



СОДЕРЖАНИЕ

Пункт 13 повестки дня:

Будущее подопечных территорий Камерун под французским управлением и Камерун под управлением Соединенного Королевства: специальный доклад Совета по Опеке (продолжение)

Общие прения и рассмотрение проектов резолюций (продолжение)

Стр.

789

Председатель: г-н Фредерик Г. БОЛАНД
(Ирландия)

ПУНКТ 13 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Будущее подопечных территорий Камерун под французским управлением и Камерун под управлением Соединенного Королевства: специальный доклад Совета по Опеке* (A/4092, A/4093/Rev.1, A/4094, A/C.4/395, A/C.4/L.580, A/C.4/L.581, T/SR.953—963) (продолжение)

**ОБЩИЕ ПРЕНИЯ И РАССМОТРЕНИЕ
ПРОЕКТОВ РЕЗОЛЮЦИЙ (продолжение)**

1. Г-н МУФТИ (Объединенная Арабская Республика) напоминает о том, что на двадцать третьей сессии Совета по Опеке (958-е заседание) делегация Объединенной Арабской Республики высказала мнение о том, что тщательное изучение докладов Выездной миссии Организации Объединенных Наций 1958 года в подопечные территории Западной Африки (T/1426 и Add.1¹; T/1427 и T/1434²) могло бы быть наилучшим образом проведено в Генеральной Ассамблее и что решения не следовало бы принимать впредь до заслушания петиционеров и лидеров политических партий, прибытие которых ожидалось, до проведения консультаций с представителями африканских стран, непосредственно заинтересованных в решении данного вопроса, и до получения более полной информации о Камеруне под британским управлением. Исходя из этих сообщений, делегация Объединенной Арабской Республики воздержалась от голосования по резолюции 1925 (XXIII) Совета по Опеке, касающейся

* В соответствии с резолюцией 1281 (XIII) Генеральной Ассамблеи.

¹ Препровожден членам Генеральной Ассамблеи при меморандуме Генерального Секретаря (A/4093/Rev.1).

² Препровожден членам Генеральной Ассамблеи при меморандуме Генерального Секретаря (A/4092).

ся Камеруна под французским управлением, в основу которой были положены окончательные выводы доклада Выездной миссии об этой территории (T/1427 и T/1434), тогда как предварительные выводы доклада к тому времени еще не были полностью обсуждены. С другой стороны, она голосовала за резолюцию 1926 (XXIII), касающуюся Камеруна под британским управлением, так как эта резолюция не помешает какому-либо решению, которое может принять в будущем Генеральная Ассамблея.

2. Нынешнюю позицию делегации Объединенной Арабской Республики определяют следующие принципы: во-первых, сохранение солидарности народов Африки, к чему призывает проект резолюции, содержащийся в документе A/C.4/L.581; во-вторых, строгое соблюдение соглашений об опеке, Устава и рекомендаций Генеральной Ассамблеи; в-третьих, пока Соглашения об опеке остаются в силе, продолжение наблюдения Организации Объединенных Наций за подопечными территориями; в-четвертых, принятие необходимых мер по обеспечению порядка в подопечных территориях после достижения ими независимости.

3. Оба доклада Выездной миссии были одобрены их авторами единогласно; однако единодушные по столь сложным вопросам было достигнуто ценное неоправданное уступок со стороны авторов управляющим властям.

4. Что касается Камеруна под французским управлением, то здесь следует подчеркнуть, что Выездная миссия выехала из территории до того, как новый Статут вошел в силу 1 января 1959 года. Поэтому можно сомневаться в том, достаточно ли обоснованы выводы в отношении данного Статута, содержащиеся в докладе Миссии. В новом Статуте (T/1427, приложение II и T/1434) не сохранено положение статьи 2 предшествующего Статута (T/1314), в соответствии с которым существующая система управления будет действовать в подопечной территории впредь до предоставления ее жителям возможности выразить свое мнение о характере будущего режима. Кроме того, предложенная Законодательным собранием Камеруна поправка, предусматривавшая, что французским гражданам в Камеруне и камерунским гражданам во Франции не будет предоставлено право участия в выборах или в работе политических организаций, была отвергнута. Положения статьи 2 нового Статута оставляют сомнения относительно объема прав и свобод камерунцев на территории самого Камеруна. На-

конец, положение статьи 25 нового Статута о чрезвычайной процедуре в случае возникновения беспорядков сводится к тому, что ответственность за поддержание порядка фактически возлагается на Верховного комиссара. В соответствии с этой процедурой инициатива в этом вопросе принадлежит или Верховному комиссару, или премьер-министру, действующему совместно с Советом, а в случае разногласия между ними роль арбитра берет на себя французское правительство. К тому же вмешательство вооруженных сил само по себе приведет к введению чрезвычайного положения (*état d'exception*). Верно, однако, что эти положения носят временный характер.

5. К новому Статуту прилагается девять Конвенций, которые вступили в силу одновременно со Статутом. В Конвенциях излагаются условия сотрудничества между Францией и Камеруном в административной, технической, экономической, финансовой и культурной областях. Статут и девять Конвенций следует рассматривать как единое целое. Конвенции были встречены с недоверием и подверглись серьезной критике, вполне оправданной, если принять во внимание те противоречивые заявления, которые делаются относительно этих Конвенций, поспешность, с которой они были заключены, и важность проблем, которые они призваны решить. В Конвенциях не содержится указания относительно срока их действия — факт, который не может не вызывать беспокойства, так как представляется, что они являются подготовкой к будущему объединению Камеруна с Французским сообществом. Оратор далее приводит выдержки из двух резолюций, принятых Законодательным собранием Камеруна 12 июня и 24 октября 1958 года, в которых выражается пожелание о вступлении независимого и суверенного Камеруна в свободный и дружественный союз с Францией в интересах обеих стран. В пункте 29 доклада Выездной миссии говорится, что после 1 января 1960 года Франция и Камерун могут прекратить или продлить по обоюдному согласию действие Конвенций, которые были заключены в связи со Статутом. Однако представители управляющей власти и камерунского правительства теперь подтвердили то, что по достижении независимости Конвенции автоматически прекратят свое действие. Изучение Статута в свете положений новой французской конституции показывает, что гражданство сообщества, предусмотренное статьей 77 указанной конституции, гарантируется положениями Статута. К тому же сфера действия девяти Конвенций полностью совпадает со сферой ведения Сообщества, как это предусмотрено статьей 78 французской конституции. Наконец, следует не забывать о том, что эти Конвенции не обсуждались на пленарной сессии Законодательного собрания Камеруна, что является еще одним оправданием возникших в связи с ними опасений.

6. Закон об амнистии, принятый Законодательным собранием 14 февраля 1959 года³, отвечает

³ См. А/С.4/395.

общему стремлению к примирению. К сожалению, закон не лишен ряда недостатков. Один из них в том, что не отменен декрет о роспуске Союза народов Камеруна и некоторых других организаций. К тому же сфера действия закона, по-видимому, ограничена, так как аресты в связи с майскими событиями 1955 года и декабрьскими событиями 1956 года продолжались даже и после 1 января 1959 года. Кроме того, положение, уполномочивающее судебные власти решать вопрос о том, носит ли тот или иной акт, совершенный до 1 января 1959 года, политический характер, может быть подвергнуто критике, учитывая структуру судебных органов территории. До сих пор еще не создан комитет по пересмотру дел с целью смягчения приговора отдельным лицам. Несмотря на заверения камерунского правительства, все еще существуют сомнения относительно гарантий безопасности камерунцам, которые находятся в настоящее время за границей и которые пожелают вернуться на родину в будущем. Вызывает сожаление также и то, что амнистия не распространяется на лиц, приговоренных к двадцати и более годам заключения.

7. В докладе Выездной миссии содержатся противоречивые утверждения, касающиеся распущенных политических организаций. С одной стороны, в пункте 48 доклада признается факт существования организованного националистического движения, с другой — в пункте 102 доклада утверждается, что это движение (Союз народов Камеруна) фактически прекратило свое существование. В докладе Миссии проявляется также тенденция возложить ответственность за кровопролитие 1955 года и последующих лет исключительно на распущенные политические организации, хотя, видимо, следовало бы с большим вниманием отнестись к организациям, которые оказались в трудном положении. И более сильной стороне, а именно управляющей власти, следовало бы проявить максимум спокойствия и терпения. К тому же требования запрещенных организаций носили в общем разумный характер и касались главным образом внутренних реформ и даты провозглашения независимости территории.

8. Хотя делегация Объединенной Арабской Республики не ставит под сомнение представительный характер Законодательного собрания Камеруна, она все же хотела бы обратить внимание на то, что при его избрании в 1956 году Собранию были предоставлены весьма ограниченные полномочия. Оно было избрано в качестве Территориального собрания, и Организация Объединенных Наций не осуществляла наблюдения за выборами. Задача, поставленная перед этим собранием, заключалась в даче рекомендаций по Статуту, который был предоставлен Камеруну в 1957 году. Собрание не имело права принимать решения по вопросу изменений Статута, которые имели место после вступления последнего в силу.

9. На текущей сессии Генеральная Ассамблея не имеет возможности тщательно изучить эко-

номические и финансовые проблемы территории, однако следует иметь в виду, что в настоящее время финансовые расходы территории превышают доходы и что финансовая помощь, которую до сих пор получала территория, ложится тяжелым бременем на ее бюджет. Поэтому Генеральной Ассамблее следует рассмотреть вопрос об оказании помощи Камеруну после достижения им независимости.

10. Затем представитель Объединенной Арабской Республики переходит к перечислению мер, которые, по мнению делегации Объединенной Арабской Республики, необходимо принять для оздоровления существующей политической обстановки в территории. Прежде всего до 1 января 1960 года следует провести под наблюдением Организации Объединенных Наций всеобщие выборы на основе голосования всего взрослого населения. Такие выборы позволят камерунцам, которых до сих пор не допускали к участию в политической жизни территории, принять на себя свои обязанности; выборы разрядят политическую атмосферу и будут способствовать устойчивости будущих учреждений Камеруна путем создания такого собрания, которое будет пользоваться необходимой поддержкой широких слоев населения и достаточным авторитетом для решения таких важнейших задач, как подготовка конституции, переговоры о воссоединении страны, составление планов экономического развития, проведение финансовой реформы, а также подготовка необходимых руководящих кадров. Всеобщие выборы нельзя заменить частичными выборами, поскольку Приморская Санага не единственный район, где процент избирателей был недостаточен, и поскольку при проведении частичных выборов, намеченных на 12 апреля 1959 года, не будут соблюдены все гарантии, которые были бы желательны, так как закон об амнистии фактически еще не вступил в силу. Кроме того, не может быть и речи о том, чтобы семи французам, которые в настоящее время являются членами Законодательного собрания, было разрешено оказывать помощь в создании политических учреждений территории. Вторым шагом должно являться возможно скорейшее претворение в жизнь закона об амнистии от 14 февраля 1959 года, третьим — отмена декрета о роспуске Союза народов Камеруна и ряда других организаций и одновременное предоставление членам этих организаций возможности пользоваться своими политическими правами и свободами. Четвертым шагом будет рекомендация о принятии территории в члены Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 4 Устава.

11. Поскольку просьба Камеруна о предоставлении ему независимости была одобрена значительным большинством членов Законодательного собрания и пользуется поддержкой народа, нет необходимости в выяснении мнения камерунского народа на этот счет. Также, по-видимому, нет никакой необходимости в проведении опроса относительно объединения.

12. Г-н Муфти не возражал бы против того, чтобы Генеральная Ассамблея немедленно приняла резолюцию о прекращении действия Соглашения об опеке с 1 января 1960 года, однако Ассамблея может принять такую резолюцию и на следующей сессии, не опасаясь того, что это приведет к отсрочке провозглашения независимости территории. К тому же Генеральной Ассамблее следует в какой-то степени сохранить контроль над обстановкой в территории в период со дня окончания работы текущей сессии и до прекращения опеки, то есть до 1 января 1960 года. Поэтому Ассамблея должна просить управляющую власть о представлении дополнительного отчета, охватывающего этот период, чтобы таким образом удостовериться в выполнении рекомендованных ею мер.

13. Что касается экономического и финансового положения территории, то Генеральная Ассамблея вряд ли может выработать конкретные предложения на текущей сессии. Тем не менее можно было бы уже сейчас предложить управляющей власти рассмотреть вопрос об освобождении территории от финансовых обязательств, возложенных на ее бюджет вследствие кредитов и займов, предоставленных французским правительством. Со своей стороны Генеральная Ассамблея могла бы, подобно тому как она это сделала в отношении Того и Сомали⁴, обсудить меры по оказанию новому независимому государству финансовой и технической помощи, необходимой ему для развития своей экономики.

14. Переходя к вопросу о положении в Камеруне под британским управлением, г-н Муфти указывает, что Северный район этой территории управляемый как составная часть Северной области Федерации Нигерии, не пользуется никаким самоуправлением и не имеет собственных представительных органов. К этому следует добавить, что число представителей от этого района в различных органах Федерации Нигерии слишком незначительно. В ответ на критику по поводу такого положения управляющая власть ссылается на положения статьи 5 Соглашения об опеке. Однако она, видимо, не учитывает того обстоятельства, что эта статья в какой-то степени ограничена требованиями положений Устава и Соглашения об опеке и что, по статье 6 того же Соглашения, управляющая власть обязана способствовать развитию подходящих свободных политических учреждений в территории. К тому же, как показывают прецеденты, приведенные в «Справочнике по практике органов Организации Объединенных Наций»⁵, формулировка «как неотъемлемая часть» имеет своей целью лишь способствовать деятельности властей и ни в коей мере не должна наносить ущерб политической индивидуальности подопечных территорий.

⁴ См. соответственно резолюции 1254 (XIII) и 1278 (XIII) Генеральной Ассамблеи.

⁵ Том IV [Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером: 4955.V.2 (Том IV)], стр. 216—219 англ. текста.

15. Что касается заключения Выездной миссии о том, что не существует расхождений во мнении по главному вопросу о будущем Северного Камеруна и что поэтому нет оснований проводить опрос, то делегация Объединенной Арабской Республики не может с этим согласиться по следующим соображениям. Миссия не смогла посетить все районы Северного Камеруна и, следовательно, выявить желания всего населения; поэтому она не может быть уверена в том, что большинство народа выступает за объединение с Федерацией Нигерией. Учитывая то, что Северный Камерун не имеет никаких собственных представительных органов, было бы, по-видимому, разумно и логично применить в отношении этого района ту же процедуру, что и в отношении Того под британским управлением. К тому же простое присоединение Северного Камеруна к Федерации Нигерии было бы равносильно разделу Камеруна под британским управлением без проведения опроса населения.

16. Исходя из этого, делегация Объединенной Арабской Республики считает, что следует провести опрос населения Северного Камеруна под наблюдением Организации Объединенных Наций; дату и порядок проведения опроса определит Генеральная Ассамблея. Делегация также полагает, что Генеральная Ассамблея должна рекомендовать принятие мер по сохранению статус-кво, предотвратить таким образом дальнейшую интеграцию Северного Камеруна с Федерацией Нигерией и в особенности рекомендовать прекращение внесения в списки избирателей для федеральных выборов Нигерии жителей Северного Камеруна.

17. В Южном Камеруне существует большая степень самоуправления. Введенная там система министерств, по-видимому, гарантирует некоторую степень свободы в управлении делами территории. В результате недавно состоявшихся выборов в Палату представителей к власти пришла партия, выступающая за выход из состава Нигерии. В Палате представителей уже были внесены подобные предложения, и Палата потребовала прекратить составление списков избирателей для участия в федеральных выборах Нигерии. Все эти факты свидетельствуют о том, что, во-первых, большинство населения выступает за выход из Федерации Нигерии и, во-вторых, правительство относится положительно к мерам, о которых г-н Муфти говорил в связи с сохранением статус-кво в Северном Камеруне.

18. Поэтому представляется, что подходящим методом определения желаний народа Южного Камеруна в отношении его будущего был бы плебисцит. По мнению делегации Объединенной Арабской Республики, на следующей очередной сессии Генеральная Ассамблея должна определить дату и порядок проведения такого опроса, рекомендовать осуществление мер по сохранению статус-кво и таким образом поддержать проявлявшееся до сих пор всеобщее стремление к

выделению Южного Камеруна из состава Федерации Нигерии.

19. Принимая во внимание исторические и политические факторы, упоминаемые в докладе Выездной миссии, а также специфику положения в обеих частях Камеруна под британским управлением, результаты проведения опроса в каждой из двух частей этой территории следует рассматривать порознь даже в том случае, если опрос будет проводиться в обеих частях одновременно. К тому же правительство Южного Камеруна, кажется, намерено осуществить ряд экономических и финансовых проектов, и управляющей власти по согласованию с Организацией Объединенных Наций следовало бы оказать помощь в их выполнении. Известно также, что управляющая власть приняла меры против членов некоторых партий, и в частности против Партии единства Камеруна, противоречащие либеральным традициям Соединенного Королевства. В интересах создания в территории здоровой политической атмосферы следовало бы избегать принятия подобных мер.

20. Г-н НИЛЬСЕН (Норвегия) говорит, что, если Генеральная Ассамблея придет к выводу о том, что в отношении Камеруна под французским управлением цели, предусмотренные статьей 76 Устава, достигнуты, эта часть Камеруна первой из подопечных территорий станет независимым государством. Недопустимо, чтобы в период, когда политическое самосознание пробуждается на всем африканском континенте, когда все большее число самоуправляющихся территорий обретает независимость, Генеральная Ассамблея ставила подопечные территории в более трудные условия в отношении достижения независимости, чем самоуправляющиеся территории.

21. Изучив доклад Выездной миссии и заслушав представителей управляющей власти, премьер-министра территории г-на Ахиджо, представителей оппозиции и других петиционеров, делегация Норвегии пришла к выводу о том, что в настоящее время Камерун под французским управлением готов к тому, чтобы стать независимым, и что у его народа есть не только желание, но и способности принять на себя обязанности, которые налагает независимость. На делегацию Норвегии благоприятное впечатление произвели принятие закона об амнистии и заявление г-на Ахиджо о том, что все камерунцы, которые ранее покинули территорию, при желании могут вернуться на родину, не опасаясь преследований за свою прошлую политическую деятельность. Кроме того, делегация Норвегии согласна с выводом Выездной миссии о представительном характере существующего Законодательного собрания, поскольку оно было избрано на основе всеобщего избирательного права в ходе избирательной кампании, целью которой являлось определение будущего территории. К тому же Законодательное собрание и нынешнее правительство проявили инициативу, потребовав и получив от Франции заверения в том, что 1 января 1960 года

территории будет предоставлена полная независимость.

22. Конечно, в Камеруне под французским управлением политическая демократия не достигла верха совершенства. Однако требовать полного совершенства от этой территории значило бы подходить к ней с меркой более строгой, чем многие государства применяют в отношении самих себя, и, кроме того, это привело бы к сохранению опеки над территорией еще на многие годы. Следует отдать должное усилиям Камеруна, направленным на создание демократического государства, и не следует затруднять осуществление этой задачи требованием о проведении новых выборов в тот момент, когда страна должна подготовиться к принятию ответственности, возлагаемой на нее независимостью. Г-н Нильсен отвечает, что он с чувством удовлетворения воспринял заявление г-на Ахиджо о том, что выборы будут проведены вскоре после достижения независимости.

23. Делегация Норвегии будет голосовать за проект резолюции, внесенный Гаити, Италией, Новой Зеландией, Парагваем и Соединенными Штатами Америки (A/C.4/L.580), и будет с радостью приветствовать вступление нового независимого государства в Организацию Объединенных Наций.

24. В отношении Камеруна под британским управлением делегация Норвегии считает, что опрос населения в двух частях этой территории следует проводить порознь, и она не возражает против проведения плебисцита в каждой из двух частей территории под наблюдением Организации Объединенных Наций.

25. Г-н Али САСТРОАМИДЖОЙО (Индонезия) отмечает, что при рассмотрении проблемы зависимых народов делегация Индонезии руководствуется идеалами, которые вдохновляли Индонезию в ее собственной борьбе за независимость. На Бандунгской конференции стран Азии и Африки в апреле 1955 года президент Сукарно обратил внимание на ответственность, которая связана с достижением независимости, и на необходимость национального единства. Именно исходя из этих двух принципов, делегация Индонезии будет рассматривать проблему предстоящего достижения независимости Камеруном под французским управлением и вопрос о достижении целей системы опеки в Камеруне под британским управлением.

26. В отношении Камеруна под французским управлением делегация Индонезии выражает свое удовлетворение по поводу того, что данная территория находится на пороге достижения независимости, однако она считает, что Генеральная Ассамблея должна проявлять максимум осторожности при формулировке своих выводов и рекомендаций, чтобы переход к независимости был осуществлен максимально спокойно и в наиболее благоприятных условиях. Комитет заслушал представителей правительства Камеруна и

ряд петиционеров, среди которых есть представители оппозиционных партий, придерживающиеся несколько иных взглядов в отношении путей достижения территорией независимости. По мнению г-на Састроамиджойо, Комитет может прийти к наиболее объективным выводам лишь в том случае, если с должным вниманием отнесется ко взглядам обеих сторон. Достижение независимости в обстановке спокойствия будет зависеть от исправной работы политических органов территории и от условий, которые сложатся там накануне достижения независимости.

27. Одним из вопросов, который необходимо рассмотреть, является вопрос о применении закона об амнистии. Как указывается в пункте 156 доклада Выездной миссии о Камеруне под французским управлением, проведение амнистии на широкой основе послужило бы мерой, символизирующей для всего Камеруна возможность достижения национального примирения и единства. Не желая ни в малейшей степени ставить под сомнение юридические права нынешнего камерунского правительства, делегация Индонезии высказывает пожелание, чтобы правительство высказалось за отмену Декрета от 13 июля 1955 года, запрещающего некоторые организации, чтобы любое политическое движение могло принять участие в политической жизни страны и таким образом способствовать достижению национального единства.

28. Проблема национального примирения приобретает особое значение в связи с приближением частичных выборов в Законодательное собрание, на которых должны быть избраны четыре депутата от района Приморской Санаги. Не ясно, каким образом камерунское правительство намерено организовать проведение этих выборов, поскольку существующее Законодательное собрание не было образовано непосредственно в результате всеобщих выборов. Территориальная ассамблея 1956 года, которая позже была преобразована в Законодательное собрание, получила от камерунского народа полномочия, которые относились лишь к созданию подопечного государства; вопрос о независимости не возник вплоть до января 1957 года. Хотя некоторые и могут утверждать, что вопрос о независимости уже стоял во время избирательной кампании в 1956 году, на это можно возразить, что Территориальную ассамблею следовало бы распустить до ее преобразования в нынешнее Законодательное собрание. Из семидесяти мест в Законодательном собрании лишь четыре, которые в настоящее время являются вакантными, будут заполнены в результате выборов, во время которых главная борьба будет вестись вокруг вопроса о независимости.

29. Исходя из всех этих соображений, делегация Индонезии считает, что новые всеобщие выборы должны быть проведены под наблюдением Организации Объединенных Наций. Выборы позволят камерунскому народу заполнить все места в Законодательном собрании, а действия Организа-

ции Объединенных Наций будут полностью соответствовать положениям статьи 76 Устава, согласно которой долг Организации заключается в том, чтобы использовать все имеющиеся в ее распоряжении демократические средства для выявления желаний народа. Кроме того, представляется ясным, что и население территории выступает за проведение таких выборов и стремится к использованию своего права свободно высказать свое мнение. Проведение выборов до провозглашения независимости может также послужить основой для примирения взглядов двух противостоящих группировок, на которые разделилось сейчас население территории.

30. Управляющая власть и Генеральная Ассамблея в равной степени несут ответственность за достижение целей системы опеки, которая предусматривает создание соответствующих политических органов, избранных демократическим путем в соответствии с пожеланиями народа подопечной территории. Организация Объединенных Наций не должна забывать об этих обязательствах, ибо, основываясь именно на них, следует рассматривать проблему Камеруна под французским управлением.

31. В отношении воссоединения Камеруна под французским управлением и Камеруна под британским управлением делегация Индонезии принимает к сведению заявление г-на Ахиджо на 849-м заседании Комитета о том, что население Камеруна под французским управлением единодушно в своем стремлении к объединению и что на деле проблема эта сводится к практическому изысканию наилучших путей объединения. Делегация Индонезии считает, что проблему объединения следует рассматривать в более широком контексте, а именно в свете достижения Камеруном под французским управлением независимости, причем достижения ее в обстановке спокойствия. Делегация надеется, что эта проблема может быть решена до провозглашения независимости во французской подопечной территории и до проведения выборов в Федерацию Нигерию в конце 1959 года, поскольку объединение, по словам г-на Ахиджо, вызовет необходимость реорганизации избирательных округов и административного устройства Камеруна под французским управлением.

32. Что касается Камеруна под британским управлением, то оратор сначала остановится на северной части территории, поскольку положение в этом районе окажет решающее влияние на будущее всей территории. В свете выводов, содержащихся в докладе Выездной миссии об этой территории (Т/1426 и Add.1), делегация Индонезии хотела бы сделать следующие замечания: во-первых, хотя некоторые и утверждают, что плебисцит лишь подтвердит желание населения Северного Камеруна остаться в составе Нигерии, другие, хотя и не поддерживают идею проведения плебисцита, кажется, особенно и не возражают против нее; во-вторых, на 846-м заседании Комитета премьер-министр Южного Камеруна

г-н Фонча заявил, что Южный Камерун будет следить за развитием политических событий в Северном Камеруне и если Северный Камерун выйдет тем временем из состава Нигерии, то Южный Камерун будет приветствовать идею объединения с ним. Исходя из этих соображений, делегация Индонезии считает, что плебисцит, цель которого — определить желания населения Северного Камеруна, следует провести до выборов в Нигерии, назначенных на конец 1959 года. Вопросы, которые будут заданы населению во время плебисцита, могут быть определены на более поздней стадии прений.

33. Положение в Южном Камеруне значительно проще, чем положение в северной части данной территории. Делегация Индонезии обратила внимание на два предложения, которые в настоящее время обсуждаются в Палате представителей Южного Камеруна. Первое призывает к отделению Южного Камеруна от Федерации Нигерии до достижения последней независимости в 1960 году и к сохранению в силе в измененной форме Соглашения об опеке на дальнейший срок, во время которого могли бы быть изучены возможности объединения с любой частью территории, находящейся под французским и британским управлением. Второе указывает на необходимость проведения плебисцита, чтобы определить, должен ли Южный Камерун отделяться от Федерации Нигерии или нет. В связи с тем что эта точка зрения, видимо, совпадает с выводами Выездной миссии о положении в Южном Камеруне, делегация Индонезии не видит причин, почему бы Генеральной Ассамблее не действовать в том направлении, которого, как кажется, желает население территории.

34. Делегация Индонезии будет рассматривать два проекта резолюций, находящихся на обсуждении Комитета, в свете только что сделанных замечаний. Она резервирует за собой право выступить по этим проектам несколько позже.

35. Г-н БЕНАБУД (Марокко) заявляет, что свободные африканские страны признают, что они несут особую ответственность за те страны, которые все еще находятся под господством иностранных держав. Конференция народов Африки в Аккре, Конференция единства арабского Магриба в Танжере и Конгресс всеобщего объединения трудящихся Черной Африки в Конакри свидетельствуют о пробуждении всех народов Африки, об их искреннем желании объединить свои усилия для освобождения континента и для осуществления экономических, социальных и культурных преобразований. Будучи африканской страной, Марокко проявляет огромную заинтересованность в движении африканских народов за свободу. Марокканское правительство с удовлетворением приняло к сведению заявление управляющей власти о своей готовности предоставить независимость народу Камеруна под французским управлением 1 января 1960 года. Марокканский народ испытывает удовлетворение в связи с тем, что вскоре еще одна братская

страна станет свободной и присоединится к сообществу суверенных наций.

36. При поверхностном подходе к анализу политической обстановки в Камеруне под французским управлением кажется, что сейчас там все обстоит благополучно: 1 января 1960 года страна станет независимой, дарована амнистия политическим заключенным и эмигрантам; камерунцы, видимо, могут сами осуществлять демократическое управление страной; управляющая власть, председатель Законодательного собрания Камеруна и Выездная миссия придерживаются единой точки зрения, что проводить в стране новые выборы нет необходимости. Однако влиятельные круги в Камеруне и делегации ряда незаинтересованных стран считают, что дело в стране обстоит не так уж благополучно, как это кажется; выступавшие перед Комитетом представители важнейших политических партий и организаций, в числе которых были и члены Законодательного собрания Камеруна, убедили делегацию Марокко в том, что в территории существуют серьезные разногласия и что поэтому необходимо провести там до 1 января 1960 года свободные выборы под наблюдением Организации Объединенных Наций.

37. Хотя некоторые, видимо, могут возразить, что эти опасения неоправданы и что состав нового собрания в основном не будет отличаться от старого, тем не менее новые выборы по меньшей мере рассеят имеющиеся сомнения относительно того, действительно ли представляет нынешнее Законодательное собрание интересы большинства камерунского народа. Нежелание управляющей власти и Законодательного собрания провести новые выборы лишь усиливает эти сомнения, и, поскольку влияние правительства Камеруна ставится под сомнение, само правительство должно настаивать на проведении новых выборов под наблюдением какого-либо нейтрального органа, чтобы ясно продемонстрировать свое влияние, авторитет и престиж. По мнению делегации Марокко, идеалом справедливости и демократии был бы причинен серьезный ущерб, если бы Организация Объединенных Наций пренебрегла своими обязанностями и создала новое независимое государство, не удостоверившись предварительно в том, находится ли власть в этой стране в руках свободно избранных представителей народа. Государствам — членам Организации не следует забывать о почетных событиях, происшедших в Того, где результаты выборов, состоявшихся после предоставления самоуправления, резко отличались от результатов выборов, проведенных за несколько месяцев до этого, когда Того еще находилось под контролем исключительно французских властей.

38. По мнению Выездной миссии, ставить под сомнение представительный характер Законодательного собрания, которое достигло соглашения с управляющей властью по вопросу о независимости Камеруна, означало бы сомневаться в том, что камерунский народ стремится к независимо-

сти. Однако такой вывод нелогичен, поскольку группы населения, ставящие под сомнение представительный характер существующего Законодательного собрания, также выступают за независимость. Все население территории единодушно в своем стремлении к независимости.

39. Многие петиционеры и ряд делегаций уже изложили свои доводы в пользу проведения новых выборов в Камеруне до января 1960 года. На делегацию Марокко особенно большое впечатление произвели два довода, которые здесь неоднократно подчеркивались. Первый из них состоит в том, что функции существующего Законодательного собрания намного шире тех функций, которые предусматривались во время его выборов. Выборы проходили скорее под знаком борьбы между отдельными лицами, чем между политическими движениями с четко определенными программами. Это породило нездоровую обстановку, поскольку Законодательное собрание контролируется скорее отдельными лицами, чем политическими партиями в подлинном смысле слова. Фактически большинство существующих политических партий было создано лишь после выборов. 9 мая 1957 года Собрание, избранное лишь в качестве Территориальной ассамблеи, было преобразовано в Законодательное собрание. Таким образом, не имея никаких полномочий народа, оно превратилось в орган, который определяет судьбы страны и который в дальнейшем может сам себя преобразовать в учредительное собрание. Второй довод заключается в том, что выборы в Собрание проходили в то время, когда представители оппозиции находились либо в заключении, либо в эмиграции.

40. Проведение новых выборов поэтому совершенно необходимо. Однако такие выборы не следует проводить до того, пока не будет предоставлена полная и безоговорочная амнистия бывшим политическим заключенным и изгнанным из страны, которым также надо предоставить достаточно времени для того, чтобы они снова могли принять участие в политической жизни страны. Такая амнистия должна включать отмену Декрета от 13 июля 1955 года, в соответствии с которым был распущен ряд политических партий и организаций территории, которые в числе первых требовали предоставления независимости. В самый канун провозглашения независимости неразумно по-прежнему запрещать эти партии. Необходимо освободить всех тех, кто боролся за независимость, чтобы они вместе со своими соотечественниками смогли принять участие в решении проблем, стоящих перед страной.

41. Некоторые петиционеры обратили внимание Комитета на то обстоятельство, что, если в Камеруне не будут проведены новые выборы, там могут возникнуть беспорядки. Нельзя сбрасывать со счета те трудности, с которыми Камеруну придется столкнуться по достижении независимости, если там не будет подлинно представительных органов, избранных всем населением. Достижение независимости — это лишь первый

шаг на пути преобразования страны, и процесс преобразования будет чрезвычайно трудным, если первое правительство независимой страны приступит к выполнению своих обязанностей в атмосфере сомнений и подозрений.

42. Делегация Марокко искренне надеется, что оппозиционные группы и камерунское правительство используют благоприятные возможности, которые возникнут в результате достижения территории независимости, для осуществления примирения, установления взаимопонимания и обеспечения таким путем камерунскому народу мира, счастья и благосостояния.

43. Внося вместе с делегациями других африканских стран проект резолюции, содержащийся в документе А/С.4/L.581, делегация Марокко действует в духе решений конференций в Аккре, Танжере и Конакри и исходит из предположения, что будущее Камеруна тесно связано с будущим других братских африканских народов. Она считает, что любое справедливое решение проблемы

Камеруна должно основываться на двух принципах: передаче суверенитета в руки подлинных представителей камерунского народа и определении таких представителей путем свободных выборов, проводимых под наблюдением Организации Объединенных Наций.

44. Делегация Марокко руководствуется теми же принципами и в отношении Камеруна под британским управлением. Независимо от того, какой путь население этой территории изберет для себя — союз с Нигерией или с Камеруном под французским управлением или временное сохранение опеки, — главное состоит в том, чтобы предоставить жителям возможность определить свою собственную судьбу путем проведения плебисцита в условиях полной свободы и полного понимания голосующими поставленных вопросов. В соответствии со статьей 76 *b* Устава такой плебисцит должен быть проведен до достижения независимости.

Заседание закрывается в 13 час. 05 мин.