



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/40/348/Add.1

3 June 1985

RUSSIAN

ORIGINAL: ARABIC, ENGLISH,  
FRENCH, SPANISH

---

Сороковая сессия  
Пункт 108 первоначального перечня\*

НОВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ  
ПОРЯДОК

Доклад Генерального секретаря

Часть вторая

Мнения и замечания правительств

---

\* A/40/50/Rev.1.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с пунктом 2 резолюции 38/125 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1983 года Генеральным секретарем в документе A/40/348 был представлен Ассамблее всеобъемлющий доклад. В докладе делается ссылка на просьбы к правительствам относительно сообщения своих мнений по данному вопросу. Следует напомнить, что в вербальных нотах от 10 февраля 1982 года, 26 апреля 1982 года, 14 июня 1984 года, 25 октября 1984 года и 18 января 1985 года правительствам предлагалось сообщить свои мнения и замечания. В приложении к последней вербальной ноте содержался вопросник, который приводится в приложении III к части первой доклада.

2. Учитывая важность данного вопроса и памятуя о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 38/125 просила Генерального секретаря "по-прежнему поддерживать контакты с правительствами" и представить всеобъемлющий доклад, представляется целесообразным, чтобы Ассамблея рассмотрела ответы правительств. В соответствии с этим сообщения, полученные от правительств в ответ на вышеуказанные вербальные ноты, приводятся ниже. Кроме того, в связи с рассмотрением этого вопроса следующие правительства прислали письма с подтверждением получения: Белиз, Бирма, Ботсвана, Гватемала, Иордания, Иран (Исламская Республика), Сальвадор, Сенегал, Соломоновы Острова и Экваториальная Гвинея.

## II. ОТВЕТЫ, ПОСТУПИВШИЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

### АВСТРАЛИЯ

/Подлинный текст на английском языке/

/14 мая 1982 года/

1. Присоединившись к числу авторов резолюции 36/133 от 14 декабря 1981 года на тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи, Австралия приветствовала иорданскую инициативу как существенный вклад в развитие дискуссии относительно "альтернативных подходов" к вопросу о правах человека. Концепция нового международного гуманитарного порядка (НМГП) поднимает целый ряд фундаментальных, всеобъемлющих и актуальных вопросов, касающихся экономических, социальных, культурных и политических прав, и, вне всякого сомнения, будет способствовать развитию активной дискуссии на последующих сессиях Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека.

/...

2. Широкие рамки данного предложения, на наш взгляд, закладывают весьма полезную основу для ряда предпринимаемых в последнее время инициатив в гуманитарной области. В их число входят исследование по вопросу о правах человека и массовом уходе, подготовленное специальным докладчиком, а также собственная инициатива Австралии относительно временного убежища, получившая широкую поддержку на тридцать второй сессии Исполнительного комитета Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

3. На нынешнем предварительном этапе, считая нецелесообразным подробно комментировать это предложение, мы вместе с тем хотели бы сделать следующие замечания общего характера:

а) по мнению Австралии, обзор существующих международных организационных структур и стандартов в гуманитарной области, проводимой в целях выявления основных недостатков, явился бы первым логическим шагом в рамках дискуссии по данному предложению. Разумеется, в области гуманитарных прав и прав человека в настоящее время уже имеется сложный комплекс принципов и механизмов, которым австралийское правительство оказывает решительную поддержку и к укреплению которых оно стремится. Австралия надеется, что одним из позитивных результатов реализации предложения о новом международном гуманитарном порядке явится более прочный консенсус в пользу полного и скорейшего осуществления имеющихся пактов о правах человека и других международных документов в гуманитарной области;

б) предложение стоит в одном ряду с инициативами относительно нового международного экономического порядка и нового международного порядка в области информации. Учитывая еще имеющуюся на сегодняшний день неопределенность и полемичность переговоров по этим предложениям, представляется сложным установить характер будущей взаимосвязи между этими структурами. В этой связи австралийское правительство выступает за то, чтобы основное внимание на начальном этапе дискуссий было сконцентрировано на аспектах этого предложения, связанных с правами человека, а также на его гуманитарных аспектах;

в) Австралия выражает свое стремление работать вместе с Иорданией и другими членами Организации Объединенных Наций в деле дальнейшего изучения и обсуждения вопросов, возникающих в связи с предложением относительно нового международного гуманитарного порядка.

/...

АВСТРИЯ

Подлинный текст на английском языке

15 апреля 1982 года

1. Австрия следит за событиями, происходящими в гуманитарной области, с возрастающим вниманием и интересом.
2. Уже с сожалением отмечался тот факт, что достижение подлинного прогресса в гуманитарной области порой затрудняется ввиду узости взгляда государств на эту проблему, а также ввиду бюрократичности процедур международных организаций. Исследования, проводившиеся в рамках Организации Объединенных Наций, привели к созданию большого числа специализированных органов и функциональных комиссий, преследующих в своей деятельности цель улучшить благосостояние человечества. Однако каждый из этих органов занимался лишь каким-то одним аспектом рассматриваемых проблем.
3. В этой связи Австрия высоко оценивает все усилия, направленные на обеспечение, по возможности, более глобального подхода к важнейшим гуманитарным вопросам. Однако не следует забывать, что данный подход, несмотря на все его позитивные аспекты, возможно, будет иметь потенциально вредные побочные эффекты. Таким образом, основное внимание следует уделить вопросу о том, как избежать опасности ослабления уже имеющихся на сегодняшний день обязательных правовых документов, таких, как Женевские конвенции 1949 года, Протоколы к ним 1, международные пакты о правах человека (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи) и прочие документы. Австрия всегда неуклонно соблюдала принципы международного гуманитарного права и считает, что всеобщее уважение и эффективное применение всеми государствами уже имеющихся правовых механизмов окажет значительное содействие в деле достижения, по крайней мере некоторых целей, на реализацию которых направлено предложение о содействии новому международному гуманитарному порядку.

БАРБАДОС

Подлинный текст на английском языке

26 апреля 1982 года

Правительство Барбадоса поддерживает предложение о содействии новому международному гуманитарному порядку.

/...

БЕЛЬГИЯ

⟨Подлинный текст на французском языке⟩  
⟨24 июня 1982 года⟩

1. Идея о содействии новому международному гуманитарному порядку была сформулирована на тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в весьма общих чертах.
2. Бельгия признает притягательную силу всеобъемлющего подхода, характерного для данного гуманитарного проекта. Она по-прежнему убеждена, что речь в данном случае идет главным образом о той задаче, которую должно решить сообщество наций, объединяя добрую волю всех стран мира и направляя ее на разрешение сложных проблем в области обеспечения защиты принципов гуманизма.
3. В настоящее время существует уже целый ряд международных документов, однако, к сожалению, еще не все страны мира присоединились к ним и еще не все государства безупречно их выполняют.
4. Данное предложение преследует цель охватить ряд проблем, уже урегулированных – хотя и не в полной мере – в рамках конкретных процедур, другие проблемы, находящиеся на рассмотрении соответствующих форумов, и, наконец, еще неразрешенные проблемы, имеющиеся в ряде определенных и поддающихся определению областей.
5. Бельгия считает, что наиболее подходящей и конкретной инициативой в настоящий момент явилось бы проведение соответствующего исследования в целях выявления всего комплекса вопросов, в широком смысле связанных с новым международным гуманитарным порядком, а также методов их разрешения на данном этапе.
6. Что же касается уже имеющихся правовых документов (пактов, конвенций, протоколов), деклараций, норм, кодексов и других существующих норм поведения, то главное сегодня по-прежнему заключается в обеспечении их эффективного соблюдения как на международном, так и региональном и национальном уровнях.
7. Достижение этой цели – обеспечение всеобщего принятия имеющихся документов и неукоснительного соблюдения их положений – явилось бы важнейшим этапом в деле установления международного гуманитарного порядка.

/...

БУРКИНА ФАСО

⟨Подлинный текст на французском языке⟩  
⟨17 августа 1984 года⟩

1. Правительство Буркина Фасо полностью поддерживает данный проект.
2. Буркина Фасо, следуя идеалам мира, достоинства и ценности человеческой личности, не может оставаться безразличным к предложению об установлении нового международного гуманитарного порядка - необходимой основы для создания лучшего мира.
3. Буркина Фасо страстно желает того, чтобы неустанные усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в целях обеспечения прогресса человечества получили поддержку со стороны всех миролюбивых государств.
4. В этой связи она хотела бы заверить Генерального секретаря в своей постоянной готовности оказать содействие в деле установления этого нового порядка, а также в деле устранения препятствий, стоящих на пути прогресса человечества.

БУРУНДИ

⟨Подлинный текст на французском языке⟩  
⟨11 апреля 1985 года⟩

1. Правительство Бурунди поддерживает цели, лежащие в основе этого предложения. Оно признает необходимость дальнейшего распространения информации среди международного сообщества о гуманитарных проблемах и определения более эффективных путей и средств решения этих проблем.
2. Действительно, в условиях, когда растущее число конфликтов день ото дня становится все более губительным и продолжительным, когда бесчеловечное обращение порождает идеологическую, религиозную и расовую нетерпимость, когда право в целом перестает пользоваться уважением, лишь мобилизация усилий государств и народов могла бы если не ликвидировать конфликты, то хотя бы придать более гуманный характер используемым в них методам и средствам, поскольку нельзя рассчитывать на мирное урегулирование нынешних многочисленных конфликтов.
3. Эта мобилизация может охватывать дипломатические усилия и добрые услуги в целях мирного урегулирования споров и предотвращения вооруженных конфликтов; она может охватывать усилия по

/...

расширению международного сотрудничества в области поиска решений проблем беженцев и перемещенных лиц, проблем нищеты, неграмотности, терроризма, а также других проблем, которые препятствуют прогрессу человечества и которые могут служить причиной конфликтов.

4. По мнению правительства Бурунди, новый международный гуманитарный порядок должен быть направлен на обеспечение прочного мира, — мира, который характеризовался бы не только отсутствием войн, но и сотрудничеством между всеми народами, основывающимся на свободе, независимости, национальном суверенитете, равенстве и уважении прав человека.

5. Для этого необходимо обеспечить соблюдение общепризнанных гуманитарных принципов, в частности, путем ратификации существующих документов по гуманитарному праву и их применения. Кроме того, гуманитарное право непосредственно связано с целым рядом других областей международного права, правами человека, правом беженцев...; изменения в этих областях могут оказать влияние на гуманитарное право; цели гуманитарной политики должны отражать развитие международного права.

#### КАНАДА

⟨Подлинный текст на французском языке⟩  
⟨24 августа 1984 года⟩

1. В этой связи правительство Канады хотело бы отметить, что оно с самого начала поддерживает деятельность Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам, созданной вне рамок Организации Объединенных Наций. Кроме того, не так давно Канада сделала и финансовый взнос на деятельность Независимой комиссии.

2. Правительство Канады будет и впредь вносить активный вклад в дискуссии, проходящие в Организации Объединенных Наций по международным гуманитарным вопросам, в частности тем, которые связаны с проблемами беженцев в мире.

#### ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

⟨Подлинный текст на французском языке⟩  
⟨4 мая 1982 года⟩

1. Установление международного гуманитарного порядка могло бы способствовать достижению целей, стоящих перед Организацией Объединенных Наций: поддержанию международного мира и безопасности и улучшению условий жизни всего человечества.

/...

2. Государства - члены Организации Объединенных Наций предпринимают усилия по разработке международного права в различных областях (экономической, культурной, социальной, информационной и т.д.). Одновременно с этим им следует руководствоваться лишь теми гуманитарными принципами, способствующими проявлению терпимости в отношениях между народами.

3. Наш мир будет избавлен от войны, голода, нищеты лишь в том случае, если государствами-членами будет создан общеприемлемый режим, позволяющий эффективно бороться с такими явлениями. Это, по всей видимости, обуславливает необходимость проведения каждым из государств новой политики как на национальном уровне, так и международном.

4. При новом порядке особое внимание, в частности, будет уделяться запрещению гонки вооружений, неприменению силы в международных отношениях и борьбе против расовой дискриминации. Кроме того, при нем особое внимание будет уделяться созданию новых и эффективных структур в области здравоохранения, культуры и правосудия.

5. В этой связи правительство Центральноафриканской Республики, учитывая значение международного гуманитарного права в отношениях и обеспечении взаимопонимания между народами, безоговорочно разделяет мнения, отраженные в документе А/36/245 от 30 октября 1981 года, и дает свое согласие на специальное рассмотрение данного вопроса на тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

КУБА

[Подлинный текст на испанском языке]

[28 апреля 1982 года]

1. Представленное на тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи предложение об установлении нового международного гуманитарного порядка имеет важное значение, поскольку затрагивает документы и законодательство, касающиеся прав человека и основных свобод, а также других аспектов, представляющих интерес для международного сообщества. Поэтому это предложение заслуживает более внимательного рассмотрения. Правительство Кубы считает, что Комиссия по правам человека представляет собой в системе Организации Объединенных Наций тот орган, который в соответствии с мандатом, утвержденным Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 5 (I) от 16 февраля 1946 года и измененным на основании резолюции 9 (II) Совета от 21 июня 1946 года, обязан рассматривать все вопросы, касающиеся прав человека и основных свобод, и который наделен необходимыми для этого полномочиями.

2. Следует иметь в виду, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 34/46 от 23 ноября 1979 года "предложила Комиссии по правам человека... продолжить осуществляемую работу по всестороннему анализу с целью дальнейшего поощрения и развития прав человека и основных свобод, включая вопрос о программе и методах работы Комиссии, и по всестороннему анализу альтернативных подходов и путей и средств содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод в соответствии с положениями и концепциями резолюции 32/130".

3. Куба считает, что указанное предложение следует направить в Комиссию по правам человека для его рассмотрения и изучения, поскольку именно она является надлежащим для этого органом.

КИПР

[Подлинный текст на английском языке]

[18 мая 1982 года]

1. Правительство Кипра поддерживает резолюцию 36/136 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1981 года о содействии новому международному гуманитарному порядку, поскольку установление такого порядка обусловлено решимостью обеспечить уважение достоинства личности.

/...

2. Кипр считает, что орган, который предлагается учредить, должен координировать деятельность существующих организаций, уделяя особое внимание эффективному осуществлению прав человека. Предложение о назначении в состав такой международной комиссии группы известных деятелей в гуманитарной области является конструктивным, поскольку они благодаря своему опыту обеспечат эффективное функционирование этой комиссии.

3. Кипр, который глубоко обеспокоен всеми затрагивающими права человека вопросами и который сам является жертвой серьезных нарушений прав человека, разрабатывает новый гуманитарный законопроект, который будет способствовать решению таких гуманитарных проблем, как, например, проблемы, стоящие перед беженцами и перемещенными лицами.

#### ДАНИЯ

[Подлинный текст на английском языке]

[20 сентября 1982 года]

1. Правительство Дании приветствует любые меры, направленные на повышение эффективности средств и процедур защиты прав человека и на улучшение положения в области прав человека в целом. Поэтому оно с большим интересом ознакомилось с предложением Иордании о содействии новому международному гуманитарному порядку.

2. Дания желает отметить, что некоторые аспекты этого предложения уже охватываются существующими средствами и процедурами. В определенном отношении не представляется настоятельно необходимым разрабатывать новую рабочую основу, ибо это может затруднить осуществление уже проводимой работы по кодификации норм гуманитарного права или внести в эту работу некоторую путаницу. Чтобы иорданская инициатива не сказывалась пагубно на уже достигнутых результатах, следует, вероятно, глубже изучить сферу ее действия и ее содержание. Поэтому правительство Дании в качестве первоочередной задачи желает отметить важность принятия всеми странами существующих конвенций и строгого соблюдения их положений. Однако в этой связи правительство Дании признает то значение, которое может иметь иорданская инициатива в плане обеспечения принятия этих конвенций всеми странами. По мнению правительства Дании, всеобщее соблюдение существующих документов уже само по себе будет способствовать достижению большей части тех целей, которые изложены в объяснительной записке к этому предложению.

/...

3. Правительство Дании будет приветствовать проведение дополнительных исследований с целью изучения сложных проблем, связанных с этим предложением. В этой связи в первую очередь следует представить информацию о всех конвенциях и организационных соглашениях, действующих в гуманитарной области, с тем чтобы правительства смогли решить вопрос о том, необходимо ли предпринимать какие-либо дальнейшие действия.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ

[Подлинный текст на английском языке]

[29 июня 1982 года]

1. Федеративная Республика Германии с удовлетворением отмечает идею, лежащую в основе предложения о содействии новому международному гуманитарному порядку, которое было выдвинуто Иорданией на тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи в целях усиления международных гуманитарных норм и принципов. Соблюдение всеми странами мира основополагающих гуманитарных принципов является одним из необходимых условий сотрудничества между странами и, соответственно, активного проведения в жизнь глобальной политики мира. Поэтому Федеративная Республика Германии всегда придавала огромное значение гуманитарным вопросам, как, например, совсем недавно в отношении подготовки проекта второго дополнительного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи); она и впредь будет следовать такому курсу.

2. Предложение о содействии "новому международному гуманитарному порядку" следует тщательно изучить на соответствующем форуме. Обсуждения, проведенные по этому пункту в ходе тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи, дают основание считать, что многие делегации разделяют мнение о том, что это предложение, хотя и отражает достаточно всесторонний подход к гуманитарным нормам и принципам в целом, требует дальнейшего разъяснения. На данном этапе предварительного изучения не представляется целесообразным высказывать подробные замечания; однако в ходе предстоящих обсуждений этого пункта, возможно, следует учесть некоторые замечания общего характера.

3. Поскольку в гуманитарной области был достигнут существенный прогресс как в плане разработки правовых документов, так и в плане создания соответствующих механизмов, необходимо проявлять особую осторожность, с тем чтобы не допустить ослабления существующих гуманитарных норм и организационных соглашений. Вопрос о том, каким образом следует оказывать содействие развитию гуманитарных норм и принципов, как представляется, заключается скорее в обеспечении их соблюдения, нежели в выявлении пробелов и недостатков. Первоочередное

/...

внимание следует уделять повышению эффективности существующих гуманитарных норм и принципов в международной практике. Кроме того, в интересах избежания дублирования и трений любой шаг в направлении установления нового международного гуманитарного порядка не должен отрицательно сказываться на ведущейся работе по самостоятельным, но частично связанным друг с другом пунктам, таким, как "международное сотрудничество в целях предотвращения новых потоков беженцев" или "права человека и массовый уход".

4. Как представляется Федеративной Республике Германии, всеобъемлющий подход, предложенный Иорданией, возможно, в некоторой степени выходит за рамки компетенции Третьего или какого-либо другого комитета. Поскольку вопрос об обеспечении более строгого соблюдения гуманитарных норм и принципов носит в основном правовой характер и представляет собой сложную проблему, вероятно, как по соображениям существа, так и практическим соображениям, следует главным образом сконцентрировать внимание на правовых аспектах проблемы и передать этот пункт на рассмотрение в Шестой комитет. Этот Комитет, благодаря накопленному им в области международного гуманитарного права опыту, мог бы внести значительный вклад в изучение этого вопроса. Свою работу ему лучше всего начать с подготовки компиляции и проведения обзора существующих международных норм и принципов, включая информацию о соблюдении этих норм и принципов в международной практике.

ГОНДУРАС

✓Подлинный текст на испанском языке✓  
✓19 апреля 1985 года✓

1. Сегодня, как и вчера, вооруженные конфликты и стихийные бедствия являются факторами суровой действительности, которые разрушают жизнь и создают угрозу безопасности и достоянию обитателей планеты.
2. Хотя человечеству и удалось избежать новой всеобщей войны, региональные конфликты, тем не менее, не прекратились, и Гондурас, в частности, стал невольным свидетелем двух гражданских войн в центральноамериканском регионе. В свете этого похвальные цели, содержащиеся в предложении Королевства Иордании и предусматривающие установление международного порядка на основе широких гуманитарных принципов, которые должны регулировать отношения между народами и государствами в военное и мирное время, заслуживают еще большего одобрения.
3. Гондурас, миролюбивая страна, стремящаяся к международному сотрудничеству, подписала международные конвенции, которые определяют рамки международного гуманитарного права, в частности Всеобщую декларацию прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200 А (XXI) и Женевские конвенции 1949 года. Вот почему Гондурас, выступающий в поддержку принципов, которые, несомненно, лежат в основе иорданской инициативы, в целом готов принять упомянутое предложение.
4. Это предложение отвечает принципам и нормам Устава Организации Объединенных Наций, первостепенной целью которого является поддержание международного мира и безопасности, и поэтому установление международных норм гуманитарного характера, несомненно, будет способствовать достижению этой цели. Однако, учитывая тот факт, что члены международного сообщества всегда неохотно идут на рассмотрение гуманитарных вопросов и учитывая прежде всего скрытность некоторых государств, которые по-прежнему видят в гуманитарной деятельности одну из форм вмешательства в их внутренние дела, уместно задать вопрос о том, каковы реальные перспективы выполнения новых норм, и подумать о возможности создания механизмов, которые содействовали лучшему осознанию нашими народами гуманитарных проблем, что в свою очередь способствовало бы их эффективному участию в этом новом порядке и оказанию ему надлежащей помощи.

5. Принимая во внимание наличие в настоящее время таких институтов, как Международный комитет Красного Креста, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Межамериканской комиссии по правам человека, органы, занимающиеся соответствующими конвенциями Организации Объединенных Наций, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ следовало бы подумать о том, как наладить координацию деятельности этих организаций (при содействии правительств и частных лиц) в рамках этого нового международного гуманитарного порядка.

6. Хотя Гондурас и разделяет точку зрения о том, что экономические, социальные и культурные, гражданские и политические права и права человека, как таковые, взаимосвязаны и в определенной степени даже неотделимы друг от друга, он тем не менее считает, что было бы трудно охватить одновременно такие столь различные проблемы, как проблемы беженцев, нищеты, неграмотности, терроризма и т.д., о которых идет речь в предложении о создании нового международного гуманитарного порядка. По каждому из этих вопросов приняты резолюции, декларации и даже международные документы обязательного характера, которые могли бы утратить свою эффективность, если бы была предпринята попытка рассматривать их совокупно в какой-то определенной схеме.

7. В связи с вопросом о механизмах практического функционирования нового международного гуманитарного порядка Гондурас хотел бы задать следующие вопросы:

а) Предусматривается ли создание какого-либо органа, который осуществлял бы контроль за соблюдением этого нового порядка (как, например, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в отношении нового международного экономического порядка)?

б) В случае создания какого-либо международного комитета или международной комиссии для координации гуманитарной деятельности в рамках этого нового порядка..., каково будет их членство? Какие меры предусматриваются для предотвращения политизации вопросов, которые в силу самого своего характера должны решаться беспристрастно и с нейтральных позиций?

с) Предусматривается ли подписание новых международных соглашений, которые охватывали бы все упомянутые области? И если да, то как будет обеспечиваться практическое их применение и выполнение?

8. По мнению Гондураса, наиболее неотложными гуманитарными задачами являются, в частности, вопросы обеспечения международного мира и безопасности в качестве основных неотъемлемых условий для эффективного осуществления любых других прав, и поэтому он всегда поддерживает любые усилия, направленные на укрепление мира и создание основных условий для обеспечения лучшей и более достойной жизни.

9. И, наконец, Гондурас считает, что международное сообщество в этом вопросе должно в этой связи провести практический анализ деятельности таких уже существующих органов, осуществляющих гуманитарные мероприятия, как УВКБ, Международный Красный Крест, Всемирная продовольственная программа и другие, и предпринять усилия по укреплению и координации их деятельности.

10. Кроме того, Гондурас хотел бы подчеркнуть важность мероприятий по разъяснению среди международного сообщества необходимости уважения гуманитарных принципов, содержащихся в соглашениях, подписанных различными правительствами, и по содействию международному сотрудничеству; предложение о создании нового международного гуманитарного порядка могло бы обеспечить для этого надлежащую основу.

#### ИРЛАНДИЯ

✓ Подлинный текст на английском языке ✓  
✓ 7 июня 1982 года ✓

1. Ирландия приветствовала решение, принятое Генеральной Ассамблеей на ее тридцать пятой сессии резолюцией 36/136 от 14 декабря 1981 года приступить к изучению предложения о содействии новому международному гуманитарному порядку. Поскольку лишения и страдания, которые испытывают люди в различных формах, представляют собой постоянно стоящую перед международным сообществом нравственную проблему, Ирландия считает, что предложенная инициатива дает возможность изучить существующие в гуманитарной области процедуры и организационные соглашения с целью их возможного улучшения или расширения.

2. Можно надеяться, что принятие комплексного подхода к решению гуманитарных вопросов, возникающих будь то в связи с вооруженным конфликтом, стихийными бедствиями или бедствиями, являющимися результатом деятельности человека, будь то в связи с нарушением прав человека, будет способствовать достижению дальнейшего прогресса в деле оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. Подобный единый подход будет в полной мере учитывать общую основу всех гуманитарных усилий, а именно, уважение достоинства и ценности человеческой личности. От нас требуется проявить готовность комплексно подойти к решению такой проблемы, как страдания людей и нищета во всех их формах, поскольку, разумеется, единственно приемлемый путь решения этих проблем заключается в принятии решительных мер по их окончательному искоренению.

3. Именно в этом плане Ирландия будет приветствовать создание группы экспертов для дальнейшего изучения этого предложения и вынесения рекомендаций относительно возможных мер по его практическому осуществлению. Любые подобные рекомендации должны в полной

/...

мере учитывать существующие международные гуманитарные нормы и практику. В них следует особый упор делать на обеспечение соответствующих гарантий в отношении тех гуманитарных принципов, которым международное сообщество уже придало обязательную правовую силу в Женевских конвенциях 1949 года 1/, Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев от 1951 года 2/, международных пактах о правах человека (резолюция 2200 А (XXI) и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций. (Подлинный прогресс требует, чтобы всеобъемлющий кодекс поведения государств в международных отношениях включал в себя, а не заменял собой, то, что уже было достигнуто в рамках этих документов). Равным образом следует стремиться к тому, чтобы поддержать те усилия по оказанию чрезвычайной помощи, которые уже прилагаются Организацией Объединенных Наций и гуманитарными организациями, например, Международный Красный Крест. В этом отношении можно было бы предложить определенные пути улучшения созданных механизмов, при этом не подрывая ни эффективности, ни независимости существующих учреждений.

4. Ирландия надеется, что на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи по этим вопросам будут проведены дальнейшие обсуждения и что эта сессия явится важной вехой в установлении нового международного гуманитарного порядка.

ИТАЛИЯ

[/Подлинный текст на английском языке/

[/14 мая 1982 года/

1. Правительство Италии проявляет большой интерес к предложению Иордании о содействии новому международному гуманитарному порядку. Подобное предложение может положить начало углубленному изучению международных норм и положений, существующих в гуманитарной области, с уделением особого внимания пробелам, которые следует восполнить, случаям дублирования, которые следует устранить и институтам, которые следует укрепить.

2. Хотя правительство Италии считает, что не следует приступать к разработке новых принципов или деклараций до того, как будет проведено углубленное исследование по этому сложному вопросу, можно все же было бы уделить повышенное внимание рассмотрению организационных аспектов как функционирования уже существующих учреждений, так и - что самое главное - создания эффективных механизмов обеспечения защиты и оказания помощи там, где это необходимо.

ЯПОНИЯ

Подлинный текст на английском языке

28 июня 1982 года

1. В свете обострения международных гуманитарных проблем правительство Японии считает, что предложение Иордании, предусматривающее комплексное решение гуманитарных проблем с правовой, экономической, информационной, организационной и других точек зрения, представляет определенный интерес.

2. Как представляется, данное предложение охватывает два основных направления: изучение и улучшение существующих в гуманитарной области международных организационных механизмов; и составление кодекса моральных норм, включая разработку основополагающих гуманитарных принципов.

3. Правительство Японии считает, что, поскольку попытка одновременно изучить все аспекты этого предложения, охватывающего весьма широкие вопросы, вряд ли приведет к какому-либо конструктивному результату, усилия в первую очередь следует сосредоточить на изучении функционирования уже существующих международных организационных механизмов в гуманитарной области и области прав человека. Хотя в этих областях уже создано немало международных организационных механизмов, все еще имеются возможности для дальнейшего совершенствования. Кроме того, повышение эффективности этих механизмов позволит активизировать оказание помощи в области прав человека и гуманитарной области. Одновременно с этим изучение существующих международных организационных механизмов будет способствовать более углубленному пониманию той работы, которую необходимо проделать в целях установления нового международного гуманитарного порядка, а также той основы, на которой следует строить такую работу.

4. Иорданское предложение предусматривает, что работа по двум вышеуказанным направлениям может быть осуществлена рабочей группой в составе 20 экспертов, занимающихся вопросами международного гуманитарного права. Однако, по мнению правительства Японии, было бы правильнее, если бы в качестве первого шага Генеральному секретарю было бы предложено всесторонне изучить данный вопрос и представить доклад Третьему комитету Генеральной Ассамблеи для последующего рассмотрения. Кроме того, было бы желательно обратиться к государствам-членам и соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций с просьбой представить по этому докладу свои замечания до того, как Генеральная Ассамблея приступит к его рассмотрению.

/...

5. В заключение правительство Японии заявляет о том, что, по его мнению, в интересах установления эффективного нового международного гуманитарного порядка необходимо не только заручиться поддержкой всех государств-членов, но и уделить достаточно времени рассмотрению и изучению этого предложения.

КУВЕЙТ

✓ Подлинный текст на английском языке ✓  
✓ 13 мая 1982 года ✓

По мнению правительства Кувейта, предложение Иордании является конструктивным и содержит в себе благородные идеи и принципы, которые должны найти поддержку у всех стран мира.

ЛИХТЕНШТЕЙН

✓ Подлинный текст на французском языке ✓  
✓ 14 апреля 1982 года ✓

Правительство Лихтенштейна с большим интересом ознакомилось с предложением, содержащимся в документе A/36/245, и, учитывая большое значение и важность этого предложения, считает, что необходимо углубленно изучить все связанные с ним вопросы.

МЕКСИКА

✓ Подлинный текст на испанском языке ✓  
✓ 10 мая 1982 года ✓

1. Поскольку то, что можно было бы назвать международным гуманитарным правом, в котором отмечается существенный прогресс, все же не достигло еще удовлетворительного уровня эффективности, то предложение об установлении нового порядка представляется полезным и своевременным.

2. Благородная и бескорыстная деятельность таких международных организаций, как Международный Красный Крест и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, имеет все же ограниченный характер, ибо у этих организаций нет надлежащих правовых документов для обеспечения основных гарантий по защите людей. Кроме того, они наталкиваются на недоброжелательное отношение со стороны правительств стран, в которых они

/...

осуществляют свою деятельность, поскольку правительства усматривают в этой деятельности вмешательство в свои внутренние дела. Нет у этих организаций и никаких межправительственных документов, обеспечивающих применение норм, которые позволили бы им осуществлять свои функции. Вот почему необходим международный механизм или организация, которые осуществляли бы контроль за соблюдением норм международного гуманитарного права и применением соответствующих мер в отношении того или иного государства, нарушающего эти нормы.

3. Установление нового международного гуманитарного порядка — это, несомненно, долгий и трудный процесс. Поэтому указанное предложение представляется разумным и своевременным и заслуживает поддержки со стороны правительств. В нем предусматривается, что на начальном этапе Организация Объединенных Наций могла бы разработать декларацию, содержащую принципы нового международного гуманитарного порядка, которая могла бы, вероятно, послужить основой для создания региональных или глобальных учреждений и могла бы быть принята в качестве кодекса поведения государств в чрезвычайных ситуациях и в период стихийных бедствий и в которой могли бы быть предусмотрены некоторые принципы или основы для осуществления международных мероприятий солидарности. Предлагаемая процедура для реализации этого предложения, то есть рассмотрение его, прежде всего в частном порядке на национальном уровне, например в кругах ученых или в частных ассоциациях, занимающихся гуманитарной деятельностью под эгидой органа, который отвечает за международные отношения, является верным путем. При поддержке всех организаций, занимающихся вопросами поощрения и защиты прав человека, можно было бы создать, как это предусматривается в данном предложении, международную комиссию экспертов и специалистов, которые проведут основную подготовительную работу. Позже можно было бы решить вопрос о целесообразности проведения соответствующей конференции экспертов или обсуждения этого предложения в международных региональных или всеобщих международных организациях.

4. Международное сообщество должно принять необходимые меры по защите групп населения, являющихся жертвами стихийных бедствий, чрезвычайных обстоятельств или обстоятельств, ущемляющих человеческое достоинство и неприкосновенность человеческой личности.

5. Правительство Мексики поддерживает это предложение и выступает также за включение этого пункта в повестку дня тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

/...

НИДЕРЛАНДЫ

✓Подлинный текст на английском языке✓  
✓27 мая 1982 года✓

1. Правительство Нидерландов с большим интересом изучило высказанные Иорданией идеи, касающиеся установления нового международного гуманитарного порядка. Правительство Нидерландов неизменно выступает в поддержку международного сотрудничества в социальных и гуманитарных вопросах, за расширение и укрепление, там где это возможно, существующих в этой области структур, документов и организаций. Правительство страны ясно понимает наличие взаимозависимости между такими проблемами, как экономическое развитие, социальное развитие, гуманитарная деятельность и поощрение и защита прав человека. Оно согласно с тем, что конечной целью всех усилий, предпринимаемых международным сообществом по решению этих проблем, является служение интересам людей. Поэтому правительство Нидерландов приветствует намерения Иордании, отраженные в ее предложениях.

2. Под эгидой Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, а также таких организаций, как Международный Красный Крест, в настоящее время осуществляется широкий комплекс мероприятий социального и гуманитарного характера, в частности в деле оказания помощи беженцам, предоставления чрезвычайной помощи, борьбы с голодом, болезнями и неграмотностью, содействия правам человека и защиты окружающей человека среды. Правительство Нидерландов было бы в высшей степени признательно авторам иорданского предложения, если бы они указали более конкретно, каким образом концепция нового международного гуманитарного порядка могла бы содействовать дальнейшему совершенствованию этого комплекса мероприятий. Правительству было бы интересно также получить от авторов некоторые разъяснения относительно основных принципов, которые лягут в основу такого нового порядка. До получения таких разъяснений правительство считает, что оно не может судить о целесообразности рассмотрения столь сложных вопросов, касающихся различных социальных, правовых и гуманитарных проблем, в свете одной лишь концепции. Оно считает, что нынешняя деятельность, осуществляемая в рамках существующих структур, ни в коем случае не должна ослабляться.

3. На настоящий момент в области прав человека и других гуманитарных и социальных вопросов разработан весьма внушительный свод норм и принципов. Этот свод норм можно, разумеется, разрабатывать и расширять и далее. Необходимо настойчиво добиваться осуществления предпринимаемых в этой связи усилий. В частности, следует уделить внимание вопросу повышения эффективности механизмов

/...

их осуществления. Пока же правительство склонно считать, что всеобщее признание и уважение норм и принципов, зафиксированных в уже существующих различных международных и региональных документах, вполне отвечало бы целям, предусмотренным авторами в их предложении.

4. Высказанные здесь замечания следует рассматривать как предварительные. Правительство Нидерландов готово принять участие в дальнейшем обсуждении иорданских идей, прежде чем будут приняты какие-либо решения.

#### ПАКИСТАН

✓Подлинный текст на английском языке✓

✓29 июня 1982 года✓

Предложение об установлении нового международного гуманитарного порядка преследует похвальную цель усиления методов и документов, принятых Организацией Объединенных Наций в этой области. Правительство Пакистана по достоинству оценивает данное предложение и надеется, что предлагаемый новый международный гуманитарный порядок явится новым важным шагом в достижении целей свободы, благосостояния и прогресса человечества, предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций.

/...

ФИЛИППИНЫ

Подлинный текст на английском языке

4 июня 1982 года

1. Правительство Филиппин приветствует и поддерживает предложение о содействии новому международному гуманитарному порядку. Оно надеется, что в долгосрочном плане развитие и кодификация международного гуманитарного права будут проводиться в контексте не только вооруженных конфликтов, но и мирного времени. С этой целью было бы целесообразно изложить гуманитарные идеалы в письменном виде в форме кодекса поведения, который подтвердит, уточнит и будет регулировать развитие обычного международного права на основе практики государств. Такой кодекс может состоять из универсальной декларации, которая будет дополнена соответствующими пактами.
2. В рамках своей внутренней юрисдикции правительство Филиппин придает первоочередное внимание необходимости нового гуманитарного порядка. Филиппинская конституция 1973 года в числе своих основных принципов и положений предусматривает, что государство содействует социальной справедливости, создает соответствующие социальные услуги, с тем чтобы гарантировать достойный уровень жизни, и обеспечивает защиту трудящихся.
3. В рамках регионального сообщества Филиппины преследуют гуманитарные идеалы, особенно в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Филиппины являются участником Договора (АСЕАН) о дружбе и сотрудничестве и Соглашения АСЕАН. Филиппины также поддерживают предложения о создании зоны мира, свободы и нейтралитета в Юго-Восточной Азии (ЗМСН).
4. Правительство создало Филиппинский приемный центр для беженцев для оказания помощи беженцам, пострадавшим в результате войны во Вьетнаме. В 1980 году была принята Манильская декларация, которая направлена на создание более гуманного режима для беженцев и перемещенных лиц в Юго-Восточной Азии, а после принятия Декларации было проведено совещание "за круглым столом" азиатских экспертов по текущим проблемам международной защиты беженцев и перемещенных лиц.
5. Одним из учреждений, проводящих активную деятельность в этой области, является Правовой центр Филиппинского университета, в рамках которого был создан Азиатский центр международного гуманитарного права, права прав человека и права беженцев. На юридическом факультете Филиппинского университета была также создана секция документации по правам человека. Этот же Центр также

/...

предложил Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев провести юридическое и социологическое исследование работы Филиппинского приемного центра для беженцев.

6. В идеологическом и методологическом плане Филиппины приступили к созданию нового гуманитарного порядка на национальном уровне и принимают активное участие в региональных усилиях по созданию гуманитарного порядка в рамках АСЕАН. На международном уровне правительство также привержено достижению этого идеала. Если эта задача требует более глубокого понимания безотлагательной необходимости в таком порядке со стороны международной общественности, то филиппинское правительство готово принять участие, в пределах своих возможностей, в таких усилиях.

#### КАТАР

Подлинный текст на арабском языке

17 мая 1982 года

1. Правительство Катара поддерживает установление нового международного гуманитарного порядка, поскольку это дополнило бы усилия, прилагаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью установления нового международного экономического порядка и нового международного информационного порядка, и все эти усилия укрепляют надежды на новый подъем в международных отношениях, который реализовал бы мечту человечества о вечном мире на земле.

2. Мы согласны с положениями письма Постоянного представителя Иордании при Организации Объединенных Наций, содержащегося в документе A/36/245, в котором он изложил свое предложение о содействии новому международному гуманитарному порядку. Однако это предложение требует большой и кропотливой работы и подготовки со стороны государств-членов, для того чтобы новый порядок оправдал возлагаемые на него надежды.

3. По нашему мнению, часть этих усилий должна быть направлена на исследование взаимосвязи между Всеобщей декларацией прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи) и Женевскими конвенциями 1949 года о гуманном обращении в военное время 1, с одной стороны, и предлагаемым новым международным гуманитарным порядком, с другой стороны. Такое исследование может привести к включению Всеобщей декларации прав человека, Женевских конвенций и других конвенций, касающихся обращения государств с человеческой личностью с точки зрения гуманности, в новый международный гуманитарный порядок, с тем чтобы превратить этот порядок в основу, включающую в себя все эти декларации и конвенции.

/...

4. В этом исследовании должна также рассматриваться взаимосвязь нового международного гуманитарного порядка и позитивного права как местного, так и международного. Мы убеждены, что философия, на которой базируется это право, должна быть включена в сферу фундаментальных принципов, образующих основу предлагаемого международного гуманитарного порядка. Кроме того, такое исследование может привести к вынесению рекомендаций об отмене положений законодательства, **противоречащих** фундаментальным принципам нового международного гуманитарного порядка.

5. Необходимо также изучить взаимосвязь между новым международным гуманитарным порядком и религиями, особенно богооткровенными религиями, поскольку они олицетворяют собой некоторые движущие силы поведения человека в обществе.

6. Мы должны также подчеркнуть необходимость исследования взаимосвязи между принципами нового международного гуманитарного порядка и принципами Устава Организации Объединенных Наций, который можно рассматривать как надежную основу для установления предлагаемого нового порядка.

Подлинный текст на арабском языке

28 марта 1985 года

1. Правительство Катара заявляет, что оно привержено гуманитарным принципам, что оно придает особое значение вопросам прав человека и основных свобод и что оно искренне стремится к улучшению условий жизни людей в целом с целью достижения международного сотрудничества в гуманитарной области.

2. Катар поддерживает продолжение усилий, направленных на развитие международного гуманитарного права, и обращает внимание на значение норм, заложенных в таком праве. В этой связи Катар хотел бы отметить, что имеется большое число правовых документов, связанных с международным гуманитарным правом, а также большое число международных организаций и органов, которым поручено рассмотрение связанных с этим вопросов.

3. На данном этапе Катар считает, что его наилучшим вкладом в этой области является предложение о проведении подробного исследования всех вопросов, связанных с новым международным гуманитарным правом. Он также считает, что наиболее безотлагательной необходимостью является фактическое применение на международном и региональном уровнях всех существующих правовых документов, соглашений, протоколов, деклараций и норм, связанных с правами человека.

/...

4. Постигание этих целей — международное принятие всех существующих документов и их полное осуществление — представляло бы собой важнейший шаг к установлению нового международного гуманитарного порядка.

#### РУМЫНИЯ

Подлинный текст на французском языке  
2 июля 1982 года

1. Будучи твердо привержена принципам гуманизма, Румыния уделяет особое внимание всем аспектам прав и свобод человека, улучшению условий жизни людей в целом и международному сотрудничеству в этой области.
2. В соответствии с этой принципиальной позицией Румыния считает, что Организация Объединенных Наций, цель которой заключается в обеспечении осуществления и соблюдения прав человека и основных свобод, должна последовательно **сосредоточивать** свое внимание на решении важнейших проблем человеческой личности и защиты ее основных прав — на ликвидации эксплуатации и устранении значительного социального неравенства, на достижении справедливого распределения доходов между различными слоями общества, на обеспечении права на труд, образование и культуру, и на обеспечении все более высокого уровня жизни для всех граждан.
3. По мнению Румынии, эффективное осуществление прав человека зависит от полной ликвидации господства одних людей над другими, от ликвидации колониализма и политики угрозы силы или ее применения, а также от установления мира во всем мире, свободном от вооружений и войн. Ввиду угрозы возникновения пожара войны, способного уничтожить жизнь на планете, всем государствам и всем народам следует признать простую истину, а именно, что право на жизнь и мир и право на свободную жизнь, защищенную от всех форм агрессии, представляет собой основополагающее право каждого человека и всех государств.
4. Что касается резолюции 36/136 Генеральной Ассамблеи, одним из авторов которой являлась Румыния, то румынское правительство считает, что этот документ **обращает внимание международного сообщества** на вопрос, который, без сомнения, имеет большое значение и актуальность. Румыния считает, что для выработки прочной концептуальной и практической структуры процесса, установления нового международного гуманитарного порядка необходимо с самого начала

/...

рассмотреть те аспекты гуманитарного сотрудничества, которые еще не охвачены или не в достаточной степени регулируются международно-правовыми документами по социальному и гуманитарному сотрудничеству между государствами.

5. Ввиду этой необходимости Гумыния считает, что в ходе обсуждения вопроса о новом международном гуманитарном порядке, которое будет проводиться на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, следует с самого начала рассмотреть тот факт, что новый мировой порядок, являющийся многогранным процессом, обязательно будет связан с гуманитарным аспектом, который должен быть определен с большой точностью и разработан в соответствии с основными требованиями - содействие и защита прав человека и основных свобод и улучшение условий жизни людей в целом, - а также в соответствии с основополагающими принципами международного права, которые должны регулировать отношения между государствами.

6. Вопрос о содействии нормам гуманитарного права не является чуждым для общих устремлений международного сообщества. Напротив, как следует из работы Дипломатической конференции по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период международных конфликтов (1974-1977 годы), Конференция единодушно признала, что требуются дальнейшие последовательные усилия по кодификации и прогрессивному развитию этой отрасли публичного международного права в соответствии с современными потребностями социального и гуманитарного сотрудничества между государствами.

7. Хотя два протокола и 24 резолюции (см. A/32/144 приложение I и II), принятые четвертой сессией Дипломатической конференции, организованной Международным комитетом Красного Креста, касаются в основном лишь международного гуманитарного права, применяемого в период международных конфликтов, Дополнительный протокол II, принятый на этой сессии, ясно подчеркивает, что "человеческая личность остается под защитой принципов гуманности и требований общественного сознания". Кроме того, в резолюции 21 от 7 июня 1977 года, которая была принята этой же Конференцией, выражается уверенность в том, что "широкое распространение знаний о гуманитарном праве послужит вкладом в содействие гуманитарным идеалам и духу мира между государствами".

8. Таким образом, видно, что задача кодификации и прогрессивного развития гуманитарного права тесно связана с содействием миру и что резолюция 36/136 по вопросу о новом международном гуманитарном порядке лишь конструктивным образом **выдвигает эту задачу на передний план**, предлагая диалог под эгидой Организации Объединенных Наций.

/...

9. Круг вопросов, связанный с новым международным гуманитарным порядком, является крайне широким, равно как и значительные усилия, которые необходимо приложить для достижения решительного улучшения условий жизни людей. В этой связи следует уделять первоочередное внимание таким областям совместных действий, как борьба с голодом и недоеданием и их искоренение; ликвидация заболеваний и охрана здоровья населения; усилия по ликвидации неграмотности и обеспечению права на образование для всех; а также осуществление и защита экономических и культурных прав человека. Кроме того, особое внимание следует уделять явлению, которое ввиду своих последствий обуславливает безотлагательную необходимость координации усилий всех государств, направленных на оказание взаимной помощи в соответствии с требованиями солидарности людей. Мы имеем в виду деятельность по предотвращению и борьбе со стихийными бедствиями и их неблагоприятными последствиями для экономического и социального развития народов, пострадавших от таких стихийных бедствий, которые угрожают жизни людей, а зачастую приводят к многочисленным человеческим жертвам.

10. По мнению Румынии, подготовка соответствующих международно-правовых документов, которые могли бы содействовать расширению и диверсификации межгосударственного сотрудничества в вышеупомянутых областях, послужила бы важным вкладом в установление нового международного гуманитарного порядка.

11. В более широкой перспективе Румыния считает, что усилия международного сообщества по установлению нового международного гуманитарного порядка должны быть сосредоточены на достижении нового типа гуманизма как неотъемлемой части процесса создания нового мира, способного обеспечить свободное развитие человеческой личности и ее интеллектуальной, культурной и моральной жизни, а также достижение ею своего полного потенциала.

12. Румыния считает, что в поисках конкретных средств кодификации и прогрессивного развития международного гуманитарного права особое внимание следует уделять содействию, реализации и универсальному осуществлению права на мир как основополагающего индивидуального и коллективного права народов и государств.

13. Ввиду не требующей доказательств истины, что мир является наиболее ценным достоянием человечества, существует безотлагательная необходимость в рамках усилий Организации Объединенных Наций по установлению нового международного порядка уделять первоочередное внимание праву на мир и свободную независимую жизнь, поскольку реализация этого права защитила бы человеческую личность и обеспечила бы ее всестороннее развитие в полном соответствии с принципиальными положениями и целями установления нового международного гуманитарного порядка на вечное благо человечества.

/...

14. Румыния надеется, что работа тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций будет содействовать конструктивному диалогу, в ходе которого в центре внимания будет находиться вопрос об установлении нового международного гуманитарного порядка.

СЕНТ-ВИНСЕНТ И ГРЕНАДИНЫ

Подлинный текст на английском языке  
24 марта 1982 года

Правительство Сент-Винсента и Гренадин поддерживает любые международные действия, направленные на то, чтобы на гуманитарных началах защищать человека от жестокого обращения и угнетения, а также от угрозы его жизни и здоровью как в военное, так и в мирное время. Правительство с глубокой озабоченностью следит за крайне трагическим положением, сложившимся в огромных масштабах в различных частях мира в результате вооруженных конфликтов, и оно считает, что такое положение требует безотлагательного внимания.

ШРИ ЛАНКА

Подлинный текст на английском языке  
3 июня 1982 года

Правительство Шри Ланки может поддержать находящееся на рассмотрении Организации Объединенных Наций предложение о содействии новому международному гуманитарному порядку. В документе A/36/245 и в приложениях к нему излагаются общие взгляды, которые требуют более тщательного изучения с учетом соответствующих международных конвенций, и особенно четвертой Женевской конвенции 1949 года 1. Эти вопросы могут быть изучены более подробно, когда Организация Объединенных Наций создаст для этой цели соответствующий механизм.

/...

СУДАН

Подлинный текст на арабском языке  
24 января 1985 года

1. В отношении установления нового гуманитарного порядка Судан придерживается того мнения, что данный проект должен найти поддержку у всех государств, поскольку имеет место постоянное обострение существующих кризисов, представляющих угрозу существованию человечества в будущем и поскольку существует настоятельная необходимость найти способы устранить нависшие над человечеством опасность и угрозу.

2. Гуманитарные принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, в особенности четыре пункта статьи 1 и семь пунктов статьи 2, являются исчерпывающими и всеобъемлющими принципами, которых, если их соблюдать и применять на практике, вполне достаточно, чтобы создать здоровое международное сообщество. Можно также обратить внимание на преамбулу Устава, которая начинается следующими словами:

"Мы, народы Объединенных Наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права ...".

3. Предпринимаемые в настоящее время усилия по применению гуманитарных систем и по содействию их установлению — недостаточны, несмотря на огромные усилия определенных правительств, международных организаций, различных групп и лиц. Необходимо разработать новый подход, позволяющий проникнуть в самую суть наций и воспитать у них уважение к существующим гуманитарным системам.

4. Как сказано выше, усилия необходимо сконцентрировать на том, чтобы создать в человеческом обществе такие условия, когда станет возможным полное понимание и уважение роли таких систем в вопросе защиты человечества от страданий, которые он испытывает в результате своей собственной деятельности, равно как и вызванных стихийными бедствиями. Это, разумеется, не означает отрицания важности разработки новых систем; однако создание какой-либо новой системы должно предшествовать изучению сознания людей, что создаст надлежащие условия для принятия таких систем.

/...

5. Судан представляет следующие замечания по вопросам, поставленным в анкете:

а) необходимо создать общую основу, то есть создавая новый гуманитарный порядок необходимо разработать общие для всех государств принципы, с тем чтобы охватить все насущные потребности человечества в целом. Это - невозможно, если рассматривать отдельных людей просто как граждан того или другого государства;

б) применение таких принципов требует того, что личность рассматривалась как часть международного сообщества, и поэтому все государства должны сотрудничать с целью восполнять различные недостатки или обеспечивать предметами первой необходимости, потребность в которых, возможно, будет наблюдаться в определенных государствах;

с) необходимо обеспечить надлежащую защиту нового порядка на основе его поддержки всеми государствами и тщательного наблюдения и контроля за источниками возможной угрозы или разрушения нового порядка;

д) на правительства различных государств возлагается особая и главная задача в вопросе содействия установлению нового порядка путем соблюдения принципов этого порядка и использования своих людских и материальных ресурсов для установления такового в качестве основы гуманитарного общества, в котором должны удовлетворяться основные потребности человека и уважаться его права;

е) организациям, поскольку по своей структуре они являются коллективными, также должна отводиться главная роль, ибо они должны способствовать установлению контактов и связи между различными системами с целью удовлетворять требованиям такого нового порядка. Они также должны обладать возможностью оказывать помощь государствам, которые в такой помощи нуждаются;

ф) координация деятельности между государствами и различными организациями - вопрос исключительной важности: это - краеугольный камень в деле обеспечения сохранения нового порядка, поскольку такой порядок зависит от того, будем ли мы считать, что люди, все люди без какой бы то ни было дискриминации, являются элементами, составляющими основу такого порядка;

г) можно было бы использовать системы предварительного предупреждения в целях контроля и наблюдения за районами мира, в которых имеет место напряженность. Таким образом, была бы создана возможность быстро и своевременно устранять кризисы еще до их обострения и трансформации в угрозу для человечества;

/...

h) готовность к стихийным бедствиям и кризисам будет в большой степени способствовать сокращению масштабов ущерба на основе своевременной и предварительной мобилизации всех имеющихся возможностей с целью ограничить масштабы стихийных бедствий и предоставить необходимую помощь их жертвам;

i) гуманитарная деятельность, такая, как дипломатические усилия, добрые услуги, деятельность комиссий и посредническая деятельность, существенным образом способствует устранению международной напряженности. Такие виды деятельности, если они получают поддержку и их масштабы расширяются, могут стать важным инструментом прочного установления нового гуманитарного порядка;

j) основным фактором обеспечения успеха нового порядка является образование, управление, а также распространение гуманитарных знаний с целью развить гуманитарный образ мышления с осознанием необходимости создания такого порядка, и все государства будут искренне стремиться уважать его принципы и придерживаться их;

k) настоящего внимания требует ряд таких серьезных проблем, как проблема засухи, опустынивания и нехватки продовольствия в мире - равной как и жертвы этих проблем - нависшая над человечеством угроза ядерной войны, судьба беженцев, международный терроризм и неграмотность.

6. Поскольку новый гуманитарный порядок создаст твердую основу для совместной деятельности, в которой сотрудничество и согласованные усилия людей найдут свое проявление в деле создания лучшего мира, избавленного от всех видов пороков и форм разложения, создание такой основы - это главная цель в настоящее время. Все другие виды гуманитарной деятельности должны строиться на этой основе как только будут созданы условия для таких видов деятельности. Следовательно, Судан считает, что рассмотрению гуманитарных вопросов необходимо отдать приоритет и предпочтение перед другими региональными или международными проблемами и конфликтами.

7. Судан поддерживает предложения, сделанные определенными государствами-членами, относительно создания международной комиссии экспертов и специалистов в гуманитарной области с целью изучения этого нового предложения и представления по нему рекомендаций.

/...

ШВЕЦИЯ

⟨Подлинный текст на английском языке⟩  
⟨10 мая 1982 года⟩

На данном этапе правительство Швеции не готово еще высказать какое-либо мнение относительно предложения о содействии установлению нового международного гуманитарного порядка. Однако правительство Швеции с большим интересом изучит конкретные предложения, представленные по этому вопросу Иорданией и другими государствами.

ШВЕЙЦАРИЯ

⟨Подлинный текст на французском языке⟩  
⟨27 мая 1982 года⟩

1. Швейцария всегда поддерживала усилия, направленные на то, чтобы обеспечить развитие международного гуманитарного права или обратить внимание общественности на значение таких норм. Именно исходя из этого, она хотела бы подчеркнуть, что в этой области существует большое число правовых документов и что на ряд учреждений возложена задача решения таких вопросов. Некоторые из проблем, которые способствовали выдвиганию предложения, содержащегося в документе A/36/245, является, кроме того, предметом исследований, проведенных Организацией Объединенных Наций, в частности по правам человека и массового увода (Комиссия по правам человека, резолюция 29 (XXXVII) и 1982/32), об укреплении способности системы Организации Объединенных Наций принимать меры в связи со стихийными бедствиями и другими бедственными ситуациями (резолюция 36/225 Генеральной Ассамблеи) и о международном сотрудничестве в целях предотвращения новых потоков беженцев (резолюция 36/148).

2. Федеральные власти хотели бы указать на то, что всеобщее признание и эффективное применение всех существующих конвенций, касающихся прав человека или являющихся по своему характеру гуманитарными, таких, как конвенции, касающиеся методов и средств ведения войны, могло бы способствовать более широкому соблюдению прав неисчислимого множества людей, а также обеспечивало бы реализацию многих целей предлагаемого нового гуманитарного порядка. Нельзя наносить ущерб действенности этих документов, и, следовательно, важно проводить различие между кодексами правильного поведения и нормами, которые воплощены в договорах и соблюдению которых, таким образом, является непременным. Обеспечение правопорядка и стандарта, уже достигнутых в вопросе обеспечения защиты многих категорий людей, является ценным достижением, которое никогда не должно ставиться под угрозу.

/...

3. Необходимо подчеркнуть, что права человека по сути своей являются неделимыми независимо от того, идет ли речь о соблюдении прав человека в мирное время или во время вооруженного конфликта. Как бы там ни было, но в основу гуманитарного права, применяемого во время вооруженных конфликтов, и права, обеспечивающего права человека, положены разные международные документы, и соблюдение этих прав невозможно контролировать с помощью одних и тех же механизмов контроля.

4. Попытка разработать скоординированный подход к вопросам, касающимся гуманитарной области, прав человека и оказание помощи в случае стихийных бедствий - а цель меморандума Иордании именно такова - соответствует общему стремлению, имеющему сегодня огромное значение, - обеспечить человеку наилучшую защиту в любых условиях. Тем не менее эта задача по-прежнему является целью долгосрочного характера, и она должна быть решена через посредство прогрессивного развития конкретных документов, взаимозависимость которых необходимо постоянно учитывать.

5. Если бы Генеральному секретарю было поручено подготовить доклад по этому вопросу, он мог бы проделать весьма полезную работу по уточнению документов, путем составления перечня всех ныне действующих правовых документов, всех существующих механизмов контроля и защиты и всех учреждений, работающих в гуманитарной области как в рамках, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, и с особым учетом роли Международного комитета Красного Креста и других организаций системы Красного Креста. Со своей стороны Швейцария готова участвовать в проходящих прениях.

6. Кроме того, Генеральному секретарю, вероятно, было бы целесообразно осветить в своем будущем докладе общие условия, в контексте которых рассматриваются поднятые в документе A/36/245 проблемы. Федеральные власти желают, чтобы, в таком случае, были учтены общие замечания, представленные в этом ответе. Такая процедура не будет противоречить решению относительно того, следует ли предпринимать какие-либо дальнейшие действия в отношении этой инициативы в рамках, которые еще предстоит определить.

ШВЕЙЦАРИЯ

/Подлинный текст на французском языке/  
/12 апреля 1985 года/

Ответ на вопросник Организации Объединенных Наций,  
касающийся нового международного гуманитарного  
порядка

1. Общие замечания. Швейцария всегда поддерживала усилия, направленные на развитие норм международного гуманитарного права и распространение среди общественности информации о значении этих норм. Этот постоянный элемент ее внешней политики характеризуется, в частности, поддержкой, которую Швейцария оказывает Международному комитету Красного Креста, и ролью, которую она играет как государство, принимающее конференции по кодификации гуманитарного права.

В ноте от 27 мая 1982 года на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций относительно резолюции 36/136 Генеральной Ассамблеи Швейцария изложила свою позицию по этому вопросу; она хотела бы вновь указать на то, что в этой области имеется большое число юридических документов, в частности касающихся "бедствий, вызванных деятельностью человека", и что многочисленные учреждения уже прилагают усилия к тому, чтобы облегчить страдания жертв бедствий.

Федеральные власти хотели бы подчеркнуть, что всеобщее принятие и эффективное применение всех существующих конвенций, касающихся прав человека или носящих гуманитарный характер, способствовало бы обеспечению уважения прав огромного числа людей, а также достижению большинства целей предложенного нового гуманитарного порядка.

С тем чтобы не ослаблять действие этих документов, необходимо проводить четкое различие между нормами, которые закреплены в договорах, в силу чего можно и должно требовать их соблюдения, и кодексами поведения. Гарантия права и уже существующие нормы в целях защиты различных категорий лиц являются важными достижениями, которые ни в коем случае не следовало бы ставить под угрозу.

И наконец, уместно отметить, что применение гуманитарного права должно носить универсальный характер, независимо от происхождения конфликта и политических или идеологических причин сторон.

Так, учитывая уже действующие документы, федеральные власти выражают мнение, что в последующие годы следовало бы делать больший упор на необходимость уважения и эффективного применения существующих норм, а также расширение международного сотрудничества в борьбе со стихийными бедствиями, а также с бедствиями, вызванными деятельностью человека.

/...

2. Взаимосвязь между положениями Устава Организации Объединенных Наций и предложением об установлении нового международного гуманитарного порядка. Цель предложения об установлении нового международного гуманитарного порядка - а именно, укрепление мер международного сообщества по борьбе со стихийными бедствиями или бедствиями, вызванными деятельностью человека - полностью соответствует положениям Устава Организации Объединенных Наций.

3. Замечания относительно системы гуманитарных мероприятий. Федеральные власти выражают удовлетворение по поводу гуманитарных усилий многочисленных международных организаций и учреждений, таких, как Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Мировая продовольственная программа, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Международный комитет Красного Креста, Лига обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также многочисленных добровольных организаций, прилагаемых в целях облегчения страданий значительной части человечества. Необходимо расширять поддержку этих учреждений, с тем чтобы дать им возможность выполнять свою миссию в нормальных условиях. Кроме того, крайне важно усиливать и улучшать координацию между этими учреждениями, и в частности между организациями системы Организации Объединенных Наций. В целях преодоления трудностей, связанных с трагическим положением, аналогичным тому, которое сложилось в настоящее время в Африке, следует использовать все имеющиеся возможности и обеспечить оптимальную координацию.

Следует подчеркнуть, что гуманитарная деятельность органов по оказанию помощи не должна быть связана с политическими условиями; кроме того, следует отметить, что этой деятельности в значительной степени будет способствовать выполнение правительствами своих юридических обязательств в том, что касается гуманитарного права и защиты прав человека.

4. Увязка осуществляемой в настоящее время гуманитарной деятельности с усилиями по установлению нового международного гуманитарного порядка. Федеральные власти считают, что необходимо опираться на достигнутое. Всеобщее принятие и эффективное применение существующих юридических документов гуманитарного характера, а также растущая поддержка действующих в ней учреждений и расширение усилий по координации способствовали бы значительному прогрессу в достижении целей предлагаемого нового гуманитарного порядка.

/...

Если бы Генеральному секретарю было поручено подготовить доклад по этому вопросу, он мог бы выполнить полезную задачу, внося ясность в этот вопрос путем составления перечня всех действующих в настоящее время юридических документов, всех существующих механизмов по контролю и защите и всех учреждений, действующих в гуманитарной области как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, с учетом, в частности, роли Международного комитета Красного Креста и других органов Красного Креста, а также усилий региональных межправительственных органов.

В этом перечне следовало бы провести различие между документами, носящими обязательный характер (например, Женевскими конвенциями), и документами, носящими менее обязательный характер (декларациями, резолюциями ...), а также между документами, имеющими универсальное значение, и документами, имеющими исключительно региональное значение.

Такой перечень позволил бы определить, следует ли установить новые нормы, следует ли рассмотреть другие меры и следует ли поставить более четкие первоочередные задачи.

5. Замечания относительно нынешних гуманитарных потребностей, которые необходимо удовлетворить в срочном порядке. После рассмотрения перечня представленных тем федеральные власти пришли к выводу, что с учетом нынешних условий и того, что уже существует, следовало бы обратить внимание прежде всего на такие перечисленные в анкете темы, как:

а) Применение норм: представляется, что прежде чем увеличивать арсенал юридических документов необходимо в первоочередном порядке обеспечить более широкую ратификацию существующих документов и, в особенности, эффективное применение существующих норм. Действительно, нередко опыт свидетельствует не о нехватке юридических документов как таковых, а о недостаточной осведомленности о них и отсутствии политической воли к полному применению.

с) Защита: необходимо по-прежнему активизировать усилия в этой области, поскольку при выполнении своих мандатов органы, созданные международным сообществом, нередко сталкиваются с серьезными трудностями.

г) Координация: выше уже отмечалась необходимость улучшения координации во избежание дублирования и образования пробелов. При масштабах переживаемых человечеством трагедий важно, чтобы средства, имеющиеся для решения подобных проблем, использовались наиболее эффективным образом в интересах самих жертв.

/...

е) Раннее оповещение: представляется разумным детально изучить предложения, направленные на создание системы раннего оповещения. Что касается потоков беженцев, то исследование такой системы оповещения следовало бы осуществить в сотрудничестве с УВКБ и другими заинтересованными организациями.

h) Меры по предотвращению кризисного положения: необходимость таких мер вновь была со всей очевидностью подтверждена драмой в Сахели, где за последние месяцы погибли от голода десятки тысяч людей.

i) Гуманитарная деятельность: как и в прошлом, эта деятельность - будь то дипломатические усилия, проекты, в которых участвуют многие правительства, двусторонняя помощь или действия национальных или международных организаций - по-прежнему настоятельно необходима и должна быть усилена. Нередко она представляет собой конкретные действия международного сообщества, какой-либо страны или отдельных лиц в целях облегчения страданий жертв бедствий.

Поскольку такая деятельность осуществляется спонтанно на индивидуальной основе, нет никакой необходимости в ее конкретной регламентации.

j) Образование, профессиональная подготовка и распространение информации: эта область является весьма важной. Даже самые лучшие нормы не дают никаких результатов в том случае, если они не известны и не усвоены. Действительно, следует отметить, что незнание юридических норм нередко является причиной трудностей, препятствующих их применению, и что настоятельно необходимы усилия в области распространения информации со стороны в первую очередь тех, кто заинтересован в их соблюдении.

6. Каким образом можно повысить значение гуманитарных задач. Швейцарские власти считают, что следовало бы убедить руководителей всех уровней в необходимости уделять первоочередное внимание гуманитарным вопросам, а также в полезности рассмотрения гуманитарных аспектов проблем, с которыми они сталкиваются.

Для этого следовало бы сообща определить области, в которых международное сообщество в первую очередь хотело бы осуществлять свою деятельность в целях мобилизации общественного мнения. Эти усилия должны быть направлены на достижение существенного прогресса в областях, указанных в пункте 5, содействие ратификации существующих документов - Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года (A/32/144, приложения I и II), Конвенции о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 39/46 ГА, приложение) - приведение в действие механизмов по контролю за соблюдением прав человека, а также поощрение осуществляемой деятельности, такой, например, как деятельность по разработке проекта конвенции о защите прав ребенка.

/...

Следовало также использовать все возможности, и в частности все форумы, в целях содействия разъяснению положения в этой области властям и общественности. В этой связи следовало бы отметить, что предстоящая международная конференция Красного Креста, которая состоится в 1986 году в Женеве, будет служить повышению уровня информированности не только правительств, но и национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а через них - большого числа людей.

Что касается Организации Объединенных Наций, то она играет весьма важную роль в этой области. В этой связи следовало бы указать на прогресс, достигнутый с гуманитарной точки зрения, например, в отношении конфликта между Ираком и Ираном благодаря усилиям Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

ТРИНИДАД И ТОБАГО

Подлинный текст на английском языке  
22 июля 1982 года

Правительство Тринидада и Тобаго считает, что концепция нового международного гуманитарного порядка представляет интерес, однако оно отмечает необходимость определения его формы и целей и в этой связи предлагает покрывать все расходы, связанные с разработкой этой концепции, за счет добровольных взносов государств - членов Организации Объединенных Наций, а не из регулярного бюджета Организации.

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И  
СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

Подлинный текст на английском языке  
3 мая 1982 года

1. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии с интересом изучило предложение Иордании о новом международном гуманитарном порядке, содержащееся в документе A/36/245. В этом предложении своевременно обращается внимание на ряд проблем в гуманитарной области и содержится ряд интересных идей, касающихся расширения возможностей международного сообщества преодолеть эти проблемы.
2. Соединенное Королевство, разумеется, выступает в поддержку любых инициатив, которые могут привести к более глубокому пониманию международным сообществом гуманитарных проблем и повышению эффективности его действий по их разрешению. Разработка более скоординированного подхода в этой области, безусловно, дала бы положительные результаты.
3. Соединенное Королевство разделяет мнение Иордании о том, что любая работа в этом направлении должна стимулировать процесс рационализации, усовершенствования и улучшения соответствующих организационных механизмов, причем важно обеспечить, чтобы она никоим образом не дублировала эти механизмы и форумы; Соединенное Королевство придает огромное значение успехам, достигнутым в гуманитарной области после создания Организации Объединенных Наций.
4. Что касается прав человека, то в этой области на основе Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека был разработан ряд документов и создан ряд механизмов. К ним, в первую очередь, относятся Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи), а также механизмы контроля за их выполнением. На региональном

/...

уровне в принципе были взяты даже более далеко идущие обязательства, например, в рамках Конвенции о защите прав человека и основных свобод 3/ и соответствующих правовых механизмов, в которых участвует Соединенное Королевство. Наиболее важным путем усиления гуманитарных тенденций в области прав человека является содействие расширению круга участников существующих международных документов и повышение, при необходимости, эффективности механизмов контроля и обеспечения выполнения этих документов.

5. Необходимо также обеспечить, чтобы работа над предложением Иордании не затмевала работы над раздельными, но взаимосвязанными инициативами в области прав человека и массового бегства населения, мер по предотвращению новых потоков беженцев и усилий по координации гуманитарной помощи; Соединенное Королевство считает, что при рассмотрении предложения Иордании первоочередное внимание следует уделять вопросу о практических мерах, которые необходимо принять для преодоления этих проблем.

6. Соединенное Королевство с интересом ожидает мнения других правительств и готово принять участие в будущих дискуссиях по этим важным вопросам.

#### СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Подлинный текст на английском языке  
19 июля 1982 года

1. Правительство Соединенных Штатов Америки тщательно рассмотрело материалы, препровожденные Генеральным секретарем в документе A/36/245, в котором содержится предложение Его Королевского Величества принца Иордании Хассана в отношении нового международного гуманитарного порядка.

2. Прежде всего, правительство считает целесообразным отметить основные, по его мнению, моменты этого документа и, в особенности, его приложения. В документе содержится призыв к учреждению нового международного гуманитарного порядка и разработке в будущем всеобщей декларации гуманитарных принципов, а также к учреждению международного механизма по контролю за соблюдением государствами таких принципов. В нем предлагается создать международную комиссию "для определения основных компонентов" такой всеобщей декларации, а также провести после завершения комиссией своей работы международную конференцию. Такой новый порядок, основанный на этой декларации и механизмах контроля, предлагается создать с целью преодоления двух трудностей, заключающихся в том, что, во-первых, в традиционном международном гуманитарном праве, которое само по себе касается осуществления прав человека в период вооруженных конфликтов, хотя оно

/...

и в значительной мере разработано, не предусмотрены эффективные меры контроля за выполнением правовых норм и меры обеспечения их выполнения в период войны; и, во-вторых, правовые нормы в области прав человека, разработанные для защиты лиц от нарушения их личных прав их соответствующими государствами, не могут заставить государства соблюдать эти права человека. Кроме того, в документе отмечается отсутствие единых принципов оказания помощи лицам, пострадавшим от стихийных бедствий, а также механизма оказания помощи лицам, страдающим от искусственно создаваемых на основе экономических противоречий между государствами трудностей.

3. Правительство Соединенных Штатов признает тот факт, что значительное число людей в мире по-прежнему испытывают трудности ввиду искусственно создаваемых и природных причин, в связи с чем оно выражает сожаление. Бесчеловечность по отношению к людям на национальном или международном уровнях, к сожалению, продолжает выражаться в ужасных формах, затрагивая при этом большое число людей. В некоторой степени это может объясняться тем фактом, что в зависимости от того, как используется технология, она может привести как к большому благополучию, так и к большому злу. К тому же, в современном мире все чаще и чаще возникают сложные вопросы политического, социального и экономического характера, в связи с чем особенно жесткие требования предъявляются к развивающимся странам, многие из которых по-прежнему испытывают нехватку в современной инфраструктуре, необходимой для экономического развития, а также в гибкой и стабильной политической структуре, позволяющей проводить преобразования мирным путем. Многие из этих стран находятся на переходном этапе, в ходе которого традиционные социальные ценности подвергаются постоянному давлению. Ко всему этому следует добавить также тот факт, что некоторые революционные выступления, нередко инспирируемые извне, завершаются переворотами. Кроме того, во многих странах аналогичные тревожные события являются результатом внутренних репрессий. В довершение ко всему природные силы, которые неподвластны контролю государств и которые не признают политических границ, по-прежнему обрушивают на человечество такие издавна известные бедствия, как наводнения, голод и болезни. Преодоление всех этих трудностей в сложившейся ситуации является, хотя это и практически трудно осуществимо, обязанностью каждого государства, заботящегося в перспективе о благосостоянии своего народа.

4. В документе поднимается неразрешенный вопрос. Будет ли установление нового международного гуманитарного порядка способствовать смягчению всех этих разнообразных человеческих страданий? Каким бы ни был ответ, мы считаем, что было бы своевременным и целесообразным рассмотреть нынешнее положение с точки зрения имеющих трудностей, создаваемых искусственно и природой, а также вновь определить степень эффективности существующих механизмов и документов, которые предназначены для преодоления этих трудностей.

/...

5. Дальнейшее рассмотрение может позволить определить области, например, касающиеся проблемы беженцев, в которых учреждение дополнительных принципов могло бы принести пользу. Именно таким, как представляется, было мнение Специального докладчика Организации Объединенных Наций г-на Садруддина Ага Хана, который в своем исследовании по правам человека и случаям массового бегства населения (E/CN.4/I503) отметил, в частности, что причины проблемы массового бегства могут быть ликвидированы с помощью предлагаемого нового международного гуманитарного порядка (стр. 61), и рекомендовал усовершенствовать правовые нормы, касающиеся беженцев, гражданства и труда, а также рассмотреть в контексте нового порядка практику предоставления убежища (продолжение стр. 61, пункт 1). Разработка признанных на международном уровне норм и дополнительных механизмов может также оказать положительное влияние на деятельность по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, особенно если учесть необходимость международной координации для оказания помощи жертвам стихийных бедствий.

6. Очевидно, в настоящее время, традиционная область гуманитарного права не является перспективной областью для продолжения работы над предлагаемой всеобщей декларацией или новыми механизмами контроля. Конечно, деятельность охраняющей державы или Международного Красного Креста была в прошлом ограничена в условиях войны готовностью участвующих в военных действиях сторон считаться с ними. В этой связи возникает вопрос о том, смогут ли ликвидировать такой недостаток попытки свести в одном документе все гуманитарные принципы. Любые попытки к созданию совершенных механизмов контроля могут оказаться ограниченными контекстом нынешних вооруженных конфликтов.

7. Кроме того, Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, которая проходила в Женеве в 1974-1977 годах и на которую делается ссылка в добавлении к документу A/36/245, была кульминационным моментом усилий, прилагаемых на протяжении около пяти лет. Мы считаем, что результаты работы этой Конференции, которая проходила под эгидой правительства Швейцарии и основа для дискуссий которой была подготовлена Международным Красным Крестом, по-прежнему относительно актуальны и представляют собой существенный прогресс, достигнутый в последнее время в области международного гуманитарного права.

8. В документе относительно кратко описывается сущность правовых норм в области прав человека, главным образом в контексте Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи). Эта Декларация и Устав Организации Объединенных Наций, конечно, представляют собой всеобъемлющий подход к вопросу прав человека и надлежащую отправную точку. Более того, вслед за Декларацией с

/...

целью содействия уважению и осуществлению прав человека была тщательно разработана основа документов и учреждений по правам человека, включая два международных пакта (резолюция 2200 А (XXI)), а также подписан ряд других международных договоров по правам человека и создано большое число международных механизмов, имеющих различную эффективность. Учитывая это интенсивное развитие, возникает вопрос о том, целесообразно ли разрабатывать новый всеобщий документ. При наличии такой необходимости было бы целесообразнее разрабатывать конкретные новые документы. Например, проникнутая духом Всеобщей декларацией прав человека разработка в последнее время Комиссией по правам человека конвенции против пыток говорит о том, что существующие в области прав человека механизмы могут удовлетворять конкретные потребности. Кроме того, представляется, что при нынешних условиях имеется мало оснований полагать, что международное сообщество сможет усовершенствовать Всеобщую декларацию прав человека, особенно если учесть глубокие противоречия между теми, кто твердо уверен в первостепенном значении личных прав, и теми, кто уделяет первоочередное внимание прерогативам государства. По нашему мнению, Всеобщая декларация является результатом не разрозненных усилий, а ясного и далеко идущего выражения наивысших идеалов — достижением, которое нельзя недооценивать или упускать из виду. При любом положении дел разработка нового всеобъемлющего документа не поможет разрешить наиболее серьезную проблему — неспособность многих государств соблюдать четкие принципы, которые уже провозглашены во Всеобщей декларации.

9. Соединенные Штаты считают, что положение дел в области соблюдения и выполнения международных правовых норм, касающихся прав человека, может быть улучшено путем расширения международных механизмов. Мы по-прежнему одобряем идею создания в рамках Организации Объединенных Наций должности Верховного комиссара по правам человека и преобразования Отдела Организации Объединенных Наций по правам человека в Центр по правам человека. Мы считаем, что эти две меры Организации Объединенных Наций, в значительной мере будут способствовать укреплению существующих механизмов и поощрению прав человека на международном уровне.

10. Правительство Соединенных Штатов Америки признает, что концепция нового международного гуманитарного порядка, изложенная в документе А/36/245, была описана лишь в самых общих чертах. Соответственно наш ответ носит общий и предварительный характер. Мы высоко оцениваем и разделяем основные побуждения и цели принципа Хассана и отдаем должное его усилиям. С тем чтобы можно было детально рассмотреть этот сложный вопрос и способствовать достижению поставленных в этом плане целей, мы предлагаем Генеральной Ассамблее учредить на ее тридцать седьмой сессии должность Верховного комиссара по правам человека, создать Центр по правам человека и обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести всеобъемлющее исследование эффективности деятельности существующих международных гуманитарных учреждений.

/...

ВЕНЕСУЭЛА

/Подлинный текст на испанском языке/  
/6 августа 1982 года/

1. Правительство Венесуэлы считает, что имеется острая необходимость в создании нового международного гуманитарного порядка, поскольку, как указывается в пункте 3 объяснительной записки, содержащейся в приложении к документу A/36/245, усилия по разработке международного гуманитарного права прилагались применительно к условиям вооруженных конфликтов, а не условиям мира. По нашему мнению, это имело место в связи с тем, что международное право все еще находится на стадии своего формирования.
2. В наше время война стала предметом озабоченности на международном уровне. Старое международное право признавало право государств объявлять войну без всяких причин, например с целью захвата территорий и покорения народов. В Пакте Бриана-Келлога, подписанном в Париже 27 августа 1928 года, война была объявлена незаконной, однако преступлением в международном праве она была признана лишь после разработки Устава Организации Объединенных Наций (статья 2, пункт 4 и статья 94) и многочисленных последующих документов. В Уставе определяются случаи, в которых одно или более государств могут применять в международных отношениях силу (статья 107, глава VII, статья 51; в нем также признается право народов на вооруженную борьбу в целях завоевания своей независимости).
3. Традиционно считалось, что международное гуманитарное право охватывает нормы, касающиеся войны, которые направлены на обеспечение защиты и уважения человека. Основными элементами этого права являются четыре Женевских конвенции 1949 года 1/ и два Дополнительных протокола к ним (см. A/32/144, приложения I и II) от 1977 года, помимо которых можно упомянуть (хотя она еще не вступила в силу) Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и три протокола к ней 4/.
4. Мы считаем, что в дополнение к вышеупомянутым нормам (поскольку они были пересмотрены и приспособлены к нынешним обстоятельствам) международное гуманитарное право должно охватывать любые другие нормы, которые обеспечивают защиту человеку, например:
  - а) нормы, регулирующие положение беженцев и перемещенных лиц, а также порядок оказания помощи жертвам стихийных бедствий и угнетения (A/36/245, приложение, пункт 6);

/...

b) все конвенции по правам человека, которые были пересмотрены и недостатки в которых были устранены. К числу таких конвенций относится, в частности, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 год);

c) конвенции, принятые Международной организацией труда (МОТ);

d) конвенции, принятые Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), например, Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 год);

e) нормы, регулирующие другие соответствующие аспекты, которые уже были изучены различными международными органами, например, аспекты, касающиеся проблемы прироста населения в мире, общинного развития и т.д.

5. Пересматривая существующие документы и разрабатывая новые, необходимо принимать во внимание не только потребности настоящего момента, но также и, по возможности, потребности будущего (поскольку право должно выполнять превентивную функцию). Мы поддерживаем идею, выдвинутую в пункте 5 объяснительной записки (A/36/245, приложение), о том, что некоторым международным учреждениям необходимо предоставить полномочия по контролю за выполнением норм международного гуманитарного права.

6. Учреждение нового международного гуманитарного порядка можно было бы начать с принятия декларации, например, Генеральной Ассамблеей, провозглашающей правовые принципы, которые вытекают из норм, касающихся этого вопроса. Мы не поддерживаем изложенные в пункте 7 объяснительной записки мнения в отношении моральных принципов.

7. Мы полностью поддерживаем мнения, изложенные в пункте 9 объяснительной записки, в отношении взаимозависимости современного мира. Международное сообщество не может продолжать свое движение вперед до тех пор, пока будет страдать хоть одна из его составных частей.

8. Мы одобряем содержащееся в пункте 10 предложение о создании в целях поощрения нового порядка международной комиссии экспертов по международному гуманитарному праву. Такой комиссии необходимо было бы поддерживать контакты со всеми международными органами, которые изучают пути улучшения участи человечества, например, с Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций, региональными экономическими комиссиями, МОТ, ЮНЕСКО, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения и т.п.

/...

Примечания

- 1/ United Nations, Treaty Series, vol. 75, Nos. 970-973.
- 2/ Там же, том 189, № 2545.
- 3/ См. United States, Committee on Foreign Affairs, Human Rights Documents (Washington, D.C., Government Printing Office, 1983).
- 4/ A/CONF.95/15 и Corr.2, приложение I. Конвенцию и протоколы к ней в напечатанном виде см. United Nations, Disarmament Yearbook, vol. 5:1980 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IX.4), добавление VII.

-----