

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/9760  
16 October 1974  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH



第二十九届会议  
议程项目 49

## 发展中国家间的经济合作 秘书长的报告

### 目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言 .....	1 - 2	3
联合国系统各组织在促进发展中国家间 的经济合作方面所采取的措施 .....	3 - 82	3
A. 联合国 .....	3 - 29	3
欧洲经济委员会 .....	30	12
亚洲及太平洋经济及社会委员会 .....	31 - 34	13
非洲经济委员会 .....	44 - 50	16
联合国贸易和发展会议 .....	51 - 56	19
联合国环境方案 .....	66 - 68	26

联合国工业发展组织 .....	69 - 73	27
联合国儿童基金会 .....	74 - 76	30
联合国开发计划署 .....	77 - 82	31
B. 专门机构 .....	83 - 116	34
国际劳工组织 .....	83 - 90	34
联合国教育科学及文化组织 .....	91 - 102	37
国际复兴开发银行 .....	103 - 105	42
国际货币基金组织 .....	107 - 108	43
国际民用航空组织 .....	109 - 110	44
万国邮政联盟 .....	111 - 112	44
世界气象组织 .....	113	45
政府间海事协商组织 .....	114 - 116	46
C. 其他组织 .....	117 - 125	47
国际原子能机构 .....	117 - 121	47
关税和贸易总协定 .....	122 - 125	48

## 一、 导言

1. 大会在一九七三年十二月十七日第3177(双VIII)号决议中请联合国系统各专门机构和其他组织：

(a) 加强并协调他们的方案,以便对发展中国家进一步扩大的相互合作提供有效的财政和技术支持;

(b) 倡议新的并扩大现有的发展中国家之间技术合作和交流经验的计划项目;

(c) 促进并扩大区域间一级的机构间合作的安排,特别是各区域经济委员会间的合作安排,以推进发展中国家之间的经济合作计划。

2. 大会还请秘书长就上述请求的执行情况向大会第二十九届会议提出报告。因此,本文摘录了联合国系统各组织为促进发展中国家间的经济合作而采取的各项措施。在本报告中,将分别讨论各专门机构和其他联合国组织对这项努力的贡献。

## 二、 联合国系统各组织在促进发展中国家间的经济合作方面所采取的措施

### A. 联合国

3. 目前,正在对冈比亚和塞内加尔提供协助,以研究冈比亚河流域。冈比亚和塞内加尔两国政府通过这项计划,将在进行水文学和地形学研究时获得协助,这两项研究都是最后制定有关冈

比亚河流域的多元开发计划及方案时所必需的。因此,这项计划的长远目标在于使冈比亚河流域各国在规划和利用河流实际资源方面以及种稻、畜牧、运输和水力发电所能提供的可能远景方面更为密切合作。

4. 在联合国的协助下,布隆迪、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国三国政府已开始着手进行卡格拉河流域水土资源的综合开发工作。为此,联合国计划工作包括全面评定生态、社会和经济情况以及估计合理地开发卡格拉河流域给这三个沿岸国居民所带来的未来惠益。最后,计划工作应当会导至布隆迪、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国之间的合作,大规模地投资在土地开垦、灌溉、水力生产与分配以及旅游与运输方面。

5. 联合国也正在与巴西及乌拉圭两国政府合作对开发亚瓜龙河流域从事类似的计划。这项计划强调开发和利用流域的自然资源,动员资本资源,同时还强调促进国际及国家条例允许充分利用这些资源。这项计划还包括对下述各领域的研究工作:水力生产、利用灌溉的农业发展、利用兴建水泥厂和农产品加工厂的工业发展,以及改进边界地区的贸易设备。

6. 联合国所协助的利普塔科-古尔马计划涉及马里、上沃尔特和尼日尔等国的大块地区。联合国通过其技术合作方案,正在协助各国政府加强已经成立的区域组织,以便促进这三个国家在灌溉、运输、矿产及畜牧方面的合作。联合国通过非洲经济委员会,已经对这区开发的优先领域进行了一项调查,并将提供资金对莫普蒂和加奥之间的公路网进行一项可行性调查。

7. 联合国发展咨询队是本组织努力促进发展中国家间的合作的另一例证。这个在组成方面是多科性的,并且在一个地理分区为好几个国家服务的发展咨询队是经济及社会事务部和各区域经济委员会的一项联合行动。它们向许多发展区域一个国家集团的各国政府提供有关多国合作的政策、方案和计划的制定、协调和执行的意见,并在这几方面予以协助。第一个发展咨询队是在一九六九年成立的,现在这种咨询队在非洲有三个,加勒比区有一个,拉丁美洲有两个,南太平洋有一个。

8. 比方说,在非洲,发展咨询队所参加的工作就包括:对中非区域长期的电力需要量及由坦噶尼喀湖来供应这一需要量的可能性的研究,鲁齐齐河谷的开发以及其他一些在农业、工业、通讯和运输等方面合作的项目。

9. 在加勒比区发展咨询队的主要目标是协助加勒比各英联邦国家鞏固早已开始进行的区域一体化过程,并帮助保证区域一体化能对他们的经济发展提供最大的助益。加勒比发展咨询队工作的一个重要方面将在于协助加勒比共同市场条约第四章的执行方面,第四章呼吁在经济政策和开发计划方面作到区域协调。拉丁美洲发展咨询队的主要任务将是:

- (a) 在规划过程各阶段——发展战略以及短期和中期计划的制定,各项计划的执行、控制和评定,以及规划的制度方面——同规划机关及专门区域机构合作;
- (b) 在设计和应用短期规划的方法时同规划机构和金融及财政团体合作;

- (c) 为那些被包括在发展咨询队内而又不属于任何补助性社会和经济计划的国家的一体化的抉择办法进行研究,
- (d) 在协助寻找势必会加强中美各国一体化计划的共同行动方面作出贡献;
- (e) 搞好有关规划和发展的多方面的研究将研究结果应用在区内各国。

10. 到一九七五年底,咨询队的专家和顾问人数将达90人,按一九七四年底只有50人。这些咨询队的年度总预算将会到达400万美元。

11. 联合国将是不结盟国家间经济合作行动方案的一部分的执行机构,这项行动方案是一九七二年八月八日至十二日在圭亚那乔治敦举行的不结盟国家外长会议所通过的。这项250万美元的计划的计划的目标如下:

(a) 扩大目前不结盟国家与其他有关发展中国家间的贸易流动,促进在矿物初级和加工农业商品、半制成品和制成品方面的新贸易,同时记住特别是在工业方面利用剩余生产能力及创造新能力的可能性;

(b) 设立一个不结盟国家和其他输出基本农、矿商品的发展中国家间的联合行动机构,以保护并促进这些发展中国家在国际商品市场的利益,并且维护它们对其自然资源所拥有的连续主权;

(c) 改善销售情况,研究各种产品——包括合成品——互相竞争的影响,考虑对多国公司的活动当采取什么适当的措施,特别参照最近一群杰出的人士对这个问题所编制的报告来考虑;

(d) 发展出口产品的新用途来增加生产和提高生产力,在发展中国家采用更先进的加工技术,实行生产和销售技术的正常化、标准化和改进;

(e) 通过经验的交流,利用生产者协会或其他有关措施来加强发展中国家的讨价力量。

12. 虽然经济合作行动方案是由不结盟国家集团发起的,但是方案范围及其结果将影响到有兴趣积极追求这项计划的目标的一切发展中国家。各区域经济委员会、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、贸发会议/总协定国际贸易中心、联合国工业发展组织(工发组织)以及联合国系统其他机构及组织,包括联合国粮食及农业组织(粮农组织)、政府间海事协商组织(海事组织)、国际电信联盟(电信联盟)以及国际民用航空组织(民航组织)将参与这项计划,并被邀作出具体贡献。

13. 联合国已经因其对几个研究所的支援而给促进发展中国家间的经济合作提供了媒介。比方说,联合国协助的中美公共行政研究所就是中美洲六个国家协力设置的。现在签署联合国协助下的另一事业——即非洲发展事业管理训练和研究中心——的章程的国家已达21国了。亚洲已有十八个国家签署了于一九七三年开始工作的亚洲发展事业管理中心的业务计划。

14. 联合国还透过多样非业务活动,诸如政府间会议、研究和讨论会等努力促进发展中国家间的合作。

15. 在政府间一级相当出色的就是自然资源委员会——经济及社会理事会的一个常设委员会——许多可能的措施和创议

都是在这个委员会上加以讨论。预计这些方面在一九七五年三月和四月在东京举行的自然资源委员会第四届会议上讨论能源和矿物的有无和供应问题,在发展中国家或会采取具体措施时是很具重要性的。

16. 另外一个直接属于这一领域的事项将是一九七五年二月十日至二十一日在贝鲁特召开的关于发展中国家在石油方面合作的联合国会议。同样,暂定在一九七六年召开的流域开发合作讨论会,也许同联合国其他工作——例如特别需要同文区域间合作进行地名统一的工作以及集装箱运输工作等——一样,有助于促进发展中国家间的合作。

17. 最近,联合国已邀请许多建筑研究所参加一项计划,为了鼓励全世界在建筑研究上共同协调。将特别着重发展中国家的普遍情况以及资料交流,以便促进技术转让和贸易发展,补充当地出产的建筑材料的不足。已在非洲、亚洲、拉丁美洲和西亚举行过区域会议了。共有二十八个研究所在参加这项一致努力的工作。

18. 为促进世界性的社会经济合作,经济和社会事务部已在地方一级和中间一级成立了有关综合发展的一项文献及资料服务。文献及资料服务工作旨在激起在社会经济发展方面的知识和经验的交流,其工作也是用以支援联合国区域发展研究训练方案及其全球61个训研中心和训研所的。

19. 在科学和技术方面,联合国促进发展中国家间技术经济合作的主要工具是科学和技术应用于发展的世界和区域行动计划。这些计划是在亚非拉和西亚在区域分区及国家各级制定及



执行方案用的。

20. 科学和技术发展专家的政府间会议在一九七四年七月十七日至十九日在斯亚贝巴举行的最近一次会议上报告说,在几个成员国里科学和技术机构已经开始工作了,并已开始在非洲区域计划范围内从事有关国家和分区计划的发展的工作;还有些国家则在为必要设立国家科学和技术委员会或机构起草法令。这些机构将透过非洲内部科学和技术合作,透过非洲经委会科技科的类似工作,来审议计划中概述的优先领域。

21. 一九七四年十二月二日至七日在墨西哥举行的拉丁美洲科学技术和发展的区域会议,将参照拉美经委会对科技方面区域合作的体制和结构的提议,来审议拉丁美洲区域行动计划。预计会通过的结构将一如计划中所规定的,朝着区域级和分区级的合作的方向前进。在亚太经社委员会和西亚经委会区域计划下也正在提倡类似的合作性努力。

22. 在统计方面,联合国促进发展中国家间的合作,最常用的方法是透过其对许多训练研究所的援助。在联合国的协助下,已在非洲、亚太及西亚开办了各级训练班,欢迎区内各国人士参加。这些中心之所以设在发展中国家是为了促进与当地情况有关的训练,并利用各该国的经验与设备。各研究所的工作人员是尽量借重区内的合格人士。

23. 自从非洲一些国家获得独立,许多外籍人士因而离去以后,又开设了一些中级训练班,作为过渡措施,希望在有了专门训练出来的统计员以后,各国能逐步负起这类训练的责任。因此,设在阿

奇莫塔/阿克拉亚的斯亚贝巴和达累斯萨拉姆各地的训练中心的工作现在已经合并到国立大学的课程中去了。

24. 在摩洛哥为非洲法语国家设立的统计和应用经济学研究所以及在乌干达为英语国家设立的统计和应用经济学研究所就是联合国所协助设立的高级训练班的例子。在摩洛哥的研究所现在已经移交给摩洛哥当局,而该区的邻近法语国家仍继续派人进该研究所。在乌干达的研究所在非洲经委会和其他专门机构的合作下,计划发展以区域为基础的、面向专业的短期训练课程。

25. 在亚洲及太平洋区,亚洲统计研究所在发展中国家感到兴趣的许多方面提供专门课程。所包括的学科有:农业统计学、国民核算统计学和人口普查。这些课程都是根据利用研究所的设备或利用区内一国提供的设备的国家的需要而开设的。研究所许多专家自己就是来自发展中国家,因此对发展中国家所面临的统计问题相当熟悉。

26. 由区内各国联合国开发计划署(开发计划署)和联合国在孟加拉国合力创设的研究和训练区域研究所同所说的其他研究所类似。除训练工作外,研究所还主办研究队,由少数参与国的学员和研究对象国的学员组成,一起努力,解决大家有共同兴趣的问题。这是发展中国家间互相合作的范例,因为,与一国问题有关的研究工作可由他国相同人员接办。

27. 在亚洲的还有国际统计研究所和印度统计研究所创立的印度统计教育中心,这是得到联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)及印度政府赞助的。该中心给中东、东南亚和太平洋

区各国国家统计局及其他政府部门的官员提供一般性课程。

28. 在统计方面任用区域间或区域顾问是在发展中国家方案进入紧急阶段时提供特定领域的专门知识的一个节省方法。这种服务也是把一个发展中国家的知识转让给另一个发展中国家的重要工具。

29. 最后,召开区域间和区域讨论会和工作会议来讨论有关方案执行的技术事项以及联合国统计委员会或统计人员区域会议所建议的标准和技术。在渥太华举行的区域间统计组织讨论会上,大家对在发展中国家提供及筹组统计服务的问题,交换了观点和意见。

## 欧洲经济委员会

30. 成员国政府曾利用欧洲经济委员会(欧洲经委会)来探寻促进欧洲经委会地区较不工业化国家的经济加快成长的途径,和探寻增加有利于此项目标的合作的可能性。早在一九五三年,《欧洲经济概览》中有一个主要部分是对该地区较不发达国家的经济进行广泛的分析,随后并将若干计划列入欧洲经委会的那些处理与该地区较不发达国家特别有关的问题,特别是住房、电力和农业问题的辅助机构的工作方案内。最近,欧洲经委会在一九六七年的第8 (XXII)号决议,一九六九年的第C (XXIV)号决定,一九七一年的第1 (XXVI)号决议和一九七二年第1 (XXVIII)号的决议中,要求其辅助机构和秘书处加紧努力,从事研究与南部欧洲国家经济发展特别有关的问题。这些活动的例子包括:开始在对较不发达的欧洲经委会国家经济和外贸特别重要的各种选定的水果和蔬菜的生产和市场前景方面进行研究,南部欧洲国家住房、造房和规划问题专家小组的工作;注意该地区较不发达的国家根据它们国内的创新能力以及它们外贸的扩展和多样性选择最有效的传授技术的途径时所遇到的问题;为了在欧洲经委会地区的输出促进部门方面——特别是欧洲经委会地区的较不发达国家的贸易——加强国际合作而作的努力;举办关于应用最新的水处理、污染管制和水资源管理的经验技术和方法的区域讨论会;和欧洲经委会决定一九七五年春季在南斯拉夫举行关于规划和发展的欧洲经委会地区旅游业的欧洲经委会讨论会。

## 亚洲及太平洋经济及社会委员会

31. 亚太经社会在推动实际方案和促进合作解决区域问题方面的努力导致相继地制订了范围广泛的区域和分区计划。其中较重要的有湄公河计划（一九五七），亚洲经济发展和规划研究所（一九六四），亚洲公路计划（一九六五），一九六六年的亚洲发展银行、亚洲工业开发协会和亚洲国际贸易展览会、台风委员会（一九六八），亚洲椰子联合会（一九六九），亚洲统计研究所（一九七〇），一九七一年的东南亚钢铁研究所和胡椒联合会，和亚洲发展事业管理中心（一九七三）。

32. 除了这些计划外，又完成了亚洲区域合作工业调查和设立了一个热带旋风小组，一个区域矿物资源开发中心和一个政府间的南太平洋岸外地区矿产资源联合勘探协调委员会。

33. 在下列各方面也有相当的进展：亚洲电讯网，横贯亚洲铁路方案，亚洲大米贸易基金，该区域的多国出口信用保险计划，亚洲票据交换联盟，亚洲贸易扩展方案，亚洲农业机械中心，亚洲社会福利和发展训练和研究中心，东南亚锡工业研究和发展中心。

34. 此外，已采取行动加强亚太经社会贸易促进中心和航运情报与谘询服务中心。已在制订区域计划来应用科技促进发展，并在人类环境方面采取行动。亚太经社会继续注意在商品方面特别是橡胶和锡方面作出进一步的安排的可能发展。关于采取特别措施以促进该地区最不发达国家和内陆国家的社会和经济发展的行动继续由内陆国家问题特别小组进行。

35. 湄公河委员会的工作是亚太经社会努力促进该区域相

互合作的另一个例子,该委员会的工作包括与流域规划支流计划规划、灌溉规划和三角洲发展有关的种种活动,以及起带头作用的农业计划的执行。

36. 亚太经社会又通过一个广泛的训练课程方案(特别是区域研究金方案)和通过咨询服务、讨论会、座谈会和调查团,继续向各成员国提供技术援助,以增强各国在各个部门的能力。

37. 亚太经社会在一九七三年举行的第二十九届会议上决定重新审查亚太经社会的活动和方案,目的在通过合作的努力,以加强它在促进该区域经济和社会发展方面的效用。为执行这项任务,在一九七三年采取了若干措施,在条件改变的情况下重新估计优先次序,使会议结构合理化和在该区域成员国所面对的主要问题方面促使采取一个综合的多科性的办法。后来,紧随着最近的能源危机和螺旋上升的通货膨胀,增加该地区发展中国家合作的努力的需要有了进一步的加强。

38. 亚太经社会第三十届会议在载有《科伦坡宣言》的第140(XXX)号决议中确定今后数年应高度优先注意的部门包括粮食、能源、原料问题和外资资源。特别是将确保粮食有足够的供应订定为最优先的问题,并且为此目的考虑,除其他措施外,依照亚太经社会第143(XXX)号决议的提议设立一个世界肥料基金。其他需要优先采取行动的方面,包括适当技术的转让、自然资源的保护和再生、航运、外国私人投资所引起的问题、补救世界性通货膨胀的影响、减少失业和就业不足和促进教育和人力的发展。特别是在《科伦坡宣言》中,亚太经社会强调需要加强分区合作和整个区

域合作的构架内的其他形式的集体努力。

39. 鉴于亚太经社会在最后一届会议上所给予的任务,已在若干继续进行中的计划方面加强行动,并且目前正在作出努力,以确定对该地区发展有最大战略性影响的高优先次序的计划。所有这些区域和分区计划均以《科伦坡宣言》所载的基本前题为基础,这项前题是该地区的发展只有通过成员国的合作努力才可能进行。在发展和执行区域和分区的一些合作计划时,亚太经社会除了与区域内的分区集团合作外,还继续与有关专门机构和其他联合国组织密切合作。

40. 近年来,在许多活动方面,包括贸易、运输和工业,已开始采取了一定的行动来促进亚太经社会与其他区域委员会之间的合作。

41. 在贸易方面,亚太经社会与非洲经委会近年来进行了若干次讨论。这些讨论显示出两个地区的问题有许多相同点,并且强调了经常接触和交换意见的需要。有人提议亚太经社会和非洲经委会应开始举行经常的工作会议。预期拉美经委会也会参加这种会议。亚太经社会又在若干计划方面,例如亚洲票据交换联盟、亚洲储备银行和亚洲贸易扩展方案方面,向非洲经委会提供它的经验和文件。亚洲国际贸易展览会期间举行区域间贸易促进谈判的可能性正在考虑中。有两个拉丁美洲国家第一次参加一九七二年十二月三日至十八日在新德里举行的第三次亚洲国际贸易展览会。预期其他发展中地区将有更多的国家会积极参加今后的展览会。

42. 在公路和公路运输方面,亚太经社会为计划人员、工程师和行政人员编制了一些手册和指南,例如《交通调查手册》(一九七一)和《公路可行性研究指南》,已将这些册子的复制本送给拉美经委会、非洲经委会和西亚经委会,以供参考和使用。亚太经社会与非洲经委会在铁路发展方面保持密切合作。非洲经委会同时向亚太经社会提供关于非洲铁路联盟第一次大会的一切有关文件。亚太经社会又向横贯非洲公路计划提供了,特别是工作人员方面的援助。

43. 在工业方面,亚太经社会在一九七三年与拉美经委会和非洲经委会建立了联系,交换有关发展问题的资料。已交换了关于审查和评价《联合国第二个发展十年》期间的工业进展的资料。预期这种资料的交换最终将包括例如投资和转让技术等其他题目。

### 非洲经济委员会

44. 在运输方面,非洲由于没有统一的系统,严重影响到民族团结,阻碍到有效和经济的货运和客运并且在贸易形式和工业发展本身迅速改变时妨碍到对形势的改变有迅速的反应而蒙受损害。为了纠正这种状况,非洲经委会正在寻求以一个在分区的基础上进行协调以解决问题的办法来代替不协调的规划和发展。其目的是在考虑到现有的状况和同时注意到各个分区的长期基层结构投资需求的情况下,促进解决主要的运输问题。非洲经委会与各成员国以及开发计划署和各专门机构共同合作以鉴定这



些问题和寻求实际的解决办法。它又与国际贸易中心、教科文组织和开发计划署合作,以期执行一项泛非电信网计划。

45. 依照经济及社会理事会第1734(LIV)号决议,非洲经委会秘书处已开始在各方分区进行工作以满足一项请求,该项请求是要求对导致拟订一个联运公约的联运的法律和经济方面的工作加以协调。利用分区政府间代表的制度,非洲经委会预期在一九七四年底能够与贸发会议合作,设立一个非洲的据点和完成决议所要求的研究。

46. 非洲经委会促进发展中国家在贸易方面进行合作的努力包括非洲经委会举办的商业政策课程和非洲间贸易问题讨论会。这些在分区基础上每年召开的会议将集中注意机构安排和为解决东道国所面对的问题而设计的程序。此外,非洲经委会秘书处向若干团体,包括西非商会协会和非洲贸易促进组织,提供秘书和技术援助服务,以期促进非洲国家间的经济合作。

47. 在人力发展和训练方面,非洲经济委员会积极参加下列工作:

- (a) 促进由国家集团在分区或其他多国的基础上联合执行研究和训练设备的计划;
- (b) 促进训练管理人员的区域或分区机构;
- (c) 改善统计方面的训练,以期在个别国家设立的设备,能够让其他发展中国家利用;
- (d) 改善发展中国家现有的教育和研究机构,使许多国家皆能利用。

48. 在货币、银行业和财政方面,由非洲中央银行协会促进非洲国家间的合作。该协会的职责之一是向成员们提供技术咨询意见和援助或帮助它们从联合国系统的组织获得这种援助。非洲经委会在协会业务中所起的作用是与各成员国的中央银行保持永久的联系和经常将那些能够为其他成员国提供服务的专门人员,开列名单送交该协会的理事会。

49. 在工业发展方面,技术合作活动一般是在双边基础上进行的。非洲经委会充当提供研究金、专家和设备的国家(尤其是印度和埃及)与接受援助的非洲发展中国家之间的联络机构。在这个方案下,印度政府向非洲经委会提供专家,使它能够在各非洲政府在纺织业、制糖业、促进投资和发展小型工业方面提供咨询意见和援助。

50. 非洲经委会秘书处已作出努力建立一个能够用于促进发展中国家之间进行技术合作的资料系统。自从一九六七年以来,非洲经委会在各种活动方面进行编制一个非洲专家人力资源名单,以利便辨认具有资格和有经验的非洲人如此就可以在技术援助的安排下要求这些人向其他发展中国家服务。此外,非洲经委会秘书处编制了一份《非洲政府间合作组织名录》,这份名录尽可能提供了在经济和社会方面工作的这种性质的非洲组织的有关资料。

## 联合国贸易和发展会议

51. 贸发会议进行发展中国家间区域经济合作方面的工作,是经由下列三种途径的:研究工作,举行会议和技术援助。这个方案的主要目标是在通过下列各种方法而支持发展中国家为了要更密切的经济合作和一体化而进行的工作:把其他集团处理特定问题所获得的经验带给有关的经济集团,促进各国和各集团间这种经验的交流,帮助提供对阻碍发展中国家间经济合作的各种问题的实际解决办法,搜集并传播关于处理经济合作实际问题的各种有用情报。研究工作的结果,不但可作为经济合作特定问题方面各种会议上的基本文件,而且还散发给区域和分区集团的执行机构以及秘书处的技术援助专家。同样的,所进行的研究工作亦得益于同各经济集团的人员进行的协商和技术援助专家所获经验。

52. 秘书处曾印发了四十种以上关于发展中国家间经济合作各方面的研究和报告。这些研究和报告涉及许多问题,包括商业政策和贸易扩充的展望、贸易自由化的技术、支付的安排、初级出口商品生产者间的合作、经济一体化的制体方面、农业及工业合作的技术、国营方面、反向优惠的作用、多边筹资机构的任务、发展中国家经济合作普遍优惠制的作用、工业合作的规划以及经济一体化利益的分配。秘书处目前正从事下列各方面的调查:工业一体化的规划、各区域集团共同海关行政、跨国公司在发展中国家经济一体化中的任务、经济一体化利益的分配以及全世界经济一体化运动的一般审查。

53. 秘书处所举办的会议（主要是专家小组和讨论会）也涉及了由于发展中国家经济合作而起的许多特定问题。在这些会议上，各国政府和区域机构（区域秘书处和开发银行）的高级人员，会同参加会议的包括各区域经济委员会在内的其他联合国机构，能有一个机会分析和比较它们个别的经济合作方案。秘书处对于由联合国工业发展组织、非洲经济委员会和非洲统一组织所发起的非洲工业部长 1973 年会议，也作出了贡献。对于各区域集团发表成员国成员的国营问题和对于经济合作的利益测量以及公平分配利益的方法问题，正在计划举行会议。各区域经济委员会和其他联合国机构都被邀参加这些会议，在若干情况下并邀请这些机构合作组织这些会议。

54. 贸发会议秘书处在发展中国家间经济合作方面的技术援助方案的目的在于支持区域经济一体化的目前计划，并协助它们发动和促进它们彼此之间的经济合作的工作。这种援助依循一种略微不规则的型态，视合作国家的往往是非经济性的情况而定。所以，这个方案除了对合作的新创事业提供捐助外，还须遇进展发生困难时保持目前的合作水平，并须协助拟订消除障碍的措施和重建合作的制度和办法。

55. 对全世界发展中国家的一切区域集团都提供过技术援助。举例如下：曾协助拉丁美洲自由贸易协会进行该协会的政策和目标的重大修正，曾协助安第斯集团厘订共同对外关税和调和国际贸易的国家立法，曾协助中美洲共同市场改组，曾协助加勒比共同体厘订共同对外关税和订定产地规则，曾协助中非关税和

经济同盟订正条约和改订经济合作主要文件,曾协助东非共同体进行贸易扩张和国际支付方面的工作,曾协助马格里布拟订经济合作措施,曾协助区域开发公司辨认贸易壁垒和拟订贸易自由化的措施,曾协助东南亚国家协会拟订密切经济合作的措施。

56. 若干技术援助活动,正在扩充或发起中。这一类活动包括:协助利比里亚和塞拉利昂两国政府进行商业政策和促进出口方面的工作和设立两国间的关税同盟,协助西非经济共同体执行设立共同体的条约中议定的经济合作实际措施,同非洲经委会合作,协助非洲各国辨认促进区域内贸易的措施,同亚太经社会秘书处合作,继续支持亚太经社会区域内一个区域贸易扩充计划,和包括西亚经委会在内的其他联合国机构,共同执行一个协助阿拉伯经济统一理事会进行阿拉伯各国间经济扩张和经济一体化的区域计划。

57. 贸发会议秘书处也向那些参加为设立一个发展中国家间贸易优惠制度的谈判第一回合的发展中国家,提供援助。这些谈判主要是由总协定秘书处提供服务的,它们于1971年促成了十六个发展中国家间关于各参与国在相互基础上适用的一个议定书和特许表的协议。这个计划被认为是发展中国家间贸易更自由化的第一个步骤,已于一九七三年二月间生效,并已获十六个签字国中十三个国家批准。由参与国家组成的一个委员会,已邀请其他所有发展中国家来研究是否可能由更多发展中国家来参加谈判的一个新回合,并为此目的来参加关于它们最后参加的可能和方式的讨论。贸发会议秘书处正在扩充关于这方面的工作,以

期对于可能有兴趣加入这个计划的那些发展中国家和它们的经济集团,提供援助。

58. 该秘书处在其技术援助方案中也维持一个发展中国家间经济合作的区域间咨询事务。这个事务,由商业政策、货币合作和工业发展方面的三个顾问组成。它的任务主要是在向那些在同其他国家的经济关系上遇到了特定问题的政府或向那些想在它们彼此间发动并促进经济合作的政府,经请求并于短时期内,提供短期咨询意见或援助。最近所分配的工作包括:对亚洲清算同盟的设立,提供咨询意见,关于该同盟的协定已于一九七三年四月间签字;对塞拉利昂和利比里亚之间的一个经济合作方案的厘订,提供咨询意见,由于这个经济合作,一九七四年一月一日产生了这两个国家的一个新的区域集团,称为马诺河同盟。这个事务也为下列各项目提供援助:安第斯集团的工业合理化;加纳和上沃尔特间经济和货币合作办法的厘订;南太平洋经济合作局成员国间贸易扩充和经济合作的详尽方案的编制。区域间各顾问常常同其他联合国机构或组织的专家们工作在一起。举例来说,他们在亚洲清算同盟计划中同亚太经社会 and 货币基金组织合作;在塞拉利昂/利比里亚计划中同工发组织和粮农组织合作;在南太平洋经济合作局计划中同亚太经社会,粮农组织和工发组织合作。

59. 在航运和港口方面,贸发组织曾设法在区域或分区的基础上,促进发展中国家间经济合作,特别是在下列四方面:

- (a) 建立多国家商船队;
- (b) 设立区域托运人组织;

- (c) 设立区域港口协会;
- (d) 建立区域训练设施。

60. 关于区域训练设施,业已在亚历山大设立一个海事训练研究所,这个研究所由开发计划署出资,海事组织是它的执行机构,并由贸发组织参加并负担起该研究所关于航运和港口管理的那一部门。该研究所的目的是在提供阿拉伯各参与国家的需要,阿拉伯各国人民在它的指导和训练的一切阶层上都有充分的代表,许多离国服务的工作人员也都从发展中国家来的。目前有人提议,在非洲东部和非洲西部设立同样的研究所。

61. 也应提到的是,贸发会议在设立区域咨询和训练事务方面所作的努力,这些事务将由开发计划署分别联合非洲经委会和亚太经社会举办。经过在一九七四年六月在亚的斯亚贝巴举行的非洲经委会海事组织贸发会议和开发计划署联席会议上讨论之后,议定设立一个工作队,来评估非洲对下列各方面的需要的程度:

- (a) 航运和港口咨询事务,特别着重于有区域或分区合作可能的一些方面,如托运人组织;
- (b) 在国家或分区基础上进行专设训练,来对付已辨别的特定问题;
- (c) 为了目前的和未来的国家和多国非洲船队而创立航海和海岸海事人员训练机构。

62. 贸发会议秘书处还进行关于若干选定初级商品的销售和分配制度的工作,这种工作将对目前和未来的发展中国家的生产者合作计划提供有价值的情报。同样的由秘书处所编撰而提交政府间茶叶集团的出口者集团的一个研究报告总结了关于生产者改进市价趋向合征茶叶出口税的一个提案。

63. 关于发展中国家间经济合作技术协助方案的几个特征,是很明显的。第一,技术合作活动在有伸缩性的和专一目标的基础上,不但能够协助各经济集团拟订和执行合作和一体化特定方案,而且也能使这种援助配合这些集团改变的需要。第二,援助的有伸缩性,也得到证明,确能立即地和及时地协助各国政府及区域和分区秘书处解决问题。第三,咨询事务主要是由来自发展中国家自身的各专家提供的,在这些计划中服务的专家,百分之八十是从发展中国家来的。第四,若干计划是同其他联合国机构或组织一起执行的。举例来说,中美洲共同市场计划是同粮农组织、工发组织和拉美经委会联合进行的,东南亚国家协会计划是同亚太经社会、粮农组织、工发组织以及经济及社会事务部有关各司联合进行的,区域开发公司计划是同贸发会议/总协定国际贸易中心联合进行的。第五,要看某一区域集团的特定需要而定,若干计划是提供训练的。举例来说,关于若干发展中国家参加多边贸易谈判,东南亚国家清算办法计划以及中非洲关税和经济同盟计划,就是属于这种情形。秘书处为了响应一再表示的关于国家间经济合作的实际和特定方面训练人员的需要,目前也在考虑开设一项关于发展中国家间经济合作的实际问题和技术上的区域间训练课程。



64. 就所援助的国家和集团的数目以及所解决的问题来说，贸发会议近年来在促进发展中国家经济合作方面的活动大大展开。由于目前更重视发展中国家集体的自力更生，所以对经济合作问题就可能想出新的处理方法。这就需要作出一种新的努力，协助发展中国家不但在重新订正和改订目前的一体化计划，而且促进其他合作方式，包括在同一或其他区域的目前集团间的合作方式在内。贸发会议秘书处曾计划将来在这方面加紧努力，以便它的活动可以扩充到没有正式加入区域经济集团的那些发展中国家间的合作方面，并能对发展中各区域间的经济合作——而不是区域内合作——予以更大的注意。在这方面活动计划，将以技术合作国家和国家集团间经验和情报的交换和研究这些方法继续进行。

65. 关于技术合作方面，将继续对目前区域和分区经济集团以及那些愿意创立新集团或愿意加入目前计划的国家，提供援助。技术合作也将推行于那些没有进行全面经济合作努力的国家 and 集团国家。这种援助主要在下列各方面：贸易促进、生产者合作、出口信用和出口担保、发展中国家的财政合作，包括货币合作和促进投资在内。业已在同各金融组织合作下采取了初步步骤，目的是援助各国或各国家集团进行关于计划清查和计划辨认办法。

## 联合国环境方案

66. 虽然联合国环境方案(环境方案)技术合作活动的基本目的是加强各国解决环境问题的能力,这个方案也颇为着重促进发展中国家之间的合作。例如环境方案曾经参加提供阿拉伯联盟教育、文化及科学组织(阿联教科文组织)正在进行的一个关于建筑和环境的项目的经费。另一个阿联教科文组织的项目是关于阿拉伯地区的环境教育。此外,环境方案还在同一地区安排与伊朗政府的会议,以便集合该地区的专家交流经验和规划今后的工作。这些会议的议题是关于沙漠形成和干旱地的生态和训练环境保护警卫队及干部。

67. 促进发展中国家之间合作的一个主要方法是“交换站”办法,这个办法的充分运用将可使环境方案进一步促进发展中国家之间的互相合作。环境方案还提供以地区为基础的一批专家的服务,这些专家根据区域内的需要提供关于环境和有关问题的建议及经验。在由亚太经社会 and 开发计划署合办,并由环境方案支持,为亚太经社会地区建立一个关于环境的工作队的建议中可以发现同样的安排。又拟制订同类地区和分区内的国家之间研究、专题研究、资料交换方面的合作办法。

68. 在教育和训练领域内,环境方案将它的方案拟订和执行活动的重点集中在区域一级上。在这个领域的项目包括:

- (a) 拟在内罗毕设立一个环境科学中心,这个中心将通过全球各地的一批成绩优异的中心而进行工作;

- (b) 通过有限度的研究金政策,特别是通过它们在发展中国家区域和国家中心的活动方面的合作对具有全球或区域声誉的研究、专题研究和训练机构作最大的利用;
- (c) 前往主要地区的选定国家作关于成功经验的考察旅行;
- (d) 在各区域训练研究所和中心开设环境和发展方面各种系列的训练课程并开办环境和发展方面的巡回研究班;
- (e) 对环境和发展方面的分区训练活动选定若干予以支持,并以各区域和分区等层级之间的互相回输作用为原则。

### 联合国工业发展组织

69. 联合国工业发展组织(工发组织)在过去这一年内已在几个工业领域中加强了关于促进发展中国家之间合作的活动。这些活动主要是由自愿捐款和工发组织技术援助经常方案提供经费的。在这些项目之中应当提及的几个项目如下:

- (a) 与巴西政府合作筹备区域间会议和工厂访问以促进发展中国家之间在食品加工部门的合作;
- (b) 由墨西哥政府做东道的区域间会议,以便交流制订和实施给照和专利法的经验;

- (c) 与印度政府合作为发展中国家的代表举办制造业发展研究班;
- (d) 在与摩洛哥政府合作下并为了非洲发展中国家的利益,举行关于出口食品加工和包装的促进和技术事项的协商;
- (e) 哥伦比亚政府对塞内加尔食品技术研究所高级工作人员提供的咨询服务和考察旅行;
- (f) 埃及政府在包装鲜果方面对摩洛哥政府提供的咨询服务;
- (g) 墨西哥、多米尼加共和国和海地政府之间关于在无税区建立共同投资的工业举行协商的协议。

70. 工发组织除了参加促进这类合作活动之外,还在努力设法增加从发展中国家征聘而在其他发展中国家服务的专家的比额。关于这一点,应当提到的是:在一九七三年有112名专家,也就是占工发组织征聘和任用总额的百分之二十二,来自发展中国家。

71. 工发组织在工业发展理事会常设委员会第四届会议中提出一个报告,其中载有关于制定促进发展中国家之间在工业领域的技术合作有系统的长期行动纲领的建议。一九七四年五月工业发展理事会第八届会议认可了这个建议,工发组织根据这个建议正在进行一项调查,以便确定发展中国家愿意提供技术援助或需要并欢迎来自其他发展中国家的技术援助的具体部门。工发组织根据这项调查可使为促进具体的合作项目所能使用的

资源与需要两者相配合。

72. 一九七三年八月,工发组织与开发计划署开始实施一项鼓励发展中国家互相合作的实验性方案。按照这个方案,如果两个以上的发展中国家协议以咨询服务、协商或训练方式制定在工业方面的合作方案,工发组织和开发计划署将考虑提供所涉及的国际旅费。预计从事合作的国家将捐献与项目有关的,象顾问薪金或每日津贴之类的当地费用。

73. 工发组织力图加强它的各种安排并协调它在发展中国家之间的合作方面的活动与其他机构,特别是开发计划署,各区域经济委员会以及其他区域或分区组织的活动。这可由下述两事证明:工发组织积极参加开发计划署的发展中国家间互相合作工作小组,以及对它的最后报告中所载的结论、原则和建议给予应有的注意。已经与开发计划署有关发展中国家之间在贸易、工业和运输诸领域的经济合作行动方案(乔治城行动方案)协调专员举行过协商。同时,工发组织已就发动一个鼓励亚洲发展中国家之间互相合作的联合运动的可能性与亚洲生产力组织开始协商。

## 联合国儿童基金会

74. 一切儿童基金会方案援助的目标都是协助发展中国家处理它们的儿童和青年问题,并策划这些儿童和青年的前途。为了这个目标,儿童基金会还鼓励和协助几项区域性和分区性的合作。其中最重要的一项是主办关于儿童在国家发展规划中的地位的区域或分区会议。将有利于儿童的方案作为一国全国发展计划的一部分看待的这种整体的方式显示与先前的按部门的方式不同,按部门的方式是将一国的资源分配若干到教育方面,若干到保健方面,若干到营养方面等等。这个扩大的方式的另一目的是要影响国家和国际两层级的资源分配。

75. 除了从国家发展立场讨论儿童地位的会议之外,儿童基金会还参加对发展中国家间技术合作的激励,策划和经费筹措。它曾经主办有几个国家的代表参加的关于拉丁美洲营养政策和方案的技术性会议,一个东地中海地区食物和营养研究班(一九七〇年),一系列的区域和分区训练课程,和一个也是在东地中海的儿童保健和助产士训练课程。儿童基金会还协助几个在发展中地区的训练研究所提供象儿童保健教育、营养和社会规划这类题目的各种训练课程。尼日利亚伊巴丹大学的区域实用营养和营养训练课程便是其中的例子。在西非洲,儿童基金会协助在塞内加尔达卡尔的高级基本护理中心的区域性护士/助产士研究生训练。儿童基金会还在西非洲对达卡尔非洲经济发展和规划研究所的社会规划人员训练提供支持。在美洲方面,经由金斯敦的牙买加食物和营养研究所对加勒比领土提供营养方面的援助,并经由

西印度群岛大学提供对教育,社会服务和少年儿童服务方面的援助。

76. 儿童基金会除了对国家的和区域的组织提供直接援助之外,还与联合国系统其他机构合作,举办研究班,並支持以有利于发展中国家儿童为目的的项目。例如,一九七四年八月由儿童基金会和教科文组织共同筹划曾在肯尼亚内罗毕举办一个关于东非各国基本教育的研究班。儿童基金会与开发计划署合作支持曼谷亚洲经济发展和规划研究所和马尼拉亚洲社会福利,研究和训练中心的社会规划人员训练。

### 联合国开发计划署

77. 联合国开发计划署(开发计划署)曾支持贸易扩展,经济合作和区域一体化等部门的活动,支持的方式主要是经由它的国家间计划,特别是经由区域和分区的项目。实际上所有的区域和分区的发展中国家集团过去曾经得到,现在也正在接受开发计划署的这些部门的援助。这种援助几乎包括贸易扩展,经济合作和一体化的所有方面,包括制定一项经济合作和一体化的广泛战略;保证各成员国公平分享一体化所产生的利益;制定一体化的各种特定事项的技术性细节,包括草拟各种公约、规程、协定等等;支持经济合作和一体化机构;协助各国政府了解它们本身研拟的各种合作计划所涉的细节和问题;筹划有关发展中国家之间经济合作的特别事项的特别会议;以及执行个别的项目。特别是在贸易方面,曾协助发展中国家集团努力创设公共市场或自由贸

易区,这牵涉到逐渐地放宽贸易和减低或取消关税,订立共同的对外税则,原产地规则和支付办法。

78. 在中美洲方面,开发计划署关于中美洲一体化的项目研究协助制定依七十年代中美洲一体化方案采取行动的建议。自从一九七〇年以来,开发计划署便已对卡特赫纳协定理事会提供关于使安第斯国家一体化的援助。其中包括在若干领域的基本研究和详细调查,象各国国内的区域发展规划,国家计划的协调,农业发展和方案拟订,工业方案拟订,对外贸易和出口促进以及国际经济政策。对拉丁美洲自由贸易协会(拉美自贸协)和加勒比自由贸易协会,也就是现在的加勒比共同体,都曾提供援助。

79. 在亚洲方面,曾对该地区的国家提供援助,以建立支付同盟和采取贸易自由化措施。现在,开发计划署正向东南亚国家协会(东南亚国协)提供援助,以支持它们从事更密切经济合作的努力,特别是协助它们执行关于工业补充产品协定以及支持贸易扩展的货币和金融措施的建议。对于亚洲公路计划也曾给予支持。

80. 在非洲方面,开发计划署在这一领域的援助所采取的主要方式是支持特定地区一体化发展的各种计划和项目,特别是塞内加尔,尼日尔和卡格拉河流域以及乍得湖等地区。对于塞拉利昂和利比里亚之间的马诺河联合会和负责马里,尼日尔及上沃尔特等地区的一体化发展的利普塔科—吉尔马组织也都正在提供援助。开发计划署在非洲方面关于这个领域所进行其他重要活动是:对东非共同体的援助;联合训练计划,特别是博茨瓦纳,莱索托和斯威士兰的科学和数学教学以及中级统计人员的联合训练。



计划,及对教育规划和行政区域中心,非洲发展银行投资组和非洲发展规划研究所的支持。

81. 在区域间这一级,开发计划署曾对一九七三年十二月在危地马拉市举行的“发展中国家经济一体化所得利益评价方法和标准研究班”提供经费。

82. 最后,在开发计划署于这一领域所进行的重要活动之中,必须提到的是根据大会第2974 (XXVII)号决议设立的开发计划署发展中国家间技术合作工作小组的工作。根据工作小组的建议,要请开发计划署进行的后继活动,可能成为开发计划署在发展中国家间的一般性合作方面的一项重要贡献。

### B. 专门机构

#### 国际劳工组织

83. 劳工组织给发展中国家技术合作工作小组第三届会议的文件提及在劳工组织的权限范围内可以有助于扩大技术合作的活动。这些活动包括就业、人类资源的发展、旅游业的发展和伤残职业训练。

84. 在联合国第二个发展十年的《国际发展战畧》的范围内,并按照经济及社会理事会第1808(LV)号决议,劳工组织在国际社会的任务是促成较多的就业机会和较平等的收入分配,并在决定发展的目的和手段方面促进更多的社会参与。为了达到这些目标,劳工组织已经响应各区域会议所通过的决议——这些决议已经通过各政府向开发计划署提出的具体请求得到确认——成立了两支区域就业工作队,一支负责拉丁美洲和加勒比区域,另一支负责亚洲区域。在达喀尔有一支分区工作队,另一支则正在亚的斯亚贝巴筹备成立。这些工作队的基本目的是在全面性发展计划的范围内,协助加强各个别国家执行方案的能力,以提高生产就业的水平,实实在在地减少失业。这类活动不仅响应了各个别国家的请求,而且带来了关于各区域在就业和收入分配方面的政策和问题的资料。

85. 在管理部门的发展方面,劳工组织援助那些在发展中国家帮助发展咨询服务和电子数据处理及管理资料系统的中心。在

职业训练方面,一个国家一旦设立了基本工艺和训导员训练中心,就可能进一步请求劳工组织援助,设立中心为特殊部门(例如铁路、电力)提供意见,或者为特殊职业(例如工具设计)办理高级训练。

86. 发展中国家里的职业训练机构,通过在个别机构间的或在整个区域上不同程度的正式安排,互相提供援助。这样的合作的第一个例子是劳工组织于一九四九年和一九五〇年在亚洲和拉丁美洲安排的关于怎样组织和设计职业训练制度的课程。特别在巴西,这种课程提供了机会,对组织和控制职业训练的两个国家中央机构——全国工业训练服务处和全国商业训练服务处——的活动的所有重要方面进行了调查研究。

87. 劳工组织主办的美洲职业训练资料和研究中心(美洲职业训练中心)设在蒙特维的亚,基本上进行交换所式的工作,由拉丁美洲的训练机构管理。中心的方案的主要目标是为参与方案的机构决定它们在内部工作人员的训练和研究方面的需要,并确定哪些活动能够最有利地由那些在该区域内向别人提供服务的机构一起或个别地进行。每个国家的任务是在它有特殊条件的那些方面负责训练工作人员和提供研究设备。

88. 对发展中国家来说,旅馆业和旅游业人员的训练是十分重要的,因为这个经济部门不但能够提供就业机会,而且还是有关国家的一个主要的硬性货币来源。劳工组织在这方面的技术合作中起过带头作用。在发展中国家间进行训练和经验交换的机构包括:

塞浦路斯尼科西亚的旅館和伙食供应业学院

黎巴嫩贝鲁特的旅游业学院

贝鲁特的黎巴嫩旅館业学校

突尼斯突尼斯的旅館和旅游业学院

哥伦比亚波哥大的旅館工作训练中心

89. 在伤残职业训练方面,劳工组织有三位顾问:一位在非洲,一位在拉丁美洲,一位在亚洲。他们是短期的区域性顾问,就如何尽量利用现有的资源,怎样训练迫切需要的辅导伤残工作人员和有关法律、社会安全福利、训练和就业计划的问题向各政府提供意见。作为较长期计划的一部分,每个发展中区域里面最低限度有几个国家办有发展得很好的伤残职业训练实验中心和室内讲习班,可以用作在该区域训练辅导伤残工作人员的中心。这种计划和活动在波哥大的国立伤残职业训练中心、德里兰的伤残职业训练中心和肯尼亚的各种为伤残而设的训练设施都已经展开了。在全世界各地,得到劳工组织的援助而发展起来的伤残职业训练中心、讲习班和方案已经有三十个左右。

90. 除了上述的活动外,劳工组织还编制了关于发展中国家间进行技术合作的数据资料,特别关于可以取得的专门知识的现有名册、装备的采办、分配受训者的设施和在发展中国家里可以得到的咨询服务。近年来,十分注意在发展中国家里雇用来自发展中国家的专家的问题。劳工组织一贯试图增加这类专家的数目,到一九七三年十二月,已经有141位来自发展中国家的专家被分派到劳工组织的技术合作计划中去。劳工组织已经为来自发展中国家的候选人编制了一份名单。

## 联合国教育科学及文化组织

91. 在教育方面,教科文组织通过在区域一级兴建院校的方案,促进发展中国家间合作的努力。它援助巴拿马国立大学的中美洲教育行政和监督学院的目的是使这两所学院成为中美洲国家为在全区学校系统展开革新改良而采取合作措施的中心点。墨西哥政府在教科文组织的援助下设立了拉丁美洲区域学校兴建中心,这个中心能够便利各区域交换关于学校兴建方案的资料,供给技术方面的意见,同时制定建筑标准和训练方案。中心的训练和研究设备是为整个区域服务的。在这个中心的援助下,安第斯国家已经在厄瓜多尔的基多成立了一个技术协调委员会,处理兴建学校的事务。

92. 教科文组织用预算外的款项帮助发展中国家通过下列这样的活动来加强它们之间的合作:一项有来自七个加勒比国家的专家参与的由教科文组织和开发计划署合办的区域性计划,其目的是改良这个区域的师资训练课程;一项在莱索托、博茨瓦纳和斯威士兰训练科学和数学师资的由教科文组织和开发计划署合办的区域性计划,使这三个国家能够不断交换教材和方法,并且通过研讨会在校员之间进行交流;在阿拉伯国家改良数学和科学教育的一个区域性方案,这是阿拉伯联盟教科文组织在教科文组织的援助下主办的。

93. 粮农组织、劳工组织和教科文组织通过农业教育和训

练联合咨询委员会及秘书处间工作小组鼓励发展中国家在农业教育及训练和农村的发展方面进行合作。这三个机构为了促进农科教员专业协会的工作,主办了非洲农业学院教员协会,拉丁美洲农业大学协会,亚洲农业大学协会和阿拉伯国家农业学院院长协会的活动。教科文组织和粮农组织还积极支持非洲农业科学促进协会,以提高农业研究和发展方面的区域性合作。

94. 亚洲教育发展改革方案(亚洲教改方案)是一九七三年在教科文组织和开发计划署的援助下展开的,现有十七个亚洲成员国参加。这个区域性方案以已有的改革活动为基础,这些活动已经在全国性或地方性的范围内有了根基,并且已被证实有效。这样的全国性或地方性中心已经发展成为一个实行教育改革的网络。此外还有一个新的协调中心(亚洲教改中心),这是作为在曼谷的教科文组织亚洲区域教育办事处的一个组成部分而设立的。这个中心将有10位不同学科的工作人员,有11个成员国已经成立了国内发展改革小组,协调国内的革新经验,并确保和亚洲教改中心的联络。

95. 在教科文组织的援助下,正在制定文凭和证书两列学历的比较性和相当性的区域性协定,这是在区域基础上加强利用人类资源的一个先决条件。这样的协定大概在一九七四年底以前就能在拉丁美洲和加勒比国家之间达成。阿拉伯国家和撒哈拉以下的非洲国家也正在制订类似的协定。

96. 设在新加坡的亚洲高等教育和发展区域研究所的目的是加强亚洲的大学之间的联系,促进大学间资料和革新经验

的交流,以及增加该区内学生和教授的交流。教科文组织相信这种中心可以在区域内为加强合作提供必需的机构,因此对新加坡的这个中心加以援助,同时正在研究为拉丁美洲设立一个类似的中心。教科文组织还给予非洲学协会及非洲和马拉加什高等教育委员会合适的援助。为了加强在区域内进行训练的趋向,教科文组织即将发表一份关于非洲现有训练设施的清单。

97. 在科学和技术方面,教科文组织也在鼓励发展中国家之间的合作。一九七四年一月二十一至三十日,它在达喀尔召开了非洲成员国部长会议,讨论把科学和技术应用到发展上的问题。联同非洲经委会和非统组织合作组织的这个会议有来自32个非洲国家的132位代表出席。会议作出了31项建议,其范围包括科技规划和决策的整个过程,以及对于在不同的多区域层次上进行的科技活动的有效控制和指导。这个会议的一个结果是,教科文组织将在今年的大会上考虑设置一项特别基金,作为非洲区域进行科技发展的经费来源。

98. 虽然教科文组织的世界科学资料系统方案是全球性而不是仅局限在发展中国家之间的方案,这里还是要提一提,因为这个方案的主要内容之一是“协助成员国,特别是发展中国家,创建及发展它们在科学和技术资料方面的基本建设”。这是国际间进行科技资料转让的长期性方案,其主要目标之一是推进和协调各国政府、国际组织和业务资料服务机构之间制订关于分享资料和合作的协定的世界性趋向。在这个方案的范围内,发展中国家将会逐渐得到进一步分享资料的机会。

99. 教科文组织已经在它的经常预算内,于拉丁美洲、阿拉伯国家和非洲进行了关于区域性的外空通信和国家发展的潜能的初步研究。阿拉伯国家在从事可行性研究之前,正在详细估定它们的需要。发展中国家之间进行区域性合作的一个杰出例子是南美洲国家关于区域性电视教学系统的可行性研究。这项较大规模的研究由开发计划署筹供经费,由教科文组织联合国际电信联盟进行,其结果是各国政府将能够得到所需的根据,为区域性电视教学系统的各个方面(例如经费,结构等)作出决定。这个系统将会广泛使用新的教学内容和新技术。这项研究的一部分是分析各种通信系统的好处,包括使用先进技术的系统,例如电视录影带、盒式录影带、影片以及通过地面网络或通过人造卫星播放的技术。这项研究工作已接近完成阶段,参与国家将于今年下半年评定研究的结果。

100. 由于发展中国家急迫需要双向的新闻消息流动,教科文组织设计了一系列互有关连的方案,使这些国家能够发展它们的技术资源,以便它们全面地参与传播消息的过程。这些方案中较新的一项是促使定期刊物成为技术和文化消息的主要来源。预期这个方案会在一九七四年内在亚洲召开区域性会议,审查该区域的定期刊物所面临的共同问题,并开列可能的解决办法。这个方案将来会推广到别的发展中区域,并将结合书籍发展方案一起进行。

101. 发展国内新闻消息服务的一个初步要求是要有全国性



的新闻机构。教科文组织正在努力鼓励这种机构的设立,并帮助它们以区域性新闻联盟的形式取得相互间的联系。这个方案将以在拉丁美洲召开的一个区域性专家会议为开始,现在预订在一九七五年举行。

102. 一个由开发计划署和教科文组织合办的叫作“利用通信发展较小的加勒比领土的多媒介计划”在加勒比共同体的密切合作下进行,构想区域性合作的办法,并为此设立机构。下面这些活动都是在加勒比参与下发展出来的:加勒比新闻社,经常的无线电广播和电视节目交换,关于共同体的特别影片和报章增刊,西印度群岛的通信训练,新闻媒介组织间的当地专家的交换以及经常性的讨论在通信方面共有的问题并发展合作政策的区域性研讨会。

## 国际复兴开发银行

103. 国际复兴开发银行（国际银行）对开发中国家间合作的贡献主要是贷款业务。该行是应个别政府的特别要求，或因各国政府联合倡议和要求，而用财力参加各项发展计划。例如，在一九七三会计年度，国际银行向东非共同体提供两笔贷款，一笔是三千二百五十万美元，贷给东非邮政和电信公司，另一笔是二千六百五十万美元，贷给东非港口公司进行一项港口扩建计划。东非港口公司各个港口的扩建，对东非共同体各国以及同样依赖对外贸易促进发展的邻近各内陆国来说，都极其重要。这类政府间机构的成员国政府如果愿意，该行为促进彼此间的经济合作，可以接受建议对这类机构的业务扩大支持。

104. 国际银行并同其他机构协力促进发展中国家彼此间的合作，例如在西非沃尔特河流域河盲症防治方案中的合作。在该行主持下，与该方案有关的政府和国际机构举行了一次会议。这项方案，目前正由世界卫生组织（卫生组织）代表非洲七国执行。世界银行特别是协助动员财力支援这项方案。

105. 世界银行参加发展中国家各项共同的努力，以平行或联合的筹资方式，促进经济发展。国际开发协会（开发协会）一笔二千万美元的贷款，将供充埃及肥料计划中兴建两座工厂所需的一部分外汇费用。其余的外汇费用，则由包括阿拉伯经济及社会发展基金，科威特阿拉伯经济发展基金，阿布达比基金，卡塔尔国和利比亚阿拉伯外国银行在内的若干贷款机构提供。

106. 国际银行在训练方面，通过其经济发展研究所作出特殊

的努力。例如,在拉丁美洲,该研究所同巴西政府的规划研究所发展训练中心订有长期合作的方案。这项方案每年举办三个计划课程,参加人员百分之四十来自巴西,百分之六十来自其他拉丁美洲国家。在中东,该研究所正会同科威特阿拉伯经济发展基金和阿拉伯经济及社会发展基金,与阿拉伯规划研究所创办一项联合方案。在非洲,该研究所已经同非洲开发银行、经济发展和规划研究所及非洲经济委员会订立合作训练办法,目前每年开办两个课程,由每一机构按照本身的能力,共同提供行政、财务和教学上的支援。

### 国际货币基金组织

107. 国际货币基金组织(货币基金组织)支持发展中国家促进彼此间合作的努力,可能时并协助这种努力。该基金组织在经常与其成员国协商时,促使实行健全的国内和国外财政政策,藉以帮助合作努力得到成功。该基金组织应非成员国的特别要求,捐助各项区域经济合作的方案。例如,在拉丁美洲,货币基金组织应拉丁美洲货币研究中心的要求,编写了一个关于票据交换的研究报告。在非洲,该基金组织应非洲发展银行的要求,就加纳与协商国家(达荷美、象牙海岸、尼日尔、多哥和上沃尔特)之间的支付办法和贸易扩展问题,编写了一个研究报告。货币基金组织应亚太经社会的要求,就亚太经社会区域内贸易扩展的财政方面问题,编写了一个研究报告,后来又同亚太经社会密切合作,订立区域经济合作的计划(包括亚洲票据交换联盟在内)。

108. 货币基金组织,除了响应各项援助要求以外,通过货币基金组织各项技术援助方案和货币基金组织研究所提供的训练,帮助发展中国家彼此交流经验。最后,发展中的成员国在区域合作过程中如果面临收支差额方面的全盘性问题,可以按照现行的政策,取得货币基金组织的资源。

### 国际民用航空组织

109. 国际民用航空组织(民航组织)虽然没有经常的技术援助方案,但仍设法促进发展中国家彼此间的经济合作。它举办区域航空会议,以求协调世界各区域民航的发展,包括发展中的区域在内。它帮助设立区域性的政府间民用航空机构,例如非洲民用航空委员会(民航组织负担该委员会秘书处的费用),并在拉丁美洲帮助设立相似的区域民用航空机构。

110. 民航组织对发展中国家的财政援助,是通过发展计划署和信托基金办法提出的。它的政策是鼓励设立区域训练中心,这种中心把有关各国的资源集合起来,使训练的设施可以得到更有效和节省的运用。

### 万国邮政联盟

111. 万国邮政联盟(万国邮盟)一向努力促进发展中国家彼此间的技术合作。特别是,它在业务计划上同各个分会密切合作,以求鼓励发展中国家彼此间的援助。它终可能从发展中国家征聘专家。它举办多国性的课程和研究班,让发展中国家积极参

加这些课程和研究班,并邀请发展中国家积极参加邮政研究协商理事会进行的各项研究。

112. 上述各项活动,曾经在一九七四年五月二十二日至七月五日举行的洛桑会议坚决提倡,并就这个问题通过了若干决议和建议。万国邮盟打算在开发计划署的活动范围内及其本身的技术合作计划内,鼓励发展中国家彼此间作进一步的技术合作。

### 世界气象组织

113. 世界气象组织(气象组织)向发展中国家提供的援助,大部分的目的是协助这些国家在世界气候监测等世界性、国际性系统中发挥充分的作用,同时协助每个国家建立本国气象和水文学的服务机构,以应付本国的需要。不过,气象组织的若干活动,直接或间接鼓励发展中国家彼此间进一步的合作。气象组织响应大会第3177(XXVIII)号决议,加强下述各方面的努力:

(a) 扩大使用气象组织在非洲和拉丁美洲的气象训练中心;

(b) 备制了专家职位的候选人名册,强调尽可能聘用发展中国家的专家,因为这些专家具有发展中国家的经验,往往比较合适;

(c) 鼓励尽可能就地采购供应品和设备,以有关的发展中国家本地的经济得到益处;

(d) 鼓励发展中国家资源的集合。例如作为世界气候监测计划的一部分而设立的联合中心和实用水文气象学研究所建议设立以供萨赫勒国家使用的共同设备。

## 政府间海事协商组织

114. 虽然政府间海事协商组织(海事组织)执行的许多计划,在基本上是属于国家性质的,但是,促进发展中国家彼此间合作的计划,也受到密切注意。下述由海事组织执行的各项计划,都是直接或间接促进彼此合作的因素:

(a) 埃及亚历山大城区域海事训练所是根据阿拉伯国家联盟的运输和交通委员会一致通过的决议(开罗,一九七〇年一月)而创办的。这个计划,初期只有几个阿拉伯国家参加,现在已经发展而成大为扩充的一个计划,共有十四国参加。所有参加国家都提供财力或人力或两者兼备的捐献,以求这项大规模计划能成功地执行。计划主任和两个专家都是发展中国家的国民。

(b) 巴西里约热内卢的商船训练学校,办理一个商船和港口人员训练方案。这个计划在开办时虽然是一个国家计划,但现在巴西政府已将设备推广到拉丁美洲和非洲的其他国家。智利、厄瓜多尔、象牙海岸、巴拿马、巴拉圭和乌拉圭都派国民到该研究所当学员。

(c) 海事组织派有一名海事专家兼顾问(是一个发展中国家的国民)在加纳服务,协助有关的海事当局制订其海事规则和条例,革新国家海洋学院的设备,举办加纳高等船员和轮机员考试和颁发执照,并改进高等考试的教练设备。

115. 海事组织一向强调发展中国家在区域一级和分区一级上彼此合作的重要性,并对这些方面创办的工作加以支持。最

近,海事组织协助若干非洲国家制定统一的海事法规。此外,海事组织赞同已向开发计划署提出的关于委派区域间顾问和区域顾问的建议,并赞成有必要在海事组织总部对各项区域性和区域间方案提供适当的支持。海事组织理事会最近核准一个联络员的任命,他的主要职务是同发展中国家各集团在区域/分区的基础上保持联络,以求查明它们的问题,并按照它们的共同需要,拟订援助方案。

116. 在机构间合作方面,海事组织已经就亚历山大城和巴西的海事计划,分别同贸发会议和劳工组织达成协议。海事组织协同贸发会议,印发了一本小册子,简略介绍它们个别的职权范围,并说明在开发计划署主持下,海事组织和贸发会议能够联合提供或单独提供的服务。国际银行已将印度尼西亚现有来往各岛屿间两百多艘船只的修复计划的执行工作,分包给海事组织。预料在一九七四年十二月以前,这个计划会把来往各岛屿间的这些船只中只需有限修理费便可达到国际接受的安全标准的船只,尽量修复。

### C. 其他组织

#### 国际原子能机构

117. 国际原子能机构(原子能机构)的职务之一,是鼓励和协助进行关于发展并实际应用原子能于和平用途问题的研究,促进各成员国彼此间的合作,并协助它们的原子能方案,便可以达到这个目的。南亚、东南亚和太平洋、及远东等地区参加区域合作协定的各国政府,目前正积极考虑鱼类和渔业的辐射防护计划

中一个合作研究和训练计划。原子能机构根据这个协定所负的任务是,接受要求,以专家、研究金和设备的方式,提供技术援助;发给研究合同;协助关于所得结果的报告的编写、出版和分发;协助确保参加各国政府彼此间资料的交换,并确保同食物辐射处理方面的其他国际计划保持联系。

118. 原子能机构不时被要求在成员国的双边协定范围内提供援助,这种协定的目的是在加强有关国家的核能管理局彼此间的合作。这种援助可能采取提供专家、训练补助金、设备等方式。

119. 原子能机构举办的一个科学访问方案,赠奖给发展中国家的科学家,让他们访问发展中国家和发达国家所设的中心,研究核能科学和技术的发展及这种服务机构的组织问题和职务,并考察彼此合作的各方面所进行的研究活动。继这种访问之后,发展中国家的机构往往彼此订立合作方案。

120. 国际原子能机构对各个区域研究类似问题的研究方案,进行协调,并对这些方案提供有限度的财政支持。

121. 最后,原子能机构在其技术援助方案之下,把许多专家从一个发展中国家调往另一个发展中国家服务。

### 关税及贸易总协定

122. 关税及贸易总协定(总协定)是发达国家和发展中国家合作的一个实例,实际上也是发展中国家为扩展彼此间贸易而作出的第一项多边性努力。在一九七一年十二月,十六个国家



签署了关于发展中国家彼此间贸易谈判的议定书,并互相采取减让办法,这些办法一般都是采取优惠税率或优惠差额的方式。

123. 参加国政府代表组成一个委员会,叫作参加国委员会,受权执行议定书中需要联合行动的各项规定。该委员会于一九七三年十一月和一九七四年六月举行了特别会议,所有发展中国家都被邀请参加,会议的目的是讨论有什么措施可以鼓励其他发展中国家加入议定书,并扩大这项安排的范围。

124. 若干非参加国的代表团表示愿意研讨正式加入议定书的可能性。总协定秘书处愿意帮助有关国家查明产品,并编纂关于这些产品进口贸易适用条例的统计数据 and 资料。此外,各参加国正考虑可否在它们彼此间并与非参加国着手进行贸易谈判的新回合。

125. 最后,总协定秘书处除了对个别国家(不论是否参加国)提供的援助以外,还协同联合国其他机构,响应向该秘书处提出的援助要求。该秘书处并向亚太经社会等机构,提供贸易资料 and 谈判技巧方面的技术性指导。

-----