



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八七六次会议

2017年2月2日星期四下午3时举行

纽约

主席:	叶利琴科先生	(乌克兰)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	穆斯塔法先生
	埃塞俄比亚	Guadey女士
	法国	德拉特先生
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	托雷松先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	黑利夫人
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-02814 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报人参加本次会议: 主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生、欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生。

我代表安理会欢迎阿帕坎大使在基辅通过视频会议参加今天的会议。

安理会现在开始审议其议程上的项目。

两天前, 安全理事会讨论了乌克兰东部局势恶化问题, 成功地就此问题通过了一份新闻谈话稿(SC/12700)。这成为近两年以来安理会关于乌克兰及其周边地区局势的第一份文件。

不幸的是, 尽管安理会呼吁立即恢复停火制度, 但阿夫迪夫卡和乌克兰东部其他地区的局势依然紧张, 可能进一步升级的迹象很强烈。因此, 今天的讨论旨在促进解决冲突。如果我们找到共同点, 我建议我们考虑有无可能通过一项主席声明草案。如果安理会同意这一提议, 今后几天, 我们可以着手起草该草案, 以反映本次通报会的主要内容。

我现在请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生(以英语发言): 乌克兰境内的冲突很快将进入第四个年头。自政治事务部上次于2016年4月28日向安全理事会通报乌克兰东部局势(见S/PV.7683)以来, 战火有增无减, 仅有短暂的间歇。据派驻乌克兰的人权特别监察团统计, 乌克兰武装部队、平民和武装团体成员有将近10 000人丧

生, 而且自冲突开始以来已有逾23 000人受伤。丧生者当中有超过2 000人是平民。

1月7日以来, 特别是在过去几天, 我们看到冲突危险地加剧。2月1日, 欧洲安全与合作组织(欧安组织)特别监察团报告说, 顿涅茨克地区24小时内发生了10 000多次爆炸, 属于监察团迄今记录的违规事件中数量最多的一次。虽然过去几天最严重的冲突主要发生在阿夫迪夫卡、Yasnuvata和顿涅茨克机场地区, 但也有报告称, 在马里乌波尔、波帕斯纳和Svitlodarsk/Debeltseve附近, 无论是在政府控制区还是在非政府控制区, 都发生了激烈战斗。接触线全线的敌对行动严重升级, 局势仍有进一步恶化的风险。

欧安组织特别监察团的记录也显示, 有人频频使用《明斯克协议》禁止的重型武器, 如多管火箭炮系统, 包括在根据三方接触小组2016年9月21日关于部队和装备脱离接触框架决定所指定的脱离接触地区使用这些武器。有报告称造成了平民伤亡, 包括自1月28日冲突升级以来至少4人丧生, 而且双方战斗人员损失重大。乌克兰人权监察团的记录也显示, 阿夫迪夫卡人口密集地区的一些民房和一所学校被毁, 这使人们对各方可能违反国际人道主义法感到严重关切。

现在有报告称发生了冲突, 直接危及平民过境点、住宅区和重要民用基础设施, 如净水厂和供水系统、输电线路和供热管道。确保接触线全线各检查点的部队紧急脱离接触, 将大大改善受冲突影响地区民众的安全, 因为在这些地区, 每天有20 000多人穿越接触线。接触线两侧的成千上万平民仍有可能完全失去暖气和水电, 从而使流离失所的幽灵进一步逼近。这格外令人担忧, 原因是该地区目前时值严冬, 气温寒冷。

该地区的任何主要化学废物存储地点若遭到炮击, 也会出现造成严重环境灾难的实际威胁。据报, 截至昨天, 阿夫迪夫卡包括儿童在内的成千上万居民面临被疏散的风险。战斗人员必须停止炮击

阿夫迪夫卡等接触线两侧的城市，并促使恢复基本服务。主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生接下来将进一步提供实地人道主义局势的最新情况。

我们欢迎安全理事会1月31日就顿涅茨克地区局势恶化问题发表的及时声明（SC/12700）。秘书长对高度军事戒备状况和战事最近加剧深表关切。战事加剧正对冲突地区平民造成日趋严重的影响。他呼吁各方立即停止一切敌对行动，完全遵守停火，准许人道主义援助立即畅通无阻地送达受影响的民众，便利欧安组织特别监察团充分和安全的准入，使之能够报告实地的局势，并呼吁继续认真努力达成和平解决冲突的办法。他特别强调指出，各方亟需采取一切可能的措施保护平民，并避免采取任何可能被视为挑衅性或者可能使紧张局势升级的行动。

仅仅几天时间，阿夫迪夫卡-西努瓦塔-顿涅茨克机场地区周边的敌对行动就升至特别监察团以前在该地区从未记录到的激烈程度。这种升级表明局势仍然是多么岌岌可危，也表明安全局势的恶化会是多么突然和意外。三方接触小组与顿涅茨克和卢甘斯克两个地区各区域的代表昨天在明斯克会议上商定的声明规定了双方不仅应该在所讨论的地区而且还应该在接触线全线采取的紧急措施，以防止可能导致升级失控的进一步违反停火事件行为。这是一个积极的事态发展，但是，考验将在于能否执行措施。接二连三的停火协议因新暴力被撕毁，这种状况使平民卷入交火，陷于苦难。战斗每过一天，冲突就会更加严重，也越发难以解决。任何军事办法都无法解决这场冲突。

尽管三方接触小组和诺曼底四国的努力值得称道，但冲突最近激化，而在此期间旨在寻求和平解决和确保全面执行《明斯克协议》的外交进程相对停滞不前。然而，如果我们要防止这场危机变成一场灾难，国际社会就必须继续建设性和积极地采取行动。在这方面，迫切需要不失时机地振兴谈判进程。

联合国继续大力支持正在诺曼底四国和三方接触小组框架内所作的努力和欧安组织主席在乌克兰所作的努力。我们赞扬欧安组织特别监察团的工作。在冲突地区，该团正在极端艰难的情况下开展必要的工作。联合国呼吁双方取消对特别监察团行动自由的一切限制，并立即结束对监察团监察员使用武力或进行威胁的行为。我们欢迎欧安组织轮值主席、奥地利外交部长塞巴斯蒂安·库尔茨先生1月份访问乌克兰和俄罗斯联邦，并希望他进行的接触连同正在作出的其他努力将取得成果。联合国随时准备支持这些努力。今天，我期待听到欧安组织驻乌克兰特别监测团首席监察员阿帕坎大使对实地最新事态发展的评估。

2015年2月12日，执行明斯克协议的一揽子措施在明斯克签署，进而因安全理事会2月17日通过第2202（2015）号决议得到了核可。自此以来，将近过去两年。这仍然是我们国际社会致力于在乌克兰东部寻求持久和平的基础。我敦促安理会加大力度，继续开展这些努力。

根据安全理事会和大会相关决议，联合国继续致力于支持以充分维护乌克兰主权、领土完整和独立的方式和平解决冲突。联合国的首要任务仍然是支持欧安组织牵头在乌克兰开展的和平努力，并确保充分执行《明斯克协议》。然而，当事方自身负有为此建设性地开展工作的主要责任。

主席（以英语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请阿帕坎先生发言。

阿帕坎先生（以英语发言）：主席先生，我要感谢你给我这次机会向安全理事会通报乌克兰东部的安全局势。今天，我要向安理会报告过去几天暴力严重升级的情况。欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团看到，阿夫迪夫卡-西努瓦塔-顿涅茨克机场地区的战事骤然加剧。最近的战斗激增发生之前，有几个月的持续违反停火事件，特别是在乌克兰东部的五个热点地区，包括Svitlodarsk和

德巴尔切夫地区、马里乌波尔以东地区的戈尔洛夫卡、Shyrokyne周边地区以及卢甘斯克地区的波帕斯纳、Pervomaiske和Troitske。零星的战斗仍在继续，11月至1月记录了一些暴力激增的情况。

今天，那一三角地区的战斗进入第五天。期间，紧张局势程度有所增加，违反停火的行为越来越频繁和严重。自1月29日以来，较之最近几个月的任何类似时期，阿夫迪夫卡及其周边地区的战斗都更加激烈。1月31日，特别监察团记录到射进与射出的迫击炮和火炮炮弹以及多管火箭炮系统发射的炮弹造成数千次爆炸。2月1日，顿涅茨克地区发生近10 000次爆炸。今天，局势依然紧张、动荡。这是监察团迄今记录的次数最多的爆炸。爆炸大多发生在阿夫迪夫卡和西努瓦塔地区。特别监察团还记录到，《明斯克协议》监管的各式武器使用量剧增，格拉德多管火箭炮系统、迫击炮和火炮的使用尤其令人担忧。另外还注意到使用了坦克。

双方滥用禁用武器造成平民伤亡，并严重损毁民宅和重要基础设施。仍然在阿夫迪夫卡的平民处于紧急状况。该地区的供电线路遭到破坏后，该镇停电。与此同时，在零度以下的严冬，包括最弱势群体在内的平民无法取暖。阿夫迪夫卡焦炭厂为该地区提供主要取暖热源，却停电断水。由于安全局势紧张，维修人员很难进行维修。目前正在作出努力，以确保维修人员进入该地区，对供电线路进行维修，恢复焦化厂和顿涅茨克过滤站的供电。顿涅茨克过滤站为接触线两侧的民众提供用水，因此对其提供保护至关重要。如果顿涅茨克和该地区其他自来水过滤站遭到进一步损坏，将导致顿涅茨克大部分地区断水。

所有这些因素表明，明斯克协议签字方的义务已公然遭到无视。在明斯克协议规定的禁区，我们非但没有看到部队脱离和武器撤离，反而目睹部队的介入和一系列武器的部署。特别监察团的安全准入和开展有效监督与核查的能力继续受到限制。监察团需要充分、安全和不受阻碍的准入。

此刻，我们的小组和监察员正与联合控制协调中心——俄罗斯和乌克兰官员联合军事中心——进行协调，促使在该地区实现停火。停火的机会之窗尽管可能并不稳定，却有助于使维修人员进入遭到破坏的现场。这些努力仍在进行当中。当地的停火表明，如果双方愿意，是可以停止战斗的。

请允许我重申，阿夫迪夫卡/Yasnuvata和顿涅茨克机场地区的事态发展极为令人关注。在此背景下，我欢迎昨天三方接触小组联合发出声明，呼吁严格遵守综合全面的停火，将明斯克协议规定的所有武器撤回储存地点，确保特别监察团成员在其任务授权下安全有保障的准入，以及最后通过维修基础设施等方式，为恢复供水、供电和供热的工作提供便利。我谨再次向安全理事会表示，停火是一项基本要求。我们呼吁立即停止战斗。

另一项必要措施是撤回重型武器。我还要提及，脱离接触区的工作正在持续开展。在此背景下，我必须要说，核查重型武器是我们通过监督、核查和报告，正在努力实现的重要步骤。还必须使特别监察团能够立即、安全和不受阻碍地进入受影响地区，以核实双方是否在遵守停火和撤回武器的义务。我还要重申，双方应尽力将保护平民和维修基础设施放在首位，这也是当务之急。

我们还将继续监督仍令人深感关切的人道主义局势。如此大规模的暴力行为，包括生命损失，是令人无法接受的。保护平民必须被置于首位。在许多地区，住所、供水、供热和医疗保健十分有限。在这方面，特别监察团与联合国及其专门机构密切合作。在乌克兰主权和领土完整的前提下，监察团将继续公正地执行其任务授权，并与所有各方开展密切合作。我们继续支持明斯克协议的执行，从而为实现和平的努力作出贡献。

主席（以英语发言）：我感谢阿帕坎先生的通报。

我现在请奥布莱恩先生发言。

奥布莱恩先生（以英语发言）：我感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长和阿帕坎先生阁下的通报。我还感谢能有此机会，与他们一道向安全理事会作有关乌克兰人道主义局势的情况通报。

乌克兰东部的冲突——其已成为又一个长期的人道主义危机——爆发三年来，继最近暴力突然升级之后，我们目前正面临该局势的严重恶化。联合国人权事务高级专员办事处报告，1月18日以来，在顿涅茨克州阿夫迪夫卡附近和顿涅茨克市接触线两侧的冲突升级，已造成四名平民丧生，所有四人均均为女性。据在实地的联合国小组称，这正在导致平民产生大范围的恐惧和恐慌，并且为了生存而苦苦挣扎。我们呼吁所有各方立即停止所有敌对行动，以避免更多的生命损失和更多难以接受的人的苦难。

目前的暴力升级正在使重要的基础设施——供水、供电和供热——严重受损，由于冬天温度较低，这将会导致人道主义状况不断恶化。今天的气温为零下10度，但在一年的这个时候，零下20度也并非不可能。因此，适足的住所、供热和供水对民众的生存至关重要。炮击已损坏供电和供水系统，并对供热产生连锁反应。一旦受损，各种系统需要几天甚至几周才能重启。对于生活在前线两侧的平民而言，这意味着他们不仅心理受到创伤，在朝不保夕的危险条件下生存，而且重要服务受损也使其生存成为问题。我们还感到关切的是，据报告城市地区存在重型武器，这进一步加剧了对平民生命造成的危险。

例如，阿夫迪夫卡——政府控制地区的前线城镇——重要的供水和供电系统在最近1月29日和30日的暴力事件中受损。2月1日，联合国和其他人道主义伙伴与政府领导的评估小组一起来到该镇，并且正在努力确保重要需求能够得到满足，以支持该国政府。这并非毫无风险。例如，被派去维修基础设施的两个技术小组得到承诺，在2月1日将有几个小时的停火，以便他们开展工作。但在非政府控制地区，他们却遭遇小武器的袭击，因此被迫放弃工

作。今天早些时候发生了一起类似事件。1月31日，大型发电机运抵阿夫迪夫卡，从而在一定程度上为包括2500名儿童在内的1.7万人暂时缓解了困境，但这还不够。除非完成修理，否则保证阿夫迪夫卡的供热系统正常运转的电力就无法恢复，这会导致大规模的流离失所。

阿夫迪夫卡并非个例。在顿涅茨克市的非政府控制区，大约有100万人在炮击之后遭遇24小时的断水断供热。一个维修组已修理好了一些电力线路，从而得以保持这个城市的供暖系统并避免重大灾难。在其他地方，马里乌波尔市所依靠的总水管发生大规模泄漏，该市50万居民现在依赖于一个备用水库。一旦敌对行动结束，将要花几天时间确保该地区的地雷被清理，重型机器能进入该地区进行修理工作。不幸的是，昨晚在顿涅茨克和接触线沿线其他地区又听到炮击声。

我欢迎昨天三方接触小组在明斯克发表声明，呼吁不仅严格遵守彻底和全面的停火，而且促进旨在恢复水、电和供热的人道主义努力，包括修复基础设施。我还肯定乌克兰政府和实际主管当局努力为那些风险最大的人提供至关重要的供暖和供水，但我强调，这还不够。1月31日，乌克兰政府呼吁国际组织准备在必要时支持从Avdiivka疏散的平民。联合国和国际非政府组织随时准备提供支助。

如果敌对行动继续，我们也可能面临严重的环境危机。Novgorodske村附近的苯酚厂遭到破坏，导致致命的硫磺酸和甲醛等化学废物现在处于危急水平。向周围土地和Seversky Donets河的泄漏会在欧洲一个高度工业化的地区造成灾难性的人道主义后果。同样，现在有这样的现实风险，即水设施的毁坏可能给生活在周边地区的民众带来进一步致命后果，通常储存在此类设施的氯气有可能泄漏。

最新的暴力活动升级正加重据估计为380万平民的日常需求，他们继续在这场长期冲突中首当其冲，而且他们需要各种程度的人道主义援助。与2016年人道主义应急计划确定的人数相比，今年

有需求者人数增加了70万。那些有需求者中的60%多——大约230万人——生活在非政府控制区。此外，70%多有需求者是老年人、妇女和儿童。这些人口群体尤其脆弱，必须立即前往为他们提供救命援助和保护干预。刚刚一年多以前，当我访问卢甘斯克和顿涅茨克时，我遇到一位生活在她的被炸毁房屋废墟中一个房间内的一位八旬妇人。她的儿子在曾是她家前门的残破废墟中丧生。当时，他儿子刚好去探望她，看她是否安全，这时一枚炸弹落在她头上——一名无辜的非战斗人员在午餐时间离开他在市场的商店时丧生。她在照料从她家烧焦的废墟中长出来的凌乱的玫瑰花时，告诉我她极其悲伤，她忍受寒冷，而且她只能在夜里点燃篝火，因为她害怕白天的烟会使人把她所在之处当目标。这的确令人心碎。这是身陷冲突、被困于战火中的众多平民的现实情况。他们勉强栖身，关键服务被切断，而且迫切需要援助和建筑修理材料，以防止暴力活动或恶劣天气让他们丧命或受伤。

尽管一些人道主义应急努力在继续，自2015年7月以来，顿涅茨克和卢甘斯克实际管辖当局施行的过分的官僚主义限制，严重影响了人道主义准入。这违反了他们根据明斯克全面一揽子措施第七条所作的承诺，以及按照国际人道主义法应承担的责任。没有几个伙伴被正式允许在这些地区开展活动。2016年11月25日，国际非政府组织“需要帮助的人”——最后一个获得准入的国际非政府组织——从顿涅茨克非政府控制区被草率驱逐，使14万人无法立即得到救命援助。联合国再次呼吁各方，保证联合国和人道主义伙伴安全而不受阻碍地接触所有有需求者，不管他们可能在什么地方。

最后，政府实施的官僚主义障碍，尤其是与跨越接触线的商业贸易与粮食和药物进口相关的障碍，仍对减轻人道主义危机构成严重限制。此外，政府暂停发放社会福利严重影响了数十万流离失所者。

我感到震惊的是这场冲突出现的波折和平民伤亡日益增加。随着乌克兰人道主义局势的恶化，越

来越多的人面临风险和需求。他们的耐力逐渐削弱，他们的希望逐渐消逝。无法达成这场危机的政治解决方法导致更多平民伤亡、关键基础设施损毁和更多的人类痛苦。这一痛苦将继续下去，直至这场冲突彻底结束。

主席（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生的通报。

我现在以乌克兰代表的身份发言。

我感谢通报者就俄罗斯占领军及其代理人对乌克兰顿涅茨克地区的Avdiivka镇所发动的袭击介绍最新情况。这次袭击在该地区造成了人道主义紧急情况。

乌克兰继续全面致力于完全执行明斯克协议。乌克兰总统已多次强调，顿巴斯没有军事解决方法。乌克兰政府高度侧重于这方面的和平与外交途径。乌克兰部队继续遵守停火。他们有严格的命令，只有回应俄罗斯支持的民兵的袭击和攻击行动时才能开火。

与之相反，作为顿巴斯冲突一方的俄罗斯及其代理人从一开始就公然违反明斯克协议。他们继续袭击并占领数个乌克兰城镇和地点。到目前为止，俄罗斯的代理人占领了大约1700平方公里，远远超出了2014年9月19日在明斯克商定的接触线。

Avdiivka危机之前，两年前曾发生过争夺德巴尔切夫的战斗。2015年2月12日明斯克首脑会议后，俄罗斯部队立即夺取了这个地方，违反了乌克兰、俄罗斯、德国和法国领导人作出的决定。

1月29日星期一早，俄罗斯军队及其代理人从由俄罗斯领导的恐怖分子控制下的顿涅茨克和Yasynuvata的居民区向Avdiivka及其郊区开始大规模炮火袭击，并派遣突击队攻击乌克兰武装部队的阵地。俄罗斯部队使用了格拉德多管火箭炮系统、坦克、152毫米和122毫米大炮、以及120毫米和82毫米迫击炮。所有这些武器都是明斯克协议禁止的。仅仅在1月29日，乌克兰阵地就遭炮击将近400次。

1月30日和31日，炮击加强，民用基础设施场址也成了目标。其结果是顿涅茨克水过滤厂和为Avdiivka供暖的Avdiivka焦化厂现在断电。这座城市停水、停电、停暖。Avdiivka目前的气温是零下18摄氏度。没有集中供暖，平民将无法生存。包括2000名儿童在内的1.6万人得不到水、电和热气。想像一下：在零下18摄氏度的环境下，2000名儿童没有暖气。乌克兰紧急服务准备从Avdiivka疏散民众。

直至2月1日，多次试图修理受损基础设施的乌克兰服务部门始终受到俄罗斯领导的恐怖分子的阻挠，他们不断进行炮击；还受到联合控制和协调中心（联合协控中心）俄罗斯方面的阻挠，它毫无道理地推迟提供到达被毁物体所需的安全保障。

根据这次通报会开始前15分钟我们刚刚收到的信息，分裂势力使用大口径火炮系统恢复对居民区进行炮击。数栋住宅楼被击中，城镇各处出现多处火情。其中一发炮弹在乌克兰当局为Avdiivka居民设置的在这种严寒气温下供暖的一座临时供暖站附近爆炸。

破坏关键基础设施以制造人道主义灾难是主要针对平民的恐怖主义战术。这种伎俩打破了俄罗斯所谓热爱和平的矿工用自家猎枪与当局做斗争的宣传蛊惑。当地人绝不会对自己的邻居这样做，但是那些以侵略者的姿态来到乌克兰领土破坏乌克兰国家的人会毫不犹豫地损坏工厂、房屋以及供电线路。这种伎俩对俄罗斯部队来说并不新鲜。

俄罗斯采取的上述行动可能构成战争罪。乌克兰将补充与最近升级和肆意攻击民用基础设施相关的证据，进一步证明我们向国际法院提出的俄罗斯搞恐怖主义的指控。这是把俄罗斯变本加厉违反《联合国宪章》和国际法的行为绳之以法的第一步，但也是非常重要的一步。

乌克兰政府宣布Avdiivka进入紧急状态。我们勉强维持了供暖系统的基本运作，避免形势迅速演变为真正的人道主义灾难。我们设立了十一个供暖

中心，设置了几十个野外厨房，幼儿园和医院正按紧急状态运作。我们部署了额外的警察分队，以维护治安，并且协助及时应急。

最近数日的事件成为对顿巴斯各种监测与协调机制的考验。自敌对行动爆发以来，乌克兰多次、实际上是数百次请求联合控制与协调中心的俄罗斯代表利用其影响力停止敌对行动。1月29日至2月1日这一期间提出的230次停止Avdiivka附近地区敌对行动的请求、除两次之外均被置之不理。1月31日，乌克兰要求召开三方联络小组的紧急远程视频会议，以缓解紧张。又一次是俄罗斯方面及其在顿巴斯的傀儡声称时间不合适而没有露面。真是这样吗？时间不合适？

尽管各方呼吁停火和撤出重武器，好战分子仍继续日夜轰炸。2月1日，尽管三方联络小组呼吁Avdiivka地区立即全面停火，俄罗斯好战分子仍未停止射击，甚至向努力修理被损坏供电线路的维修队开枪。他们轰炸居民楼，昨晚他们轰炸了指定用于平民后撤的道路中的一条。这绝不亚于战争罪。

我这里有一张图片想请安理会看一下。这是Avdiivka的一座公寓楼，至少有1,500人居住在那里。它受到恐怖分子的炮击，居民冲出大楼，跑到寒冷的室外，外面的气温是摄氏零下20度。这简直邪恶至极。肇事者，那些扳动扳机和下达命令的人应该受到司法的审判，他们也必将受到司法的审判。

必须提及的是，在三方联络小组讨论上述呼吁的内容时，俄罗斯方面对维修能源与供电基础设施的方案表示反对。这再次清楚证明，克里姆林宫打算在Avdiivka制造人道主义灾难，顺便一提，就像俄罗斯军队不久前在阿勒颇所做的那样。

过去24小时中，有两名乌克兰士兵死亡，14人受伤。年初以来，共有20名乌克兰士兵死于俄罗斯混合部队和俄罗斯支持的武装分子之手，134人受伤。我们呼吁俄罗斯联邦遵守停火，确保维修工作必需的安全条件。

最近数日对Avdiivka及其附近地区的袭击以及俄罗斯的继续入侵凸显出两个重要趋势。第一，俄罗斯及其在顿巴斯的傀儡继续通过滥用武力来实现其政治目的，以阻挠和破坏和平进程。对俄罗斯在执行《明斯克协议》方面的作用不能抱任何幻想。在三方联络小组或者接触线上取得的点滴进展都遭到俄罗斯领导的恐怖分子又一次袭击的悍然破坏。

第二，为避免进一步动荡和推进《明斯克协议》执行而设立的现有机制不足以完成其任务。尽管局势危急，三方联络小组只是在敌对行动爆发三天之后才开会，而联合控制与协调中心似乎也非危机局势下的一种有效工具——这一切均由于俄罗斯的不合作。欧洲安全与合作组织特别监察团的观察员在俄罗斯支持的好战分子临时控制地区的通行自由仍受到严重限制。他们缺少全天候的监测能力和相关的技术手段。

Avdiivka一带的事态给俄罗斯妄图通过军事手段解决顿巴斯冲突制造了障碍。是的，乌克兰军队证明了自己击退俄方攻势的实力与能力。但是，乌克兰在付出极为高昂的代价，在这场战争中失去了我们最优秀的儿女。

我们关爱我们的人民。每一名士兵或平民的死亡都给乌克兰的心灵平添一道伤痕。我请安理会看看这张图片；它显示出1月29日在Avdiivka附近遇害的26岁的军官Andriy Kyzlylo。大使先生，看看他的眼睛。是你的武器和你的同胞杀死了他。

（以俄语发言）

是你杀死了他。

（以英语发言）

我们的人民屈膝向那些倒下的卫士表示敬意。俄罗斯侵略者被葬入无名坟墓。我们寻求和平，正尽我们的最大努力并采取一切步骤，以恢复乌克兰的和平。因此，我们不主张军事解决，认为应该使用现有政治手段。武装对抗可以轻松地结束。俄罗

斯联邦应该停止向好战分子提供武器和向乌克兰派出其雇佣军和军事人员。

难道真的有人以为，火箭弹和炮弹是在顿巴斯的树上长出来的吗？我们说的是数万发、甚至几十万发炮弹。11月份以来，我们和国际观察员都注意到俄罗斯联邦增加了向好战分子的弹药与装甲供给。现在，我们正在目睹其后果。

显然，必需加强实地的国际安全存在，以防止未来出现此类挑衅，从而推动《明斯克协议》的执行，并最终推动和平解决。我们再次敦促俄罗斯联邦履行其执行明斯克承诺的责任，具体而言，执行协定在安全与人道主义方面的各项规定。我们敦促俄罗斯停止支持恐怖分子，停止在乌克兰东部组建混合恐怖主义军队及其在乌克兰东部边界一带的军事集结。

此外，我们呼吁俄罗斯联邦不要扩大升级范围。昨天，俄罗斯军队炮击并炸毁乌克兰的一架安东诺夫An-26型飞机，当时它正在乌克兰专属海域、黑海的敖德萨天然气储地上空飞行。这次只是因为幸运的巧合才使机组人员没有在俄罗斯的炮击下丧生。只有上帝知道下次会发生什么。

制止俄罗斯对我国的这一侵略和防止平民遭受更多痛苦有一个相当简单的补救办法。国际社会需要做的是加大对侵略者的施压，敦促俄罗斯联邦离开乌克兰。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢今天所作的通报，它为我们描述了令人不安的乌克兰东部当前的事态和人民的苦难。

基本上所发生的一切十分清楚。基辅企图以它挑起的冲突为借口，彻底拒绝执行2015年2月12日签署和在第2202（2015）号决议中核准的《明斯克协议》。无论乌克兰方面如何努力试图把事情说成别的样子，包括召开本次安理会会议和作出颠倒事实

的发言，但是存在大量的信息，包括上至乌克兰国家总统一级官员的公开表态，不容否认基辅及其武装部队的破坏性政策。

1月3日，乌克兰国防部长波尔托拉克证实，乌克兰武装部队在灰色地带夺取了新的阵地，大言不惭宣称这并不违反《明斯克协议》，因为被占领土就此属于乌克兰。1月17日，内政部长阿瓦科夫与乌克兰边防士兵交谈，敦促他们作好准备，以便在2017年夺取国家的边境。1月22日，波罗申科总统公开宣布，乌克兰在重新夺回对其与俄罗斯之间边界的完全控制之前将不会在政治改革方面有任何动作，这种做法完全扭曲明斯克一揽子措施的内容，现实地说，是蓄意使这些措施变得无法实现。最后，昨天，国防部副部长帕夫洛夫斯基作了进一步补充，向媒体吹嘘，他英勇的小伙子们正在一米一米、一步一步地向前推进。

这种露骨的军国主义言论造成了非常实际的后果，从欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团的最新报告中显而易见。观察员确认，事态升级是乌克兰安全部队挑起的。1月27日和28日晚间，监察团在Oktyabrskaya煤矿的摄像头记录到了乌克兰武装部队与民兵之间的激烈交火，在此之前有人从西北和东南方向开火，也就是从安全部队的阵地开火。与此同时，特别监察团的另一个摄像头记录到在Avdiivka发生了激烈的炮战，首先从北部向南部发射了五发炮弹，这也意味着炮弹是从乌克兰部队阵地上射出的。次日晚间，也就是1月28日和29日，监察团在Avdiivka的摄像头记录到，从西北方向朝东南方向发射了15发炮弹，同样也是来自基辅安全部队一侧，轰炸民兵阵地。此后在Avdiivka工业区发生了数小时的战斗。南侧的情况与此相同。根据监察团在Shyrokyne的摄像头的记录，1月28日晚上发生了激烈交火，在此之前由西向东发射了20发炮弹，这一次也是从乌克兰部队阵地向叛乱分子领地开火，随后又发生了一次战斗。

根据检查团1月26日到29日的的数据，叛乱分子控制的居民区遭到来自乌克兰安全部队部署地区的

不分青红皂白的炮击，造成Brianka平民受伤，并且摧毁了Brianka、Donetskyi、Olenivka、Zaichenko、Kalyнове、Novooleksandrivka和Pervomaiske的十多座房屋。特派团在安全区继续看到乌克兰部队的军事装备。1月26至29日，观察员在Avdiivka发现了四辆坦克，在Mykolaivka则发现三座榴弹炮，此外，安全部队存放的76辆坦克、10座迫击炮和18架野战炮消失。仅有6%的库存军事装备实际在库。

新一轮的紧张事态升级由此开始，自那时以来，事态愈演愈烈。根据特别监察团昨天的报告，违反的次数每天上升，在24小时之内达到10300次炮弹爆炸。与此同时，有关限制特派团准入的统计数字不言自明：9次中有7次是乌克兰部队制造障碍。这些数字证明，乌克兰当局非但没有努力在“诺曼底形式”和三方接触小组框架下实现顿巴斯地区局势正常化和作出合理妥协，反而孤注一掷地试图通过军事办法解决冲突。

另一个令人关注的特点是，每一次顿巴斯地区的局势严重恶化，都很奇特地适逢乌克兰领导人出访外国。显然，正是通过这种手段，基辅希望让自己制造的危机留在国际议程上，同时以其鲁莽的对抗性政策使新当选的政府首脑们就范。但是当然，乌克兰领导人需要钱，它希望通过把自己装扮成侵略受害者，来从欧洲联盟、欧洲各国、美国以及国际金融机构那里拿到钱。

基辅似乎并不十分担心这种政策造成的人道主义代价。它正大肆在村庄居民区、学校和医院附近使用重型武器，包括重炮和多管火箭发射系统，而根据2015年2月15日的明斯克一揽子措施，这些装备早就该从接触线上撤走。伤亡中有平民。由于乌克兰安全部队的袭击，顿涅茨克的过滤站和Avdiivka的焦化厂已经被毁，矿工的生命也面临威胁。

为了防止人道主义灾难并使局势回到政治轨道上，国际社会必须站稳立场，保持一致。在这方面，安全理事会在1月31日发出了重要信息（SC/12700），一致呼吁立即停火和严格遵守明斯

克一揽子协议。昨天，三方接触小组本着同样的精神宣布，要求全面遵守停火制度，并且撤走明斯克协议范围内的重型武器。我们期望欧安组织特别检查团采取有效行动，以便尽快缓和局势。“诺曼底形式”各方和能够对基辅施加最大影响力的方面在这此负有特殊责任。

我们希望，乌克兰本国有常识的人和那些希望通过政治手段解决局势的人将不会容许乌克兰东南部局势演变成最糟情况，而是把他们的注意力和努力集中在确保履行《明斯克协议》上。

今天，波罗申科总统表示，他亲自指示乌克兰代表团召开今天的安理会会议。乌克兰常驻代表在宣布今天的会议开始时，提议在我们1月31日发表的声明基础上草拟一份安理会文件。遗憾的是，我们今天从乌克兰那里听到的肆无忌惮和令人作呕的发言表明，纽约这里的乌克兰代表团继续走战争道路，这令人深感遗憾。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：法国坚决谴责过去几天乌克兰东部，特别是Avdiivka战火重燃。我们现在面临数月以来最严重的暴力激增局面和我们看到的最多次数违反停火行为。与此同时，受害者，包括平民中受害者人数陡升，人道主义局势严重恶化，对此我们正予以密切关注。我们不得不得出结论：尽管安理会一致呼吁立即恢复停火（SC/12700），但自我们两天前就这一主题举行磋商以来，安全和人道主义局势都没有得到改善。在这方面，法国呼吁所有各方实行克制，并支持三方联络小组关于立即按照《明斯克协议》的规定恢复停火的呼吁，特别是禁止使用并撤出重型武器。在接触线两侧的部队也必须毫不延迟地脱离接触。我们期望各方避免进行任何可能进一步加剧局势的挑衅。我们还呼吁俄罗斯利用其对分离主义者的影响力。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监测团支持停火和减缓紧张的工作是必不可少的。我们呼吁实地所有各方确保欧安组织观察员按照特派团授

权的規定在阿夫迪夫卡以及所有冲突地区的准入和安全。

我们特别关切人道主义局势，因为平民人口正面临极端天气条件，以及包括阿夫迪夫卡在内的若干地区的水电供应中断。我们敦促双方尽快采取行动，改善当地平民的生活条件。立即遵守停火期对于修复受战斗影响地区的关键基础设施和救济人民是至关重要的。我们认为这是极端重要的。当前危机还使人想到人道主义机构在乌克兰全境、包括政府控制以外地区持续存在的重要性。

面对暴力的死灰复燃，法国指出，乌克兰危机不可能有军事解决办法；相反，必须采用政治解决办法。这就是为什么执行《明斯克协议》比以往任何时候都更加是和平解决冲突的唯一途径。法国和德国继续在“诺曼底模式”框架内充分参与外交努力。虽然我们了解仍有待完成的工作和需要克服的挑战的规模，但我们深信，这种形式的工作是必要的，必须继续下去，它是使乌克兰和俄罗斯坐在同一张桌子上开展政治层次的工作的唯一方式。具体而言，以“诺曼底模式”开展的工作使得在最近几个月里能够减少战斗强度，减少实地的人员伤亡，并在安全和人道主义领域执行建立信任措施，即重新建立停火、落实脱离接触区，甚或交换战俘。

尽管继续发生战斗，但根据联合国机构的估计，自签署有关执行《明斯克协议》的一揽子措施以来，平民伤亡人数仍然是以前的六分之一。我们目前工作的重点是制定一项共同路线图，以便在《明斯克协议》的安全和政治方面取得相应的进展。只有在这两条轨道上前进，我们才能取得进展。法国和德国的共同信念是，这是目前唯一的前进道路，欧洲在危机开始时实施的制裁与充分实施《明斯克协议》是挂上钩的。

对于法国来说，与以往相比，解决乌克兰东部危机的决议是更加重要的优先事项。我们将与德国一道，继续作出不懈努力，在“诺曼底模式”框架内进行调解，因为目前没有可行的替代办法，并且

因为当地的每一项结果都有用处。我们的目标仍然是恢复乌克兰对其所有国际公认边界的控制，我们指出，这只有通过重新建立其对克里米亚的管辖权才能做到。

在这个充满挑战的环境中，现在每个人都必须承担责任和履行承诺。我们认为，这是安理会应该发出的主要信息，这是我们准备审议安理会可能通过的任何主席声明草案的精神。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，请允许我借此机会欢迎你担任安全理事会2月份主席。我赞扬你以这样的方式开始工作，我支持你提议关于这一重要问题的主席声明草案。

主席先生，正如我们的通报人所说，在你开始主席任期时，乌克兰东部正处于悲惨时刻。贵国这一地区战斗的令人不安的升级应该使我们大家感到关切。它夺去了更多平民和军人的生命。它加剧了那里居民的痛苦，迫使更多人逃离家园。看不到尽头。在阿夫迪夫卡这样的城市，人们说到无休止的火炮和火箭齐射。他们谈到断电和温度下降，以及在雪地里埋葬亲人。而那些事件并不是突然发生的。它们不是新发生的。安理会非常清楚这种暴力和不稳定的根源。当俄罗斯无视乌克兰选择自己命运的主权权利时，就会发生这种情况。当俄罗斯通过非法吞并克里米亚来破坏乌克兰的领土完整时，就会发生这种事。当俄罗斯军事人员与他们提供装备、武装和训练的分离主义者并肩站在一起时，就会发生这种情况。而且，这是安全理事会不能也绝不会接受的现实。我们需要采取紧急行动，在失去控制之前，制止这场暴力的升级。

我要赞扬欧洲安全与合作组织（欧安组织）和联合控制和协调中心为实现停火以进行必要修理所作的努力。这些努力将有助于修复关键的公用设施并允许撤离平民。我敦促所有各方支持这些努力，并便利人道主义行动者进入该地区。

但这种行动只是贴在子弹伤口上的一个绷带。为了使任何脆弱的短期停火成为全面和持续的停

火，所有各方必须实行克制。这特别意味着停止大规模使用大口径滥杀滥伤的武器，例如“冰雹”火箭系统。从平民地区和对平民地区使用这些武器，不仅无视《明斯克协议》，也是对冲突规范的可憎拒绝。必须按照明斯克协议的规定从接触线撤回这种武器。

我们还需要解决战斗的根本原因。显然，正如我们大家在第2202（2015）号决议中所承认的那样，乌克兰危机的任何解决办法都必须是政治性的，而不是军事性的。《明斯克协议》是在乌克兰实现长期和平的唯一有意义的途径。因此，让我们敦促各方重新承诺履行《明斯克协议》规定的全部义务。我们支持法国和德国在“诺曼底模式”中为确保充分执行协定所作的持续努力，我们非常感谢它们迄今在这一进程中所作的巨大投资。

让我在结束发言时提出一个最后的想法。我们经常听到俄罗斯政府说——就像我们今天听到的那样——乌克兰东部的所有问题都是乌克兰政府行动的后果。情况根本不是这样的，这是颠倒黑白。乌克兰东部冲突爆发和持续存在的责任完全在于俄罗斯及其支持的分离主义者身上。英国首相上周在华盛顿特区明确表示，联合王国将继续支持乌克兰，充分支持它的主权和领土完整。最近，国际社会通过大会12月关于克里米亚局势的决议，向俄罗斯发出了同样的明确信息。本周早些时候，整个安全理事会，包括俄罗斯，在了一项商定的声明（SC/12700）中表示了同样的意见：我们支持乌克兰的主权和领土完整。

但俄罗斯的言论与俄罗斯的行为不一样。我们需要看到俄罗斯遵守其在明斯克作出的承诺。我们需要看到俄罗斯停止装备和武装分离主义者，而是利用其影响力确保分离主义者履行他们的明斯克义务。我们需要看到俄罗斯从乌克兰撤军。这包括克里米亚，我们没有也不会承认对该地的非法吞并。在俄罗斯撤军之前，不会解除对俄罗斯的制裁。乌克兰的未来应由乌克兰人民决定。必须允许乌克兰作出它自己的主权决定。

黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢费尔特曼副秘书长、奥布赖恩副秘书长和阿帕坎大使今天所作有益和全面的通报。

这是我第一次作为美国常驻代表出现在本会议厅。坐在美国名牌后面，沿着许许多多美国外交巨人走过的道路前进，使我感到莫大荣幸。我成为安理会这个负责维护国际和平与安全的机构的一分子又令我感到惶恐。我期待着同安理会所有成员密切合作。美国决心全力推动工作，不再浪费时间。

我认为，我第一次在此发言就必须谴责俄罗斯的侵略行动，令我感到遗憾。这一情况令人感到遗憾，因为多年来美国代表不得不对不断重演的情况一直这样做。情况本不该如此。我们确实想要改善与俄罗斯的关系。然而，乌克兰东部的严峻局势需要我们对俄罗斯的行动给予明确和强烈的谴责。乌克兰东部战斗突然加剧，致使数以千计的平民陷于困境和至关重要的基础设施遭到摧毁。危机正在蔓延，危及数以千计更多的人。暴力升级必须停止。

美国同乌克兰人民站在一起。近三年来，在俄罗斯占领和军事干预下，乌克兰人民一直在受苦受难。这场危机将持续下去，直到俄罗斯及其支持的分离主义分子尊重乌克兰的主权和领土完整为止。

当然，乌克兰东部不是该国唯一因俄罗斯的侵略行动而遭受苦难的地区。美国继续谴责并呼吁立即停止俄罗斯对克里米亚的占领。克里米亚是乌克兰的一部分。我们实施的同克里米亚有关的制裁将持续执行下去，直到俄罗斯将该半岛的控制权归还给乌克兰为止。

联合国的基本原则是各国应和平毗邻共处。有一条明显的道路可以恢复乌克兰东部的和平，那就是充分和立即执行美国继续支持的《明斯克协议》。对乌克兰东部人民来说，此事关系重大。每过一天都有更多人面临冻毙或被炮弹炸死的风险。

美国呼吁俄罗斯和得到俄罗斯支持的分离主义联军履行它们在《明斯克协议》所作的承诺，全面恢复和遵守停火。《明斯克协议》要求部队脱离接

触并将重武器从接触线两侧撤离。这是实现持续停火的办法。从该地撤回部队和撤出重武器将拯救生命。欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监测团也必须能够充分和畅通无阻地前往该地。欧安组织监察员的驻留有助于缓和紧张局势。

就此问题进行合作是可能的。本周早些时候，俄罗斯和乌克兰都支持安理会要求恢复停火的一致呼吁（SC/12700）。这是安理会多年来第一次得以在乌克兰问题上走到一起。实地各方应当听到这个信号并且停火。美国期望那些能够影响这些战斗团体的国家，特别是俄罗斯，作出一切可能的努力，制止暴力升级。

刘结一先生（中国）：我感谢费尔特曼副秘书长、欧安组织特别观察团团长阿帕肯大使和奥布莱恩副秘书长的通报。

中方一直密切关注乌克兰东部地区局势发展，对近期该地区交火事件时有发生、导致平民伤亡深感忧虑。我们注意到诺曼底机制和明斯克三方联络小组就落实明斯克协议举行磋商，推进和平解决乌克兰问题。我们呼吁冲突双方严格遵守停火机制，坚持政治解决的大方向。要从根本和长远上解决乌克兰问题，既要充分照顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益和诉求，也要重视解决有关各方的合理关切，实现各方的利益平衡。

中方认为，有关各方应全面落实安理会第2202（2015）号决议，切实停火止暴，执行明斯克协议，坚持通过对话协商，寻求乌克兰问题的全面、持久、平衡解决方案，推动乌克兰实现和平、稳定与发展，促进乌克兰各民族和谐相处、乌克兰与地区各国和平共处。国际社会应继续支持有关各方政治解决乌克兰问题的外交努力。安理会讨论应有助于真正缓和乌克兰相关地区局势和妥善解决乌克兰问题。

托雷松先生（瑞典）（以英语发言）：我首先要感谢费尔特曼副秘书长、阿帕坎大使和奥布莱恩副秘书长作了十分有用的通报。

正如今天的通报提醒我们的那样，在顿巴斯的冲突到现在已经持续了近三年。冲突持续发生，久拖不决，这种状态每过一天都导致更多人伤亡，并使平民感到恐惧和不确定。该地区目前局势恶化造成的人道主义后果特别令人震惊。水电和暖气等基本必需品的供应已经中断。有16000人受到严重影响。有报道指出，在Avdiivka有2000名儿童需要援助。

我们呼吁各方务必根据国际人道主义法对平民提供保护。人道主义行为体必须获准前往乌克兰全境，包括不受乌克兰政府控制的地区。最近暴力升级显然违反了《明斯克协议》的第一点，其中呼吁立即和全面停火。停止敌对是保障安全的关键，而保障安全又是找到可持续政治办法来解决这一冲突的基本前提条件。在这方面，我们全力支持欧洲安全与合作组织的努力及其驻乌克兰特别监测团的艰难工作。必须保障其监察员能够安全、充分和畅通无阻地前往该地区。

瑞典作为一个致力于维护基于规则的国际秩序的小国，它依靠恪守《联合国宪章》所载各项原则和遵守国际法。违反这些核心原则和承诺的行为威胁到欧洲安全秩序，这是我们所有人都感到关切的根本问题。

正如我们所有人在1月31日安全理事会向新闻界发表的声明（SC/12700）中所强调的那样，必须充分尊重乌克兰的主权和领土完整。我们不要忽视这场冲突中谁是侵略者和谁是受害者的问题。我们强调俄罗斯在这方面所负的特别责任，并着重指出俄罗斯能够运用它的影响力来制止暴力，如果它愿意这样做的话。在这方面，我们不应忘记，俄罗斯显然违反国际法，包括《联合国宪章》的规则和原则，非法吞并了克里米亚和塞瓦斯托波尔。

根据欧洲联盟发出的一贯呼吁，瑞典要求立即和持久停火。我们再次呼吁充分执行《明斯克协议》。针对俄罗斯实施的制裁必须持续下去，直到《明斯克协议》得到充分执行。我们赞扬并支持法

国和德国依照“诺曼底模式”所作的努力。最后，我们呼吁充分遵守国际法包括国际人道主义法的各项规则和原则。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我愿感谢费尔特曼和奥布赖恩两位副秘书长以及阿帕坎大使的详细通报。我们从他们那里听到的情况加剧了我们对于过去几天顿巴斯紧张局势升级所持的严重关切。所以，我们敦促有关各方立即停止Avdiivka附近爆发的激烈战斗，战斗中使用了《明斯克协议》禁止的重型武器，给平民造成了痛苦。我们敦促各方商定应立即采取哪些具体步骤，以扭转安全状况的恶化。这包括毫不拖延地恢复其一再承诺的停火，以及在9月份具体确定的地区着手脱离接触工作，并根据《明斯克协议》规定撤出重武器。

第二，我们对该地区悲惨的人道主义状况深感关切。在当前天寒地冻的严冬时节，当地发电厂和滤水厂被毁导致接触线两侧数千人性命堪虞。应当毫不拖延地采取恢复全面供水、供电和供热所需的一切行动，以防民众遭受更多痛苦。因此，我们呼吁各方允许立即修缮关键基础设施，给予欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团和人道主义组织安全、充分和不受限制的准入。保护平民必须仍然是各方的最优先事项。有鉴于此，我国迅速响应了人道主义呼吁，向世界粮食计划署和儿基会冲突地区粮食保障和地雷风险教育方案提供了100万欧元的捐助。

第三，我们正在看到的公然违反停火的行为是不可接受的。最新事态发展严重违反了《明斯克协议》。我们坚信执行这些协议是政治解决该危机的唯一途径。在这方面，意大利重申全力支持诺曼底集团和欧安组织在推动对话方面发挥作用。我们认为需要刻不容缓重启谈判，期望与三方联络小组开展建设性接触，以便取得显著成果。我愿借此机会重申意大利支持乌克兰领土完整这一众所周知的立场。

最后，我要强调，对话和政治意愿必须优先于军事解决。我们鼓励各方充分履行其承诺，以便以包容和可持续的方式实现乌克兰危机的解决。

别所先生（日本）（以英语发言）：我感谢各位通报者向我们生动介绍实地局势最新情况。日本对于乌克兰东部局势及其对当地平民造成的严重影响深感关切。我们感到失望的是，正如我们刚才听到的那样，即便在我们发言的此刻，停火协议也没有在实地得到遵守。

日本强烈要求立即恢复停火制度，安全理事会1月31日发表的新闻谈话(SC/12700)也作出这样的表示。日本注意到三方联络小组昨天呼吁立即停火、从接触线撤出重武器，以及允许畅通无阻地向受难民众提供人道主义援助。充分和迅速落实这些措施对于减轻民众苦难和防止局势进一步升级至关重要。日本呼吁各方迅速秉持诚意采取行动。

日本坚信乌克兰局势只能通过外交手段并在充分遵守国际法特别是尊重乌克兰主权、领土完整和独立的法律义务的情况下得到解决。充分执行《明斯克协议》是唯一的前进道路。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：哈萨克斯坦对于乌克兰东部局势出现危险的恶化及其对于当地平民造成的严重影响深感关切。这种影响导致了人员伤亡和很多人道主义问题。我们对平民伤亡表示诚挚和深切的慰问，我们认为这种伤亡是不能接受的。我们表示感谢费尔特曼副秘书长和奥布赖恩副秘书长以及阿帕坎大使的通报及其为处理危机所作的努力。

我国代表团愿提到一些关键要点。考虑到发生的一切和实地当前状况，我们非常希望看到乌克兰稳定。我们对危机地区青年、妇女和所有弱势群体的命运以及对后代的影响表示真心的关切。去年3月，推动启动诺曼底模式的我国总统在华盛顿哥伦比亚特区举行的核保安峰会上提到，制止乌克兰东部冲突应当是共同的头等优先事项。应当通过谈判解决冲突。

哈萨克斯坦坚信，除了根据国际法准则和价值观以及《联合国宪章》关键原则，在所有参与方都遵守其义务的基础上，通过和平手段解决乌克兰危机之外别无选择。因此，我们呼吁严格遵守关于《明斯克协议》的第2202（2015）号决议。

哈萨克斯坦完全赞同三方联络小组及其工作组开展活动，在其所负责的四个领域采取建立信任措施。我们欢迎2月1日在明斯克举行的联络小组会议取得成果。我们还认为应当防止紧张局面的任何进一步升级，以免局势恶化。当前形势的任何加剧都有可能地区和全球产生难以预料的后果。我们呼吁各方从接触线撤出其重武器。我们愿帮助民众，支持国际调解努力，推动各方及其领导人之间的谈判进程，以期尽快解决这一局势。

哈萨克斯坦继续提供双边和多边援助。各方必须履行其义务，使冲突区能够自由获取人道主义援助。我们认为只有实现乌克兰经济复原，才能使该国局势完全正常化，而经济复原应当是我们首要的必要考量。因此，我们呼吁在经济领域采取建立信任措施。鉴于维护和加强和平与安全至关重要，哈萨克斯坦打算在平等的基础上，以平衡和不偏不倚的方式与安全理事会所有成员合作，促进达成妥协和共识，以便早日解决该危机。我们呼吁各方拿出智慧、责任感和政治意愿，确保立即恢复停火制度。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，这是我在贵国就任安全理事会主席以来第一次发言，我愿向你表示热烈祝贺，并祝愿你一切顺利。请放心，塞内加尔代表将给予你全力支持。我也愿赞扬瑞典代表团高超、高效和透明地指导了安理会上月工作。

主席先生，我谨感谢你今天召集主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼、阿帕坎大使和斯蒂芬·奥布赖恩副秘书长作通报，他们介绍的最新情况于我们的讨论具有关键意义。

在签署《明斯克协议》以及安全理事会通过第2202(2015)决议——该决议核可了《明斯克协议》——两年后，乌克兰东部局势依然紧张，而且因武装冲突复发而突然恶化。敌对行动再现造成大量死亡和很多人受伤，并加剧了该地区严峻的人道主义状况。正如其他人提到的那样，战火扰乱了成千上万人的供电、供水和供热，而此时夜间温度会降至低达零下20摄氏度。这种令人震惊的情况导致我敦促当事方顾及平民，立即停止敌对行动，尊重停火，并撤出重型武器。

我要赞扬乌克兰问题三方联络小组在昨天召开的紧急会议上再次呼吁立即停止敌对行动。从前线撤离重型武器，给予欧洲安全与合作组织观察员以及人道主义援助物品进入受影响地区的机会，都至关重要。

最后，我要呼吁加强外交努力，特别是采用诺曼底模式，法国和德国正试图采用这一模式支持俄罗斯和乌克兰充分执行明斯克协议，以造福平民。

Guadey女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我要感谢副秘书长杰弗里·费尔特曼和副秘书长斯蒂芬·奥布莱恩以及欧洲安全与合作组织特别监测团首席监测员阿帕坎大使通报了乌克兰东部最近的事态发展。

该地区日益恶化的安全局势以及使用《明斯克协议》所禁武器的行令人关切。我们还注意到最近的暴力造成平民伤亡和基础设施受损等后果。必须采取紧急应对措施处理这一人道主义局势。

我们认为，必须采取一切可能的措施来缓解局势。在这方面，我们完全支持安全理事会两天前提出的立即恢复停火制度的呼吁（SC/12700）。毫无疑问，只有采取和平解决办法，才能解决乌克兰东部地区的局势。正因为如此，当事方必须继续充分致力于执行明斯克协议，并严格遵守第2202（2015）号决议，该决议赞成执行明斯克协议的一揽子措施。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：玻利维亚多民族国注意到我们在主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生、欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监测团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩先生在通报中听到的情况。

我们对顿巴斯再次发生紧张局势表示关切。鉴于迫切需要维持停火，我们尤其感到遗憾的是，禁止使用重型炮兵的命令没有得到遵守。有鉴于此，我们赞成安理会1月31日的新闻谈话SC/12700，该新闻谈话谴责使用明斯克协议所禁武器的行为，呼吁充分遵守第2202（2015）号决议。玻利维亚呼吁当事方尊重第2202（2015）号决议认可的明斯克协议的各项规定，这对于加强当事方在寻求和平和政治解决危机方面必须作出的努力至关重要。

我们特别关切危机对平民人口造成的影响。因此，我们敦促当事方严格遵守保护平民的义务，包括必须保证人道主义援助和基本医疗服务的准入。在国际社会的支持下，充分遵守明斯克协议，加上安全理事会的共同努力，应该可以在短期内避免军事升级，以和平方式解决这场危机，以期开展预防性外交，秘书长已提出这一呼吁。必须尽一切可能作出努力，以实现持久和平，从长远来看，这不仅对当事方、而且对该地区和整个世界都有益处。我们还呼吁当事方不要采用激烈的言辞，因为我们认为，这样做无助于这一非常困难的局面的政治解决。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：乌拉圭感谢副秘书长杰弗里·费尔特曼和副秘书长斯蒂芬·奥布莱恩先生以及埃尔图鲁尔·阿帕坎大使内容翔实的通报。

乌拉圭继续极为关切地注意阿夫迪夫卡最近的事态发展和最近违反停火的情况。乌拉圭认为，必须加紧作出努力并进行对话，确保有效执行明斯克协议，因为这是实现政治与和平解决这场冲突的正

确方法。按照这一立场，乌拉圭呼吁当事方确保切实保护所有地区居民、特别是顿涅茨克和卢甘斯克地区居民的人权。

与此同时，冲突当事方在任何情况下，都必须遵守国际人道主义法。这对解决境内流离失所者和需要人道主义援助的民众的境况至关重要，特别要提供保护，而且鉴于当前的天气条件，气温降至零下20°C，需要持续供应水、粮食、能源和供热，并提供紧急住房和其他各项关键服务。

乌拉圭赞赏欧洲安全与合作组织乌克兰特别监测团正在进行的重要工作，并认为必须允许监测团进入所有冲突地区，以完成其任务。我们敦促恢复安全理事会一致通过第2202（2015）号决议所体现的精神。当事方必须遵守他们在这方面的义务。

最后，乌拉圭希望能够完全通过和平手段、当事方之间的对话以及充分遵守国际法和民主价值观，克服执行明斯克协议方面的挑战，并解决争端。

穆斯塔法先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我要同前面发言的各位一道感谢你，并感谢杰弗里·费尔特曼先生、埃尔图鲁尔·阿帕坎先生和史蒂芬·奥布赖恩先生向安全理事会作通报，介绍了顿巴斯地区局势恶化的情况。

埃及深切关注乌克兰东部继续发生的敌对行动，特别是供电、供水和供热被切断，影响到非常恶劣天气条件下的乌克兰大批平民。埃及呼吁当事各方遵守立即停止敌对行动协议，全面执行停火，防止任何可能造成进一步压力的挑衅行为。

此外，尤其鉴于该地区人道主义局势不断恶化，我们必须保证人道主义援助能够进入受冲突影响的整个地区，以便改善公民的生活条件。在这方面，埃及欢迎安理会对1月31日发表的新闻谈话SC/12700达成一致意见。

埃及认为，我们应该根据国际承诺，寻求和平解决冲突。我们支持明斯克协议，并认为它们是处

理这场危机的适当框架，必须在地区范围内，并尊重和赞赏冲突双方和整个国际社会，通过利益攸关方的调解努力解决这一危机。如果我们要实现政治解决乌克兰危机这一最终目标，实现该国的和平与稳定和持久解决该区域的冲突，这一点是至关重要的。

埃及还敦促充分遵守第2202（2015）号决议，并呼吁所有有关各方执行明斯克协议的一揽子措施和程序，特别是遵守停火，撤出重型武器，实行必要的宪法改革，在顿巴斯地区举行选举。与此同时，应毫无例外与所有各方协调解决冲突带来的军事危机。

埃及重申对双方之间和平谈判的各种形式抱有信心。我们敦促这些当事方加倍努力，在国际合法性的框架内实现和平解决危机，以实现人民的愿望，要表现出克制，避免任何军事升级。我们重申坚决支持旨在实现政治解决危机的所有努力，包括在诺曼底模式中所作的努力。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求进一步发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们的会议即将结束，我现在也许在我的权利范围内，作为安全理事会的资深成员，欢迎我们新的美国同事尼基·哈利大使。我们可能在特定问题上不时存在分歧，但她的努力将极大地影响安理会作为负有维持国际和平与安全主要责任的机构有效履行其集体职能的能力。因此，我谨祝愿她取得圆满成功。

哈利大使在发言中谈到克里米亚问题。在这方面，我要提醒她，美国宪法宣布了“我们人民”这些非凡的历史性词语。克里米亚人民在全民投票中清楚地表达了他们的意愿，其中93%的人投票赞同俄罗斯重新统一，克里米亚曾经被不公正、非法地与俄罗斯割裂开来。顺便说一句，人民这一意愿的表达随后在西方组织进行的一些民意调查中得到确认。

然而，还是在克里米亚问题上，联合王国的代表一如既往，充满敌意，出于某种原因坚持说乌克兰的危机始于克里米亚。我不得不再次回顾，整个事情始于有大量外部支持的政变。我想向联合王国代表就其立场提出忠告。交回马尔维纳斯；交回直布罗陀；交回被吞并的塞浦路斯那一部分；交回印度洋上已经变成了一个巨大军事基地的查戈斯群岛。也许这样他会更问心无愧一点，可以谈论其他主题。

虽然我们有时必须处理争议，但我认为，我们作为安全理事会外交官的工作是通过决议，并确保它们得到严格执行。十天后的，将是明斯克一揽子措施和相应协议通过二周年，而2月17日是安理会通过第2202（2015）号决议的二周年，该决议给予了明斯克协议国际法律地位。有时，我们听有人说俄罗斯没有履行明斯克协议；但乌克兰总统说，在处理政治问题之前，必须遵守明斯克协议的军事规定。在这里不难看出谁是谁非。我们只需看一份安全理事会的文件，即同一项第2202（2015）号决议载有一揽子措施的附件一。它包含了我们都能理解的一些非常简单的论述。

关于军事和政治措施之间的关系，附件第9段规定

“从地方选举后的第一天起，直到全面政治解决，乌克兰政府恢复对整个冲突区国家边界的全面控制……但条件是，第11段的规定在三方联络小组的框架内并在同顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的代表进行协商并商定的情况下得到执行。”

这意味着，某些军事步骤只有在各种政治措施得到执行后才能开始。现在，第11段中的哪些条件必须予以执行？第11段规定

“在乌克兰进行宪法改革，新宪法……规定权力下放是一项关键内容……并根据下文注释中规定的……措施，通过关于顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区特殊地位的永久法律”。

该条脚注明确规定了必须采取的八项措施，以确保乌克兰东南部的特殊地位。这些措施非常精确。法国总统作出了非常积极和实质性贡献，德国总理和外交部长提出了一些建议，得到了所有人的同意，他们没有白花17个小时起草这些措施。

在这方面根本没有争议。然而，在逻辑上，谁能建议或期待顿涅茨克和卢甘斯克关闭边界，把自己用墙围起来？然后怎样？听任基辅当局的摆布？顿涅茨克和卢甘斯克公民能够信任基辅当局吗？有一次，我相信是2014年7月1日 - 波罗申科总统出现在乌克兰电视台上，说顿涅茨克和卢甘斯克公民在基辅非常受喜爱，在反恐怖主义行动期间不会对住宅区进行重炮炮击。他说，他的勇敢战士有其他方式收复这些领土，他们不会重型武器轰击住宅区。

从那时起，阿帕坎先生可以证实，没有一天住宅区没有被作为炮击的目标，而高层建筑物在一天被开火，然后第二天再被开火。看一下叶利琴科大使今天向我们展示的照片。如果它是Avdiivka一个建筑废墟的图片，当然是可怕的。但他可以带来顿涅茨克和卢甘斯克地区其他地方的类似照片，多少都可以。为什么他不这样做？

是的，当然，乌克兰士兵战死，这不是什么好事。但是，在顿涅茨克和卢甘斯克一方死亡的大多数人是平民，包括妇女和儿童。为什么不谈论他们？当然，我们可以起草一些文件，但是如果我们是严肃认真的人代表严肃认真的政府，在这里我们有所有那些直接参与这一进程的政府，我要顺便说一下。让我向亲爱的哈利大使指出，我们知道他们如何尊重在基辅的美国当局，这意味着在这方面，美国当局可以对发展中的局势产生一些非常重大的影响。所需要的只是呼吁执行明斯克一揽子方案中相对简单的条款，以恢复乌克兰的主权和领土完整。然而，基辅的行动实际上正在破坏其领土完整。叶利琴科大使说，当地人民不能这样做，不能制造此等破坏等等。但是，乌克兰一方的当地乌克兰人能够在顿涅茨克和卢甘斯克制造此等破坏吗？似乎他们能够。难道他们不将这些乌克兰公民视为

自己的兄弟吗？虽然那会非常可悲，但我们知道，这正是基辅某些头脑发热的人所思所想。

我要向乌克兰政界有常识的人发出呼吁。但我重申，不用说，没有“诺曼底模式”等外部因素方面的主要影响，这一切是不会成功的。因为他们就会欺骗自己的人民，毫无根据地声称，基辅反正是遵守了《明斯克协议》。他们会说，他们是在一米一米地收复自己的国家。在他们一米一米地由Avdiivka向乌克兰边境推进时，要有多少人丧生？要有多少乌克兰士兵和平民丧生？而这一切发生时是存在得到最高层同意的政治备选办法的，而且包括波罗申科总统两年前的参与。因此，令人遗憾的是，我们今天从乌克兰代表团听到的内容是完全不负责任的，尽管如此，我希望，我们的坦率讨论仍将使那些真正想要解决乌克兰危机的人更加客观地看待事物，促使基辅采取对在乌克兰建立和平不可或缺的步骤。如果我们在过去两三年面对的局面延续下去，那肯定会是一场悲剧。

主席（以英语发言）：我现在以乌克兰代表的身份再次发言。

今天的确是“土拨鼠日”。俄罗斯代表团的第一次发言逐字重复了其两天前磋商中说过的内容。至于说其第二次发言，我甚至不想就其哗众取宠作任何评论。

我谨强调，对欧洲安全与合作组织(欧安组织)特别监测团报告的此种轻浮解释荒谬至极。欧安组织报告中没有提到乌克兰部队；这是众所周知的事实。我更相信今天与我们一道开会的阿帕坎大使的评估。

俄罗斯大使称，Avdiivka的煤厂遭乌克兰部队炮击。我不得不再次澄清，这家厂子位于乌克兰政

府控制领地，因此轰击该厂的炮弹发自俄罗斯的大炮。三位通报人都是如此报告的。

俄罗斯怪罪波罗申科总统和其他乌克兰高官挑起Avdiivka周围的暴力活动。然而，向恐怖分子提供弹药和武器的并不是波罗申科。实际上，最近袭击Avdiivka中被逮捕的人之一已经承认，就在昨天承认，指挥其部队的俄罗斯军官下令在上周结束前攻下该城镇；这都记录在案。

实际情况非常简单。是俄罗斯的武器在杀害乌克兰人。是俄罗斯士兵和雇佣军来到乌克兰谋财害命。一个小时前我谈到在Avdiivka恢复炮击，我谨告知我各位同事，炮击造成至少两名平民丧生，另一人受伤。甚至在我们发言之际，炮火在持续轰击居民区，包括轰击用来分发人道主义物资的学校建筑。

因此，我们不排除一种可能性，即在顿涅茨克内外发生紧张升级或挑衅行为，试图进一步抹黑乌克兰武装力量和乌克兰领导层。我们有关于顿涅茨克平民疏散的消息，我们认为这是为可能发生类似于2008年8月发生过的挑衅行动做准备，当年是俄罗斯准备袭击格鲁吉亚。

正如我在会议开始时所言，我们期待举行一次严肃、专业的对话，以结束暴力和帮助避免发生人道主义灾难并拯救生命。否认现实不是实现这一目标的途径。似乎俄罗斯正生活在其当前宣传营造的虚构现实当中，这一虚幻现实在丘尔金开始谈论克里米亚时则更显扭曲。

我现在恢复安全理事会主席的职能。

下午4时55分散会。