



Совет Безопасности

Distr.: General
2 February 2017
Russian
Original: English

Четвертый доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой

I. Введение

1. Приняв резолюцию [2253 \(2015\)](#), Совет Безопасности выразил свою решимость противодействовать угрозе, которую создает для международного мира и безопасности «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известное как ДАИШ)¹ и связанные с ним лица и группы, и подчеркнул важность пресечения их доступа к финансовым средствам и предотвращения планирования ими нападений и содействия таким нападениям. В пункте 97 этой резолюции Совет просил меня представить первоначальный доклад стратегического характера, а впоследствии обновлять его каждые четыре месяца.

2. Настоящий доклад является четвертым таким докладом (см. [S/2016/92](#), [S/2016/501](#) и [S/2016/830](#)) и был подготовлен при участии Исполнительного директората Контртеррористического комитета в тесном сотрудничестве с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, которая была учреждена резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по ИГИЛ (ДАИШ), организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям и которая поддерживает работу Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций, а также другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями. Помимо предоставления обновленной информации о серьезности угрозы, исходящей от ИГИЛ и связанных с ним групп и организаций, я также рассматриваю присутствие и влияние ИГИЛ за пределами Ирака и Сирийской Арабской Республики, в том числе в Европе, странах Магриба² и Западной Африки. В докладе также рассматри-

¹ Включена в перечень как организация «Аль-Каида» в Ираке (QDe.115).

² Алжир, Мавритания, Марокко, Тунис и Ливия.



ваются усилия, прилагаемые государствами-членами из этих регионов в целях осуществления мер в ряде тематических областей, в том числе в целях борьбы с угрозой со стороны иностранных боевиков-террористов, которые либо возвращаются в свои государства происхождения или совершают поездки в другие государства, а также усилия Организации Объединенных Наций, ее партнеров и международных и региональных организаций, направленные на поддержку усилий государств-членов.

II. Обзор текущей угрозы

A. Предпочтительное совершение ИГИЛ внешних нападений

3. В нескольких регионах ИГИЛ держит военную оборону, в частности в Афганистане, Ираке, Ливии и Сирийской Арабской Республике. По мнению государств-членов, группировка не смогла противостоять постоянному давлению в нескольких зонах конфликта³, однако ИГИЛ частично адаптируется к этой ситуации. Например, государства-члены подчеркнули, что в своих методах внутренней связи и комплектования группа все чаще прибегает к более скрытым методам, таким как использование «темной паутины», шифрования и курьеров. Кроме того, нападения, совершенные ИГИЛ в Леванте, продемонстрировали оперативные возможности группы расширять непосредственные районы нападения и распространять их на соседние страны путем использования связей с существующими местными ячейками. Группировка продолжает призывать своих сторонников и сочувствующих вне зон конфликта к совершению нападений. В нескольких случаях государства-члены подчеркнули, что иностранные боевики-террористы и руководство ИГИЛ обратились к конкретным лицам в их странах происхождения с призывом совершать нападения. Угроза для авиационной отрасли остается высокой, о чем свидетельствуют недавние нападения в аэропортах в Брюсселе в марте и в Стамбуле, Турция, в июне и на самолет «Даалло эйрлайнз» в феврале 2016 года. Признавая серьезность этой конкретной угрозы, в сентябре Совет Безопасности принял резолюцию [2309 \(2016\)](#), особо подчеркнув важность международных усилий для противодействия угрозе, существующей для авиации.

B. Иностранные боевики-террористы и возвращающиеся лица

4. Государства-члены подчеркнули, что поток иностранных боевиков-террористов в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику значительно замедлился в результате повышения мер контроля государств-членов и сокращения «привлекательности» основных сил ИГИЛ в результате военного давления. Одно государство-член сообщило, что предполагает, что многие иностранные боевики-террористы останутся в Ираке и Сирийской Арабской Республике, поскольку большинство из тех, кто намеревался покинуть эти страны, уже сдела-

³ Несколько государств-членов сообщили о сокращении объема основной пропаганды ИГИЛ в результате военного давления. Одно государство также сообщило об изменении содержания пропаганды в пользу уделения повышенного внимания боевым действиям, а не «государственному строительству».

ли это. По оценке нескольких государств-членов, те, кто остается в зоне конфликта, будут представлять значительную угрозу, если они в конечном счете вернуться, поскольку большинство из них твердо привержены идеологии ИГИЛ. Некоторые соседние с Ираком и Сирийской Арабской Республикой государства-члены, а также страны Магриба отметили, что в настоящее время они имеют дело с возвращающимися из Сирийской Арабской Республики и Ирака лицами, передвигающимися через их территорию, и со значительным числом иностранных боевиков-террористов, которых остановили по пути в Сирийскую Арабскую Республику. Некоторые из этих возвращающихся лиц будут направляться в свою страну происхождения или проживания. Другие могут решить направиться в зоны конфликта в регионе и за его пределами, тем самым представляя новые риски. Таким образом, поток возвращающихся лиц сопряжен с риском распространения угрозы со стороны лиц, лояльных ИГИЛ, в новые регионы.

С. Продолжение сокращения финансирования основных сил ИГИЛ

5. Со времени моего предыдущего доклада финансовое положение ИГИЛ продолжало ухудшаться, что вынуждало его действовать в условиях «кризисного» бюджета⁴. Способность ИГИЛ привлекать новых членов уменьшилась, при этом бойцы все чаще покидают поле боя. Кроме того, как говорится в моем предыдущем докладе, ИГИЛ продолжает устанавливать многочисленные поборы и штрафы⁵, в то время как бичом для группы по-прежнему является внутренняя коррупция и воровство (см. S/2016/830, пункты 4 и 5).

6. Несмотря на значительное давление на финансовые механизмы ИГИЛ, структура его потоков поступления доходов существенно не изменилась, поскольку группа продолжает полагаться в основном на доходы от углеводородных ресурсов и поборов и «налогообложения», на долю которых приходится в общей сложности 70–80 процентов дохода группировки⁶. Вместе с тем в 2016 году ее доходы от углеводородных ресурсов заметно сократились. По оценкам Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), незаконная продажа нефти принесла ИГИЛ около 260 млн. долл. США, в основном из нефтяных месторождений в мухафазе Дейр-эз-Зор, Сирийская Арабская Республика, по сравнению с 500 млн. долл. США в 2015 году (см. S/2016/92, пункт 17). Цены на нефть подвержены значительным колебаниям и топлива не хватает. Тем не менее ИГИЛ демонстрирует изворотливость, ремонтируя или приспособливая оборудование и инфраструктуру, поврежденные в результате авиаударов международных сил. Кроме того, как представляется, ИГИЛ имеет достаточно средств для продолжения борьбы,

⁴ Приводимые сведения основаны на официальной информации, предоставленной государствами-членами, если не указано иное.

⁵ Согласно МООНСИ, ИГИЛ наложил штрафы на тех, кто нелегально продает сигареты в Мосуле, а штрафы для мелких контрабандистов составляют от 30 до 50 долл. США.

⁶ К другим источникам дохода относятся: похищения с целью получения выкупа, расхищение памятников старины, внешние пожертвования, продажа электроэнергии и сельскохозяйственной продукции и торговля людьми.

причем и многие фанатичные боевики, как представляется, готовы остаться и вести бои без зарплаты, поскольку его «военная машина» ориентирована в основном на оказание минимальных услуг населению⁷. Кроме того, несмотря на серьезное военное давление, ИГИЛ продолжает эксплуатировать культурные объекты.

7. По мере продолжения сокращения доходов группировки в результате утраты территории, международному сообществу крайне важно продолжать проявлять настороженность в отношении усилий ИГИЛ, направленных на увеличение в прошлом незначительных потоков дохода, выявление новых источников дохода и попыток определения новых способов перемещения средств с использованием каналов с менее строгими процедурами соблюдения правил. В частности, в связи с возвращением журналистов и сотрудников гуманитарных организаций в районы, отвоеванные у ИГИЛ, государства-члены выразили обеспокоенность по поводу возможного увеличения числа похищений с целью выкупа, а также усилением тенденции объявления пожертвований, в том числе путем недобросовестного использования веб-сайтов некоммерческих организаций и веб-сайтов по сбору средств.

8. Одно государство-член отметило, что оно перехватило пособников ИГИЛ, доставляющих финансовые средства в зону конфликта, и средства, выводимые из зоны конфликта. Это же государство-член сообщило о том, что некоторые иностранные боевики-террористы имеют доступ к банковским счетам в своих странах. Они просят своих сторонников переводить на эти счета деньги, которые пособники ИГИЛ, находящиеся вне зоны конфликта, снимают и предоставляют ИГИЛ. Согласно другому государству-члену, в связи с сокращением зарплаты боевиков ИГИЛ (см. S/2016/501, пункт 9), они все чаще обращаются за финансовой помощью к родственникам в государстве-члене, что приводит к увеличению финансовых переводов из этого государства в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику. Эти переводы осуществляются с использованием компаний по переводу денежных средств, при этом сбор денежных средств осуществляется в третьих странах, а затем курьеры доставляют их в зону конфликта.

III. Возрастающая угроза со стороны ИГИЛ

9. Для того, чтобы обратить особое внимание на угрозу, которую представляет ИГИЛ в различных регионах земного шара, в настоящем докладе я сосредоточусь на Европе, странах Магриба и Западной Африки.

A. Угроза для Европы

10. ИГИЛ объявило о своем намерении атаковать Европу в речи Абу Мохамед Аль Аднани (QDi.325) в сентябре 2014 года, в которой он призвал к совершению нападений на Соединенные Штаты Америки и страны Европы в качестве акта возмездия за авиаудары по ИГИЛ. С тех пор ИГИЛ совершило ряд напа-

⁷ Согласно одному государству-члену, ИГИЛ сокращает свои административные и социальные расходы.

дений в Европе, организаторами и пособниками некоторых из которых были лица, специально посланные из его центра в Сирийской Арабской Республике: в частности, теракты в Париже в ноябре 2015 года и в Брюсселе в марте 2016 года. Кроме того, группа способствовала совершению нападений в Европе путем предоставления консультаций или помощи и побудила к совершению других многочисленных нападений на основе своей пропаганды.

11. Государства-члены сообщили, что пособники ИГИЛ, базирующиеся в первую очередь в Сирийской Арабской Республике, поощряют сторонников ИГИЛ совершать нападения в их странах проживания. Эти пособники организованы на страновой, региональной и языковой основе и для совершения нападений поддерживают через Интернет связь с людьми в их стране происхождения или прежнего места жительства. Широкий круг национальностей, языков и предыдущих мест жительства иностранных боевиков-террористов на территории, удерживаемой ИГИЛ, увеличивает их глобальный охват.

12. ИГИЛ использует изощренные Интернет-издания, чтобы выделить разные методы совершения нападений и распространяет инструкции по разработке самодельных взрывных устройств. Использование грузовика для нападения на Рождественский рынок в Берлине 19 декабря 2016 года отражает методологию нападения в Ницце, Франция, 14 июля 2016 года. Как показала трагическая гибель людей в результате нападений в Ницце и Берлине, а впоследствии нападение на ночной клуб в Стамбуле 1 января 2017 года, нападения вдохновляемых ИГИЛ людей требуют мало ресурсов, но могут иметь катастрофические последствия. Многие из нападений, которые, как представляется, были проведены под воздействием и от имени ИГИЛ и ответственность за которые взяло на себя ИГИЛ, были первоначально признаны, как нападения «одиночного исполнителя», однако последующие расследования показывают, что люди часто получали поддержку или ресурсы от других экстремистов и/или преступных групп.

13. Со времени моего предыдущего доклада ИГИЛ не удалось совершить какие-либо ухищренные крупномасштабные нападения в Западной Европе. По мнению государств-членов, это может быть связано с несколькими факторами. Потеря значительных ресурсов группы связана с оказанием давления на главные силы ИГИЛ в зоне конфликта. Кроме того, боевики ИГИЛ сталкиваются со все большими трудностями выезда из зоны конфликта в Европу из-за мер, принятых государствами-членами. Кроме того, крупномасштабные меры, принимаемые полицейскими и службами безопасности в ряде стран, привели к срыву коварных планов и дезорганизации деятельности террористических сетей по всей Европе. Тем не менее по оценке государств-членов в настоящее время угроза крупномасштабных нападений остается: согласно одному государству-члену, до сих пор не все боевики ИГИЛ, которые, как считается, были направлены в Европу для совершения нападений в Париже и Брюсселе, выявлены и арестованы.

14. Государства-члены сообщили о том, что поток иностранных боевиков-террористов из Европы в Сирийскую Арабскую Республику и Ирак в 2016 году значительно замедлился ввиду целого ряда факторов. Военные кампании, которые привели к потере большого числа боевиков и значительной территории, наряду с ухудшением финансового положения группировки привели к значи-

тельному сокращению вербовки иностранных боевиков-террористов. Принимаемые многими европейскими государствами-членами меры по ограничению поездок в зоны конфликта, и, в частности, меры, принятые правительством Турции, также затрудняют способность иностранных боевиков-террористов из Европы совершать поездки в территории, удерживаемые ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике и Ираке.

15. Как сообщалось Группой по наблюдению в ее восемнадцатом докладе, число иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в европейские страны и потенциально намеревающихся совершить нападения, наряду с теми, кто придерживается радикальных взглядов в этих странах, представляет возрастающую проблему в области безопасности (см. [S/2016/629](#), пункт 4). Европейские государства-члены сообщили, что от 15 до 40 процентов их граждан и жителей, которые отправились в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику, в настоящее время вернулись. Некоторые отметили, что в рамках этого процесса возрастает число возвращающихся женщин. Часть тех, кто возвращается, представляет серьезную угрозу, и к ним применяются соответствующие юридические меры и меры контроля. В то же время сообщается, что другие возвращающиеся лица разочаровались в боевых действиях и извращенной идеологии ИГИЛ, и, следовательно, представляют меньшую угрозу.

16. Ряд государств-членов сообщили о том, что, как они ожидают, лишь небольшая часть иностранных боевиков-террористов из Европы, остающихся в Ираке и Сирийской Арабской Республике, вернется домой или отправится в другие зоны боевых действий. Одно государство-член сообщило о том, что некоторые из них, вероятно, будут воздерживаться от возвращения на родину, опасаясь ареста. Другие, которые хотели бы уехать, не могут сделать это ввиду осуществляемых самой группировкой мер контроля. Кроме того, число убитых и раненых среди боевиков ИГИЛ является очень высоким и сохранится таковым. По оценкам одного государства-члена, только один из десяти оставшихся и ранее проживавших в Европе попытается вернуться. Однако это будут закаленные боевики, представляющие серьезную угрозу.

В. Угроза для Магриба и Западной Африки

17. В Ливии в результате боевых наступательных действий ИГИЛ было выбито из города Сирт, одной из самых важных цитаделей за пределами Ирака и Сирийской Арабской Республики. По мнению государств-членов, это привело к сокращению доступа группы к ресурсам, а также ее оперативного пространства. Государства-члены также подчеркнули, что угроза ИГИЛ для Ливии и соседних стран не была устранена. В результате поражения группировки в Сирте его боевики рассредоточились и передислоцировались в другие районы страны. Государства-члены подчеркнули, что в целом ИГИЛ в Ливии сохраняет оперативные возможности, как показали последние операции, такие как теракт в Бенгази 18 декабря 2016 года, в результате которого погибли несколько солдат⁸. Оценки государств-членов различаются по числу боевиков группировки в Ливии — от нескольких сотен до 3000.

⁸ “Suicide bomber kills seven in Libyan city of Benghazi: officials”, Reuters, 18 December 2016.

18. ИГИЛ продолжает представлять серьезную угрозу для соседних с Ливией стран. 6 ноября 2016 года ИГИЛ взяло на себя ответственность за убийство тунисского солдата в Кассерине⁹, а 15 ноября взяло на себя ответственность за нападение с применением самодельных взрывных устройств, в результате которого получили ранения 12 тунисских солдат¹⁰. 11 декабря 2016 года в результате нападения террориста-смертника в соборе в Каире погибли 25 человек. ИГИЛ заявило, что нападавший был одним из его боевиков, и пригрозило организовать еще больше нападений в Египте¹¹.

19. По оценкам государств-членов, продолжающееся давление на ИГИЛ в Ливии может привести к принятию ИГИЛ плана действий, более близкого к другим филиалам «Аль-Каиды», что может означать, что некоторые подразделения ИГИЛ могут начать процесс сближения с филиалами «Аль-Каиды» в регионе.

20. Хотя в Ливии ИГИЛ испытало неудачи со времени моего предыдущего доклада, группировка увеличила свое присутствие в Западной Африке и Сахеле, чему свидетельствуют недавние связанные между собой нападения ИГИЛ в Нигере и Буркина-Фасо¹². Вместе с тем в настоящее время значительные территории в этих регионах группа не контролирует.

21. 30 октября 2016 года информационное агентство «Амак», одна из пропагандистских структур ИГИЛ, сообщило о заявлении верности ИГИЛ одной отколовшейся группировки «Аль-Мурабитун» во главе с Лехбиб Ульд Али¹³. Результатом такого развития событий может стать обстановка повышенного риска в регионе. Некоторые государства-члены подчеркнули, что руководство ИГИЛ не подтвердило принадлежность этой отколовшейся группировки. По оценке государств-членов, как следствие эта группировка может иметь высокую мотивацию к совершению масштабных террористических актов с целью продемонстрировать руководству ИГИЛ свою повышенную эффективность.

22. По мнению государств-членов, «Боко харам»¹⁴, которая заявила о верности ИГИЛ в марте 2015 года, погрязла во внутренней борьбе за власть и раскололась на две группировки (см. S/2015/629, пункт 38). Одну группировку продолжает возглавлять Абубакар Мохаммед Шекау (QDi.322), другую — Абу Мусааб Аль Барнави (нет в списке), бывший пресс-секретарь группы. Аль Барнави стремится сохранить принадлежность к ИГИЛ в качестве группы «Западноафриканской провинции»¹⁵. Государства-члены подчеркнули, что группировка

⁹ Amaq News Agency press release on social media on 6 November 2016.

¹⁰ Claimed by ISIL: Amaq News Agency press release on social media on 15 November 2016.

¹¹ Убиты и ранены около 80 человек, участвовавших в «Общественном марше в поддержку мучеников» в центре Каира, коммюнике, распространенное 13 декабря 2016 года в социальной сети.

¹² Информация от государства-члена.

¹³ Сообщение информационного агентства «Амак», распространено изданием «Телеграм» 30 октября 2016 года. Ранее, в мае 2015 года, сам Аль-Шахрави заявил о верности ИГИЛ. Лехбиб Ульд Али также использует боевой псевдоним «Аднан Абу аль-Валид аль-Шахрави».

¹⁴ Включена в перечень как «Джамаату ахлис Сунна Лиддаавати валь-Джихад» (QDe.138)

¹⁵ Информация от государства-члена. Газета «Аль-Наба», связанная с ИГИЛ, опубликовала интервью с Аль Барнави в издании «Телеграм» и в «Твиттере» 2 августа 2016 года, позиционировав его губернатором «Западноафриканской провинции» ИГИЛ.

«Шекау», в частности, находится под постоянным военным давлением и вынужденно находится на юге штата Борно и в лесах Самбисы.

23. «Боко харам» в основном финансируется из местных источников. Она полагается на пожертвования и прибегает к вымогательствам, кражам, в том числе крупного рогатого скота, занимается коммерческой деятельностью, например, финансирует продавцов продовольственных товаров, и похищением людей с целью получения выкупа¹⁶. Обе группировки «Боко харам» испытывают финансовые трудности, и многие их нападения совершаются фактически для того, чтобы пополнить свои запасы за счет кражи товаров, таких как продукты питания и оборудование¹⁷. Государства-члены также отметили, что обе группировки «Боко харам» уже не в состоянии платить всем своим боевикам ежемесячную зарплату. Это уже привело к случаям дезертирства из группы.

24. Тем не менее «Боко харам», под командованием которой все еще находятся несколько тысяч боевиков, по-прежнему представляет серьезную угрозу для региональной безопасности¹⁸. Большинство из них были завербованы на местном уровне в дополнение к иностранным боевикам-террористам, набранным из тех же этнических племен, что и нигерийские боевики «Боко харам». «Боко харам» продолжает использовать уязвимых членов общества в качестве террористов-смертников, в частности женщин и детей, что по-прежнему вызывает обеспокоенность у государств-членов.

25. Некоторые государства-члены подчеркнули свою обеспокоенность по поводу продолжающихся попыток «Боко харам» распространить свое влияние и совершать террористические акты за пределами Нигерии. Они отметили, что «Боко харам» использует самодельные взрывные устройства и организует нападения террористов-смертников для спорадических действий за пределами Нигерии.

IV. Принятие мер в ответ на возрастающую угрозу

A. Обзор

26. Организация Объединенных Наций, государства-члены и международные, региональные и субрегиональные организации продолжают укреплять национальные и международные механизмы для реагирования на исходящую от иностранных боевиков-террористов угрозу и конкретного противодействия глобальной угрозе, которую представляют связанные с ИГИЛ тенденции. 12 декабря на брифинге на высоком уровне по вопросу о «Международном сотрудничестве судебных органов в деле борьбы с терроризмом» и в резолюции 2322 (2016) Совета Безопасности Совет призвал все государства рассмотреть вопрос о разработке законов и механизмов, обеспечивающих широчайшие

¹⁶ Информация, предоставленная государством-членом и Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег-Межправительственной группой по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке-Группой действий против отмывания денег в Центральной Африке, "Terroist Financing in West and Central Africa", (Paris, 2016), pp. 10–17 and 33.

¹⁷ Информация от государства-члена.

¹⁸ Информация от государства-члена.

возможности для международного сотрудничества, в том числе путем уменьшения, когда необходимо, уровня доступа к разведанным для целей обмена, обмена биометрической и биографической информацией, неформального сотрудничества полиции, обмена финансовой информацией и усиления взаимной правовой помощи и подчеркнул необходимость скоординированных и эффективных ответных мер¹⁹.

27. В соответствии с заявлением Председателя от 29 мая 2015 года (PRST/2015/11) Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Группой по наблюдению разработала план мероприятий по укреплению потенциала в целях пресечения потока иностранных боевиков-террористов. В 37 предложениях по проекту рассматривается «жизненный цикл» феномена иностранных боевиков-террористов. Финансирование в размере 27 млн. долл. США, или 22,8 процента от общего бюджета плана, было подтверждено (см. S/2016/92, S/2016/501 и S/2016/830). Целевая группа находится в процессе рассмотрения плана в целях реагирования на изменяющийся характер феномена иностранных боевиков-террористов.

1. Меры по ограничению поездок и транзита

28. В своей резолюции 71/19, принятой на основе консенсуса, Генеральная Ассамблея призвала к укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) по проблемам транснациональной организованной преступности и терроризма, включая предотвращение поездок иностранных боевиков-террористов. Устранение наиболее серьезных пробелов в рамках глобальных усилий по проведению проверочных мероприятий имеет исключительно важное значение для пресечения потока иностранных боевиков-террористов²⁰. Интерпол отметила, что в период с октября 2016 года по январь 2017 года было отмечено 63-процентное увеличение числа досье на иностранных боевиков-террористов, доступных в режиме реального времени с помощью его информационной системы по уголовным делам, и 750-процентное увеличение обмена информацией государствами-членами. По состоянию на 20 декабря в архиве Интерпола по анализу уголовных дел иностранных боевиков-террористов насчитывалось 14 338 таких досье.

¹⁹ В своей резолюции 71/248 Генеральная Ассамблея создала Международный беспристрастный и независимый механизм по содействию проведению расследований в отношении тех, кто несет ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

²⁰ Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций и государства-члены предоставили материалы для опубликованного в сентябре документа Центра/Глобального контртеррористического форума о наилучшей практике в области безопасности границ и пограничного контроля в контексте борьбы с терроризмом и пресечения потока иностранных боевиков-террористов, который способствует всеобъемлющему, скоординированному и комплексному решению вопросов охраны границы на основе сотрудничества; и разработка пятилетнего проекта Центра по решению вопросов охраны границы.

29. Для многих государств-членов разработка и реализация комплексных стратегий пограничного контроля по-прежнему является сложной задачей. Совет Безопасности призвал государства-члены потребовать от авиакомпаний, действующих на их территориях, предоставлять предварительную информацию о пассажирах соответствующим национальным органам²¹, но до сих пор сделали это только 56 государств-членов²². Организация Объединенных Наций в настоящее время оказывает соответствующую помощь государствам, которые входят в число 78 государств, которые определены как наиболее пострадавшие от феномена иностранных боевиков-террористов и до сих пор не внедрили систему предварительной информации о пассажирах²³. За отчетный период Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и партнеры продолжали организовывать региональные семинары по системе предварительной информации о пассажирах в странах Центральной Азии, Кавказа и Африки. На семинарах особое внимание было сосредоточено на международных стандартах и национальных правовых, организационных и технических требованиях для обеспечения создания всеобъемлющего потенциала.

30. Совет Безопасности призвал также государства-члены требовать от находящихся под их юрисдикцией авиационных компаний предоставлять национальным органам власти записи регистрации пассажиров, когда это уместно, но это по-прежнему осуществляется в различной мере. Кроме того, некоторые государства начали добровольно применять требования в отношении записей регистрации пассажиров к океанским/морским транспортным и круизным судам, однако отсутствие надлежащего регулирования по-прежнему представляет собой значительный недостаток.

2. Меры по пресечению финансирования ИГИЛ

31. В ходе состоявшегося в декабре совместного специального заседания Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям и Группы разработки финансовых мер по теме «Лишение террористических групп возможностей для доступа к финансовым средствам, их сбора и перемещения: практический опыт и извлеченные уроки» его участники отметили, что ИГИЛ продолжает использовать широкий набор методов финансирования, включая вымогательство, эксплуатацию природных ресурсов, задействование малых предприятий и деятельность, связанную с незаконной торговлей. Секретариат Группы собирает данные об источниках финансирования ИГИЛ в целях представления государствам — членам Группы и схожих региональных органов раз в три года результатов анализа для оказания содействия в их усилиях по лишению ИГИЛ средств. Начиная с февраля 2016 года вопрос о пресе-

²¹ См. резолюцию 2309 (2016) Совета Безопасности; S/2015/377 и резолюцию 2178 (2014) Совета Безопасности.

²² Данные по состоянию на ноябрь 2016 года.

²³ Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций осуществляет проект совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Группой по наблюдению, Международной ассоциацией воздушного транспорта, Международной организацией гражданской авиации, Международной организацией по миграции и Интерполом.

чении финансирования ИГИЛ включается в повестку дня пленарных заседаний в качестве постоянного пункта.

3. Судебное преследование, реабилитация и реинтеграция

32. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжают оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях по укреплению системы уголовного правосудия. В конце ноября Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) опубликовало новое Руководство по обращению с заключенными по обвинению в насильственном экстремизме и предотвращению перерастания радикализации в насилие в тюрьмах²⁴. Опираясь на эти руководящие указания, УНП ООН и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций на основе тесных консультаций с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета подготовили предложение относительно программы технической помощи, осуществление которой должно финансироваться Европейским союзом, Центром и другими донорами. Эта программа направлена на укрепление потенциала национальных тюремных администраций в плане обращения с заключенными по обвинению в насильственном экстремизме и предотвращения перерастания радикализации в насилие на основе обеспечения безопасных, надежных и гуманных условий содержания в тюрьмах, оказания поддержки заключенным в отказе от насилия и содействия их реинтеграции в общество после освобождения.

4. Борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта и работа с уязвимыми группами

33. На 7847-м заседании Совета Безопасности 20 декабря 2016 года, на котором велась открытая дискуссия на уровне министров, Совет обсудил вопрос о борьбе с торговлей людьми в конфликтных ситуациях и государства-члены признали, что вооруженные конфликты порождают массовое перемещение особо уязвимых групп населения и создают условия, способствующие эксплуатации, и настоятельно призвали применять учитывающие права человека подходы к управлению потоками беженцев и мигрантов, возникающими в результате конфликтов. В своей резолюции 2331 (2016) Совет Безопасности признал «наличие связи между торговлей людьми, сексуальным насилием и терроризмом и другими видами транснациональной организованной преступной деятельности» и осудил все акты торговли людьми в целях поддержки террористических организаций или отдельных террористов в качестве серьезных преступлений, которые государства-члены должны надлежащим образом подвергать судебному преследованию и наказанию. В предыдущих докладах я упоминал, что ИГИЛ и другие организации используют торговлю людьми и сексуальное насилие в качестве орудия террора и источника поступлений и что ИГИЛ участвовал в сексуальном порабощении женщин и девочек посредством торговли людьми (см. S/2016/92, S/2016/501, S/2016/766 и S/2016/949)²⁵. В

²⁴ С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook_on_VEPs.pdf. В переводе на другие языки, включая арабский, русский и французский, Руководство будет издано в феврале 2017 года.

²⁵ См. Также документ зала заседаний Совета по правам человека [A/HRC/32/CRP.2](http://www.unhcr.org/refugees/2016/12/58400000.html).

письме от 20 декабря на имя Председателя Совета Безопасности мой предшественник препроводил специальный доклад Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта относительно преступлений, совершаемых ИГИЛ, в целях улучшения знаний и представлений членов Совета о систематическом использовании сексуального насилия в качестве тактики терроризма и его взаимосвязи с торговлей людьми (S/2016/1090).

34. В рамках принятия мер реагирования некоторые государства ввели специальные процедуры для выявления жертв торговли людьми среди беженцев и лиц, ищущих убежище, особенно лиц, которые прибывают из районов, в которых действует ИГИЛ (см. S/2016/949). В то же время существующего потенциала может оказаться недостаточно из-за большого числа беженцев и лиц, ищущих убежище²⁶. УНП ООН оказывает также помощь правительственным учреждениям и неправительственным организациям в целях разработки активного систематического подхода к проверке и выявлению жертв торговли людьми среди беженцев и перемещенных лиц, спасающихся от конфликтов.

5. Использование информационно-коммуникационных технологий, расширение сотрудничества с частным сектором и обеспечение возможностей для судебного преследования

35. 1 декабря на специальном совещании Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, по теме «Предотвращение использования информационно-коммуникационных технологий в террористических целях при соблюдении прав человека и основных свобод» участники признали, что использование медийных платформ позволило ИГИЛ, «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам и организациям вести пропаганду, обмениваться учебными материалами, заниматься незаконной торговлей оружием, выявлять лиц, подверженных вербовке, собирать средства и совершать нападения²⁷. Активная деятельность ИГИЛ в онлайн-режиме привела к беспрецедентному росту числа иностранных боевиков-террористов, направляющихся в Ирак, Сирийскую Арабскую Республику и Ливию и выезжающих из этих стран, в то время как из-за несогласованности законодательной базы государств-членов и отсутствия международного определения террористических материалов правительства испытывают практические проблемы,

²⁶ Согласно Всемирному докладу о торговле людьми 2016 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.16.IV.6), все большее число жертв торговли людьми из таких стран, затронутых конфликтами, как Сирийская Арабская Республика, Ирак и Сомали, оказываются в странах Европы, Азии и Ближнего Востока. См. также информационную записку Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев от 11 ноября 2016 года «As Mosul displacement continues, UNHCR steps up assistance», опубликованную на веб-сайте www.unhcr.org/en-us/news/briefing/2016/11/5825912b4/mosul-displacement-continues-unhcr-steps-assistance.html; и документ A/71/384.

²⁷ Исполнительный директорат Контртеррористического комитета организовал техническое совещание по этой же теме 30 ноября, а также параллельное мероприятие по вопросу неправомерного использования социальных сетей для целей финансирования террористической деятельности — 13 декабря.

когда они пытаются собирать и распространять цифровую информацию и фактические данные для проведения расследований и судебного преследования.

36. В рамках усилий по борьбе с ИГИЛ в Интернете государства-члены и международные, региональные и субрегиональные организации все больше стремятся к налаживанию партнерских связей с поставщиками услуг связи и другими частными компаниями. В декабре «Фейсбук», «Майкрософт», «Твиттер» и «Ютуб» объявили о своем намерении разработать совместную базу данных, содержащую цифровые идентификаторы графических материалов, пропагандирующих насильственный экстремизм, с тем чтобы содействовать удалению материалов, нарушающих правила пользования веб-сайтом.

В. Европа

1. Меры по пресечению поездок и транзита

37. Более широкое использование баз данных Интерпола в целях проверки отражает активизацию усилий по перехвату иностранных боевиков-террористов. Число обысков, проведенных в ноябре 2016 года, превысило число обысков за весь 2015 год, причем по всему Европейскому союзу отмечалось увеличение на 56 процентов, а в странах Шенгенской зоны — на 129 процентов. 1 июля 2016 года под эгидой Группы по борьбе с терроризмом была создана Европейская платформа разведанных в целях содействия обмену в режиме реального времени разведывательной информацией о подозреваемых иностранных боевиках-террористах и других террористах. В статье 7 Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма предусматривается внедрение круглосуточной сети для обмена актуальной информацией об иностранных боевиках-террористах. По состоянию на декабрь 2016 года, 33 государства — члена Совета Европы назначили координационные центры²⁸.

38. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) содействует сотрудничеству между государствами-участниками на основе согласования политики и практики в области пограничного контроля; и кроме того, ее Сеть национальных координаторов стран по охране границ и пограничному контролю и ее Система онлайн-информации по вопросам деятельности полиции (известная как ПОЛИС) выступают в качестве платформы для обмена информацией и опытом по вопросам, связанным с охраной границы.

39. Несколько европейских государств внедрились системы сбора предварительной информации о пассажирах (см. [S/2015/683](#)). Хотя некоторые страны установили требования в отношении использования этой системы, не от всех авиакомпаний требуется собирать и представлять такую информацию национальным властям на систематической основе. Несмотря на принятую в апреле 2016 года директиву Европейского союза об использовании записей регистрации пассажиров для предупреждения, обнаружения и расследования террористических и других серьезных преступлений и судебного преследования за

²⁸ В резолюции [2322 \(2016\)](#) Совета Безопасности признается, что использование сети Интерпола I-24/7 является примером передовой практики.

них, на сегодняшний день лишь три европейских государства ввели требования в отношении записей регистрации пассажиров.

40. В октябре 2016 года начала действовать Европейская служба пограничной и береговой охраны, что представляет собой важный шаг в деле укрепления безопасности внешних границ Европейского союза. Каждое государство-член Европейского союза обязано предоставлять сотрудников для постоянного корпуса пограничников и другой соответствующий персонал, который может быть мобилизован в короткие сроки в целях разрешения чрезвычайных ситуаций на внешней границе или осуществления операций по быстрому вмешательству на границе.

41. Подавляющее большинство беженцев, как в Европе, так и в глобальном масштабе, не имеют никакого отношения к терроризму и покинули свои государства происхождения для того, чтобы избежать преследований. Тем не менее отмечаются отдельные инциденты, когда некоторые лица, которые обращались с просьбой о предоставлении убежища в Европе или уже получили его, впоследствии оказывались причастны к успешному или безуспешному осуществлению террористических нападений. Совет Безопасности неоднократно призывал государства-члены принимать меры для обеспечения того, чтобы террористы не могли неправомерно использовать процедуры предоставления убежища, и делать это в соответствии с международным беженским правом и правом прав человека.

42. На практике государства-члены нередко сталкиваются с трудностями при принятии таких мер на своевременной основе, особенно в тех случаях, когда просители убежища находятся в составе большой группы прибывающих мигрантов. Страны Юго-Восточной Европы, в частности, по-прежнему сталкиваются с проблемами в этой связи, которые обусловлены текущими конфликтами в соседних регионах, приводящими к возникновению значительных потоков мигрантов, включая беженцев и просителей убежища, связанных с прибытием мигрантов в регион и их перемещением через него, а также к транзитным перемещениям иностранных боевиков-террористов в зоны конфликта и из них. Региональные органы отмечают, что ИГИЛ, возможно, не оставляет попыток злоупотреблять процедурами предоставления убежища²⁹. В целях решения этих проблем некоторые европейские государства полагаются на передовые средства (такие, как радары и спутниковые технологии), которые позволяют службам береговой охраны отслеживать перемещение судов в режиме реального времени. Некоторые европейские государства начали также использовать данные из смартфонов просителей убежища, которые прибывают в страну без паспортов, в целях установления их личности и проверки и оценки рисков.

2. Противодействие подстрекательствам к нападению и содействию в нападениях

43. Некоторые государства отмечают, что военные неудачи ИГИЛ, возможно, побудили членов уже существующих террористических сетей в Европе ускорить осуществление своих планов по совершению нападений в государствах их происхождения и/или проживания при отказе от поездок в зоны конфликтов.

²⁹ Europol, "Changes in modus operandi of Islamic State (IS) revisited", November 2016.

44. Некоторые государства отметили преимущества создания совместных групп по проведению расследований, на определенный срок и при установлении конкретных целей, на основе соглашения между двумя или несколькими правоохранительными органами государств — членов Европейского союза. Европейское полицейское ведомство (Европол) и Евроюст предоставляют поддержку совместным группам по проведению расследований по делам, связанным с терроризмом, в целях содействия своевременному обмену информацией между государствами, что позволяет в меньшей мере полагаться на более формальные и зачастую более продолжительные процедуры взаимной правовой помощи. Государства-члены отмечают, что размещение магистратов по налаживанию взаимодействия или следователей в соответствующих учреждениях других государств-членов или в соответствующих организациях, таких как Европол и Интерпол, может принести аналогичные позитивные результаты.

3. Меры по пресечению финансирования ИГИЛ

45. Несмотря на существенный прогресс, достигнутый европейскими государствами, они по-прежнему сталкиваются с трудностями в деле эффективного введения в действие мер, направленных на расширение уголовной ответственности за финансирование терроризма для покрытия расходов на финансирование поездок иностранных боевиков-террористов (см. S/2016/501).

46. Признавая, что операции по финансированию терроризма часто связаны с использованием небольших денежных сумм, некоторые государства проводят оценку адекватности текущих пороговых значений декларируемых сумм для трансграничного перевода денежных средств или оборотных документов на предъявителя. Помимо введения новых положений, направленных на уменьшение уязвимости, связанной с использованием предоплаченных дебетовых карт, Франция ввела требование о том, чтобы все операции в объеме 1000 евро или более подлежали отслеживанию (платежи наличными больше не принимаются) и чтобы на систематической основе обеспечивалось сообщение подразделению финансовой разведки о денежных депозитах или снятии со счетов средств на сумму более 10 000 евро в месяц на одного клиента. Подразделение финансовой разведки Бельгии недавно приняло план действий, направленный на укрепление координации между различными учреждениями, участвующими в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, предоставив им доступ к разведанным, не относящимся к финансовой сфере.

47. Государства Юго-Восточной Европы по-прежнему сталкиваются с проблемами, связанными с трансграничным незаконным потоком денежных средств, а также с повышенным риском финансирования терроризма в контексте деятельности некоммерческих организаций и неформальных компаний, занимающихся переводом денежных средств, и эти государства предприняли некоторые шаги для решения этих проблем, включая проведение национальных оценок риска в отношении финансирования терроризма.

48. Хотя число случаев судебного преследования за преступления, связанные с финансированием терроризма, остается на низком уровне, имели место отдельные успехи, включая недавнее осуждение двух лиц в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии за сознательное отправление средств с курьером ИГИЛ члену семьи, который вступил в ряды ИГИЛ в Си-

рии, а также осуждение двух других лиц за непосредственное предоставление денежной наличности лицу, подозреваемому в участии в нападениях, совершенных в марте 2016 года в Брюсселе.

4. Судебное преследование, реабилитация и реинтеграция

49. Задержки в получении ответов на просьбы об оказании взаимной правовой помощи по-прежнему препятствуют проведению расследований и судебному преследованию. Государства-члены особо отметили выгоды от введения неформальных гибких методов обмена информацией с государствами-членами, с которыми они имеют тесные отношения, в целях решения проблем, связанных с рассмотрением доказательств, полученных из разведывательных источников. Такие неофициальные механизмы могут также способствовать принятию оперативных мер реагирования в рамках срочных расследований.

50. Государства-члены отметили, что радикально настроенные лица, разочарованные жизнью в условиях господства ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике, которые возвращаются в страну своего происхождения или прежнего проживания, возможно, не готовы работать с правительствами для предоставления информации или оказания содействия в предотвращении радикализации других лиц.

51. Евроюст продолжает отслеживать соответствующие события и тенденции в области законодательства государств-членов, и Европейская комиссия работает с соответствующими региональными органами в целях осуществления программ профессиональной подготовки по борьбе с радикализацией для сотрудников пенитенциарных учреждений и персонала, работающего с лицами, осужденными условно. В сентябре 2016 года Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия организовал имитационные учения по определенному сценарию с использованием материалов реальных дел при участии правительства Боснии и Герцеговины в целях выявления возможных недостатков и изыскания решений для применения подходов на основе реабилитации и реинтеграции.

5. Предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним

52. Государства-члены разрабатывают комплексные подходы к предотвращению и пресечению насильственного экстремизма, в том числе на основе расширения партнерских отношений с широким кругом заинтересованных сторон и неправительственных субъектов в целях повышения эффективности таких стратегий (см. [S/2015/939](#) и [S/2016/501](#)).

53. В соответствии с призывом к более целенаправленной деятельности в области борьбы с радикализацией, высказанным Европейской комиссией в апреле 2016 года, Европейский союз разработал проект «ИМПАКТ Юроп», включающий инструментарий для проведения оценки, который опирается на базу знаний о факторах радикализации и существующих мерах реагирования, учебный курс и руководящее пособие, а также проект по предотвращению, пресечению и ослаблению экстремизма, известный как проект «ПРАЙМ» в целях прора-

ботки варианта событий экстремистского характера с участием «одиночного исполнителя»³⁰. Эти инициативы осуществляются главным образом с привлечением определенных лиц, которые вызывают доверие в глазах лица, на которого это рассчитано, например, бывшего члена экстремистской группы, и при этом обращается особое внимание на роль семьи, друзей и местной общины в процессе дерадикализации, а также признается необходимость преодоления психологических факторов и предложения альтернативных вариантов для лиц, подверженных риску радикализации. ОБСЕ также поддерживает постоянные инициативы в этой области.

54. Европейская комиссия занимается созданием сети, предназначенной для обеспечения того, чтобы местные заинтересованные стороны могли приглашать достойных подражания людей различных профессий, включая предпринимателей, творческих работников и спортсменов, для посещения школ, молодежных ассоциаций, спортивных клубов и тюрем в целях обмена опытом. Движение против ненависти, организованное Советом Европы, направлено на повышение информированности молодежи и населения в целом о рисках, связанных с участием в разжигании ненависти. В рамках этого проекта, осуществляемого на основе национальных кампаний в 45 государствах, в распоряжение молодых людей предоставляются альтернативные средства для налаживания взаимодействия друг с другом в электронной сети и вне ее с благими намерениями и задействуются усилия партнеров, активно работающих в различных религиозных общинах и группах. В июле 2016 года Франция открыла центр дерадикализации, где молодые люди, подверженные риску радикализации, могут получать руководящие указания по личным и профессиональным вопросам.

6. Использование информационно-коммуникационных технологий, расширение сотрудничества с частным сектором и обеспечение возможностей для судебного преследования

55. Будучи серьезно озабочены продолжающимся неправомерным использованием Интернета и социальных сетей ИГИЛ и связанными с ним лицами для вербовки новых членов, подстрекательства к террористическим актам или их прославления, некоторые государства-члены и референтное подразделение Европола по вопросам Интернета уведомляют Интернет-компании, на веб-сайтах которых размещены террористические материалы, и просят их удалять такие материалы на том основании, что они не соответствуют правилам и положениям, установленным компанией³¹.

56. В середине 2016 года Европейская комиссия, совместно с «Фейсбук», «Твиттер» и «Майкрософт», установила Кодекс поведения для борьбы с распространением ненавистнических высказываний в Интернете. В соответствии

³⁰ С более подробной информацией об этих проектах на английском языке можно ознакомиться на веб-сайтах <http://impacteuropa.eu> и www.fp7-prime.eu.

³¹ См. ICT4Peace Foundation-Counter-Terrorism Committee Executive Directorate “Private sector engagement in responding to the use of the Internet and ICT for terrorist purposes”, December 2016, с текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу <http://ict4peace.org/wp-content/uploads/2016/12/Private-Sector-Engagement-in-Responding-to-the-Use-of-the-Internet-and-ICT-for-Terrorist-Purposes-2.pdf>.

с этим кодексом компании взяли на себя обязательство внедрять четкие и эффективные процедуры рассмотрения уведомлений о неправомерных ненавистнических высказываниях в обслуживаемых ими сетях, с тем чтобы они могли удалять такие материалы или блокировать доступ к ним, а также обязались ввести в действие правила или руководящие принципы для сообщества пользователей в целях разъяснения введенного ими запрета на подстрекательство к насилию³².

С. Страны Магриба и Западной Африки

1. Общие сведения

57. Принимая во внимание свои схожие проблемы, в том числе наличие протяженных неохраняемых границ, и хронические проблемы, такие как незаконная торговля оружием, наркотиками и людьми, а также распространение стрелкового оружия и легких вооружений, государства Магриба и Западной Африки объединяют ресурсы на региональном уровне в целях борьбы с терроризмом. В районе бассейна озера Чад, например, Многонациональная объединенная целевая группа по борьбе с «Бoko харам» продолжает освобождать деревни, восстанавливать линии энергоснабжения и обеспечивать возможности для восстановления нормального государственного управления. В ноябре в Западной Африке была введена в действие платформа Группы пяти по Сахелю в области безопасности в целях содействия региональному сотрудничеству между правоохранительными органами в регионе по вопросам, связанным с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Кроме того, Группа активизировала свое стратегическое взаимодействие с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительным директором Контртеррористического комитета и УНП ООН в рамках осуществляемой в Сахеле инициативы Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму (К-ППТ) в целях выявления приоритетных проектов по наращиванию потенциала и обеспечения необходимой поддержки.

58. По итогам консультаций, проходивших на протяжении полутора лет при поддержке Исполнительного директората Контртеррористического комитета, президент Туниса подписал всеобъемлющую стратегию борьбы с терроризмом, которая вступила в силу 7 ноября. На состоявшемся в декабре семинаре, организованном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и страновой группой Организации Объединенных Наций, участники приложили усилия к развитию сотрудничества между недавно созданным Национальным комитетом Туниса по борьбе с терроризмом, Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом и поддержали усилия по обеспечению того, чтобы эта стратегия осуществлялась в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека. При поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному

³² European Commission, “Code of conduct on countering illegal hate speech online”; European Union response to Counter-Terrorism Committee Executive Directorate questionnaire regarding a comprehensive international framework to effectively counter terrorist narratives.

развитию и Программы развития Организации Объединенных Наций Мали также разрабатывает всеобъемлющую национальную стратегию по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. В рамках осуществляемой в Мали инициативы К-ППТ Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительный директорат и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) участвуют в процессе разработки, который, как ожидается, завершится в марте 2017 года.

2. Меры по пресечению поездок и транзита

59. Государства Магриба, особенно Тунис и Марокко, активизировали обмен данными об иностранных боевиках-террористах и использование баз данных Интерпола. Тунис распространяет практику использования глобальной полицейской системы связи Интерпола I-24/7 на всю свою территорию. Интерпол организовал в регионе Ближнего Востока и Северной Африки учебную подготовку по вопросам использования разработанной Интерполом Системы учета и отслеживания незаконного оружия, продолжает поддерживать усилия по наращиванию потенциала и предоставляет оборудование для обработки электронных доказательств и подготовки кадров в Тунисе.

60. В 2016 году Проект УНП ООН по обеспечению связи между аэропортами был распространен на регион Ближнего Востока и Северной Африки в целях укрепления потенциала правоохранительных органов в международных аэропортах для выявления и перехвата подозрительных пассажиров, в том числе иностранных боевиков-террористов, направляющихся в зоны конфликта или возвращающихся из них. Этот проект содействует развитию межучрежденческого сотрудничества, а также налаживанию прямой защищенной связи между международными аэропортами и обеспечению доступа к базам данных Интерпола на местах. В настоящее время этот проект осуществляется в пяти странах региона Ближнего Востока и Северной Африки. В декабре 38 сотрудников марокканской полиции прошли подготовку по вопросам выявления поддельных проездных документов. В начале 2017 года начнется подготовка сотрудников правоохранительных, таможенных и разведывательных служб по вопросам профилирования пассажиров, методов анализа рисков, проверки грузов, обеспечения безопасности в аэропортах и анализа данных из системы предварительной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров. При активном участии правительства Нигерии Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в настоящее время разрабатывает учебный проект, направленный на укрепление безопасности авиации в Нигерии.

3. Противодействие нападениям, осуществляемым при подстрекательстве или содействии со стороны ИГИЛ

61. В Западной Африке Интерпол помогает государствам использовать цифровые доказательства, добытые у террористических групп, и поддерживает ответные меры государств, принимаемые в связи с крупными нападениями, такими как нападение в Уагадугу в январе 2016 года и нападение в Гран-Басаме, Кот-д'Ивуар, в марте 2016 года.

62. В Мали в поддержку осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали (см. S/2015/364, приложение) входящие в состав МИНУСМА органы, такие как Секция по вопросам правосудия и исправительных учреждений, полиция Организации Объединенных Наций и Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществляют целенаправленную деятельность по наращиванию потенциала в целях оказания помощи властям для эффективного реагирования на терроризм и облегчения эффективного расследования преступлений, связанных с терроризмом, и судебного преследования за них. Это включает в себя учебную подготовку малийских сил безопасности в целях предотвращения и пресечения нападений с использованием террористов-смертников. МИНУСМА, при поддержке Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций, предоставит Мали на безвозмездной основе 10 информационно-учебных комплектов по вопросам нападений с использованием террористов-смертников. По состоянию на 31 октября было подготовлено 65 сотрудников национальной полиции, жандармерии и национальной гвардии Мали. Кроме того, в январе 2017 года МИНУСМА поддержала финансируемую Центром учебную подготовку 50 сотрудников национальной полиции и жандармерии Мали по вопросам разработки стратегии предотвращения нападений с использованием террористов-смертников.

63. В соответствии с Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций для Сахеля УНП ООН предоставляло странам Сахеля, в частности Буркина-Фасо и Нигеру, техническую помощь и помощь в укреплении потенциала по вопросам применения упреждающих и специальных методов расследования и судебного преследования по делам, связанным с терроризмом, в соответствии с принципом верховенства права и нормами прав человека.

4. Меры по борьбе с финансированием ИГИЛ

64. В октябре 2016 года Группа разработки финансовых мер, Межправительственная группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке и Группа действий против отмывания денег в Центральной Африке опубликовали совместное исследование о финансировании терроризма в Западной и Центральной Африке³³. Авторы этого исследования рассмотрели некоторые существующие источники такого финансирования, факторы уязвимости некоторых секторов, в частности секторов, представленных структурами, которые занимаются переводом денежных средств, и некоммерческими организациями, использование незаконных трансграничных переводов наличных средств, а также связи между террористическими и организованными преступными группами, особенно в Сахеле. Из восьми государств — членов Западноафриканского экономического и валютного союза четыре государства (Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Мали и Нигер) недавно включили в свое национальное законодательство пересмотренный единообразный закон о борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма, принятый Союзом 2 июля 2015 года. Однако что касается возбуждения уголовных дел по факту финансирования терроризма и вынесения обвинительных приговоров по таким делам, то такие

³³ С текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/Terrorist-Financing-West-Central-Africa.pdf.

случаи единичны, и подразделения финансовой разведки в Западной Африке получают очень мало сообщений о подозрительных сделках, которые могут быть связаны с финансированием терроризма.

65. Как того требуют резолюции [1267 \(1999\)](#) и [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности, в большинстве западноафриканских государств были созданы национальные механизмы замораживания активов, однако эти механизмы пока ни разу не применялись — даже в отношении лиц, которые, как было установлено, были причастны к крупным террористическим актам, совершенным в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Мали и Нигере в 2016 году. В апреле 2016 года Нигер и Нигерия создали защищенный механизм сотрудничества между своими подразделениями финансовой разведки для обмена оперативной финансовой информацией, касающейся «Боко харам» и ее сподвижников.

66. Террористы продолжают использовать похищения людей для получения денежных средств. Один из проектов по борьбе с похищением людей с целью получения выкупа, осуществляемых Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций, направлен на укрепление потенциала государственных и неправительственных организаций в Восточной, Западной и Северной Африке с целью способствовать безопасному освобождению заложников без выплаты выкупа террористическим группам и без предоставления им политических уступок. Центр провел первые такие учебные мероприятия в Восточной и Западной Африке: в Аддис-Абебе в июне 2016 года и в Аккре в ноябре 2016 года, — уделив особое внимание вопросам разработки политики на правительственном уровне и структурам, которые занимаются похищением людей с целью получения выкупа. Второй такой семинар был проведен для западноафриканских неправительственных организаций в Дакаре в декабре. Еще три таких семинара будут проведены в Северной Африке в начале 2017 года.

5. Судебное преследование, реабилитация и реинтеграция

67. В Марокко возвращающиеся из-за рубежа боевики-террористы задерживаются и подвергаются длительным проверкам, которые проводятся под надзором прокуратуры с целью оценить их психологическое состояние и идеологический настрой до их передачи в руки правосудия. В тюрьмах началось оказание задержанным бывшим боевикам психологической и медицинской помощи и принимаются меры для их просвещения и проведения среди них идеологического инструктажа. Им предоставляется доступ к возможностям получения образования и профессиональной подготовки, а также подготовки, которая посвящена ценностям терпимости и мирного сосуществования и которую проводят раскаявшиеся бывшие боевики и имамы с целью развеять мифы экстремистского дискурса. К мероприятиям по дерадикализации привлекаются также семьи. Особую роль в реинтеграции возвращающихся боевиков играет Фонд Мухаммеда VI по содействию реинтеграции заключенных — на его средства осуществляются программы поддержки для поощрения бывших заключенных к участию в микропроектах или к индивидуальной трудовой деятельности и для трудоустройства бывших заключенных на местных предприятиях. Раскаявшиеся задержанные лица дают интервью средствам массовой информации, настоятельно призывая других заключенных отказаться от насилия и встать на путь примирения и диалога.

68. В рамках пятилетнего глобального проекта по укреплению правового режима противодействия иностранным боевикам-террористам в государствах Ближнего Востока, Северной Африки и Юго-Восточной Европы, который финансируется Европейским союзом и другими сторонами, УНП ООН, действуя в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, продолжает оказывать государствам-членам техническую помощь, уделяя особое внимание укреплению сотрудничества между судебными органами в рассмотрении дел, касающихся иностранных боевиков-террористов. На сегодняшний день подготовку в рамках этого проекта прошли 208 должностных лиц³⁴. Важнейшей задачей, решение которой является обязательным условием для успешного судебного преследования иностранных боевиков-террористов и лиц, подозреваемых в террористической деятельности, по-прежнему является преобразование разведанных в доказательства. Исполнительный директорат и УНП ООН продолжают сотрудничать с компетентными учреждениями в целях укрепления потенциала государств в этой области и в январе 2017 года помогли провести в Тунисе пятый региональный семинар для государств Магриба. Учитывая взаимосвязь между терроризмом и организованной преступностью, Нигер недавно расширил сферу полномочий своих органов прокуратуры и подразделений судебной системы, специализирующихся на борьбе с терроризмом, с тем чтобы они могли рассматривать дела об организованной преступной деятельности.

69. МИНУСМА, признавая первостепенное значение сильных и эффективных органов прокуратуры для эффективного уголовного судопроизводства, продолжает проводить для судей из недавно созданного в Мали специализированного судебного подразделения подготовку по вопросам, касающимся расследования дел о терроризме и судебного преследования в связи с ними, опираясь при этом на ранее накопленный опыт оказания поддержки, направленной на укрепление технологического потенциала в этой области, а также продолжает оборудовать защищенные конвойные помещения для подследственных и принимать меры для обеспечения безопасного хранения оружия и сохранности вещественных доказательств. Кроме того, МИНУСМА продолжает совместно с УНП ООН проводить подготовку специальной следственной бригады Мали, созданной в декабре 2016 года. Учебные мероприятия включают специализированную подготовку по вопросам анализа телефонных метаданных, которая проводится для этой бригады при поддержке Канады.

70. В рамках второго совместного проекта Европейского союза, правительства Нигерии, УНП ООН и Исполнительного директората Контртеррористического комитета по оказанию Нигерии помощи в повышении эффективности мер по борьбе с терроризмом, принимаемых в соответствии с принципом верховенства права органами уголовного правосудия, УНП ООН провело 13 учебных мероприятий с целью укрепить потенциал Нигерии в области расследования дел о терроризме, судебного преследования в связи с ними и вынесения решений по ним.

³⁴ УНП ООН провело несколько региональных мероприятий по вопросам обращения с заключенными, склонными к насилию, для Египта, Ирака, Иордании и Ливана и планирует в 2017 году провести два подобных национальных семинара для Египта и Ливана.

71. По просьбе Канцелярии Советника по вопросам национальной безопасности Нигерии Европейский союз, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и УНП ООН провели в декабре технические консультации и совещание высокого уровня с представителями Нигерии, рассмотрев подходы к судебному преследованию лиц, связанных с «Боко харам», и к их реабилитации и реинтеграции. Эти консультации стали первыми консультациями такого рода, проведенными в Западной Африке, и наглядно показали весь спектр проблем, связанных с разработкой стратегий судебного преследования возвращающихся в страну боевиков и их реабилитации и реинтеграции.

72. В Мали Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и МИНУСМА продолжают проводить подготовку религиозных лидеров и психологов, работающих с заключенными, и осуществлять профориентационные и образовательные программы, направленные на предупреждение радикализации и насильственного экстремизма в тюрьмах. В декабре Институт в сотрудничестве с МИНУСМА, Международным центром по борьбе с терроризмом и малийским Национальным управлением по делам тюрем и по вопросам исправительного воспитания провело для работников тюрем подготовку, посвященную обращению с заключенными, потенциально склонными к экстремистской деятельности насильственного характера. Заключительный семинар, который состоится в начале 2017 года, будет посвящен подходу Мали к реабилитации и социальной реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, и разработке среднесрочной и долгосрочной программы мероприятий для центральной тюрьмы в Бамако.

73. В Марокко Институт провел в октябре 2016 года два однонедельных учебных курса для психологов в Национальном центре подготовки персонала тюрем и в штаб-квартире администрации тюрем в рамках долгосрочного проекта по укреплению потенциала стран этого региона в области реабилитации и реинтеграции в тюрьмах. Кроме того, Институт завершил свое исследование, посвященное оценке целесообразности применения альтернатив тюремному заключению в отношении несовершеннолетних преступников в системе ювенальной юстиции в Марокко и изучению практических возможностей в этом плане.

6. Проблема сексуального насилия, связанного с конфликтами, и уязвимые в этом отношении группы населения

74. Работа с детьми, завербованными террористическими группами или иным образом связанными с ними, является сложной и важной задачей для многих государств-членов. УНП ООН оказывает государствам Северной Африки, Сахеля и Западной Африки поддержку в этой связи и для этого провело на субрегиональном уровне несколько семинаров. В декабре в Вене было проведено совещание экспертов, посвященное подготовке справочника по обращению с детьми, которые были завербованы террористическими и воинствующими экстремистскими группами и эксплуатировались ими. Как стало известно Отделу по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в связи с освобождением Сирта, некоторые женщины из числа мигрантов, лиц, ищущих убежища, и беженцев ранее подвергались физическому насилию и сексуальным надругательствам, после чего принудительно выдава-

лись замуж за боевиков ИГИЛ. Для оказания женщинам и детям, которые удерживались в плену ИГИЛ и систематически подвергались сексуальному насилию, надлежащей помощи необходимо признавать, что они являются жертвами, и, соответственно, учитывать целый ряд связанных с этим проблем.

7. Предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним

75. В ноябре Сахельская рабочая группа Глобального контртеррористического форума провела в городе Алжир, при участии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, семинар экспертов и пленарное заседание по национальным планам предупреждения насильственного экстремизма. Были рассмотрены вопросы, касающиеся национальных планов предупреждения насильственного экстремизма, создания сетевых объединений между специалистами на региональном и национальном уровнях и выявления возможных источников ресурсов. Кроме того, в ноябре в Алжире было проведено совместное совещание УВКПЧ, Комиссии Африканского союза и Африканского научно-исследовательского центра по борьбе с терроризмом на тему «Гендер и предупреждение насильственного экстремизма», в ходе которого основное внимание было уделено укреплению гендерной составляющей работы Комиссии и ее государств-членов, программам и стратегиям по проблеме насильственного экстремизма, анализу перспективных практических методов и областям, в которых необходимы дальнейшие исследования и руководящие указания. Участники совещания поделились передовым опытом, полученным в Алжире, Мали, Нигерии и Сомали, а также государствах Латинской Америки.

76. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций продолжает осуществлять проекты в четырех основных сферах своего мандата — молодежь, образование, СМИ и миграция, — уделяя особое внимание расширению возможностей групп гражданского общества, действующих под руководством молодых людей. В ноябре были проведены очные учебные занятия для молодых миротворцев из стран Западной Африки, направленные на формирование у молодых лидеров гражданского общества навыков, необходимых для повышения уровня толерантности и укрепления мира в обществе.

77. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в настоящее время осуществляет четырехлетний экспериментальный проект по борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом в Сахеле и Магрибе, направленный на расширение возможностей гражданского общества и негосударственных субъектов, включая женские и молодежные организации, СМИ, культурные и религиозные объединения и местные общины, для осуществления новаторских мероприятий и распространения информации об извлеченных уроках и передовом опыте. Кроме того, в 2016 году Институт провел обзор инициатив по борьбе с насильственным экстремизмом, разработанных неправительственными организациями стран Магриба и Сахеля, с целью определить те из них, по которым будут проводиться оценки в 2017 году и в дальнейшем.

78. В рамках одного из проектов Рабочей группы Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий по вопросам защиты и поощрения прав человека и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом продолжается подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопро-

сам соблюдения прав человека и норм и стандартов в области прав человека при принятии мер по борьбе с терроризмом. В сентябре в Абудже было проведено учебное мероприятие для 25 сотрудников нигерийских правоохранительных органов и служб безопасности среднего и старшего звена, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом, с целью расширить их знания о нормах и принципах в области прав человека, напрямую связанных с их специализацией.

8. Использование информационно-коммуникационных технологий и расширение сотрудничества с частным сектором

79. На третьем Дакарском международном форуме по вопросам мира и безопасности в Африке, проведенном в декабре, участники этого форума отметили, что Конвенция Африканского союза о кибербезопасности и защите личных данных так и не вступила в силу и что во многих африканских государствах нет необходимого законодательства для борьбы с угрозой кибербезопасности и для защиты данных. Вместе с тем помощь необходима также рядовым гражданам африканских стран, с тем чтобы они могли обеспечивать собственную безопасность в виртуальном мире — особенно учитывая высокие показатели распространения сотовых телефонов и смартфонов на континенте, — а также для того, чтобы повышать эффективность контрпропаганды и распространения альтернативных идей, направленных против насильственного экстремизма и терроризма, среди африканского населения путем разработки контента на разных языках и повышения уровня цифровой грамотности.

V. Замечания

80. Международные, региональные и национальные субъекты сходятся во мнении о том, что сохраняется необходимость разработки последовательных и скоординированных мер реагирования на серьезную угрозу, исходящую от ИГИЛ и связанных с ним групп и организаций. По проблеме терроризма были приняты 19 международных документов, а также связанные с ними региональные соглашения по вопросам международного терроризма и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Тем не менее многое еще предстоит сделать в целях обеспечения возможностей для эффективного международного сотрудничества, поскольку государства-члены по-прежнему испытывают серьезные трудности. Это отчасти объясняется отсутствием согласованного национального законодательства. Важную роль и далее будут играть целенаправленные совместные усилия международного сообщества, в частности по разработке подходов к работе с возвращающимися из-за рубежа боевиками-террористами, мер по борьбе с использованием террористическими группами информационно-коммуникационных технологий и с их финансированием и мер по предупреждению нападений со стороны ИГИЛ и судебному преследованию за их совершение. Полезными для государств-членов будут дальнейший обмен информацией об опыте эффективной практической деятельности на национальном и региональном уровнях и помощь в укреплении их потенциала для эффективного выполнения ими требований, содержащихся в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.