно окажутся независимыми, Организация Объединенных Наций позаботится о том, чтобы обеспечить им непосредственный рынок сбыта для производимых ими сырьевых материалов, с тем чтобы не допустить дальнейшего снижения и без того низкого уровня жизни населения этих стран. Это один из факторов, требующих серьезности, о которой говорил Генеральный Секретарь.

62. Экономическое положение самоуправляющихся территорий в общем характеризуется недостатком и низкой квалификацией рабочей силы, малым объемом капитала, недостаточно развитой транспортной системой, узостью внутреннего рынка, ограниченным количеством средств производства и ограниченным весом в торговом мире (А/2729, часть вторая, пункт 24). В пункте 112 части второй доклада говорится, что в связи с вопросом об экспорте из самоуправляющихся территорий возникает проблема преференций, предоставляемых на рынках управляющих держав некоторым продуктам территорий. Ясно, что последним выгодно, чтобы их продукция получила поддержку в форме гарантированного доступа на рынки метрополий. Впрочем, такая политика может иметь свои недостатки. Несамоуправляющиеся территории сами должны судить, достаточно ли компенсируются эти недостатки такими преимуществами, как стабильный рынок метрополии и финансовая помощь, оказываемая в некоторых случаях управляющими державами в периоды падения цен. Такие преференции не только заставляют самоуправляющиеся территории сохранять статус-кво из опасения утратить выгоды преференциального режима на рынке метрополий, но и подвергают другие так называемые слаборазвитые страны, большинство которых тоже экспортирует сырьевые товары, несправедливой конкуренции со стороны зависимых народов. В пункте 109 части второй указывается, что ввиду общей неустойчивости цен на

сырьевые товары правительства не решаются расходовать средства на новые экономические и социальные мероприятия, опасаясь, что они будут не в состоянии выдержать установленный объем таких расходов в последующие годы. Пункт 113 части второй тоже касается политики преференций, но в отношении импорта. В нем говорится, что нет серьезных возражений против приобретения самоуправляющимися территориями большинства необходимых им товаров у управляющих государств или из той же валютной зоны при условии, что такой порядок не навязывается силой и что цены в метрополии не слишком высоки. Импортная политика самоуправляющихся территорий должна основываться на мировых ценах, с тем чтобы извлекать выгоду из международной конкуренции.

63. Делегация Венесуэлы не считает, что импортные преференции, предоставляемые самоуправляющимися территориями товарам, произведенным в метрополии, используются правительствами метрополий для увековечения колониальной системы, но опасается, что до сих пор еще не приняты достаточные меры для устранения того, что является ошибкой как с финансовой, так и с административной точки зрения. К самоуправляющимся территориям применяется такой же режим, как и к прочим странам, в отношении цен, которые они должны платить за товары, производимые в метрополии. Вместе с тем они обязаны соблюдать таможенные правила, установленные метрополией, которые основаны на преференциальном режиме для товаров метрополии. Такая практика в корне отличается от обычных протекционистских мер, принимавшихся государствами на ранней стадии индустриализации. Стремясь защитить свою молодую промышленность, слаборазвитые страны стараются сохранить уровень заработной платы и обеспечить занятость для своих рабочих. С другой стороны, преференции, предоставляемые товарам метрополий в самоуправляющихся территориях, действуют на благо не народов этих территорий, а метрополий.

64. Мимоходом г-н Ривас убеждает представителя Соединенного Королевства не настаивать на сравнении условий самоуправляющихся территорий и условий независимых стран, ибо это принципиально неправильно. Сравнительное исследование экономического положения самоуправляющейся территории, связанной с метрополией, и небольшой, но суверенной слаборазвитой страны не может привести к каким-либо плодотворным выводам.

65. Если бы самоуправляющиеся территории были лишены преимуществ, которыми они пользуются в метрополиях, их уровень жизни еще больше снизился бы, во всяком случае настолько, чтобы вызвать серьезный кризис. Управляющая власть может предоставить территории самоуправление и в то же время сохранить существующую систему преференций. В таком случае территории пришлось бы заботиться о своих ис-

точниках дохода за счет полного осуществления самоуправления. Как сказано в пункте 112 части второй доклада, самоуправляющиеся территории сами должны судить о том, достаточно ли компенсируются недостатки преференциальной системы другими преимуществами. Однако они могут выразить свое суждение только путем законодательства, но, к несчастью, самоуправляющихся территорий, чьи народы действительно обладают законодательной властью, очень мало. Право издавать законы в соответствии с собственными убеждениями, право устанавливать причины собственных пороков и излечивать их является одним из основных элементов суверенитета страны.

66. Народы, которым законодательство навязано извне, почти неизбежно должны рассматривать как привилегию даже самые элементарные права, предоставляемые гражданам страны, в которой введено законодательство. Такое законодательство вполне может стать источником опасностей, упомянутых в пункте 26 части второй, который гласит, что быстрое экономическое развитие, если его тщательно не регулировать, может привести к социальным переворотам и классовым конфликтам. В некоторых самоуправляющихся территориях, где различные экономические классы склонны руководствоваться расовыми соображениями, эти конфликты обостряются, когда члены различных расовых групп стремятся монополизировать определенные экономические функции. На этом трудности не кончаются. Не всегда легко определить, какие жители самоуправляющихся территорий имеют право, при данных обстоятельствах, судить о положении и предлагать лечебные средства. Некоторые считают, что таким правом должны обладать исключительно коренные жители. Вряд ли такая точка зрения согласуется с Уставом Организации Объединенных Наций и с современными принципами международного права. Лишь в очень немногих современных государствах не провозглашен принцип равенства в гражданских правах подданных данного государства и иностранцев. В Венесуэле это обычный конституционный принцип, который всегда применяется на практике. Причина ясна: каждая страна стремится привлечь иностранный капитал. Аналогичное мнение высказывается, между прочим, и в пункте 27 части второй доклада, где утверждается, что иммиграция принесла многим самоуправляющимся территориям капитал и знания. Наличие иммигрантов, владеющих современными техническими знаниями и посвятивших себя развитию территорий как своей будущей родины, может принести огромную пользу при решении экономических проблем. Однако, если суверенные государства признают гражданские права

иностранцев на основании законов, принятых их гражданами, или в результате переговоров с иностранными государствами, проводимых на равноправных условиях, то колониальным народам такое законодательство навязывает метрополия. Кроме того, когда иностранец приезжает в суверенное государство, он знает, что если даже он не пользуется так называемыми политическими правами в стране, которую выбрал для жительства, он может воспользоваться ими у себя на родине. Коренные жители самоуправляющихся территорий находятся в совершенно другом положении.

67. Приведенные выдержки из части второй доклада достаточно ясно говорят о сложности проблемы и подтверждают необходимость сдержанности, о которой говорил Генеральный Секретарь. Тем не менее мечтания остаются лучшим стимулятором деятельности. Теоретические дискуссии могут предоставить возможность для разъяснения целей и отыскания основы для соглашения, при котором можно было бы, не принося в жертву принципы ни одной из сторон, добиться известного прогресса в направлении общепризнанной цели — уничтожения колониализма.

68. «Мечтательная» сторона прений в Четвертом комитете в прошлом оказывала положительное влияние. Но достигнутые успехи требуют нового, более позитивного и практического подхода, и Комитет по информации является для этого отличным инструментом. Можно сказать, что управляющие государства сделали для развития самоуправляющихся территорий все, что могли. Для дальнейшего развития потребуется еще больше денежных средств, а также более широкое международное сотрудничество. Для Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений настало время оказать эффективную помощь, для того чтобы устремления самоуправляющихся народов стали реальностью. Поэтому делегация Венесуэлы предлагает при соответствующих условиях сделать некоторые предложения или внести проекты резолюции с целью постепенного разрешения трудностей, о которых говорил г-н Ривас.

69. В заключение он отдает должное членам Комитета по информации о самоуправляющихся территориях, и в особенности его Председателю, Заместителю председателя и Докладчику. Представляя доклад, должностные лица Комитета подчеркивали исключительное согласие и сотрудничество, которыми характеризовалась его работа. Г-н Ривас надеется, что такое согласие будет продолжаться и в Четвертом комитете.

Заседание закрывается в 18 час.