



大会

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和巴勒斯坦其余
被占领土的非法行动

安全理事会

第七十一年

**以色列在被占领东耶路撒冷及其余被占领巴勒斯坦领土内的非法行动
2016 年 12 月 20 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席
和安全理事会主席的同文信**

安全理事会面对国际社会不断呼吁根据联合国《宪章》采取负责任的行动，月复一月地持续审议巴勒斯坦问题，与此同时，占领国以色列则继续利用安理会的不作为，继续并加紧推行其非法和破坏性的政策和做法，特别是在包括东耶路撒冷在内的被占领的巴勒斯坦领土上建立殖民定居点的做法。

此时此刻，我们必须正式记录在案：我们坚决谴责以色列企图侵犯、歪曲和损害适用于这一情况的法律的所有计划。在这方面，以色列所谓的“条例法案”企图对在包括东耶路撒冷在内的被占领的巴勒斯坦领土内巴勒斯坦私人土地上建造的几十个以色列非法定居点和“前哨”赋予所谓“法律地位”，这是占领国的又一次公然的挑衅性的非法行动。这项计划显然试图进一步巩固以色列的非法定居点活动，并且进一步在我们的土地上为其非法定居者提供特权。2016 年 12 月 7 日，该法案得到以色列议会的初步批准，如果最终得到通过，将进一步强化 55 个非法的“前哨”，并强化包括东耶路撒冷的巴勒斯坦被占领土上非法定居点内又将大约有 4 000 个住房单位，从而直接严重地违反国际法，特别是《日内瓦第四公约》及其第 49 条。

国际法的规定明白无误：以武力取得领土并将占领国的平民转移到被占领领土的做法是受到国际法明确禁止的。据此，无论占领国如何归类，所有形式的以色列定居点都是非法的。因此，虽然拟议的法案试图使在巴勒斯坦领土上的所谓“前哨”“合法化”，但必须澄清，在被占领的巴勒斯坦领土、包括东耶路撒冷的



所有以色列定居点都是非法的，同样，目前居住在当地的 600 000 多名定居者也是非法的。

可以指出，针对这一情况，以色列人权组织“现在就要和平”认为“条例法”是“大肆抢劫土地，这不仅将导致 8 000 德南的巴勒斯坦土地遭到没收，而且还可能夺走以色列人和巴勒斯坦人达成两国解决方案的机遇”。其他许多人权组织警告说，这一行动将纵容以色列定居点运动，驱使更多的非法定居者进入这些“由前哨转成的定居点”，从而加速扩大在被占领的西岸，包括被占领的东耶路撒冷内的非法定居者人口总数。此外，使这种挑衅性法案的非法性更加严重的是，这还将严重侵犯巴勒斯坦人的基本人权和公民权利、即财产权利，并公然歧视巴勒斯坦平民、偏袒非法移居到西岸的以色列定居者。立刻实现和平运动震惊地注意到，“关于西岸的直接和单独的议会立法，特别是针对当地巴勒斯坦居民的立法，是对西岸事实上的吞并”。

除了《日内瓦第四公约》的禁止条款外，1907 年的《海牙公约》也禁止占领国在被占领的领土上作出任何不符合军事必要性或造福当地民众目的的精确定义的永久性变动。在以色列实行的近 50 年外国军事和殖民占领期内，以色列在整个被占领的巴勒斯坦领土、包括东耶路撒冷都开展了定居点运动，以此蓄意和公然地违反以上两项法律。国际社会对此采取的一致、坚定和长期的立场是，定居点是非法的，它威胁到根据 1967 年的边界实现两国解决方案的切实效力，国际社会的立场明显是基于对法律的明确无误、原则坚定的解读和尊重。

国际社会对占领国的所谓“条例法”所作的谴责和反对十分明确。联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫指出，所谓“合法化法案”的目标是保护建造在西岸的巴勒斯坦私人地产上的非法定居点和前哨，并证实“有人宣布这是走向吞并西岸的一个步骤”。此外，一名欧洲联盟发言人指出“鉴于根据国际法定居点是非法的，定居点就构成了对实现和平的障碍，造成了使两国制解决办法无法实现的威胁，欧洲联盟重申按照中东问题四方立场，强烈反对以色列的定居点政策并为此采取的所有行动”。此外，美国国务卿约翰·克里称这项法案“真正令人担忧”，并补充说，定居点的不断建造压缩了和平与两国解决办法的前景，以色列正“走向危险的境地”。

确实，以色列的这种非法和挑衅性行动，加上持续不断的煽动性言论，包括内坦尼亚胡总理的政府内阁里一些官员的言论(其中许多人公开表示反对建立巴勒斯坦国家或称“不会有巴勒斯坦国”)都无疑是令国际社会震惊和采取行动的事因。此外，必须指出，以色列官员依然赞扬和支持这一危险及非法的法案。例如，以色列教育部长 Naftali Bennett 就赞扬该法案，并指出，以色列议会最初的支持是实现吞并该地区的一个步子。具体而言，他说，在该法案通过一读后，“以色列议会从建立一个巴勒斯坦国转向了使犹地亚和撒马利亚获得主权”，及“《前哨管制法案》是赋予主权的冰山一角”。

显然，国际上要求以色列停止所有这类非法行为的呼吁继续受到以色列政府的公然无视和蔑视，这就需要更认真和切实地作出努力，及时处理这些事态，否则就太晚了。巴勒斯坦解放组织执行委员会成员 Hanan Ashrawi 指出，“这一法案构成了法律上嘲讽，以色列持续和蓄意地超越国际法的范畴立法以使其罪恶的定居点计划合法化，根据国际刑事法院罗马规约，这是一起战争罪案。”她并指出，显然右翼极端分子的以色列政府蓄意使其非法定居点活动升级，盗窃在东耶路撒冷城内和周围以及在“C区”的巴勒斯坦人的土地和资源，以破坏两国解决方案并在整个历史上的巴勒斯坦领土上强加一个“大以色列”。

有鉴于所有这一切，加上以色列无休止的扬言，包括今年 11 月和 12 月扬言在被占领的东耶路撒冷的“Gilo”和“Ramat Shlomo”非法定居点内建立更多的定居点住房单位，我们呼吁国际社会、尤其是安全理事会，能最终采取行动，纠正这一非法的状况。对于占领国推行盗窃土地、殖民化领土扩张和压迫巴勒斯坦人民，及日益背离实现两国解决方案的危险而非法的政策，必须追究政策推行者的责任。

安全理事会必须向以色列发出强烈而一致的信息，要求它停止所有定居点活动，指出，国际社会永远不会容忍或承认建造定居点的活动或关于定居点“合法地位”的所谓的“法案”。特别是，我们呼吁安全理事会通过一项决议，谴责定居点活动，并呼吁立即停止和扭转这一行动。国际社会必须依据其法律义务和政治和道义责任采取行动，否则以色列将永远埋葬两国解决方案，由此造成这方面的各种后果。

除了上述令人震惊的事态发展外，我必须通知你，巴勒斯坦人的房屋和财产继续空前迅速地遭到没收和拆毁。巴勒斯坦家庭继续被迫流离失所，被无情地剥夺财产并沦落到无家可归和赤贫的境地。所有这一切都是在《日内瓦第四公约》遭到严重违反及安全理事会对这一危急问题长期麻木不仁的背景下发生的。而且，以色列占领军和极端的以色列定居者继续杀戮和伤害巴勒斯坦公民。其中包括 2016 年 12 月 18 日，在被占领西岸拉马拉北部的拜特里马村，一名 19 岁的年轻巴勒斯坦少年 Ahmed Hazem Rimawi 被杀。其时 Ahmed 被一名占领军士兵击中心脏，当场死亡。每天有几十名巴勒斯坦平民被捕，继续遭到监禁和拘留，其中包括 20 岁的 Anas Ibrahim Shadid 和 29 岁的 Ahmad Abu Farah。上述两名被行政拘留者正在为抗议遭到任意拘留而绝食，并因健康严重恶化而面临即刻的死亡。我们呼吁立即释放两人，并停止对所有巴勒斯坦囚犯和被拘留者的囚禁和非人道待遇。

巴勒斯坦人民在占领国手中遭受的苦难还不够吗？答案是肯定的，但问题仍然是，国际社会、首先是安全理事会，是否会最终根据国际法担负起自己的责任。早就应该采取严正的行动，维护和责成尊重国际法，以结束以色列对巴勒斯坦人民的侵犯，并作出认真而切实的努力，促成结束 1967 年开始的以色列的占领，

实现公正、持久和全面的和平，使巴勒斯坦人民最终能够实现其自由、权利和正义，并使和平与安全能够成为双方人民的现实。

在本函之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 598 封信。从 2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)到 2016 年 11 月 14 日(A/ES-10/7345-S/2016/961)的这些信函是占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民所犯罪行的基本记录。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民实施的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本函作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 的文件和安全理事会文件分发为荷。

巴勒斯坦国常驻联合国观察员

大使

里亚德·曼苏尔(签名)
