

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
12 January 2017  
Russian  
Original: English

**Комитет по программе и координации**

Пятьдесят седьмая сессия

Организационная сессия, 20 апреля 2017 года

Основная сессия, 5–30 июня 2017 года

Вопросы программ: оценка

**Оценка деятельности Экономической и социальной  
комиссии для Западной Азии****Доклад Управления служб внутреннего надзора***Резюме*

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) способствует всестороннему, справедливому, комплексному и устойчивому развитию на основе эффективного социально-экономического сотрудничества в регионе.

Управление служб внутреннего надзора (УСВН) проанализировало актуальность и эффективность работы ЭСКЗА, сосредоточив внимание на том, каким образом ее три основные функции — формирование консенсуса, проведение научных исследований и анализа и оказание консультационных услуг — помогают государствам-членам в обсуждении, формулировании и осуществлении политики. Оценка включала анкетирование, опросы, выезды на места, непосредственное наблюдение, тематические исследования, обзор документации и анализ вторичных данных.

ЭСКЗА осуществляет свою деятельность в условиях, характеризующихся затяжным конфликтом и политической нестабильностью, что влияет на социальную динамику в регионе и создает ряд проблем в работе Комиссии. В этих условиях Комиссия стала важной платформой для формирования регионального консенсуса и содействия принятию решений по пунктам глобальной повестки дня и тематическим областям, предоставляя стратегический и нейтральный форум для диалога на основе фактических данных. ЭСКЗА помогает государствам-членам решать их основные приоритетные задачи посредством структуры ее вспомогательных органов, однако для комплексного решения новых проблем, возникающих в регионе, ей необходимо последовательно применять более систематический подход.



Знания, создаваемые Комиссией в рамках своей исследовательской и аналитической работы, не в полной мере используются для повышения осведомленности в вопросах развития в регионе, главным образом из-за несовершенства методов распространения данных и механизмов обратной связи. В настоящее время обсуждается вопрос о совершенствовании ее программы публикаций, однако конкретные стратегии пока не осуществляются.

Консультационные услуги ЭСКЗА воспринимаются в целом положительно, но их влияние на политику пока носит лишь ограниченный характер. Кроме того, они недостаточно тесно связаны с двумя другими основными функциями Комиссии — проведением научных исследований и анализа и формированием консенсуса, чтобы способствовать разработке политики.

По мере того как государства-члены сосредоточили внимание на Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ЭСКЗА стала играть ключевую роль в содействии выработке региональной позиции относительно целей в области устойчивого развития и в подготовке стратегии их реализации.

УСВН выносит пять важных рекомендаций:

- укреплять потенциал для решения новых проблем;
- разработать и осуществлять всеобъемлющую стратегию в области публикаций;
- усовершенствовать методологию сбора, анализа и представления данных об исполнении программ;
- разработать подробную стратегию и план действий по укреплению связей между тремя основными функциями Комиссии;
- предложить варианты расширения поддержки, оказываемой государствам-членам в реализации целей в области устойчивого развития.

## Содержание

|                                                                                                                                                                                                                          | <i>Стр.</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение и цель . . . . .                                                                                                                                                                                             | 4           |
| II. Справочная информация . . . . .                                                                                                                                                                                      | 4           |
| III. Методология . . . . .                                                                                                                                                                                               | 9           |
| IV. Результаты оценки . . . . .                                                                                                                                                                                          | 10          |
| A. Комиссия стала важной платформой для формирования консенсуса и содействия принятию решений по пунктам глобальной повестки дня и тематическим областям в нестабильном регионе . . . . .                                | 10          |
| B. Деятельность Комиссии соответствует основным приоритетам ее государств-членов, но у нее отсутствует системный подход, позволяющий в полной мере решать вопросы, возникающие в регионе . . . . .                       | 16          |
| C. Исследовательский и аналитический потенциал Комиссии не был в полной мере задействован для расширения знаний о важнейших вопросах развития . . . . .                                                                  | 20          |
| D. Хотя консультационные услуги Комиссии обычно получали высокую оценку, ее влияние на политику в регионе было ограниченным . . . . .                                                                                    | 23          |
| E. Комиссия не обеспечила надлежащую взаимоувязанность своих трех основных функций для содействия определению политики . . . . .                                                                                         | 27          |
| F. Комиссия приняла предварительные меры в ответ на требование государств-членов предпринимать дальнейшие усилия по осуществлению целей в области устойчивого развития и оказывать поддержку этой деятельности . . . . . | 28          |
| V. Заключение . . . . .                                                                                                                                                                                                  | 29          |
| VI. Рекомендации . . . . .                                                                                                                                                                                               | 31          |
| Приложение                                                                                                                                                                                                               |             |
| Официальные замечания, представленные Комиссией . . . . .                                                                                                                                                                | 33          |

## I. Введение и цель

1. Решение о проведении оценки деятельности Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) было принято Отделом инспекций и оценок Управления служб внутреннего надзора (УСВН) по итогам оценки рисков, проведенной УСВН для определения приоритетов Секретариата в деле оценки программ. Комитет по программе и координации решил рассмотреть результаты оценки программ ЭСКЗА на своей пятьдесят седьмой сессии, которая состоится в июне 2017 года<sup>1</sup>. Генеральная Ассамблея одобрила это решение в своей резолюции 70/8.

2. Общие направления работы УСВН определены в резолюциях 48/218 В, 54/244 и 59/272 Генеральной Ассамблеи, а также в бюллетене Генерального секретаря о создании Управления (ST/SGB/273), в котором УСВН наделяется правом инициировать, принимать и освещать в своих докладах любые меры, которые оно считает необходимыми для выполнения своих обязанностей. УСВН проводит оценку согласно Положениям и правилам, регулирующим планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки<sup>2</sup>.

3. Цель оценки заключалась в определении актуальности и эффективности деятельности ЭСКЗА на как можно более систематической и объективной основе. Тема оценки была определена по результатам анализа рисков на уровне программы, она охватывает все ее основные области деятельности и указана в концептуальном документе по проведению оценки<sup>3</sup>. Оценка была проведена в соответствии с нормами и стандартами Группы Организации Объединенных Наций по оценке.

4. Руководству ЭСКЗА было предложено представить замечания по проекту доклада, которые были приняты во внимание при подготовке окончательного доклада. Официальный ответ ЭСКЗА содержится в приложении.

## II. Справочная информация

### Мандат

5. ЭСКЗА<sup>4</sup> была учреждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1818 (LV) и резолюции 1985/69, в соответствии с которой Совет внес изменения в круг ведения Комиссии, чтобы подчеркнуть ее социальные функции. Кроме того, в своей резолюции 2005/50 Совет обратился к ЭСКЗА с просьбой оказать странам-членам поддержку в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

<sup>1</sup> См. A/70/16.

<sup>2</sup> См. ST/SGB/2016/6, положение 7.1.

<sup>3</sup> IED-15-003.

<sup>4</sup> В своей резолюции 321 (XXVIII) Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету переименовать Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии в Экономическую и социальную комиссию для арабских государств, но данная рекомендация еще должна быть одобрена Генеральной Ассамблеей.

6. Мандат Комиссии заключается в содействии всестороннему, справедливому, комплексному и устойчивому развитию на основе эффективного социально-экономического сотрудничества в регионе. Она помогает государствам-членам в устранении слабых мест в их политике и в укреплении потенциала для борьбы с неравенством, а также использует свои организационные возможности для того, чтобы обеспечить государствам-членам форум для обсуждений и обмена мнениями по региональным экономическим, социальным вопросам и вопросам устойчивого развития. Исходя из этого, ЭСКЗА ставит перед собой следующие конкретные задачи:

- а) оказывать содействие экономическому и социальному развитию в государствах-членах;
- б) поощрять взаимодействие и сотрудничество между государствами-членами;
- в) стимулировать обмен опытом, передовой практикой и извлеченными уроками;
- г) добиваться региональной интеграции и обеспечения взаимодействия между регионом Западной Азии и другими регионами;
- д) повышать глобальную осведомленность о ситуации в государствах-членах и их потребностях.

### **Управление**

7. ЭСКЗА насчитывает 18 членов<sup>5</sup>, при этом Ливия, Марокко и Тунис стали полноправными членами в 2012 году, а Мавритания — в 2015 году. Комиссия проводит свои совещания один раз в два года — по четным годам — в формате сессии на уровне министров.

8. Государства-члены осуществляют руководство на основе участия в Комиссии. Руководство ЭСКЗА доводит ключевые вопросы до сведения государств-членов в целях содействия процессу принятия решений, выполнения решений и обеспечения секретариатского обслуживания Комиссии и ее девяти вспомогательных органов:

- а) Исполнительного комитета (бывший Технический комитет);
- б) Статистического комитета;
- в) Комитета по социальному развитию;
- г) Комитета по энергетике;
- д) Комитета по водным ресурсам;
- е) Комитета по транспорту;

<sup>5</sup> Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Тунис и Государство Палестина.

- g) Технического комитета по либерализации внешней торговли, экономической глобализации и финансированию развития в странах — членах ЭСКЗА;
- h) Комитета по положению женщин;
- i) Комитета по технологиям в целях развития.

#### Управление, организационная структура и ресурсы

9. Работой Комиссии руководит Исполнительный секретарь на должности уровня заместителя Генерального секретаря, а помогают ему два заместителя Исполнительного секретаря — по программе и по поддержке программы.

10. Как показано в таблице 1, совокупный регулярный бюджет Комиссии на двухгодичный период 2014–2015 годов составил 73 986 млн. долл. США. За период времени, прошедший с двухгодичного периода 2010–2011 годов по двухгодичный период 2014–2015 годов, объем внебюджетных ресурсов Комиссии увеличились более чем в три раза. Штат ЭСКЗА насчитывает 260 человек, в том числе 119 сотрудников категории специалистов. Ее бюджет распределяется следующим образом:

- a) директивные органы — 156 000 долл. США, что составляет менее 1 процента;
- b) исполнительное руководство и управление — 4376 млн. долл. США, что составляет 6 процентов;
- c) программа работы — 35 461 млн. долл. США, что составляет 51 процент;
- d) поддержка программы — 29 737 млн. долл. США, что составляет 43 процента.

Таблица 1

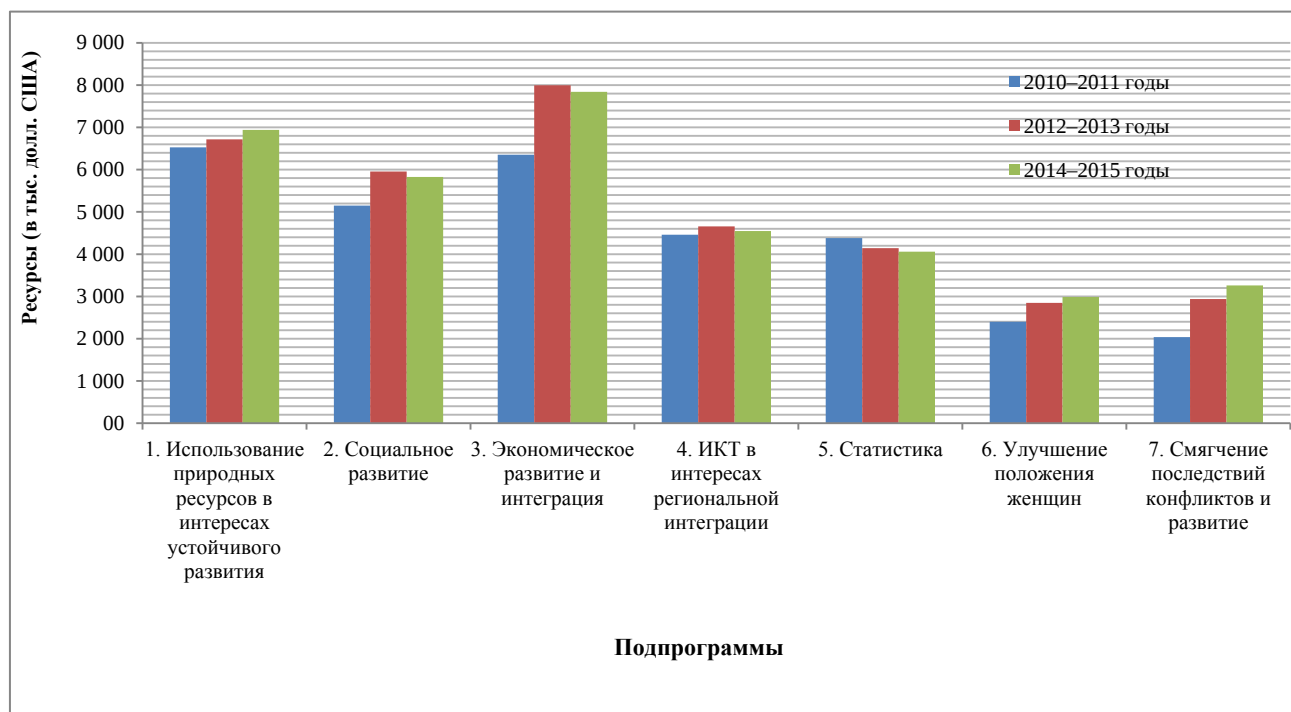
#### Регулярный бюджет и внебюджетные ресурсы Комиссии, 2014–2015 годы

|                      | Ресурсы (в тыс. долл. США) |                    |                    | Число должностей   |                    |                    |
|----------------------|----------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
|                      | 2010–<br>2011 годы         | 2012–<br>2013 годы | 2014–<br>2015 годы | 2010–<br>2011 годы | 2012–<br>2013 годы | 2014–<br>2015 годы |
| Регулярный бюджет    | 64 409,2                   | 69 177,9           | 73 986,9           | 261                | 264                | 260                |
| Внебюджетные ресурсы | 3 580,4                    | 11 160,1           | 12 120,4           | —                  | —                  | —                  |
| <b>Итого</b>         | <b>67 989,6</b>            | <b>80 338,0</b>    | <b>86 107,3</b>    | <b>261</b>         | <b>264</b>         | <b>260</b>         |

Источник: A/68/6 (Sect. 22) и доклад ЭСКЗА об окончательных ассигнованиях.

11. Программа работы Комиссии осуществляется посредством семи взаимозависимых и взаимодополняющих подпрограмм, которые показаны на диаграмме I вместе с распределением ресурсов по ним за период 2010–2015 годов.

Диаграмма I  
Подпрограммы и распределение бюджета Комиссии, 2010–2015 годы



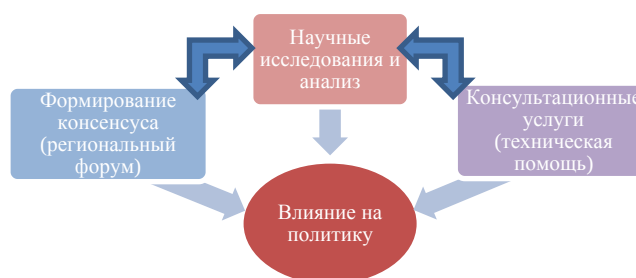
Источник: A/68/6 (Sect. 22) и A/66/6 (Sect. 22)

Сокращение: ИКТ — информационно-коммуникационные технологии.

### Основные функции

12. Мандат Комиссии осуществляется в рамках трех взаимосвязанных основных функций: а) выполнение функции регионального форума и функции по формированию консенсуса по региональным и тематическим вопросам развития; б) проведение анализа, научных исследований и выработка альтернативных стратегий на основе фактических данных; и в) предоставление консультационных услуг, способствующих разработке, принятию и реализации стратегий в области развития. На диаграмме II показано, каким образом эти три основные функции влияют на региональную политику.

Диаграмма II  
Функциональные связи, обеспечивающие влияние Комиссии на политику



### Условия осуществления деятельности

13. Свою деятельность ЭСКЗА осуществляет в условиях, характеризующихся затяжным конфликтом и политической нестабильностью. В настоящее время конфликтные ситуации существуют почти в половине стран региона, поэтому он является одним из наиболее конфликтных регионов в мире. К 2015 году 37,5 процента населения региона проживало в странах, пострадавших в результате конфликтов или нестабильности<sup>6</sup>. В последние годы в политическом ландшафте региона происходят радикальные изменения. С 2011 года политические волнения в таких странах, как Египет, Ливия, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Йемен и другие арабские страны, свидетельствуют о необходимости эффективного управления и улучшения экономических и социальных условий<sup>7</sup>.

14. Ухудшение ситуации в плане безопасности негативно влияет на экономики стран региона. К их числу относятся большинство стран — членов Совета сотрудничества арабских государств Залива<sup>8</sup> с развитой экономикой, страны арабского Машрика<sup>9</sup> и арабского Магриба<sup>10</sup>, которые включают страны со средним уровнем дохода и наименее развитые страны, а также экономики наименее развитых арабских стран<sup>11</sup>. По оценкам, в 2014 году средние темпы роста валового внутреннего продукта в реальном выражении в арабском регионе составили лишь 1,5 процента — весьма незначительное изменение по сравнению с 2013 годом. Экономика стран — членов Совета сотрудничества арабских государств Залива выросла примерно на 4 процента в 2014 году и, по оценкам, на 3,4 процента в 2015 году. В то же время экономика стран арабского Машрика в 2014 году сократилась в среднем примерно на 0,6 процента, а в 2015 году выросла, по оценкам, лишь на 1,2 процента; экономика стран арабского Магриба, сократившаяся в 2014 году на 3,9 процента, в 2015 году выросла, по оценкам, всего на 1,2 процента. По имеющимся данным за четвертый квартал 2014 года, безработица в Государстве Палестина составляла

<sup>6</sup> См. [E/ESCWA/2015/EC.2/4](#) (Part VII).

<sup>7</sup> См. [E/ESCWA/ECRI/2014/W.G.2/Report](#).

<sup>8</sup> Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия.

<sup>9</sup> Египет, Иордания, Ирак, Ливан, Сирийская Арабская Республика и Государство Палестина.

<sup>10</sup> Алжир, Ливия, Марокко и Тунис.

<sup>11</sup> Джибути, Йемен, Коморские Острова, Мавритания, Сомали и Судан.

26,5 процента; в Египте — 12,9 процента; в Иордании — 12,3 процента; в Саудовской Аравии — 11,6 процента среди саудовских граждан; а в Марокко — 9,7 процента<sup>12</sup>. Дополнительной экономической проблемой стало значительное падение цен на нефть<sup>13</sup>.

15. Обострение вооруженного конфликта в регионе влияет и на социальную динамику, в том числе вследствие массового перемещения населения. В 2014 году в регионе насчитывалось 10,6 миллиона беженцев и 15,2 миллиона внутренне перемещенных лиц. За последние годы в Ираке, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Йемене и Государстве Палестина эти цифры существенно возросли, что привело к гуманитарным кризисам. Кроме того, в силу своего масштаба это перемещение вызывает эрозию человеческого капитала и препятствует социальному развитию в регионе. Например, социальные последствия все сильнее ощущаются в Иордании и Ливане, где в результате притока беженцев и увеличения нагрузки на основные службы изменилась демографическая структура.

### III. Методология

16. В ходе оценки было проанализировано, как ЭСКЗА выполняет свои три основные функции по оказанию поддержки государствам-членам в обсуждении, разработке и осуществлении политики и соответствует ли ее деятельность поставленной цели по оказанию поддержки в реализации государствами-членами целей в области устойчивого развития. Оценка не охватывала программу работы Комиссии в части услуг по конференционному управлению и административных услуг.

17. Оценка охватывала в основном период 2012–2015 годов. При анализе конкретных тематических вопросов рассматривались также отдельные данные и информация за предыдущие годы.

18. В целях оценки было использовано следующее сочетание методов сбора качественных и количественных данных (все результаты оценки основаны на триангуляции множественных источников данных):

а) **опросы:** в общей сложности был проведен 81 полуструктурированный опрос сотрудников ЭСКЗА, представителей государств-членов и основных заинтересованных сторон;

б) **поездки:** в штаб-квартиру ЭСКЗА в Бейруте, а также в Египет, Ливан, Саудовскую Аравию и Государство Палестина. Во время данных поездок проводилось непосредственное наблюдение за ходом двух последовательных межправительственных процессов;

в) **анкетирование:** веб-анкетирование неслучайной выборки сотрудников ЭСКЗА<sup>14</sup> и всех государств — членов ЭСКЗА<sup>15</sup>;

<sup>12</sup> См. [E/ESCWA/EDID/2015/2/Summary](#).

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Вопросник для персонала был разослан неслучайной выборке из 193 сотрудников, в которую вошли все старшие должностные лица и сотрудники категории специалистов, а

d) **обзор документов:** структурированный анализ содержания основных докладов и документов, в том числе стратегических планов и финансовых документов ЭСКЗА; докладов о ходе осуществления программ; протоколов совещаний высшего руководства; докладов и резолюций межправительственных органов; технических материалов и публикаций; и пресс-релизов;

e) **анализ вторичных данных:** анализ данных из Комплексной информационной системы контроля и документации (ИМДИС); данных из социальных сетей, например, «Фейсбука» и «Твиттера»; а также отчетов о результатах ревизий и докладов о результатах оценок;

f) **анализ межправительственных решений**<sup>16</sup>;

g) **тематические исследования:** углубленный анализ четырех тематических областей (социальное развитие, учет гендерной проблематики, планирование национального развития и цели в области устойчивого развития)<sup>17</sup>.

19. В ходе проведения оценки ее участники столкнулись с проблемой ограниченного объема информации в связи с малым количеством ответов, полученных при проведении анкетирования среди государств-членов: ответы поступили лишь от 5 государств-членов из 18.

## IV. Результаты оценки

### A. Комиссия стала важной платформой для формирования консенсуса и содействия принятию решений по пунктам глобальной повестки дня и тематическим областям в нестабильном регионе

#### Сложная обстановка в регионе создает ряд проблем для работы Комиссии

20. Как указано в пунктах 13–15 выше, ЭСКЗА осуществляет свою деятельность в условиях затяжного вооруженного конфликта и насилия, дальнейшего ухудшения внутрирегионального сотрудничества и перехода в некоторых ее

---

также помощники по исследовательской работе, выполняющие существенные обязанности. Всего было получено 107 ответов, то есть доля ответивших составила 55 процентов.

<sup>15</sup> Вопросник для государств-членов был разослан всем 18 государствам-членам и предназначался для лиц на уровне министров, принимавших участие в состоявшейся в 2014 году сессии на уровне министров. Всего было получено пять ответов, то есть доля ответивших составила 27,7 процента.

<sup>16</sup> Оценке подверглись решения, принятые на двадцать шестой, двадцать седьмой и двадцать восьмой сессиях Комиссии и на трех последних сессиях комитетов по энергетике, водным ресурсам, либерализации внешней торговли, транспорту, статистике, социальному развитию и положению женщин, а также Исполнительного комитета.

<sup>17</sup> Тематические исследования были отобраны по следующим критериям: охват подпрограмм; актуальность тематической области с точки зрения мандата Комиссии; масштаб предоставляемых консультационных услуг; возможное количество политических документов, на которые было оказано влияние. Анализ тематических исследований включен в результаты оценки в качестве дополнительного источника подтверждающих данных.

государствах-членах к эффективному управлению. Столь сложная региональная обстановка влияет на ее работу. Конфликт и политическая нестабильность в регионе являются наиболее часто упоминаемой проблемой, препятствующей эффективной работе Комиссии, что было отмечено как принявшими участие в анкетировании сотрудниками (40 процентов), так опрошенными заинтересованными сторонами (22 процента). Было признано, что конфликт оказывает существенное влияние на работу ЭСКЗА по формированию консенсуса, поскольку нынешние условия в плане безопасности в регионе ограничивают участие государств-членов в межправительственных совещаниях, в частности проводимых в тех местах службы, где возможности по обеспечению безопасности ограничены, например, в Бейруте. Конфликт не только создает структурные препятствия на пути к формированию консенсуса на региональном уровне, но и сказывается на способности правительств решать политические вопросы, которым ЭСКЗА уделяет основное внимание. Ограниченное взаимодействие с соответствующими партнерами в нескольких странах, например, в Сирийской Арабской Республике и Йемене, и ограниченные ответные меры с их стороны влияют на виды и масштабы технической помощи и последующих мер, которые может обеспечить ЭСКЗА. Нестабильная ситуация в некоторых странах создает трудности в решении вопросов развития, поскольку более приоритетное значение приобретают политические вопросы и вопросы управления.

**Основное относительное преимущество Комиссии заключается в выполнении ею роли нейтральной стратегической платформы для диалога и формирования консенсуса на основе фактических данных**

21. ЭСКЗА играет важную роль в поощрении диалога и формировании консенсуса в регионе. Большинство опрошенных в ходе оценки внешних заинтересованных сторон (73 процента) отметили, что Комиссия приносит пользу в качестве региональной платформы для обмена идеями, взаимодействия заинтересованных сторон и формирования консенсуса по важным вопросам развития. Кроме того, большинство принявших участие в анкетировании сотрудников (73 процента) указали, что в том, что касается обеспечения форума для регионального диалога и обсуждения ключевых вопросов политики в области развития в арабском регионе, ЭСКЗА является либо эффективной, либо очень эффективной. Данную роль Комиссия выполняет путем предоставления научно обоснованных аналитических данных в ходе различных межправительственных обсуждений и совещаний групп экспертов, посвященных гендерным вопросам, вопросам социального развития, статистики, водных ресурсов, энергетики, торговли и транспорта. Одним из последних примеров роли Комиссии в формировании консенсуса является принятие государствами-членами в 2014 году Тунисской декларации о социальной справедливости в регионе арабских стран, в которой изложено видение социальной справедливости в регионе и определены обязательства, направленные на обеспечение прогресса в достижении устойчивого развития.

22. ЭСКЗА играет важную роль посредника в регионе. Большинство из опрошенных в ходе оценки правительственных должностных лиц (20 из 22) и региональных партнеров из Лиги арабских государств (6 из 6) отметили, что благодаря своей роли нейтрального посредника Комиссия способствует диалогу и обсуждению, как путем включения в проводимый ею анализ целого ряда

разных точек зрения, так и путем оказания технической поддержки при проведении обсуждений; они также отметили, что ЭСКЗА эффективно содействует проведению региональных и тематических форумов в поддержку процесса принятия решений в регионе. В ходе опроса, проведенного ЭСКЗА в 2015 году, большинство опрошенных государств-членов (85 процентов) положительно оценили ее технические услуги и ее вклад в проведение межправительственных совещаний, причем как сессий Комиссии на уровне министров, так и заседаний ее технических вспомогательных комитетов.

23. ЭСКЗА способствует формированию консенсуса и содействует принятию решений на трех уровнях — глобальном, региональном и тематическом, каждый из которых более подробно рассматривается ниже.

**Комиссия содействует достижению регионального консенсуса по пунктам глобальной повестки дня**

24. Комиссия успешно способствует выработке региональных позиций по ряду вопросов общемирового развития, о чем свидетельствуют положительные результаты, приведенные в таблице 2. Добиться этого ей удалось не только за счет поощрения диалога, но и путем вынесения на обсуждение конкретных вопросов, а также путем проведения технических анализов, представления докладов и выступлений в поддержку обсуждений, о которых идет речь. Помимо упомянутой в пункте 21 выше Тунисской декларации о социальной справедливости в регионе арабских стран, которая стала значительным достижением, поскольку в ней комплексно рассматриваются вопросы социальной справедливости и она иллюстрирует установку Комиссии на выработку концепции комплексного развития, на протяжении последних четырех лет ЭСКЗА содействовала принятию и других региональных позиций и соглашений по пунктам глобальной повестки дня. Это позволило ее государствам-членам сформулировать более четкую единую позицию по вопросам глобальной политики.

Таблица 2

**Ключевые региональные позиции и соглашения по пунктам глобальной повестки дня, выработанные при содействии Комиссии, 2012–2015 годы**

Способствовала принятию Декларации министров арабских стран в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая стимулировала обсуждения в ходе Конференции (2012 год)

Способствовала выработке региональной позиции в отношении целей в области устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года (2015 год)

Способствовала выработке региональной позиции в отношении последующих мероприятий по осуществлению Пекинской декларации (2012 год)

Способствовала выработке общей позиции арабских стран к третьей Международной конференции по финансированию развития (2015 год)

Способствовала принятию Каирской декларации о повестке дня в области развития на период после 2015 года для женщин (2015 год)

Оказала поддержку Лиге арабских государств в выработке приоритетных целей в области развития, послуживших основой для принятия арабской стратегической повестки дня в области устойчивого развития (2014 год)

Оказала поддержку Совету министров арабских стран по водным ресурсам в подготовке плана действий по осуществлению Арабской стратегии по обеспечению безопасности в области водных ресурсов в арабском регионе в целях решения проблем и удовлетворения будущих потребностей в области устойчивого развития на период 2010–2030 годов. (2014 год)

Оказала поддержку в разработке региональной стратегии внедрения Системы национальных счетов 2008 года (2012–2013 годы.)

Содействовала принятию декларации Совета министров арабских стран по социальным вопросам о приоритетных задачах арабского региона в области инклюзивного и устойчивого развития на период после 2015 года (2014 год)

#### **Комиссия также способствовала принятию важных региональных резолюций**

25. На протяжении последних трех двухгодичных периодов ЭСКЗА оказывала государствам-членам поддержку в достижении регионального консенсуса по девяти направлениям, указанным в таблице 3. Благодаря содействию в организации сессий на уровне министров, проводимых раз в два года, государства-члены приняли 20 резолюций для стимулирования экономического, социального и экологического развития в регионе<sup>18</sup>.

<sup>18</sup> Целевые показатели по количеству резолюций, с которыми можно было бы сравнить достигнутый результат, отсутствуют.

Таблица 3  
**Региональные резолюции, принятые на сессиях на уровне министров  
при содействии Комиссии, 2010–2014 годы**

| <i>Резолюции, принятые на сессиях<br/>на уровне министров, в разбивке<br/>по направлениям деятельности</i> | <i>Число резолюций</i>                       |                                               |                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|                                                                                                            | <i>Двадцать шестая<br/>сессия (2010 год)</i> | <i>Двадцать седьмая<br/>сессия (2012 год)</i> | <i>Двадцать восьмая<br/>сессия (2014 год)</i> |
| Социальное развитие                                                                                        | 1                                            | 2                                             |                                               |
| Экономическое развитие                                                                                     | 1                                            | 1                                             |                                               |
| Технологии в целях развития                                                                                | 1                                            | 1                                             | 1                                             |
| Статистика                                                                                                 | 1                                            |                                               |                                               |
| Положение женщин                                                                                           | 1                                            |                                               |                                               |
| Новые конфликты и<br>связанные с ними проблемы                                                             | 1                                            | 1                                             | 1                                             |
| Административная<br>деятельность и планирование                                                            | 4                                            | 5                                             | 5                                             |
| Политические вопросы                                                                                       |                                              | 1                                             |                                               |
| Устойчивое развитие                                                                                        |                                              | 1                                             | 1                                             |
| <b>Итого</b>                                                                                               | <b>10</b>                                    | <b>12</b>                                     | <b>8</b>                                      |

*Источник:* E/2010/41, E/ESCWA/26/9/Report, E/2012/41, E/ESCWA/27/9/Report, E/2014/41 и E/ESCWA/28/9/Report.

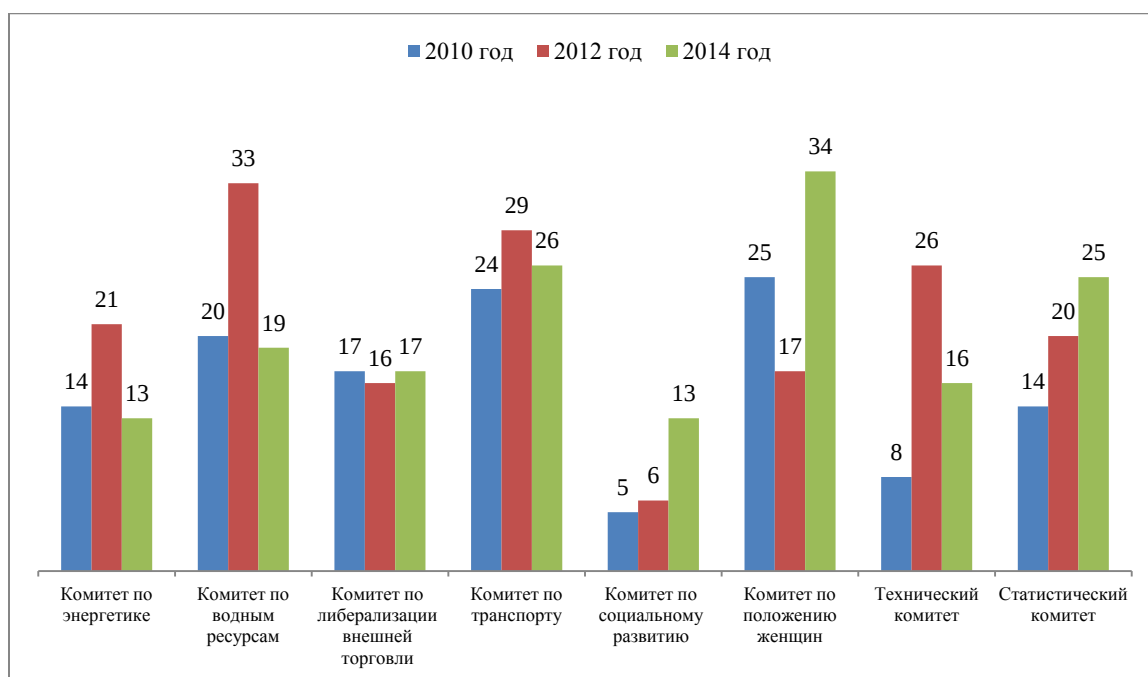
26. В связи с 20 резолюциями, упомянутыми выше, с 2010 года ЭСКЗА содействовала принятию в среднем 33 решений Комиссии в год. Принимались решения четырех видов: просьбы к ЭСКЗА, соглашения, рекомендации и призывы к действиям государств-членов. Примерами просьб к Комиссии являются просьбы принять последующие меры в отношении успешных инициатив по развитию государственного сектора в поддержку осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и подготовить доклад и оказать государствам-членам помощь в связи с итогами Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Примерами соглашений являются принятие устава Технологического центра ЭСКЗА и принятие проекта стратегических рамок ЭСКЗА. Примером рекомендации является рекомендация о том, чтобы Экономический и Социальный Совет переименовал ЭСКЗА в «Экономическую и социальную комиссию для арабских государств». Примерами призывов к действиям государств-членов являются призывы к государствам-членам принять участие в сессиях Арабского форума высокого уровня по устойчивому развитию и призывы ко всем государствам-членам улучшить координацию между национальными статистическими ведомствами в целях осуществления национальных стратегий развития статистики.

**Комиссия способствовала налаживанию диалога и содействовала принятию решений в различных тематических областях**

27. В рамках общих усилий по формированию консенсуса ЭСКЗА поощряет тематические дискуссии в своих вспомогательных органах. В отношении статистики, гендерной проблематики, социального развития, внешней торговли, транспорта, водоснабжения и энергетики ЭСКЗА играет роль катализатора, обеспечивая участие государственных должностных лиц в обмене опытом и обсуждении актуальных технических вопросов, проблем и вариантов политики. Большинство опрошенных государств-членов (16 из 22) и все шесть партнеров из Лиги арабских государств подтвердили, что они высоко оценивают тематическую работу Комиссии по формированию консенсуса. Непосредственное наблюдение за ходом последних совещаний комитетов по либерализации внешней торговли и по транспорту свидетельствует об оказываемом Комиссией эффективном содействии принятию решений по тематическим вопросам: Комиссия представляла вспомогательные аналитические материалы и технические документы, которые позволяли направлять дискуссии и оказывать влияние на решения государств-членов. Например, государственные должностные лица из двух опрошенных государств-членов отметили, что улучшения в области безопасности дорожного движения в регионе были отчасти обусловлены реализацией мер по обеспечению безопасности дорожного движения, обсуждавшихся и принятых Комитетом по транспорту.

28. Благодаря своей вспомогательной структуре тематических комитетов за последние три двухгодичных периода ЭСКЗА содействовала достижению консенсуса в рамках восьми конкретных тематических блоков, что показано на диаграмме III. Что касается трех секторальных областей, для которых были установлены конкретные показатели оценки работы (водные ресурсы, энергетика и проблематика женщин), то число принятых решений превышает целевой показатель. В течение рассматриваемого периода вспомогательные органы ЭСКЗА приняли в общей сложности 458 решений.

Диаграмма III  
Тематические решения, принятые вспомогательными органами  
при содействии Комиссии, 2010–2014 годы



Источник: доклады вспомогательных органов ЭСКЗА.

**В. Деятельность Комиссии соответствует основным приоритетам ее государств-членов, но у нее отсутствует системный подход, позволяющий в полной мере решать вопросы, возникающие в регионе**

**Общая программа работы Комиссии соответствует приоритетам, утвержденным в рамках ее межправительственной структуры**

29. Через посредство тематических вспомогательных органов, о которых говорилось выше, технические партнеры в государственных министерствах, действуя в консультации с ЭСКЗА, постоянно принимают решения по предлагаемой программе работы Комиссии и набору приоритетов для каждой тематической области. Обзор самых последних обсуждений во вспомогательных органах свидетельствует о том, что государственные должностные лица уделяют особое внимание ряду тематических областей и приоритетов в рамках мандата Комиссии.

30. В последние пять лет в дискуссиях в семи тематических комитетах принимали участие в среднем 11 государств-членов, что свидетельствует о достаточно активном участии государств-членов в установлении приоритетов Комиссии. Обследование обсуждений во вспомогательных комитетах, проводив-

шееся ЭСКЗА после каждой сессии комитетов с 2012 по 2015 годы, свидетельствует о том, что 75 процентов государственных должностных лиц, принимавших участие в совещаниях комитетов, были в целом удовлетворены дискуссиями и актуальностью тем, предлагаемых Комиссией. В ходе сессий проводились дискуссии, посвященные торговле и транспорту, управлению водными ресурсами и вопросам энергетики, социальному развитию, гендерной проблематике и статистике. Впоследствии Комиссия одобрила все тематические приоритеты, рекомендованные в комитетах. В таблице 4 показано, что в последние три двухгодичных периода государства-члены утвердили программы работы для всех подпрограмм, реализуемых через посредство вспомогательных органов, и что в данном процессе участвовало значительное число государств-членов.

Таблица 4

**Участие государств-членов в утверждении тематических программ работы в рамках вспомогательных органов Комиссии, 2010–2014 годы**

| Вспомогательный орган           | Число государств-членов |                    |                    | Охваченные тематические области                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------|-------------------------|--------------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                 | 2010–<br>2011 годы      | 2012–<br>2013 годы | 2014–<br>2015 годы |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Статистический комитет          | 12                      | 10                 | 10                 | Комплексная оценка масштабов нищеты; оценка степени социальной справедливости; экономическая, социальная и экологическая статистика; национальные счета, цели в области устойчивого развития; сравнение паритетных цен в международном масштабе                                                               |
| Комитет по социальному развитию | 11                      | 10                 | 13                 | Социальная справедливость и равенство; гражданское общество и участие граждан; демографический переход; молодежь; миграция; старение; занятость и рынок труда; социальная сплоченность; инклюзивное развитие; нищета; инвалидность                                                                            |
| Комитет по энергетике           | 14                      | 11                 | 12                 | Устойчивая энергетика; управление природными ресурсами; энергоэффективность; возобновляемая энергетика; взаимосвязь энергетических, продовольственных и водных ресурсов                                                                                                                                       |
| Комитет по водным ресурсам      | 11                      | 13                 | 13                 | Комплексное управление водными ресурсами; Региональная инициатива по оценке воздействия изменения климата на водные ресурсы и факторы социально-экономической уязвимости в арабском регионе; устойчивое развитие; управление водными ресурсами; водные ресурсы и устойчивость; продовольственная безопасность |
| Комитет по транспорту           | 12                      | 12                 | 11                 | Содействие транспортным перевозкам и торговле; международные железные дороги; транспортная логистика и снижение торговых издержек; эффективность инфраструктуры; безопасность дорожного движения и единые транспортные системы; устойчивый транспорт                                                          |

| Вспомогательный орган                     | Число государств-членов |                    |                    | Охваченные тематические области                                                                                                                   |
|-------------------------------------------|-------------------------|--------------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | 2010–<br>2011 годы      | 2012–<br>2013 годы | 2014–<br>2015 годы |                                                                                                                                                   |
| Комитет по либерализации внешней торговли | 11                      | 17                 | 14                 | Государственно-частное партнерство; торговая политика; внешняя торговля; торговые переговоры; экономическая глобализация; финансирование развития |
| Комитет по положению женщин               | 12                      | 13                 | 14                 | Актуализация гендерной проблематики; гендерное насилие; права женщин                                                                              |

*Источник:* последние три сессии каждого из тематических вспомогательных органов.

### **В отличие от регулярной утвержденной программы работы Комиссии новые стратегические вопросы не всегда рассматриваются на системной основе**

31. ЭСКЗА получила ряд просьб о рассмотрении новых вопросов, которые первоначально не были включены в ее программу работы. Из-за их непредвиденного характера ЭСКЗА занималась ими отдельно. Такой подход приводил к программным и финансовым проблемам, в том числе связанным с поиском дополнительных возможностей для обеспечения воспроизводимости, нахождением ресурсов, необходимых для оказания запрашиваемой поддержки, и включением дополнительных мероприятий в уже утвержденную программу работы. Однако несмотря на эти проблемы, благодаря применяемому подходу ЭСКЗА удалось удовлетворить ряд существенных потребностей, возникших недавно в регионе. Например, Комиссия смогла выполнить следующие просьбы:

- оказать поддержку в подготовке аналитических материалов для совещаний высокого уровня и в проведении таких совещаний в целях содействия диалогу и обсуждению вопросов, связанных с «арабской весной»<sup>19</sup>;
- оказать содействие проведению анализа последствий конфликта с макроэкономической точки зрения и анализа осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Сирийской Арабской Республике и подготовке доклада с оценкой потребностей, а также содействие проведению дискуссий по национальной повестке дня в интересах будущего Сирии;
- инициировать работу по содействию проведению дискуссий в Йемене в связи с происходящим в нем конфликтом и определению реформ, необходимых для перехода к восстановлению и разработке программы устойчивого развития на будущее;
- оказать поддержку просьбам об оказании помощи в планировании национального развития и отслеживании показателей в Саудовской Аравии;
- оказать помощь Ливану в разработке предварительной концепции и укреплении потенциала планирования национального развития и инициировать аналогичную поддержку Объединенным Арабским Эмиратам и Тунису.

<sup>19</sup> [E/ESCWA/EDGD/2013/WG.1/Report](#).

32. При реагировании на возникающие стратегические вопросы и просьбы, подобные упомянутым выше, усилия ЭСКЗА затрудняло отсутствие более стратегического и системного подхода к обсуждению таких потребностей в ее поддержке и к осуществлению последующей деятельности. Несмотря на исключительную важность некоторых новых вопросов, с которыми сталкивается ЭСКЗА, таких как планирование национального развития, и несмотря на то, что на совещаниях Исполнительного комитета проводятся дискуссии по региональным и глобальным приоритетам, у Комиссии отсутствует более целенаправленный подход к проведению регулярных консультаций и диалога с государствами-членами по этим вопросам, особенно по тем из них, которые актуальны для региона. Большинство из опрошенных старших руководителей Комиссии (уровня Д-1 и выше) отмечали, что одной из основных проблем, с которыми они сталкиваются, является недостаточная гибкость в реагировании на новые потребности и просьбы государств-членов, особенно с учетом динамичной и быстро меняющейся обстановки в регионе. Они отметили, что программа работы ЭСКЗА должна предлагаться и обсуждаться заблаговременно почти за четыре года, из-за чего им трудно реагировать на появляющиеся новые приоритеты и потребности и практически невозможно проводить постоянные дискуссии и консультации с государствами-членами, с тем чтобы принимать решения по стратегическим вопросам, которые, возможно, требуют неотложного внимания и принятия последующих мер. Из-за отсутствия более стратегического и системного подхода к обсуждению непредвиденных потребностей и реагированию на них ЭСКЗА не смогла принести максимальную пользу региону и полностью воспользоваться своим уникальным региональным мандатом.

33. Государства-члены признают эту необходимость, особенно в кризисных ситуациях. Соответствующая реакция Комиссии заключалась в модернизации Отдела новых и связанных с конфликтами вопросов и создании вспомогательного комитета по новым вопросам и развитию в условиях конфликта в соответствии с резолюциями 292 (XXVI) и 296 (XXVI). Однако после принятия данных резолюций государства-члены решили, что работа, выполняемая Отделом новых и связанных с конфликтами вопросов, является достаточной, и необходимость в этом специализированном межправительственном комитете, соответственно, отпадает. Тем не менее не все новые вопросы связаны с конфликтами, и большинство из них рассматривается на междисциплинарной основе в межсекторальных целевых группах, работа которых в основном финансируется из других бюджетных источников, таких как регулярная программа технического сотрудничества и Счет развития. В связи с этим наличие упомянутого отдела не в полной мере удовлетворяет потребности в налаживании более регулярного подхода к консультациям с государствами-членами по появляющимся новым вопросам, которые потенциально могут быть актуальными для всего региона.

**С. Исследовательский и аналитический потенциал Комиссии не был в полной мере задействован для расширения знаний о важнейших вопросах развития**

**Накопление знаний и содействие их использованию, что является одним из ключевых компонентов мандата Комиссии, было затруднено из-за неэффективной практики распространения знаний и неэффективных механизмов обратной связи**

34. Одна из основных целей Комиссии состоит в том, чтобы выполнять функции «центра опыта и знаний» по вопросам социально-экономического развития в регионе. Соответственно, значительный объем людских и финансовых ресурсов направляется на исследовательскую и аналитическую деятельность, позволяющую накапливать знания, главным образом через посредство программы публикаций. В двухгодичный период 2014–2015 годов более 72 процентов результатов работы Комиссии относились к периодическим и непериодическим публикациям, техническим материалам и связанным с ними совещаниям групп экспертов<sup>20</sup>. Аналогичным образом практически 75 процентов от общего числа человеко-месяцев были посвящены накоплению знаний<sup>21</sup>.

35. Практика распространения публикаций ЭСКЗА является менее эффективной, чем она могла бы быть, из-за отсутствия ориентированной на читателей стратегии планирования и информационно-разъяснительной деятельности. Анализ концептуальных записок о публикациях ЭСКЗА<sup>22</sup>, проведенный в двухгодичный период 2013–2014 годов, показал, что по большинству информационных продуктов ЭСКЗА четких целей их распространения не требовалось, и они не ставились. Стратегия распространения этих продуктов отсутствовала, и данные по фактическому распространению докладов являлись противоречивыми; распространение списков осуществлялось каждым отделом самостоятельно, и эти списки отличались как по размеру, так и по содержанию. Из-за этого Комиссия не располагает сведениями об общей численности и типе целевой аудитории каждого продукта. В некоторых случаях определенные публикации, такие как «Доклад о государственном управлении в арабских странах» и «Доклад о положении женщин в арабских странах», представлялись на совещаниях групп экспертов в целях их распространения и повышения осведомленности о них. Однако такая практика не носит системного характера, и для определения ее эффективности в повышении полезности этих публикаций не имеется достаточного объема данных. В предыдущие годы ЭСКЗА проводила опрос читателей, с тем чтобы они могли представлять отзывы о публикациях как в электронном, так и в печатном виде, но такие опросы больше не проводятся, и данные по предыдущим опросам отсутствуют.

<sup>20</sup> Остальные 28 процентов относились к укреплению потенциала и предоставлению консультационных услуг.

<sup>21</sup> Остальные 25 процентов относились к предоставлению консультационных услуг и укреплению потенциала.

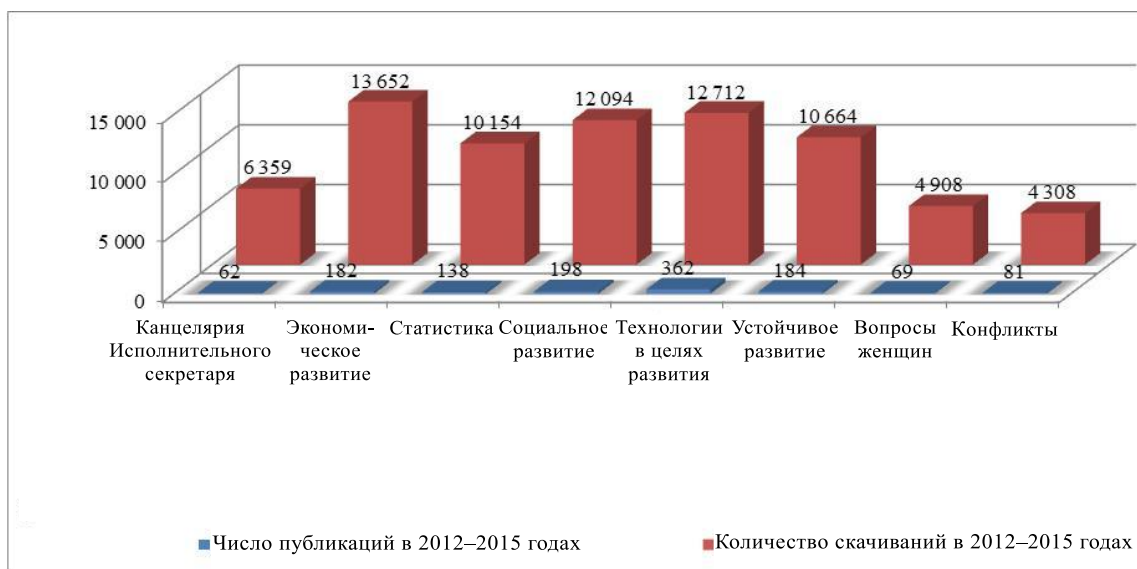
<sup>22</sup> Концепция утверждена Комитетом по публикациям.

36. Опрошенные сотрудники и внешние заинтересованные стороны имеют разные мнения относительно осведомленности о публикациях ЭСКЗА. Треть опрошенных внешних заинтересованных сторон сообщили, что они не были знакомы с публикациями Комиссии. Чуть более половины опрошенных сотрудников (57 процентов) сообщили, что ЭСКЗА эффективным образом способствовала повышению осведомленности о важных вопросах национального развития в рамках своей исследовательской и аналитической работы, 27 процентов занимали нейтральную позицию, а оставшиеся 13 процентов оценивали деятельность Комиссии в этом отношении как неэффективную.

37. Данные о скачивании, представленные на диаграмме IV, являются лишь косвенным показателем использования, особенно в регионе, где доступ к Интернету ограничен, что снижает доступность электронных публикаций, и эти данные вносят мало ясности в масштабы использования знаний, накопленных ЭСКЗА, предполагаемыми бенефициарами. В 2014 году публикацией, скачиваемой больше всего, был основной ведущий доклад Комиссии — «Доклад об интеграции арабских стран» (1433 скачивания). Другие ведущие доклады 2014 года, такие как «Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в арабских странах», «Взгляд арабских стран на повестку дня на период после 2015 года» и «Резюме обзора экономических и социальных тенденций в арабском регионе», скачивались приблизительно по 300 раз каждый, что свидетельствует о возможности обеспечения более широкого использования этих основных публикаций. Более того, в 2012 году 51 процент всех загруженных информационных продуктов ЭСКЗА скачивался не более 10 раз, причем 97 таких продуктов были скачаны только один раз.

Диаграмма IV

**Публикации Комиссии и количество скачиваний с разбивкой по подпрограммам, 1 января 2012 года — 31 октября 2015 года**



38. Как показано в таблице 5, по сравнению с другими региональными организациями ЭСКЗА была менее активна в использовании возможностей социальных сетей, таких как «Фейсбук» и «Твиттер», в целях привлечения внимания к своей работе и повышения осведомленности о ней. У ЭСКЗА отсутствуют конкретные стратегии и целевые и контрольные показатели по социальным сетям, а руководители программ редко используют такие данные для корректировки стратегий повышения осведомленности о публикациях и их распространения.

Таблица 5

**Данные по социальным сетям по состоянию на 7 января 2015 года**

| Организация                                                | Отметка «Мне нравится»<br>в «Фейсбуке» | Число сообщений<br>в «Твиттере» | Число подписчиков<br>в «Твиттере» |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| ЭСКЗА                                                      | 5 111                                  | 1 388                           | 700                               |
| Всемирный банк — регион Ближнего Востока и Северной Африки | 1 044 334                              | 7 247                           | 7 936                             |
| Лига арабских государств                                   | 6 266                                  | 3 218                           | 1 246                             |

**Дискуссии об оптимизации программы публикаций Комиссии  
продолжаются, но соответствующая реформа полностью еще не проведена**

39. В настоящее время Комитет по публикациям ЭСКЗА проводит анализ программы публикаций Комиссии и процессов в целом, с тем чтобы реформировать ее. В частности, в рамках инициативы по реформированию предлагались перечисленные ниже рекомендации, ни одна из которых не была выполнена в полном объеме:

- утвердить предлагаемый перечень показателей читаемости;
- провести внешний обзор публикаций;
- осуществить план в области коммуникации;
- модернизировать веб-сайт и трансформировать его в портал, связанный с “Google Scholar”;
- размещать электронные публикации в различных форматах;
- разработать четкую стратегию размещения публикаций в социальных сетях;
- добавить бюллетени ЭСКЗА в журналы, посвященные развитию арабских стран, и базы данных с цитатами.

40. Несмотря на то что эти внутренние усилия были направлены на совершенствование программы публикаций и были запланированы инициативы для решения вопросов, касающихся качества публикаций и внутренней координации, осуществляемые реформы не позволили полностью компенсировать отсутствие стратегии распространения и механизмов обратной связи с пользователями. Также неясно, будут ли намеченные реформы включать консультации с целевыми пользователями, такими как государства-члены, представители

научных кругов и гражданского общества и другие заинтересованные стороны, с тем чтобы реформа имела более всеобъемлющий характер.

**D. Хотя консультационные услуги Комиссии обычно получали высокую оценку, ее влияние на политику в регионе было ограниченным**

**Консультационные услуги ЭСКЗА были признаны высококачественными**

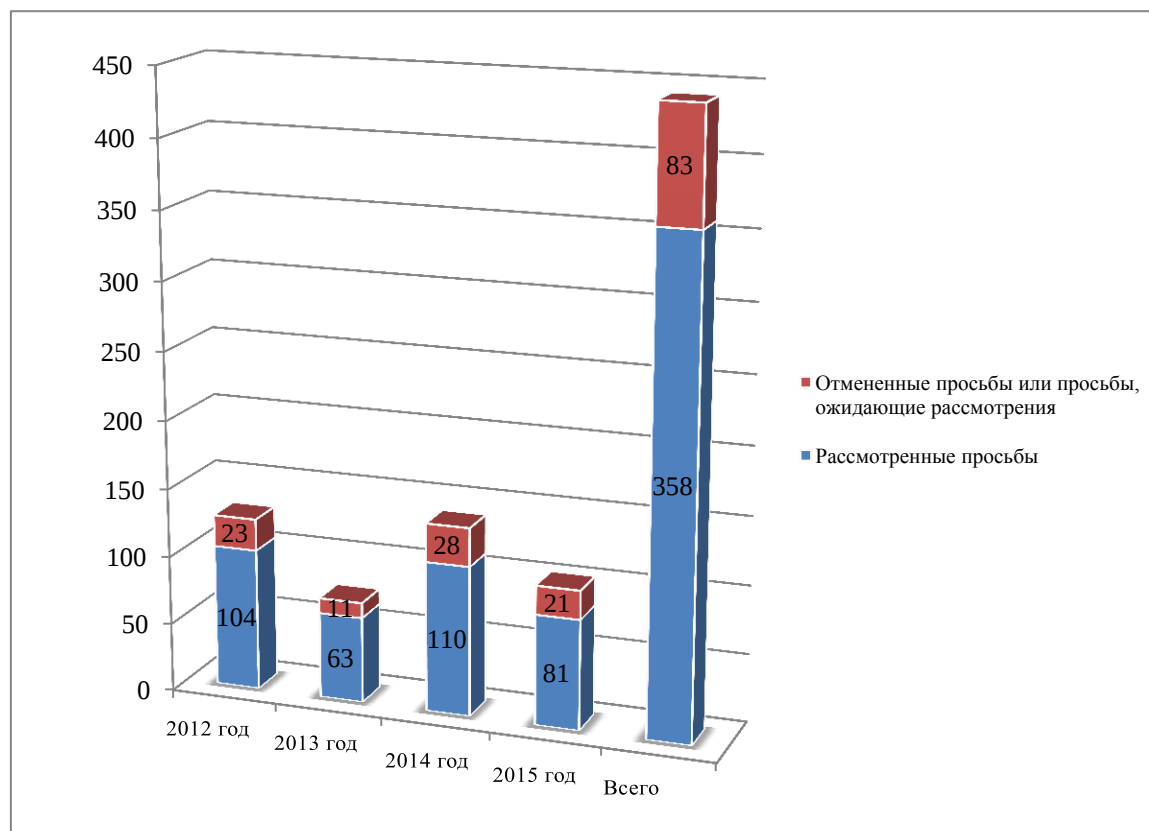
41. В двухгодичный период 2014–2015 годов на консультационные услуги Комиссии приходилось 33 процента ожидаемых результатов и соответствующих показателей достижения результатов. В последние три года во всех благодарственных письмах, полученных ЭСКЗА в связи с оказанными консультационными услугами (в общей сложности 20 писем от шести стран и одной региональной организации), выражалась признательность за проделанную работу, и в половине из них особо отмечалась признательность за консультационную поддержку в отношении вопросов политики. В этих письмах государства-члены ссылались на конкретные примеры полезных рекомендаций по вопросам политики в таких областях, как комплексная оценка масштабов нищеты, планирование национального развития, актуализация гендерной проблематики, социальная защита, национальные счета, стратегии в области информационно-коммуникационных технологий и зеленая экономика. Все пять государств-членов, участвовавших в обследовании, проведенном ЭСКЗА в целях оценки своих консультационных услуг, указали на высокое качество таких услуг.

42. В настоящее время консультационные услуги по вопросам политики в основном предоставляются по запросу. В период 2012–2015 годов от государств-членов поступила в общей сложности 441 просьба о предоставлении консультационных услуг, что показано на диаграмме V. Из этого числа просьб более половины (241)<sup>23</sup> относились к рекомендациям и поддержке в области политики, и наибольшее их число касалось экономического развития, технологий и инноваций и статистики. Из них 17 процентов не были удовлетворены вследствие передачи в другие структуры Организации Объединенных Наций, отсрочки до 2016 года, проблем в плане безопасности, невыдачи виз или недостаточно активной последующей деятельности получателей.

---

<sup>23</sup> Остальные 200 просьб относились к укреплению потенциала или проведению исследований.

Диаграмма V  
**Просьбы о предоставлении поддержки в области политики с разбивкой по подпрограммам Комиссии, 2012–2015 годы**



Источник: данные по программам ЭСКЗА.

**Хотя Комиссия внесла свой вклад в осуществление ряда программ в регионе, ее влияние было ограниченным**

43. В двухгодичный период 2014–2015 годов ЭСКЗА внесла вклад в разработку проектов законов и программ по различным направлениям в 13 странах, главным образом посредством предоставления консультационных услуг, что показано в таблице 6. Например, Комиссия предоставляла технические консультации и способствовала созданию системы и стратегии управления водоснабжением и в сотрудничестве с национальными партнерами разработала план национального развития, включающий цели и показатели, а также систему мониторинга (информационную панель) для их отслеживания.

Таблица 6  
Вклад Комиссии в разработку политики государств-членов, 2014–2015 годы

| <i>Государства-члены</i>                 | <i>Подпрограмма</i>         | <i>Направление политики</i>                    |
|------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------|
| Государство Палестина                    | Устойчивое развитие         | Политика в отношении водных ресурсов           |
|                                          | Социальное развитие         | Внимание к гендерной проблематике              |
| Объединенные Арабские Эмираты            |                             | Молодежная политика                            |
| Судан                                    |                             | Комплексная социальная политика                |
| Саудовская Аравия                        | Экономическое развитие      | Планирование национального развития            |
| Ливан                                    |                             | Макроэкономическая политика                    |
| Египет и Иордания                        |                             | Государственно-частное партнерство             |
| Бахрейн, Катар, Оман и Саудовская Аравия | Технологии в целях развития | Законодательство в сфере электронной торговли  |
| Египет                                   |                             | Политика в области коммуникационных технологий |
| Саудовская Аравия                        | Статистика                  | Национальные счета                             |
| Йемен                                    | Женщины                     | Гендерное равенство                            |
| Ирак                                     |                             | Гендерное насилие                              |
| Йемен                                    | Конфликты                   | Национальный диалог                            |

*Источник:* доклад о ходе осуществления программы, доклад о техническом сотрудничестве, опросы и тематические исследования.

44. Несмотря на примеры, приведенные в таблице 6, сотрудники ЭСКЗА и государства-члены дали неоднозначные оценки влияния Комиссии на осуществляемую политику в регионе. Ни одно из пяти опрошенных государств-членов не оценило поддержку ЭСКЗА в разработке политики как эффективную, ссылаясь на то, что они не знали, насколько она была успешна в этом отношении. Опрошенные государственные должностные лица из четырех государств-членов сообщили, что они не видят влияния работы Комиссии на разработку политики в регионе. Большинство сотрудников Комиссии (59 процентов) более позитивно оценили ее влияние на осуществляемую политику в регионе, хотя остальные сотрудники (41 процент) не разделяли этот позитивный взгляд на оказываемое влияние и отмечали, что для его увеличения можно сделать еще многое.

45. Внешние заинтересованные стороны указывали на отсутствие осведомленности о консультационных услугах ЭСКЗА в качестве проблемы, ограничивающей влияние на политику. Четыре старших государственных должностных лица из двух государств-членов, в которые были совершены поездки в ходе миссии, выразили желание получать технические консультационные услуги

ЭСКЗА, в том числе рекомендации по вопросам статистики, актуализации гендерной проблематики и управления водными ресурсами, однако не знали, как это сделать.

**Комиссия способствует укреплению потенциала государств-членов, однако связь между укреплением потенциала и изменениями в политике неясна**

46. ЭСКЗА внесла позитивный вклад в укрепление потенциала своих государств-членов по ряду направлений. В двухгодичный период 2014–2015 годов она успешно реализовала все ожидаемые достижения, связанные с укреплением потенциала, проведя 69 семинаров. Некоторые опрошенные внешние заинтересованные стороны ссылались на успешные примеры деятельности ЭСКЗА по укреплению потенциала и сообщали, что она позволила усовершенствовать навыки и повысить знания технических сотрудников в национальных органах власти. В качестве примеров приводилась учебная подготовка в таких областях, как изменение климата, экономическое развитие, национальные счета, информационные технологии, инвалидность, борьба с насилием в отношении женщин и безопасность дорожного движения. Большинство опрошенных сотрудников (73 процента) сообщили, что, по их мнению, техническая помощь Комиссии способствовала более четкому осознанию государствами-членами в регионе их собственных потребностей, касающихся политики в области экономического и социального развития.

47. Несмотря на предположение о том, что укрепление потенциала ведет к улучшению разработки политики, ЭСКЗА не смогла четко продемонстрировать эту связь. В докладе Комиссии о ходе осуществления программы за двухгодичный период 2014–2015 годов, представленном в системе ИМДИС 31 января 2016 года, содержится по крайней мере пять примеров полученных результатов, связанных с оказанием влияния на политику в рамках подпрограмм и свидетельствующих об отсутствии четкой связи между деятельностью Комиссии по укреплению потенциала и оказываемым ей влиянием на политику в регионе. Пример, продемонстрированный в таблице 7 и указанный в докладе Комиссии о ходе осуществления программы в 2014–2015 годах, свидетельствует об этой слабой связи, отсутствии конкретики в отношении реальных программ, на которые было оказано влияние, и отсутствии систематической отчетности о вкладе в реально разработанные программы и стратегии. В то время как показатель достижения результатов выражается в количестве принятых программ, планов и стратегий, в представленных фактических результатах содержится информация о проведении учебной подготовки и укреплении потенциала, но не указывается фактическое число принятых программ.

Таблица 7

**Пример из доклада Комиссии о ходе осуществления программы, свидетельствующий о недостаточной связи между укреплением потенциала и оказанием влияния на политику**

**Ожидаемое достижение:** укрепление потенциала стран-членов в плане разработки и реализации национальных, субрегиональных и региональных программ, стратегий и планов действий для рационального использования водных, энергетических и земельных ресурсов

**Показатель достижения результатов:** увеличение количества программ, планов и стратегий, принятых соответствующими министерствами стран-членов для удовлетворения потребностей в водных, энергетических и земельных ресурсах

**Результат:** в рамках оказанной ЭСКЗА поддержки в укреплении потенциала йеменские должностные лица прошли подготовку по соответствующим механизмам стимулирования инвестиций в проекты, касающиеся возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, и тем самым смогли принять стратегию финансирования возобновляемых энергетических систем и выразили готовность осуществлять ее в будущем. Таким образом, ЭСКЗА способствовала достижению результатов по показателю b(i) путем реализации одной стратегии

*Источник:* промежуточный доклад о ходе осуществления программы, представленный 31 января 2016 года.

## **Е. Комиссия не обеспечила надлежащую взаимоувязанность своих трех основных функций для содействия определению политики**

48. Три основных функции ЭСКЗА (формирование консенсуса, проведение исследований и анализа и оказание консультационных услуг), которые должны выполняться согласованно в поддержку ее целей, едва ли можно назвать взаимоувязанными и взаимодополняющими. Поддержка, оказываемая Комиссией в выработке политики, является одной из ее ключевых целей, охватывающих все направления деятельности, однако три ее основные функции, при всей их важности, недостаточно интегрированы для ее достижения<sup>24</sup>. Во-первых, знания, накопленные в результате исследовательской и аналитической деятельности, не получают должного распространения для повышения уровня информированности представителей государств-членов и использования для принятия ими решений. Во-вторых, отсутствует четкая стратегия по использованию консультационных услуг для эффективного реагирования на решения и договоренности, достигнутые в рамках процесса по формированию консенсуса и

<sup>24</sup> См. А/69/6 (Prog. 19).

межправительственных процессов, и содействия их осуществлению. В-третьих, деятельность по использованию полученных Комиссией знаний в проведении исследований и анализа и в формировании консенсуса, осуществляемая после оказания консультационных услуг, выполняется непоследовательно.

49. Ресурсы, специально выделяемые Комиссии для получения региональных экспертных знаний, весьма ограничены; в настоящее время в ее состав входят лишь шесть региональных советников. Эти советники не имеют возможности регулярно участвовать в работе совещаний вспомогательных органов, с тем чтобы обеспечить более эффективную техническую поддержку по вопросам, по которым они специализируются. Исследовательские и аналитические материалы ЭСКЗА зачастую готовятся без учета всего опыта и знаний, накопленных советниками в ходе работы с государствами-членами, а предоставлением технической помощи все чаще занимаются штатные сотрудники.

50. Как указано в пункте 48 выше, основные функции Комиссии: формирование консенсуса, проведение исследований и анализа и оказание консультационных услуг — недостаточно интегрированы для выполнения ее общего мандата; тем не менее, в настоящее время она принимает меры для укрепления их взаимоувязанности. Этот процесс осуществляется, главным образом, путем пересмотра концепции ее рабочей программы, с тем чтобы она учитывала три стратегически важных фактора: всеохватное развитие, региональную интеграцию и эффективное управление и устойчивость. При этом ЭСКЗА также пытается решить проблему разобщенности подразделений и содействует укреплению сотрудничества между ними. Уделение особого внимания трем основным факторам направлено на поддержку многофункциональной взаимодополняемости, однако оно также добавляет еще один уровень координации в работе Комиссии. Эта концепция пересматривается также в контексте целей в области устойчивого развития и, следовательно, все еще находится на стадии формирования.

## **Г. Комиссия приняла предварительные меры в ответ на требование государств-членов предпринимать дальнейшие усилия по осуществлению целей в области устойчивого развития и оказывать поддержку этой деятельности**

**Комиссия сыграла ключевую роль в содействии определению региональной позиции в отношении этих целей**

51. Как отмечалось ранее, ЭСКЗА сыграла важную роль в содействии региональному процессу консультирования, установления приоритетов и формирования консенсуса, проведенному до начала глобальных переговоров по целям в области устойчивого развития. Оказав поддержку в проведении Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2014 году, ЭСКЗА создала Форум арабских государств высокого уровня по вопросам устойчивого развития. Форум предоставил платформу для обсуждения региональных приоритетов в области устойчивого развития, которая обеспечила участников информацией и инструментами для подготовки министерских деклараций и формирования позиций в отношении повестки дня в области развития на период после 2015 года. Параллельно ЭСКЗА начала через свои вспомо-

гательные комитеты обсуждение с государствами-членами, а также с другими организациями системы Организации Объединенных Наций мер, необходимых для обеспечения осуществления и последующей деятельности в отношении целей в области устойчивого развития. На двадцать первом заседании Регионального координационного механизма, состоявшемся в ноябре 2015 года, было решено, что ЭСКЗА будет председательствовать в тематической рабочей группе по целям в области устойчивого развития на уровне региональных директоров Организации Объединенных Наций, а также в Целевой группе по статистике<sup>25</sup>.

**Государства-члены проявили повышенный интерес к региональной координации и поддержке для осуществления, мониторинга и представления отчетности о прогрессе в отношении целей в области устойчивого развития**

52. С момента принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены занимались выявлением эффективных методов интеграции и адаптации своих институциональных структур, согласования своих планов и укрепления своего потенциала для того, чтобы начать ее осуществление и мониторинг. В ходе опроса, проведенного во время посещения ЭСКЗА, восемь государственных должностных лиц (из четырех стран) указали, что они особенно заинтересованы в получении дальнейшей помощи в секторальных областях, таких как планирование, статистика, социальное развитие, водные ресурсы и транспорт. Вполне очевидно, что ЭСКЗА может предоставить соответствующие экспертные знания и поддержку в важнейших тематических областях, которые составляют основу целей в области устойчивого развития. Хотя технические министерства не получали от технических партнеров Комиссии соответствующих конкретных предписаний, в ноябре прошлого года ЭСКЗА представила своему Исполнительному комитету стратегию и план действий<sup>26</sup>, в которых изложены подходы, приоритеты и подробная информация о том, каким образом она намерена оказывать странам поддержку в осуществлении целей в области устойчивого развития. В декабре 2015 года Исполнительный комитет одобрил упомянутые стратегию и план действий. В ходе дальнейшей работы их предстоит преобразовать в конкретные планы действий, которые предоставят возможности для оказания государствам-членам поддержки в удовлетворении их потребностей в процессах планирования и осуществления.

## V. Заключение

53. Несмотря на то, что ЭСКЗА осуществляла свою деятельность в сложных условиях и сталкивалась с политическими проблемами и проблемами в плане безопасности, она смогла сыграть важную каталитическую роль в проведении диалога и обсуждении важнейших проблем, стоящих перед ее государствами-членами. Она способствовала достижению консенсуса в таких важных областях, как управление и гендерная и социальная справедливость, что позволило

<sup>25</sup> См. [E/ESCWA/OES/2015/RCM.21](#).

<sup>26</sup> [E/ESCWA/2015/EC.2/4](#) (Part 1).

добиться прогресса в регионе и создало благоприятную среду для дальнейшего роста и развития. Комиссия обладает особым сравнительным преимуществом, позволяющим предоставлять нейтральную, стратегическую и обоснованную платформу для обсуждения зачастую непростых вопросов и принятия по ним решений, и эта платформа активно использовалась для содействия принятию решений и достижению договоренностей, объединяющих регион на основе общей цели устойчивого развития.

54. В контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ЭСКЗА призвана сыграть центральную роль в деле оказания государствам-членам поддержки в их усилиях по осуществлению и мониторингу целей в области устойчивого развития. Ее региональный мандат и ее технические экспертные знания полностью согласуются с основными потребностями, для удовлетворения которых ее государствам-членам необходима поддержка. Будь то адаптация национальных планов развития, укрепление национального статистического потенциала, содействие обеспечению социального развития или торговли или укрепление регионального сотрудничества, ЭСКЗА располагает всеми возможностями для того, чтобы предоставить ту помощь, в которой будут нуждаться ее государства-члены, для осуществления успешного перехода от конфликтов и волнений к политической, экономической и социальной стабильности.

55. Для того чтобы оказать региону поддержку в процессе такого перехода, ЭСКЗА будет необходимо укрепить свою роль аналитического центра, регионального форума и советника. В частности, ей будет необходимо укрепить свою общую рабочую программу, сменив разобщенные подпрограммы на тот комплексный подход, который сможет эффективно увязать три ее основные функции. Хотя эти функции, безусловно, важны для выработки политического курса, для того, чтобы повлиять на политику, необходимо нечто большее. В целях создания стратегических сетей для укрепления региональных институциональных механизмов выработки политического курса ЭСКЗА будет необходимо предоставить полный набор политических инструментов и вариантов. Кроме того, учитывая ограниченность собственных ресурсов, для надлежащего осуществления всеобъемлющей стратегии по оказанию поддержки своим государствам — членам ЭСКЗА будет необходимо повысить эффективность использования партнерских связей с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также с организациями гражданского общества. В довершение всего, исключительно важное значение для оптимизации ее роли в этой связи будет иметь способность обеспечить обмен информацией и извлечение соответствующих уроков.

56. Стратегия и план действий Комиссии, касающиеся целей в области устойчивого развития, являются важными шагами в правильном направлении, поскольку они отвечают потребностям, которые связаны с выполнением упомянутых целей и для удовлетворения которых ее государствам-членам необходима поддержка. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставляет ЭСКЗА исключительную возможность проанализировать свои достижения, выявить пробелы в тех областях, где она может повысить эффективность своей деятельности, и укрепить свой потенциал для достижения глобальных и национальных приоритетных целей, что является воз-

возможным благодаря уникальной роли Комиссии в регионе и наличию у нее экспертных знаний и четкого понимания задач.

## VI. Рекомендации

57. Управление служб внутреннего надзора выносит для ЭСКЗА пять важных рекомендаций, указанных ниже.

### Рекомендация 1 (результат В)

58. ЭСКЗА следует укрепить свой потенциал, необходимый для решения возникающих в регионе первоочередных задач и удовлетворения просьб об оказании незапланированной поддержки, путем создания возможностей для проведения более регулярного и систематического диалога и консультаций с государствами-членами, в том числе через посредство Исполнительного комитета.

*Показатель достижения результатов:* обсуждение возникающих вопросов на сессиях Исполнительного комитета или другого межправительственного органа

### Рекомендация 2 (результат С)

59. ЭСКЗА следует выполнить рекомендации, вынесенные по итогам нынешней реформы ее программы публикаций, и продолжить повышение полезности этих публикаций путем разработки и реализации комплексной стратегии, включающей руководящие принципы в отношении распространения публикаций, осуществления коммуникации и информационно-просветительной деятельности, а также показатели эффективности и механизмы обратной связи, для регулярного отслеживания прогресса, в том числе целевых показателей по клиентам и распространению.

*Показатель достижения результатов:* выполнение рекомендаций по итогам проведенной реформы и подготовка стратегического документа по программе публикаций с указанием сроков выполнения каждого компонента

### Рекомендация 3 (результат D)

60. ЭСКЗА следует усовершенствовать свои методы сбора и анализа данных о выполнении программ и представления отчетности по ним в целях более четкого отражения результатов выполнения своих трех основных функций в долгосрочной перспективе и более убедительной демонстрации их взаимосвязанности.

*Показатель достижения результатов:* улучшенная система выполнения программ с четкими методами и инструментами для сбора данных

### Рекомендация 4 (результат E)

61. ЭСКЗА следует разработать подробную стратегию и план действий по укреплению взаимосвязанности ее трех основных функций (формирование консенсуса, проведение исследований и анализа и оказание консультатив-

ных услуг). План действий должен четко определять виды деятельности, которая необходима для укрепления такой взаимоувязанности, сроки ее осуществления, а также полномочия и степень ответственности лиц, ею занимающихся. Он должен разрабатываться с учетом уже подготовленной стратегии ЭСКЗА по достижению целей в области устойчивого развития.

*Показатель достижения результатов:* наличие плана действий, предусматривающего механизм последующей деятельности для всех функциональных областей

#### **Рекомендация 5 (результат F)**

62. ЭСКЗА следует продолжить укрепление своего потенциала, необходимого для осуществления стратегии достижения целей в области устойчивого развития, путем предложения вариантов по расширению поддержки, предоставляемой государствам-членам в вопросах включения в их национальные планы развития аспектов учета, осуществления и мониторинга Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. При выполнении этой рекомендации следует рассмотреть вопрос о создании особого потенциала и выделении ресурсов для содействия достижению целей в области устойчивого развития.

*Показатель достижения результатов:* подготовка вариантов путей укрепления потенциала государств-членов, необходимого для осуществления целей в области устойчивого развития на региональном и национальном уровнях, в том числе в рамках национальных планов развития

(Подписано) Хейди Мендоса

Заместитель Генерального секретаря  
по вопросам служб внутреннего надзора

Март 2017 года

## Приложение

### Официальные замечания, представленные Комиссией

Управление служб внутреннего надзора приводит ниже полный текст замечаний, касающихся оценки Комиссии, полученных от Экономической и социальной комиссии для Западной Азии. Такая практика была введена во исполнение резолюции 64/263 Генеральной Ассамблеи в ответ на рекомендацию Независимого консультативного комитета по ревизии.

#### **Замечания Исполнительного секретаря Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, касающиеся оценки Комиссии**

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) благодарит Управление служб внутреннего надзора (УСВН) за возможность представить замечания по докладу об упомянутой оценке. Комиссия признает важность этой оценки и выражает УСВН признательность за его подробные выводы и рекомендации.

Комиссия приветствует содержащееся в докладе признание основных сильных сторон организации и трудностей, с которыми она сталкивается. К числу основных сильных сторон, отмеченных в докладе, относятся: стратегические усилия Комиссии по содействию достижению регионального консенсуса и выступление с инициативой проведения обсуждений по приоритетным глобальным и региональным вопросам; конструктивное участие Комиссии в решении вопросов, вызывающих беспокойство в регионе, в частности у стран с переходной экономикой; и активное взаимодействие Комиссии с государствами-членами по вопросам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также оказание государствам-членам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития.

Комиссия тщательно рассмотрела доклад и приветствует изложенные в нем выводы и рекомендации, в которых содержится призыв к повышению эффективности мониторинга результатов и отчетности по ним в долгосрочной перспективе, а также призыв к реализации всеобъемлющей стратегии, касающейся программы публикаций, и расширению стратегических партнерских связей. В связи с этим ЭСКЗА приступила к подготовке подробного плана действий, опираясь на работу, которая уже ведется, и формируя подотчетные старшему руководству целевые группы для разработки проектов дополнительных планов действий и стандартных оперативных процедур в ответ на эти рекомендации.

Комиссия выражает согласие с содержащимися в докладе рекомендациями и хотела бы добавить следующие замечания:

**Рекомендация 1**

В последние годы арабский регион столкнулся с растущим числом новых проблем, включая, в частности, конфликты и отсутствие стабильности, вынужденную миграцию, рост нищеты и усиление неравенства, ухудшение состояния окружающей среды и безработицу (особенно среди молодежи и женщин). Комиссия выражает согласие с этой рекомендацией и свою готовность оказывать содействие в проведении постоянного диалога и консультаций по этим и другим новым и возникающим приоритетным вопросам со всеми государствами-членами через посредство своих межправительственных органов, в том числе Исполнительного комитета, форумов с участием различных заинтересованных сторон и других региональных платформ.

**Рекомендация 2**

Будучи нормотворческой организацией, занимающейся вопросами накопления региональных знаний, ЭСКЗА считает, что выпуск ее публикаций является краеугольным камнем ее деятельности. Комиссия выражает согласие с этой рекомендацией и уже приступила к разработке стратегии осуществления ее программы публикаций и плана действий.

**Рекомендация 3**

Комиссия выражает согласие с этой рекомендацией, особенно в части, касающейся важности учета и представления результатов своей нормотворческой деятельности в долгосрочной перспективе. В этой связи ЭСКЗА пересмотрела охват своей деятельности по мониторингу и активно занимается рассмотрением вариантов принятия наиболее подходящей системы выполнения программ, отвечающей потребностям Комиссии.

**Рекомендация 4**

ЭСКЗА считает, что ее три основных функции (формирование консенсуса, проведение исследований и анализа и оказание консультационных услуг) являются взаимоукрепляющими и имеют первостепенное значение для выполнения ею своего мандата. Комиссия выражает согласие с этой рекомендацией и примет соответствующие меры в ходе планирования, осуществления, мониторинга и оценки, опираясь на уже отмеченные в докладе усилия, в целях дальнейшего укрепления взаимоувязанности ее трех основных функций.

**Рекомендация 5**

ЭСКЗА полностью согласна с этой рекомендацией, поскольку Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития неразрывно связаны с развитием арабского региона и выполнением Комиссией своего мандата. Комиссия назначила специальных сотрудников для оказания поддержки региональным и национальным усилиям по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и намерена продолжить расширение спектра оказываемых ею уникальных услуг, связанных с достижением целей в области устойчивого развития.

В заключение ЭСКЗА хотела бы поблагодарить УСВН за подготовленный ею всеобъемлющий доклад об оценке. Комиссия воспользуется представленными в докладе выводами и рекомендациями, поскольку в нем анализируются стратегии и условия для дальнейшего повышения эффективности ее деятельности и качества услуг. Комиссия будет и далее делать все возможное для того, чтобы три ее основные функции носили взаимоукрепляющий характер и обеспечивали выполнение ею стратегической роли по оказанию государствам-членам поддержки в деле достижения целей новой повестки дня в области устойчивого развития.

---