



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
2 July 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Гондурасом в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Гондураса (CRC/C/OPSC/HND/1) на своем 1996-м заседании (см. CRC/C/SR.1996), состоявшемся 21 мая 2015 года, и на своем 2024-м заседании (см. CRC/C/SR.2024), состоявшемся 5 июня 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника и его письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/OPSC/HND/Q/1/Add.1). Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику о том, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с заключительными замечаниями по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам, представленным государством-участником по Конвенции о правах ребенка (CRC/C/HND/CO/4-5), и по первоначальному докладу, представленному по Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/OPAC/HND/CO/1), которые были приняты 5 июня 2015 года.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником в областях, имеющих отношение к осуществлению Факультативного протокола, в частности:

а) принятие Закона о борьбе с торговлей людьми (декрет-закон № 59-2012) в июле 2012 года;

* Приняты Комитетом на его шестьдесят девятой сессии (18 мая – 5 июня 2015 года).



b) внесение поправок в Кодекс законов о детях и подростках в сентябре 2011 года в целях гармонизации содержащегося в нем определения понятия «ребенок» с определением в Конвенции;

c) пересмотр в феврале 2006 года раздела II части второй Уголовного кодекса с включением в него положений о сексуальном надругательстве, в соответствии с которыми несовершеннолетие жертвы является отягчающим обстоятельством в случае преступлений, связанных с сексуальным надругательством, а также включением положений о сексуальной эксплуатации и торговле людьми в коммерческих целях.

5. Комитет приветствует присоединение государства-участника к следующим международным договорам или их ратификацию:

a) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 18 ноября 2008 года;

b) Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними (1994 года), 23 октября 2008 года.

Сбор данных

6. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющей системы сбора данных, охватывающей все упомянутые в Факультативном протоколе преступления, что привело к отсутствию статистических данных о количестве случаев, при которых дети становились жертвами торговли, детской проституции и детской порнографии, а также о количестве лиц, представших перед судом за такие акты и о вынесенных им наказаниях.

7. Со ссылкой на свои предыдущие заключительные замечания (см. CRC/C/HND/CO/4-5, пункты 16 и 17) Комитет рекомендует государству-участнику разработать и внедрить всеобъемлющую систему сбора и анализа данных, а также оценки воздействия по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом. Эти данные должны быть дезагрегированы, в частности, по признакам пола, возраста, национального и этнического происхождения, географического и социально-экономического положения с уделением особого внимания детям, находящимся в уязвимом положении. Кроме того, следует собирать данные о количестве возбужденных уголовных дел и вынесенных обвинительных приговоров в разбивке по видам преступлений.

III. Общие меры по осуществлению

Национальные планы действий

8. Принимая во внимание национальный план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией (на 2006–2011 годы) и план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и торговлей людьми (на 2015–2020 годы), которые в настоящее время внесены в парламент на утверждение, Комитет выражает сожаление по поводу того, что первый план действий не охватывает все вопросы, затрагиваемые Факультативным протоколом.

9. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и торговлей людьми (на 2015–2020 годы) охватывал все вопросы, затрагиваемые Факультативным протоколом, и чтобы для его эффективного осуществления были выделены достаточные людские, финансовые и технические ресурсы. При этом

государству-участнику следует уделять особое внимание осуществлению всех положений Факультативного протокола с учетом итоговых документов первого, второго и третьего Всемирных конгрессов против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

Координация и оценка

10. Принимая к сведению создание в 2002 году Межведомственной комиссии по борьбе с коммерческой и сексуальной эксплуатацией и торговлей детьми, Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием информации о том, каким образом Комиссия обеспечивает эффективную координацию усилий с другими соответствующими государственными структурами, такими как Специальная прокуратура по делам детей и Отдел полиции по борьбе с насилием, торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией и торговлей детьми и подростками, в процессе осуществления Факультативного протокола.

11. Со ссылкой на свои предыдущие заключительные замечания (см. CRC/C/HND/CO/4-5, пункты 12 и 13) Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры, необходимые для обеспечения эффективной координации усилий между Межведомственной комиссией по борьбе с коммерческой и сексуальной эксплуатацией и торговлей детьми и другими соответствующими государственными механизмами в целях эффективного осуществления Факультативного протокола на межсекторальном, национальном, государственном и местном уровнях.

Распространение информации и повышение уровня осведомленности

12. Комитет принимает к сведению инициативы государства-участника по распространению информации и повышению осведомленности о проблеме торговли людьми. Однако Комитет выражает озабоченность по поводу того, что информация о положениях Факультативного протокола не получает широкого распространения среди населения в целом, включая детей, особенно детей-мигрантов.

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) распространять сведения о положениях Факультативного протокола среди широких кругов общественности, особенно детей и членов их семей, в частности, путем подготовки и осуществления конкретных, комплексных и долгосрочных программ повышения осведомленности на национальном, региональном и местном уровнях, а также включить эти положения в школьные программы на всех уровнях системы образования, используя материалы, подготовленные специально для детей. Такие программы должны предполагать заострение внимания на интересах детей, которым угрожает повышенная опасность стать жертвами, и способствовать вовлечению в них местного населения, особенно детей, в том числе детей-жертв и детей-мигрантов;

б) выработать действенные руководящие принципы и наладить партнерство со средствами массовой информации в целях повышения осведомленности о Факультативном протоколе.

Подготовка кадров

14. Комитет обеспокоен тем, что подготовка специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, не включает в себя все области, охватываемые Факультативным протоколом, и не проводится на систематической и непрерывной основе.

15. Комитет рекомендует государству-участнику разработать стратегию для обеспечения того, чтобы все соответствующие субъекты, чья деятельность связана с правами детей, затрагиваемыми Факультативным протоколом, в частности сотрудники полиции, судьи, прокуроры, иммиграционные и трудовые инспекторы, социальные работники и медицинские специалисты, проходили надлежащую и непрерывную подготовку. Следует выделить надлежащие людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для осуществления стратегии, и она должна предусматривать создание механизма для мониторинга, оценки и повышения качества инициатив в области подготовки на регулярной основе.

Распределение ресурсов

16. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не предоставило достаточной информации о выделении ресурсов на осуществление положений Факультативного протокола.

17. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить выделение достаточных ресурсов на осуществление Факультативного протокола во всех областях, в частности, путем предоставления необходимых людских, финансовых и технических ресурсов для разработки и осуществления программ, направленных на предупреждение правонарушений, защиту, физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию пострадавших детей, а также проведение расследований и судебное преследование в отношении преступлений, охватываемых Факультативным протоколом.

IV. Предупреждение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (пункты 1 и 2 статьи 9)

Меры по предупреждению преступлений, запрещенных Протоколом

18. Комитет обеспокоен отсутствием комплексной стратегии по предупреждению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, которая была бы направлена на устранение основополагающих причин преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, таких как нищета, гендерные и культурные стереотипы и терпимость общества по отношению к сексуальной эксплуатации детей.

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести исследование характера и масштабов торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, с тем чтобы определить коренные причины и масштабы данной проблемы в целях разработки и принятия мер по предупреждению преступлений, указанных в Факультативном протоколе;

б) принять все необходимые меры для защиты детей, которым угрожает повышенная опасность стать жертвами подобных преступлений, особенно безнадзорных детей, детей, работающих в качестве домашней прислуги, и детей-мигрантов, а также разработать программы помощи, конкретно ориентированные на таких детей.

Детская проституция и детская порнография

20. Комитет серьезно обеспокоен распространенностью детской проституции и количеством материалов, содержащих детскую порнографию, которые загружа-

ются из сети в государстве-участнике. Глубокую озабоченность Комитета вызывает также устойчивость социально-культурных стереотипов, способствующих сохранению в обществе терпимого отношения к сексуальной эксплуатации детей, детской проституции и детской порнографии.

21. Комитет настоятельно призывает государство-участник безотлагательно:

а) принять эффективные меры по предупреждению публикации и распространения порнографических материалов с изображениями детей, в том числе посредством установления механизмов наблюдения с целью обеспечения безопасности Интернета;

б) разработать в тесном сотрудничестве с местным населением, в том числе детьми, просветительские программы о мерах предупреждения и пагубных последствиях детской проституции и детской порнографии;

в) принять надлежащие меры в целях преодоления социальных факторов и установок, порождающих терпимость по отношению к сексуальной эксплуатации детей, в том числе их вовлечению в проституцию и порнографию.

Детский секс-туризм

22. Отмечая, что государство-участник приняло меры по повышению уровня осведомленности о проблеме детского секс-туризма, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что принятые государством-участником меры не являются эффективным препятствием для посредников, предлагающих услуги в области секс-туризма с участием детей и подростков.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать и реализовать на практике эффективные нормативные рамки по предупреждению и искоренению детского секс-туризма и обеспечить, чтобы наказание за такое преступление было соразмерно его тяжести;

б) принять надлежащие превентивные меры в целях борьбы с секс-туризмом, в том числе посредством повышения уровня осведомленности для изменения существующих установок;

в) проводить разъяснительную работу с представителями туристической отрасли о вредных последствиях детского секс-туризма, обеспечить широкое распространение принятого Всемирной туристской организацией Глобального этического кодекса туризма среди бюро путешествий и туристических агентств и побуждать предприятия к подписанию Кодекса поведения в целях защиты детей от сексуальной эксплуатации в контексте путешествий и туризма.

V. Запрещение торговли детьми, детской порнографии и детской проституции и связанные с этим вопросы (статья 3, пункты 2 и 3 статьи 4, статьи 5, 6 и 7)

Действующие законы и положения в области уголовного и уголовно-исполнительного права

24. Комитет отмечает, что статья 56 Закона о борьбе с торговлей людьми (декрет-закон № 59-2012) запрещает продажу детей и подростков, передачу органов ребенка и конкретные виды деятельности, связанной с детской порнографией, которые указаны в пункте 1 с) статьи 3 Факультативного протокола. В то же вре-

мя Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что уголовное законодательство государства-участника не содержит всех определений уголовных преступлений, предусмотренных в статье 2 Факультативного протокола.

25. Комитет рекомендует государству-участнику привести свое уголовное законодательство в полное соответствие со статьями 2 и 3 Факультативного протокола. В частности, государству-участнику следует четко установить уголовную ответственность за следующие правонарушения:

- a) передача органов ребенка за вознаграждение;**
- b) предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей детской проституции;**
- c) производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение детской порнографии;**
- d) покушение на совершение любого из вышеупомянутых деяний и пособничество или участие в совершении какого-либо из этих деяний;**
- e) производство и распространение материалов, рекламирующих любое из таких деяний.**

Безнаказанность

26. Комитет выражает серьезную обеспокоенность безнаказанностью за преступления, указанные в Факультативном протоколе.

27. **Комитет настоятельно призывает государство-участник в первоочередном порядке решить проблему безнаказанности путем проведения тщательных расследований в связи с жалобами, а также обеспечить, чтобы предполагаемые правонарушители привлекались к судебной ответственности и должным образом наказывались в случае установления их вины. С этой целью государству-участнику следует, в частности, укрепить потенциал правоохранительных и судебных органов по выявлению и расследованию указанных в Факультативном протоколе правонарушений и привлечению к ответственности виновных путем организации специализированной подготовки. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить в его следующем периодическом докладе конкретную информацию о проведении расследований, привлечении к судебной ответственности и наказании виновных в совершении преступлений, указанных в Факультативном протоколе.**

Ответственность юридических лиц

28. Комитет обеспокоен тем, что по законодательству государства-участника юридические лица, в том числе корпорации, не несут уголовной ответственности за преступления, охватываемые Факультативным протоколом.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику внести в свое законодательство изменения для установления уголовной ответственности юридических лиц за преступления, указанные в Факультативном протоколе, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Факультативного протокола.**

Экстерриториальная юрисдикция и выдача

30. Комитет отмечает в качестве позитивного момента тот факт, что Уголовный кодекс предусматривает универсальную юрисдикцию в отношении грубых нарушений прав человека, в том числе охватываемых Факультативным протоколом. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность по поводу того, что Уголовный

кодекс не охватывает всех упоминаемых в Факультативном протоколе преступлений.

31. Комитет рекомендует государству-участнику изменить свое законодательство таким образом, чтобы обеспечить эффективное установление и осуществление экстерриториальной юрисдикции в отношении всех преступлений, упоминаемых в Факультативном протоколе, независимо о того, совершаются ли они за рубежом его гражданами или против его граждан, либо иностранцами, проживающими на территории государства-участника, без применения критерия двойной подсудности, а также использовать в необходимых случаях Факультативный протокол в качестве правового основания для выдачи в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола.

VI. Защита прав детей-жертв (статья 8 и пункты 3 и 4 статьи 9)

Меры по защите прав и интересов детей, которые стали жертвами преступлений, запрещенных согласно Факультативному протоколу

32. Комитет обеспокоен отсутствием законодательства и мер по защите и поддержке детей-жертв и свидетелей в ходе уголовного производства до, во время и после суда. Комитет также сожалеет об отсутствии судебных процедур по недопущению повторной виктимизации детей-жертв и отсутствию механизмов выплаты компенсации детям-жертвам.

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять конкретное законодательство для защиты и поддержки детей-жертв и детей – свидетелей уголовных преступлений, указанных в Факультативном протоколе, на всех стадиях уголовного производства;

б) обеспечить, чтобы дети, являющиеся жертвами или свидетелями преступлений, указанных в Факультативном протоколе, не подвергались повторной виктимизации и чтобы такие доказательства, как видеозаписи свидетельских показаний, во всех случаях принимались в ходе судебного производства;

в) гарантировать всем детям-жертвам доступ к надлежащим процедурам с целью получения от несущих юридическую ответственность лиц компенсации за причиненный ущерб без какой-либо дискриминации в соответствии с пунктом 4 статьи 9 Факультативного протокола и создать фонд для выплаты компенсации жертвам в случаях, когда они не могут получить компенсацию от виновного лица.

Восстановление и реинтеграция жертв

34. Комитет обеспокоен тем, что управление программами в области восстановления состояния жертв преступлений, указанных в Факультативном протоколе, осуществляется организациями гражданского общества, а также отсутствием подходящих государственных учреждений или государственных мер поддержки для физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции детей-жертв в соответствии с Факультативным протоколом.

35. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения оказания детям, пострадавшим от преступлений, указанных в Факультативном протоколе, надлежащей помощи, включая их полную социальную реинтеграцию и физическое и психологиче-

ское восстановление, в частности за счет эффективного осуществления реабилитационных программ. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов на цели восстановления и реинтеграции пострадавших детей.

VII. Международная помощь и сотрудничество (статья 10)

Многосторонние, двусторонние и региональные соглашения

36. С учетом пункта 1 статьи 10 Факультативного протокола Комитет призывает государство-участник продолжать укреплять международное сотрудничество на основе многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей, особенно с соседними странами и Южноамериканским союзом наций, в том числе путем укрепления процедур и механизмов координации осуществления таких договоренностей в целях улучшения деятельности по предупреждению, обнаружению и расследованию любого из преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и судебному преследованию и наказанию лиц, виновных в их совершении.

VIII. Последующие меры и распространение информации

37. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного осуществления настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения соответствующим государственным министерствам, Национальному конгрессу, судебным органам и национальным и местным властям для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

38. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через Интернет, среди общественности в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей в целях содействия обсуждению и повышению осведомленности о Факультативном протоколе, его осуществлении и мониторинге.

IX. Следующий доклад

39. В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола в свой следующий периодический доклад, подлежащий представлению в соответствии со статьей 44 Конвенции.