



Совет Безопасности

Distr.
GENERALS/21135
9 February 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

UN LIBRARY

FEB 14 1990

UN/IS/CONF/101

ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ АФГАНИСТАНА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 9 ФЕВРАЛЯ 1990 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

По поручению моего правительства имею честь препроводить настоящим текст, подготовленный министерством иностранных дел Афганистана и озаглавленный "Краткий обзор нарушений Женевских соглашений Пакистаном в период с 16 мая 1988 года по 1 февраля 1990 года".

Буду признателен за распространение настоящей записки и приложения к ней в качестве документа Совета Безопасности.

Нур Ахмед НУР
Посол
Постоянный представитель

Приложение

Краткий обзор нарушений Женевских соглашений Пакистаном
в период с 16 мая 1988 года по 1 февраля 1990 года

Женевские соглашения 1/, подписанные 14 апреля 1988 года Афганистаном и Пакистаном в качестве подписавших сторон и Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки в качестве гарантов, предоставили надежную основу для урегулирования одного из самых напряженных региональных конфликтов. В этих Соглашениях воплощены наиболее заслуживающие доверия принципы международного права и закладываются необходимые правовые основы для прекращения интервенции и вмешательства во внутренние дела Афганистана. Честное соблюдение этих Соглашений, которые представляются четкой основой для мирного урегулирования регионального конфликта, могло бы и еще может положить конец братоубийственной войне в Афганистане и гарантировать прочный мир в регионе.

Женевские соглашения, включающие Двустороннее соглашение между Республикой Афганистан и Исламской Республикой Пакистан о принципах взаимоотношений и, в частности, о невмешательстве и об отказе от интервенции, Двустороннее соглашение о добровольном возвращении беженцев, Декларацию о международных гарантиях и Соглашение о взаимосвязи для урегулирования положения, относящегося к Афганистану, наряду с Меморандумом взаимопонимания, очерчивают основные направления политического урегулирования положения, относящегося к Афганистану. Эти Соглашения основываются на интересах всех стран региона, и их осуществление требует серьезных усилий, доброй воли и полного взаимодействия между основными подписавшими их сторонами, а также их гарантами.

Афганистан, принимая во внимание, что никаких способов решения данной проблемы военным путем не существует, что конфликты в настоящее время должны урегулироваться мирными средствами и никто не должен прибегать к угрозе силой или ее применению в международных отношениях, добросовестно стремился к заключению этих Соглашений и искренне старается соблюдать и проводить в жизнь эти Соглашения.

Вопреки принципу международного права, гласящему "договоры надлежит выполнять" (pacta sunt servanda), Пакистан и Соединенные Штаты, целиком игнорируя свои обязательства по Женевским соглашениям, подписанным в результате широкомасштабных усилий и при содействии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и его специального представителя, нарушают эти Соглашения. Эти нарушения создают прецедент, который не только ослабляет какую бы то ни было веру в международные соглашения, но и отрицательно влияет на престиж и авторитет Организации Объединенных Наций.

Союз Советских Социалистических Республик и Соединенные Штаты как международные гаранты обязались воздерживаться от вмешательства и интервенции в любой форме во внутренние дела Республики Афганистан и Исламской Республики Пакистан и уважать договоренности, достигнутые в двустороннем соглашении между Республикой Афганистан и Исламской Республикой Пакистан о принципах взаимоотношений и, в частности, о невмешательстве и отказе от интервенции.

Приняв обязательство гарантировать осуществление Женевских соглашений, две великие державы мира, Союз Советских Социалистических Республик и Соединенные Штаты, обе из которых являются постоянными членами Совета Безопасности и несут большую ответственность за поддержание международного мира и безопасности, со всей очевидностью взяли на себя серьезные обязательства в отношении всестороннего соблюдения и выполнения Женевских соглашений.

В соответствии со статьей 6 Соглашения о взаимосвязи было условлено, что, начиная с 15 мая 1988 года, не будет вмешательства и интервенции в любой форме во внутренние дела договаривающихся сторон; будут действовать международные гарантии; добровольное возвращение беженцев на свою родину начнется и завершится в течение срока, установленного в соглашении о добровольном возвращении беженцев, и поэтапный вывод иностранных войск будет проводиться в соответствии с тем, как указывается в Соглашениях. Поэтому необходимо, чтобы все обязательства по Женевским соглашениям серьезно соблюдались и чтобы все шаги, необходимые для обеспечения полного соблюдения Женевских соглашений, были предприняты в духе доброй воли.

В качестве договаривающихся сторон указанные Соглашения подписали министр иностранных дел Афганистана Абдул Вакиль и министр иностранных дел Пакистана Заин Нурани, и в качестве удостоверяющих сторон они были подписаны министром иностранных дел СССР Эдуардом Шеварднадзе и государственным секретарем США Джорджем Шульцем.

Тем не менее оценка состояния дел показывает, что на протяжении одного года и восьми месяцев, прошедших со времени вступления Женевских соглашений в силу, и в течение одного года, прошедшего с момента полного вывода советских военных контингентов из Афганистана, иностранная интервенция и агрессия против Афганистана все более активизировались. Посредством 1092 официальных вербальных нот до сведения Миссии добрых услуг Организации Объединенных Наций в Афганистане и Пакистане (ЮНГОМАП) была доведена информация о 8420 случаях, допущенных пакистанской стороной серьезных нарушений.

Для того чтобы создать более четкое представление о нарушениях Пакистаном Женевских соглашений, ниже приводится обзор форм и особенностей открытой интервенции и вмешательства во внутренние дела Афганистана:

I. Нарушения Пакистаном положений первого документа Женевских соглашений о принципах взаимоотношений и, в частности, о невмешательстве и об отказе от интервенции

A. Наличие военных учебных лагерей

В пункте 12 статьи II первого документа Женевских соглашений указывается, что Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются

"Не допускать на своей территории присутствия, укрытия, в лагерях и базах либо другим каким-либо образом, организации, обучения, финансирования, снаряжения и вооружения лиц и политических, этнических и любых других групп в целях ведения подрывной деятельности, создания беспорядков или волнений на территории другой Высокой Договаривающейся Стороны и соответственно также не допускать использования средств массовой информации и перевозки оружия, боеприпасов и снаряжения такими лицами и группами."

Пакистан, игнорируя свои обязательства, касающиеся ликвидации всех учреждений, существование которых рассматривается как нарушение положений пункта 12 статьи II первого документа, и нарушая положения пункта 6 статьи II первого документа, приступил к созданию новых лагерей для военной подготовки экстремистов и вербовке, снаряжению и финансированию наемников в целях активизации интервенции, вмешательства и агрессии против Афганистана.

Число учебных лагерей, которых до заключения Женевских соглашений насчитывалось 120, сейчас выросло до 180. Для целей подготовки афганскими экстремистами широко используются также пакистанские военные учреждения с привлечением пакистанских советников, саудовских ваххабитов и других иностранных наемников, а также при прямом участии регулярных сил и военизированных формирований Пакистана.

Увеличение числа военных учебных лагерей на территории Пакистана и широкое использование ими пакистанских военных учреждений позволило силам афганских экстремистов развернуть широкомасштабные наступательные военные действия против провинций, расположенных вдоль границы с Пакистаном.

Широкомасштабное наступление на Джелалабад, в котором приняли участие свыше 30 000 экстремистов и несколько тысяч боевиков пакистанских военизированных формирований и саудовских наемников, не могло бы быть осуществлено, не имея под собой хорошо организованной материальной основы и профессиональной базы.

Аналогичным образом, оказывая помощь в подготовке, финансировании, организации и принимая участие в обучении подрывных элементов, Пакистан нарушает положения пунктов 1-13 статьи II первого документа Женевских соглашений. В дополнение к представлению многочисленных нот министерство иностранных дел Афганистана неоднократно обсуждало данный вопрос с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и его представителем.

В период, когда ЮНГОМАП начинала свою деятельность, министерство иностранных дел Афганистана предоставило в ее распоряжение полный перечень военных учебных лагерей афганских экстремистов. Кроме того, министерство иностранных дел направило ЮНГОМАП 114 нот, в которых до ее сведения доводилась информация о создании новых лагерей. В мае 1988 года было направлено 2 ноты с соответствующим уведомлением, в июне 1988 года - 4 ноты, в июле 1988 года - 4 ноты, в августе 1988 года - 2 ноты, в октябре 1988 года - 1 нота, в феврале 1989 года - 8 нот, в марте 1989 года - 26 нот, в апреле 1989 года - 17 нот, в июне 1989 года - 20 нот, в июле 1989 года - 14 нот, в августе 1989 года - 6 нот и в сентябре 1989 года - 7 нот. ЮНГОМАП были также представлены следующие ноты: DCCLXXVII от 2 сентября 1989 года, DCCCLXXXVII от 27 октября 1989 года, CMXLII от 24 ноября 1989 года, CMXLVIII от 26 ноября 1989 года, CMLXXXVII от 15 декабря 1989 года, MXIII от 28 декабря 1989 года, MXLIII от 12 января 1989 года и MLXV от 22 января 1989 года.

В. Наличие управлений и других учреждений

В пункте 11 статьи II первого документа Женевских соглашений указывается, что Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются

"Не допускать какой-либо помощи или использования, или терпимости в отношении террористических групп, саботажников или диверсантов, действующих против другой Высокой Договаривающейся Стороны."

Однако Пакистан, действуя вопреки духу и букве Женевских соглашений, предоставил необходимые возможности для создания широкой сети управлений и других учреждений и принял прямое участие в их создании. Наличие этих учреждений является нарушением первого документа Женевских соглашений, и в соответствии с документом о взаимосвязи от 15 мая 1988 года все соответствующие лагеря должны быть ликвидированы.

Министерство иностранных дел Афганистана обращало внимание ЮНГОМАП на эти нарушения в четырех нотах и требовало их прекращения. ЮНГОМАП уведомлялась о наличии в Пакистане управлений экстремистов в Пакистане тремя нотами и одним меморандумом в июне 1988 года.

C. Обучение, вооружение, вербовка и засылка наемников

В пункте 8 статьи II первого документа Женевских соглашений указывается, что каждая Высокая Договаривающаяся Сторона обязуется:

"Не допускать на своей территории обучения, снаряжения, финансирования и рекрутирования наемников какого бы то ни было происхождения в целях ведения враждебных действий против другой Высокой Договаривающейся Стороны, или засылки таких наемников на территорию другой Высокой Договаривающейся Стороны и соответственно отказывать в содействии, включая финансирование обучения, снаряжение и транзит таких наемников."

Как отмечалось ранее, Пакистан принимает прямое участие в вербовке, обучении и снаряжении наемников во враждебных Афганистану целях.

Кроме того, Пакистан подстрекает других иностранных наемников, таких, как саудовские ваххабиты, к участию в агрессии против Афганистана. Опыт 20 месяцев, прошедших после подписания Женевских соглашений, показывает, что пакистанские милитаристы, особенно после завершения вывода советских войск, упорно добиваются наращивания своих агрессивных действий против Афганистана. Бесплодные атаки на Джелалабад и другие города, предпринимаемые объединенными силами оппозиции совместно с пакистанскими вооруженными силами, с опорой на широкое привлечение этих наемников свидетельствуют о все расширяющемся втягивании иностранных наемников в агрессию наряду с регулярными силами и нерегулярными вооруженными формированиями Пакистана. Проведение столь широких наступательных действий было бы невозможным без прямого участия вооруженных сил Пакистана.

Факты засылки иностранных наемников доводились до сведения ЮНГОМАП 1 нотой в мае 1988 года, 3 нотами - в июне 1988 года, 1 нотой - в июле 1988 года, 2 нотами - в сентябре 1988 года, 2 нотами - в октябре 1988 года, 1 нотой - в ноябре 1988 года, 1 нотой - в декабре 1988 года, 3 нотами - в феврале 1989 года, 3 нотами - в марте 1989 года, 3 нотами - в апреле 1989 года, 9 нотами - в мае 1989 года, 15 нотами - в июне 1989 года, 14 нотами - в сентябре 1989 года и 10 нотами - в октябре

1989 года, а также следующими нотами: DСССХСIV от 1 ноября 1989 года, СМII от 5 ноября 1989 года, СМХII от 10 ноября 1989 года, СМХVI от 12 ноября 1989 года, СМХIV от 15 ноября 1989 года, СМХХIX от 17 ноября 1989 года, СМХХХIII от 20 ноября 1989 года, СМХХХVII от 22 ноября 1989 года, СМХLIIII от 24 ноября 1989 года, СМХLIV от 25 ноября 1989 года, СМL от 28 ноября 1989 года, СМLVI от 30 ноября 1989 года, СМLIX от 2 декабря 1989 года, СМLXIV от 4 декабря 1989 года, СМLXVIII от 6 декабря 1989 года, СМLXXI от 8 декабря 1989 года, СМLXXV от 10 декабря 1989 года, СМLXXX от 12 декабря 1989 года, СМLXXXV от 14 декабря 1989 года, СМХСI от 17 декабря 1989 года, СМХСV от 19 декабря 1989 года, СМIC от 21 декабря 1989 года, МV от 24 декабря 1989 года, МIХС от 26 декабря 1989 года, МХII от 27 декабря 1989 года, МХVI от 29 декабря 1989 года.

D. Поддержка и поощрение создания временного правительства

В пункте 7 статьи II первого документа Женевских соглашений указывается, что Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются

"Воздерживаться от содействия, поощрения или поддержки прямым или косвенным образом повстанческой или сепаратистской деятельности против другой Высокой Договаривающейся Стороны, под каким бы то ни было предлогом, либо от любого другого действия, направленного на подрыв единства или подрыв или ниспровержение политического порядка другой Высокой Договаривающейся Стороны."

Пакистан грубо нарушает эти положения, участвуя в создании временного правительства Афганистана. С учетом того, что все попытки и усилия, направленные на объединение рассыпающегося правительства, созданного в Равалпинди, приводили к возрастанию разногласий и противоречий, не оставалось никакого другого пути, кроме как распустить это правительство и попытаться создать другой совет или правительство.

Несостоятельность и обреченность этого нового шага вполне очевидны, поскольку большинство афганского народа, в том числе преобладающая часть вооруженных групп оппозиции внутри страны, "альянс девяти" в Исламской Республике Иран и афганские беженцы в Европе и Соединенных Штатах не примут участия в назначенных выборах. Создание так называемой консультативной шуры и временного правительства экстремистски настроенных элементов оппозиции, идея которого принадлежит Ай-эс-ай, и новые попытки, направленные на создание альтернативного "совета", явно не отвечают духу и букве Женевских соглашений и резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятой на ее сорок четвертой сессии (резолюция 44/15 Генеральной Ассамблеи).

Министерство иностранных дел Афганистана доводило данный вопрос до сведения ЮНГОМАП, направив одну ноту в июне 1988 года, три ноты в феврале 1989 года, три ноты в марте 1989 года, одну ноту в июле 1989 года и одну ноту в августе 1989 года, а также следующие ноты: СМХСVII от 20 декабря 1989 года и МLXX от 26 декабря 1989 года.

E. Подстрекательство к агрессии против Афганистана

В пункте 3 статьи II первого документа Женевских соглашений указывается, что Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются:

"Воздерживаться от угрозы силой или ее применения в какой бы то ни было форме в целях нарушения границ друг друга, подрыва политического, общественного или экономического порядка другой Высокой Договаривающейся Стороны, свержения или изменения политической системы другой Высокой Договаривающейся Стороны или ее правительства, или создания напряженности между Высокими Договаривающимися Сторонами."

Двадцать месяцев, прошедших с момента заключения Женевских соглашений, не оставляют и тени сомнения относительно того, что пакистанские милитаристы, игнорируя свои обязанности и обязательства одной из Высоких Договаривающихся Сторон, активизируют усилия в целях дальнейшего расширения агрессии, направленной на изменение политической системы в нашей стране.

Прямое участие пакистанских вооруженных сил в организации широкомасштабного наступления на город Джелалабад выявляет характер зловещего плана, вынашиваемого пакистанскими агрессорами против Афганистана. Пакистан предпринимает все, что в его силах, чтобы ликвидировать политическую систему в Афганистане и заменить ее системой, удовлетворяющей его симпатиям.

Министерство иностранных дел Афганистана доводило этот вопрос до сведения ЮНГОМАП, направив три ноты в июне 1988 года, три ноты в августе 1988 года, одну ноту в сентябре 1988 года, одну ноту в марте 1989 года, одну в апреле 1989 года, одну в июне 1989 года, одну в мае 1989 года, одну в июле 1989 года и одну в сентябре 1989 года.

Г. Поставка оружия и боеприпасов

В пункте 12 статьи II первого документа Женевских соглашений указывается, что Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются:

"Не допускать на своей территории присутствия, укрытия, в лагерях и базах либо другим каким-либо образом, организации, обучения, финансирования, снаряжения и вооружения лиц и политических, этнических и любых других групп."

В вопиющем противоречии с положениями вышеуказанного пункта крупные партии оружия и боеприпасов переправляются на территорию Афганистана через Пакистан с использованием транспортных средств, принадлежащих вооруженным силам последнего, и при прямом содействии со стороны вооруженных сил этой страны. Здесь следует упомянуть один момент: если до вступления Женевских соглашений в силу 15 мая 1988 года оружие и боеприпасы переправлялись тягловым скотом, то после 15 мая основная часть поставляемого оружия и боеприпасов доставляется большегрузными грузовиками, в том числе принадлежащими вооруженным силам Пакистана.

Кроме того, на территории Пакистана в целях ускорения доставки оружия оппозиции создана новая дорожная сеть. Поставки оружия и боеприпасов в нашу страну в период после вступления в силу Женевских соглашений превышают по объему все такие поставки за предыдущие девять лет. С течением времени пакистанские власти предоставляют в распоряжение экстремистов все более совершенные виды оружия.

В период с 15 февраля 1988 года по 28 августа 1989 года в Афганистан было переправлено оружие 18 основных типов, с тем чтобы сеять в стране смерть и разруху. В числе поставленных систем оружия: 250 ракетных стартовых площадок, 115 артиллерийских орудий, 120 безоткатных орудий, 550 ракет "земля-воздух", 80 зенитных орудий, 29 350 пулеметов, 4500 противотанковых ракет и 200 000 реактивных снарядов.

В целях эскалации братоубийственной войны в нашу страну переправляются системы оружия, никогда ранее не предоставлявшиеся в распоряжение подрывных элементов. Здесь можно упомянуть поставки более совершенных ракет системы "земля-воздух", ракет "Стрелн", противотанковых реактивных снарядов "Милан", ракет большой дальности "Сокер-30, -40 и -60" и ракет с мелкоосколочными кассетными бомбами и минами.

Соединенные Штаты являются одним из гарантов Женевских соглашений и должны добиваться эффективного претворения в жизнь этого важного международного документа и не игнорировать лежащие на них самих обязательства.

Поставляя экстремистам современное оружие, Соединенные Штаты втягиваются в конфликт в качестве одной из сторон. Любой предлог или оправдание для поставок оружия экстремистам не выдерживает никакой критики, и такие действия направлены лишь на продолжение агрессии в Афганистане.

Стоит отметить, что ни в Женевских соглашениях, ни в каком-либо другом международном документе не содержится каких-либо ограничений на получение военной помощи Афганистаном. Поставки Пакистаном оружия и боеприпасов экстремистам дают им возможность расширять масштабы братоубийственной войны в Афганистане.

Министерство иностранных дел Афганистана уведомляло ЮНГОМАП о поставках оружия и боеприпасов, имевших место в период с мая 1988 года по февраль 1990 года. За время, прошедшее с мая 1988 года, ЮНГОМАП были представлены следующие ноты: 1 - в мае 1988 года, 11 - в июне 1988 года, 5 - в июле 1988 года, 7 - в сентябре 1988 года, 5 - в октябре 1988 года, 7 - в ноябре 1988 года, 12 - в декабре 1988 года, 11 - в январе 1989 года, 14 - в феврале 1989 года, 20 - в марте 1989 года, 9 - в апреле 1989 года, 14 - в мае 1989 года, 20 - в июне 1989 года, 12 - в июле 1989 года, 14 - в августе 1989 года, 15 - в сентябре 1989 года и 5 - в октябре 1989 года, а также следующие ноты: DCCCXXXVIII от 1 октября 1989 года, DCCCXLV от 4 октября 1989 года, DCCCLI от 7 октября, DCCCLIV от 9 октября 1989 года, DCCCLVIII от 11 октября 1989 года, DCCCLXI от 13 октября 1989 года, DCCCLXVI от 16 октября 1989 года, DCCCLXXII от 19 октября 1989 года, DCCCLXXX от 23 октября 1989 года, DCCCLXXXII от 24 октября 1989 года, DCCCLXXXV от 26 октября 1989 года, DCCCLXXV от 1 сентября 1989 года, DCCCLXXXIII от 5 сентября 1989 года, DCCXC от 3 сентября 1989 года, DCCXCVI от 11 сентября 1989 года, DCCCVI от 15 сентября 1989 года, DCCCVIII от 16 сентября 1989 года, DCCSXII от 18 сентября 1989 года, DCCSXVIII от 21 сентября 1989 года, DCCSXIII от 23 сентября 1989 года, DCCSXIX от 26 сентября 1989 года и DCCSXXXIV от 29 сентября 1989 года.

G. Враждебная пропагандистская кампания

В пункте 10 статьи II первого документа Женевских соглашений указывается, что Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются:

"Воздерживаться от любой клеветнической кампании, диффамации или враждебной пропаганды с целью интервенции или вмешательства во внутренние дела другой Высокой Договаривающейся Стороны."

После подписания Женевских соглашений враждебная пропагандистская кампания против Афганистана широко активизировалась, увеличилось число пропагандистских центров экстремистов, деятельность этих центров получила дальнейшее развитие. Десятки таких центров, в том числе радиовещательных, издающих газеты и занимающихся другими видами деятельности, распространяют ложную информацию, направленную против Афганистана. Государственные власти Пакистана начали проведение организованной и систематической кампании против Афганистана. И все их усилия направлены на поощрение экстремистов к продолжению войны и кровопролития.

Пакистанские власти участвуют в этой враждебной пропагандистской кампании на самом высоком уровне. ЮНГОМАП уведомлялась об этом следующими нотами с просьбой провести расследование по данному вопросу: двумя - в июне 1988 года, двумя - в июле 1988 года, одной - в августе 1988 года и четырьмя - в июле 1989 года.

Н. Организация подрывной деятельности

В соответствии с пунктом 6 статьи II первого документа Женевских соглашений стороны обязались:

"Воздерживаться от вооруженной интервенции, подрывных действий, военной оккупации или любой другой формы интервенции и вмешательства, открытого или скрытого, направленных против другой Высокой Договаривающейся Стороны."

Используя средства, предоставляемые пакистанскими вооруженными силами, пакистанские инструкторы и иностранные советники обучают афганских экстремистов и, оснастив их новейшими видами оружия, направляют их в Афганистан для совершения жестоких действий, включая бомбардировки, похищение людей и другие бесчеловечные акции.

Правительство Пакистана является прямым пособником экстремистов при совершении этих террористических актов, в число которых входят массовые убийства, пытки, похищения и другие действия. В качестве примера можно привести случай, происшедший в Торкхаме. В ходе этого инцидента, который произошел в ходе совместного нападения, совершенного пакистанскими вооруженными силами, военнизированными формированиями и афганскими экстремистами 2 ноября 1988 года, были взяты в качестве заложников 104 сотрудника таможни в Торкхаме. Ряд этих заложников был передан группам экстремистов, базирующимся в Пакистане; некоторые из них до сих пор томятся в пакистанских тюрьмах. Заложников подвергали чудовищно жестоким и бесчеловечным пыткам, более 70 из них было убито. Тела убитых помещали в пластиковые мешки и сбрасывали вблизи районов, прилегающих к границе.

Следует отметить, что с каждым днем происходит дальнейшая активизация террористической деятельности групп, действующих при поддержке Пакистана. Произошло беспрецедентное увеличение количества взрывчатых веществ, используемых для совершения террористических акций. При организации некоторых взрывов было использовано более 2 тонн взрывчатых веществ большой мощности.

Подобные подрывные действия против Афганистана, организуемые и финансируемые Пакистаном, представляют собой грубые нарушения Женевских соглашений. Министерство иностранных дел Афганистана информировало ЮНГОМАП об этих подрывных действиях, представив две соответствующие ноты в июле 1988 года, две - в октябре 1988 года, три - в ноябре 1988 года, две - в январе 1989 года, три - в феврале 1989 года, три - в марте 1989 года, одну - в апреле 1989 года, четыре - в июле 1989 года, одну - в августе 1989 года, одну - в сентябре 1989 года и одну - в октябре 1989 года, а также следующие вербальные ноты: CMV от 6 ноября 1989 года, CMXIII от 10 ноября 1989 года, CMXXV от 15 ноября 1989 года, CMXXXII от 19 ноября 1989 года, CMXXXIX от 22 ноября 1989 года, CMXLI от 23 ноября 1989 года, CMXLV от 25 ноября 1989 года, CMLXXVI от 10 ноября 1989 года, CMLXXXVI от 15 ноября 1989 года, MI от 23 ноября 1989 года, MXXV от 3 января 1990 года, MXXVIII от 5 января 1990 года, MXXI от 6 января 1990 года, MXXXIV от 1 января 1990 года, MXXXVII от 10 января 1990 года, MXLV от 13 января 1990 года, MLIX от 19 января 1990 года, MLXIII от 21 января 1990 года, MLXVI от 22 января 1990 года, DCCCLXVII от 5 октября 1989 года, DCCCLII от 8 октября 1989 года, DCCCLX от 13 октября 1989 года, DCCCLXIII от 14 октября 1989 года, DCCCLXVIII от 14 октября 1989 года, DCCCLXXVII от 22 октября 1989 года, DCCCLXXXVI от 27 октября 1989 года, DCCCLXXVII от 2 сентября 1989 года, DCCCLXXXVII от 3 сентября 1989 года, DCCXCIV от 10 сентября 1989 года, DCCCLII от 13 сентября 1989 года, DCCCLIII от 13 сентября 1989 года, DCCCLIX от 17 сентября 1989 года, DCCCLXIV от 23 сентября 1989 года, DCCCLXXV от 24 сентября 1989 года, DCCCLXXXIII от 28 сентября 1989 года.

I. Организация нападений на города с применением ракет

Поставки Соединенными Штатами в Пакистан новейших видов оружия, и в частности ракет и минометов большой дальности и других видов тяжелого оружия, и предоставление их в распоряжение афганских экстремистов через территорию Пакистана противоречат пункту 4 статьи II первого документа Женевских соглашений, в соответствии с которым каждая Высокая Договаривающаяся Сторона обязалась:

"Обеспечивать, чтобы своя территория не использовалась каким-либо образом для нарушения суверенитета, политической независимости, территориальной целостности и национального единства или для подрыва политической, экономической и общественной стабильности другой Высокой Договаривающейся Стороны."

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 той же статьи они обязались:

"Воздерживаться от вооруженной интервенции, подрывных действий, военной оккупации или любой другой формы интервенции и вмешательства, открытого или скрытого, направленных против другой Высокой Договаривающейся Стороны, или от любого акта военного, политического или экономического вмешательства во внутренние дела другой Высокой Договаривающейся Стороны, включая акты репрессий с использованием силы."

Таким образом, вышеуказанные действия явно не соответствуют духу и букве пунктов 1-13 статьи II первого документа Женевских соглашений. Действия Пакистана, предоставившего в распоряжение экстремистов большое количество современных видов оружия, повлекли за собой многочисленные жертвы среди мирного населения и колоссальные финансовые потери.

Министерство иностранных дел Афганистана направило в ЮНГОМАП нижеследующие официальные ноты с просьбой о проведении расследования: 1 - в июне 1988 года, 2 - в июле 1988 года, 2 - в августе 1988 года, 3 - в сентябре 1988 года, 4 - в октябре 1988 года, 4 - в ноябре 1988 года, 12 - в декабре 1988 года, 9 - в январе 1989 года, 12 - в феврале 1989 года, 14 - в марте 1989 года, 8 - в апреле 1989 года, 12 - в мае 1989 года, 8 - в июне 1989 года, 15 - в июле 1989 года, 8 - в августе 1989 года, 20 - в сентябре 1989 года и 9 - в октябре 1989 года, кроме того, были направлены следующие ноты: DCCLXXIV от 3 сентября 1989 года, DCCLXXX от 3 сентября 1989 года, DCCLXXXIV от 5 сентября 1989 года, DCCLXXXVI от 6 сентября 1989 года, DCCLXXXVII от 6 сентября 1989 года, DCCXCI от 9 сентября 1989 года, DCCXCV от 10 сентября 1989 года, DCCXCVIII от 11 сентября 1989 года, DCCCV от 14 сентября 1989 года, DCCCVII от 16 сентября 1989 года, DCCSX от 17 сентября 1989 года, DCCSXII от 18 сентября 1989 года, DCCSXIV от 19 сентября 1989 года, DCCSXVI от 20 сентября 1989 года, DCCSXIX от 23 сентября 1989 года, DCCSXII от 23 сентября 1989 года, DCCSXVI от 24 сентября 1989 года, DCCSXVIII от 26 сентября 1989 года, DCCSXIX от 27 сентября 1989 года, DCCSXIII от 28 сентября 1989 года, DCCSXVII от 30 сентября 1989 года, DCCSXCVI от 2 ноября 1989 года, CM от 4 ноября 1989 года, CMIV от 6 ноября 1989 года, CMVIII от 8 ноября 1989 года, CMX от 9 ноября 1989 года, CMXIV от 11 ноября 1989 года, DCCSXIX от 1 октября 1989 года, DCCSXII от 2 октября 1989 года, DCCXLII от 3 октября 1989 года, DCCXLIV от 4 октября 1989 года, DCCXKVU от 5 октября 1989 года, DCCXLIX от 7 октября 1989 года, DCCCLVI от 10 октября 1989 года, DCCCLVII от 11 октября 1989 года, DCCCLXII от 14 октября 1989 года, DCCCLXIX от 18 октября 1989 года, DCCCLXXI от 19 октября 1989 года, DCCCLXXX от 21 октября 1989 года, DCCCLXXVIII от 22 октября 1989 года, DCCCLXXIX от 23 октября 1989 года, DCCCLXXXIV от 26 октября 1989 года, DCCCLXXXVIII от 28 октября 1989 года, DCCSX от 29 октября 1989 года, DCCSXCI от 30 октября 1989 года, DCCSXII от 31 октября 1989 года, CMXVIII от 12 ноября 1989 года, CMXIX от 13 ноября 1989 года, CMXXXV от 21 ноября 1989 года, CMXXXVIII от 22 ноября 1989 года, CMXLVI от 25 ноября 1989 года, CMIL от 27 ноября 1989 года, CMLIV от 30 ноября 1989 года, CMLX от 2 декабря 1989 года, CMLXI от 3 декабря 1989 года, CMLXIX от 7 декабря 1989 года, CMLXXXI от 12 декабря 1989 года, CMLXXXVIII от 16 декабря 1989 года, CMXC от 17 декабря 1989 года, CMXCII от 18 декабря 1989 года, CMXCIV от 19 декабря 1989 года, CMXCVI от 20 декабря 1989 года, CMXCVIII от 21 декабря 1989 года, MI от 23 декабря 1989 года, MTTT от 24 декабря 1989 года, MVI от 25 декабря 1989 года, MVIII от 26 декабря 1989 года, MXI от 27 декабря 1989 года, MXV от 28 декабря 1989 года, MXVII от 30 декабря 1989 года, MXX от 2 января 1990 года, MXXII от 2 января 1990 года, MXXIV от 3 января 1990 года, MXXVI от 4 января 1990 года, MXXX от 5 января 1990 года, MXXXV от 8 января 1990 года, MXLIV от 13 января 1990 года, MXLVII от 14 января 1990 года, MIL от 15 января 1990 года, MLI от 17 января 1990 года, MLIV от 17 января 1990 года, MLV от 11 января 1990 года, LMVI от 18 января 1990 года, MLXIX от 23 января 1990 года.

J. Подрыв экономики

Действуя в нарушение пунктов 4 и 5 статьи II первого документа Женевских соглашений, Пакистан приступил к осуществлению широкомасштабной кампании, направленной на подрыв экономики Афганистана и поощрение подобного рода действий. Так, например, элементы, поддерживаемые Пакистаном и Саудовской Аравией, блокируют шоссе, разрушают пути сообщения и распространяют фальшивые денежные знаки при непосредственной поддержке Пакистана. Министерство иностранных дел Афганистана привлекло внимание ЮНГОМАП к вопросу о производстве фальшивых денег в Пакистане, направив одну ноту соответствующего содержания в мае 1988 года, одну - в октябре 1988 года и одну - в июле 1989 года.

Следует добавить, что после вступления в силу Женевских соглашений министерство иностранных дел, помимо вышеперечисленных случаев, неоднократно представляло ЮНГОМАП ноты, свидетельствующие о нарушениях Женевских соглашений Пакистаном, включая случаи нарушения воздушного пространства, непосредственное участие пакистанских военнослужащих в агрессии против Афганистана и другие действия, противоречащие Женевским соглашениям.

II. Нарушения Пакистаном Двустороннего соглашения между Республикой Афганистан и Исламской Республикой Пакистан о добровольном возвращении беженцев

Правительство Афганистана неукоснительно выполняло все свои обязательства, вытекающие из данного документа. Оно на практике осуществило широкие меры, направленные на обеспечение условий, благоприятствующих возвращению и репатриации беженцев и гарантирующих их другие права и привилегии.

Кроме того, была создана надлежащая юридическая основа для такого рода мер. В соответствии со статьей VI второго документа был подписан протокол с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, после чего Комиссар предпринял активные усилия в данной сфере.

Вместе с тем Пакистан, игнорируя этот международно признанный документ, нарушил все свои обязательства. Пакистан систематически совершал нижеследующие нарушения.

A. Создание препятствий на пути возвращения беженцев

Статья III вышеуказанного документа предусматривает, что:

"Правительство Исламской Республики Пакистан будет облегчать добровольную, упорядоченную и мирную репатриацию всех афганских беженцев, находящихся на его территории, и обязуется обеспечить в соответствии с имеющимися у него возможностями все необходимое содействие в процессе репатриации."

Однако путем создания искусственных помех Пакистан замедляет этот процесс. Одним из факторов и причин, побуждающих Пакистан создавать препятствия на пути возвращения беженцев, является его стремление использовать этот большой людской резерв для продолжения братоубийственной войны в Афганистане.

Правительство Пакистана систематически создает препятствия на пути возвращения беженцев. Регулярные вооруженные силы и военизированные формирования Пакистана непосредственно препятствуют возвращению беженцев. Беженцы, возвращающиеся домой, перехватываются пакистанцами и подвергаются наказанию.

Кроме того, Пакистан распространяет ложную информацию о положении в стране. Одним из предлогов, приводимых этой страной в качестве основания для создания помех на пути возвращения беженцев, являются якобы существующие минные поля; вместе с тем Афганистан неоднократно заявлял, что вооруженные силы Афганистана никогда не создавали минных полей на пути возвращения беженцев. Разумеется, что вокруг военных баз было заложено определенное количество мин в целях защиты этих баз от нападения экстремистов. Это ни в коей мере не препятствует возвращению беженцев.

Если Пакистан искренне желает обеспечить добровольное возвращение беженцев в страну их происхождения, он должен пойти на сотрудничество в деле создания смешанных комиссий, работа которых будет направлена на регулирование и координацию возвращения беженцев, а также на определение пунктов пересечения границы.

Министерство иностранных дел информировало ЮНГОМАП о препятствиях, создаваемых Пакистаном на пути возвращения беженцев, направив ей четыре ноты в июне 1988 года, две - в июле 1988 года, одну - в октябре 1988 года, одну - в феврале 1989 года, две - в апреле 1989 года, две - в июне 1989 года, две - в июле 1989 года и две - в августе 1989 года; кроме того, оно направило следующие вербальные ноты: СМХХI от 14 ноября 1989 года, МХ от 26 декабря 1989 года, СМХСVII от 20 декабря 1989 года и МЛХХ от 24 января 1990 года.

В. Противодействие созданию смешанных комиссий со стороны Пакистана

Статья IV второго документа Женевских соглашений гласит:

"Для целей организации, координации и наблюдения за операциями, которые будут относиться к добровольной, упорядоченной и мирной репатриации афганских беженцев, будут учреждены смешанные комиссии в соответствии со сложившейся международной практикой. Для выполнения своих функций членам этих комиссий и их персоналу будут предоставлены необходимые средства и доступ в соответствующие районы в пределах территорий Высоких Договаривающихся Сторон."

Однако, несмотря на неоднократные призывы Афганистана и усилия ЮНГОМАП, Пакистан под различными предлогами уклонялся от создания таких комиссий. Министерство иностранных дел Афганистана привлекло внимание ЮНГОМАП к данному вопросу в июле 1988 года.

Статья V второго документа Женевских соглашений гласит:

"С целью упорядоченного перемещения возвращающихся комиссии будут определять пункты пересечения границы и создадут необходимые транзитные центры. Они также определяют все другие условия поэтапного возвращения беженцев, включая проведение регистрации и передачу стране возвращения имен всех беженцев, которые выражают желание возвратиться."

Однако пакистанские власти, которые, преследуя свои узкие цели, стремятся к задержанию беженцев на своей территории, не предприняли ни одного конструктивного шага в целях возвращения беженцев.

III. Нарушение Пакистаном Соглашения о взаимосвязи для урегулирования положения, относящегося к Афганистану

Соглашение о взаимосвязи для урегулирования положения, относящегося к Афганистану, содержит ряд принципов и норм международного права, которые составляют основу Женевских соглашений. Эти принципы создают надежный фундамент для политического и мирного урегулирования положения, относящегося к Афганистану.

В пункте 6 этого документа подчеркиваются изложенные в пункте 5 взаимосвязи между первым, вторым и третьим документами Женевских соглашений; в нем указывается:

"Взаимосвязи, изложенные выше в пункте 5, были согласованы с целью эффективного достижения цели политического урегулирования, а именно того, что начиная с 15 мая 1988 года не будет вмешательства и интервенции в любой форме в дела Сторон; будут действовать международные гарантии, добровольное возвращение беженцев на свою родину начнется и завершится в течение срока, установленного в Соглашении о добровольном возвращении беженцев, и поэтапный вывод иностранных войск начнется и завершится по графику, предусмотренному в пункте 5. Поэтому важно, чтобы строго выполнялись все обязательства, вытекающие из документов, заключенных в качестве составных частей урегулирования, и чтобы в духе доброй воли были завершены все шаги, необходимые для того, чтобы обеспечить полное соблюдение всех положений документов."

Министр иностранных дел Афганистана Абдул Вакиль и министр иностранных дел Пакистана Заин Нурани поставили свои подписи под этим документом. Министры иностранных дел Советского Союза и Соединенных Штатов Америки также подписали этот международный документ в качестве гарантов.

Помехи, создаваемые Пакистаном в работе контрольного механизма

В соответствии с пунктом 7 Соглашения о взаимосвязи и Меморандумом понимания о создании ЮНГОМАП Афганистан предпринял все возможные усилия в целях создания и оказания максимально возможной поддержки всесторонней деятельности ЮНГОМАП, а также предоставления необходимых средств и обеспечения свободы передвижения ее участников. Помимо этого, по требованию ЮНГОМАП в ходе вывода советского военного контингента из Афганистана были незамедлительно созданы постоянные наблюдательные посты во всех предусмотренных ею пунктах.

Однако Пакистан, прибегая к использованию разнообразных средств, препятствовал эффективному выполнению функций групп ЮНГОМАП по проведению расследований и допускал проволочки в предоставлении ее членам необходимой помощи.

Подпункт б раздела I Меморандума понимания гласит:

"Представителю Генерального секретаря и его персоналу будут предоставлены все возможности, а также своевременная и эффективная помощь, в том числе в вопросах обеспечения свободы передвижения и сообщения, размещения, транспорта и других возможностей, которые могут понадобиться для выполнения их задач."

Однако, действуя в нарушение данного подпункта, Пакистан в течение долгого времени не предоставлял ЮНГОМАП необходимую помощь; так, участники ЮНГОМАП обратились к Пакистану с просьбой обеспечить их средствами воздушного транспорта, в частности вертолетами, однако Пакистан под различными предлогами уклонялся от выполнения этой просьбы. Кроме того, Пакистан под различными предлогами создает искусственные препятствия на пути организации поездок групп по проведению расследований. Он препятствовал их поездкам в районы проживания племен, где расположено большинство складов оружия, центров военной подготовки и маршрутов, используемых для ввоза в страну оружия и боеприпасов.

Пакистан предпринимает постоянные попытки затянуть период между подачей жалобы и проведением расследования, с тем чтобы получить возможность переместить центры военной подготовки или придать им иной характер. Следует отметить, что пакистанские власти всячески препятствуют созданию постоянных наблюдательных постов в районах, широко используемых для ввоза в Афганистан оружия и боеприпасов.

В июне 1989 года, после неоднократных требований и усилий Организации Объединенных Наций, были созданы три наблюдательных поста в Торкхаме, Чемене и Парачинаре; это произошло почти год спустя после вступления в силу Женевских соглашений. Посты действуют лишь с 9 до 18 часов.

Следует подчеркнуть, что проводившиеся расследования не соответствовали духу Женевских соглашений, поскольку в соответствии со статьей IVa (iii) Меморандума понимания доклад о результатах расследования должен рассматриваться на встрече сторон не позднее чем через 48 часов после его представления.

Следует отметить, что тысячи совершенных Пакистаном грубых нарушений Женевских соглашений, в особенности наиболее вызывающие из них, включая существование штаб-квартир экстремистов, создание временного правительства, поставки оружия, враждебную пропагандистскую кампанию и десятки других нарушений, большинство из которых даже не нуждается в оценке, должны быть доведены до сведения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и мировой общественности.

В соответствии с разделом IVa (ii) Меморандума понимания сотрудники ЮНГОМАП проводят по требованию каждой из сторон оценку любого возможного нарушения положений документов и готовят соответствующие доклады.

ЮНГОМАП следует провести оценку деятельности десятков тысяч экстремистов, их боевой техники, типографий и центров враждебной пропаганды, создания консультативного совета и временного правительства, поставок оружия американского производства через территорию Пакистана и участия пакистанских вооруженных сил и военизированных формирований в агрессии против Афганистана, с тем чтобы международное сообщество приняло в данной связи серьезные меры.

Подводя черту, следует отметить, что горький опыт десятилетней войны и сохраняющаяся напряженность в Афганистане и вокруг него ясно продемонстрировали, что единственной разумной альтернативой является поиск мирного политического урегулирования всех нерешенных проблем. Разумеется, что такое урегулирование должно основываться на существующих реальностях афганского общества и учитывать острую потребность афганского населения в прочном мире, безопасности и стабильности в стране. Исходя из этого, Афганистан, неукоснительно соблюдая Женевские соглашения, неоднократно выдвигал конкретные практические предложения относительно мирного урегулирования. Они, в частности, включают в себя объявление 6-месячного прекращения огня, формирование руководящего совета, принятие закона о выборах и проведение свободных и справедливых выборов, создание правительства коалицией партий или партией, получившей большинство в парламенте. Кроме того, Афганистан предложил созвать в Кабуле совет с участием всех заинтересованных сторон под наблюдением Организации Объединенных Наций. В послании президента Афганистана Его Превосходительства д-ра Наджибуллы Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Хавьеру Пересу де Куэльяру по случаю первой годовщины полного вывода советских вооруженных сил из Афганистана была вновь подчеркнута твердая решимость афганской стороны добиваться мирного урегулирования всех вопросов и проблем.

Со своей стороны, Афганистан предпринимает и будет предпринимать все усилия в целях успешного завершения мер, начатых Организацией Объединенных Наций, и в частности ее Генеральным секретарем, и направленных на безотлагательную нормализацию положения в Афганистане и вокруг него. Нет никаких сомнений в том, что такая нормализация окажет позитивное воздействие на улучшение обстановки в мире в целом и уменьшение напряженности на международной арене.

Примечания

1/ S/19835, приложение I.
