



# 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第七八六四次会议

2017年1月18日星期三上午10时举行

纽约

主席:	斯科格先生 .....	(瑞典)
成员:	玻利维亚 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	申博先生
	埃及 .....	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	德拉特先生
	意大利 .....	卡尔迪先生
	日本 .....	冈村先生
	哈萨克斯坦 .....	图梅什先生
	俄罗斯联邦 .....	伊利切夫先生
	塞内加尔 .....	塞克先生
	乌克兰 .....	叶利琴科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国 .....	威尔逊先生
	美利坚合众国 .....	科尔曼女士
	乌拉圭 .....	罗塞利先生

### 议程项目

#### 马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2016/1137)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-01249 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

### 就马里加奥遭恐怖袭击表示同情

**主席**（以英语发言）：首先我要确认，驻马里加奥的行动协调机制遭到令人发指的袭击。我表示安理会对受害者家属、马里政府和《马里和平与和解协议》签署方表示最深切的慰问和同情，并祝愿伤者迅速全面康复。鉴于今天会议议程，我相信安理会将再次讨论这个问题。

### 通过议程

议程通过。

### 马里局势

#### 秘书长关于马里局势的报告（S/2016/1137）

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎马里共和国外交、非洲一体化和国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下。

此外，根据安理会暂行议事规则第37条，并考虑到阿尔及利亚作为委员会主席的作用，我邀请阿尔及利亚代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/1137，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我代表安理会欢迎阿尔及利亚常驻代表萨布里·布卡杜姆先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请主管维持和平行动副秘书长苏和先生参加本次会议。

我现在请苏和先生发言。

**苏和先生**（以法语发言）：我感谢有这个机会向安全理事会成员提出秘书长关于马里局势的最新报告（S/2016/1137），并与他们一起审查该国最近的事态发展。

我欢迎马里共和国外交、非洲一体化和国际合作部长阿布杜拉耶·迪奥普先生，并感谢马里政府不断支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）。我还欢迎阿尔及利亚代表，他是一位国际调解领导人，对促进马里和平进程作出了不懈的承诺。

在开始通报情况之前，我要向在加奥的行动协调机制营地遭受的可怕自杀式袭击的受害者致哀。我们向受害者家属、马里政府和《马里和平与和解协议》签署方表示慰问。正如秘书长在其报告中指出的那样，必须查明凶残袭击事件的肇事者，并尽快将其绳之以法。

我们正在努力更好地了解情况。我们确实知道的是，在上午9时左右，一枚汽车炸弹在行动协调机制营地内爆炸。在过去三个星期里，近600名武装团体联盟纲领会、行动协调机制以及马里武装部队的军事人员驻扎在该营地，准备进行联合巡逻。爆炸造成大量伤亡。据初步估计，死亡人数超过60人，几十人受伤，有些人伤势严重。马里稳定团、“新月形沙丘”行动和马里武装部队目前都正在尽最大努力帮助受害者和保护加奥镇。我们最坚定地谴责这种懦弱和卑鄙的攻击，这是对和平进程的直接攻击。它显然旨在破坏和平进程，破坏签署方和人民之间的信任，破坏最近在执行《和平协议》安全安排方面取得的进展。这一事件再次充分表明，加速执行《协议》是稳定马里局势、使和平进程取得成果的唯一可能办法。我重申，时不我待，联合国比以往任何时候都更加坚定地致力于支持马里政府和签署方尽快执行《协议》。我们已经到了关键时刻。我记得，18个多月前签署了《马里和平与和解协议》，而过渡期间打算持续24个月。换句话说，超过18个月已经过去，尽管取得了一些进展，但进步甚微。必须说，自从理事会上次关于马里的会议（见S/PV.7801）以来，过渡体制和安全安排的执行基本上停滞不前，并且由于签署方之间持久的分歧和缺乏信任而受到损害。我们注意到武装团体，特别是阿扎瓦德运动协调会内部最近高度分裂，持不

同政见团体一再企图破坏和平进程，所有这些都阻碍了《协议》的执行。我必须强调，离过渡期间结束只剩下五个月。缺乏具体结果是令人严重关切的问题，并使我质疑和平进程签署方的真正意愿和承诺。正如我所说，已取得一些进展。例如，在9月份在纽约大会期间举行的关于《和平协议》的部长级会议之后，武装团体在拖延一年之后最终提交了行动协调机制、过渡当局、整编委员会和解除武装、复员和重返社会委员会候选人名单。然而，自那时以来，执行联合巡逻的每一次尝试都归于失败，主要是因为签署方之间在后勤和财政问题上发生争端。结果，我们取得的进展不足。只是在经过紧张的谈判之后，并感谢马里稳定团、国际调停和马里共和国总统高级代表为执行《和平协议》而进行的斡旋，马里武装部队和武装团体现在在加奥镇重新集结，准备开始期待已久的混合巡逻。显然，我们必须等待，看看今天早上的悲剧可能产生什么后果。同样，武装团体对基达尔过渡当局主席一职的竞争迄今阻碍了当局的建立。我去年5月在基达尔，在那里我会见了候任州长，他告诉我，他将在一个星期内履行职务。那是在5月，而现在是第二年的1月。所有这无休无止的拖延令人深感遗憾，并阻碍了进驻营地、解除武装、复员和重返社会进程。在马里稳定团支助下建造和装备的所有八个驻营地已全面运作，但自10月以来一直是空的。需要进行一些体制和政治改革，但尚未转变为行动。前战斗人员融入社会的标准、安全部门改革和马里国防和安全部队的重新部署战略尚待政府最后界定。同样，如果这些改革要带来真正的变化，就必须就恢复国家权力和体制改革进行包容性的长期对话。

马里稳定团任务的一个支柱是在整个马里恢复和扩大国家权力，这也是第2295（2016）号决议的基石。在这方面，稳定团就筹备11月20日的地方选举向政府提供了支持。这些是自2009年以来举行的第一次选举，在马里92%的市镇展开。不幸的是，由于安全事件和投票障碍，没有基达尔、梅纳卡和塔乌德尼大区，以及加奥、莫普提和通布图的某些地方进行。在选举

前夕，武装团体和反对党一再表示反对组织选举，他们认为只应在过渡当局成立后举行选举。但让我们不要忘记，2017年对于马里举行大区选举和立宪公民投票来说将是重要的一年。因此，所有利益攸关方都必须努力寻求共同点，我们期待政府确保这些选举在一个开放和包容的环境中进行，从而有助于和解。必须强调的一个关键点是许多妇女当选，妇女现在占通布图、加奥和巴马科当选市议员的近30%。2016年9月，易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统宣布召开一次民族和解会议，现定于3月在外交部长主持下召开，这次会议可以提供真正包容性论坛，解决危机的所有根源问题，并由马里社会的所有阶层参与，以便绘制民族和解的途径。我欢迎任命马里监察员Baba Hakim Haïdara先生领导筹备委员会，并希望这次重要会议能够在规定的期限内举行。然而，今天上午的悲剧表明，恐怖主义现象在马里北部和中部以及该次区域范围之广，越来越令人不安。虽然在过去三个月对马里武装部队、马里稳定团和国际部队的攻击次数有所减少，但其复杂程度仍然令人越来越关切。对我们空中能力的复杂攻击使我们的一些直升机无法起飞，阻碍了它们的运行能力。我们需要深入考虑这种情况，因为如果安全局势以目前的速度继续恶化，马里很快就不会有和平可以维护。我们必须谴责这种攻击，并了解其区域层面，包括最近对尼日尔和布基纳法索在马里边界附近的安全部队进行的致命攻击。所有这些都突出了区域伙伴在和平进程和马里稳定团工作中的重要作用。正如决议中呼吁的那样，我们继续努力加强与萨赫勒五国集团成员国的联系。

安理会还呼吁我们采取更加有力和积极主动的立场，保护因安全局势每况愈下而遭受困苦的平民。然而，解决这一问题的唯一可行办法是将马里国防和安全部队调至该国北部和中部地区。然后必须开始就毒品贩运和其它国际犯罪对安全与和平进程的影响问题展开坦率、建设性的对话。

尽管做出了持续的努力，但我们仍面临严重能力不足——包括缺少直升机及其它类型的飞机、装甲车、后勤支助和保护装备——妨碍了我们履行任务授权的能力。我们与部队及警察派遣国不断保持联系，我们感谢它们提供的能力。我认为，现在比任何时候都更加需要做出更多坚定努力来填补这些不足。

恢复马里民众的信任至关重要。在实地产生具体和平红利的机会之窗正在关闭。我们不断收到关于武装团体，有时是国家行为体严重侵犯人权的报告。政府过去在打击有罪不罚现象方面几乎无所作为。尤其是，对于马里北部的人民来说，变化十分缓慢。缺乏基本社会服务，加上粮食无保障和长期贫困，这一切都妨碍建立和巩固信任。马里经济恢复与发展问题国际会议召开一年多后，北部发展战略的落实尚未开始。当务之急是，武装团体停止阻碍人道主义准入，同时，政府及其伙伴必须加强密切协作，为可持续繁荣和增长创造条件，以便改善成百上千万年轻的马里人仍生活在非常危险条件下的局势。

马里政府在马里稳定团的支持下制订出了进展指标，附在秘书长报告上。它们将作为工作和对话工具，对马里各方在落实和平协议方面取得的进展进行更有系统的评估。然而，必须达到这些指标，就是说，它们必须有助于弥补我提到的所有不足之处。我谨吁请国际调解员加倍努力，重振协议后续行动机制。

去年12月份在奥尔举行了有非洲联盟和阿尔及利亚外长拉姆丹·拉马姆拉参加的第四次高级别和平与安全研讨会，其间，我们讨论了举行一次高级别国际调解会议的必要性，我认为，应当尽快举行。我们还必须继续注重就如何对待持不同政见团体问题达成共识。我认为，安全理事会成员绝不应忘记，他们可以对所有那些违反停火和蓄意阻碍和平进程的人采取有针对性的措施。

请原谅我发言时间过长。我感到遗憾的是，很不幸，具体情形影响了我通报的语调和语气。我真的想向安理会传达一种对马里和平进程令人担忧现状的紧迫感。但是这一进程依然是实现和平与和解的唯一可能途径。大家都必须充分致力于落实和平协议。所剩时间已经不多。

**主席（以法语发言）：**我感谢苏和先生的通报。

（以英语发言）

乌拉圭代表要求发言。

**罗塞里先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**乌拉圭认为，作为安全理事会当选成员，我们有义务与全体成员交流我们对安理会审议的各种项目的看法。

我感谢主管维持和平行动副秘书长苏和先生今天作了全面通报，该通报大体上与我国代表团的看法相一致。

我们遗憾地注意到，马里局势继续不断恶化。我们坚决谴责今天发生的懦夫般自杀式袭击，袭击造成数十人死伤。

我认为有必要集中阐述我们对我们应当采取什么措施的一些实际方面的立场。

首先，乌拉圭谨重申，落实和平协议至关重要，以便达成冲突的持久政治解决方案和实现马里的和平与安全，因为最终首要政治地位在于国家当局。联合国和其它国际机构只能支持和辅助国家对和平的承诺。任何和平努力的主要任务都是向国家利益攸关方提供支持，以便恢复和平。然而，在任何情形下，该支持都无法替代主权国家的职责。

当务之急是敦促马里和平与和解协议签字方履行各自政治承诺。各签字方必须有意愿遵守协议规定和确定的时间表。在充分落实政府、阿扎瓦德运动协调会和纲领会达成的协议之前，是不可能有任何其它领域向前推进以给马里人民带来和平红利的。

乌拉圭与秘书长一道祝贺马里政府举行了2009年以来第一次地方选举，同时也没有忽略一些该进程无法完成的地区遇到的困难。我们知道存在着挑战，区域选举及立宪公民投票即将举行。联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)和国际社会必须向马里政府提供必要支持，以便顺利开展这些投票。

第二，也与前一点相符合，即只有在国家权威扩展至全国所有领土方面取得进展，安全局势才会改善。在座各位都看到，恐怖主义是如何在国家权威松懈或不存在的地区扩散和发展的。只要各方继续各执己见，不履行自己的承诺，恐怖主义团体就会找到继续扩张的有利空间，给维和人员和马里武装力量制造麻烦，更糟糕的是，造成大量平民丧生。

第三，我们要提及面对此种现实是否有可能采取胁迫性措施。安理会在第2295(2016)号决议中表示，它准备考虑对下列人员采取有针对性的制裁：采取步骤阻碍或破坏落实协议的人，恢复敌对行动或违反停火的人，袭击或试图损害马里稳定团和其他国际存在的人，或是支持此种袭击及行动的人。秘书长本人已经恳请安全理事会考虑采取此类措施。在这方面，将由安理会来评估此类措施在实地的真正影响，即它们是否最终会推动实现和平协议的有效落实。

最后，乌拉圭再次重申，马里稳定团目前的任务授权超出了关于开展维持和平行动的设想，而包括开展打击恐怖主义的活动。乌拉圭对第2295(2016)号决议投了赞成票，因为我们认为马里的安全局势具有特殊性，但这种活动不应在今后的维持和平行动中照搬。

**主席**（以英语发言）：我现在请马里共和国外交、国际合作和非洲一体化部长发言。

**迪奥普先生**（马里）（以法语发言）：主席先生，首先我本人和马里代表团要祝贺贵国瑞典担任2017年1月份安全理事会主席，马里人民和政府非常

感谢瑞典对我国稳定局势的努力作出贡献。与此同时，我要深切感谢西班牙王国代表团上月担任安理会主席期间的出色工作。也请允许我感谢本组织秘书长安东尼奥·古特雷斯先生对联合国的愿景，感谢他再次承诺支持马里目前的和平进程，这是对本地区持久稳定的保障。我再次转达马里共和国总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生阁下对古特雷斯先生新的职位上取得成功的良好祝愿。

在继续发言之前，我还要祝愿安全理事会新成员取得圆满成功，并向他们保证，马里代表团在纽约将给予充分合作。我还要欢迎阿尔及利亚大使今天在此出席会议，阿尔及利亚在阿卜杜拉齐兹·布特弗利卡先生阁下领导下，在恢复马里的和平与稳定方面发挥了极其重要的作用，我也要感谢阿尔及利亚为马里的和平和我们区域的稳定作出的牺牲。

马里的和平进程既困难又复杂，存在许多障碍。今天上午，如前面所提到的，马里人民再次遭到袭击，有人在加奥对行动协调机制的驻地实施自杀袭击，该机制是作为阿尔及尔进程成果的《马里和平与和解协议》规定的机制之一。不幸的是，这次袭击造成数十人死亡，60多人受伤和重大财产损失。当我们等待了解对为启动混合巡逻而集结的马里武装部队人员、纲领会武装团体联盟人员以及阿扎瓦德运动协调会人员发起这次罪恶、懦弱和野蛮的攻击情况之时，马里政府立即坚定地谴责了这次袭击行为，对死者家属表示深切慰问，并希望所有伤员迅速康复。政府还宣布全国哀悼三天。对这一罪恶攻击事件的肇事者和同谋将提出起诉并绳之以法。副秘书长苏和先生早先已经说明了这一点。这起袭击事件的唯一目的显然是为了破坏和平，其袭击的重点对象是这一和平的利益攸关方。

我相信，在这些最困难的时刻，马里人，无论他们来自国家的北部、南部、东部还是西部，都聚在一起哀悼，重申他们决心在任何必要的地方继续捍卫和促进和平。因此，绝不能让这次袭击事件改变我们向前迈进、促进和平以及打击那些一心企图破坏和平进程者的愿望。我谨再次重申：马里政府

仍然致力于执行《和平协议》和履行其所有承诺，因为今天上午再次提请我们注意的这项《协议》，是目前可以让我们能够在我国恢复和平与稳定的唯一框架。

马里代表团注意到目前正在审议的秘书长报告（S/2016/1137），并祝贺秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的办公室为编写该报告所作的贡献。我们特别要祝贺并感谢副秘书长苏和先生刚才对报告内容所作的出色介绍。我感到高兴的是，该报告确认马里在执行《和平与和解协议》方面取得的进展，强调马里政府在凯塔总统领导下所作的努力，凯塔总统在执行《协议》的承诺和决心不容置疑。主席先生，我在你和安理会面前再次重复这一点。

马里政府还认为，在全国各地恢复国家权力仍然是一个重要挑战，需要得到解决，以便消除安全真空，结束缺乏行政管理的现象，这是向有需要的马里人提供基本社会服务的必要条件。此外，马里政府同意秘书长的看法，即，国家中部和北部的局势仍然令人担忧，因为恐怖主义分子和极端主义团体持续不断地对平民、马里安全和国防部队及国际部队实施袭击。这些因素是执行《协议》的主要障碍，参与该进程的各方，即马里各方和本机构所象征的国际社会都应该落实该《协议》。

马里政府对我国中部地区的安全局势感到关切，并正在采取若干举措遏制恐怖主义威胁，促进游牧民和定居民众之间的共存和民族和解，同时在解除武装、复员和重返社会进程框架内考虑到我国中部地区青年的愿望。

马里政府在凯塔总统的领导下，了解马里的伙伴对该《协议》某些条款的执行情况失去耐心。然而，我国政府认识到该《协议》规定的各项承诺，过去三个月中已经不遗余力地加紧行动推动和平进程。尽管情况非常困难，但这一决心已经产生了良好的成果。因此，在体制政策改革的框架内，并且根据《和平协议》的有关规定，宪法改革进程正在

顺利进行。现已提交了准备就绪的修订宪法草案，供与各党派、签署《协议》的武装团体、民间社会组织 and 传统领导人进行一系列磋商。修订后的宪法经国民代表通过后，将通过定于今年晚些时候举行的全民投票，提交马里人民批准。

同样，政府任命了临时当局和过渡选举团的成员以及北部地区国民代表的特别顾问。在这方面，正如苏和先生提醒我们，政府正在努力促进协议各方之间的讨论，以任命临时当局和过渡选举团的官员。2016年11月20日，政府组织了在全国703个社区中的644个社区举行和平的地方选举。这些选举的参与率为52.51%，相比之下2009年为51.39%，2004年为48.67%，这证明公民对地方选举有了更大兴趣。我赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和 Bharkane 行动部队在选举前期向马里国防和安全部队提供的援助。

真相、正义与和解委员会已经开始运作，除了基达尔外，它已在马里所有地区开设了区域办事处。

此外，政府与马里稳定团一起工作，制定了标准和期限，以促进根据2016年6月29日的第2295（2016）号决议第12段的规定，评估签署方在执行“协议”方面取得的进展。我谨向安理会保证，马里当局将充分承担执行这些基准的责任，这将为马里的和平进程提供新的动力。

关于国防和安全问题，在选举期间，提名了国家解除武装、复员和重返社会委员会，融合委员会和全国安全部门改革委员会的主席和成员。在此期间还制定了安全部门的国家战略。

我要强调，正如我们前面提到的，马里政府决心启动混合巡逻。遗憾的是，这一进程尚未开始，因为“协议”其他各方提出了许多要求，特别是要求通过一项法令，在部署之前承认将列入混合巡逻的人员的各种军阶。对这种要求的反应在于执行“协议”规定的一体化方案。

武装团体的凌乱是又一个挑战。苏和先生谈到了武装团体之间的争斗，这增加了对话者的人数，并使得“协议”的执行变得复杂。这反过来又对最后期限产生了负面影响，因此必须推迟。

除了这些政治和体制性防御和安全措施外，我还要强调，在安全条件允许的情况下，政府通过已在进行的项目和方案，在实地继续开展发展活动，例如我国北部的应急发展方案以及经济复苏和重建方案。政府还制定了一项开发马里北部地区的具体战略，有待批准；并提出了一项法律草案，以便设立一个旨在为该战略提供资金的可持续发展基金。我们再次呼吁在历次关于马里发展的会议上认捐的友好国家和伙伴组织，履行其承诺，帮助我们执行“协议”。

正在努力执行该协议。凯塔总统完全致力于这一进程；为了巩固我刚才提到的进展，他决定使2017年成为从阿尔及尔进程执行“马里和平与和解协议”的一年。国家元首在2016年12月31日向全国发表的讲话中宣布了恢复和平与安全 and 实现民族和解的关键措施。总统还通报全国，临时当局将在2017年第一季度在未能举行市镇选举的所有地区开展工作。一旦结束，这项行动将有可能加速行政部门的重新部署，并便利恢复基本社会服务。它还将更高效地促难民和流离失所的马里人返回和重新融入社会。

国家元首还宣布，将根据“协议”第5条的规定，于2017年3月举行全国和解会议，以创造一个环境，使所有马里利益攸关者就冲突的根本原因进行深入讨论。讨论的目的是制定一个和平、团结和民族和解宪章。在这方面，已经成立了一个组织委员会，由一名马里高级官员、调解人Baba Akhib Haidara先生担任主席。

安理会可以看到，所采取的行动和宣布的措施说明了政府在总统领导下有效和全面地执行“马里和平与和解协议”的决心。我们呼吁所有马里各方表现出更大的承诺和诚意，因为我们正处在实现和

平的决定性关头。我国民众经受足了苦难，继续盼望和平红利。我请国际社会和协议监测委员会发挥其作为所有各方所作承诺的保证者的作用，同时根据“协议”第54条明确承担自身责任。

关于第2295（2016）号决议的执行，我要指出，新的要素尚未在实地执行。因此，我再次请安全理事会向马里稳定团提供充足的资源，以使其能够充分履行其稳定任务，并协助马里政府逐步恢复对国家的控制。这是我们的愿望。我们作为一个国家将保持承诺，并将作出一切必要的人力和物质努力来承担我们的责任。马里国防和安全部队将作出必要的牺牲。遗憾的是，我们不能单独面对挑战；我们需要我们伙伴的支持和帮助。但是，迎接这些挑战最终仍然是我们的责任。我们肯定这一点。

我提请安理会注意，迫切 need 要加强马里稳定团与马里国防和安全部队之间的实地合作。目前正在努力，但必须加强努力。今天的事件提醒要更快地行动起来，因为我们的敌人也决心这样做。

应加快进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程，这个进程仍然是马里稳定的先决条件。这是一个理想的机会，我们值此感谢参加2016年12月8日举行的解除武装、复员和重返社会问题的捐助方圆桌会议的所有伙伴。我呼吁他们兑现他们为推进这一重要进程而达成的协议。

让我对秘书长关于人权和人道主义局势的报告发表几点意见。关于人权状况，报告提到在2016年9月至12月期间有104起记录在案的侵犯和违反人权的案件。这表明，与上一份报告（S/2016/819）相比，本报告所述期间的侵犯和践踏人权行为减少，从而显示马里的人权状况有了相当大的改善。应当指出，绝大多数记录在案的案件是由武装团体或恐怖主义团体所为，并且是在由于不安全而严重缺乏法律或调查服务的地区实施。在此期间，马里稳定团人权司将大约10起侵犯人权案件归咎于马里当局，原因是缺乏起诉或者由于进行了非法拘留。我可以向安理会保证，通过开展调查或司法行动，所

有记录在案的案件都会在法律制度中得到审理。任何人都不得在马里逃脱惩罚。

我国政府关注进一步改善人权状况，于2016年11月通过了一项有着远大目标的国家人权政策，同时制定了一项行动计划和一项保护人权维护者的法律。同样，司法和人权部长与马里稳定团人权司一道，在巴马科共同组办了马里法官培训讲习班，我要向他们表示感谢。这种培训将扩展到法律系统内的其他行为体。

关于人道主义局势，应当指出，在报告所述期间，马里政府在受危机影响的地区采取了若干行动。这些行动包括向莫普提、廷巴克图、加奥和基达尔地区的居民及布基纳法索、尼日尔和毛里塔尼亚的马里难民分发粮食援助。我国政府还在廷巴克图、基达尔、加奥、梅纳卡和莫普提地区修复和兴建了保健中心、学校和水基础设施，并为其配备了行政服务。同样，在经济复兴框架内，创收行动获得了资金，以造福廷巴克图、加奥、基达尔、莫普提和塞古地区的流离失所者和被遣返者。此外，在2016-2017学年，基达尔的学校得以开课。国家权力得以有效重返北部各区首府以及各省省会，但基达尔除外。

基达尔的局势尤其令马里政府感到关切，因为恐怖主义团体正企图在那里建立一个庇护所，同时继续侵害平民，并从事由犯罪经济所资助的非法活动。武装团体和恐怖主义团体在该地区的存在，对人道主义援助和基本社会服务的提供构成了障碍。主席先生，我借此机会通过你呼吁国际社会，对马里各方、特别是阿扎瓦德运动协调会施加必要的压力，促使其履行根据《马里和平与和解协议》，即《阿尔及尔协议》所作的承诺。

最后，我再次表示，马里政府和人民感谢联合国、加入协议监测委员会的国家和机构、部队派遣国和整个国际社会为长期可持续地解决马里危机作出的牺牲。我还要向这场危机的所有受害者——为马里事业而牺牲的平民和军人及外国和马里受害

者——致敬，其中包括今天上午加奥袭击事件的受害者也包括在内。我还赞扬马里稳定团和法国“新月形沙丘行动”的男女工作人员在马里稳定进程中所做的杰出工作。今天，由于他们对马里国防和安全部队的支持，以及马里政府和人民作出的巨大牺牲，我国正在逐步恢复稳定。就在几天前在巴马科举行第二十七届非洲-法国首脑会议已经表明了这一点，这次会议被一致认为取得了成功。

最后，我祝安理会所有成员新年快乐。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿尔及利亚代表发言。

**布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：**首先，我要说，我们对以行动协调机制一处场址为目标实施的卑鄙而可怕的袭击深感震惊。针对马里部队及阿扎瓦德运动协调会（协调会）和纲领会武装团体联盟（纲领会）成员——全部为《马里和平与和解协议》的签署方——的恐怖主义袭击在此时发生，并非巧合。它们正在重整集训，准备参加早已宣布的联合巡逻部署。我们向受害者家属和今天在此出席会议的外交、国际合作和非洲一体化部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下所代表的马里当局表示最诚挚的慰问。这次袭击应被视为一种残酷的警示，它提醒我们决不能动摇决心。相反，我们的决心和安全理事会对执行和平协议的支持，应进一步增强。

我还要补充一句，瑞典以出色方式开始了安全理事会成员任期，在任期一开始就担任了轮值主席国，提出了许多很有创意的倡议。我感谢主席国瑞典自年初以来在安全理事会所做的一切，并感谢其邀请阿尔及利亚与各位成员分享我们对调解努力的想法，特别是对后续落实18个多月前签署的《马里和平与和解协议》——《阿尔及尔协议》——的看法。

本次会议是一个适时的机会，可藉以对已经和此刻正在持续不断而且加紧开展的所有工作进行总结，并相互通报如何确保我们的共同努力能够以最



积极的态度和方式开展。在这方面，我感谢苏和副秘书长。最终目标是在我们的兄弟国家马里持久地建立和平与和解。

首先，我要谈谈不应在困难时期就受到忽略的几个根本要素。包括马里当局和《阿尔及尔协议》所有其他签署方在内的每一个人，都经常而且不断地——即便是在我们曾经而且正在面临的艰难时期——表示其对全面执行《阿尔及尔协议》的完全、明确的支持和承诺。极为重要的是，所有充分参与调解进程并且加入后续机制的利益攸关方、包括安全理事会和秘书处，继续表明其在各种情况下都会给予重要的支持和信心，更确切地说是《协议》后续机制的支持和信心。该进程的这一具体方面表明，我们都在一条船上，因而我们必须始终团结一致。

下面是在当前这个关头应当提出的问题：我们如何帮助各方和利益攸关方履行《阿尔及尔协议》规定的义务？为了实现我们的目标，我们可以补充提出哪些积极意见？我们如何能够改善总体氛围，以有利于实现这些目标。最后，在知道被社会遗弃者和不法分子会利用种种拖延或权力真空肆意妄为——正如今天上午发生的事件那样——的情况下，我们如何帮助马里当局？因此事件而付出极其高昂代价的不仅是马里公民，还有联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的蓝盔部队。

我要再次强调，战略目标——我们在那里的根本存在理由——是和平与和解，而实现这一目标的手段是调解。的确，我们还没有到达这个目的地，但我们不能而且也绝不可在遇到逆境时放弃。我们都知道这项工作不容易，而且随着时间的推移，随着各方的期望继续得不到满足，这会加剧困难、挫折和怀疑。显然，这意味着我们必须努力争取更快实现我们的共同目标，但同时，对于任何可能破坏一个经历重重困难建立起来的进程的举动，我们必须非常谨慎。

出于所有这些原因，我们认为必须坦诚面对这样一个事实：在这方面，安全理事会必须重申鼓励和支持《阿尔及尔协议》和后续机制，这一点至关重要。作为该机制的牵头者，阿尔及利亚将可靠而如实地向安理会转告任何可能被认为有必要的行动，包括在没有排定会议的时候。显然，我们认为与秘书处和马里稳定团进行持续协作与交流——我们知道，所有各方都参与其中——的做法将继续下去。

在迅速落实《阿尔及尔协议》中商定和界定以及我们和所有利益攸关方都要求做到的内容方面，存在着明显的障碍和困难。我应该指出——迪奥普先生刚才确认了这一点——马里当局一再向我们保证他们愿意致力实现这一目标。我还要补充一点，到目前为止，我们的印象是，签署《阿尔及尔协议》的马里其他各方对该协议的执行没有异议。因此，至关重要的是，我们必须继续做必要的说服工作，规劝并鼓励他们信守承诺，并确保他们明白，只有坚持采取积极互动与和解的明智做法，才会取得积极成果。同样至关重要的是，必须确保在执行《协议》过程中可能出现的缺漏或误解——这种情况在复杂情况下自然会发生——都不会被用来作为退出整个进程或不必要地威胁整个进程的借口。没有人有权通过毫无道理的行动或不断质疑已经完全商定的要点来危害这个进程。

在这方面，我们认为值得高度赞扬的是，马里当局已同意应当指定马里总统凯塔的高级代表负责促进《协议》的执行工作，主持由协议监测委员会设立的特设委员会，以便解决《协议》签署方最近提出的问题。我们抱有很高的希望，相信最近的这项举措将有助于扫清道路，促成执行将要采取的所有其他措施，包括解除武装、复员和重返社会以及联合巡逻，当然还有临时行政管理。我们注意到，所提出的问题涉及执行的方式，而不是其实质内容，因此我们应继续鼓励每一方在这方面本着善意行事。我们也非常高兴地看到，马里最高当局已承诺在不

久的将来举行民族和解会议，这肯定会为全面和解铺平道路。我应指出，和解是马里的任务，应当由马里人自己从自身利益出发，利用适当的机制来就此作出决定。我们的责任以及这个后续机制、联合国和所有其他利益攸关方的责任只有一项，那就是支持他们。

通过所构想的方式——包容各方，并借助国际社会的支持、马里邻国的投入以及非洲联盟和联合国的支持——调解进程已证明其独特作用，并且将成为处理其他危机局势的榜样。要想取得成功，至关重要的是要确保它得到充分支持。我们的新秘书长安东尼奥·古特雷斯先生在向大会作第一次讲话（见A/71/PV.60）时说，他的设想是，他为促进预防和解决危机而作的努力将仰赖有关各方，并依靠邻国及区域机制和组织的帮助和投入。

马里的和平与和解进程与这一愿景完全吻合。如果马里要成为一个成功事例，它就必须首先成为马里人的成功事例；然后成为包括阿尔及利亚在内马里所有邻国的成功事例，因为我们彼此间有着天然的相互联系；最终成为以联合国为核心的整个国

际社会的成功事例。联合国已经作了大量投入，付出了巨大牺牲，部署了如此众多的人员。不用说，在该地区——整个萨赫勒和其他地方——恐怖主义和跨国犯罪两者彼此相联，在企图达到其邪恶目的的过程中规模和影响日益增大，因此，这方面不容失败。至关重要的是，我们必须恢复马里合法当局对国家全境的管辖，这也需要加强马里安全部队，并通过马里人为自己自由选择的大胆机制，确保所有马里人之间的和解。

以上是我们想向安全理事会汇报的情况。在请求安理会继续给予支持的同时，我谨向各位成员保证，阿尔及利亚作为后续机制的牵头者，已经在我们兄弟邻国马里的和平与和解事业中投入了大量人力和物力资源，而且我们不会退缩，不会停止履行对所有马里人及其领导人的责任。我们将始终与他们站在一边，因为这是公义、正义与和平的一边。

**主席（以英语发言）：**我感谢布卡杜姆先生的通报。

发言名单上没有其他人要发言了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时05分散会。