



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 January 2017
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Монтсеррат

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
II. Бюджет	5
III. Экономическое положение.	6
A. Общие сведения.	6
B. Сельское хозяйство и рыболовство	6
C. Финансовые услуги.	7
D. Туризм	8
E. Строительство	8
F. Коммунальное хозяйство и связь	8
IV. Социальные условия	9
A. Общие сведения.	9
B. Трудовые ресурсы	9

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем документе, была почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была представлена управляющей державой 8 декабря 2016 года. Дополнительные сведения приводятся в предыдущих рабочих документах (см. www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml).



С. Образование	10
D. Здравоохранение	11
Е. Преступность и общественная безопасность	12
F. Права человека	12
V. Окружающая среда и вулканическая активность	13
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	14
VII. Будущий статус территории	14
А. Позиция правительства территории	14
В. Позиция управляющей державы	15
VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей	16

Общие сведения о территории

Территория: Монтсеррат является самоуправляющейся территорией в соответствии с определением, приведенным в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Элизабет Каррир (с августа 2015 года).

Географическое положение: территория входит в группу Наветренных островов, находящихся в восточной части Карибского бассейна, и расположена в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы. Весь остров имеет вулканическое происхождение. В июле 1995 года произошло извержение вулкана Суффриер-Хиллз, бездействовавшего более 400 лет, которое имело катастрофические последствия, в том числе привело к разрушению столицы территории, и послужило причиной эвакуации и переселения примерно 70 процентов населения острова из его южной части. Последствия этого извержения и последовавшей затем менее активной вулканической деятельности до сих пор не устранены.

Площадь территории: 103 км².

Площадь исключительной экономической зоны: 7582 км².

Население: 5000 человек (по оценкам 2012 года).

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 74,14 года (мужчины: 75,64 года, женщины: 72,57 года (по оценкам 2015 года)).

Язык: английский.

Столица: Плимут, покинут в 1997 году после извержения вулкана. Новый административный центр создается в городе Литтл-Бей, расположенном на северо-западном побережье острова.

Глава правительства территории: премьер-министр Доналдсон Ромео (с сентября 2014 года).

Основные политические партии: Народное демократическое движение; Движение за перемены и процветание.

Выборы: последние выборы прошли в сентябре 2014 года; следующие выборы состоятся в сентябре 2019 года.

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 8500 долл. США.

Экономика: финансовые услуги, инвестиции, строительство.

Основные торговые партнеры: Канада, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго, Япония.

Уровень безработицы: 6,5 процента (по оценкам 2013 года).

Валюта: восточнокарибский доллар, привязанный к доллару США (в соотношении 2,70 восточнокарибского долл. к 1 долл. США).

Краткая история: Христофор Колумб назвал Монтсеррат в честь монастыря, расположенного вблизи Барселоны в Испании. Первые европейские поселенцы, преимущественно ирландцы, прибыли на остров в 1632 году. Позже остров стал убежищем для ирландских рабов, перевозимых в Британскую Вест-Индию. В 1768 году в день Святого Патрика произошло крупное восстание рабов. В XVIII веке Монтсеррат был временно оккупирован Францией, после чего в 1783 году был подтвержден его статус британской территории. В 1871 году он стал британской колонией. После роспуска Вест-Индской Федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить статус британской колонии, отказавшись от возможности стать ассоциированным государством.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В соответствии с Указом о Конституции Монтсеррата 2010 года, вступившим в силу в сентябре 2011 года, управление на острове осуществляется назначаемым британским монархом губернатором, а также кабинетом министров и законодательным собранием. Нынешний губернатор вступила в должность в августе 2015 года. На губернатора возложена ответственность за вопросы внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешние отношения, вопросы обороны, государственной службы, а также регулирования работы международных финансовых служб. В соответствии с положениями Конституции за британским монархом сохраняется право издавать в консультации с Тайным советом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии общие законы или законы о поддержании мира, порядка и благого управления в Монтсеррате.
2. В состав кабинета министров входят премьер-министр, три других министра, а также, в качестве членов *ex officio*, генеральный прокурор и секретарь по вопросам финансов. Заместитель губернатора, который должен быть гражданином Монтсеррата и назначается губернатором, присутствует на заседаниях, но не обладает правом голоса. Губернатор председательствует на заседаниях кабинета министров, но не обладает правом голоса, и обеспечивает общий контроль за деятельностью правительства и руководство ею, а также несет коллективную ответственность перед Законодательным собранием.
3. Законодательное собрание состоит из девяти членов и тех же двух членов *ex officio*, что и кабинет министров. Выборы в Монтсеррате обычно проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует взрослое население страны. Во время предыдущих выборов, прошедших в сен-

тябре 2014 года, Движение за перемены и процветание, формировавшее предыдущее правительство, потерпело поражение, а вновь образованное Народное демократическое движение, возглавляемое Доналдсоном Ромео, получило в Законодательном собрании семь мест из девяти. В сентябре 2014 года г-н Ромео стал премьер-министром Монтсеррата.

4. В Монтсеррате преимущественно действует законодательство, принимаемое Законодательным собранием Монтсеррата, а также некоторые законы парламента Соединенного Королевства, действие которых распространяется на Монтсеррат, «указы в совете», принимаемые британским монархом от имени территории в Тайном совете, и английское общее право. Монтсеррат подпадает под юрисдикцию Восточнокарибского верховного суда (Высокого суда и Апелляционного суда). Апелляционный суд является выездным судом, который был учрежден на основании постановления Верховного суда ассоциированных государств Вест-Индии № 223 1967 года и заседания которого проводятся поочередно на территории каждого из девяти членов, включая Монтсеррат. Судом последней инстанции, в котором можно обжаловать решения по гражданским и уголовным делам, является Судебный комитет Тайного совета. Закон о британских заморских территориях 2002 года предоставляет право на получение британского гражданства гражданам британских заморских территорий.

5. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, премьер-министр Монтсеррата, занимавший должность в то время, выступая на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, который проходил с 30 мая по 1 июня 2012 года в Кито, заявил, что Монтсеррат является территорией с полным внутренним самоуправлением, где все исполнительные решения принимаются местным кабинетом министров. Он также заявил, что население территории не проявляет абсолютно никакой заинтересованности в отделении от Соединенного Королевства. Продолжение отношений с Соединенным Королевством является результатом свободного выбора, и жители острова не считают себя колонизированным народом. Он рекомендовал Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам исключить Монтсеррат из своих обзоров по вопросам деколонизации.

II. Бюджет

6. По данным управляющей державы, государственный сектор в Монтсеррате по-прежнему зависит от бюджетной помощи со стороны Соединенного Королевства. В бюджетном послании 2016/17 года, представленном правительством территории в марте 2016 года, указано, что объем текущих поступлений в 2016/17 году, по оценкам, составляет 126,49 млн. восточнокарибских долларов, включая предоставляемую Соединенным Королевством финансовую помощь в размере 79,2 млн. восточнокарибских долларов, составляющую приблизительно 62 процента от общего объема поступлений. Как ожидается, общий объем расходов составляет 165,82 млн. восточнокарибских долларов, включая текущие расходы в размере 127,15 млн. восточнокарибских долларов. По данным управляющей державы, в дополнение к вышеуказанному вкладу в

регулярный бюджет Соединенное Королевство предоставило около 37 млн. восточнокарибских долларов для финансирования капитальных проектов в 2016/17 году.

7. Кроме того, согласно официальной информации, предоставленной правительством территории, текущий баланс, т.е. разница между текущими поступлениями и текущими расходами в 2015/16 году, по прогнозам, составляет 5,55 млн. восточнокарибских долларов. Баланс движения капитала составляет 4,26 млн. восточнокарибских долларов, в связи с чем прогнозируемый общий положительный остаток средств по счетам составляет 9,81 млн. восточнокарибских долларов. В 2015/16 году Соединенное Королевство предоставило Монтсеррату бюджетную помощь в размере 75,92 млн. восточнокарибских долларов.

8. Граждане Монтсеррата платят налоги с доходов, получаемых из всех источников по всему миру. Налоги также взимаются с облагаемого налогом дохода, выплачиваемого любой зарегистрированной компанией, строительным обществом или группой лиц. Компании уплачивают налог на прибыль в размере 30 процентов, но налог на прирост капитала не взимается.

9. По данным управляющей державы, территория получает ассигнования в размере приблизительно 18,4 млн. евро из одиннадцатого Европейского фонда развития (2014–2020).

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

10. Согласно официальным статистическим данным, предоставленным управляющей державой, темпы экономического роста в Монтсеррате оставались невысокими и в 2014/15 году составили 0,32 процента по сравнению с показателем за 2013/14 год в размере 5,35 процента. Объем реального валового внутреннего продукта (ВВП) за 2013/14 год составил 149,93 млн. восточнокарибских долларов, а реальный рост ВВП в 2015/16 году составил 0,3 процента. В свою очередь, Соединенное Королевство продолжало оказывать поддержку Корпорации развития Монтсеррата, признавая ее роль посредника и руководителя проектов по поддержке иностранных и местных частных инвестиций, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития.

B. Сельское хозяйство и рыболовство

11. В силу продолжающейся вулканической активности большая часть плодородных пахотных земель, пастбищ и районов рыболовства по-прежнему находится в зоне отчуждения или остается недоступной. Однако, по имеющимся сведениям, в последние годы вырос объем производства сельхозкультур, продукции рыболовства и животноводства.

12. В последние годы правительство территории продолжало уделять особое внимание сельскому хозяйству как одной из ключевых областей, лежащей в

основе реализации его политики самообеспечения. Инициативы включали создание возможностей для трудоустройства и наращивание объемов производства местной продукции, прежде всего путем создания садов во дворах домов и увеличения площади обрабатываемых земель. В марте 2016 года при финансовой поддержке со стороны Карибского банка развития и правительства территории было завершено создание скотобойни для производства мясной продукции на острове в соответствии с законодательством в области здравоохранения. По данным управляющей державы, для дальнейшей поддержки и реализации политики самообеспечения острова Министерство сельского хозяйства в декабре 2016 года приступило к осуществлению стратегического плана торговли сельскохозяйственной продукцией, с тем чтобы снизить зависимость от импорта свежих продуктов питания и изучить возможности нишевого рынка продовольственных товаров местного производства.

С. Финансовые услуги

13. Монтсеррат является членом Восточнокарибского центрального банка, который выполняет функции центрального банка территории, и участником Восточнокарибской фондовой биржи и Карибской целевой группы по финансовой деятельности — органа, который отслеживает деятельность по противодействию отмыванию денег и ведет борьбу против финансирования терроризма в регионе. В территории действуют несколько банковских учреждений, включая два коммерческих предприятия (Банк Монтсerrата и Королевский банк Канады), и несколько международных банков. В Монтсerrате также действуют кредитный союз и строительное общество.

14. В 2016 году правительство территории продолжило в сотрудничестве с Комиссией по финансовым услугам работу по укреплению корпоративного управления в секторе международных финансовых услуг в целях регулирования деятельности международных банков, страховых компаний, поставщиков финансовых услуг и кооперативных обществ. По данным управляющей державы, начиная с 2016 года Банк Монтсerrата стал рассматривать вопросы, касающиеся обслуживания корреспондентских счетов. Стратегия Банка Америки по снижению риска, предусматривающая приостановление сотрудничества с банками региона к концу ноября 2016 года, вынудила Банк Монтсerrата вести переговоры с новыми потенциальными партнерами, и в сентябре 2016 года его представители объявили о формировании нового партнерства в области обслуживания корреспондентских счетов с Международным банком Гибралтара и банком «Краун эджентс бэнк лимитед».

15. В коммюнике, принятом по итогам пятого заседания Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, которое проходило 1 и 2 ноября 2016 года в Лондоне, заморские территории и Соединенное Королевство вновь подчеркнули свою общую решимость продолжить борьбу с коррупцией, мошенничеством, отмыванием денег и финансированием терроризма и разработки оружия массового уничтожения, а также и далее повышать транспарентность и расширять сотрудничество в правоохранительной области в вопросах, касающихся предоставления финансовых услуг. Они также вновь подчеркнули свою общую готовность обеспечить руководство, необходимое для

соблюдения назначенного на июнь 2017 года срока осуществления новых договоренностей, касающихся обмена информацией о бенефициарных владельцах компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и дальнейшего поддержания сотрудничества в правоохранительной области на самом высоком из возможных уровней до этого срока. По данным управляющей державы, в ноябре 2015 года правительство территории объявило о своем намерении создать централизованный публичный реестр бенефициаров компаний.

D. Туризм

16. Восстановление туристического сектора, который до извержения вулкана в 1995 году вносил наибольший вклад в ВВП, остается для правительства территории одним из приоритетных направлений деятельности. В сентябре 2016 года было объявлено о том, что правительство территории создаст новое управление по привлечению инвестиций и содействию развитию — предусмотренный законодательством орган, отвечающий за более эффективное удовлетворение потребностей Монтсеррата в инвестициях в туристический сектор и повышения его привлекательности на мировом рынке туризма.

17. Как отмечалось в предыдущих докладах, в декабре 2013 года было открыто улучшенное паромное сообщение с более высокой провозной способностью. Паром совершает переход между Монтсерратом и Антигуа примерно за час, что позволяет Монтсеррату позиционировать себя на рынке как место, которое можно посетить за один день. По данным управляющей державы, паромное сообщение было приостановлено в апреле 2016 года по причинам, связанным с заключением контракта, и после завершения всего процесса закупок оно вновь начало действовать 2 декабря 2016 года.

18. По данным управляющей державы, общее число посетителей в 2015 году составило 13 275 человек, из которых 8944 человек были туристами, а 1740 — приехали на экскурсию. Были предприняты усилия по привлечению на остров круизных судов и организации экскурсий в сопровождении гида к заброшенной столице территории — Плимуту. За период с конца ноября 2015 года по март 2016 года в рамках еженедельных круизных туров остров посетил 2591 человек.

E. Строительство

19. План развития территории на 2013–2022 годы отражает представление правительства территории о развитии ее северной части и служит основой для содействия достижению целей, установленных в плане обеспечения устойчивого развития, в котором рассматриваются такие вопросы, как наличие земли, ограниченность ресурсов и развитие инфраструктуры.

F. Коммунальное хозяйство и связь

20. Водоснабжение и электроснабжение в территории осуществляет компания, которая является уполномоченным органом, «Монтсеррат ютилитис лимити-

тед». По данным управляющей державы, все население имеет доступ к имеющимся обильным запасам качественной питьевой воды и около 98 процентов жителей имеют водопровод. Отдел компании, обеспечивающий водоснабжение, также отвечает за очистку сточных вод в некоторых районах, в частности в Лукауте и Дейви-Хилле.

21. В свою очередь правительство территории в 2016 году продолжало поддерживать разработку национальной энергетической политики, предусматривающей отказ от неэффективных высокоскоростных дизель-генераторов контейнерного типа. По данным управляющей державы, в ноябре 2016 года в эксплуатации таких генераторов возникали серьезные проблемы, которые привели к сбоям в подаче электроэнергии по всему острову и которые удалось решить с помощью веерного отключения электричества. По данным управляющей державы, ожидается, что после ввода в эксплуатацию геотермальных источников энергии в территории будет удовлетворен спрос на электроэнергию. Кроме того, в ноябре положительные результаты принесло бурение третьей геотермальной скважины.

22. Помимо улучшенного паромного сообщения, между Монтсерратом и Антигуа и Барбудой также осуществляются регулярные и чартерные авиарейсы, выполняемые двумя компаниями-перевозчиками. Монтсеррат является членом Восточнокарибского органа гражданской авиации и организации «Международное содействие авиационной безопасности», которые регулируют воздушное пространство и работу авиалиний территории.

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

23. Кризис, вызванный извержением вулкана, самым серьезным образом сказался на традиционных социальных структурах и системах социальной поддержки в территории. Во многих случаях члены семей и общин были оторваны друг от друга и разбросаны по разным странам мира. По данным управляющей державы, услуги в сфере социального обеспечения в Монтсеррате по-прежнему включают предоставление ежемесячной финансовой помощи, субсидий на аренду жилья и единовременной помощи на приобретение предметов первой необходимости. По данным управляющей державы, Соединенное Королевство и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжают содействовать обеспечению комплексного оказания социальных услуг в Монтсеррате.

B. Трудовые ресурсы

24. По данным управляющей державы, численность занятого населения в Монтсеррате составляет примерно 2700 человек, из которых около 71 процента являются гражданами территории. Трудовые отношения регулируются Законом о занятости и Трудовым кодексом (оба документа пересмотрены в 2012 году), в соответствии с которыми Департамент труда предоставляет услуги по посред-

ничеству и примирению, а урегулированием споров занимается Суд по трудовым спорам.

25. В Трудовом кодексе в редакции 2012 года излагаются минимальные требования к условиям труда и описываются процедуры урегулирования трудовых споров в целях обеспечения равноправия в области занятости вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, религиозных убеждений, этнического происхождения, национальной принадлежности, политических убеждений или принадлежности, инвалидности, семейных обязанностей, беременности, семейного положения или возраста работника. По данным управляющей державы, в 2015 году Департамент труда представил генеральному прокурору рекомендации о пересмотре и обновлении технических регламентов, связанных с Трудовым кодексом, и правительство территории восстановило Консультативный совет по вопросам труда, функция которого заключается в предоставлении консультаций в отношении целесообразности установления общего для территории минимального размера заработной платы. По данным управляющей державы, ожидается, что во второй половине 2017 года будет достигнут прогресс в установлении национального минимального размера заработной платы. В 2016 году правительство территории продолжало решать укоренившуюся проблему нехватки квалифицированной рабочей силы, принимая меры для стимулирования возвращения жителей Монтсerrата и предоставляя разрешения на работу лицам, не являющимся гражданами территории, в целях удовлетворения спроса на специалистов и иных квалифицированных работников. Выдача разрешений на работу производится в соответствии с Законом об иммиграции в редакции 2008 года.

26. Управляющей державе были представлены результаты проведенной в июле 2016 года оценки потребностей в трудовых ресурсах, по итогам которой была собрана информация о существующем кадровом потенциале и выявлены будущие потребности в кадровых ресурсах. Вынесенные по ее итогам рекомендации включали более тщательное рассмотрение программы образования в целях удовлетворения потребностей в кадровых ресурсах, и в настоящее время эти рекомендации находятся на рассмотрении.

С. Образование

27. В Монтсerrате действуют образовательные учреждения и предоставляются образовательные услуги, обеспечивающие свободное получение начального и среднего образования. Обязательное образование начинается с 5 лет и продолжается до 16 лет. По данным управляющей державы, в 2016 году действовали две частные начальные школы, две государственные начальные школы, а также единственная государственная средняя школа; в 2016 году среднюю школу закончили 62 учащихся.

28. Министерство образования, которое отвечает за дошкольное воспитание, начальное, среднее и высшее образование, а также обучение лиц с особыми потребностями, подготовку преподавателей и функционирование вспомогательных служб в системе образования, в своей работе руководствуется Планом развития образования на 2012–2020 годы. В территории действует несколько государственных детских садов и яслей и одно частное дошкольное учрежде-

ние. По данным управляющей державы, в 2015 году был завершен обзор деятельности по защите детей, по итогам которого было вынесено несколько рекомендаций об улучшении межведомственной координации в целях повышения эффективности усилий по защите детей. Был разработан протокол по борьбе с жестоким обращением с детьми, который, как ожидается, после утверждения станет основой для принятия мер по улучшению координации, рекомендованных по итогам обзора. По данным управляющей державы, по состоянию на 2016 год эти рекомендации по-прежнему находятся на рассмотрении и не были полностью выполнены.

29. Частично субсидируемый Муниципальный колледж Монтсеррата, расположенный в Салеме, предлагает программы обучения для лиц в возрасте 16–18 лет, а также курсы профессионально-технической подготовки. Рядом с ним находится отделение заочного обучения Вест-Индского университета. Выпускники колледжа могут получить образование по ряду специальностей в рамках университетских курсов дистанционного обучения.

30. Студенты из заморских территорий оплачивают обучение в университетах Соединенного Королевства по ставкам, установленным для местных студентов, при условии, что они проживали в британских заморских территориях, стране, входящей в Европейское экономическое пространство, или Швейцарии на протяжении трех лет до начала первого года их обучения. В 2016 году два студента из Монтсеррата получили стипендии «Чевенинг» для обучения в Соединенном Королевстве. Кроме того, в соответствии с решением 2013/755 Совета Европейского союза об ассоциации заморских стран и территорий с Европейским союзом Европейский союз предоставляет финансовую помощь для получения высшего или профессионально-технического образования.

D. Здравоохранение

31. Министерство здравоохранения отвечает за обеспечение первичного и последующего медико-санитарного обслуживания, решение вопросов гигиены окружающей среды, уход за детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за консультирование по вопросам политики, связанным со здравоохранением, в таких областях, как общее медицинское обслуживание, хирургия, диагностика, офтальмология, отология и медикаментозное лечение. Правительство территории обеспечивает оказание бесплатных неотложных стоматологических услуг детям школьного возраста, пожилым людям, беременным женщинам, учителям, младшему медицинскому персоналу, полицейским и пожарным, а также оказание узкоспециализированных медицинских услуг за счет организации приезда в территорию ряда специалистов. Кроме того, существуют протоколы об эвакуации больных в Антигуа и Барбуду и Гваделупу для оказания им экстренной медицинской помощи.

32. В Монтсеррате функционируют медицинские учреждения, в том числе расположенная в Сент-Джонс больница «Глендон» на 30 койко-мест, в которой оказываются обычные медицинские услуги, проводятся рентгеноскопия и несложные операции, и несколько медпунктов. По данным управляющей державы, проводятся консультации с общественностью по вопросу о выборе воз-

можных мест для строительства новых медицинских учреждений, с тем чтобы к 2019 году построить новую больницу.

Е. Преступность и общественная безопасность

33. В соответствии с пятилетней стратегией Королевская полицейская служба Монтсеррата уделяет особое внимание охране общественного порядка на местах, сбору информации и проведению расследований, снижению преступности и ее профилактике, а также налаживанию партнерских связей в системе уголовного правосудия. По данным управляющей державы, уровень преступности в Монтсеррате остается очень низким по сравнению с остальной частью Карибского региона.

34. В 2016 году Соединенное Королевство продолжало финансировать должность базирующегося в Майами, Соединенные Штаты Америки, советника по вопросам правоохранительной деятельности, который координировал, организовывал и обеспечивал подготовку кадров и оказывал консультации по стратегическим вопросам внедрения новых знаний и технологий в работу правоохранительных органов территории. Помимо этого, в 2016 году в районе Карибского бассейна с января по июль и с июля по декабрь 2016 года находились, соответственно, корабль британских ВМС «Мёрзи» и вспомогательное судно Королевского флота «Уэйв Найт», которые в рамках выполнения задачи по патрулированию в Атлантике обеспечивали морское присутствие Соединенного Королевства и оказание в регионе гуманитарной помощи, помощи в случае стихийных бедствий и коммуникационной поддержки в кризисных ситуациях. Оба судна взаимодействовали также с военно-морскими силами и службами береговой охраны других стран и территорий региона в целях борьбы с незаконной деятельностью в открытом море. Во время сезона ураганов один из более крупных кораблей британских ВМС или вспомогательное судно Королевского флота находится в состоянии готовности к оказанию гуманитарной помощи и чрезвычайной помощи в случае бедствий Ангилье, Бермудским островам, Британским Виргинским островам, островам Кайман, острову Монтсеррат и островам Теркс и Кайкос.

Е. Права человека

35. В Конституции территории имеется положение об основных правах и свободах человека. На Монтсеррат распространяется действие основных международных и европейских документов по правам человека. Кроме того, по данным управляющей державы, в Монтсеррате в настоящее время ведется подготовка запроса о распространении на территорию действия документа о ратификации Соединенным Королевством Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

36. Согласно информации, представленной управляющей державой, в настоящее время в Монтсеррате не существует правительственных ведомств или неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека. В сентябре 2016 года представитель острова был направлен для участия в первой Конференции заморских территорий по правам человека, цель которой заклю-

чалась в создании органа по правам человека, который занимался бы рассмотрением соответствующих вопросов.

37. В коммюнике, принятом на пятом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, Соединенное Королевство и заморские территории, включая Монтсеррат, закрепили договоренность провести до начала подготовки доклада Соединенного Королевства, который будет представлен в рамках универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека в 2017 году, совместную работу по обзору оговорок к основным договорам Организации Объединенных Наций по правам человека. Подписанты коммюнике взяли также на себя обязательство работать сообща в целях дальнейшего наращивания потенциала расположенных в территориях — там, где они созданы, — национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в соответствии с международными стандартами, закрепленными в принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижских принципах), а также выразили решимость расширять понимание своих общих обязательств в отношении международно признанных прав человека.

V. Окружающая среда и вулканическая активность

38. После того как в 1995 году произошло извержение вулкана Суффриер-Хиллз, была создана зона отчуждения, охватывающая почти две трети южной части острова. Вулкан не проявляет активности с февраля 2010 года, когда наблюдалась значительная вулканическая деятельность, и в 2014 году режим доступа в зону С, находящуюся внутри зоны отчуждения, был несколько облегчен, вследствие чего в некоторые районы разрешен круглосуточный доступ.

39. По данным управляющей державы, на случай стихийных бедствий в Монтсеррате создана система реагирования учреждений, которая была испытана в 2013 году в ходе учений «Зеленый луч». В разработанном в 2013 году и ежегодно пересматриваемом плане действий на случай ураганов определены основные задачи, которые должны выполнять учреждения, министерства или департаменты территории, входящие в национальную систему предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, при подготовке к тропическим метеорологическим условиям и реагированию на них.

40. В коммюнике, принятом на пятом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий в 2016 году, правительство Соединенного Королевства и заморские территории признали воздействие изменения климата на экономику, инфраструктуру и экосистему территорий и отметили большой интерес заморских территорий к международной деятельности по предотвращению изменения климата и смягчению его последствий. Правительство Соединенного Королевства взяло на себя обязательство провести консультации с правительствами территорий по вопросу о выполнении в территориях Парижского соглашения. Отметив важность связей территорий с региональными и международными организациями, правительство вновь заявило о том, что оно полностью привержено проведению с заморскими территориями консультаций в преддверии участия в международных форумах по вопросам изменения климата, с тем чтобы обеспечить учет их приоритетов, а также о го-

товности включать представителей территорий в состав делегаций, если имеется такая необходимость.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

41. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. По данным управляющей державы, территория продолжает поддерживать с Международным валютным фондом двусторонний диалог, в котором участвуют представители государственного, банковского и частного секторов и профсоюзов.

42. Монтсеррат является одним из членов — основателей Карибского сообщества (КАРИКОМ) и членом Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), а также членом связанных ними учреждений, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк, а также Ассамблею ОВКГ, которая была учреждена в 2012 году в рамках пересмотренного Бастерского договора для поддержки нормотворческой работы ОВКГ. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя при Карибской группе разработки финансовых мер и является членом Карибского регионального механизма по рыболовству.

43. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Монтсеррат ассоциирован с Европейским союзом, но не входит в его состав. На состоявшемся в 2016 году пятом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий Соединенное Королевство обязалось включить Гибралтар и заморские территории, в соответствии с характером их конституционных отношений с Соединенным Королевством, в процесс подготовки к переговорам о выходе из Европейского союза, с тем чтобы обеспечить учет их приоритетов. Территория имеет партнерские отношения с Европейским союзом в соответствии с решением 2013/755 Совета Европейского союза, которое, по данным управляющей державы, было принято, в частности, для того чтобы перейти от традиционного подхода, предусматривающего сотрудничество в целях развития, к основанному на взаимности партнерству в интересах устойчивого развития, а также закрепления ценностей и стандартов Европейского союза во всем мире.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

44. Информация о позиции правительства территории относительно будущего статуса Монтсеррата изложена в разделе I выше.

В. Позиция управляющей державы

45. 10 октября 2016 года на 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории оставаться британскими подданными.

46. Он отметил также, что со времени опубликования в июне 2012 года правительством Соединенного Королевства «белой книги», озаглавленной “The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability” («Заморские территории: безопасность, успех и устойчивое развитие»), Соединенное Королевство тесно взаимодействует с территориями в целях дальнейшего развития отношений партнерства. В ходе ежегодных заседаний Объединенного министерского совета по делам заморских территорий Соединенное Королевство и территории проводят обзор стратегий и обязательств, и в 2015 году Соединенное Королевство заявило о своей приверженности делу улучшения положения жителей этих территорий, обеспечения справедливого обращения с ними и защиты их от насилия, а также подтвердило важность содействия реализации их права на самоопределение. Обеспечение безопасности и благого управления в заморских территориях входит в число основных обязанностей правительства его страны.

47. В коммюнике, принятом на пятом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяются на народы заморских территорий. Они подтвердили важность деятельности по поощрению права народов территорий на самоопределение — деятельности, совместная ответственность за которую лежит на всех структурах правительства Соединенного Королевства. Они обязались изучать способы обеспечения заморским территориям дальнейшей международной поддержки в противодействии враждебным притязаниям на суверенитет. Было отмечено также, что, если постоянное население территории пожелает этого, то Соединенное Королевство продолжит поддерживать просьбу территории об исключении ее из перечня самоуправляющихся территорий Организации Объединенных Наций. Они согласились с тем, что основополагающие принципы их конституционных отношений определены правильно: полномочия в максимально возможном объеме передаются избираемым правительствам территорий при сохранении за Соединенным Королевством полномочий, необходимых для выполнения им своих суверенных функций. Стороны также отметили, что необходимо продолжать работу по этим вопросам в целях обеспечения эффективного функционирования конституционных механизмов на благо территорий и Соединенного Королевства.

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

48. 6 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 71/114 на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2016 год (A/71/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Монтсеррата на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации Монтсеррата нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Монтсеррата предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) сослалась на Конституцию Монтсеррата 2011 года и работу правительства территории, направленную на дальнейшее упрочение закрепленных в Конституции достижений;

д) просила, чтобы согласно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

е) приветствовала участие территории в работе Организации восточно-карибских государств и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

ж) призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана;

з) подчеркнула важное значение информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Монтсеррата и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы

существующих политических и конституционных договоренностей между Монтсерратом и управляющей державой;

i) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Монтсеррате и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в территорию;

j) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

k) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве налогового убежища;

l) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

m) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Монтсеррате и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении настоящей резолюции.