



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/40/392
E/1985/117
24 June 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十届会议暂定项目表 * 项目 1 2
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会
1985年第二届常会
临时议程 **项目 2 2
发生沙漠化和
旱灾的国家

发生沙漠化和旱灾的国家

秘书长的初步报告

1. 本报告是依照1984年12月17日大会关于发生沙漠化和旱灾国家的第39/208号决议第13段提出的。该决议请秘书长采取一切必要步骤,确保关于发生沙漠化和旱灾国家的各种活动得到执行,和通过经济及社会理事会向大会第四十届会议提出关于这些国家内情况发展的报告,并拟订关于具体协调行动的建议。

2. 发生沙漠化和旱灾的国家这题目是应塞内加尔政府的建议提出,作为大会第三十九届会议议程的一个增列项目。该国政府是代表1984年7月18至27日在达卡举行的沙漠化问题部长会议提出这项建议(参看A/39/242和Add. 1)。

* A/40/50/Rev. 1.

** E/1985/100.

3. 第三十九届会议上，就发生沙漠化和旱灾国家特别是非洲各国的问题进行热烈辩论之后，通过了大会第39/208号决议。大会在该决议中请联合国系统各有关机关和组织向秘书长提供它们在各自职权范围内进行的所有有关研究；请秘书长确保在联合国系统各机关和组织的活动中应当把重点放在沙漠化和旱灾现象的成因和影响的科学知识上；又请秘书长在《世界经济概览》内更加重视这些国家的处境和前景。

4. 鉴于这项问题和一些有关发展、特别是在非洲的复杂性，时间的限制，以及所收到的关于联合国系统各组织的活动资料不充分，秘书长编写了一份关于发生沙漠化和旱灾国家的初步报告。如果大会要求，则在收集较多数据和进行更多协商之后，可通过经济及社会理事会向大会第四十一届会议提出更为完整的报告。

5. 秘书长也提请大会注意其关于非洲紧急经济情况的报告（A/40/372-E/1985/104和Add. 1和2），向讨论非洲紧急情况会议提出的报告（SG/CONF. 2/1和Corr. 1）、秘书长关于苏丹—萨赫勒区域中期和长期复兴和重建方案执行情况的以往各年度报告，和联合国环境规划署（环境规划署）理事会关于《向沙漠化进行战斗的行动计划》执行情况的以往各年度报告。这些报告有助于提供关于非洲发生沙漠化和旱灾的国家目前境况演变的更完整的图象，并说明这些国家内的各种发展，包括联合国系统各组织为援助它们而制订的活动和体制安排。

6. 本报告主要是专家对沙漠化和旱灾问题所作的考虑摘要，并将发生沙漠化和遭到旱灾的国家加以分类。本报告只是暂定性质，在汇集到更多气象数据，特别是降雨量记录，可由此确定显然发生旱灾国家和区域的规律和趋势之后，还需要加以修改。本报告所作的分类也将参照目前正在进行的绘制发生沙漠化地区的地图的工作来加以修订。一旦确定了分类，它就可以作为根据，供与联合国系统各适当机关和组织，就关于第39/208号决议第13段所要求的具体、协调行动的建议，进行协商。

7. 还应当强调，本报告所作分类是根据“发生沙漠化和旱灾国家”的字面解

释的。它不包括只有很小一部分领土和人民受到影响的某些国家。它也不考虑对沙漠化作狭义的解释，即只把大部分地区干旱、半干旱或湿度不高，而且国家经济在很大程度上遭受旱灾和沙漠化损害的国家包括在内。大会在审议本项目下将采取的进一步行动时，或愿意把这些因素也考虑在内。

8. 发生沙漠化和旱灾国家的暂定名单列在表1。该表原则上包括下列国家：就旱灾而言，凡是过去五年来，有相当长的一段期间（至少两年）遭到严重旱灾的国家；就本是长期过程的沙漠化而言，凡是目前受到影响的国家，拟议的名单仅属暂时性质，因此还可订正或修改。编制的根据是：

(a) 《世界沙漠化地图》（A/CONF. 74/2）。经联合国沙漠化问题会议接受为指出全球各地这个问题严重程度的初次概述。

(b) 最近发表的旱情记录，特别是非洲的记录。

9. 现在回顾一下沙漠化和旱灾的定义是有益的。经沙漠化会议通过并经大会核准的载于《向沙漠化进行战斗的行动计划》的沙漠化的定义是：

“沙漠化是土地的生物潜力的衰退或毁灭，最终可能导致类似沙漠的情况（A/CONF. 74/36，第7段）

在业务上应用的旱灾定义为世界卫生组织（卫生组织）所确定的：旱灾是由于雨量长期低于平均数所造成的，农业旱灾会对农业带来严重的不利后果。

10. 依照表1的初步估计，按上述定义，共有74个国家可列为发生沙漠化和旱灾的一类国家。这是按照定义字面解释的结果，包括有相当大一部分领土受到沙漠化和旱灾影响的所有国家。

11. 旱灾和沙漠化之间关系密切，尽管它们是两回事。按沙漠化会议的定义，沙漠化是在干旱、半干旱和湿度低的土地上所见的脆弱生态系统的一种退化过程。沙漠化是人为的，是人类误用或滥用土地的结果，在畜牧经济区域，则是被牲畜误用或滥用的结果。在这些脆弱的生态系统中，自然的细致平衡很容易被破坏。

随着生态系统的失去平衡，同时发生以沙漠化形式出现的环境劣化，表现在森林退化、草原劣化、干地剥蚀、土壤侵蚀，在最严重的情况下，变成流沙。

12. 沙漠化会议采用的标准不包括寒冷地带的沙漠区、诸如南极洲和加拿大的几个部分，按照这项标准，只列入温暖的生态系统。干旱气候的一个特征是：不但降雨量少而且雨量变动大。举例来说，在萨赫勒地区，变动系数高达30—50%，而在潮湿的几内亚地区和中非洲热带雨林地区则为15%或更低。由于干旱地常有旱灾，如果没有对抗旱灾的手段，沙漠化的趋势就会加速。

13. 在评价当前情况的演变时还应当注意，这次非洲大旱——以1968年到1973年灾情最显——事实上在过去17年来一直持续不断，只是灾情轻重有些变化。它常是间或短暂的停息，或是恶化成灾。旱灾甚至蔓延到通常是非洲的森林地区，其范围之广竟使某些气候学家之为全非洲的旱灾。

14. 尽管旱灾期很长，如同联合国沙漠化问题会议和世界气候会议已作的结论，科学界大多认为，并没有迹象显示，非洲气候出现长期变化。最近，用计算机作了500年的气候模拟图象，供在非洲经济委员会、环境规划署、联合国苏丹—萨赫勒办事处（萨赫勒办事处）和气象组织主持下，于1984年2月在亚的斯亚贝巴举行的讨论非洲气候情况和旱灾的科学圆桌会议参考。这些模拟图象显示，尽管这次非洲大旱是本世纪最严重的一次，但仍在正常变动的范围内。必然要作的，哪怕是令人不安的结论是：旱灾是发生旱灾的国家，特别是非洲国家必须知道定会来临的经常发生的现象。

15. 旱灾和沙漠化双重打击对受害国家，特别是非洲国家的经济和社会生活造成深远和灾难的后果。1983年底和1984年初，有1.5亿以上的人面对极度饥饿、营养不良，在很多情况下还短缺饮用水。降雨量失常或不足造成重大的作物和牲畜损失，到1985年4月，联合国粮食及农业组织（粮农组织）竟能指出21个非洲国家面临严重缺粮。到那时，已开始有大批灾民在各国境内和各

国之间移动，从旱灾地区逃往情况较佳地区，使有限的资源更形紧张，并使环境情况恶化。长期干旱也使得河流、湖泊、蓄水层和水坝的水位下降，对正在开发水力发电潜力，以便减轻对进口石油依赖的国家有严重的影响。在几个非洲国家，水位下降对生产能力和基本的社会服务严重不利。据估计，目前约有三千万人处于险境，而由于旱灾导致失所的人数可能会远超出一千万人。

16. 大会依照发展规划委员会所用的标准而制定的最不发达国家名单中的36个国家，特别受到国际社会注意。大多数发生旱灾和沙漠化的这些国家，严重贫困。然而，还有一些其他国家，虽未列入最不发达国家，目前也在发生旱灾和沙漠化。这些国家列在表2。在表上所列国家中，当然还有挑选的余地，因为各国本身同沙漠化进行战斗和应付旱灾的能力，在很大程度上视其自然资源及其经济发展情况而定。表2所列国家中，有许多国家由于自然资源丰富和/或属于工业发达经济国家财政资源十分充裕。

17. 大会第四十届会议将审议关于发生沙漠化和旱灾国家的项目。由于大会才第二次审议这个项目，秘书长谨请大会就如何进而执行旱灾后重建和沙漠化控制方案的方法和方式提供指导和方向。同时，秘书长同联合国各有关组织行政首长一起，继续经常审查与旱灾和沙漠化问题有关的所有方面，并将准备依照他们可能作出的任何决定，就经济及社会理事会和大会将要采取的行动提出更加具体的建议。

表1. 发生旱灾和沙漠化的国家

区 域	国 家			
<u>非洲，撒哈拉以南</u>	安哥拉	几内亚 ^{a b}	尼日利亚	
	贝宁 ^a	几内亚比绍 ^{a b}	卢旺达	
	博茨瓦纳 ^a	象牙海岸 ^b	塞内加尔	
	布尔基纳法索 ^a	肯尼亚	索马里 ^a	
	布隆迪	莱索托 ^a	苏丹 ^a	
	喀麦隆	利比里亚	斯威士兰 ^a	
	佛得角 ^a	马达加斯加	多哥 ^a	
	乍得 ^a	马拉维 ^a	乌干达 ^a	
	吉布提 ^a	马里 ^a	坦桑尼亚联合 共和国 ^a	
	埃塞俄比亚 ^a	毛里塔尼亚	赞比亚	
	冈比亚 ^a	莫桑比克	津巴布韦	
	加纳	尼日尔 ^a		
	<u>北 非</u>	阿尔及利亚	摩洛哥	
		埃及	突尼斯	
		阿拉伯利比亚民众国		

表1. 发生旱灾和沙漠化的国家(续)

区 域	国 家		
<u>中 东</u>	巴林	黎巴嫩	阿拉伯叙利亚共和国
	民主也门	阿曼	土耳其
	伊拉克	卡塔尔	阿拉伯联合酋长国也门 ^a
	科威特	沙特阿拉伯	
<u>亚 洲</u>	阿富汗 ^a		
	中国		
	印度		
	伊朗(伊斯兰共和国)		
	蒙古		
	巴基斯坦		
<u>拉丁美洲</u>	阿根廷	厄瓜多尔	
	玻利维亚	墨西哥	
	巴西	巴拉圭	
	智利	秘鲁	
	哥伦比亚	委内瑞拉	
<u>欧 洲</u>	西班牙		
	葡萄牙		
<u>其他发达国家</u>	澳大利亚		
	以色列		
	美利坚合众国		
	苏维埃社会主义共和国联盟		

表1. 发生旱灾和沙漠化的国家(续)

区 域	国 家
<u>其 他</u>	纳米比亚 南非

注: 南极洲和加拿大几个部分被认为是“寒冷”沙漠, 未列入发生沙漠化国家之类型中。

- a 最不发达国家。
- b 发生旱灾, 但目前未受到沙漠化的影响。

表2. 发生旱灾和沙漠化, 但不在最不发达国家之内的国家

区 域	国 家		
<u>非 洲</u>	安哥拉	利比里亚 ^a	塞内加尔
	喀麦隆	马达加斯加	斯威士兰
	加纳	毛里塔尼亚	赞比亚
	象牙海岸 ^a	莫桑比克	津巴布韦
	肯尼亚	尼日利亚	
	<u>北 非</u>	阿尔及利亚	阿拉伯利比亚
埃及		民众国	
		摩洛哥	
<u>中 东</u>	巴林	阿曼	阿拉伯叙利亚
	伊拉克	卡塔尔	共和国
	科威特	沙特阿拉伯	土耳其
	黎巴嫩		阿拉伯联合
			酋长国
<u>亚 洲</u>	中国	伊朗(伊斯兰	巴基斯坦
	印度	共和国)	
		蒙古	
<u>拉丁美洲</u>	阿根廷	哥伦比亚	巴拉圭
	玻利维亚	厄瓜多尔	秘鲁
	巴西	墨西哥	委内瑞拉
	智利		
<u>欧 洲</u>	西班牙	葡萄牙	

表2. 发生旱灾和沙漠化, 但不在最不发达国家之内的国家

区 域	国 家
<u>其他发达国家</u>	澳大利亚 以色列
<u>其 他</u>	美利坚合众国 苏维埃社会主义共和国联盟 纳米比亚 南非

注: 南极洲和加拿大几个部分被认为是“寒冷”沙漠, 未列入发生沙漠化国家之
类中。

a 发生旱灾, 但目前未受到沙漠化的影响。