联合国森林论坛

经济及社会理事会第 2015/33 号决议

第 46 段所设工作组

2017 年 1 月 16 日至 20 日，纽约

临时议程* 项目 3

工作组向联合国森林论坛特别会议
提出的建议

关于 2017-2030 年期间联合国森林战略计划的提议

联合国森林论坛工作组共同主席提交的报告

经济及社会理事会第 2015/33 号决议设立了一个联合国森林论坛工作组和一个不限成员名额政府间特设专家组。根据该决议第 48 段，专家组 2016 年举行了两次会议，就该决议第 44 段所提事项拟订提案并提交给工作组。这些事项是：(a) 将联合国森林文书第 1(b)段提及千年发展目标的文字改为提及可持续发展目标和具体目标的适当文字；(b) 符合该决议第十一节的 2017-2030 年战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案。

本文件转递工作组共同主席吴拉姆侯赛因·德赫加尼(伊朗伊斯兰共和国)和汉斯·霍格文(荷兰)提出的 2017-2030 年期间联合国森林战略计划提案。他们编写提案的基于 2016 年 10 月 24 日至 28 日在曼谷举行的不限成员名额政府间特设专家组第二次会议的成果，以及 2016 年 12 月 12 日在总部举行的非正式磋商。

* E/CN.18/WG/2017/1。

2017-2030 年期间联合国森林战略计划

目录

页次

秘书长致辞(待补)
联合国森林论坛秘书处主任的说明(待补)
缩略语列表(待补)
一. 导言	4
A. 森林对人类和《2030 年可持续发展议程》的重要性.....	4
B. 联合国共同愿景和使命	5
C. 可持续森林管理加强增值行动的机会	6
二. 全球森林目标、具体目标和专题行动领域.....	6
三. 执行框架	13
A. 作用和责任	13
1. 会员国	13
2. 联合国森林论坛及其秘书处	14
3. 森林合作伙伴关系及其成员组织	14
4. 联合国系统.....	14
5. 其他政府间合作伙伴和利益攸关方	15
6. 区域和次区域组织与进程	15
7. 主要群体和其他非政府利益攸关方	16
B. 执行手段和资源	16
1. 全球森林筹资协助网络	16
2. 全球环境基金、绿色气候基金和其他森林供资机构	17
四. 审查框架	18
A. 对国际森林安排的审查	18
B. 执行联合国森林战略计划的进展、联合国森林文书和自愿规划贡献.....	18
C. 全球一级后续落实和评估 2030 年可持续发展议程.....	18

五. 宣传和外联战略	19
附件
一. 全球森林目标、具体目标和专题领域及联合国森林文书行动对可持续发展目标、爱知生物多样性目标和其他国际承诺的贡献	20
二. 全球森林目标、具体目标和指标	23
附录(待补)
一. 联合国森林文书
二. 与森林相关的定义词汇表
三. 联合国系统各组织、国际森林安排的构成部分、森林合作伙伴关系的成员组织和与森林有关的多边环境协定
四. 联合国森林论坛及其秘书处和森林合作伙伴关系的职能
五. 17 个可持续发展目标
六. 一页篇幅的可视化 2017-2030 年联合国森林战略计划和四年期工作方案

一. 导言

1. 2017-2030 年期间联合国森林战略计划的重点是维持并加强世界上一些最丰饶、物产最丰富的以土地为载体的生态系统。¹ 战略计划提供了一个全球框架，以便在所有各级采取行动，以可持续的方式管理所有类型森林和森林外树木，并促进执行联合国森林文书、² 《2030 年可持续发展议程》和其他国际承诺。

2. 战略计划将作为联合国系统和合作伙伴与森林有关工作的一个参考框架，以促进联合国机构和合作伙伴之间的一致性、协作和协同增效作用，实现关于森林的共同愿景和使命(见附录三)。

A. 森林对人类和《2030 年可持续发展议程》的重要性

3. 森林覆盖地球陆地面积的 30% 以上，³ 占地近 40 亿公顷，对于人类福祉和可持续发展必不可少。据估计有 16 亿人——全球人口的 25%——依靠森林维持生存、生计、就业和创收。

4. 森林还提供粮食、燃料、饲料和住所；固存碳；保护土壤和水资源；抗击土地退化和荒漠化；减少洪水、滑坡和雪崩、干旱、尘暴和沙暴；是大约 80% 的陆地植物和动物栖息地。

5. 如果得到可持续管理，所有类型的森林——从自然林到人工林⁴——都是物产丰富、有复原力的可再生生态系统，向全世界人民提供基本货物和劳务。在许多地区，森林还具有重要的文化和精神价值。联合国森林文书第 4 段中说道：“可持续森林管理是一个不断发展的概念，目的是保持和增强所有类型森林的经济、社会和环境价值，为当代和后代造福。”

6. 可持续管理森林和森林外树木对于综合执行《2030 年可持续发展议程》和实现其 17 个可持续发展目标至关重要。有关保护陆地生态的目标 15 重点指出必须以可持续的方式管理森林(见附录五)。

7. 大会认识到森林对人类极其重要，在其第 67/200 号决议中宣布 3 月 21 日为国际森林日，每年在全世界举办庆祝活动，以提高对森林问题的认识并采取行动。

¹ 根据 2015 年举行的联合国森林论坛第十一届会议的建议，经济及社会理事会通过了第 2015/33 号决议，以加强 2015 年后国际森林安排的运作，包括要求编制一项 2017-2030 年期间战略计划。

² 2007 年联合国森林论坛和大会通过了联合国森林文书。森林文书列出了四个全球共享森林目标和 44 项国家和国际政策、措施和行动，以执行可持续森林管理并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献。

³ 根据 2015 年全球森林资源评估方案，下列 4 个国家的森林占全世界的近 50%：俄罗斯联邦、巴西、加拿大和美利坚合众国。

⁴ 自然林和人工林的定义见 2015 年全球森林资源评估方案。

8. 尽管森林对人类福祉做出了至关重要的贡献，但许多区域继续存在毁林和森林退化现象，而且往往是为满足粮食、燃料和纤维要求而进行的无计划行为。毁林的驱动因素往往来自森林部门之外，根源是更广泛的社会和经济问题，以及向更容易筹资并能更快产生更高经济回报的土地使用倾斜的政策，例如有关农业、能源、采矿和运输的政策。

9. 森林也可能受到非法或不可持续的伐木、火灾、污染、尘暴、沙暴和风暴、疾病、虫害、外来入侵物种、分散化和气候变化的威胁，所有这些都威胁到森林卫生及其作为具有生产力和复原力的生态系统运转的能力。

10. 与此同时，由于许多国家人口迅速增长和人均收入及消费增加，对森林产品和服务的需求正在增加。世界人口预计将于 2050 年达到 90 亿，能否满足对森林产品和服务的未来需求取决于采取紧急行动保护、可持续管理并扩大森林。

11. 在全球一级，森林治理不成体系，处理森林问题的许多国际组织、机构和公约缺乏一致性。在国家一级，关于森林的跨部门协调往往十分薄弱，森林主管部门可能不是在土地使用规划和发展决定方面的完全平等的合作者。

B. 联合国共同愿景和使命

12. 联合国森林战略计划是一个大胆的新倡议，其重点是维持并加强世界上最丰富、最有生产力的以土地为载体的生态系统。该战略计划将提供一个全球框架，以便在所有各级采取行动，以可持续的方式管理所有类型森林。

联合国共同愿景

13. 联合国共同愿景是建立这样一个世界：所有类型森林均得到可持续管理，促进可持续发展，并为当代和后代提供经济、社会和环境效益。

联合国共同使命

14. 联合国的共同使命是促进可持续森林管理及森林产品和服务对可持续发展做出贡献，包括为此加强所有各级的合作、协调、一致性和政治承诺。

15. 该战略计划还将指导和侧重独特的国际森林安排的工作。国际森林安排中包括联合国森林论坛及其 197 个成员国。该论坛是经济及社会理事会的一个职司委员会，是负责以统筹和全面的方式处理与森林有关问题的联合国机构。该论坛将负责监督战略计划和联合国森林文书执行情况，以及全球森林筹资协助网络运行情况(见附录四)。

16. 论坛的工作得到其秘书处、支助联合国森林论坛信托基金和森林合作伙伴关系的支持。森林合作伙伴关系是自愿伙伴关系，由联合国粮食及农业组织(粮农组织)担任主席，并由作为伙伴关系秘书处的论坛秘书处提供支持，成员包括 14 个联合国系统行政首长和其他拥有与森林有关的重要方案的国际组织(见附录四)。

17. 国际森林安排作为伙伴积极参与具有森林相关方案的各种国际、区域、次区域和非政府组织以及进程，并认识到各级利益攸关方在实现可持续森林管理方面的关键作用。

国际森林安排的目标

18. 国际森林安排的目标是：

- (a) 促进对所有类型森林实行可持续管理，特别是执行联合国森林文书；
- (b) 使所有类型森林和森林外树木对《2030 年可持续发展议程》发挥更大促进作用；
- (c) 就森林问题在各级加强合作、协调、一致性、协同增效作用；
- (d) 促进国际合作，包括各级的南北合作、南南合作、三角合作、公私伙伴关系和跨部门合作；
- (e) 支持各方作出努力，根据联合国森林文书，加强森林治理框架和执行手段，以实现可持续森林管理。

C. 可持续森林管理加强增值行动的机会

19. 启动战略计划之际，正值联合国系统内外各级所有行为者加强并采取果断行动保障世界森林及其现在和未来的多重价值和惠益的一个空前机会。

20. 战略计划的目标是，在《2030 年可持续发展议程》获得通过、关于气候变化的《巴黎协定》生效、绿色气候基金和其他国际承诺启动的势头基础上推波助澜，再接再厉。

21. 联合国系统将推动一套全球目标和具体目标，以支持可持续森林管理和促进所有类型森林和森林外树木对可持续发展和消除贫穷做出贡献，从而为这些举措增添可观的价值。

二. 全球森林目标、具体目标和专题行动领域

22. 联合国 2017-2030 年期间森林战略计划的核心是[6]个全球森林目标和[28]个相关的全球森林具体目标。这些目标和具体目标是全球性和自愿性的。它们纳入了全球森林目标，支持国际森林安排的目标，并借鉴和促进可持续发展目标、爱知生物多样性目标和关于气候变化的《巴黎协定》。

23. 《2030 年可持续发展议程》中规定的愿景、原则和承诺为战略计划的全球森林目标和具体目标提供了框架。这些目标和具体目标相互关联，整合了可持续森林管理和可持续发展的经济、社会和环境层面。量化的具体目标均以现有信息和基线数据为基础。

24. 战略计划的全球森林目标和具体目标旨在激励国家和国际、区域、次区域和非政府合作伙伴在关键专题领域自愿采取行动和做出贡献，以及加强联合国系统内和森林合作伙伴关系各成员组织之间关于森林问题的协调与合作，并为此提供一个框架。为了推动实现这些目标，每一项目标下均包含这些专题行动领域的非详尽清单，以反映出需要采取自愿行动和加强合作的关键领域。

25. 性别平等和增强妇女和女童权能以及消除一切形式的贫穷，将对战略计划所有目标、具体目标和专题行动领域取得进展作出重大贡献。

26. 联合国森林文书所述 44 项国家和国际行动是初步的优先行动。该论坛将通过其四年期工作方案和决议与决定，视需要确定更多行动。

27. 如附件一所示，全球森林目标、具体目标和专题行动领域共同构成了一项战略，以推动联合国的共同森林愿景和使命，支持国际森林安排的目标，并加强森林对实现其他国际承诺的贡献。

全球森林目标 1

通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势，更加努力防止森林退化，并加强所有类型森林对气候变化的适应能力

具体目标

至 2030 年：

1.1 地球森林覆盖率增加[5]%

1.2 实行可持续森林管理的森林面积增加[X]%

1.3 世界森林碳储量增加[X]%

1.4 全世界[X]百万公顷已退化的森林得到恢复

1.5 森林和依靠森林为生的土著人民和地方社区对与气候有关的事件和自然灾害的复原力和适应能力在全世界范围内大大加强

上述具体目标涉及可持续发展目标具体目标 6.6、⁵ 13.1、⁶ 15.1⁷ 和 15.2⁸ 及爱知生物多样性目标 5，⁹ 并支持执行这些目标。

⁵ 到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊。

⁶ 加强各国抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力。

⁷ 到 2020 年，根据国际协议规定的义务，保护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统及其服务，特别是森林、湿地、山麓和旱地。

⁸ 到 2020 年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林。

⁹ 到 2020 年，使所有自然生境、包括森林的丧失速度至少减少一半，并在可行情况下降低到接近零，同时大幅度减少退化和破碎情况。

专题行动领域(非详尽)

- (a) 可持续森林管理
- (b) 减少毁林
- (c) 减少森林退化
- (d) 维护森林卫生
- (e) 重新造林和植树造林
- (f) 恢复和重建森林景观
- (g) 减缓和适应气候变化
- (h) 防治土地退化
- (i) 遏制生物多样性的丧失
- (j) 最大限度地减少外来入侵物种的影响
- (k) 抗击森林火灾

全球森林目标 2

增强森林的经济、社会和环境效益，包括为此改善依靠森林者的生计

具体目标

到 2030 年：

- 2.1 在所有以林为生的人口中消除极端贫困(目前的衡量标准是每人每日生活费不足 1.25 美元)
- 2.2 小型森林企业，包括妇女企业获得金融服务和进入市场的机会显著增加，尤其是在发展中国家
- 2.3 森林和树木对当地居民粮食安全的贡献大幅增加
- 2.4 森林生态系统服务对当地和国家经济的贡献大幅增加
- 2.5 根据国际共识，公正和公平地分享利用森林遗传资源产生的利益

上述具体目标涉及可持续发展目标具体目标 1.1、¹⁰ 8.3、¹¹ 9.3¹² 和 15.6¹³ 和爱知生物多样性目标 14，¹⁴ 并支持执行这些目标。

专题行动领域(非详尽)

- (a) 森林对消除贫穷和生计的贡献
- (b) 社区森林管理
- (c) 将以森林为基础的中小型企业纳入价值链和市场
- (d) 增值森林产品生产和加工
- (e) 林业工人工作条件和工资
- (f) 森林产品的竞争力和生产多样化
- (g) 森林产品和服务估值
- (h) 生态系统服务付费
- (i) 惠益分享和传统森林知识
- (j) 与森林有关的教育、培训和推广
- (k) 城市中的森林和树木
- (l) 建设市场和基础设施，促进可持续管理的森林产品的生产和消费
- (m) 森林遗传资源

全球森林目标 3

大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例

具体目标

到 2030 年：

3.1 世界森林的百分之[X]被指定为充分保护区，包括百分之[X]的沿海森林

¹⁰ 到 2030 年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每日生活费不足 1.25 美元。

¹¹ 推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大。

¹² 增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场。

¹³ 根据国际共识，公正和公平地分享利用遗传资源产生的利益，促进适当获取这类资源。

¹⁴ 到 2020 年，提供重要服务，包括与水相关的服务，以及有助于健康、生计和福祉的生态系统得到了恢复和保障，同时顾及了妇女、土著和地方社区以及贫穷和脆弱群体的需要。

- 3.2 百分之[X]的世界生产林得到可持续管理,包括用于生产能源和薪材的森林
- 3.3 可持续生产的森林产品的市场准入大大改善,价格公平有利
- 3.4 得到可持续管理并符合国际公认认证制度的森林增加百分之[X]

上述具体目标与可持续发展目标 14.2¹⁵ 以及爱知生物多样性目标 11¹⁶ 相关,并支持其执行。

专题行动领域(不详尽)

- (a) 受保护林区与网络的管理
- (b) 包括生产林在内的森林生物多样性养护和可持续利用
- (c) 产材林等所有类型森林的可持续管理
- (d) 用于能源和薪材的木材,包括木本生物质的可持续利用
- (e) 可持续管理的森林产品市场准入和竞争力加强
- (f) 基于市场的工具(如自愿核证)
- (g) 公共政策工具(如政府采购)
- (h) 森林产品核查

全球森林目标 4

扭转用于可持续森林管理的官方发展援助减少的局面,为实行可持续森林管理从各种渠道调动大幅增加新的和补充财政资源,加强科学和技术合作与伙伴关系

具体目标

到 2030 年:

- 4.1 全球与森林有关的公共资金(多边、双边和国内)在全球范围内增加百分之[X],包括与森林有关的官方发展援助增加百分之[X]
- 4.2 全球森林部门的国内外私营投资增加百分之[X]
- 4.3 从各种渠道大幅动员资源,从各个层级为可持续森林管理提供资金支持,并为发展中国家推进可持续森林管理,包括保护森林和重新造林,提供充足的激励措施

¹⁵ 到 2020 年,通过加强抵御灾害能力等方式,可持续管理和保护海洋和沿海生态系统,以免产生重大负面影响,并采取行动帮助它们恢复原状,使海洋保持健康,物产丰富。

¹⁶ 到 2020 年,至少 17%的陆地和内陆水域以及 10%的海岸和海洋区域,尤其是对于生物多样性和生态系统服务具有特殊重要性的区域,通过有效而公平管理的、生态上具有代表性和连通性好的保护区系统和其他有效的区域保护措施而得到保护,并被纳入更广泛的陆地景观和海洋景观。

4.4 [X]个国家在获取可持续森林管理资金及制定和执行森林筹资战略时得到协助

4.5 森林部门在科学、技术和创新领域的南北、南南和三方合作以及公私伙伴关系显著加强

上述具体目标与可持续发展目标 15.b¹⁷ 和 17.6¹⁸ 相关，并支持其执行。

专题行动领域(不详尽)

- (a) 实现可持续森林管理的执行手段
- (b) 为落实联合国森林文书提供资金支持
- (c) 国际公共资金和国家预算
- (d) 外国和国内私营部门对可持续森林管理和林业企业的投资
- (e) 建设获取与调集可持续森林管理资金的能力
- (f) 公私伙伴关系
- (g) 环境友好型创新森林技术及技术转让
- (h) 南北、南南和三方技术和科学合作
- (i) 森林产业效率
- (j) 森林科学-政策接口
- (k) 森林存量和可靠的森林数据与统计数据的可用性

全球森林目标 5(跨领域战略)

通过联合国森林文书等推动可持续治理框架，落实可持续森林管理，并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献

具体目标

到 2030 年：

- 5.1 百分之[X]的国家已将森林纳入国家发展计划和(或)减贫战略
- 5.2 国家林业局在土地使用规划和开发中发挥的作用大大加强

¹⁷ 从各种渠道大幅动员资源，从各个层级为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进可持续森林管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施。

¹⁸ 加强在科学、技术和创新领域的南北、南南、三方区域合作和国际合作，加强获取渠道，加强按相互商定的条件共享知识，包括加强现有机制间的协调，特别是在联合国层面加强协调，以及通过一个全球技术促进机制加强协调。

5.3 所有国家均逐步淘汰有害森林的补贴，并制订可持续森林管理的激励措施

5.4 在世界根除非法毁林和非法伐木

5.5 所有国家的林地保有权保障显著改善

到 2024 年：

5.6 提交联合国森林文书执行情况报告的国家数目增加百分之[X]

上述具体目标与可持续发展目标 1.4、¹⁹ 5.a、²⁰ 15.9、²¹ 16.3 ²² 和 16.5、²³ 爱知生物多样性目标 2²⁴ 和 3²⁵ 相关，并支持其执行。

专题行动领域(不详尽)

- (a) 在各级进行跨部门协调
- (b) 将森林价值观纳入国家规划和核算
- (c) 为投资于可持续森林管理创造有利环境
- (d) 森林执法
- (e) 林地保有权保障
- (f) 森林部门性别平等，包括增强妇女及女童权能
- (g) 所有各级利益攸关方的参与
- (h) 公众参与森林决策
- (i) 民间社会伙伴关系

¹⁹ 确保所有男女，特别是穷人和弱势者，享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产的所有权和控制权，继承遗产，获取自然资源、适当的新技术和包括小额信贷在内的金融服务。

²⁰ 根据各国法律进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源。

²¹ 到 2020 年，把生态系统和生物多样性价值观纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略和核算。

²² 在国家 and 国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会。

²³ 大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为。

²⁴ 至迟到 2020 年，将生物多样性价值观纳入国家和地方发展及减贫战略与规划进程，并酌情将其纳入国民经济核算体系和报告制度。

²⁵ 至迟到 2020 年，消除、逐步取消或改革包括补贴在内的各种危害生物多样性的奖励措施，以尽量减少或避免消极影响，并制定执行有助于保护和可持续利用生物多样性的积极奖励措施，自始至终遵守《公约》和其他相关国际义务，同时顾及国家社会经济条件。

全球森林目标 6(跨领域战略)

就森林问题在所有各级，包括在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间加强合作、协调、一致性和协同增效

具体目标

到 2024 年：

- 6.1 各部委、部门和与森林有关的组织和进程的国家协调中心与森林有关国家政策 and 方案协调一致、相辅相成
- 6.2 联合国系统内与森林有关的各方案协调一致、相辅相成，并将联合国森林战略计划纳入这些方案的工作计划和方案中
- 6.3 森林合作伙伴关系成员组织与森林有关的方案协调一致、相辅相成，共同构成森林和森林部门对《2030 年可持续发展议程》的多重贡献

专题行动领域(不详尽)

- (a) 减少全球森林治理的各自为政现象
- (b) 与森林有关的方案和举措之间协调一致、协作和合作
- (c) 森林合作伙伴关系联合倡议和联合拟订方案
- (d) 会员国、森林合作伙伴关系、区域和次区域组织和进程以及主要群体和其他非政府利益攸关方彼此协作
- (e) 统一工作方案
- (f) 统一数据收集和报告周期与格式

三. 执行框架

28. 2017-2030 年联合国森林战略计划为所有各级的行为体各项雄心勃勃的变革行动提供了协调一致的参考框架，以便实现全球森林目标和具体目标。作用、责任、手段和资源概述如下。

A. 作用和责任

1. 会员国

29. 会员国各自和集体的行动与承诺将对战略计划的成功实施起决定作用。

30. 会员国将在自愿的基础上并顾及各自的具体情况、政策、优先事项、能力、发展水平和森林条件，确定它们打算为实现战略计划的全球森林目标和具体目标提供的捐助。

31. 会员国可在自愿计划捐款中酌情列入它们打算向其他与森林有关的国际承诺提供的与森林有关的捐款，这些承诺包括可持续发展目标、爱知生物多样性目标以及根据《联合国气候变化框架公约》和其后通过的《巴黎协定》制订的对气候变化的全球性回应。会员国还可以根据其自愿计划捐款制订行动计划。

32. 会员国可在自愿的基础上，按照联合国森林论坛确定的定期间隔向论坛通报自愿计划捐款。各国递送自愿计划捐款的实施进展信息可与向联合国森林文书提交自愿报告同时进行，避免额外的报告负担。

33. 会员国作为与森林相关的国际、区域和次区域组织的理事机构成员，将促进这些组织根据各自的任务规定和优先事项将全球森林目标和具体目标纳入其战略和方案。

2. 联合国森林论坛及其秘书处

34. 作为联合国系统和国际森林安排的一部分，论坛将根据战略计划履行其核心职能。论坛四年期工作方案将反映论坛在每一个四年期对全球森林目标和具体目标的贡献。

35. 论坛是负责审查和跟踪战略计划执行情况的政府间机构。

36. 论坛秘书处将在所有与论坛四年期工作方案相关的事项上为论坛提供服务和支 持，并成为战略计划的秘书处。

3. 森林合作伙伴关系及其成员组织

37. 森林合作伙伴关系将根据其核心职能，支持论坛及其成员国推进战略计划的全球森林目标和具体目标，为此制定实行与论坛四年期工作方案相符的联合工作计划，并确定所有伙伴关系成员或分组成员采取的集体行动以及相关资源需求。

38. 会员国将支持把森林合作伙伴关系的工作计划作为推动伙伴关系成员组织，包括联合国森林论坛和森林合作伙伴关系代表的其他联合国系统组织之间的合作、协同增效以及协调一致的关键战略。

39. 森林合作伙伴关系成员组织可以发挥至关重要的作用，推进战略计划的全球森林目标和具体目标，并鼓励各成员组织把全球森林目标和具体目标纳入各自与森林有关的计划和方案中。

4. 联合国系统

40. 没有参加森林合作伙伴关系的联合国机构和组织也发挥了重要作用，因为它们处理与森林有关的问题，如性别平等和增强妇女权能(联合国促进性别平等和增强妇女权能署)、劳工标准(国际劳工组织)、中小型企业(联合国工业发展组织)、科学和技术合作(联合国教育、科学及文化组织)和生态旅游(世界旅游组织)等。

鼓励这些组织和机构把战略计划作为参考框架，以便建立战略计划的全球森林目标和具体目标与这些组织和机构的政策和方案之间的协同增效，特别是在对可持续发展目标的贡献方面。

41. 鼓励联合国系统行政首长协调理事会促进使用战略计划作为联合国系统内与森林有关的工作的参考框架，包括通过其方案问题高级别委员会和联合国发展集团的工作，以便加强联合国系统的组织能力和集体能力，有效支持实现战略计划的全球森林目标和具体目标。

5. 其他政府间合作伙伴和利益攸关方

42. 除派代表参加森林合作伙伴关系的多边环境协定的秘书处外，《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》以及《濒危野生动植物种国际贸易公约》等多个其他多边环境协定的秘书处和缔约方也开展与森林有关的活动，可对战略计划的全球森林目标和具体目标作出重要贡献(见附录三)。鼓励这些协定的秘书处和缔约方根据各自的任务规定寻找机会，使其活动与战略计划的全球森林目标和具体目标相一致。

43. 会员国作为与森林有关的政府间合作伙伴和利益攸关方理事机构的成员，将根据各自的任务规定，推动把战略计划的全球森林目标、相关具体目标以及专题优先行动纳入这些组织的战略和方案。

6. 区域和次区域组织与进程

44. 联合国区域机构，特别是各区域经济委员会和粮农组织区域林业委员会以及其他区域和次区域组织和进程发挥着国际政策和国家行动的关键桥梁作用，是努力实现战略计划中的全球森林目标和具体目标的重要伙伴。

45. 论坛将与区域和次区域组织和进程一道努力，确定如何加强它们对战略计划的全球森林目标和具体目标的贡献，包括鼓励它们开发区域间网络和采取其他举措，促进信息交流与合作。这将使各区域以及包括联合国森林论坛在内的森林合作伙伴关系成员组织能够协调一致地执行战略计划，并促进区域和次区域两级的协同增效和联合活动，加大宣传力度，加强非政府利益攸关方的参与，并建设能力，以便推广最佳做法。

46. 鼓励联合国系统内外的区域和次区域组织和机构建立和加强战略计划的全球森林目标和具体目标与这些组织和机构的政策和方案之间的协同增效，特别是在对可持续发展目标的贡献方面。

47. 鼓励会员国考虑建立或加强制订森林政策、促进对话与协调的区域和次区域进程或平台，推动战略计划的全球森林目标和具体目标。

7. 主要群体和其他非政府利益攸关方

48. 实现战略计划的全球森林目标和具体目标取决于一系列广泛的非政府利益攸关方的贡献，包括森林所有者、地方社区、土著人民、私营部门(以大中型林业企业)、妇女、儿童和青年、科学界、学术界和慈善界。

49. 论坛将与主要群体和其他非政府利益攸关方一道努力，确定如何加强它们对战略计划的目标和具体目标的贡献，以及与论坛和森林合作伙伴关系之间的互动，包括通过网络、咨询组和其他机制提高人们的认识，促进信息交流和传播，并促进国际一级的协调投入。

50. 鼓励积极参与森林领域的主要群体和其他利益攸关方，如私人慈善组织、教育和学术实体、志愿团体以及其他自主建立和维持有效的协调机制，以便参与联森论坛和其他与森林有关的联合国机构。

B. 执行手段和资源

51. 战略计划以关于《2030年可持续发展议程》的国际合作框架《亚的斯亚贝巴行动议程》为基础，提供了一个关于森林问题国际合作和能力建设的参考框架，同时认识到在为实现战略计划全球森林目标和具体目标的行动筹资方面，没有任何单一解决方案能满足所有需要。所有利益攸关方必须在各级并利用公共和私营部门、国内和国际、双边和多边等所有来源采取综合行动。

52. 要实现战略计划的全球森林目标和具体目标，特别是在发展中国家和经济转型国家实现目标，有赖于来自各种来源的充足、可预测和大幅增加的新的、更多的财政资源，以及能力建设和教育、技能、科学技术合作和公私伙伴关系，还有赖于有效的各级跨部门协调和善治。

53. 会员国应充分利用通过以下各方向其提供的赠款和减让性资源：联合国系统各方案、基金和专门机构；全球环境基金和绿色气候基金等国际金融机构；多边、区域和次区域开发银行；双边开发援助机构和国家基金。还应充分利用基金会和其他慈善组织提供的供资机会，这些基金会和慈善组织正成为国际发展、包括自然资源管理方面的主要捐助方。

54. 会员国将在各个层面上通过财政支持、技术转让、能力建设和教育促进国际合作，包括南北、南南和三方合作，以及促进公私伙伴关系和跨部门合作。

1. 全球森林筹资协助网络

55. 联合国森林论坛全球森林筹资协助网络应促进加强可持续森林管理，增加各国获得资源的机会，以执行战略计划，特别是实现其全球森林目标和具体目标。为此，该网络的优先事项将是：

(a) 推动和协助会员国制定国家森林筹资战略，为促进可持续森林管理调动资源，包括利用国家森林方案框架或其他相关国家框架内的现有国家举措，并通过能力建设等方式，促进和协助会员国制定方案和项目构想，提交全球环境基金、绿色气候基金以及其他相关的融资机制；

(b) 就必要的有利环境向成员国提供咨询意见，以吸引对各级可持续森林管理的公共和私营部门持续投资；

(c) 协助和指导区域和次区域组织和进程加强它们关于森林的能力建设方案，举办区域研讨会，并制定项目构想，以便从多边供资机构，如绿色气候基金、全球环境基金和适应基金等获得资金，用于促进可持续森林管理；

(d) 作为信息交换中心以及现有的、新的和正在出现的筹资机会数据库，并作为交流成功项目的经验和最佳做法的工具，包括借鉴森林合作伙伴关系的在线森林筹资信息指南。

56. 应特别考虑到非洲、最不发达国家、低森林覆盖率国家、高森林覆盖率国家、森林覆盖率中等而毁林率低的国家、小岛屿发展中国家、经济转型国家在获得资金方面的特殊需要和具体情况；

57. 支助联合国森林论坛信托基金²⁶ 将是为该网络活动提供支助的主要来源。鼓励会员国定期向该信托基金提供自愿捐款。

58. 森林论坛在其偶数年届会期间将监测和评估该网络的工作和业绩，包括用于其运作的信托基金资源的可用性和充足度，并作出适当的决定。论坛秘书处作为该网络的管理机构，向论坛提交报告。

2. 全球环境基金、绿色气候基金和其他森林供资机构

59. 会员国应当充分利用现有的国际资源，包括通过以下渠道：

(a) 全球环境基金的可持续森林管理战略以及作为《里约三公约》筹资机制的全球环境基金生物多样性、气候变化和土地退化重点领域；

(b) 请全球环境基金考虑在下次充资期间确定一个新的森林重点领域；

(c) 关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案以及森林碳伙伴基金和森林投资方案的相关投资活动；

(d) 探索绿色气候基金的新机会。

²⁶ 支助联合国森林论坛信托基金于 2001 年设立，目的是从自愿预算外资源为支持论坛的活动筹资。这些活动包括符合条件的国家的代表参加论坛会议和闭会期间会议、编制研究结果和报告以及资助会员国的能力建设活动。

60. 私营部门、慈善组织和基金会在增加可持续森林管理的资源方面也可以发挥重要作用。

61. 会员国还应努力充分利用创新筹资机制的潜力，包括生态系统服务付费方案和可能依照《联合国气候变化框架公约》制定的碳定价安排。

四. 审查框架

A. 对国际森林安排的审查

62. 论坛将在 2024 年对国际森林安排实现目标的成效进行中期审查，并在 2030 年进行最终审查。就中期审查而言，论坛可考虑采用各种备选办法和筹资备选办法，包括：

(a) 拟定一项关于所有类型森林的具有法律约束力的文书，加强现行安排，并继续采用现行安排；

(b) 建立一个自愿性全球森林基金，以便调动来自各种渠道的资源，用于支助所有类型森林的可持续管理。如果达成共识，论坛可以考虑在 2024 年之前建立这样一个基金。

B. 执行联合国森林战略计划的进展、联合国森林文书和自愿规划贡献

63. 论坛将在 2024 年和 2030 年对国际森林安排的成效进行中期和最终审查的框架下评估执行联合国森林战略计划的进展情况。如附件二所示，评估将根据一套指标，其中包括相关的可持续发展目标指标，这套指标与战略计划的全球森林目标和具体目标相关联。

64. 评估将考虑到关于联合国森林文书的国家自愿报告、战略计划、自愿规划贡献和最新全球森林资源评估的结果，以及森林合作伙伴关系成员组织和联合国系统其他内部和外部伙伴、包括区域、次区域和非政府组织伙伴的投入。评估还将审查资源充足程度、确定未来资源需求并就今后供资来源提供建议。

65. 为了减少报告负担，鼓励会员国采取统筹、综合的方式报告在落实战略计划、联合国森林文书和自愿规划贡献方面取得的进展。在这方面，论坛将根据 2017-2020 年四年期工作方案设定会员国自愿国家报告的周期和格式，同时考虑到粮农组织全球森林资源评估方案以及全球可持续发展目标审查周期。首批自愿国家报告应于 2018 年提交给论坛届会。

C. 全球一级后续落实和评估 2030 年可持续发展议程

66. 与森林问题有关的联合国组织，包括作为经济及社会理事会一个职司委员会的联合国森林论坛，将协助可持续发展问题高级别政治论坛每年在全球一级后续

落实和评估《2030年议程》。在这方面，论坛及其秘书处将强调森林对促进可持续发展目标的贡献，这些目标将在高级别政治论坛年度会议上深入评估。

五. 宣传和外联战略

67. 宣传和外联是联合国森林战略计划不可或缺的组成部分，战略计划本身就是一个重要的宣传工具。我们鼓励各级行为体在森林部门内外提高人们对于各种森林和树木对人类福祉所作重要贡献的认识。

68. 关键信息可包括宣传以下内容：

- (a) 森林对人们的重要意义；
- (b) 战略计划的全球森林目标和具体目标及优先行动对实现可持续发展目标和国际承诺的贡献；
- (c) 新的趋势、挑战和新出现的问题；
- (d) 森林筹资需求、机会和战略；
- (e) 促进对可持续森林管理和以森林为基础的企业投资的扶持型环境和激励手段；
- (f) 区域和次区域组织及进程的作用和贡献；
- (g) 主要群体和其他非政府利益攸关方的作用和贡献；
- (h) 联合国系统、森林合作伙伴关系及其成员组织、包括联合国森林论坛在上述领域开展的工作和增加的价值。

69. 联合国系统、森林合作伙伴关系成员组织和其他合作伙伴在与森林有关的宣传和外联工作中应加强合作和协同增效作用，提高它们的信息影响力，并考虑与国家、区域、次区域和非政府组织联手开展活动及推出产品。

70. 3月21日国际森林日为所有各级行为体开展单独或联合公共外联活动提供了有力的年度活动和平台。

附件一

(供参考，待 2017-2030 年联合国森林战略计划通过后补全)

全球森林目标、具体目标和专题领域及联合国森林文书行动对可持续发展目标、爱知生物多样性目标和其他国际承诺的贡献

国际森林 安排的 目标	全球森林 目标	具体目标	专题行动领域	联合国森林文书 ^a	具体目标和行动支持/ 促进
1	1	到 2030 年： 1.1 地球森林覆盖率增加[5]% 1.2 实施可持续森林管理的森林面积增加[X]%(也与目标 3 有关) 1.3 世界森林碳储量增加[X]% 1.4 全世界恢复[X]百万公顷退化的森林 1.5 在全世界范围内大大加强森林和依靠森林为生的土著人民和当地社区对与气候有关的事件和自然灾害的抵抗力和适应能力	(a) 可持续森林管理 (b) 减少毁林 (c) 减少森林退化 (d) 维护森林健康 (e) 重新造林和植树造林 (f) 森林地貌恢复和重建 (g) 减缓和适应气候变化 (h) 防治土地退化 (i) 遏制生物多样性的丧失 (j) 最大限度地减少外来入侵物种的影响 (k) 消灭森林火灾	6(o)、7(d)和(e)	可持续发展目标的具体目标 6.6、12.2、13.1、13.3、14.2、14.5、15.1、15.2、15.3、15.4 和 15.8 爱知生物多样性目标 5、7、11、14 和 15， 全环基金可持续森林管理战略 2 和 3 ^b 以及《联合国气候变化框架公约》/《巴黎协定》框架下的国家自主贡献
1	2	到 2030 年： 2.1 在所有以森林为生的人口中消除极端贫穷(目前的衡量标准是每人每日生活费不足 1.25 美元) 2.2 小型森林企业、包括妇女企业获得金融服务和市场的机会显著增加，尤其是在发展中国家 2.3 森林和树木对当地居民粮食安全的贡献显著增加 2.4 森林生态系统服务对国家和地方经济的贡献显著增加	(a) 森林对减贫和生计的贡献 (b) 社区森林管理 (c) 将以森林为基础的中小型企业纳入价值链和市场 (d) 增值森林产品的生产和加工 (e) 林业工人工作条件和工资 (f) 森林产品的竞争力和生产多样化 (g) 森林产品和服务估值 (h) 生态系统服务付费 (i) 惠益分享和传统森林知识 (j) 与森林有关的教育、培训和推广	6 (f)、(j)、(u)、(v) 和(y)	可持续发展目标的具体目标 4.4、8.3、9.3、15.6 和 15c，爱知生物多样性目标 14 和全环基金可持续森林管理战略 2.4 ^b

E/CN.18/WG/201

国际森林 安排的 目标	全球森林 目标	具体目标	专题行动领域	联合国森林文书 ^a	具体目标和行动支持/ 促进
2.5 根据国际商定原则公正、公平地分享利用遗传资源产生的惠益	(k) 城市森林和树木 (l) 建设市场和基础设施, 以促进从可持续管理的森林所获取产品的生产和消费 (m) 森林遗传资源
1	3	到 2030 年: 3.1 世界森林的[X]%被指定为充分保护区, 包括沿海森林的[X]% 3.2 [X]%的世界生产林实行可持续管理, 包括用于生产能源和薪材的森林 3.3 可持续生产的森林产品的市场准入显著扩大, 价格公平有利 3.4 符合国际公认的认识制度的森林面积增加[X]%	(a) 管理森林保护区和网络 (b) 养护和可持续利用生物多样性, 包括生产林 (a) 可持续管理所有类型的森林, 包括产材林 (b) 用于能源和薪材的木材, 包括木本生物质的可持续利用 (c) 可持续管理的森林产品的市场准入及竞争力加强 (d) 基于市场的工具(如自愿认证) (e) 公共政策工具(如政府采购) (f) 森林产品核查	6(p)、(q)和(x)以及 7(d)、(f)和 (g)	可持续发展目标的具体目标 7.2、12.6、12.7、14.2、14.5 和 15.4, 爱知生物多样性目标 7、11 和 12
1,4 和 5	4	到 2030 年: 4.1 全球与森林有关的公共资金(多边、双边、国内)增加[X]%, 包括与森林有关的官方发展援助增加[X]% 4.2 全球森林部门的国内外私营投资增加[X]% 4.3 从各种渠道大幅动员资源, 从各个层级为可持续森林管理提供资金支持, 并为发展中国家推进可持续森林管理, 包括保护森林和重新造林, 提供充足的激励措施 4.4 [X]个国家在获取可持续森林管理资金以及制定和执行森林筹资战略时得到协助 4.5 森林部门在科学、技术和创新领域的南北、南南和三方合作以及公私伙伴关系显著加强	(a) 实现可持续森林管理的执行手段 (b) 为落实联合国森林文书提供资金支持 (c) 国际公共资金和国家预算 (d) 外国和国内私营部门对可持续森林管理和以森林为基础的企业的投资 (e) 建设获取与筹集可持续森林管理资金的能力 (f) 公私伙伴关系 (g) 以森林为基础的环境友好型创新技术以及技术转让 (h) 技术和科学方面的南北、南南和三方合作 (i) 以森林为基础的产业效率 (j) 森林科学与政策接口 (k) 森林资源调查及提供可靠的森林数据和统计数字	6(h) 和 (i) 以及 7(a)、(b)和(c) 6(b)、(e)、(m)、(q) 和(s)以及 7 (a)、 (k)、(o)、(p)、(q) 和(n)	可持续发展目标的具体目标 15.a、15.b、17.1、17.2 和 17.3 全环基金可持续森林管理战略 1.1 ^b 可持续发展目标的具体目标 12.2、12.5、12.a、17.6、17.7、17.16、17.17 和 17.19

国际森林 安排的 目标	全球森林 目标	具体目标	专题行动领域	联合国森林文书 ^a	具体目标和行动支持/ 促进
1-5	5	<p>到 2030 年：</p> <p>5.1 [X]%的国家已将森林纳入国家发展计划和(或)减贫战略</p> <p>5.2 国家当局在土地使用规划和开发中发挥的作用大大加强</p> <p>5.3 所有国家均逐步淘汰有害森林的补贴，并制订可持续森林管理的激励措施</p> <p>5.4 在全世界根除非法毁林和非法伐木</p> <p>5.5 所有国家的林地保有权保障显著提高</p> <p>到 2024 年：</p> <p>5.6 提交联合国森林文书执行情况报告的国家数目增加[X]%</p>	<p>(a) 在各级进行跨部门协调</p> <p>(b) 将森林价值纳入国家规划和核算</p> <p>(c) 为投资于可持续森林管理创造有利环境</p> <p>(d) 森林执法</p> <p>(e) 林地保有权保障</p> <p>(f) 森林部门性别平等，包括增强妇女及女童权能</p> <p>(g) 所有各级利益攸关方的参与</p> <p>(h) 公众参与森林决策</p> <p>(i) 民间社会伙伴关系</p>	<p>6(a)、(c)、(d)、(h)、 (k)、(l)、(n)、(t) 和(w)以及 7(c)、 (h)、(i)和(j)</p>	<p>可持续发展目标的具 体目标 1.4、2.4、5.a、 15.c、15.9、16.3、16.5、 16.6、16.7、16.10 和 17.14，爱知生物多样性 目标 2 和 3，全环基金 可持续森林管理战略^b 1.1 和 4.6</p>
3	6	<p>到 2024 年：</p> <p>6.1 各部委及与森林有关的组织和进程的国家协调中心与森林有关国家政策和方案协调一致、相辅相成</p> <p>6.2 联合国系统内与森林有关的各个方案协调一致、相辅相成，并将联合国森林战略计划纳入其工作计划和方案</p> <p>6.3 森林合作伙伴关系各成员组织与森林有关的方案协调一致、相辅相成，共同构成森林和森林部门对《2030 年可持续发展议程》的多重贡献</p>	<p>(a) 减少全球森林治理的各自为政现象</p> <p>(b) 与森林有关的方案和举措之间协调一致、协作和合作</p> <p>(c) 森林合作伙伴关系联合倡议和联合拟订方案</p> <p>(d) 会员国、森林合作伙伴关系、区域和次区域组织和进程以及主要群体和其他利益攸关方彼此协作</p> <p>(e) 统一工作方案</p> <p>(f) 统一数据收集和报告周期与格式</p>	<p>7(r)和(s)</p>

^a 联合国森林文书行动不直接涉及减缓和适应气候变化、土地退化、性别平等或城市森林和树木。

^b 这里指全球环境基金可持续森林管理战略的目标或成果

附件二

(供参考，待 2017-2030 年联合国森林战略计划通过后补全)

全球森林目标、具体目标和指标示

全球森林目标	具体目标 (最终具体目标的案文待补)	指标示例 (截至 2016 年 3 月的可持续发展目标指标)
1	1.1 地球森林覆盖率增加[5]%	森林面积占陆地总面积的比例(指标 15.1.1) 森林面积在最近一个五年期内的年度平均百分比变化(指标 15.2.1)
1.2 实行可持续森林管理的森林面积增加[X]%(还与目标 3 有关)。	近期纳入森林管理计划的森林面积比例，其中森林面积根据独立的森林管理认证制度进行认证(指标 15.2.1)
1.3 世界森林碳储量增加[X]%	地上部生物量中的碳储量在最近一个五年期内的年度平均百分比变化(指标 15.2.1)
1.4 全世界[X]百万公顷已退化的森林得到恢复
1.5 森林和依靠森林为生的土著人民和当地社区对与气候有关的事件和自然灾害的复原力和适应能力在全世界范围内大大加强
2	2.1 在所有以林为生的人口中消除极端贫困(目前的衡量标准是每人每日生活费不足 1.25 美元)	低于国际贫穷线人口的比例，按性别、年龄、就业状况、地理位置(城市/农村)分列(指标 1.1.1) 国家贫穷线以下人口的比例，按性别和年龄组分列(指标 1.2.1) 各国按其标准界定的陷入各种形式贫穷的不同年龄段男女和儿童所占比例(指标 1.2.2)
2.2 小型森林企业、包括妇女企业获得金融服务和进入市场的机会显著增加，尤其是在发展中国家
2.3 森林和树木对当地居民粮食安全的贡献大幅增加
2.4 森林生态系统服务对国家和地方经济的贡献大幅增加
2.5 根据国际共识，公正、公平地分享利用遗传资源产生的惠益
3	3.1 世界森林的[X]%被指定为充分保护区，包括沿海森林的[X]%	近期主要指定功能为养护生物多样性的森林面积比例(指标 15.2.1)
3.2 [X]%的世界生产林实行可持续管理，包括用于生产能源和薪材的森林
3.3 可持续生产的森林产品的市场准入显著扩大，价格公平有利
3.4 纳入国际公认认证制度的森林面积增加[X]%
4	4.1 全球与森林有关的公共资金(多边、双边、国内)增加[X]%，包括与森林有关的官方发展援助增加[X]%	在养护和可持续利用生物多样性和生态系统方面的官方发展援助和公共支出(指标 15.b.1.1)
4.2 全球森林部门的国内外私营投资增加[X]%

全球 森林 目标	具体目标 (最终具体目标的案文待补)	指标示例 (截至 2016 年 3 月的可持续发展目标指标)
4.3 从各种渠道大幅动员资源，从各个层级为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进可持续森林管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施
4.4 [X]个国家在获取可持续森林管理资金以及制定和执行森林筹资战略时得到协助
4.5 森林部门在科学、技术和创新领域的南北、南南和三方合作以及公私伙伴关系显著加强
5	5.1 [X]%的国家已将森林纳入国家发展计划和(或)减贫战略	在回复联合国森林文书自愿报告调查表时报告将森林问题纳入国家发展计划和(或)减贫战略的国家数目
5.2 国家当局在土地使用规划和开发中发挥的作用大大加强
5.3 所有国家均逐步淘汰有害森林的补贴，并制订可持续森林管理的激励措施
5.4 在全世界根除非法毁林和非法伐木
5.5 所有国家的林地保有权保障显著改善
5.6 提交联合国森林文书执行情况报告的国家数目增加[X]%
6	6.1 各部委及与森林有关的组织和进程的国家协调中心与森林有关的国家政策和方案协调一致、相辅相成
6.2 联合国系统内与森林有关的各个方案协调一致、相辅相成，并将联合国森林战略计划纳入其工作计划和方案
6.3 森林合作伙伴关系各成员组织与森林有关的方案协调一致、相辅相成，整体涵盖森林和森林部门对《2030 年可持续发展议程》的多重贡献