



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

A/40/392
E/1985/117
24 June 1985
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сороковая сессия
Пункт 12 первоначального перечня*
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1985 года
Пункт 22 предварительной повестки
дня**
СТРАНЫ, ПОСТРАДАВШИЕ ОТ
ОПУСТЫНИВАНИЯ И ЗАСУХИ

Страны, пострадавшие от опустынивания и засухи

Предварительный доклад Генерального секретаря

1. Настоящий доклад представляется согласно пункту 13 резолюции 39/208 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1984 года по вопросу о странах, пострадавших от опустынивания и засухи, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять все необходимые меры для осуществления различных мероприятий для стран, пострадавших от опустынивания и засухи и представить Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о развитии положения в этих странах, а также сформулировать предложения относительно конкретных и скоординированных действий.

2. Вопрос о странах, пострадавших от опустынивания и засухи, был включен в качестве дополнительного пункта в повестку дня тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи по предложению правительства Сенегала, выполняющего поручение Конференции министров по вопросам опустынивания, которая состоялась в Дакаре 18-27 июля 1984 года (см. A/39/242 и Add.1).

3. После широкого обсуждения вопросов, касающихся стран, пострадавших от опустынивания и засухи, в особенности стран Африки, в ходе тридцать девятой сессии была принята резолюция 39/208 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила соответствующие органы и организации системы Организации Объединенных Наций представить Генеральному секретарю все имеющиеся стношение к этому вопросу исследования, проведенные в их соответствующих областях компетенции; просила

* A/40/50/Rev.1.

** E/1985/100.

Генерального секретаря обеспечить, чтобы в рамках деятельности органов и организаций системы Организации Объединенных Наций особый упор делался на научные знания в области причин и условий явлений опустынивания и засухи; и просила также Генерального секретаря уделить больше внимания положению и перспективам этих стран в рамках "Обзора мирового экономического положения".

4. Ввиду сложности вопроса и ряда связанных с этим событий, особенно в Африке, нехватки времени, а также того, что не была получена достаточно полная информация о деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, доклад, подготовленный Генеральным секретарем по вопросу о странах, пострадавших от опустынивания и засухи, носит предварительный характер. Если Генеральная Ассамблея обратится с просьбой о представлении более подробного доклада по этому вопросу, он может быть представлен ей через Экономический и Социальный Совет на ее сорок первой сессии после того как будет собрано больше данных и будут проведены дополнительные консультации.

5. Генеральный секретарь также обращает внимание Генеральной Ассамблеи на доклад Генерального секретаря о критическом экономическом положении в Африке (A/40/372-E/1985/104 и Add.1 и 2), доклад, представленный Конференцией по вопросу о чрезвычайном положении в Африке (SG/CONF.2/1 и Corr.1), предыдущие ежегодные доклады Генерального секретаря об осуществлении среднесрочной и долгосрочной программы оказания помощи и восстановления в Судано-сахелианском районе, а также на предыдущие ежегодные доклады Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) об осуществлении Плана действий по борьбе с опустыниванием. Эти доклады помогут составить более полную картину о развитии нынешнего положения в странах, пострадавших от опустынивания и засухи в Африке; в них дается также описание различных событий, происшедших в этих странах, в том числе видов деятельности и организационных мероприятий, разработанных системой Организации Объединенных Наций в целях оказания им помощи.

6. Настоящий доклад является в первую очередь обобщением соображений экспертов по вопросу об опустынивании и засухе и содержит разбивку стран, пострадавших от опустынивания и засухи, по категориям. Этот доклад необходимо рассматривать в предварительном порядке; кроме того, в него могут вноситься изменения по мере того, как большее число метеорологических данных, особенно данных об осадках, будут компилироваться для установления основных направлений и тенденций в странах и регионах, вне всякого сомнения пострадавших от засухи. Классификация также подлежит совершенствованию с учетом результатов работы, проводимой в настоящий момент по составлению карт районов, подверженных опустыниванию. После окончательного утверждения этой классификации она послужит основой для проведения консультаций с соответствующими органами и организациями системы Организации Объединенных Наций по предложениям о конкретных и скоординированных действиях, согласно пункту 13 резолюции 39/208.

/...

7. Кроме того, следует подчеркнуть, что классификация, приводимая в настоящем докладе, основывается на буквальном толковании термина "страны, пострадавшие от опустынивания и засухи". В этой классификации не учитывается тот факт, что в определенных странах пострадали лишь небольшая часть территории и населения. Кроме того, в ней не учитывается и то, что концепцию опустынивания можно рассматривать в более узком смысле, так чтобы она распространялась только на те страны, обширные территории которых являются засушливыми, полузасушливыми или недостаточно увлажненными, и экономика которых в значительной степени испытывает отрицательное воздействие засухи и опустынивания. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает учесть и эти факторы при рассмотрении дальнейших мер, которые предстоит принять в рамках этого пункта.

8. Первоначальный перечень стран, пострадавших от опустынивания и засухи, приводится в таблице 1. В принципе этот перечень содержит следующее: что касается засухи, то перечень всех стран, которые испытывали серьезные последствия этого явления продолжительное время (по крайней мере в течение двух лет) за последние пять лет; что касается опустынивания, которое является длительным процессом, то перечень всех пострадавших в последнее время стран. Предлагаемый перечень носит предварительный характер, и поэтому в него могут вноситься изменения и дополнения. Как и большинство классификаций, этот перечень в силу причин, указанных в пункте 3 выше, подлежит исправлениям и совершенствованию. Он был составлен на основе:

а) Всемирной карты опустынивания (A/CONF.74/2), которая была принята Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания (ЮНКОД) в порядке первого приближения, с тем чтобы обратить внимание на глобальные масштабы этой проблемы; и

б) последних имеющихся данных о засухах, особенно в странах Африки.

9. Было бы полезно упомянуть об определениях опустынивания и засухи. Определение опустынивания, содержащееся в Плане действий по борьбе с опустыниванием и принятое Конференцией и утвержденное Генеральной Ассамблеей, заключается в следующем:

/...

Опустынивание - это сокращение или уничтожение биологического потенциала земли, которое в конечном итоге может привести к возникновению условий, аналогичных условиям пустыни (A/CONF.74/36, пункт 7)

Применяющимися оперативными определениями засухи являются определения Всемирной метеорологической организации (ВМО), т.е. засуха, возникающая в результате продолжительного периода выпадения осадков ниже среднего уровня, и сельскохозяйственная засуха, в результате которой оказывается серьезное отрицательное воздействие на сельское хозяйство.

10. Согласно предварительным подсчетам, приведенным в таблице 1, в целом 74 страны подпадают под категорию стран, пострадавших от опустынивания и засухи, согласно вышеприведенному определению. Это происходит в результате дословного толкования термина, распространяющегося на все страны, значительная часть территории которых пострадала от опустынивания и засухи.

11. Существует тесная связь между засухой и опустыниванием, хотя это два отдельных феномена. Опустынивание, как оно определено Конференцией, представляет собой процесс деградации неустойчивых экосистем, находящихся в засушливых, полузасушливых и недостаточно увлажненных районах. Опустынивание имеет искусственное происхождение и является результатом неправильного или чрезмерного использования земель людьми и - в пастбищных хозяйствах - домашними животными. В этих непрочных экосистемах легко нарушить неустойчивый природный баланс. Возникающие в результате нарушения экологического баланса сопровождаются ухудшением экологических условий в виде опустынивания, проявляющегося в форме обезлесивания, ухудшения пастбищных угодий, деградации засушливых земель, эрозии почвы - и в наиболее серьезных случаях - движущихся песков.

12. В соответствии с критериями, применявшимися в ходе Конференции, рассматривались лишь экосистемы с теплым климатом, в результате чего при анализе были исключены холодные пустынные районы, такие, как Антарктика и районы Канады. Одной из характеристик засушливого климата является не только низкий уровень осадков, но и различия в уровнях осадков. Размер колебаний в Сахелианском районе, например, составляет 30-50 процентов по сравнению с 15 процентами и менее во влажных зонах Гвинеи и тропических влажных лесах Центральной Африки. Поскольку засушливые земли подвержены частым засухам, возникает тенденция ускорения процесса опустынивания при отсутствии средств борьбы с засухами.

13. Также важно отметить при анализе изменений нынешней обстановки, что текущая засуха в странах Африки, проявление которой наиболее остро ощутилось в период между 1968 и 1973 годами, в различной степени присутствуют уже в течение последних лет. Она характеризуется кратковременными передышками или обострениями, которые имели /....

катастрофические последствия. Засуха распространилась даже на обычно покрытые лесами региона Африки и приобрела такие масштабы, что некоторые метеорологи называли ее континентальной засухой.

14. Несмотря на продолжительность этой засухи ученые в основном склоняются к мнению о том, что нет никаких признаков, свидетельствующих о каких-либо долгосрочных изменениях климата Африки, о чем уже был сделан вывод на Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме опустынивания и Всемирной конференции по климату. Для научного совещания за круглым столом по климатическим условиям и засухе в Африке, проходившем в Аддис-Абебе в феврале 1984 года под эгидой Экономической комиссии для Африки, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ВМО, в последнее время с помощью ЭВМ были подготовлены модели погодных условий за промежуток времени продолжительностью 500 лет. Эти модели показывают, что, хотя нынешняя засуха в Африке и является самой серьезной за все столетие, она не выходит за обычные пределы вероятности. Логический, хотя и вызывающий беспокойство, вывод заключается в том, что засуха представляет собой периодическое явление, к которому пострадавшие от засухи страны, особенно в Африке, должны приспособиться.

15. Сочетание засухи с опустыниванием привело к гораздо более далеко идущим и катастрофическим последствиям для экономической и социальной жизни пострадавших стран, особенно в Африке. В конце 1983 и в начале 1984 годов более 150 млн. человек жили в условиях жестокого голода, недоедания и - во многих случаях - недостатка питьевой воды. Нерегулярные или недостаточные осадки привели к значительным потерям урожая и продукции животноводства, и к апрелю 1985 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) смогла выявить 21 африканскую страну, столкнувшуюся с критической нехваткой продовольствия. К этому времени началась обширная миграция людей как в самих странах, так и между ними в наиболее благоприятные районы, что привело к дополнительному бремени на ограниченные ресурсы и ухудшению экологических условий. В результате продолжительной засухи снизился также уровень водного горизонта в реках, озерах, водоносных слоях и водохранилищах, что привело к серьезным последствиям для стран, которые развивают гидроэнергетический потенциал для снижения своей зависимости от импорта нефти. В ряде африканских стран это понижение уровня грунтовых вод имело серьезные последствия для производственных мощностей и основных социальных услуг. В настоящее время под угрозой находятся около 30 млн. человек, а численность лиц, перемещенных в результате засухи, достигла более 10 млн. человек.

16. 36 наименее развитых стран (НРС), перечень которых был составлен Генеральной Ассамблеей в соответствии с критериями, применяемыми Комитетом по планированию развития, является объектом особого внимания со стороны международного сообщества. Эти страны, большинство

/...

из которых пострадали от засухи и опустынивания, находятся в очень тяжелом положении. Однако имеется большое число других стран, которые, хотя и не считаются наименее развитыми, в настоящее время испытывают последствия засухи и опустынивания. Эти страны приводятся в таблице 2. К перечисленным странам, естественно, следует подходить на выборочной основе, поскольку внутренний потенциал стран в области борьбы с опустыниванием и решения проблем, связанных с засухой, в большой степени зависит от их природных ресурсов и степени экономического развития. Многие из стран, перечисленных в таблице 2, обладают большими финансовыми средствами, обусловливаемыми имеющимися в избытке природными ресурсами, и/или развитой в промышленном отношении экономикой.

17. Поскольку на своей сороковой сессии Генеральная Ассамблея будет рассматривать этот пункт повестки дня - Страны, пострадавшие от опустынивания и засухи, - всего лишь второй раз Генеральный секретарь будет с большим вниманием следить за ходом обсуждений, которые состоятся по этому вопросу. Результаты этих обсуждений, а также резолюция, которая будет впоследствии принята Ассамблеей, представят собой дальнейшие руководящие принципы в отношении будущих мер, которые предстоит принять системе Организации Объединенных Наций, а также в отношении исследований и консультаций, которые предстоит провести для составления будущих докладов и рекомендаций Генерального секретаря. Между тем Генеральный секретарь совместно с исполнительными главами соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций продолжает активно заниматься всеми аспектами, связанными с проблемами засухи и опустынивания, и будет готов представить более конкретные рекомендации в отношении будущих мер на следующей сессии Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи согласно решениям их соответствующих сессий.

/...

Таблица 1. Страны, пострадавшие от засухи и опустынивания

Регион	Страна		
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	Ангола	Гвинея а/в/	Нигерия
	Бенин а/	Гвинея-Бисау а/в/	Руанда
	Ботсвана а/	Берег Слоновой	Сенегал
	Буркина Фасо а/	Кости в/	Сомали а/
	Бурунди а/	Кения	Судан а/
	Камерун	Лесото а/	Свазиленд а/
	Республика Острова Зеленого Мыса а/	Либерия	Того а/
	Чад а/	Мадагаскар	Уганда а/
	Джибути а/	Малави а/	Объединенная Республика
	Эфиопия а/	Мали а/	Танзания а/
	Гамбия а/	Мавритания	Замбия
	Гана	Мозамбик	Зимбабве
		Нигер а/	
Северная Африка	Алжир	Марокко	
	Египет	Тунис	
	Ливийская Арабская Джамахирия		
Ближний Восток	Бахрейн	Катар	Объединенные Арабские Эмираты Йемен а/
	Демократический Йемен	Саудовская Аравия	
	Ирак	Сирийская	
	Кувейт	Арабская	
	Ливан	Республика	
	Оман	Турция	
Азия	Афганистан а/		
	Китай		
	Индия		
	Иран (Исламская Республика)		
	Монголия		
	Пакистан		
Латинская Америка	Аргентина	Эквадор	
	Боливия	Мексика	
	Бразилия	Парагвай	
	Чили	Перу	
	Колумбия	Венесуэла	

/...

Таблица 1 (продолжение)

Регион	Страна
Европа	Испания Португалия
Другие развитые страны	Австралия Израиль Соединенные Штаты Америки Союз Советских Социалистических Республик
Прочие страны	Намибия Южная Африка

Примечание: Антарктика и районы Канады считаются "холодными" пустынями и исключены из перечня стран, подверженных опустыниванию.

a/ Наименее развитые страны.

b/ Пострадавшие от засухи, однако не пострадавшие в настоящее время от опустынивания.

/...

Таблица 2. Страны, пострадавшие от засухи и опустынивания, за исключением наименее развитых стран

Регион	Страна		
Африка	Ангола Камерун Гана Берег Слоновой Кости <u>а/</u>	Кения Либерия <u>а/</u> Мадагаскар Мавритания Мозамбик	Нигерия Сенегал Свазиленд Замбия Зимбабве
Северная Африка	Алжир Египет	Ливийская Арабская Джамахирия	Марокко Тунис
Ближний Восток	Бахрейн Ирак Кувейт Ливан Оман	Катар Саудовская Аравия Сирийская Арабская Республика	Турция Объединенные Арабские Эмираты
Азия	Китай Индия	Иран (Исламская Республика)	Монголия Пакистан
Латинская Америка	Аргентина Боливия Бразилия Чили	Колумбия Эквадор Мексика	Парагвай Перу Венесуэла
Европа	Испания Португалия		
Другие развитые страны	Австралия Израиль Соединенные Штаты Америки Союз Советских Социалистических Республик		
Прочие страны	Намибия Южная Африка		

Примечание: Антарктика и районы Канады считаются "холодными" пустынями и исключены из перечня стран, подверженных опустыниванию.

а/ Пострадавшие от засухи, однако не пострадавшие в настоящее время от опустынивания.