



## Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

7876-е заседание

Четверг, 2 февраля 2017 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

*Председатель:* г-н Ельченко . . . . . (Украина)

*Члены:*

Боливия (Многонациональное Государство) . . . . .	г-н Льорентти Солис
Китай . . . . .	г-н Лю Цзеи
Египет . . . . .	г-н Мустафа
Эфиопия . . . . .	г-жа Гуадей
Франция . . . . .	г-н Делятр
Италия . . . . .	г-н Ламбертини
Япония . . . . .	г-н Бэссё
Казахстан . . . . .	г-н Умаров
Российская Федерация . . . . .	г-н Чуркин
Сенегал . . . . .	г-н Сек
Швеция . . . . .	г-н Тёрессон
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-н Райкрофт
Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Хейли
Уругвай . . . . .	г-н Бермудес

## Повестка дня

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-02817 (R)

Документ  
расширенного доступаПросьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 15 ч. 05 м.*

#### **Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

#### **Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана, Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Украине посла Эртугрула Апакана и заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Стивена О'Брайена.

От имени Совета я приветствую посла Апакана, который участвует в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Киева.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Два дня назад Совет Безопасности обсуждал ухудшение ситуации на востоке Украины и принял по этому вопросу заявление для прессы (SC/12700). Оно стало первым почти за два года документом Совета по вопросу о положении в Украине и вокруг нее.

К сожалению, несмотря на призыв Совета к незамедлительному восстановлению режима прекращения огня, ситуация в Авдеевке и других районах на востоке Украины остается напряженной, причем имеются явные признаки возможной дальнейшей эскалации. Поэтому сегодняшняя дискуссия направлена на содействие урегулированию конфликта. Если мы сумеем договориться, то я предлагаю рассмотреть возможность принятия проекта заявления Председателя. Если Совет согласен с таким предложением, то в ближайшие дни мы можем приступить к подготовке этого проекта, с тем чтобы отразить основные элементы этого брифинга.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Фелтману.

**Г-н Фелтман** (*говорит по-английски*): Скоро будет четыре года с тех пор, как начался конфликт в Украине. Со времени последнего брифинга, проведенного

Департаментом по политическим вопросам в Совете Безопасности 28 апреля 2016 года и посвященного ситуации на востоке Украины (см. S/PV.7683), боевые действия продолжаются с прежней силой и характеризуются лишь короткими передышками. Согласно сообщениям Специальной мониторинговой миссии в Украине по вопросу о правах человека, с начала конфликта были убиты почти 10 000 человек — украинские военнослужащие, гражданские лица и члены вооруженных групп — и ранены более 23 000; более 2000 убитых были гражданскими лицами.

С 7 января, и в частности в последние несколько дней, мы наблюдаем опасную эскалацию конфликта. 1 февраля Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сообщила о том, что за сутки в Донецкой области произошло более 10 000 взрывов, что представляет собой наибольшее количество нарушений, когда-либо зарегистрированных Миссией. Хотя наиболее серьезные столкновения в последние несколько дней преимущественно имели место в районе Авдеевки, Ясиноватой и аэропорта Донецка, поступали также сообщения о тяжелых боях в окрестностях Мариуполя, Попасной и Светлодарска/Дебальцево, то есть как на контролируемых, так и на не контролируемых правительством территориях. Вдоль всей линии соприкосновения наблюдается серьезная эскалация боевых действий, и по-прежнему существует опасность дальнейшего ухудшения ситуации.

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ также зафиксировала частое использование таких запрещенных Минскими соглашениями тяжелых вооружений, как реактивные системы залпового огня, в том числе в районах разъединения сил, как это предусмотрено в рамочном решении Трехсторонней контактной группы от 21 сентября 2016 года, которое касается разъединения сил и техники. Имеются сообщения о жертвах среди гражданского населения, в том числе о гибели по меньшей мере четырех человек с момента эскалации конфликта 28 января, а также о тяжелых потерях среди комбатантов с обеих сторон. Мониторинговая миссия в Украине по вопросу о правах человека также зафиксировала ущерб, причиненный домам мирных жителей и одной из школ в густонаселенных районах Авдеевки, что вызывает серьезную обеспокоенность относительно возможных нарушений международного гуманитарного права всеми сторонами.

В настоящее время поступают сообщения о столкновениях, которые создают непосредственную угрозу для созданных для гражданского населения пунктов пересечения, жилых районов и важнейших объектов гражданской инфраструктуры, таких как водоочистные сооружения и системы водоснабжения, линии электропередач и системы теплоснабжения.

Обеспечение безотлагательного отвода сил на всех контрольно-пропускных пунктах вдоль линии соприкосновения позволило бы существенно повысить безопасность населения в затронутых конфликтом районах, где более 20 000 человек ежедневно пересекают линию соприкосновения. Сотни тысяч гражданских лиц по обе стороны от линии соприкосновения до сих пор подвергаются угрозе полностью лишиться отопления, а также водо- и электроснабжения, что приближает перспективу новой волны перемещения. Особую тревогу вызывает холодная зимняя погода, установившаяся в регионе в настоящее время.

Кроме того, существует реальная угроза серьезной экологической катастрофы в случае обстрела какого-либо из крупных хранилищ химических отходов в регионе. По сообщениям на вчерашний день, тысячам жителей Авдеевки, в том числе детям, грозит эвакуация. Противоборствующие стороны должны прекратить обстрелы таких городов, как Авдеевка, по обе стороны от линии соприкосновения и обеспечить условия для восстановления базовых услуг. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-н Стивен О'Брайен вскоре представит новую актуальную информацию о гуманитарной ситуации на местах.

Мы приветствуем оперативно опубликованное в Совете Безопасности заявление (SC/12700) от 31 января об ухудшении ситуации в Донецкой области. Генеральный секретарь выразил глубокую озабоченность по поводу высокого уровня военной готовности и активизации в последнее время боевых действий, что приводит ко все более серьезным последствиям для гражданского населения в районах конфликта. Он призвал все стороны немедленно прекратить все боевые действия, полностью соблюдать режим прекращения огня, обеспечить немедленный и беспрепятственный гуманитарный доступ к пострадавшему населению, обеспечить полный и безопасный доступ для Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, чтобы она могла докладывать о ситуации на местах, а также возобновить серьезные усилия по до-

стижению мирного урегулирования конфликта. Он, в частности, подчеркнул, насколько важно, чтобы все стороны приняли все возможные меры для защиты гражданского населения и воздерживались от любых действий, которые могут рассматриваться как провокационные или привести к эскалации напряженности.

Всего за несколько дней интенсивность боевых действий вокруг районов Авдеевка-Ясиноватая-Донецкий аэропорт возросла до максимального уровня из всех когда-либо регистрировавшихся в регионе Специальной мониторинговой миссией. Эскалация показывает, насколько нестабильной остается ситуация и как неожиданно и резко может ухудшиться положение в области безопасности. В заявлении, согласованном на вчерашнем совещании в Минске между Трехсторонней контактной группой и представителями различных районов Донецкой и Луганской областей, изложены неотложные меры, которые обе стороны должны принять не только в обсуждаемых районах, но и вдоль всей линии соприкосновения, чтобы воспрепятствовать новым нарушениям режима прекращения огня, которые, в свою очередь, могут выйти из-под контроля. Это позитивный шаг, однако настоящей проверкой станет осуществление этих мер. Периодические срывы очередных соглашений о прекращении огня из-за новых вспышек насилия привели к тому, что гражданские лица оказались под перекрестным огнем и вынужденными терпеть лишения в результате действий обеих сторон. С каждым новым днем боевых действий конфликт пускает все более глубокие корни и все сложнее поддается урегулированию. Этот конфликт невозможно урегулировать военным путем.

Несмотря на похвальные усилия Трехсторонней контактной группы и «нормандской четверки», недавняя эскалация конфликта совпала с периодом относительного застоя в дипломатических процессах, направленных на поиск мирного решения и на обеспечение полного выполнения Минских соглашений. Однако международное сообщество должно и впредь демонстрировать конструктивное и активное участие, если мы не хотим допустить перерастания нынешнего кризиса в катастрофу. Налицо настоятельная необходимость незамедлительно активизировать процесс переговоров.

Организация Объединенных Наций продолжает решительно поддерживать усилия, которые прилагаются «нормандской четверкой» и Трехсторонней кон-

тактной группой, а также руководством ОБСЕ в Украине. Мы высоко оцениваем важную работу, проделанную Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в чрезвычайно трудных условиях в зонах конфликтов. Организация Объединенных Наций призывает обе стороны снять все ограничения в отношении свободы передвижения Специальной мониторинговой миссии и немедленно отказаться от любого применения силы и от любых угроз в отношении наблюдателей Миссии. Мы приветствовали январские визиты г-на Себастьяна Курца, действующего Председателя ОБСЕ и министра иностранных дел Австрии, в Украину и Российскую Федерацию и надеемся, что его участие наряду с другими продолжающимися усилиями принесет свои плоды. Организация Объединенных Наций готова поддержать эти усилия. Я жду сегодняшнего выступления Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине посла Апакана с оценкой последних событий на местах.

Прошло почти два года с тех пор, как 12 февраля 2015 года в Минске был подписан Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, который впоследствии, 17 февраля, был одобрен Советом Безопасности принятием резолюции 2202 (2015). Он по-прежнему составляет основу, на базе которой международное сообщество обязалось добиваться установления прочного мира на востоке Украины. Я настоятельно призываю Совет с новыми силами продолжить эту работу.

Согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, Организация Объединенных Наций сохраняет приверженность курсу на мирное урегулирование конфликта при полном сохранении суверенитета, территориальной целостности и независимости Украины. Приоритетной задачей Организации Объединенных Наций по-прежнему являются поддержка усилий по достижению мира в Украине под руководством ОБСЕ и обеспечение полного выполнения Минских соглашений. Однако главную ответственность за конструктивную работу в этом направлении несут сами стороны.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Фелтмана за его брифинг.

Слово предоставляется г-ну Апакану.

**Г-н Апакан** (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность информировать Совет Безопасности о положении в области безопасности в Вос-

точной Украине. Сегодня я довожу до сведения Совета о значительной эскалации насилия, которая имеет место в последние несколько дней. Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) зафиксировала резкую активизацию боевых действий в регионе Авдеевка-Ясиноватая-Донецкий аэропорт. Эта последняя вспышка имела место после многих месяцев постоянных нарушений режима прекращения огня, в частности в пяти очагах напряженности на востоке Украины, в том числе в районах Светлодарска, Дебальцева и Горловки, в районах к востоку от Мариуполя, вокруг Широкина, а также на территории Луганской области — в Попасной, Первомайске и Троицкое. Продолжаются отдельные столкновения: с ноября по январь зафиксировано несколько вспышек насилия.

На настоящий момент бои в этом треугольнике идут уже пятый день. За эти дни возрос уровень напряженности, а нарушения режима прекращения огня становятся все более частыми и ожесточенными. С 29 января интенсивность боевых действий в районе Авдеевки была выше, чем когда-либо за последние месяцы. 31 января Специальная мониторинговая миссия зафиксировала в Донецке тысячи разрывов минометных и артиллерийских снарядов, выпущенных с обеих сторон, в том числе случаи обстрела из реактивных систем залпового огня. 1 февраля в Донецкой области было зафиксировано почти 10 000 взрывов. На сегодняшний день ситуация остается напряженной и нестабильной. Большого числа взрывов Миссия до сих пор не регистрировала. Большинство взрывов пришлось на районы Авдеевки и Ясиноватой. Специальная мониторинговая миссия также констатировала резкое увеличение числа случаев использования всех видов оружия, которые регулируются Минскими договоренностями; особое беспокойство вызывает использование реактивных систем залпового огня «Град», минометов и артиллерии. Также было отмечено использование танков.

Неизбирательное применение сторонами запрещенных вооружений приводит к жертвам среди гражданского населения и к значительному повреждению жилых зданий и основных объектов инфраструктуры. Условия жизни гражданских лиц, оставшихся в Авдеевке, достигли критического уровня. После повреждения местных линий электропередач в городе была отключена электроэнергия. Тем временем гражданские лица, в том числе наиболее уязвимые, с приходом зимы остались без отопления

при температурах ниже нуля. На Авдеевском коксохимическом заводе, который является основным поставщиком тепла в районе, было отключено энерго- и водоснабжение. Ремонтным бригадам сложно проводить какие-либо работы в связи с ситуацией, сложившейся в плане безопасности. Сейчас прилагаются усилия по обеспечению доступа для ремонта линий электропередач и восстановления электро-снабжения коксохимического завода и Донецкой фильтровальной станции. Донецкая фильтровальная станция снабжает водой население по обе стороны от линии соприкосновения, и ее защита имеет важнейшее значение. Нанесение дальнейшего ущерба Донецкой и другим существующим в регионе фильтровальным станциям может оставить большую часть Донецкой области без воды.

Все эти факты свидетельствуют о вопиющем игнорировании обязательств, взятых подписавшими Минские соглашения сторонами. Вместо разведения сил и отвода военной техники мы видим использование сил и всего спектра тяжелых вооружений в районах, где они запрещены Минскими соглашениями. Специальная мониторинговая миссия по-прежнему не имеет полного и безопасного доступа и возможности проводить эффективный мониторинг и проверку. Миссии необходим полный, безопасный и беспрепятственный доступ.

В настоящее время наши группы и наблюдатели вместе с Совместным центром контроля и координации — совместным военным центром российских и украинских офицеров — оказывают содействие в прекращении огня на местах в данном районе. Это, наряду с прекращением огня, каким бы нестабильным оно ни было, позволило ремонтным бригадам получить доступ к поврежденным объектам. Усилия в этом направлении все еще продолжаются. Прекращение огня на местах говорит о том, что при наличии желания стороны могут прекратить боевые действия.

Позвольте мне еще раз отметить, что события в Авдеевке/Ясиноватой и в районе Донецкого аэропорта вызывают серьезную озабоченность. В этой связи я приветствую вчерашнее совместное заявление Трехсторонней контактной группы, в котором содержится призыв строго соблюдать режим полного и всеобъемлющего прекращения огня, вывести в места хранения все вооружение, регулируемое Минскими соглашениями, предоставить безопасный и надежный доступ сотрудникам Специальной мониторинговой миссии в

соответствии с мандатом Миссии и, наконец, содействовать усилиям, направленным на восстановление водо-, электро- и теплоснабжения, в том числе путем ремонта инфраструктуры. Я хотел бы еще раз сказать Совету Безопасности, что прекращение огня является одним из основных требований. Мы призываем к немедленному прекращению боевых действий.

Еще одним императивом является отвод тяжелых вооружений. Я хотел бы также отметить, что в настоящее время ведется работа в районах разведения. В этой связи я должен сказать, что проверка тяжелых вооружений является важным вопросом, который мы пытаемся решить на основе мониторинга, проверки и представления докладов. Также настоятельно необходимо, чтобы Специальной мониторинговой миссии был незамедлительно предоставлен безопасный и беспрепятственный доступ в пострадавшие районы, с тем чтобы можно было убедиться, что стороны соблюдают свои обязательства по прекращению огня и отводу вооружений. Кроме того, я хотел бы еще раз отметить, что стороны должны стремиться уделять приоритетное внимание защите гражданских лиц и ремонту объектов инфраструктуры, что также является настоятельной необходимостью.

Мы также будем продолжать следить за развитием гуманитарной ситуации, которая по-прежнему вызывает глубокую озабоченность. Насилие в таких масштабах, приводящее к гибели людей, является неприемлемым, и защита гражданских лиц должна быть главным приоритетом. Доступ к жилью, воде, теплоснабжению и медицинским услугам во многих районах ограничен. В этой связи Специальная мониторинговая миссия тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями. Миссия будет продолжать выполнять свой мандат беспристрастно и в тесном сотрудничестве со всеми сторонами в контексте обеспечения суверенитета и территориальной целостности Украины. Мы по-прежнему поддерживаем необходимость выполнения Минских соглашений и тем самым содействуем усилиям по достижению мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Апакана за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну О'Брайену.

**Г-н О'Брайен** (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря г-на

Джеффри Фелтмана и Его Превосходительство г-на Апакана за их брифинги. Я также признателен за эту возможность присоединиться к ним и провести в Совете Безопасности брифинг по гуманитарной ситуации в Украине.

Спустя три года после начала в восточной Украине конфликта, который привел еще к одному затянувшемуся гуманитарному кризису, сегодня мы сталкиваемся со значительным ухудшением ситуации после недавней и неожиданной эскалации насилия. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в результате этой эскалации по обе стороны от линии соприкосновения в Донецкой области вблизи Авдеевки и Донецка с 18 января погибли четыре гражданских лица, причем все из них женщины. Согласно сообщениям работающей на местах группы Организации Объединенных Наций, эта эскалация повсеместно сеет страх, панику и заставляет гражданских лиц в прямом смысле этого слова бороться за выживание. Мы призываем все стороны незамедлительно прекратить любые боевые действия, чтобы предотвратить дальнейшую гибель людей и недопустимые людские страдания.

Нынешняя эскалация насилия наносит серьезный ущерб важнейшим объектам инфраструктуры — системам водо-, электро- и теплоснабжения. В сочетании с низкими зимними температурами она приводит к ухудшению гуманитарной ситуации. Сегодня там температура  $-10^{\circ}\text{C}$ , но в это время года может быть и  $-20^{\circ}\text{C}$ . Поэтому надлежащее жилье, отопление и доступ к воде имеют важнейшее значение для выживания людей. В результате обстрела повреждены системы электро- и водоснабжения, что имеет эффект домино для теплоснабжения; после повреждения таких систем на их восстановление могут потребоваться дни или даже недели. Для гражданских лиц, проживающих по обе стороны линии фронта, это означает не только психологические травмы и жизнь в плачевных и опасных условиях, но и прекращение жизненно важных услуг, что ставит под угрозу их выживание. Мы также озабочены сообщениями о присутствии в городских районах тяжелых вооружений, что создает еще большую опасность для жизни гражданских лиц.

Например, важнейшие системы водо- и электро-снабжения Авдеевки, города, который находится на передней линии фронта в районах, контролируемых

правительством, повреждены в результате недавней вспышки насилия, происшедшей 29 и 30 января. Организация Объединенных Наций и другие гуманитарные партнеры присоединились 1 февраля к возглавляемой правительством группе по оценке ситуации в городе и прилагают усилия для обеспечения удовлетворения насущных потребностей и поддержки правительства. Это связано с определенным риском. Например, двум техническим группам, направленным для ремонта объектов инфраструктуры, было обещано прекратить на несколько часов огонь 1 февраля, с тем чтобы они могли выполнить необходимые работы, но они подвергались обстрелу из стрелкового оружия в районах, не контролируемых правительством, и в результате были вынуждены прекратить свою работу. Аналогичный инцидент имел место ранее сегодня. Поставка мощных генераторов 31 января в Авдеевку обеспечила некоторую временную передышку для 17 000 человек, включая 2500 детей, однако этого недостаточно. Без ремонтных работ не могут быть полностью восстановлены системы электроснабжения, которые обеспечивают функционирование отопительной системы в Авдеевке. Это может привести к крупномасштабному перемещению населения.

И речь идет не только об Авдеевке. В не контролируемых правительством районах Донецка после обстрела приблизительно 1 миллион человек остался без воды и отопления на 24 часа. Одной ремонтной бригаде удалось восстановить несколько линий электропередач и тем самым помочь сохранить городские системы отопления и избежать серьезной катастрофы. Кроме того, после того как водопроводная магистраль, которая снабжает Мариуполь водой, дала большую течь, водоснабжение 500 000 жителей этого города сегодня осуществляется из резервного водохранилища. После прекращения боевых действий потребуются несколько дней на разминирование этой зоны и обеспечение доступа в нее тяжелой технике для проведения ремонтных работ. К сожалению, прошлой ночью в Донецке и других районах, расположенных вдоль линии соприкосновения, опять был слышен обстрел.

Мы приветствуем вчерашнее заявление, которое Трехсторонняя контактная группа сделала в Минске и в котором она призвала не только строго соблюдать режим полного и всеобъемлющего прекращения огня, но и содействовать гуманитарным усилиям, направленным на восстановление водо-, электро- и

теплоснабжения, в том числе путем ремонта объектов инфраструктуры. Я также приветствую усилия, которые правительство Украины и власти де-факто прилагают для обеспечения критически важного тепло- и водоснабжения тем, кто подвергается наибольшему риску, но я хотел бы отметить, что этого недостаточно. 31 января правительство Украины обратилось к международным организациям с призывом быть готовыми к оказанию помощи гражданскому населению, которое может быть эвакуировано из Авдеевки, если в этом возникнет необходимость. Организация Объединенных Наций и международные неправительственные организации (НПО) готовы оказать такую помощь.

Если боевые действия будут продолжаться, может возникнуть также серьезный экологический кризис. Ущерб, нанесенный фенольному заводу, расположенному вблизи поселка Новгородское, означает, что отходы химических веществ, включая смертельно опасные серную кислоту и формальдегид, в настоящее время достигли критических уровней. Их утечка в прилегающую почву и реку Северский Донец будет иметь катастрофические гуманитарные последствия для этой промышленно развитой части Европы. Кроме того, сейчас существует реальная опасность того, что повреждение объектов водоснабжения и возможная утечка газообразного хлора, который обычно хранится на таких объектах, могут иметь еще более пагубные последствия для населения, живущего в прилегающих районах.

Эта последняя эскалация насилия обостряет насущные потребности примерно 3,8 миллиона гражданских лиц, которые по-прежнему несут на себе бремя этого затянувшегося конфликта и нуждаются в гуманитарной помощи. По сравнению с численностью людей, определенной в разработанном в 2016 году плане гуманитарного реагирования, в этом году число нуждающихся стало на 700 000 человек больше. Более 60 процентов нуждающихся — примерно 2,3 миллиона человек — проживают в районах, не контролируемых правительством. Кроме того, более 70 процентов нуждающихся людей — это пожилые люди, женщины и дети. Эти демографические группы особенно уязвимы, и им в срочном порядке нужно оказать жизненно необходимую помощь и обеспечить защиту. Чуть более года назад во время посещения Луганска и Донецка я беседовал с восьмидесятилетней женщиной, которая жила в одной комнате своего дома, разрушенного бомбами; ее

сын был убит в развалинах проема некогда входной двери дома, когда пришел проведать ее и попал под удар разорвавшейся бомбы, — ни в чем не повинное гражданское лицо, возвращавшееся в обеденное время из своего магазина на рынке. Ухаживая за кустом вьющихся роз возле обугленных руин своего дома, она рассказала мне о своем невыносимом горе, о холоде, в котором она живет, и том, что костер она может развести лишь ночью, так как дым от костра днем виден и может сделать ее дом мишенью для обстрела. Эта картина была действительно душераздирающей. Это — реальность для столь многих гражданских лиц, оказавшихся в условиях этого конфликта, попавших в результате боевых действий в ловушку, где практически негде укрыться, без важнейших услуг и остро нуждающихся в помощи и строительных материалах для ремонта во избежание гибели или увечий от насилия или ненастья.

Хотя некоторые усилия по гуманитарному реагированию продолжают, с июля 2015 года власти де-факто Донецка и Луганска ввели неоправданные бюрократические ограничения, которые серьезно сказываются на гуманитарном доступе. Это противоречит их обязательствам по статье 7 Комплекса мер по выполнению Минских соглашений, а также их обязательствам по международному гуманитарному праву. Некоторым партнерам официально разрешено работать в этих районах, но 25 ноября 2016 года международная НПО «Человек в беде», последняя имевшая туда доступ международная НПО, была произвольно выдворена из районов Донецка, не контролируемых правительством, в результате чего 140 000 человек лишились возможности безотлагательно получать жизненно необходимую помощь. Организация Объединенных Наций вновь призывает все стороны гарантировать Организации Объединенных Наций и ее гуманитарным партнерам безопасный и беспрепятственный доступ ко всем нуждающимся, где бы они ни находились.

Наконец, введенные правительством бюрократические препоны, особенно запрет на коммерческую торговлю и импорт продовольствия и медикаментов через линию соприкосновения, серьезно препятствуют смягчению гуманитарного кризиса. Кроме того, приостановка правительством социальных выплат крайне негативно отразилась на сотнях тысячах перемещенных лиц.

Я встревожен поворотом событий, который произошел в рамках этого конфликта, и ростом жертв среди гражданского населения. По мере ухудшения гуманитарной ситуации в Украине все большее число людей подвергаются риску и нуждаются в помощи — они утратили жизнестойкость, а их надежды угасают. Неспособность достичь политического урегулирования этого кризиса ведет к новым жертвам среди мирного населения, разрушению важнейших объектов инфраструктуры и усилению людских страданий. Эти страдания будут продолжаться до тех пор, пока конфликт не прекратится раз и навсегда.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на О'Брайена за его брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Украины.

Я благодарю докладчиков за обновленную информацию о нападении, которое российские оккупационные войска и их марионетки совершили на город Авдеевка Донецкой области Украины, в результате чего в этом районе сложилась чрезвычайная гуманитарная ситуация.

Украина по-прежнему всецело привержена выполнению Минских соглашений в полном объеме. Президент Украины неоднократно подчеркивал, что военного решения на Донбассе не существует. Поэтому украинское правительство однозначно сосредоточено на мирных и дипломатических средствах. Украинские войска продолжают соблюдать режим прекращения огня. Они имеют четкий приказ открывать огонь только в ответ на нападения и штурм со стороны поддерживаемых Россией боевиков.

Россия же, как сторона конфликта на Донбассе, и ее марионетки, напротив, с самого начала грубо нарушают Минские соглашения. Они продолжают атаковать и оккупировали несколько украинских городов и населенных пунктов. В настоящее время российские марионетки оккупируют около 1700 кв. км территории, которая выходит далеко за пределы линии соприкосновения, определенной в Минске 19 сентября 2014 года.

До начала кризиса в Авдеевке, два года назад была битва за Дебальцево, которое, вопреки решению, принятому лидерами Украины, России, Германии и Франции, было захвачено российскими войсками сразу же после состоявшегося 12 февраля 2015 года Минского саммита.

Рано утром в воскресенье, 29 января, российская армия и ее марионетки начали массированные артиллерийские обстрелы Авдеевки и ее окрестностей из жилых районов Донецка и Ясиноватой, которые находятся под контролем возглавляемых Россией террористов, и отправила штурмовые подразделения атаковать позиции украинских вооруженных сил. Российские войска использовали установки залпового огня «Град», танки, 152-миллиметровые и 122-миллиметровые артиллерийские орудия, а также минометы калибра 120 мм и 82 мм. Все это оружие запрещено Минскими соглашениями. Только 29 января украинские позиции были обстреляны почти 400 раз.

Обстрелы участились 30 и 31 января, когда удары были нанесены также и по объектам гражданской инфраструктуры. В результате, Донецкая фильтровальная станция и Авдеевский коксохимический завод, который обеспечивает теплоснабжение Авдеевки, теперь остались без электричества. В городе нет воды, электричества и отопления. В настоящее время температура воздуха в Авдеевке опустилась до  $-18^{\circ}\text{C}$ . Без централизованного отопления мирное население не выживет. Шестнадцать тысяч человек, в том числе 2000 детей, оказались без воды, электричества и тепла. Только представьте себе: 2000 детей без тепла при  $-18^{\circ}\text{C}$ . Служба по чрезвычайным ситуациям Украины приготовилась эвакуировать людей из Авдеевки.

Многочисленные попытки украинских служб провести ремонт поврежденных объектов инфраструктуры постоянно блокировались до 1 февраля возглавляемыми Россией террористами, которые продолжали обстрелы, и российскими сотрудниками Совместного центра контроля и координации (СЦКК), которые неоправданно затягивали предоставление гарантий безопасности, необходимых для обеспечения доступа к поврежденным объектам.

По информации, которую мы получили всего за 15 минут до начала этого брифинга, силы сепаратистов возобновили обстрелы жилых кварталов Авдеевки с использованием артиллерийских систем большого калибра. Снаряды попали в несколько жилых зданий, а в окрестностях города пылают пожары.

Один из снарядов разорвался вблизи тепловой станции, временно оборудованной украинскими властями в целях снабжения жителей Авдеевки теплом в эти морозные дни.



Разрушение критически важной инфраструктуры и создание таким образом гуманитарной катастрофы — это террористическая тактика, направленная главным образом на гражданское население. Эта тактика развенчивает миф российской пропаганды о так называемых «мирных шахтерах», которые воюют против власти с помощью собственных ружей. Местные жители никогда не поступили бы так со своими соседями, но те, кто пришел на украинскую землю как агрессоры с целью уничтожения украинской государственности, не колеблясь, разрушают заводы, здания и линии электропередач. Эта тактика не является новой для российских сил.

Вышеупомянутые действия России можно квалифицировать как военное преступление. В связи с недавней эскалацией и неизбирательными нападениями на объекты гражданской инфраструктуры Украина представит дополнительные доказательства в Международный Суд в рамках своего иска против России за терроризм. Это первый, но очень важный шаг в деле привлечения России к ответственности за участвовавшие случаи нарушения ею положений Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права.

Украинское правительство объявило в Авдеевке чрезвычайное положение. Нам удалось сохранить минимальную работоспособность системы отопления и избежать быстрого перерастания ситуации в настоящую гуманитарную катастрофу. Созданы одиннадцать пунктов обогрева, развернуты десятки полевых кухонь, а детские сады и больницы работают в чрезвычайном режиме. Направлены дополнительные подразделения полиции для охраны общественного порядка и обеспечения своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации.

События последних дней стали испытанием для механизмов мониторинга и координации в Донбассе. С момента начала боевых действий Украина неоднократно, буквально сотни раз, просила российских представителей в СЦКК использовать свое влияние для прекращения боевых действий. Из 230 запросов на прекращение боевых действий в районе Авдеевки, поданных с 29 января по 1 февраля, были проигнорированы все, кроме двух. 31 января Украина предложила организовать в режиме телеконференции срочное заседание Трехсторонней контактной группы (ТКГ) в целях ослабления напряженности. И вновь российская сторона и ее

ставленники в Донбассе отказались, заявив, что для этого сейчас неподходящее время. Seriously? Неподходящее время?

Несмотря на призывы со всех сторон к прекращению огня и выводу тяжелых вооружений, ополченцы продолжают обстрелы днем и ночью. 1 февраля, несмотря на призыв Трехсторонней контактной группы к немедленному и всеобъемлющему прекращению огня в районе Авдеевки, российские боевики не прекратили стрельбу и даже обстреляли аварийную группу, занимавшуюся ремонтом поврежденной линии электропередачи. Они обстреливали жилые здания, а прошлой ночью обстреляли одну из дорог, предназначенных для эвакуации гражданского населения. Это не что иное, как военное преступление.

У меня здесь есть фотография, и я хотел бы попросить Совет взглянуть на нее. Это жилое здание в Авдеевке; там проживало по меньшей мере 1500 человек. Террористы обстреляли это здание, в результате чего его жильцам пришлось искать спасения на улице при температуре минус 20° Цельсия. Это за гранью добра и зла. Преступники, в том числе те, кто нажимал на курок, и те, кто отдавал приказы, должны предстать перед судом, и им не избежать ответственности.

Следует упомянуть о том, что при обсуждении содержания вышеупомянутого призыва в рамках Трехсторонней контактной группы российская сторона выступила против формулировки, касающейся ремонтных работ на объектах энергоснабжения. Это является еще одним наглядным свидетельством намерения Кремля создать в Авдеевке гуманитарную катастрофу; кстати, не так давно российская армия уже учинила ее в Алеппо.

За последние сутки погибли двое украинских солдат и 14 были ранены. Всего с начала года в результате действий гибридных сил Российской Федерации и поддерживаемых Россией боевиков было убито 20 и ранено 134 украинских военнослужащих. Мы призываем Российскую Федерацию соблюдать режим прекращения огня и обеспечить необходимые безопасные условия для проведения ремонтных работ.

Нападения на Авдеевку и близлежащие районы в последние дни, а также продолжающаяся российская агрессия подчеркивают две важные тенденции. Во-первых, Россия и ее ставленники в Донбассе продолжают блокировать и подрывать мирный

процесс путем реализации своих политических целей за счет неизбирательного применения силы. Не может быть никаких иллюзий в отношении роли России в осуществлении Минских соглашений. Любой прогресс, достигнутый в рамках ТКГ или на линии соприкосновения, полностью сводится на нет в результате очередного нападения поддерживаемых Россией террористов.

Во-вторых, существующие механизмы, созданные для недопущения дальнейшей дестабилизации ситуации и продвижения вперед по пути осуществления Минских соглашений, являются недостаточно эффективными для выполнения своих мандатов. Несмотря на неотложный характер сложившейся ситуации, заседание ТКГ состоялось лишь через три дня после возобновления боевых действий, а СЦКК, как представляется, является неэффективным инструментом в кризисной ситуации — и все это из-за нежелания России сотрудничать. Наблюдатели Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по-прежнему сталкиваются с серьезными ограничениями свободы передвижения на территориях, временно контролируемых поддерживаемыми Россией боевиками. У них отсутствуют возможности для ведения круглосуточного наблюдения, и они не располагают соответствующими техническими средствами.

События в районе Авдеевки создают препятствие для России в ее стремлении положить конец конфликту в Донбассе с помощью военных средств. Да, украинская армия доказала свою силу и свою способность отразить российское наступление. Однако Украина платит чрезвычайно высокую цену, теряя в этой войне своих лучших сыновей и дочерей.

Мы заботимся о наших людях. Гибель каждого военнослужащего или мирного жителя — это еще один шрам на сердце Украины. Я прошу членов Совета посмотреть на эту фотографию; на ней 26-летний офицер Андрей Кизило, который был убит 29 февраля под Авдеевкой. Всмотритесь в его глаза, г-н Посол. Это Ваше оружие и Ваши соотечественники убили его.

*(говорит по-русски)*

Вы убили его.

*(говорит по-английски)*

Наши люди преклоняют колено перед своими павшими защитниками. Российских оккупантов хо-

ронят в безымянных могилах. Мы стремимся к миру и делаем все возможное, принимаем все меры для восстановления мира в Украине. Поэтому мы не выступаем за военное решение и считаем, что необходимо использовать все имеющиеся политические средства. Вооруженное противоборство можно легко остановить. Для этого Российская Федерация должна перестать вооружать боевиков и направлять своих наемников и военнослужащих в Украину.

Неужели кто-то всерьез считает, что на Донбассе ракеты и артиллерийские снаряды растут на деревьях? Мы говорим о десятках, если не сотнях тысяч единиц артиллерийских снарядов. С ноября мы и международные наблюдатели отмечали активизацию поставок боевикам боеприпасов и бронемашин из Российской Федерации. Теперь мы видим последствия этого.

Очевидно, что международное присутствие по безопасности на местах должно быть активизировано, чтобы не допустить подобных провокаций в будущем и тем самым способствовать выполнению Минских соглашений и, в конечном итоге, мирному урегулированию. Мы вновь настоятельно призываем Российскую Федерацию выполнить свои обязательства по Минским соглашениям, особенно в части их положений, касающихся безопасности и гуманитарных аспектов. Мы настоятельно призываем Россию прекратить свою поддержку террористов и формирование гибридных террористических армий на востоке Украины, а также наращивание своего военного присутствия вдоль восточных границ Украины.

Кроме того, мы призываем Российскую Федерацию не расширять масштабов эскалации. Вчера российские вооруженные силы обстреляли и повредили украинский самолет Ан-26, который совершал полет над Одесским газовым месторождением в Черном море, в исключительной морской зоне Украины. На этот раз лишь счастливая случайность спасла экипаж от российских снарядов. Одному лишь Богу известно, что может случиться в следующий раз.

Есть одно простое средство положить конец российской агрессии против моей страны и предотвратить дальнейшие страдания гражданского населения. Что должно сделать международное сообщество, так это усилить давление на агрессора и настоятельно потребовать от Российской Федерации уйти из Украины.

Я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета Безопасности.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

**Г-н Чуркин** (Российская Федерация): Мы признательны за прозвучавшие брифинги, нарисовавшие тяжелейшую картину продолжающихся боевых действий и страданий гражданского населения на востоке Украины.

Суть происходящего вполне очевидна: Киев пытается воспользоваться спровоцированными им самим боевыми столкновениями как поводом для полного отказа от выполнения Минских договоренностей от 12 февраля 2015 года, скрепленных резолюцией 2202 (2015) Совета Безопасности. Как бы ни стремилась украинская сторона представить дело по-иному, в том числе иницилируя сегодняшнее заседание Совета Безопасности и выступая на нем с заявлением, выворачивающим все наизнанку, массив данных, включая откровенные признания украинских официальных лиц, вплоть до президента страны, слишком велик, чтобы отрицать деструктивную линию Киева и его вооруженных сил.

Третьего января министр обороны Украины Полторак подтвердил факт захвата вооруженными силами Украины (ВСУ) новых позиций в «серой зоне», демагогически заявив, что это «не нарушает Минских соглашений, поскольку занятые территории и так принадлежат Украине». 17 января министр внутренних дел страны Аваков, выступая перед украинскими пограничниками, призвал их готовиться к захвату государственной границы в 2017 году. 22 января президент Порошенко публично заявил, что Украина не будет делать ничего из политических реформ до восстановления полного контроля над границей с Россией. Такой подход полностью извращает содержание согласованного в Минске Комплекса мер и заведомо практически не реализуем. Наконец, вчера картину дополнил заместитель министра обороны Павловский, бахвалившийся перед прессой. Цитирую: «Метр за метром, шаг за шагом, имея возможность, наши ребята продвинулись вперед».

Эта откровенно милитаристская риторика имеет вполне реальные последствия, отчетливо прослеживающиеся в последних докладах Специальной мониторинговой миссии (СММ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Наблюдатели подтверждают, что эскалация была спрово-

цирована украинскими силовиками. Камера СММ на шахте Октябрьской зафиксировала в ночь с 27 на 28 января, что интенсивной перестрелке между ВСУ и ополченцами предшествовал выстрел с северо-западного в юго-восточном направлении, то есть с позиций украинских силовиков. В то же время камера СММ в Авдеевке засняла интенсивную артиллерийскую дуэль, начавшуюся с 5 выстрелов в направлении с севера на юг (то есть также с позиций вооруженных сил Украины). На следующую ночь с 28 на 29 января в Авдеевке камера СММ зафиксировала 15 выстрелов с северо-западного направления на юго-восток (также со стороны киевских силовиков). Били по позициям ополчения. За этим последовал многочасовой бой в Авдеевской промышленной зоне. Аналогичная картина была в те дни характерна и для южного фланга. По данным СММ с камеры в Широкино, интенсивным перестрелкам в ночь на 28 января предшествовало 20 выстрелов с западного в восточном направлении (то есть опять же с позиций ВСУ по территории ополчения). После этого также завязался бой.

По данным СММ за 26–29 января, в результате неизбирательных обстрелов населенных пунктов под контролем ополчения с направлений, где дислоцируются украинские силовики, ранены мирные жители Брянки, разрушено более десяти домов в Брянке, Донецком, Еленовке, Зайченко, Калиновом, Новоалександровке и Первомайске. Миссия продолжала фиксировать военную технику ВСУ в «зоне безопасности». За 26–29 января наблюдатели обнаружили 4 танка в Авдеевке и 3 гаубицы в Николаевке, а также пропажу со складов силовиков 76 танков, 10 минометов и 18 артиллерийских орудий. Всего же на складах ВСУ находилось лишь около 6 процентов подлежащей отводу военной техники.

Так было положено начало новому витку напряженности, который впоследствии только раскручивался. Согласно информации вчерашнего доклада СММ, количество нарушений возросло до 10 300 разрывов снарядов за сутки. При этом статистика ограничения доступа наблюдателям СММ говорит сама за себя: в 7 из 9 случаев препятствия чинили Вооруженные силы Украины. Эти цифры — свидетельство того, что вместо усилий по нормализации ситуации на Донбассе и поиску разумных компромиссов в «нормандском формате» и в рамках Контактной группы, украинские власти с упорством, достойным лучшего применения, пытаются добиться военного решения конфликта.

Обращает на себя внимание еще одна «закономерность»: любое серьезное обострение на Донбассе удивительным образом совпадает с зарубежными поездками украинского руководства. Видимо, таким образом Киев рассчитывает сохранить в международной повестке дня спровоцированный им же кризис, а заодно и «повязать» своей безрассудной, конфронтационной политикой новоизбранных глав государств. Ну и, конечно же, украинскому руководству сегодня нужны деньги, которые лучше всего вышибать из Европейского союза, отдельных стран Европы, из Соединенных Штатов и международных финансовых институтов, выставляя себя в качестве жертвы агрессии.

Гуманитарная цена такой политики Киев, судя по всему, волнует мало. По жилым кварталам населенных пунктов, по школам и больницам активно применяются тяжелые виды вооружений, включая крупнокалиберную артиллерию и реактивные системы залпового огня, которые, согласно минскому Комплексу мер от 12 февраля 2015 года, давно должны были быть отведены от линии соприкосновения сторон. Среди мирного населения имеются убитые и раненые. В результате ударов украинских силовиков обесточены Донецкая фильтрационная станция, Авдеевский коксохимический комбинат, под угрозу поставлены жизни работающих в шахтах горняков.

Для того чтобы предотвратить гуманитарную катастрофу и вернуть ситуацию в политическое поле, международное сообщество должно проявить твердость и последовательность. В этой связи весомо прозвучало заявление от 31 января (SC/12700), в котором Совет Безопасности Организации Объединенных Наций с единых позиций высказался за немедленное прекращение огня и неукоснительное соблюдение Минского комплекса мер. Вчера в этом же духе выступила Контактная группа, призвавшая к полному соблюдению режима прекращения огня и отводу в места хранения тяжелых вооружений, подпадающих под действие Минских соглашений. Ожидаем оперативных действий со стороны Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ с целью скорейшей деэскалации ситуации. Особая ответственность лежит на участниках «нормандского формата», а также на тех, кто пользуется наибольшим влиянием на Киев. Рассчитываем и на то, что здравомыслящие силы в самой Украине, а также те, кто заинтересован в решении вопросов подобного рода политическими средствами, не позволят развиваться ситуации на

юго-востоке Украины по наихудшему сценарию, а наоборот сосредоточат свое внимание и усилия для того, чтобы исполнять Минские соглашения.

Сегодня президент Порошенко заявил, что лично давал указание делегации Украины для сегодняшнего заседания Совета Безопасности. Открывая сегодняшнее заседание, постоянный представитель Украины предложил по его итогам поработать над документом Совета Безопасности в развитие заявления, принятого нами 31 января. К сожалению, прозвучавшее сегодня от делегации Украины совершенно разнуданное, одиозное заявление показывает, что делегация Украины здесь в Нью-Йорке продолжает идти тропой войны. Это заслуживает самого серьезного сожаления.

**Г-н Делятр (Франция)** (*говорит по-французски*): Франция решительно осуждает возобновление боевых действий на востоке Украины, в частности в Авдеевке, в последние несколько дней. Речь идет о наиболее острой эскалации насилия и самом существенном увеличении числа нарушений режима прекращения огня за последние месяцы. Это сопровождается ростом числа жертв, в том числе среди гражданского населения, а также серьезным ухудшением гуманитарной ситуации, за которой мы внимательно следим. Вынуждены отметить, что ни ситуация в области безопасности, ни гуманитарная ситуация не улучшились с тех пор, как два дня назад мы провели консультации по этому вопросу, несмотря на тот факт, что Совет единогласно призвал к немедленному возобновлению режима прекращения огня (SC/12700). В этой связи Франция призывает все стороны проявлять сдержанность и поддерживает призыв Трехсторонней контактной группы к немедленному восстановлению режима прекращения огня в соответствии с положениями Минских соглашений, в частности в отношении запрета на применение и отвода тяжелых вооружений. Разъединение сил по обе стороны от линии соприкосновения также должно быть выполнено безотлагательно. Мы рассчитываем на то, что каждая из сторон будет воздерживаться от любых провокационных действий, которые могут привести к дальнейшему ухудшению ситуации. Мы также призываем Россию использовать свое влияние на сепаратистов.

Работа Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в поддержку режима прекращения огня и деэскалации ситуации имеет крайне важное значение. Мы призываем все стороны на местах

обеспечить доступ и безопасность наблюдателей ОБСЕ в Авдеевке, а также во всех районах конфликта, как это предусмотрено мандатом Миссии.

Гуманитарная ситуация вызывает у нас особую обеспокоенность, поскольку гражданское население сталкивается с экстремальными погодными условиями и нарушением водо- и электроснабжения в ряде областей, в том числе в Авдеевке. Мы настоятельно призываем стороны как можно скорее принять меры в целях улучшения условий жизни гражданского населения на местах. Незамедлительное соблюдение периодов прекращения огня является необходимым условием для ремонта важнейшей инфраструктуры в районах, пострадавших в результате боевых действий, а также для облегчения страданий населения. Мы считаем, что это имеет решающее значение. Нынешний кризис также наводит на мысль о чрезвычайной важности постоянного присутствия гуманитарных организаций на всей территории Украины, в том числе в районах, не контролируемых правительством.

В условиях новой вспышки насилия Франция напоминает, что кризис в Украине должен быть урегулирован не военным путем, а политическими средствами. Именно поэтому соблюдение Минских соглашений более чем когда-либо остается единственным путем мирного урегулирования конфликта. Франция и Германия по-прежнему в полной мере привержены своим дипломатическим усилиям в рамках «нормандского формата». Хотя нам известны масштабы работы, которую еще предстоит проделать, и трудности, которые необходимо преодолеть, мы убеждены, что работа в этом формате, который представляет собой единственный способ политическими средствами усадить Украину и Россию за один стол переговоров, является необходимой и должна быть продолжена. В частности, работа в «нормандском формате» в последние месяцы позволила уменьшить интенсивность боевых действий и сократить число человеческих жертв на местах, а также реализовать меры укрепления доверия в сфере безопасности и в гуманитарной сфере применительно к восстановлению режима прекращения огня, определению районов для разъединения сил и даже проведению обмена пленными.

Несмотря на продолжающиеся боевые действия, по оценкам учреждений Организации Объединенных Наций, число жертв среди гражданского населения по-прежнему в шесть раз меньше

с момента подписания Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. В настоящее время наши усилия сосредоточены на разработке общей «дорожной карты», которая позволила бы одновременно добиться прогресса и по вопросам безопасности, и по политическим аспектам Минских соглашений. Мы можем достигнуть прогресса лишь путем продвижения вперед на этих двух направлениях. И Германия, и Франция убеждены, что сейчас это единственный путь вперед и что европейские санкции, введенные в начале кризиса, связаны с выполнением Минских соглашений в полном объеме.

Для Франции урегулирование кризиса на востоке Украины как никогда ранее является одним из главных приоритетов. Вместе с Германией мы продолжим свои неустанные усилия по посредничеству в рамках «нормандского формата», поскольку в настоящее время не существует реальной альтернативы и поскольку любое улучшение ситуации на местах имеет большое значение. Нашей целью по-прежнему является восстановление контроля Украины над всей территорией в пределах ее международно признанных границ, что, мы напоминаем, может быть сделано только посредством восстановления ее контроля над Крымом.

В этих сложных условиях все должны нести свою долю ответственности и выполнять свои обязательства. По нашему мнению, именно такой главный сигнал должен быть направлен Советом и именно в таком духе мы готовы рассмотреть любой проект заявления Председателя, который может быть принят Советом.

**Г-н Райкрофт** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы приветствовать Вас, г-н Председатель, на посту Председателя Совета Безопасности в феврале месяце. Я высоко ценю усилия, предпринимаемые Вами в начале Вашей работы, и поддерживаю Ваше предложение в отношении проекта заявления Председателя по этому важному вопросу.

Наши докладчики дали нам ясно понять, г-н Председатель, что Ваше председательство, к сожалению, начинается в беспокойное время для восточной части Украины. Тревожная эскалация боевых действий в этом районе Вашей страны должна вызывать обеспокоенность у всех нас. В результате этой эскалации гибнет еще больше людей — как гражданских лиц, так и военных. Она усугубляет страдания тех, кто живет в этих районах, вынуждая

их покидать свои дома. И конца этому не видно. В таких городах, как Авдеевка, люди говорят о бесконечной череде артиллерийских обстрелов и ракетных ударов. Они говорят об отключении электроэнергии и понижении температуры воздуха, а также о том, как хоронят своих близких в снегу. И эти события не являются неожиданными. Они не являются чем-то новым. Совету слишком хорошо известны коренные причины этого насилия и нестабильности. Вот что происходит, когда Россия игнорирует суверенное право Украины на выбор своей собственной судьбы. Вот что происходит, когда Россия подрывает территориальную целостность Украины путем незаконной аннексии Крыма. Вот что происходит, когда российские военнослужащие стоят бок о бок с сепаратистами, которых они оснащают, вооружают и обучают. И это реальность, которую Совет Безопасности не может и не должен допустить. Мы должны принять срочные меры с целью положить конец этой вспышке насилия до того, как оно выйдет из-под контроля.

Я хотел бы воздать должное усилиям Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совместного центра по контролю и координации, которые направлены на достижение перемирия в целях создания условий для проведения важнейших ремонтных работ. Эти усилия помогут восстановить работу жизненно важных коммунальных служб и создать возможности для эвакуации гражданских лиц. Я настоятельно призываю все стороны поддержать эти усилия и содействовать предоставлению гуманитарным организациям доступа в этот район.

Однако такие действия напоминают наложение пластыря на пулевое ранение. Превращение любого хрупкого краткосрочного перемирия во всеобъемлющее и устойчивое прекращение огня требует проявления сдержанности всеми сторонами. Это, в частности, означает прекращение широкого использования крупнокалиберного оружия неизбирательного действия, например, ракетных систем залпового огня «Град». Применение этого оружия из районов проживания гражданского населения и обстрелы таких районов не только является нарушением Минских соглашений, но и представляет собой вызывающий ужас отказ от соблюдения норм ведения боевых действий в ходе конфликта. Эти силы должны быть выведены с линии соприкосновения, как это предусмотрено Минскими соглашениями.

Нам также необходимо устранить основные причины боевых действий. Очевидно, что любое урегулирование украинского кризиса должно носить политический, а не военный характер, как это было признано всеми в резолюции 2202 (2015). Минские соглашения являются единственным конструктивным вариантом обеспечения долгосрочного мира в Украине. Поэтому давайте настоятельно призовем все стороны вновь подтвердить свою приверженность выполнению в полном объеме своих обязательств по Минским соглашениям. Мы поддерживаем постоянные усилия Франции и Германии, предпринимаемые в «нормандском формате» с целью обеспечить полное осуществление указанных соглашений, и мы чрезвычайно благодарны за огромный вклад, который они внесли в этот процесс на сегодняшний день.

Позвольте мне сделать последнее замечание. Мы часто слышим от российского правительства — как слышали и сегодня, — что все проблемы на востоке Украины являются следствием действий правительства Украины. Это просто неправда; это полное искажение реальности. Ответственность за начало и продолжение конфликта на востоке Украины, без сомнения, лежит на России и сепаратистах, которых она поддерживает. Как четко дала понять премьер-министр Великобритании в Вашингтоне, округ Колумбия, на прошлой неделе, Соединенное Королевство будет и впредь поддерживать Украину и в полной мере уважать ее суверенитет и территориальную целостность. Совсем недавно международное сообщество через принятую в декабре резолюцию Генеральной Ассамблеи по вопросу о ситуации в Крыму направило России такой же четкий сигнал. А в начале этой недели весь Совет Безопасности, в том числе Россия, выразил ту же мысль в согласованном заявлении (SC/12700), а именно мысль о том, что мы поддерживаем суверенитет и территориальную целостность Украины.

Однако слова России расходятся с ее делами. Нам необходимо, чтобы Россия соблюдала свои обязательства по Минским соглашениям. Нам необходимо, чтобы Россия перестала оснащать и вооружать сепаратистов и вместо этого использовала свое влияние для того, чтобы обеспечить выполнение сепаратистами своих обязательств согласно Минским соглашениям. И нам необходимо, чтобы Россия вывела свои силы со всей территории Украины. Это касается и Крыма, незаконную аннексию которого мы не признаем сейчас и не признаем в будущем. Санкции против России не могут быть отменены до тех пор, пока этого не про-

изойдет. Именно народ Украины должен определять будущее своей страны. Украина должна иметь возможность самостоятельно принимать суверенные решения.

**Г-жа Хейли** (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*: Я благодарю заместителя Генерального секретаря Фелтмана, заместителя Генерального секретаря О'Брайена и посла Апакана за проведенные ими сегодня полезные и всеобъемлющие брифинги.

Сегодня я впервые выступаю в этом зале в качестве Постоянного представителя Соединенных Штатов. Для меня огромная честь сидеть за табличкой с надписью «Соединенные Штаты» и идти по стопам многих великих американских дипломатов. Также большая честь работать в составе органа, на который возложена высочайшая ответственность — поддержание международного мира и безопасности. Рассчитываю на тесное сотрудничество со всеми членами Совета. Соединенные Штаты преисполнены решимости добиваться действий. Нельзя терять ни минуты.

Мне жаль, что в ходе своего первого выступления я вынуждена осудить агрессивные действия России. К сожалению, за все эти годы представителям Соединенных Штатов слишком часто приходилось это делать. Так не должно быть. Мы действительно хотим улучшить наши отношения с Россией. Однако тяжелая ситуация на востоке Украины требует четкого и решительного осуждения действий России. Внезапная эскалация боевых действий в восточной части Украины привела к тому, что в ловушке оказались тысячи мирных граждан, уничтожены жизненно важные объекты инфраструктуры. Кризис приобретает все более широкие масштабы, создавая угрозу для жизни многих тысяч других людей. Эту эскалацию насилия необходимо остановить.

Соединенные Штаты вместе с народом Украины, который на протяжении уже почти трех лет страдает из-за российской оккупации и военной интервенции. Пока Россия и сепаратисты, которых она поддерживает, не проявят уважения к суверенитету и территориальной целостности Украины, этот кризис будет продолжаться.

Восточная Украина — это не единственная часть страны, пострадавшая в результате агрессивных действий России. Соединенные Штаты по-прежнему осуждают российскую оккупацию Крыма и призыва-

ют к ее немедленному прекращению. Крым является частью Украины. Наши санкции, связанные с Крымом, будут оставаться в силе до тех пор, пока Россия не вернет Украине контроль над этим полуостровом.

Согласно основополагающему принципу Организации Объединенных Наций, государства должны жить бок о бок в условиях мира. Существует четкий путь к восстановлению мира на востоке Украины — полное и незамедлительное выполнение Минских соглашений, которые Соединенные Штаты по-прежнему поддерживают. Для народа Восточной Украины на карту поставлено очень многое. С каждым днем все больше людей рискуют погибнуть от холода или в результате минометного обстрела.

Соединенные Штаты призывают Россию и поддерживаемые Россией объединенные сепаратистские силы выполнить свои обязательства по Минским соглашениям, а также полностью восстановить режим прекращения огня и обеспечить его соблюдение. Минские соглашения требуют разъединения сил и отвода тяжелых вооружений по обе стороны от линии соприкосновения. Это залог устойчивого прекращения огня. Отвод сил и тяжелых вооружений из района позволит спасти жизни людей. Необходимо также предоставить полный и беспрепятственный доступ Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Присутствие наблюдателей ОБСЕ поможет ослабить напряженность.

Сотрудничество по этому вопросу возможно. В начале этой недели как Россия, так и Украина поддержали единогласный призыв Совета (SC/12700) к возобновлению режима прекращения огня. Впервые за многие годы Совет смог выступить с единой позицией по Украине. Стороны на местах должны прислушаться к этому сигналу и прекратить военные действия. Соединенные Штаты надеются, что те, кто может оказать влияние на группы, принимающие участие в боевых действиях, в частности Россия, сделают все возможное для того, чтобы остановить эскалацию насилия.

**Г-н Лю Цзеи** (Китай) *(говорит по-китайски)*: Я благодарю заместителя Генерального секретаря Фелтмана, Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии в Украине Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе посла Апакана и заместителя Генерального секретаря О'Брайена за их брифинги.

Китай внимательно следит за развитием ситуации на востоке Украины и выражает обеспокоенность в связи с возобновлением боевых действий, что привело к жертвам среди гражданского населения. Мы принимаем к сведению тот факт, что «нормандская четверка» и Трехсторонняя контактная группа в Минске провели консультации по вопросу об осуществлении Минских соглашений и содействии мирному урегулированию украинского вопроса. Призываем стороны в конфликте строго соблюдать режим прекращения огня и сохранять приверженность политическому решению. Необходимо добиться надежного и долгосрочного урегулирования конфликта с учетом законных прав и чаяний всех регионов и этнических групп, а также разумных озабоченностей всех заинтересованных сторон с тем, чтобы сбалансировать интересы всех сторон.

Китай считает, что все стороны должны обеспечить полное осуществление резолюции 2202 (2015), соблюдение режима прекращения боевых действий и насилия и выполнение Минских соглашений. Они должны сохранять приверженность поиску всеобъемлющего, прочного и сбалансированного решения украинского вопроса на основе диалога и консультаций в целях содействия достижению мира, стабильности и развития в Украине, налаживанию гармоничных отношений между всеми этническими группами и мирному сосуществованию между Украиной и странами региона. Международное сообщество должно и впредь поддерживать дипломатические усилия, направленные на выработку политического решения. Дискуссии в Совете по этому вопросу призваны способствовать ослаблению напряженности на местах и надлежащему урегулированию украинского вопроса.

**Г-н Тёрссон (Швеция)** (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Фелтмана, а также посла Апакана и заместителя Генерального секретаря О'Брайена за их весьма полезные брифинги.

Сегодняшние брифинги напомнили нам о том, что конфликт в Донбассе продолжается уже почти три года. Каждый день этот неурегулированный тлеющий конфликт приводит к гибели и ранению все большего числа людей, а также к усилению чувства страха и неопределенности среди гражданского населения. Гуманитарные последствия нынешнего обострения ситуации в регионе вызывают особую

тревогу. Доступ к основным услугам, включая водоснабжение, электроснабжение и отопление, был нарушен. В наиболее тяжелом положении оказались 16 000 человек, и, как сообщается, 2000 детей нуждаются в помощи в Авдеевке.

Мы призываем все стороны обеспечить защиту гражданских лиц в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Гуманитарные организации должны получить доступ ко всей территории Украины, включая неподконтрольные украинскому правительству зоны. Недавняя эскалация насилия представляет собой явное нарушение первого пункта Минских соглашений, в котором содержится призыв к незамедлительному и всеобъемлющему прекращению огня. Прекращение боевых действий имеет важнейшее значение для обеспечения безопасности, что, в свою очередь, является одним из основных условий достижения прочного политического урегулирования конфликта. В этой связи мы полностью поддерживаем усилия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и трудную работу ее Специальной мониторинговой миссии в Украине. Для ее наблюдателей должен быть гарантирован безопасный, полный и беспрепятственный доступ.

Будучи небольшой страной, приверженной правовому международному порядку, Швеция выступает за строгое соблюдение принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и уважение норм международного права. Нарушение этих основополагающих принципов и обязательств создает угрозу для европейской безопасности и, следовательно, является одной из главных причин обеспокоенности всех нас.

Необходимо в полной мере уважать суверенитет и территориальную целостность Украины, что мы единогласно подчеркнули в заявлении Совета Безопасности для прессы от 31 января (SC/12700). Давайте помнить о том, кто является агрессором, а кто — жертвой в этом конфликте. Мы отмечаем особую ответственность России в этом отношении и подчеркиваем, что Россия может использовать свое влияние для того, чтобы положить конец насилию, если она того пожелает. В этой связи нельзя забывать о незаконной аннексии Россией Крыма и Севастополя, что является явным нарушением норм международного права, включая нормы и принципы Устава Организации Объединенных Наций.



В соответствии с последовательной позицией Европейского союза Швеция призывает к немедленному и устойчивому прекращению огня. Мы вновь повторяем наш призыв к полному выполнению Минских соглашений. Санкции против России должны оставаться в силе до тех пор, пока Минские соглашения не будут выполнены в полном объеме. Мы высоко оцениваем и поддерживаем усилия Франции и Германии в «нормандском формате». Наконец, мы призываем к полному уважению норм и принципов международного права, включая международное гуманитарное право.

**Г-н Ламбертини** (Италия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить заместителей Генерального секретаря Фелтмана и О'Брайена и посла Апакана за их подробные брифинги. Представленная ими информация еще больше усилила нашу глубокую озабоченность в связи с эскалацией напряженности в Донбассе, которая наблюдается в последние несколько дней. Поэтому мы настоятельно призываем все вовлеченные стороны немедленно прекратить активные боевые действия, которые развернулись вокруг Авдеевки с применением запрещенных Минскими соглашениями тяжелых вооружений и которые стали причиной страданий гражданского населения. Мы настоятельно призываем их договориться о конкретных и безотлагательных шагах, с тем чтобы обратить вспять ухудшение ситуации в области безопасности. Речь идет, в частности, о немедленном возобновлении действия режима прекращения огня, который стороны неоднократно обязывались соблюдать, а также о дальнейшем разъединении в районах, конкретно обозначенных в сентябре, и об отводе тяжелых вооружений в соответствии с положениями Минских соглашений.

Во-вторых, мы всерьез обеспокоены тяжелой гуманитарной ситуацией в регионе. В нынешних суровых зимних условиях, в лютый мороз, жизни тысяч людей по обе стороны от линии соприкосновения находятся в опасности в связи с обесточиванием местной тепло- и фильтрационной станций. Следует немедленно принять все необходимые меры для восстановления в полном объеме доступа к воде, электричеству и отоплению, с тем чтобы не допустить новых страданий населения. Поэтому мы призываем все стороны разрешить провести срочный ремонт важнейших объектов инфраструктуры и предоставить безопасный, полный и неограниченный доступ Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и

гуманитарным организациям. Защита гражданского населения должна оставаться важнейшим приоритетом для всех сторон. В этой связи наша страна оперативно откликнулась на призыв к оказанию гуманитарной помощи и внесла взнос в размере 1 млн. евро на финансирование программ Всемирной продовольственной программы и ЮНИСЕФ по обеспечению продовольственной безопасности и информированию населения о минной опасности в районах, затронутых конфликтом.

В-третьих, вопиющее нарушение режима прекращения огня, которое происходит на наших глазах, является неприемлемым. Последние события представляют собой серьезное нарушение Минских соглашений. Мы твердо убеждены в том, что их осуществление — это единственный путь к политическому урегулированию кризиса. В связи с этим Италия вновь заявляет о своей полной поддержке Нормандской группы и ОБСЕ в их усилиях, направленных на содействие диалогу. Мы считаем необходимым безотлагательно возобновить переговоры и рассчитываем на конструктивную приверженность Трехсторонней контактной группы достижению ощутимых результатов. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы напомнить о хорошо известной позиции Италии в поддержку территориальной целостности Украины.

Позвольте мне в заключение подчеркнуть, что диалог и политическая воля должны восторжествовать над военным решением. Мы призываем все стороны полностью выполнить свои обязательства для достижения всеобъемлющего и прочного урегулирования кризиса в Украине.

**Г-н Бэссё** (Япония) (*говорит по-английски*): Я благодарю докладчиков, которые в красках рассказали нам о положении на местах. Япония глубоко озабочена ситуацией в Восточной Украине и ее тяжелыми последствиями для местного гражданского населения. Мы разочарованы тем, что, как мы только что услышали, режим прекращения огня на местах не соблюдается, даже в настоящий момент, когда проходит наше заседание.

Япония настоятельно призывает немедленно восстановить действие режима прекращения огня, как об этом говорится в заявлении Совета Безопасности для прессы (SC/12 700), опубликованном 31 января. Япония принимает к сведению вчерашнее заявление Трехсторонней контактной группы с призывом немедленно прекратить огонь, отвести тяжелые во-

оружения от линии соприкосновения и обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ к пострадавшему населению. Полное и оперативное осуществление этих мер имеет критически важное значение для облегчения страданий населения и предотвращения дальнейшего обострения ситуации. Япония призывает все стороны действовать оперативно и в духе доброй воли.

Япония твердо убеждена в том, что ситуацию в Украине можно урегулировать лишь с помощью дипломатических средств и при условии полного соблюдения норм международного права, в частности юридического обязательства уважать суверенитет, территориальную целостность и независимость Украины. Полное осуществление Минских соглашений — это единственный путь к достижению прогресса.

**Г-н Умаров** (Казахстан) (*говорит по-английски*): Казахстан глубоко обеспокоен опасным ухудшением ситуации в Восточной Украине и ее тяжелыми последствиями для местного гражданского населения, в частности гибелью и ранениями гражданских лиц и многочисленными гуманитарными проблемами. Мы выражаем наши искренние и глубокие соболезнования в связи с гибелью гражданских лиц, которую мы считаем неприемлемой. Мы выражаем признательность заместителям Генерального секретаря Фелтману и О'Брайену и послу Апакану за их обновленную информацию, а также за их усилия по урегулированию кризиса.

Наша делегация хотела бы заострить внимание на следующих ключевых моментах. Мы крайне заинтересованы в стабильности Украины, принимая во внимание все произошедшее и нынешнюю ситуацию на местах. Мы искренне обеспокоены судьбой молодых людей, женщин и всех уязвимых групп населения в зоне кризиса, а также последствиями сложившейся ситуации для будущих поколений. В марте прошлого года наш президент, который внес свой вклад в создание «нормандского формата», на Саммите по ядерной безопасности, состоявшемся в Вашингтоне, округ Колумбия, назвал прекращение конфликта в Восточной Украине нашей главной общей задачей. Конфликты необходимо урегулировать путем переговоров.

Казахстан твердо убежден в том, что единственным возможным способом разрешения кризиса в Украине является его урегулирование с помощью мирных средств на основе соблюдения всеми участ-

никами своих обязательств в соответствии с нормами и принципами международного права и ключевыми положениями Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому мы призываем к строгому соблюдению резолюции 2202 (2015) по вопросу о Минских соглашениях.

Казахстан полностью поддерживает деятельность Трехсторонней контактной группы и ее рабочих групп по осуществлению мер укрепления доверия во всех четырех сферах. Мы приветствуем результаты заседания Контактной группы, прошедшего 1 февраля в Минске. Мы также считаем необходимым пресекать любую дальнейшую эскалацию напряженности, с тем чтобы не допустить усугубления ситуации. Любое ухудшение нынешней ситуации может привести к непредсказуемым последствиям как на региональном, так и на глобальном уровне. Мы призываем стороны к отводу тяжелых вооружений от линии соприкосновения. Мы готовы оказать помощь населению, поддержать международные посреднические усилия и содействовать процессу переговоров между всеми сторонами и их лидерами в целях урегулирования этой ситуации в кратчайшие возможные сроки.

Казахстан продолжает оказывать помощь как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Все стороны должны выполнять свои обязательства по предоставлению свободного доступа к гуманитарной помощи в зоне конфликта. Мы считаем, что полномасштабную нормализацию положения в стране можно обеспечить лишь при условии восстановления экономики Украины, что должно быть предметом нашего первоочередного и неослабного внимания. В этой связи мы призываем принять меры для укрепления доверия в экономической сфере. Казахстан намерен сотрудничать на сбалансированной и беспристрастной основе и на равных основаниях со всеми членами Совета Безопасности в целях достижения компромисса и консенсуса для скорейшего урегулирования кризиса, учитывая первостепенную важность поддержания и укрепления мира и безопасности. Мы призываем все стороны проявить мудрость, ответственность и политическую волю и обеспечить безотлагательное возобновление действия режима прекращения огня.

**Г-н Сек** (Сенегал) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, поскольку я впервые беру слово после вступления Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности, я хотел бы от всей души

поздравить Вас с этим и пожелать Вам всяческих успехов. Хочу заверить Вас в полной поддержке делегации Сенегала. Я хотел бы также выразить признательность делегации Швеции, которая умело, эффективно и прозрачно руководила работой Совета в прошлом месяце.

Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшнего брифинга с участием заместителя Генерального секретаря г-на Джеффри Фелтмана, посла Апакана и заместителя Генерального секретаря г-на Стивена О'Брайена, поскольку представленная ими обновленная информация составляет основу нашей дискуссии.

Спустя два года после подписания Минского соглашения и принятия Советом Безопасности резолюции 2202 (2015), утвердившей это соглашение, ситуация на востоке Украины остается напряженной и после возобновления вооруженных столкновений резко ухудшилась. Возобновление боевых действий привело к большим человеческим потерям, многие получили ранения, усугубилась и без того тяжелая гуманитарная ситуация в регионе. Как уже отмечали другие ораторы, в результате боевых действий тысячи людей остались без электричества, воды и тепла в зимний период, когда температура в ночное время опускается до  $-20^{\circ}$  по Цельсию.

В связи с этими вызывающими тревогу обстоятельствами я хотел бы настоятельно призвать стороны конфликта подумать о мирном населении и немедленно прекратить боевые действия, обеспечить соблюдение режима прекращения огня и отвести тяжелые вооружения.

Я хотел бы выразить удовлетворение в связи с призывом к немедленному прекращению боевых действий, с которым вновь выступила Трехсторонняя контактная группа по Украине, которая вчера провела чрезвычайное заседание. Отвод тяжелых вооружений от линии фронта, обеспечение доступа для наблюдателей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и оказание содействия в доставке гуманитарной помощи в пострадавшие районы — все эти меры имеют критически важное значение.

В заключение хотелось бы призвать к активизации дипломатических усилий, в частности, в рамках «Нормандского формата», посредством которых Франция и Германия стремятся оказать поддержку России и

Украине в выполнении в полном объеме Минских соглашений на благо гражданского населения.

**Г-жа Гуадей** (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Джеффри Фелтмана, заместителя Генерального секретаря Стивена О'Брайена, а также Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе посла Апакана за их брифинги о последних событиях в восточных районах Украины.

Вызывают обеспокоенность ухудшение ситуации с безопасностью в регионе и применение видов вооружений, запрещенных Минскими соглашениями. Мы также отмечаем, что вследствие недавней вспышки насилия погибли и получили ранения мирные граждане и был нанесен ущерб инфраструктуре. Следует безотлагательно принять меры для улучшения гуманитарного положения.

Мы считаем, что необходимо сделать все возможное для деэскалации ситуации. В этой связи хотелось бы отметить, что мы полностью поддерживаем призыв Совета Безопасности к немедленному возвращению к режиму прекращения огня (SC/12700), с которым он обратился к сторонам конфликта два дня назад. Нет сомнений в том, что урегулирования ситуации в восточных районах Украины можно добиться только мирными средствами. Вот почему совершенно необходимо, чтобы стороны сохраняли полную приверженность выполнению Минских соглашений и неукоснительно соблюдали положения резолюции 2202 (2015), в которой Совет одобрил «Комплекс мер по выполнению Минских соглашений».

**Г-н Льорентти Солис** (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Многонациональное Государство Боливия принимает к сведению информацию, прозвучавшую в ходе брифингов заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана, Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии в Украине Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе посла Эртугрула Апакана и заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Стивена О'Брайена.

Мы выражаем обеспокоенность в связи с эскалацией напряженности на Донбассе. В частности, с учетом настоятельной необходимости поддержа-

ния режима прекращения огня мы выражаем сожаление по поводу несоблюдения запрета на использование тяжелой артиллерии. В связи с этим мы одобряем заявление Совета для печати SC/12 700 от 31 января, в котором Совет осуждает применение оружия, запрещенного в соответствии с Минскими соглашениями, и призывает к выполнению в полной мере резолюции 2202 (2015). Боливия призывает стороны к соблюдению положений Минских соглашений, одобренных в соответствии с резолюцией 2202 (2015), поскольку это необходимо для укрепления усилий, которые стороны должны предпринять в целях политического урегулирования кризиса мирными средствами.

Мы особенно обеспокоены последствиями кризиса для гражданского населения. Поэтому мы настоятельно призываем стороны к неукоснительному выполнению своих обязательств по защите гражданских лиц, в том числе обязательства по обеспечению доступа к гуманитарной помощи и базовым медицинским услугам. При поддержке международного сообщества на основе выполнения в полной мере Минских соглашений и взаимодействия с Советом Безопасности представляется возможным в краткосрочной перспективе избежать эскалации военных действий и достичь мирного урегулирования кризиса с помощью превентивной дипломатии, к которой призвал Генеральный секретарь. Необходимо предпринять все возможные усилия для обеспечения прочного мира, что в долгосрочной перспективе принесет пользу не только сторонам конфликта, но и региону и всему миру. Мы также призываем стороны воздержаться от ужесточения риторики, поскольку, на наш взгляд, это не будет способствовать политическому урегулированию нынешней весьма сложной ситуации.

**Г-н Бермудес (Уругвай)** (*говорит по-испански*): Уругвай выражает признательность за подробные брифинги заместителю Генерального секретаря Джеффри Фелтману и заместителю Генерального секретаря Стивену О'Брайену, а также послу Эртугрулу Апакану.

Уругвай продолжает с большой озабоченностью следить за последними событиями в Авдеевке и нарушениями в последнее время соглашения о прекращении огня. Уругвай считает крайне важным активизировать усилия и диалог, с тем чтобы обеспечить эффективное выполнение Минских соглашений, поскольку они содержат эффективные меры для достижения мирного политического урегулирования кон-

фликта. В связи с этим Уругвай призывает стороны эффективным образом обеспечить защиту прав человека жителей всех регионов, в частности на территории Донецкой и Луганской областей.

В то же время крайне важно, чтобы стороны конфликта при любых обстоятельствах соблюдали нормы международного гуманитарного права. Это имеет решающее значение для улучшения положения внутренне перемещенных лиц и людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, в особенности с точки зрения оказания им помощи с учетом нынешних погодных условий; следует обеспечить поставки продовольствия и бесперебойное водо-, электро- и теплоснабжение населения, а также предоставить людям временное жилье и оказать им другую жизненно важную помощь в условиях чрезвычайной ситуации, характеризующейся понижением температуры до -20 градусов по Цельсию.

Уругвай признает важность усилий, предпринимаемых в Украине Специальной мониторинговой миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, и считает, что обеспечение доступа представителей Миссии во все районы в зонах конфликта имеет критически важное значение для выполнения ее мандата. Мы призываем к работе в том же духе, который был продемонстрирован Советом Безопасности, когда он единогласно принял резолюцию 2202 (2015). Стороны должны выполнить свои обязательства на этот счет.

В заключение хотелось бы от имени Уругвая выразить надежду на то, что мы сумеем преодолеть трудности в осуществлении Минских соглашений урегулировать все споры исключительно мирными средствами, а также наладить диалог между сторонами на основе соблюдения в полной мере положений международного права и уважения к демократическим ценностям.

**Г-н Мустафа (Египет)** (*говорит по-арабски*): Я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить Вас, г-н Председатель, а также г-на Джеффри Фелтмана, г-на Эртугрула Апакана и г-на Стивена О'Брайена за их брифинги в Совете Безопасности, посвященные ухудшению ситуации в регионе Донбасса.

Египет выражает серьезную обеспокоенность в связи с продолжением боевых действий на востоке Украины, особенно с учетом перебоев в водо-, электро-, и теплоснабжении, вследствие которых постра-

дали многие граждане Украины, оказавшиеся в сложных погодных условиях. Египет призывает все стороны к немедленному прекращению боевых действий, выполнению в полной мере соглашения о прекращении огня и предупреждению любых провокаций, которые могли бы привести к росту напряженности.

Кроме того, мы обязаны обеспечить неограниченный доступ для доставки гуманитарной помощи во все районы на территории региона, пострадавшие от конфликта, с тем чтобы добиться улучшения условий жизни населения, что приобретает особую важность ввиду ухудшения гуманитарной ситуации в регионе. В связи с этим Египет приветствует достигнутую в Совете договоренность относительно публикации заявления для печати SC/12700, которое было издано 31 января.

Египет считает, что мы все должны стремиться к мирному урегулированию конфликта в соответствии с международными обязательствами. Мы поддерживаем Минские соглашения и считаем, что они являются надлежащей основой для урегулирования кризиса, который должен быть разрешен в контексте региона с помощью посреднических усилий среди заинтересованных сторон при демонстрации уважения к обеим сторонам конфликта и исходя из интересов всего международного сообщества. Это крайне важно для достижения конечной цели политического урегулирования кризиса в Украине, а также для обеспечения мира и стабильности в стране и долгосрочного урегулирования конфликта в регионе. Египет также настоятельно призывает к полному соблюдению положений резолюции 2202 (2015) и призывает все заинтересованные стороны выполнить Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, в частности в том, что касается соблюдения режима прекращения огня, отвода тяжелых вооружений, проведения основных конституционных реформ и проведения выборов в Донбассе. Эти усилия должны сопровождаться мерами по урегулированию вызванного конфликтом военного кризиса в сотрудничестве со всеми вовлеченными сторонами без каких-либо исключений.

Египет подтверждает свою убежденность в эффективности различных форматов мирных переговоров между двумя сторонами. Мы настоятельно призываем стороны удвоить их усилия по достижению мирного урегулирования кризиса, что позволит реализовать чаяния людей в рамках международного права, а также проявлять сдержанность и

избегать любой эскалации военных действий. Мы вновь заявляем о нашей твердой поддержке всех усилий, направленных на достижение политического урегулирования кризиса, в том числе переговоров в «нормандском формате».

**Председатель (говорит по-английски):** Представитель Российской Федерации попросил слова для того, чтобы выступить с дополнительным заявлением.

**Г-н Чуркин (Российская Федерация):** Наше заседание близится к концу, и сейчас мне, возможно, на правах дуайена Совета Безопасности хотелось бы поприветствовать нашу новую американскую коллегу посла Никки Хейли. Возможно, у нас с Вами время от времени будут возникать разногласия по отдельным вопросам, но от Вашей работы во многом будет зависеть, сможет ли Совет Безопасности эффективно выполнять свои функции коллективного органа, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Поэтому я хочу пожелать Вам успехов.

Посол Хейли в своем выступлении затронула вопрос о Крыме. В этой связи нельзя не вспомнить о том, что в Конституции Соединенных Штатов прозвучали такие замечательные исторические слова: «Мы, народ». Народ Крыма вполне определенно выразил свою волю на референдуме — 93 процента населения проголосовало за воссоединение с Россией, от которой Крым был отторгнут несправедливо и незаконно. Кстати, это волеизъявление было впоследствии подтверждено различными опросами общественного мнения, проведенными соответствующими западными институтами.

Вновь о проблеме Крыма, причем, опять же довольно агрессивно, как всегда, говорил представитель Соединенного Королевства, вновь почему-то сказав, что кризис на Украине начался именно с Крыма. Не могу вновь не напомнить, что все началось с государственного переворота, во многом при поддержке извне. Что касается позиции представителя Соединенного Королевства, то хочу посоветовать: верните Мальвинские острова, верните Гибралтар, верните аннексированную вами часть Кипра, верните архипелаг Чагос в Индийском океане, который вы превратили в огромную военную базу. Тогда ваша совесть будет, может быть, чуть более чиста, и вы сможете рассуждать на другие темы.

Нам иногда приходится заниматься полемикой, но мне представляется, что все же наша работа в Совете Безопасности как дипломатов состоит в том, чтобы принимать резолюции и следить за тем, чтобы эти резолюции четко осуществлялись. Через 10 дней мы будем отмечать вторую годовщину принятия Комплекса мер в Минске и соответствующих Минских договоренностей. Семнадцатого февраля наступит вторая годовщина с момента принятия Советом Безопасности резолюции 2202 (2015), которая придала Минским договоренностям международно-правовой статус. Время от времени слышно, что Россия не выполняет Минские договоренности, а президент Украины говорит, что сначала надо выполнить военные положения Минских договоренностей, а потом будем выполнять политические. Нам с вами довольно просто убедиться в том, кто прав, кто виноват — достаточно взять документ Совета Безопасности, упомянутую мной резолюцию 2202 (2015), где Комплекс мер фигурирует в качестве приложения. Там есть несколько очень простых положений, которые совершенно всем понятны.

Что касается соотношения военных и политических мер, то пункт 9 гласит:

«Восстановление полного контроля над государственной границей со стороны правительства Украины во всей зоне конфликта, которое должно начаться в первый день после местных выборов и завершиться после всеобъемлющего политического урегулирования при условии выполнения пункта 11 в консультациях и по согласованию с представителями отдельных районов Донецкой и Луганской областей в рамках Трехсторонней контактной группы».

То есть начаться некие военные шаги должны только после того, как будут осуществляться некие меры в политической области. Теперь, что это за условия — при условии выполнения пункта 11? Пункт 11 гласит:

«Проведение конституционной реформы в Украине со вступлением в силу новой конституции, предполагающей в качестве ключевого элемента децентрализацию, а также принятие постоянного законодательства об особом статусе отдельных районов Донецкой и Луганской областей в соответствии с мерами, указанными в примечании».

И далее в примечании совершенно четко следуют те восемь мер, которые необходимо принять для того, чтобы обеспечить особый статус юго-востока Украины. Это чрезвычайно четкие положения. Не зря 17 часов сидели над этими положениями президент Франции, который внес весьма активный и субстантивный вклад, канцлер Германии и министр иностранных дел Германии Штайнмайер, предложивший целый ряд положений, которые затем были всеми согласованы.

То есть здесь просто не может быть никакого спора. Да и по логике вещей, кто же может предположить и надеяться, что Донецк и Луганск пойдут на закрытие границы, то есть позволят себя «закупорить»? И что? Сдаться на милость киевским властям? А могут доверять киевским властям жители Донецка и Луганска? Президент Порошенко в свое время выступил по украинскому телевидению — если я не ошибаюсь, 1 июля 2014 года — и заявил, что в Киеве так любят жителей Донецка и Луганска, что в ходе объявленной антитеррористической операции не будут вести обстрел жилых районов тяжелой техникой. Говорит, наши доблестные воины будут другими методами добиваться возвращения этих территорий, а вот обстреливать тяжелым вооружением жилые районы не будут. С тех пор не было ни одного дня, и Эртугрул Апакан может это подтвердить, чтобы не велась пальба по жилым районам, причем пристреливались, стреляя по многоэтажкам один день, потом второй день — по пристреленным уже многоэтажкам тоже палили. То, что посол Ельченко сегодня показал — если это из Авдеевки фотография разрушенного дома, то это, конечно, ужасная картина. Но вы можете принести сколько угодно таких фотографий из Донецка и из других районов Донецкой и Луганской областей. Почему вы этого не сделали?

Ведь все эти жертвы, о которых говорится, — да, в результате боевых действий гибли украинские военнослужащие, в этом, конечно, ничего хорошего нет. Но на стороне Донецка и Луганска в основном гибли мирные жители, в том числе женщины и дети. Почему об этом не говорится? Так что, дорогие друзья, можно конечно еще над каким-то документом поработать, но если мы серьезные люди и представляем серьезные правительства, то вот эти все правительства, особенно те, которые непосредственно участвовали в этом процессе, — и мы знаем, кстати, уважаемая посол Хейли, как уважают в Киеве американские власти, так что американские власти могут здесь оказать очень серьезное влияние на разви-

тие ситуации — надо просто призвать к выполнению тех достаточно простых положений, которые зафиксированы в Комплексе мер и которые ведут к восстановлению суверенитета и территориальной целостности Украины. А действия киевских властей как раз ведут к разрушению территориальной целостности Украины. Посол Ельченко говорит, что местные жители не могут причинять такие разрушения, и так далее. А местные украинцы с украинской стороны могут такие разрушения причинять Донецку и Луганску? Значит, могут. Что же, они не считают этих граждан Украины своими братьями? Это было бы очень печально, но мы знаем, что некоторые горячие головы в Киеве именно так мыслят и рассуждают.

Однако хотелось бы все-таки апеллировать к здравомыслящей части украинского политического спектра. Но — повторяю — конечно же, без серьезного влияния со стороны внешних факторов — «Нормандского формата» и других — ничего не получится. Они просто будут обманывать собственное население голословными утверждениями о том, что Минские соглашения якобы выполняются Киевом. «А вы, — говорят, — метр за метром отвоевывайте». Сколько людей должно погибнуть, чтобы они метр за метром прошли от Авдеевки до украинской границы? Сколько должно погибнуть украинских солдат и мирных граждан? И это в условиях, когда существует политическая альтернатива, согласованная на высшем уровне, в том числе с участием президента Порошенко два года назад. К сожалению, то, что мы услышали сегодня от украинской делегации, — совершенно безответственно; но надеюсь, что наше откровенное обсуждение позволит тем, кто действительно хочет урегулирования кризиса на Украине, более объективно взглянуть на вещи и подтолкнуть Киев к тем шагам, без которых не будет установлен мир на Украине. А это было бы трагично: если бы та ситуация, с которой мы столкнулись в последние два-три года, затягивалась.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Украины.

Сегодня и правда «день сурка»: первое заявление, сделанное Российской делегацией, слово в слово повторяет то, что было сказано в ходе консультаций два дня назад. Что касается второго заявления, то я не хотел бы даже комментировать эти демагогические заявления.

Хотелось бы подчеркнуть, что такого рода вольные толкования докладов Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) более, чем нелепы. В докладах ОБСЕ не содержится упоминаний об украинских силах; это всем известный факт. По моему мнению, большего доверия заслуживает оценка ситуации послом Апаканом, который присутствует сегодня на заседании.

Посол Российской Федерации заявил, что коксохимический завод в Авдеевке подвергся артиллерийскому обстрелу со стороны украинских сил. Мне придется еще раз пояснить, что этот завод расположен на территории, контролируемой правительством Украины, следовательно, снаряды, обрушившиеся на завод, были выпущены из российских вооружений. Об этом сообщили все три докладчика.

Россия обвиняет президента Порошенко и других высокопоставленных должностных лиц Украины в разжигании насилия в районе Авдеевки. Однако снабжает террористов оружием и бронетехникой вовсе не Порошенко. Кстати, один из террористов, захваченных в ходе недавнего нападения на Авдеевку, буквально вчера дал признательные показания в том, что от российских офицеров, командовавших его подразделением, поступил приказ осуществить захват города до конца прошлой недели; все это зафиксировано документально.

В действительности дела обстоят очень просто. Украинцев убивают из российского оружия. Российские солдаты и наемники прибыли в Украину, чтобы заработать на убийствах. Возвращаясь к тому, что я сказал о возобновлении обстрела в Авдеевке около часа назад, хотелось бы сообщить коллегам, что в результате обстрела, по меньшей мере, убиты двое мирных граждан, а один получил ранения. В данный момент, пока мы проводим заседание, продолжается артиллерийский обстрел жилых районов, в том числе и здания школы, где распределяется гуманитарная помощь.

Поэтому мы не исключаем возможности эскалации вооруженных действий и провокаций в Донецке и его окрестностях, которые могут быть предприняты в рамках новых попыток дискредитировать Вооруженные силы Украины и украинское руководство. Мы располагаем информацией об эвакуации из Донецка гражданских лиц, которая, на наш взгляд, проводится в рамках подготовки к возможной провокации, аналогичной той, которая

была предпринята в августе 2008, когда Россия готовилась к нападению на Грузию.

Как я отметил в начале этого заседания, мы ожидали серьезного профессионального диалога, посредством которого удалось бы положить конец насилию, избежать гуманитарной катастрофы и спасти жизни людей. Этих целей нельзя добиться, отрицая реальность. Похоже, Россия живет в параллельной

реальности, созданной усилиями современной российской пропаганды, — и эта параллельной реальности становится еще более искаженной, когда посол Чуркин начинает говорить о Крыме.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

*Заседание закрывается в 16 ч. 55 м.*