



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 December 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 133 повестки дня

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Закупочная деятельность в Секретариате Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции [69/273](#) Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь подготовил настоящий доклад, в котором он информирует Ассамблею о воздействии системы «Умоджа» на процесс закупок, предоставляет информацию о преимуществах и недостатках различных методологий торгов при покупке авиационных услуг, представляет оценку экспериментального проекта проведения электронных торгов, представляет обновленную информацию о развитии деятельности Совета по проверке присуждения контрактов и Комитета по проверке работы поставщиков, сообщает об активизации усилий по поощрению закупок в развивающихся странах и странах с переходной экономикой и представляет обновленную информацию о функциях Регионального отделения по закупкам. Кроме того, во исполнение просьбы Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, изложенной в его докладе ([A/69/809](#)), Генеральный секретарь включил информацию о ходе работы по уточнению смысла концепции экологически безопасных и устойчивых закупок и возможных путей ее практического применения в рамках Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Отдел закупок (ОП) в Управлении централизованного вспомогательного обслуживания Секретариата является крупнейшим и наиболее опытным закупочным подразделением в системе Организации Объединенных Наций, и необходимо укреплять не только его важнейшую вспомогательную роль в приобретении товаров и услуг в Центральных учреждениях, но и в качестве стратегического партнера в цепочке поставок для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, отделений за пределами Центральные учреждений, трибуналов и региональных комиссий. Соответствующий требованиям современности подход к закупкам предполагает стратегическое взаимодействие и сотрудничество, охватывающие различные департаменты, места службы, оперативные мандаты и бюджетные циклы. С учетом своего опыта и ведущей роли Отдел оказывает поддержку закупочным операциям во всем мире, обеспечивает руководство и надзор в различных отделах закупок и проводит подготовку широкого сообщества должностных лиц Организации Объединенных Наций, занимающихся закупками.

2. Годовые статистические доклады о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций за 2014 и 2015 годы, подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), свидетельствуют о продолжающемся росте объема закупок товаров и услуг в поддержку мандатов системы Организации Объединенных Наций. В 2014 году общий объем закупок увеличился до 17,2 млрд. долл. США по сравнению с 16,1 млрд. долл. США в 2013 году и еще больше возрос в 2015 году до 17,6 млрд. долл. США. Аналогичным образом, Отдел, на долю которого приходится приблизительно 18-19 процентов от общего объема закупок системы Организации Объединенных Наций и объем закупочной деятельности которого составлял чуть менее 3,0 млрд. долл. США в 2013 году, составил 3,2 млрд. долл. США в 2014 году и 3,1 млрд. долл. США в 2015 году. Анализ основных закупок показывает, что в 2014 и 2015 годах наиболее дорогостоящими позициями в закупках являлись воздушные перевозки, топливо, нефтепродукты и продовольственные пайки для поддержки полевых миссий.

3. Для предоставляемых в последнее время услуг было характерно использование многоаспектных и инновационных способов закупок и регионального потенциала и оказание клиентам адресной поддержки, и эти аспекты выйдут на первый план в будущем. Внедрение системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умджа» устраняет территориальные оперативные барьеры, позволяет согласовать процессы и обеспечивает представление отчетности и управление закупочной деятельностью в режиме реального времени независимо от их местонахождения. Стратегическое направление закупочной деятельности в Секретариате будет приведено в соответствие с целями модели глобального обслуживания, что позволит укрепить закупочную деятельность и, в результате, создаст возможности для оптимизации выгод в контексте системы «Умджа» и последующих мер.

II. На пути к глобальной системе закупок Секретариата

A. Управление закупками Организации Объединенных Наций

1. Обеспечение эффективности и действенности закупочной деятельности в Центральных учреждениях и в центрах и отделениях на местах

4. После внедрения системы «Умоджа» Секретариат, с учетом таких других инициатив, как глобальная стратегия полевой поддержки, управление цепочкой поставок и меры, вытекающие из доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, в настоящее время располагает стратегическими возможностями вновь проанализировать свою закупочную деятельность. С учетом вышесказанного и в соответствии с целями модели глобального обслуживания по предоставлению более эффективного с точки зрения затрат обслуживания клиентов, Управление централизованного вспомогательного обслуживания рассматривает, в тесной консультации с клиентами и другими заинтересованными сторонами, возможную корректировку структуры управления, организационной структуры и распределения закупочных подразделений во всем мире, уделяя при этом особое внимание вопросам ориентации на потребности клиентов и повышения эффективности.

Региональные закупки в контексте предоставления услуг

5. В предыдущих докладах Генерального секретаря, последним из которых был [A/69/710](#), содержится информация об управлении, структуре и основных направлениях деятельности Регионального отделения по закупкам в Энтеббе, Уганда. Решение Генеральной Ассамблеи, содержащееся в ее резолюции [69/273](#), о создании Отделения в качестве постоянного подразделения Отдела закупок Секретариата позволит Секретариату и далее извлекать пользу из деятельности регионального отделения по закупкам и будет содействовать выработке Секретариатом дополнительных вариантов в целях повышения эффективности и действенности предоставления услуг с использованием надежного регионального компонента.

6. Последние данные исследований, проведенных Отделом, показывают, что подавляющее большинство расходов на закупки в Секретариате проходят по линии контрактов (глобальные и региональные системные контракты, а также обычные контракты), заключенных Отделом закупок и Региональным отделением по закупкам (77 процентов от общего объема расходов в 2015 году). Сотрудники по закупкам, работающие в полевых миссиях, проводят в первую очередь транзакционные закупочные операции и осуществляют местные закупки с низкой стоимостью (15 процентов от общего объема расходов, а остальные 8 процентов приходятся на отделения за пределами Центральные учреждений, трибуналы и региональные комиссии). В то же время большинство сотрудников, занимающихся закупками (57 процентов), в настоящее время работают в соответствующих полевых миссиях или при них. Остальные: 24 процента приходятся на Отдел закупок и 19 процентов приходятся на отделения за пределами Центральные учреждений, трибуналы и региональные комиссии. Это свидетельствует о дисбалансе ресурсов, который ведет к неэффек-

тивности и необходимости рассмотрения возможности структурных изменений. В дополнение к периодически проводимому анализу нынешних функций и роли Регионального отделения по закупкам Управление централизованного вспомогательного обслуживания, в консультации с заинтересованными сторонами, изучает возможность укрепления мер, которые включают структурный состав, но не ограничиваются им, в целях дальнейшего упорядочения закупочного обслуживания, предоставляемого Региональным отделением по закупкам в Центральной и Восточной Африке.

7. Введение структуры закупочной деятельности Организации Объединенных Наций с центрами, при которой обеспечивается выполнение закупочных функций без строгой привязки к месторасположению соответствующей миссии, а также корректировка распределения ресурсов с учетом объема работы, будут в большей мере отвечать интересам Организации. Рекомендуется применять поэтапный подход к достижению этой цели, выработать предложения по укреплению местных отделений в рамках модели глобального обслуживания. Одним из шагов в этом направлении и одним из первых показателей укрепления потенциала является корректировка процедур управления закупочной деятельностью в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, информация о которой приводится ниже.

Отделения за пределами Централных учреждений являются частью глобальной системы закупок

8. Руководствуясь рекомендациями ревизоров, изложенными в докладе Комиссии ревизоров за 2012 год (A/67/5, Vol. I), и в связи с внедрением системы «Умоджа» в 2015 году, что дало возможность обеспечить дальнейшее согласование процессов закупок, было принято решение направлять все закупочные и финансовые сделки Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Управления по координации гуманитарных вопросов через систему «Умоджа». Это означало необходимость приведения процедур в этих программах в соответствие с закупочными процессами и процедурами Секретариата.

9. На основе ряда рекомендаций, вынесенных по итогам аудиторской проверки, и значимых консультаций и переговоров заместители Генерального секретаря, возглавляющие Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, ЮНЕП и ООН-Хабитат, договорились относительно дальнейших действий, предложенных помощником Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию. В ноябре 2014 года и марте 2015 года с ЮНЕП и ООН-Хабитат были подписаны соглашения об уровне обслуживания. Отдел закупок также ввел постоянно действующие инструкции и выделил необходимые ресурсы, чтобы обеспечивать своевременное предоставление руководящих указаний и поддержки каждой структуре.

10. В результате проекта глобальной системы закупок удастся повысить информированность о закупочной деятельности, в том числе применить более стратегический подход ко всем закупкам, производимым Секретариатом. В связи с разнообразным характером деятельности вышеупомянутых программ, они будут иметь доступ к системным контрактам Отдела и местным контрак-

там миротворческих миссий и отделений за пределами Центральных учреждений. Кроме того, этот проект позволяет применить в экспериментальном порядке подход к обеспечению поддержки закупочной деятельности программ путем задействования системы «Умоджа» и использования потенциала закупочных подразделений Секретариата в том месте, где необходимы товары и услуги. При осуществлении этого процесса ожидается, что сроки закупок во многих случаях сократятся, поскольку учреждения используют существующую систему контрактов в сети Отдела, отделений за пределами Центральных учреждений и миссий. В целях обеспечения того, чтобы мелкая закупочная деятельность могла осуществляться на местном уровне, без необходимости обращаться в Центральные учреждения, некоторым подразделениям ЮНЕП, Управления по координации гуманитарных вопросов и ООН-Хабитат были делегированы некоторые полномочия. Такое делегирование полномочий было обусловлено прохождением сотрудниками обязательной профессиональной подготовки по вопросам закупочной деятельности, что соответствует тем же принципам, которые применяются в Центральных учреждениях.

11. В январе 2016 года состоялось заседание Совета по обслуживанию в Найроби, на котором, в частности, обсуждался прогресс в сфере закупок. Различные участвующие учреждения подтвердили, что этот новый механизм в целом хорошо работает в сфере поиска поставщиков товаров и услуг. Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби от имени Совета высоко оценил успешное внедрение модели закупочной деятельности и рекомендовал распространить меры, введенные в отношении Отделения, в других местах в целях внедрения последовательной глобальной модели закупок во всех отделениях за пределами Центральных учреждений.

Услуги по закупкам в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций»

12. В целях обеспечения оптимизации обслуживания, ориентации на клиентов и эффективности оказания услуг по закупкам Секретариат планирует принять меры для того, чтобы в конечном итоге поддержка, предоставляемая полевым миссиям, отделениям за пределами Центральных учреждений, трибуналам и региональным комиссиям, приобрела более консолидированный характер. Приведенные выше разъяснения свидетельствуют о необходимости пересмотра структуры управления, и Управление централизованного вспомогательного обслуживания приступило к проведению соответствующих консультаций.

2. Корректировка полномочий на осуществление закупочной деятельности с учетом стандартов подотчетности

13. Делегирование полномочий на закупки играет важную роль в определении уровней полномочий и порядка подотчетности соответствующих подразделений и должностных лиц Секретариата. В результате внедрения системы «Умоджа» Секретариат перешел к использованию более комплексных базовых принципов и процедур управления закупками и соответствующим образом пересмотрел схему делегирования полномочий. Вследствие этого на временной основе главный сотрудник по закупкам в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби подотчетен в вопросах закупочной деятельности Отделу

закупок. Управлением закупками по заявкам ООН-Хабитат и ЮНЕП занимаются кураторы закупочных подразделений в Найроби и Нью-Йорке в соответствии с соглашениями об уровне обслуживания, заключенными Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби, ООН-Хабитат и ЮНЕП.

14. В соответствии с таким подходом и с учетом повышения транспарентности и уменьшения риска в результате внедрения системы «Умоджа» с июня 2015 года были увеличены пороговые уровни. Пороговый уровень для директора Отдела закупок был увеличен до 1 млн. долл. США с соответствующим увеличением пороговых уровней для других должностных лиц Отдела (С-4 — Д-1). Решения по закупкам на сумму более 1 млн. долл. США, за исключением отделений Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене, где до согласования с новой моделью, используемой в Найроби, предельная величина суммы остается на уровне 5 млн. долл. США, во всех случаях принимает помощник Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию после рассмотрения соответствующей заявки Комитетом Центральных учреждений по контрактам. Об отдаче от этих мер свидетельствует, в частности, тот факт, что благодаря изменению пороговых уровней в рамках полномочий на закупки, делегированных главному сотруднику по закупкам в Найроби и кураторам закупочных подразделений, сразу же повысилась эффективность в плане оперативного удовлетворения потребностей обслуживаемых структур, поскольку до внедрения системы «Умоджа» все заявки на закупки на сумму 200 000 долл. США в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, ЮНЕП и ООН-Хабитат подлежали предварительному рассмотрению местным комитетом по контрактам.

3. Сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций

15. Генеральная Ассамблея ранее рекомендовала Генеральному секретарю продолжать принимать меры по укреплению механизмов управления оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций и ее координации. Отдел закупок принимает участие в реализации различных инициатив, которые служат примерами сотрудничества Секретариата с другими структурами системы Организации Объединенных Наций.

Совместные закупки автотранспортных средств

16. В соответствии с рекомендацией Объединенной инспекционной группы, содержащейся в пункте 246 ее записки о реформе закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций (JIU/NOTE/2011/1), Закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления выступила в качестве инициатора проекта по изучению возможностей коллективных закупок автотранспортных средств от имени различных организаций системы Организации Объединенных Наций. В качестве показательного примера совместной закупочной деятельности можно упомянуть о том, что в период 2014–2015 годов под руководством Отдела были проведены международные конкурсные торги на закупку пассажирских автотранспортных средств всех категорий (полноприводных автомобилей типа «Универсал», автомобилей типа «Седан», микроавтобусов, автобусов и фургонов) по спецификациям, подготовленным объединенной технической группой, для удовлетворения потребностей всех миссий и

структур Организации Объединенных Наций во всем мире с учетом общих требований, предъявляемых к автотранспортным средствам, и на основе консолидации расчетных объемов закупок. Координацию этого проекта продолжает обеспечивать Программа развития Организации Объединенных Наций при поддержке со стороны внешнего консультанта, оказывающего помощь в части общего управления проектом. Заключенные по результатам торгов контракты предусматривают полное послепродажное обслуживание автопарка Организации Объединенных Наций на протяжении всего периода эксплуатации автотранспортных средств. Контракт на закупку части полноприводных автомобилей типа «Универсал», микроавтобусов и автобусов был подписан в 2015 году. Тендер, объявленный в октябре 2016 года, предусматривает, в частности, закупку пассажирских автотранспортных средств тех категорий, требования в отношении которых изменились с учетом уроков, извлеченных в ходе проведения первых объединенных торгов, а также автотранспортных средств новой категории «легковые внедорожники», дополнившей перечень категорий автотранспортных средств, которые могут закупаться для удовлетворения потребностей всей системы Организации Объединенных Наций.

Объединенная группа морских перевозок Всемирной продовольственной программы

17. В целях повышения кумулятивной отдачи от работы логистических систем на глобальном уровне в 2013 году Секретариат заключил с Всемирной продовольственной программой (ВПП) рамочное соглашение. Это соглашение выступало в качестве заявления о намерениях, предусматривавшего совместную разработку и осуществление инициатив, призванных повышать эффективность, результативность и слаженность подхода к обеспечению функционирования логистических систем. В 2015 году было выдвинуто предложение о создании объединенной группы морских перевозок Секретариата и ВПП.

18. Предполагается, что объединенная группа морских перевозок будет заключать совместные контракты на морскую перевозку закупаемых у поставщиков товаров из портов вывоза до мест назначения в целях повышения эффективности и возможного сокращения расходов, а также времени, затрачиваемого на заключение контрактов. Данный проект обеспечит возможность для сокращения расходов за счет консолидации грузов для полевых миссий Организации Объединенных Наций и ввиду значительности объема перевозимых морем грузов ВПП, что позволит заключать контракты с более низкими грузовыми тарифами и фрахтовыми ставками. Поскольку проект носит экспериментальный характер, объединенная группа морских перевозок сосредоточит внимание на одном морском порте выгрузки (Момбаса, Кения) в восточноафриканском транспортном коридоре, используя его для доставки отдельных категорий грузов в целях снабжения конкретных полевых миссий.

19. Ожидается, что к концу срока осуществления этого экспериментального проекта в 2017 году Секретариат и ВПП завершат практическую проверку пересмотренных процедур перевозки имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций, и проанализируют преимущества заключения объединенных контрактов на морские перевозки с точки зрения затрат. Будет проведена оценка повышения отдачи в плане прозрачности перевозок и будут определены и опробованы процедуры приемки грузов и оптимальный порядок ор-

ганизации работы в портах выгрузки. Уроки, извлеченные из осуществления этого экспериментального проекта, будут учтены при принятии решений о том, следует ли сохранить объединенную группу морских перевозок и, в случае ее сохранения, следует ли расширить масштабы проекта для выхода за первоначально обозначенные ограниченные рамки.

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

20. В августе 2014 года Секретариат и ЮНОПС подписали меморандум о договоренности взамен ранее подписанного меморандума, касающегося тех случаев, когда Секретариату может потребоваться привлечь ЮНОПС для оказания услуг по поддержке осуществления проектов. В новом меморандуме о договоренности более четко определены функции и обязанности этих двух структур в контексте взаимного сотрудничества. По рекомендации Управления по правовым вопросам привлечение ЮНОПС для поддержки проектов в целях осуществления программ и мероприятий Секретариата в настоящее время обеспечивается в соответствии с положением 5.1 и правилом 105.3 Финансовых положений и правил в рамках полномочий Контролера, а не в соответствии с финансовыми правилами, касающимися закупок, в рамках полномочий помощника Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию, если только того не требуют конкретные обстоятельства. В ноябре 2014 года Контролер издал дополнительные руководящие указания, как это предусмотрено в меморандуме о договоренности с ЮНОПС, и дал согласие консультироваться с помощником Генерального секретаря относительно всех финансовых соглашений, денежный эквивалент обязательств по которым превышает 3 млн. долл. США.

4. Надзор и соблюдение требований: учебная подготовка и повышение профессионального уровня сотрудников закупочных подразделений

Программа контроля за соблюдением требований

21. Осуществляемая Отделом программа контроля за соблюдением требований продолжала способствовать обеспечению соблюдения Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и требований, изложенных в Руководстве по закупкам Организации Объединенных Наций, в Центральных учреждениях и полевых миссиях. Успешность осуществляемой Отделом программы контроля за соблюдением требований в миссиях была официально подтверждена Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) в его докладе от 7 февраля 2013 года, в котором содержалась рекомендация о расширении этой программы в целях охвата ею отделений за пределами Центральных учреждений, региональных комиссий и трибуналов.

Совет по проверке присуждения контрактов

22. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [69/273](#) приветствовала сохранение независимой системы опротестования результатов торгов — Совета по проверке присуждения контрактов — и ее поэтапное расширение. Она просила Генерального секретаря представить в его следующем докладе обновленную информацию о развитии Совета, в том числе о возможности снижения для по-

ставщиков финансового порога для представления ходатайств об опротестовании результатов торгов.

23. С октября 2014 года по май 2016 года Отдел закупок в Центральных учреждениях и его подразделения в Региональном отделении по закупкам опубликовали 769 объявлений о проведении торгов. В течение этого периода Секретарем Совета по проверке присуждения контрактов были получены 19 ходатайств об опротестовании результатов торгов. Одиннадцать из этих ходатайств не были приняты по причине несоответствия критериям, установленным для рассмотрения. Из остальных восьми полученных ходатайств шесть были рассмотрены экспертами Совета, а два были отозваны поставщиками. Заместитель Генерального секретаря по вопросам управления согласился с рекомендациями экспертов Совета отклонить пять из шести ходатайств об опротестовании. В отношении шестого рассмотренного ходатайства эксперты рекомендовали частично отказать в его удовлетворении и удовлетворить его во второй части без предоставления поставщику компенсации. Заместитель Генерального секретаря по вопросам управления не утвердил рекомендацию об удовлетворении этого ходатайства, но принял решение уменьшить продолжительность срока действия присужденного контракта.

24. Хотя Совет по проверке присуждения контрактов был создан для контроля за соблюдением установленных процедур рассмотрения предложений поставщиков и беспристрастностью их оценки, в ряде ходатайств об опротестовании результатов торгов основное внимание было уделено вопросам другого порядка.

25. Расширение сферы охвата работы Совета по проверке присуждения контрактов для включения в нее отделений за пределами Центральных учреждений (в Вене, Женеве и Найроби) было начато с торгов, объявления о проведении которых были опубликованы в период с 1 января 2016 года. На момент подготовки настоящего доклада никаких ходатайств об опротестовании результатов торгов, проведенных отделениями за пределами Центральных учреждений, получено не было. Поэтому оценивать последствия первого этапа расширения сферы охвата было преждевременно. Вместе с тем в преддверии ее расширения Отдел закупок разработал учебные материалы, призванные повысить уровень подготовки сотрудников по закупкам, которые проводят опросы поставщиков в целях обеспечения того, чтобы вопросы и замечания поставщиков надлежащим образом учитывались на раннем этапе. Важно, чтобы возможность любого дальнейшего расширения сферы охвата работы Совета была изучена только после полной проработки процедур проведения опроса поставщиков в этих местах службы. Предполагается также, что любому дальнейшему расширению будет предшествовать проведение обзора круга ведения Совета в свете накопленного опыта.

26. В 2014 году пороговая величина стоимости контрактов, которые могут рассматриваться Советом по проверке присуждения контрактов, была снижена для охвата контрактов стоимостью более 200 000 долл. США. По состоянию на момент подготовки настоящего доклада рассмотренные независимыми экспертами ходатайства касались только дорогостоящих контрактов стоимостью более 1,6 млн. долл. США. В своей работе Совет по проверке присуждения контрактов использует формальные процедуры, предусматривающие привлечение

независимых экспертов, которые получают вознаграждение за свою работу. Что касается целесообразности снижения для поставщиков финансового порога для представления ходатайств об опротестовании результатов торгов, то с учетом принципа эффективного использования ресурсов экспертов следует действовать для рассмотрения ходатайств об опротестовании результатов торгов только по контрактам высокой стоимости.

Повышение профессионального уровня сотрудников Группы по практике закупочной деятельности

27. Отдел закупок продолжает обеспечивать сотрудникам закупочных и запрашивающих подразделений и подразделений, занимающихся оперативным управлением контрактами, возможности прохождения учебной подготовки на базе своего виртуального Учебного центра по вопросам закупок в рамках программ базового и промежуточного уровней. Прохождение программы обучения базового уровня с получением соответствующего свидетельства является обязательным для сотрудников по закупкам во всех подразделениях Секретариата; пройти эту программу по собственному желанию могут все сотрудники Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций. С 2014 года обеспечены возможности прохождения обучения по программе промежуточного уровня в рамках различных курсов, включая курсы по вопросам планирования закупок, по связанным с контрактами вопросам осуществления закупок и по вопросам оперативного управления контрактами.

28. За период с 2007 года Отдел обеспечил аудиторную подготовку по программе базового уровня для 1360 сотрудников в Центральных учреждениях и периферийных отделениях. По состоянию на ноябрь 2016 года через виртуальный Учебный центр по вопросам закупок персоналу общей системы Организации Объединенных Наций было выдано в общей сложности 7698 свидетельств о прохождении обучения, включая 723 свидетельства, выданных сотрудникам Центральных учреждений, 414 свидетельств, выданных сотрудникам отделений за пределами Центральных учреждений, 5234 свидетельства, выданных сотрудникам в составе миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, и 1327 свидетельств, выданных сотрудникам других структур, учреждений и программ.

29. Для достижения своей цели повышения профессионального уровня специалистов по закупкам Отдел закупок продолжает, при наличии достаточных средств для финансирования, направлять сотрудников из Центральных учреждений и персонал миссий на учебу по программам внешнего обучения, предполагающим получение сертификатов о прохождении профессиональной подготовки, выдаваемых Аккредитованным институтом закупок и снабжения, который входит в число международно признанных учебных заведений, занимающихся подготовкой специалистов по закупочной деятельности. Кроме того, Отдел продолжает обеспечивать сотрудникам возможности для повышения профессиональной компетентности в специализированных областях.

30. В контексте повышения профессионального уровня сотрудников Группы по практике закупочной деятельности и с учетом рекомендации Комиссии ревизоров относительно принятия администрацией дальнейших мер в области развития карьеры для специалистов по закупкам (A/70/5 (Vol. I), глава II,

пункт 142), а также создания благодаря внедрению системы «Умоджа» комплексной логистической системы и реализации других инициатив после перехода к осуществлению глобальной стратегии полевой поддержки Управление централизованного вспомогательного обслуживания обсуждает с Управлением людских ресурсов возможности создания соответствующей программы для молодых специалистов, с тем чтобы обеспечить набор Организацией на работу на должности классов С-1 и С-2 талантливых и высококвалифицированных специалистов, требующихся в подразделениях, занимающихся осуществлением закупок, материально-техническим обеспечением, управлением логистическими системами, снабжением и оперативным управлением контрактами, а также выполнением других соответствующих административных функций и функций вспомогательного обслуживания миссий. В частности, Отдел проводит с Управлением людских ресурсов консультации на предмет включения вопросов закупок в разрабатываемую программу для молодых специалистов по административным вопросам, запланированную на период 2017–2018 годов.

В. Информационные системы и анализ рабочих процессов

1. Внедрение системы «Умоджа» и ее воздействие на систему закупок

31. С внедрением системы «Умоджа» в Центральных учреждениях в рамках перевода блока 4 была устранена необходимость регулирования и обслуживания двух отдельных систем, а именно «Умоджи» и ранее внедренных систем. Важной вехой стал переход на работу по принципу «от закупки до оплаты», при котором охватывается весь комплекс операций от оформления заказа до расчета. При системе «Умоджа» Отдел перешел на единую для всего Секретариата базу данных о поставщиках, свел контрактную документацию (заказы на поставки и документация по торгам) в единую форму, которая используется во всех местах службы, и создал подлинно глобальную систему, обеспечивающую единообразие рабочих процессов, независимо от местонахождения и функций организационного подразделения.

32. Наличие глобальной базы данных о коммерческих поставщиках в сочетании со строгой кодификацией видов товаров и услуг, закупаемых Организацией, позволяет получить полное представление о деловых отношениях и расширяет возможности для заключения контрактов на более выгодных условиях. Кроме того, организация процесса по принципу «от закупки до оплаты» позволяет получать скидки от поставщиков, например скидки за своевременный расчет. Во многих контрактах такие положения уже присутствуют. Благодаря более широким возможностям в плане контроля за проверкой товаров и услуг, утверждением счетов-фактур и состоянием расчетов Организация сможет активнее вести переговоры с поставщиками, добиваясь оптимальных условий оплаты.

33. В следующем году Отдел сосредоточит свои усилия на анализе деятельности различных закупочных подразделений, которые перешли на систему «Умоджа», в целях максимального увеличения покупательной способности, и изучении любых технических, оперативных и структурных факторов, препятствующих повышению эффективности текущих операций. Эта работа имеет принципиальное значение для реализации выгод от внедрения системы

«Умоджа» и позволит Отделу рассмотреть возможные нововведения, способные повысить эффективность и улучшить транспарентность отчетности.

34. После представления предыдущего доклада по закупкам с информацией о новых возможностях в сфере отчетности и анализа (см. A/69/710, пункты 34 и 35) Отдел закупок в сотрудничестве с такими заинтересованными субъектами, как группы по проекту «Умоджа», подразделения-заказчики и сотрудники по вопросам закупок на местах, прилагает значительные усилия, чтобы реализовать ощутимые преимущества доступа через «Умоджу» к общеорганизационным данным в форме отчетов, которые конечные пользователи нетехнического профиля могут непосредственно и с минимальными усилиями составлять и использовать. На момент подготовки доклада имелись отчеты с информацией об использовании контрактов, невыполненных поставках, недооформленных заказах и мероприятиях по поиску поставщиков.

35. Отдел выступает также в качестве важнейшего координационного центра по вопросам снабжения в рамках нескольких инициатив Секретариата, которые были начаты в 2015 и 2016 годах. В помощь группе по проекту «Умоджа» были разработаны документы о функциональных требованиях, содержащие информацию об оперативных потребностях в таких областях, как критерии оценки поиска поставщиков и управления закупочной деятельностью, жизненный цикл заказа, доля поставщиков по товарным группам и анализ движения цен. Отдел оказал поддержку и консультативную помощь группе по проекту «Умоджа» в разработке нового семантического уровня, который позволит улучшить отчетность за счет наложения слоя организационно-коммерческой информации с использованием профессиональной терминологии на слой общеорганизационных данных. Отдел будет и впредь выполнять информационно-аналитические функции применительно к сквозным и общеорганизационным вопросам, обеспечивая гибкость, многофункциональность и оперативность отчетности, способной удовлетворить запросы всего сообщества пользователей системы «Умоджа».

36. В рамках системы «Умоджа» был также упрощен доступ к информации о поставщиках, которым предоставляются контракты и заказы на поставку. На данный момент Отдел размещает на своем веб-сайте информацию о присужденных контрактах на сумму, превышающую 40 000 долл. США, по Центральным учреждениям и операциям по поддержанию мира. Ведется работа в направлении расширения этой работы с охватом контрактов, присужденных периферийными отделениями, региональными комиссиями и трибуналами.

2. Электронные торги

37. В 2014 году Отдел закупок начал в порядке эксперимента проводить электронные торги. Система электронных торгов позволяет выполнять определенные элементы торгов в электронном виде. К их числу относятся предоставление тендерной документации поставщикам, привлеченным через «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций», разъяснение вопросов по тендеру и рассылка уведомлений, группировка предложений поставщиков через «Глобальный рынок» и электронное вскрытие предложений. Внедряя этот новый механизм подачи тендерных заявок, Отдел преследовал следующие основные цели: повышение эффективности, сокращение затрат на печатание и хранение

документации, усиление конкуренции, возможность участия поставщиков в торгах в любое время и из любого места, увеличение запаса времени поставщиков для подготовки тендерных заявок и совершенствование механизмов внутреннего контроля.

38. С марта 2015 года входящая в Отдел Секция закупок аппаратуры связи и информационной техники размещает запросы предложений с помощью системы электронных торгов. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, присоединились к эксперименту с электронными торгами соответственно в мае и июне 2015 года. С января 2016 года в эксперименте участвует группа экспедирования грузов Отдела, и теперь все ее запросы на предоставление конкурсных предложений обрабатываются с помощью этой системы.

39. Для того чтобы выяснить мнения сообщества поставщиков Секретариата о системе электронных торгов, был проведен общий опрос всех зарегистрированных поставщиков. В нем приняли участие в общей сложности 2164 поставщика. Подавляющее большинство поставщиков, или более 81 процента, одобрили систему электронных торгов, 16 процентов высказались в нейтральном ключе и менее 3 процентов выразили негативное мнение, указав предпочтительность подачи документов по электронной почте.

40. После завершения каждых электронных торгов всем приглашенным поставщикам рассылались вопросники. Ответы, полученные на март 2016 года, отражают преимущественно позитивное отношение сообщества поставщиков к системе электронных торгов. Систему признали в целом удобной 82 процента поставщиков (оценки «очень удобная» и «чрезвычайно удобная»).

41. По состоянию на март 2016 года три структуры, а именно Отдел закупок, Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций и Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, провели в общей сложности 110 электронных торгов, по которым было получено 1617 предложений от 644 отдельных поставщиков из 63 стран. Платформой электронных торгов воспользовались для представления предложений в общей сложности 142 отдельных поставщика из 40 различных развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и следует ожидать, что с распространением экспериментальных электронных торгов на другие товары и внедрением этой системы в полевых миссиях это число значительно увеличится.

42. Сопоставительный анализ запросов конкурсных предложений по информационно-коммуникационным технологиям, распространенных в рамках новой системы, с 20 самыми последними запросами, распространенными вне платформы электронных торгов, показал, что электронные торги дают более высокое среднее число приглашенных поставщиков (10,80 против 7,55) и откликнувшихся поставщиков (3,97 против 3,05).

43. Постепенное расширение эксперимента позволило извлечь ценные уроки без неблагоприятных последствий для сообщества поставщиков. Было решено, что прежде, чем привлекать к эксперименту с электронными торгами дополнительные закупочные структуры, чрезвычайно важно проводить работу с поставщиками; поэтому была развернута широкая информационная кампания и

были даны четкие инструкции о порядке работы с системой. Эта кампания продолжается.

44. Дальнейшие шаги включают переход на избирательное использование системы электронных торгов для оформления заявок на подряд и публикации объявлений о принятии предложений и внедрение системы электронных торгов в других закупочных структурах. Вместе с тем прежде, чем подобные дальнейшие шаги будут предприняты, планируется провести обширные испытания системы с оценкой возможных последствий.

3. Дальнейшее усовершенствование электронных вспомогательных систем

45. Для обеспечения равноправного участия в торгах поставщиков из разных стран мира и усиления конкуренции Отдел закупок распространяет извещения о проведении запросов предложений на сайтах «Глобального рынка Организации Объединенных Наций» и Отдела закупок и через приложения для мобильных устройств. Это позволяет поставщикам получать информацию о предстоящих запросах предложений и сообщать о намерении участвовать.

46. Публикация извещений о проведении запросов предложений уже стала весьма автоматизированным процессом, которым Отдел закупок руководит, задействуя минимальный объем людских ресурсов; эта система используется в отделениях Секретариата и полевых миссиях во всем мире. Отдел опубликовал в общей сложности 1143 извещения о проведении запросов предложений в 2014 году и 1248 извещений в 2015 году.

47. Если собственно публикация извещений почти полностью автоматизирована, то ответы поставщиков по-прежнему заполняются вручную — поставщик заполняет бланк ответа, а затем отправляет его по электронной почте или факсом. Нынешняя процедура сбора ответов поставщиков сотрудниками по закупкам также предполагает выполнение операций вручную, требует много времени и не исключает ошибок.

48. В целях повышения эффективности процедур как со стороны поставщиков, выражающих интерес, так и со стороны сотрудников по закупкам, которые собирают данные об ответах, Отдел закупок создал на своем сайте приложение, доступное также для мобильных устройств, которое позволяет поставщикам отвечать на извещения о проведении запросов предложений по своему выбору в электронной форме, используя онлайн-форму. По завершении срока подачи заявок сотрудники, занимающиеся закупками, смогут загружать с веб-сайта перечень всех ответов поставщиков.

49. Поскольку на момент подготовки настоящего доклада разработка системы была завершена, Отдел закупок планирует приступить к внедрению этих усовершенствований до конца 2016 года.

4. Стандарты в области закупок аппаратуры связи и информационной техники

50. Управление централизованного вспомогательного обслуживания продолжает сотрудничать с Управлением информационно-коммуникационных технологий в решении вопросов, связанных с закупкой техники для Организации.

Как отмечено в предыдущем докладе (A/69/710), Управление информационно-коммуникационных технологий работает над созданием системы проверки соблюдения правил и принципов управления применительно к использованию ресурсов ИКТ, и Управление централизованного вспомогательного обслуживания поддерживает эти усилия. Хотя эта работа уже ведется, предполагается, что потенциал системы «Умоджа» позволит Отделу распределить функции поддержки закупок в области ИКТ. За удовлетворение потребностей в области ИКТ отвечает отдельная секция в структуре Отдела закупок, руководитель которой был переведен с должности сотрудника по закупкам (С-4) на должность начальника Секции (С-5) (резолюция 70/287). С определением новых оперативных правил закупочной деятельности специальная группа будет следить за тем, чтобы закупки технологий и средств и услуг связи осуществлялись в порядке, установленном Управлением информационно-коммуникационных технологий. Хотя эта работа еще продолжается, выгоды уже реализуются: подразделения, которые ранее использовали различные виды техники (портативные компьютеры), с помощью системы «Умоджа» были оснащены стандартными средствами.

С. Поиск поставщиков на глобальных рынках

1. Широкое распространение информации в целях облегчения участия поставщиков

51. В рамках своей продолжающейся разноплановой программы установления контактов с поставщиками Отдел закупок прилагает значительные усилия, стремясь создать равные условия участия поставщиков из всех стран мира в процессе закупок для Организации Объединенных Наций. К наиболее значительным примерам таких инициатив относятся эксперимент с электронными торгами и новое приложение на веб-сайте с извещениями о проведении запросов предложений, о которых говорится в настоящем документе.

52. Помимо интерактивных мероприятий, таких как бизнес-семинары в Секретариате (см. таблицу ниже) и занятия по подготовке инструкторов для государств-членов и торговых палат, Отдел закупок активно участвует в осуществлении инициатив Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления в области распространения информации, таких как виртуальные бизнес-семинары, которые позволяют поставщикам, не имеющим возможности присутствовать на мероприятиях лично, получать информацию в том же объеме, что и участники интерактивных мероприятий.

Бизнес-семинары, проведенные Секретариатом

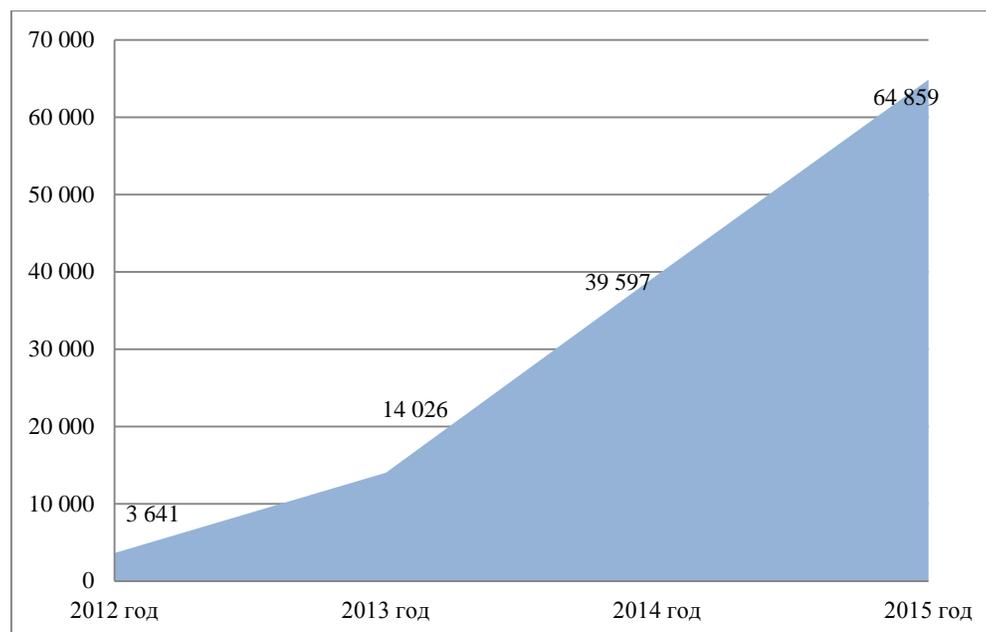
Год	Место проведения бизнес-семинара	Число мероприятий, организованных совместно с поставщиками и другими учреждениями		
		Число мероприятий	Число участвовавших поставщиков	Мероприятия, организованные совместно с другими учреждениями
2014	Развивающиеся страны/страны с переходной экономикой	37	3 244	10
	Промышленно развитые страны	20	1 257	12
Всего, 2014 год		57	4 501	22

Год	Место проведения бизнес-семинара	Число мероприятий, организованных совместно с поставщиками другими учреждениями		
		Число мероприятий	Число поставщиков	Число мероприятий, организованных совместно с другими учреждениями
2015	Развивающиеся страны/страны с переходной экономикой	35	2 007	17
	Промышленно развитые страны	19	1 043	8
Всего, 2015 год		54	3 050	25

53. «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» — это общий портал для регистрации поставщиков, обслуживающий все структуры, работающие через «Глобальный рынок», включая Секретариат. Для повышения эффективности работы и стимулирования участия поставщиков в предстоящих торгах Отдел закупок создал новый портал, позволяющий поставщикам исходного уровня регистрироваться при минимальных усилиях путем предоставления только основных сведений о компании, при этом дополнительные два уровня отбора по-прежнему предусматривают более строгий порядок регистрации с соблюдением принципа должной осмотрительности при присуждении контрактов на сумму, превышающую определенные пороговые значения (со смягчением рисков с учетом суммы контракта). Такая рационализация процесса регистрации способствовала значительному увеличению числа поставщиков, зарегистрированных в Секретариате через «Глобальный рынок» (см. рис. I).

Рис. I

Число поставщиков Секретариата, зарегистрированных на портале «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» на 31 декабря каждого года (суммарный показатель)

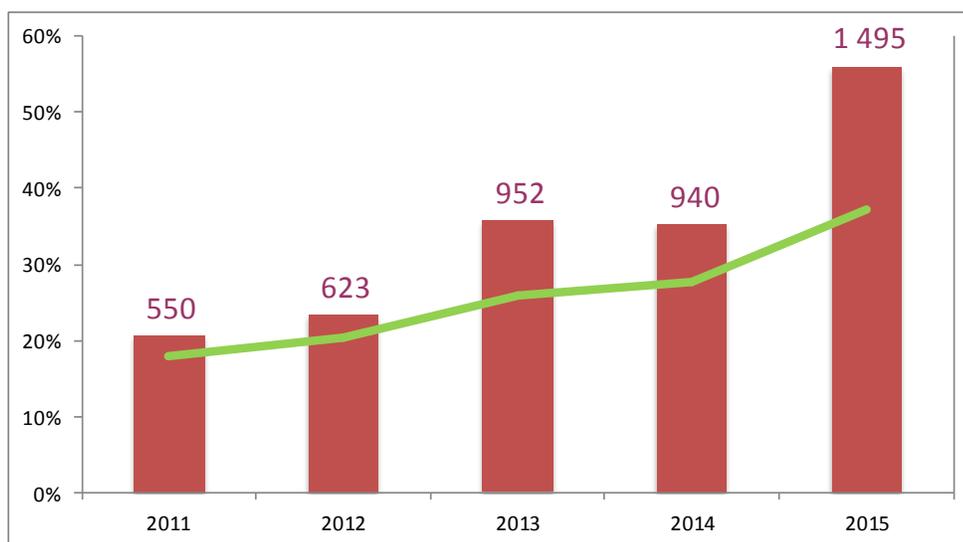


2. Закупки в развивающихся странах и странах с переходной экономикой

54. Обеспечение доступа поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой к перспективным направлениям коммерческой деятельности остается одной из первоочередных задач Организации. Благодаря работе с поставщиками и обновлению портала для регистрации поставщиков, число поставщиков из развивающихся стран, принимающих участие конкурсных торгах, объявляемых Отделом закупок, постоянно увеличивается (см. диаграмму II).

Диаграмма II

Участие поставщиков из развивающихся стран (количество поставщиков)

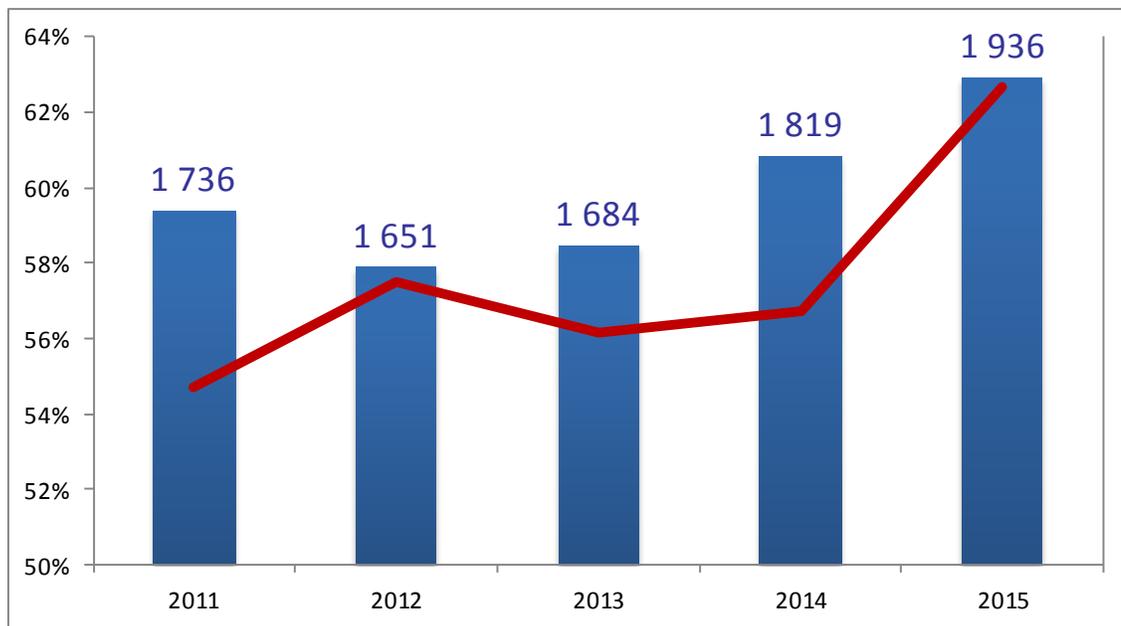


55. Существенное увеличение с 2013 года главным образом было обусловлено введением базового уровня регистрации и созданием Регионального отделения по закупкам, которое оказывало региональным поставщикам помощь в регистрации на местах. Этому также способствовало включение в программу деловых семинаров сессий регистрации в режиме реального времени, что стало возможным благодаря введению базового уровня регистрации, во время которых поставщики могли зарегистрироваться и сразу же принять участие в торгах.

56. Более широкое участие таких поставщиков ведет также к увеличению количества контрактов, получаемых поставщиками из развивающихся стран и стран с переходной экономикой (см. диаграмму III).

Диаграмма III
Общий объем закупок из развивающихся стран

(В млн. долл. США)



3. Комитет по проверке работы поставщиков

57. Комитет по проверке работы поставщиков является своего рода контрольной комиссией для рассмотрения заявок на включение в реестр поставщиков, которые не отвечают регистрационным критериям, и жалоб персонала, оформляющего заявки, и/или других сотрудников Организации Объединенных Наций на поставщиков, которые, как утверждается, не исполняют условия и положения присужденных им контрактов.

58. Кроме того, Комитет по проверке работы поставщиков уделяет особое внимание соблюдению Кодекса поведения поставщиков Секретариата. В консультации с Бюро по вопросам этики, Управлением по правовым вопросам и УСВН Комитет рассматривает регистрационный статус поставщиков, которые применяют недозволённые методы работы, включая коррупцию, мошенничество, принуждение, сговор, чинение препятствий или какие-либо иные нарушения этических норм, и выносит рекомендации помощнику Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию.

59. За пятилетний период с 2011 по 2015 год Комитет рассматривал утверждения о применении недозволённых методов в 125 случаях. Проверка касалась 73 поставщиков, по итогам которой помощником Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию было принято решение приостановить работу с 20 поставщиками. Другие рекомендации Комитета включали вынесение порицания, передачу дела Управлению по правовым во-

просам для рассмотрения на предмет применения договорных средств правовой защиты или передачу дела УСВН для проведения расследования. Кроме того, в 68 случаях Комитет по проверке работы поставщиков рассмотрел вопрос о возобновлении работы 41 поставщика.

60. Благодаря созданию единого реестра поставщиков и соответствующих контрольных механизмов резко возросло количество дел в электронном формате, обработанных Комитетом по проверке работы поставщиков (специальных разрешений): 10 дел в 2011 году, 23 в 2012 году, 38 в 2013 году, 40 в 2014 году и 62 в 2015 году.

61. В настоящее время продолжается работа по приведению системы мероприятий Секретариата по регистрации поставщиков в соответствие с рамочной моделью политики в вопросах определения квалифицированности поставщиков, принятой Закупочной сетью Комитета высокого уровня по вопросам управления, в таких областях, как согласование санкционной терминологии и разработка переходной стратегии санкций в отношении поставщиков в период, предшествовавший принятию рамочной модели политики.

4. Последовательные инициативы в отношении преобразований в закупочных операциях

62. В контексте поиска поставщиков на глобальных рынках, а также в целях постоянного совершенствования практики закупок и обеспечения соблюдения отраслевых стандартов, Секретариат осуществляет целый ряд инициатив в ключевых областях своей деятельности в соответствии с принципами закупочной деятельности Организации Объединенных Наций и в тесном сотрудничестве с заказчиками.

Методы запроса предложений при закупке долгосрочных услуг в области авиационных перевозок

63. Процесс перехода на закупку долгосрочных чартерных воздушных перевозок методом запроса предложений продолжается. На основе обобщенного опыта экспериментального применения этого метода в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и с учетом итогов авиационной конференции по этому вопросу, состоявшейся в апреле 2015 года в Нью-Йорке, в которой приняли участие более 70 компаний, сегодня с помощью этого метода проводятся две закупки (в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)) и еще больше закупок запланированы на 2017 год.

64. В отличие от метода приглашения принять участие применение в торгах метода запроса предложений призвано обеспечить долгосрочные решения в плане предоставления авиационных услуг за счет использования основанных на эксплуатационных характеристиках полного пакета услуг, предлагаемого наиболее контактным участником торгов, в соответствии с принципом «оптимальности затрат», вместо того, чтобы делать выбор из ограниченного количества строго определенных воздушных средств из наименее затратного сегмента, технически отвечающих условиям торгов. Метод запроса предложений спо-

способствует международной конкуренции, согласуется с передовой практикой в авиационной отрасли и принимает в расчет совокупную стоимость владения, включая расходы на топливо. Одним из главных приоритетов для Организации Объединенных Наций остаются вопросы авиационной безопасности, которые непосредственно оцениваются в контексте применения этого метода с помощью балльной системы. Трудности с применением метода запроса предложений в отличие от метода приглашения принять участие в торгах связаны с более полным определением требований, исходя из материально-технических потребностей, а не заранее определенных видов воздушных судов, и с проведением комплексного анализа предложений. Это, в свою очередь, требует дальнейшего наращивания потенциала в Департаменте полевой поддержки.

65. Обзор первых нескольких месяцев операций в рамках контрактов, заключенных с применением метода запроса предложений, в МООНСДРК показал, что наиболее целесообразно его использовать тогда, когда потребности определяются на комплексной основе с учетом номенклатуры летательных аппаратов авиапарка. Таким образом, в будущем применение метода запроса предложений будет преследовать цель охватить, по возможности, широкий перечень долгосрочных потребностей в чартерных воздушных перевозках в полевых миссиях.

Положение о послепродажном обслуживании в контрактах на поставку автотранспортных средств

66. Закупка автотранспортных средств осуществляется в пакете с послепродажными видами обслуживания, которые необходимы в течение всего срока эксплуатации этих средств. Таким образом, сегодня условия системных контрактов на транспортные средства предусматривают предоставление полного послепродажного обслуживания, что помогло оптимизировать систему снабжения. Теперь миссии, периферийные отделения и другие структуры могут войти в централизованный прейскурант цен в системе «Умоджа» и напрямую заказать у подрядчиков контрактов запасные части, инструменты для проведения технического обслуживания, техническую документацию транспортных средств и услуги по учебной подготовке кадров и технической поддержке. Отдел закупок регулярно обновляет прейскуранты цен в соответствии с условиями, согласованными в контрактах, что устраняет необходимость направлять каждый раз, когда та или иная структура делает заказ, специальные просьбы представить расценки. Такая централизованная система позволяет сократить сроки оформления заказов на 90 процентов (до 20–30 дней для метода запроса предложений и заказ-нарядов и до 2–3 дней для прямой выдачи заказа на поставку). Кроме того, постоянно обновляемая информация о запасных частях, указанных в централизованных прейскурантах цен, позволяет обеспечить более точную и оперативную идентификацию необходимых запасных частей. Кроме этого, в случаях, когда миссии срочно нуждаются в ограниченном количестве запасных частей, они могут напрямую контактировать с подрядчиками контрактов на транспортные средства, с тем чтобы запросить у базирующихся поблизости дилеров информацию об имеющихся запасах, а это сводит к минимуму простой транспортных средств.

III. Развитие деловой практики и тенденции, влияющие на закупочную деятельность Секретариата

A. Гармонизация закупочных процедур

67. Закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления обеспечивает платформу взаимодействия для закупочной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и содействует гармонизации процедур закупок на основе передовых методов управления системой снабжения. 12–14 апреля 2016 года Отдел закупок провел девятнадцатую сессию Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления, на которой, среди прочего, обсуждались вопросы, касающиеся профессиональной подготовки и управления контрактами, а также деятельность Рабочей группы по стратегическим вопросам взаимоотношений с поставщиками.

68. Задача Рабочей группы по стратегическим вопросам взаимоотношений с поставщиками заключается в том, чтобы определить «дорожную карту» для совместной работы с поставщиками в рамках различных закупочных подразделений системы Организации Объединенных Наций. С момента своего создания в сентябре 2014 года Рабочая группа продвигает общую концепцию стратегического взаимодействия с поставщиками на основе партнерских отношений и сотрудничества, обмена знаниями и гармонизации, упрощения процедур доступа поставщиков и технического развития.

69. Одна из текущих инициатив Рабочей группы по стратегическим вопросам взаимоотношений с поставщиками предусматривает разработку виртуального ресурса делового семинара для поставщиков. Этот ресурс, размещенный на веб-сайте «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций», предоставит поставщикам доступ к информации, обычно распространяемой на деловых семинарах, которая будет полезна для поставщиков, не имеющих возможность принять участие в том или ином деловом семинаре. Виртуальный ресурс делового семинара для поставщиков должен стать динамичной коммуникационной платформой, с помощью которой отдельные структуры системы Организации Объединенных Наций будут информировать поставщиков о своих потребностях в области закупок, портфеле проектов, проводимых торгах и процедурах.

B. Крупные инициативы Секретариата

70. В своем докладе (A/70/95-S/2015/446) Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям обратила внимание на проблемы в плане оказания поддержки миротворческим операциям Организации Объединенных Наций и отметила, что, с тем чтобы добиться реального прогресса и лучших результатов на местах необходимо внести четыре принципиальных изменения: а) политика должна определять подходы к планированию и проведению миротворческих операций; б) весь диапазон миротворческих операций Организации Объединенных Наций должен использоваться более гибко для реагирования на изменение потребностей на местах; в) в будущем потребуются более прочные и широкие партнерские связи в интересах мира и безопасности; и д) Секрета-

риат должен в большей степени ориентироваться на деятельность на местах, а в центре внимания миротворческих операций должны находиться люди.

71. Генеральный секретарь в своем докладе о будущем миротворческих операций (A/70/357-S/2015/682) объявил о разработке постоянно действующих административных мерах для начального этапа операций и кризисных ситуаций, которые применяются в течение шести месяцев на возобновляемой основе после развертывания миротворческой операции или подтверждения наличия кризисной или чрезвычайной ситуации на местах. Отдел закупок принимал участие в заседаниях Рабочей группы, во время которых обсуждались вопросы, касающиеся таких гибких механизмов, как делегирование полномочий в условиях чрезвычайной ситуации, сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций и повышение стоимостных пороговых показателей закупок. Разработка постоянных административных мер была завершена в марте 2016 года.

72. В предстоящие годы Департамент полевой поддержки развернет один из четырех основных компонентов глобальной стратегии полевой поддержки — компонент управления системой снабжения. Стратегия управления системой снабжения выстроена на основе концепции, предусматривающей внедрение и обеспечение работы гибкой и хорошо управляемой системы снабжения, которая оказывает клиентам в полевых миссиях эффективную и результативную поддержку. В настоящее время Департамент работает над осуществлением четырех проектов по системе снабжения: а) проекта по планированию закупок; б) проекта по международным коммерческим терминам; с) проекта, касающегося восточноафриканского коридора; и d) проекта по внедрению централизованного складирования.

73. Управление централизованного вспомогательного обслуживания активно поддерживает осуществление этих инициатив, в частности в области планирования закупок и формулирования потребностей, поскольку именно эти области в значительной степени влияют на результаты и эффективность процесса закупок.

74. Управление централизованного вспомогательного обслуживания в тесном взаимодействии с Департаментом полевой поддержки будет работать над тем, чтобы стратегия системы управления снабжением удовлетворяла не только потребности Департамента полевой поддержки, но и оперативные потребности Секретариата по всему миру. Эффективность функционирования системы снабжения будет определяться такими ключевыми параметрами, как результативность, оперативность выполнения заказов и гибкость процесса поставок, однако при этом стратегия должна иметь надежные механизмы контроля и управления. Один из таких основных механизмов контроля — принцип разделения обязанностей в процессе закупочной деятельности, который не только является одним из ключевых принципов осуществления публичных закупок, но и обеспечивает защиту Организации от рисков, связанных с мошенничеством и коррупцией.

С. Глобальные тенденции

1. Новые технологии, внедряемые благодаря ярмаркам технологий и инноваций

75. Отдел закупок в сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки организовал проведение технологических выставок, с тем чтобы представить должностным лицам Организации Объединенных Наций новые продукты, идеи, проекты, концепции и технологии, которые могут быть использованы для удовлетворения потребностей на местах. На сегодняшний день были проведены две ярмарки технологий — одна 20 марта 2014 года в Нью-Йорке и 23 и 24 апреля 2015 года в Валенсии, Испания. Такое взаимодействие между должностными лицами Организации Объединенных Наций и поставщиками в контексте представления новых технологий помогает Секретариату быть в курсе основных этапов разработки продуктов, которые крайне важны для полевых операций.

76. Одним из итогов ярмарки в Валенсии стало осуществление двух экспериментальных проектов по проверке продуктов в полевых операциях Организации Объединенных Наций при минимальных затратах. Один из них основан на технологии сжигания отходов и направлен на решение обостряющейся проблемы удаления и переработки отходов в миссиях по поддержанию мира. Другой проект осуществляется в МООНЮС и направлен на удовлетворение потребностей в надежных в эксплуатации переносных жилых модулях для временного проживания военнослужащих подразделений оперативного реагирования и персонала, развертываемого в труднодоступных районах.

77. После завершения реализации упомянутых выше экспериментальных проектов Организация Объединенных Наций, собрав и проанализировав технические данные, сможет определить пригодность технологий и разработать необходимые общие спецификации, которые будут использоваться для отбора на конкурентной основе аналогичных продуктов на открытом рынке. Отдел закупок готов приступить к осуществлению аналогичных мероприятий в будущем, при условии оказания поддержки Департаментом полевой поддержки.

2. Обновленная информация об усилиях по устранению негативного воздействия объектов и операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду

78. В пункте 96 приложения к резолюции [66/288](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Будущее, которого мы хотим», государства-члены просили систему Организации Объединенных Наций повышать качество управления объектами и операциями, учитывая при этом практические методы обеспечения устойчивого развития, но при этом обеспечивать соблюдение нормативной базы, в том числе финансовых правил и положений. Помня об этом, в своей резолюции [70/205](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить план действий, предусматривающий достижение как можно раньше или до 2020 года конкретной цели, заключающейся в том, чтобы Организация Объединенных Наций ни в результате своей оперативной деятельности, ни в результате своей деятельности по эксплуатации зданий и объектов не оказывала негативного влияния на климат. Этот план, содержащий информацию о си-

стемах экологически рационального управления, должен быть представлен Ассамблее на ее семьдесят первой сессии.

79. По состоянию на ноябрь 2016 года, 28 из 66 структур Организации Объединенных Наций сообщили о том, что они разработали тот или иной план по сокращению выбросов, включая системы экологически рационального управления. В сентябре 2015 года государства-члены приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая целевой показатель 12.7 «Содействие внедрению экологичных методов государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами». Деятельность по закупкам товаров и оборудования в контексте выполнения поставленных задач по повышению эффективности управления природоохранной деятельностью в рамках Организации Объединенных Наций продолжает осуществляться в соответствии с общими принципами, закрепленными в финансовом положении 5.12, а именно: наилучшее соотношение цены и качества, справедливость, добросовестность и прозрачность; подлинная международная конкуренция; и соблюдение интересов Организации Объединенных Наций.

80. В соответствии с действующим руководством Секретариат изучает меры по уменьшению его негативного воздействия на окружающую среду, в том числе за счет повышения энергоэффективности объектов инфраструктуры и транспорта; более широкого использования возобновляемых источников энергии, особенно солнечной энергии; и совершенствования систем управления отходами. Следует отметить, что использование типовых спецификаций и необязательных критериев оценки способствует международной конкуренции между продуктами и технологиями, тогда как расходы на протяжении всего срока эксплуатации согласуются с принципом оптимальности затрат.

IV. Заключение

81. Благодаря своим профессиональным знаниям и опыту Отдел закупок сохранил и упрочил ту ведущую роль, которую он играет в деятельности по поддержке Секретариата Организации Объединенных Наций, и в последние годы повысил качество ориентированных на клиентов услуг по закупкам. Отдел успешно поддержал развертывание различных полевых миссий, в том числе первой в истории медицинской миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию — Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу). В дополнение к реформе закупочной деятельности в важнейших областях деятельности, таких как авиационные перевозки, Отдел закупок значительно повысил эффективность управления и соблюдения установленных требований и укрепил культуру этики и добросовестности при осуществлении закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

82. Возросший объем и сложность закупочных операций, которые осуществляются во всем мире и которые являются частью и объектом крупных инициатив, формирующих будущее Секретариата Организации Объединенных Наций, требуют создания организационной структуры и механизмов управления, способных предельно оперативно реагировать на по-

требности клиентов. С учетом возможностей, открывшихся в результате внедрения системы «Умоджа», операции по закупкам находятся на этапе принципиальных изменений, которые обеспечивают оптимизацию мероприятий по повышению эффективности и экономичности процессов. В сотрудничестве с различными подразделениями Секретариата и другими заинтересованными сторонами Отдел продолжает процесс оптимизации деятельности по поддержке клиентов. Планируется, что повсеместная реорганизация закупочной деятельности позволит получить значительные выгоды в плане повышения качества обслуживания клиентов и сокращения затрат.

83. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.
