



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七八四四次会议

2016年12月19日星期一上午10时举行

纽约

主席:	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生	(西班牙)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	穆斯塔法先生
	法国	拉梅克先生
	日本	别所先生
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	施瓦尔格夫人
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	西斯先生
	乌克兰	维特恩科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	科尔曼女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告
(S/2016/1049)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-44818 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2016/1049)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、哈萨克斯坦、荷兰、巴基斯坦、瑞典和土耳其的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长山本忠通先生以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长乔安妮·亚当森女士阁下参加本次会议。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/1049，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取山本忠通先生、费多托夫先生以及新西兰常驻代表范博希曼大使（以安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席的身份）通报情况。

我现在请山本先生发言。

山本先生（以英语发言）：民族团结政府成立已满两年，它目前仍在努力推进其改革议程，加强公共服务。尽管存在种种安全挑战和一些政治动荡，我仍然在阿富汗看到一些机会，也看到了希望。阿富汗政府在最近的华沙峰会和布鲁塞尔会议上展现了团结一致，同时强调了对安全、发展和改革优先事项的共同承诺。阿富汗领导人一直在努力

克服彼此分歧，以推进政府的改革议程。国际社会在最高一级发出的信息是明确的：阿富汗不会孤立无援。在安全和发展两个方面，国际上的大量资金投入使阿富汗能够实现更大范围的稳定和自给自足。

我欢迎重组选举管理机构，这些机构必须推进选举改革和选举筹备工作。必须恢复公众对阿富汗民主进程的信心，这一进程为朝此方向采取步骤提供了一个重要的机会。反腐败司法中心已开始进行起诉，这显示政府的反腐败态度是严肃认真的。《公民宪章》的颁布是为了能够以更有系统的办法消除贫穷并向阿富汗人民提供服务。

目前阿富汗公民正大批返回家园，人数创下记录。仅在过去六个月就有数十万人从巴基斯坦和伊朗两国返回阿富汗。虽然这些回返者在回到阿富汗的时候受到欢迎，但他们与境内流离失所者——其中包括就在今年新近流离失所的50万人——一样，面临不确定的未来。今年有超过150万人处于流动状态。在今后一年，我们很可能会看到同样数目的人处于流动状态。此种人口流动规模之大，必然会给经济和社会服务带来紧张和压力，而且可能造成寻找就业的人数进一步增加。

我欢迎国际社会迅速响应联合国发出的要求为流离失所者和回返者提供紧急救生援助的呼吁。我也要赞扬该国政府目前正在开展工作，使流离失所者和回返者能够融入经济以及其所在社区。

要想防止更多的人陷入绝对贫穷，就必须紧急解决融入方面的长期需求。回返者人数之多，意味着国际上必须提供进一步援助，并且在现有融资机制的使用上保持灵活性。与此同时，我们必须作出更大努力，确保回返的自愿性质得到适当承认，使人们能够以有尊严、受尊重的方式回返。

难民是带着希望回到阿富汗的。尽管国际社会和政府作了种种努力，但如果没有和平，就不可能有更美好的未来。2016年，有数千名阿富汗人在冲突中丧生，数万人受伤。这种人间痛苦和悲剧是不

可接受的。这场冲突还损害到人们的生活状况，致使该国丧失发展与增长机会。今年，我们看到实现可持续未来所需的经济投资减少了大约50%。在没有和平的情况下，国际发展承诺无法发挥其全部潜力。耗费在冲突上的财政资源本可用于实现阿富汗的经济繁荣。

我们都知道，靠军事办法无法解决阿富汗冲突。我再次呼吁塔利班承诺在没有先决条件的情况下同阿富汗政府进行直接谈判。塔利班领导层必须重新考虑这样一个观念，即：它们的目标只有在战场上才能实现。这关系到阿富汗人民和整个国家的未来。彼此的分歧真的不可调和吗？妥协与和解真的不可能实现吗？

所有阿富汗人都必须齐心协力，解决他们的问题，并且寻找可包容彼此差异的办法，从而造福自身共同未来。当前存在着所有各方共同关心和高度优先重视的问题，例如减少平民伤亡人数等。确定此种共同关心的问题，可成为对话的切入点。绝大多数阿富汗人认为，他们的国家应该是一个不受任何外部势力干涉的主权、统一的伊斯兰国家。只要该地区各国愿意以积极、支持的方式发挥作用，那么这种关于根本原则的基本共识应能促成各方达成和平协议。

要进入和平进程，就需要有勇气。这不是承认失败，而是承认现实。无休止的战争将毁灭国家，伤害其人民。实现有意义的和平的唯一途径是开展阿富汗内部对话。最终进程必须具有包容性，包括来自社会各阶层的阿富汗人，包括妇女和青年。妇女尤其可以在帮助形成持久和平方面发挥关键作用。

与伊斯兰党达成的和平协定表明，政府准备就诸如释放囚犯、解除制裁和该团体融入阿富汗政治生活等关键问题进行谈判。达成协议这一事实表明了它的严肃意图，其成功执行应消除任何剩余的疑虑，帮助团结阿富汗人，并为进一步的和平协定铺平道路。我欢迎政府作出保证，阿富汗人的权利，

包括严重侵犯人权行为受害者的权利，不会在执行和平协定时受到损害。

阿富汗的和平与稳定不仅符合阿富汗的利益；该地区其他国家也将在安全和经济方面受益。我感到鼓舞的是，它们积极努力协助阿富汗进行社会、经济和人力资源方面的发展。在区域基础设施发展方面正在做出令人印象深刻的投资。这一领域的进展反映在于阿姆利则举行的第六届亚洲心脏地带部长级会议的成果中，我们还看到该区域各国同意改进反恐努力方面的合作。但是，我们难道不能开展合作和协作，以结束阿富汗的冲突和长期的人类苦难吗？我敦促该区域每一个国家问一下自己，还能做些什么来帮助创造有利于阿富汗和该区域和平的环境。有许多可能的合作领域和可以采取的步骤，以改善和平的前景，例如增加协商、信息交流和人民之间的联系。

我感到鼓舞的是，该区域各国发出支持阿富汗主导的和平进程的积极信息，我期待看到它们产生积极的成果。我们联合国仍然致力于与有关各方合作，为阿富汗的和平而努力。

主席（以西班牙语发言）：我感谢山本先生的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（以英语发言）：我很高兴有机会向安理会通报联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）打击阿富汗非法药物及其对卫生、发展和安全的影响方面的最新情况。自我上次通报以来（见S/PV.7802），毒品和犯罪问题办公室发表了秘书长报告（S/2016/1049）中提到的2016年《阿富汗鸦片情况调查》，其中显示，与这一持久问题作斗争的努力发生了令人担忧的逆转。罂粟种植增长了10%，产量增加了43%，这是因为鸦片产量平均增长了30%。在过去一年中，无罂粟的省份从14个减少到13个，而根除率下降了91%，如自由落体直线下滑。

这种背景下，而且在严酷的叛乱持续不断的情况下，毒品和犯罪问题办公室及其在阿富汗的合作伙伴正在继续努力。布鲁塞尔阿富汗问题会议以及由此产生的公报强调了这些活动的重要性。各国和各组织承诺采取持续和综合办法处理非法药物和前体化学品的生产和贩运。会议强调了打击有组织犯罪，包括洗钱、腐败和资助恐怖主义以及吸毒者治疗和康复的重要性。公报表明国际社会决心打击一切形式的恐怖主义和极端主义。

毒品和犯罪问题办公室通过综合全面的项目和方案开展各种活动，应对这些挑战和其他挑战。我们与阿富汗及其邻国区域方案有关的阿富汗国家方案正在协助建设禁毒部和缉毒警察的能力。本月初，我访问了俄罗斯和日本支持的多莫杰多沃项目（Domodedevo Project），该项目正在使用专业培训提高阿富汗缉毒警察的能力。毒品和犯罪问题办公室正通过区域方案、三角倡议和阿富汗、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦倡议、中亚区域信息和协调中心以及海湾合作委员会禁毒刑事信息中心促进该区域的合作。

为了在沿着主要鸦片贩运路线运作的区域机构之间建立联系，毒品和犯罪问题办公室采用了旨在利用信息共享的网络联网倡议。我们的工作构成了对非法贩运的整体区域间药物管制反应的一部分。其活动包括支持巴黎公约倡议，包括在实地提供支持。毒品和犯罪问题办公室最近在喀布尔国际机场设立了一个航空货运单位。阿富汗现在是世界上执行毒品和犯罪问题办公室 - 世界海关组织集装箱管制方案航空货运部分的第一批国家之一。

在重要的卫生领域，毒品和犯罪问题办公室支持以科学证据和人权为基础的治疗服务，特别是针对弱势儿童和接触毒品的青年及其家庭。

阿富汗海洛因也与恐怖主义和叛乱有关。大部分鸦片种植在塔利班控制的地区进行，他们通过对贩毒征税而获得数千万美元。毒品和犯罪问题办公室欢迎阿富汗政府决定制定一项关于暴力极端主义

的国家行动计划，我们正在协助执行该计划。我们赞赏捐助方对目前在阿富汗与联合国其他机构和政府合作进行的替代发展项目感兴趣，不过还有许多工作要做。《2030年可持续发展议程》的通过为目前正在种植非法作物的阿富汗农民发展更有雄心的替代发展项目提供了动力。非法药物滋生腐败。毒品和犯罪问题办公室作为《联合国反腐败公约》的守护者，正与阿富汗对口方合作，根据国际标准和最佳做法起草一项新的全面反腐败法。

《2030年议程》目标16促进和平和包容的社会。毒品和犯罪问题办公室正与阿富汗有关当局合作，加强金融情报机构及监管和刑事司法机构分析、侦查、调查和起诉经济犯罪案件的能力。新的《全国和平与发展框架》和国家药物行动计划凸显了阿富汗政府打击非法生产和贩运以及减少需求的意愿和决心。

毒品和犯罪问题办公室将继续长期努力，与包括阿富汗政府在内的伙伴一道，在阿富汗、西亚和中亚以及通往世界其他地方的主要毒品贩运路线沿线打击非法毒品、犯罪、腐败和恐怖主义。毒品和犯罪问题办公室在执行这项战略方面正在帮助将这些活动纳入经济和国家规划。阿富汗在非法毒品的影响下受到很大压力，我呼吁国际社会继续充分致力于帮助减轻这种破坏性威胁。

主席（以西班牙语发言）：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请范博希曼大使发言。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我感谢山本特别代表和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）支持安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会的工作。与联阿援助团的密切协调对于第1988号决议制裁制度的总体效力很重要。

1988制裁委员会旨在通过资产冻结、旅行禁令和武器禁运等手段遏制塔利班及其同伙。与此同时，1988制裁制度旨在支持和平与和解进程，包括通过使用除名程序和给予豁免的程序，使一个名单

上的人能够参与和平与和解谈判和其他核可的活动。

1988制裁制度的存在对塔利班是有影响的。从塔利班所称联合国黑名单中除名，这一直是该团体前三项要求之一。塔利班还密切关注1988制裁委员会的动态，经常就监测组的报告和委员会的活动发表声明。然而，尽管采取了制裁措施，塔利班仍具备对阿富汗部队、阿富汗人民和在阿富汗的国际驻在进行攻击的能力。10月向委员会提交的监测组的最新报告（见S/2016/842）概述了塔利班在今年5月份阿赫塔尔·穆罕默德·曼苏尔和哈巴图拉·阿洪扎达移交领导权后继续对阿富汗政府的攻势。

塔利班与阿富汗政府和平谈判的立场变得强硬，塔利班和政府部队之间的冲突比2015年增加了10%至13%。这些冲突的资金仍然主要来源于麻醉品经济和非法开采自然资源。由于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和阿富汗境内的外国恐怖主义战斗人员的存在，情况也复杂化了。

虽然有许多结构和框架，但制裁措施的执行并不平衡。委员会继续收到关于列名的塔利班没有获得委员会批准的豁免而旅行的报告。这个问题显然需要解决。委员会还要敦促会员国发挥更积极的作用，为保持制裁名单尽可能最新提供信息。如果会员国提供这些信息，它们将支持自己的执行工作。也可针对那些在财源上支持塔利班的麻醉品走私者发动战争。

塔利班的麻醉品收入估计每年约为4亿美元。切断这一资金流可以对塔利班向阿富汗政府发动攻势的资源能力产生重大影响。委员会今年有六次会议侧重于麻醉品走私和塔利班之间的联系。委员会听取了阿富汗内政部副部长、联合国毒品和犯罪问题办公室、集体安全条约组织、上海合作组织和监测组关于禁毒工作的通报。这种努力有助于查明可能适合列入1988名单的个人。

1988制裁措施的总体效果还取决于与阿富汗政府以及同该区域的密切协调。这是我最近作为第

1988号决议塔利班制裁委员会主席和安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会主席，直接与对话者和阿富汗政府接触的原因之一。我对代表团在喀布尔期间的会晤级别感到高兴，包括与加尼总统和阿卜杜拉首席执行官、内政部长和阿富汗中央银行行长的会谈。

喀布尔的会议表明，还有潜力加大力度使用1988制裁制度，来遏制塔利班和支持和平进程。执行制裁措施的法律框架已经就绪，例如，阿富汗中央银行概述了追查和冻结所列个人和实体资产的全面框架。然而，这种结构仅对列名的可识别的个人有效。塔利班有许多不在名单上的同伙，另一些人则缺乏足够的识别特征。这种结构也只在阿富汗境内有效。货币、麻醉品、武器和外国恐怖主义战斗人员的跨界流动是对更广泛区域的挑战。

因此，委员会欢迎在访问期间阿富汗政府作出各种承诺，更积极地参与制裁制度，包括提供在资金上支持塔利班的麻醉品走私者名单，并要求将塔利班领导人列入名单。另一方面，委员会则正在努力提供表格以协助申请资产冻结和旅行禁令措施的豁免，并希望不久在网站上提供这些表格。委员会期待在哈萨克斯坦担任2017-2018年主席国时，继续与联阿援助团、阿富汗和区域各国密切沟通。

主席（以西班牙语发言）：我感谢范博希曼大使的通报。

我代表安全理事会所有成员，感谢三位通报人提出的有益和内容丰富的报告。

我现在请阿富汗代表发言。

塞卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：让我祝贺西班牙本月成功领导安全理事会。我们要感谢罗曼·奥亚尔顺·马切西大使和他在西班牙代表团的团队在过去两年中作为阿富汗问题执笔人兢兢业业的工作，并欢迎日本承担这项重要任务。我感谢即将卸任的秘书长潘基文先生最近关于阿富汗局势的

报告(S/2016/1049)。我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本中通大使所作的全面通报和对联合国在阿富汗的工作杰出领导。

在三管齐下的过渡两年过后，阿富汗将重点放在改革上，并且国际重新作出了承诺，因此，尽管在丧失生命和机会方面付出了高昂的代价，但阿富汗通过自立自强和应对复杂的挑战，克服了极为不利的条件。从安全的角度来看，近几个月来，我们的武装部队通过在各省击退前所未有的一波一波的攻击，证明了自己的实力。在经济上，阿富汗的区域连通性快速增长。在政治上，随着选举改革步入正轨，我们充满活力的民主化进程继续进行。然而，由于难民的高返回率，加之恐怖主义袭击造成国内流离失所者人数增加，我们在今年冬天及以后，面临着新的人道主义挑战。

2016年，在面临挑战的同时，我们目睹了重大事态发展，反映了对阿富汗强有力的国际军事和民间支持。7月，我们的国际伙伴在北约华沙首脑会议上承诺继续为我国安全部队的可持续性提供援助。9月，安理会通过主席声明S/PRST/2016/14重申全力支持阿富汗。10月，布鲁塞尔阿富汗问题会议重申了我国与国际社会之间繁荣与和平的伙伴关系。11月，大会一致通过了题为“阿富汗局势”的第71/9号决议，其中重申国际社会对建立稳定的阿富汗的承诺。这些事态发展代表着对阿富汗问题的国际共识有明确巩固，我们对此深表感谢。我代表我国政府和我国人民感谢所有会员国对阿富汗的稳定和进步作出的积极贡献。我们尤其感谢美国、德国、联合王国和土耳其打造华沙脑会议的阿富汗问题共识，感谢欧洲联盟激励为我国重新作出国际发展承诺。

有效的反恐需要有明确的区域和全球安全架构，需要相关利益攸关方之间的建设性参与。长期以来，由于区域和全球大国之间的负面争斗，恐怖在安全断层偶尔的结构变化和碾压声中找到了舒适区。恐怖主义分子一直利用分散、零星和缓慢的反恐措施在民众之间耍花招、传播暴力和制造不和。

面对全世界不断增多的恐怖主义，我们必须增进相关会员国之间的信任、合作和协调，以便在法治和既定的国际规范基础上形成全面的对策。

在这方面，外界同塔利班或其他此类团体的任何接触，凡是阿富汗政府事先不了解或未经批准的，均被视为对恐怖行为的合法化，属于直接侵犯我国主权的行为和明确违反联合国制裁制度和《维也纳外交关系公约》的行为，是不能容忍的。以恐怖打击恐怖，无论其理由是什么，都是文明世界一种软弱的迹象，也是重回僵持和滞涨状态。当然，我国人民会因这种不合理的鲁莽政策而遭受莫大的苦难。

在打击恐怖主义的运动中，阿富汗应该是国际合作的一个象征。我们欢迎区域和全球的正当合法利益都汇聚于我国的安全、政治稳定和发展。在阿富汗保护这些利益的最可靠方法是停止试图从区域操纵阿富汗不安全状况的不良念头，增进国与国的正式合作并支持我国的安全部队。

2012年，在国际军事存在的鼎盛时期，联盟部队的伤亡率超出400，战争的大约费用高达1100亿美元左右；2016年，伤亡率降至16，而财政费用估计不到上述数字的1/11。因此，今天，我们的部队代表全世界，处于打击恐怖主义的前列，必需得到全力支持。

必须指出的是，在10月和11月，阿富汗各省成了恐怖主义袭击的目标，其程度在我国现代史上是空前的。敌人的意图是要为塔利班建一个平行地理区域，但是我国安全部队的执着和勇敢使恐怖主义分子未能实现其邪恶的野心。

由于阿富汗处于敏感的地缘战略要地，阿富汗坚定信奉区域主义和多边外交。两周前在阿姆利则举行的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程第六次部长级会议确认了恐怖主义从我们地区获得的支持并呼吁拆除地区恐怖主义的避难所和安全港。此外，会议呼吁所有国家根据其各自国家的反恐政策、其国际义务和联合国全球反恐战略，采取反对这些恐怖主

义实体的行动。会议欢迎并支持阿富汗按照《联合国宪章》采取主动行动，带头探索区域反恐战略。在阿姆利则，加尼总统提议制定一项亚洲和国际机制，以核查跨界活动和恐怖主义行动。核查罪恶活动将给我们邻国提供确凿证据，以挫败他们貌似有理的否认抵赖而实为指责的把戏，并把重点转至应该关注的事情上——统筹的反恐对策。

在联合国层面，需要为更有效的反恐战略考虑新的三层措施。在我们历次辩论会期间，我们应该处理消极国家对抗和国家为追求政治目标而使用暴力对恐怖主义发展产生的影响问题。在业务层面，我们必需细化和充实现有的相关决议或者通过新的决议，以便在国家结构的范围内，把目标对准此类政策的推动者。在执行层面，有效地执行反恐决议，包括针对塔利班、基地组织和达伊沙以及利用国家机器培植它们的那些人的各种制裁制度，可能对阿富汗的战争与和平产生重大影响。我们希望及时地将某些不可救药的塔利班领导人列入制裁名单并对迄今已除名的那些人进行审查。联合国反恐机构与阿富汗安全机构之间亟需开展更多、更有意义的互动交流。我们欣见制裁委员会11月份访问阿富汗，并在那里与高级领导人讨论了有关问题。

阿富汗的冬天两天后就开始了。对于塔利班及其在我们相邻地区的支持者们来说，这通常标志着它们的作战季节正式结束。大部分塔利班的民兵们回到巴基斯坦宗教学校的温暖环境，休息和复原，为下一个作战季节补充能量。每年这个时间前后，区域对我们国家暴力的操控者往往重新提出和平谈判的想法。因此，它们战争与和平的季节性和策略运用在继续，同时很少给真正的和平努力留下余地。然而，我们再次呼吁所有阿富汗的塔利班团体及其外国支持者们同阿富汗政府进行真正的和平谈判。在这一努力中，我们认识到邻国、特别是巴基斯坦和其他伙伴的作用举足轻重。

我们已经在执行9月29日与伊斯兰党（古勒卜丁）签署的和平协议方面取得了一些进展。与该团体前好战成员的停止暴力约定也持续了将近3个月。

他们的解除武装和重返社会需要仔细地规划。该协议并不是一次为过去正名的机会，而是将未来合在一起的机会。要使协议奏效，将需要所有的一一本国和国际的一一利益攸关者都认真做出集体努力。那些想要利用这次历史性机遇的人应该不从事任何诽谤、分裂和仇外活动。政府的赦免并不证明他们过去的暴力活动是正当合法的，既不应该被误用，也不应该被滥用。值得注意的是，阿富汗人民根据其基本权利，享有寻求伸张正义的充分权利。我们期待执行该协议，以改善安全状况、加强政治稳定和阿富汗人民的民族团结并在和平进程中树立一个良好的先例。

最近，加尼总统和阿卜杜拉首席执行官在民族团结政府的工作中展示了新的共识，特别是在任命选举机构的新专员方面，因为这标志着向前迈出了一个决定性的步骤，增进我们未来选举的公信力、透明度和诚信。我们期待独立选举委员会在不久的将来宣布我们即将举行的议会和县议会选举的日期。关于其他议题的会谈仍在进行，以加强我国的政治稳定和民主进程。

借助区域连通和具体发展项目，阿富汗已在经济合作的道路上取得稳步进展。继一辆来自中国的货运列车抵达后，土库曼斯坦-阿富汗铁路最近举行的通车典礼，和伊朗-阿富汗铁路的建设，连同阿富汗和印度两国即将开通的空中货运走廊——所有这些方面都在恢复有着数世纪历史的贸易路线，以便有助于振兴区域经济。然而，安全无保障是我国经济改革和基础设施建设议程的主要障碍。

塔利班最近发表支持主要发展项目的声明，并没有任何真正的基础。如前所述，塔利班造成的安全无保障局面破坏了我国的经济发展，而且是对区域连通的挑战。就在两天前，12月17日，塔利班在坎大哈机场袭击了五名机场女工作人员。这是他们的真实本性。任何支持，只有通过行动来表示，如立即停止暴力和真正加入和平进程，才会被视为正当合法。

与以往各年相比，阿富汗的平民伤亡率略有下降。然而，恐怖主义分子继续毫不留情地袭击软目标。这表现在今年的儿童伤亡率不断上升。最近针对宗教集会的袭击旨在煽动我国人民之间的族裔和宗派紧张关系。但是，让我重申，面对这种制造分裂的策略，阿富汗人一体同心。

在与联合国和其他国际伙伴的合作下，阿富汗政府根据第1325（2000）号决议继续努力为妇女创造平等机会。我们还改善了妇女工作场所的条件，并加强了其人身保护方面的法律框架。在这方面，我们近期取得的其他成就之一是最近修订的刑法典。我们铁定决心，要将所有侵犯人权者，包括身居政府最高职位的侵权者绳之以法。重要的是，国家和国际利益攸关方要在不把司法程序政治化或族裔化的情况下进一步加强阿富汗司法机构的独立性。

过去10个月期间，阿富汗见证了其将近100万国民纷纷回返。由于巴基斯坦维持治安的力度加大和他们自身地位的不确定性增大，包括担心被驱逐出境，回返者的人数猛增。随着冬季的临近，这一事实连同冲突造成的境内流离失所现象，可能加剧本已棘手的人道主义危机。我们促请国际社会紧急呼吁人道主义事务协调厅立即提供拯救生命的援助，同时，我们继续努力制定一项全面的解决办法。

最近，我们启动了与相关职能部委、联合国各机构和其他相关利益攸关方的一系列协商，以便在冬季为有需要的回返者和境内流离失所者提供一揽子直接救助。从更广泛的范围说，我们正在寻求长期解决这些问题的可行办法。有鉴于此，国际社会的进一步援助仍然至关重要。

我们正在努力遏制毒品的威胁，并切断它与犯罪活动的联系。10月，禁毒部会同联合国毒品和犯罪问题办事处发布2016年阿富汗鸦片调查报告的执行摘要，其中指出，罂粟产量有所增加。然而，我们的禁毒行动有增无减，最近缉获的毒品数量达到空前程度。有一件事情是明确的——安全无保障为

毒品生产提供了沃土。我们坚持认为，解决毒品问题的可行办法必须立足于共担责任原则。种植、生产、贩运和需求的核查制度可能会证明，阿富汗从毒品利润中获益是最少的。

我们已临近这个多事之年的年末。一些重大事态发展表明，阿富汗实现了大跃进。区域和国际共识已经达到新的高度；这见诸于华沙北约峰会、布鲁塞尔会议和亚洲心脏地带部长级会议以及关于阿富汗问题的大会第71/9号决议获得一致通过。这些事件叠加在一起，为在新的一年里加强我们的战略合作奠定了坚实基础。

安理会和国际社会都十分清楚，恐怖主义仍然不时地危及各国人民和社会的安全。尽管如此，但还是让我们怀着新的信心和决心去迎接新的一年，争取建设一个稳定和自力更生的阿富汗。我们绝不能忘记，我们的共同伙伴关系实际上是一种战略投资，有利于建立一种更安全、更繁荣的世界秩序。

主席（以西班牙语发言）：我现在请安全理事会成员发言。为了使安全理事会能够充分利用现有的时间，我请各位成员发言以五分钟为限，并感谢诸位给予合作。

维特恩科先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰赞同欧洲联盟观察员将要做的发言。与此同时，我愿以我国代表的身份发表几点看法。

三个月前，安理会讨论了阿富汗的局势（见S/PV.7771），并通过了主席声明S/PRST/2016/14，以支持应对该国的安全、经济和发展挑战。这在实地产生积极影响了吗？在某种程度上，已经产生影响。

首先，在打击腐败和阻遏恐怖主义分子的威胁方面取得了一些令人鼓舞的进展。其次，10月举行的布鲁塞尔会议作出了支持阿富汗国家建设和社会经济发展的承诺。第三，与温和的武装派别之一伊斯兰党（古勒卜丁）签署的和平协议有益地推动恢复该团体控制下地区的正常局势与和解。第四，投资和基础设施项目加强了区域合作。这些项目为提

高阿富汗的贸易能力和营造一种有利于经商的环境奠定了基础。第五，加倍努力打击毒品贩运和生产活动，特别是促进以藏红花作为替代罂粟的作物。

尽管取得这些进展，但仍有许多工作要做。阿富汗高级别官员之间的较量和议会与立法机构之间的紧张关系，以及期待已久的议会选举再度推迟，都直接影响到该国在适当促进善治、法治、反腐败措施和人权方面的能力。我们认为，现在该是所有阿富汗利益攸关方展现出真正的团结，努力实现可持续和全面的和平与民族和解的时候了。

然而，这些努力的前景仍然暗淡。塔利班领导人一再断然拒绝谈判，削弱了阿富汗和平与和解进程四方协调小组所作的尝试，以便创造一种有利于和平进程的环境。在这方面，我们明白，四方协调小组必需与塔利班温和派代表一道找到共同点。

在安理厅，我们常常听到有人发言说，必须由阿富汗自主和主导开展民族和解进程。与此同时，我们看到有人继续背着阿富汗政府，企图与塔利班开展谈判，甚至为恐怖主义分子提供安全港、训练他们并为其提供军事援助。

有鉴于此，至少可以说，关于撤销安全理事会对塔利班领导人的制裁来激励其回到谈判桌旁的呼吁，似乎很没有说服力。这类呼吁与这个恐怖主义组织提出的类似要求相呼应时，则尤其具有启示作用。

塔利班新任领导人在其任命六个月之后仍未被列入联合国制裁名单；我们认为，这是不可接受的。在这方面，我们支持阿富汗代表团刚刚发出的相关呼吁。乌克兰认为，制裁是劝导恐怖主义分子宣布放弃其对阿富汗国的侵略，并积极参与和平谈判的有效工具。只有当他们言行一致，他们才有可能从名单中除名。这意味着解除作战部队武装、恢复和平，和不干涉公共机构履行职能，而伊斯兰党（古勒卜丁）就是例子。

区域合作还应当侧重于寻求如何能够通过制止毒品贸易，有效切断塔利班和其他恐怖主义团体的

资金来源。关于毒品贸易问题，联合国毒品和犯罪问题办公室在其《2016年阿富汗鸦片调查》中所载的最新调查结果，令人担忧。不论区域和国际为打击毒品威胁作出何种努力，罂粟种植总面积仍在进一步扩大，同时，铲除罂粟的活动却大幅减少。此外，极其令人担忧的是，报告称，农民继续抵制此类制止行动，甚至在政府控制地区内，直接袭击铲除罂粟小组。

保护阿富汗平民仍是一项日益复杂的挑战。尽管该国政府宣布了一项减轻平民伤亡的国家政策，但附带受害者、尤其是妇女和儿童当中附带受害者的数目仍在增加。其原因、特别是不分青红皂白的炮击和轰炸行为，则归咎于冲突双方。毋庸置疑，打击恐怖主义威胁是首要任务。然而，当被歼灭的恐怖主义分子数目与在相关反恐行动中丧生的平民数目相当时，这就很难被视为一种胜利。

我们敦促阿富汗政府在联合国阿富汗援助团的支持下，确保所有违反国际人道主义法的此类行为都得到彻底调查，并使受害者及其家属能够获得适当补偿。执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划，对于通过停止基于性别的暴力并提高妇女地位，使其成为完全而平等的合作伙伴，确保该国有一个稳定的未来，也至关重要。此外，需要立即关注阿富汗不断恶化的流离失所危机。阿富汗当局应满足境内流离失所者和回返者的需求，包括立即扩大人道主义援助的范围，为这些人提供基本服务，并支持其可持续地重返社会。

毫无疑问，目前存在着许多障碍，致使阿富汗难以凭借自身的力量应对我提到的大多数挑战。这就是为什么国际社会必须继续为处于困境的该国提供援助。我希望，在以后的辩论会中，我今天提到的问题清单将短得多，因为阿富汗政府已经解决了其中一部分问题。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们正在十分密切地关注阿富汗的安全局势。我们对局势——尤其是在该国北部——突然不断恶化感

到关切。塔利班最近在该地区的活动越来越活跃。塔利班领导人阿赫塔尔·曼苏尔被消灭，导致不可调和的激进分子的影响不断加强。这只会使该国目前的局势恶化。武装分子最近对美国驻巴格拉姆军事基地和德国驻马扎里沙里夫领事馆的袭击，就是与之相关的明显例证。

我们支持阿富汗政府旨在实现民族和解的政策。我们随时愿意提供援助，以便谈判进程取得进展，包括在不违背阿富汗国家利益的条件下采取可能放松安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会的制裁制度的灵活方法。我们注意到，阿富汗政府与伊斯兰党(古勒卜丁)签订的一项和平协议。很多事情要取决于该协议的实际执行情况。国际和解进程的主要目标是，使塔利班参与该进程。迄今为止，这一目标尚未实现。四方协调组的形式并未取得突破性进展。

遗憾的是，过去15年来，国际军事特遣队在该国一直面临的基本问题仍未得到解决。这一情况也适用于已经离开该国的前北约国际安全援助部队，以及目前的坚定支持特派团。我们特别强调指出，只有阿富汗国防和安全部队才能使该国军事和政治局势实现稳定。为此，我们正在为该部队提供多层次的支持。俄罗斯内政部已为其免费提供1万支自动步枪和210万发子弹。俄罗斯还同意经由印度向阿富汗再出口四架米格-25武装直升机。俄罗斯联邦将继续为组建一支有能力的阿富汗军事和警察部队提供援助，并将继续通过俄罗斯各职能机构，为其人员提供培训。

阿富汗大规模的毒品生产对阿富汗本身、该区域乃至整个世界的稳定，构成严重威胁。此外，毒品生产就其本身而言属于违法行为，除此之外，它还恐怖主义提供了大量财政支持。在这方面，我们认为，必需加强国际社会在打击阿富汗毒品贸易方面的努力。我们对包括该国北部等地区毒品作物激增和今年罂粟作物大幅增加，感到关切。我们担心的是，毒品收入的增加甚至将导致恐怖主义活动更加猖獗。

我们并不完全理解有人企图缩小伊拉克和黎凡特伊斯兰国在阿富汗的威胁。这与各项评估、包括北约的评估不一致的。不久前，美国和北约驻阿富汗部队指挥官尼克森将军表示，恐怖主义团体伊黎伊斯兰国打算在阿富汗建立一个哈里发国，并且乌兹别克斯坦伊斯兰运动已经加入了这一行动，形成所谓的“霍拉桑省”。我们希望这一信息将在联合国相关文件、包括秘书长的季度报告中，得到适当体现和评价。根据阿富汗领导人代表告诉我们的信息，伊黎伊斯兰国在该国的人数已达到数千人。还有已经证实的报告称，其与乌兹别克斯坦伊斯兰运动、尤其是该国北部的塔利班运动，以及达瓦慈善会运动，存在联系。另有报告称，伊黎伊斯兰国在阿富汗设有训练营和庇护所，来自中亚各国和北高加索山区共和国的人正在那里接受训练，来自叙利亚的700个恐怖主义家庭也已经抵达那里。叙利亚和伊拉克的战斗强度的加大，正导致叛乱分子逐渐将注意力转向阿富汗，将其视为一个能够寻求避难并建立新基地来扩大其在邻国影响的国家。

尼克森将军最近的声明令我们感到十分困惑。他表示，据称俄罗斯正在为塔利班提供支持，从而破坏了华盛顿、北约和喀布尔的反恐努力。按我国的说法，这种言辞反映了其企图推卸责任。我们重申，事实表明我们的一些合作伙伴并未拒绝与阿富汗的极端主义和恐怖主义团体合作。我们认识到，在许多情况下，伊黎伊斯兰国战斗人员乘坐无标识的直升飞机，被调往阿富汗北部省份。我们必须弄清，是谁在这么做，他们为什么这么做。此外，许多问题依然涉及塔利班对巴达赫尚省、赫尔曼德省和法拉省行政中心的大规模袭击。我们再次重申，俄罗斯并未进行任何可能破坏阿富汗国家安全的秘密谈判。我们与塔利班代表的联系局限于为阿富汗境内的俄罗斯国民提供安全保障这一任务，并且旨在推动塔利班加入民族和解进程，同时确保喀布尔官员继续发挥领导作用。

我们积极看待国际社会10月份在阿富汗问题布鲁塞尔会议上重申其支持阿富汗的承诺。我们希

望，新的一揽子资助方案将发挥积极作用。与此同时，我们注意到有关各方向阿富汗政府提出了一些条件。如果这些条件得不到满足，那么援助数量就会减少。我们还注意到，各国对解决阿富汗冲突的区域背景已有更好的了解，而且注重这一问题的区域论坛也有所增加。同时，我们认为，重要的是要确保区域行为体在这些论坛的工作中发挥领导作用。

我们坚信，对阿富汗的援助应通过已得到证实的现有结构、首先是上海合作组织（上合组织）进行。众所周知，2012年，阿富汗获得了上合组织观察员地位。2015年，在乌法上合组织峰会上，阿富汗正式申请成为正式成员。在这一阶段，为使这一进程更富有活力，我们认为，恢复上合组织-阿富汗联络小组将是明智的。我们还看到加强阿富汗与集体安全条约组织在反恐和禁毒行动中合作的良好前景。

科尔曼女士（美利坚合众国）（以英语发言）：自我们上次于9月份开会讨论阿富汗问题（见S/PV.7771）以来，我们对在一些方面取得的令人瞩目的进展感到鼓舞。也许最有意义的是，加尼总统和阿卜杜勒首席执行官正在携手努力加强民族团结政府的凝聚力。遴选独立选举委员会成员——他们已于11月22日宣誓就职——的透明和协商进程，显示两位领导人承诺建立一个致力于促进阿富汗的和平、稳定与繁荣的任人唯贤、在族裔上包容各方的政府。

尽管正如秘书长特别代表山本的通报所强调的那样，针对阿富汗国防和安全部队、政府官员及平民的袭击不断升级，但我们赞扬阿富汗政府仍然继续致力于由阿富汗人领导的包容各方的和平进程。阿富汗政府与伊斯兰党于9月29日签署的协议，为阿富汗政府从阿富汗人民的利益出发同武装团体谈判政治解决办法开创了先例。

我们继续呼吁塔利班与政府进行谈判。我们向塔利班和各武装团体发出的信息是，它们不能通过

恐怖袭击使阿富汗的未来脱轨。然而，我们欢迎它们放下武器，通过谈判实现和平，以及选择为它们国家的未来作出贡献。同时，国际社会最近作出的坚定承诺令人鼓舞。10月份阿富汗问题布鲁塞尔会议承诺到2020年提供152亿美元的发展援助就是一个重要例子。也是在布鲁塞尔会议上，加尼总统和阿卜杜拉首席执行官强调指出，他们致力于通过执行《阿富汗国家和平与发展框架》和《通过相互问责实现自力更生框架》建立一个正常运作、可问责和可持续的政府。我们支持他们作出这些努力。当然，仍然存在艰巨挑战。

我们感到关切的是，塔利班、伊拉克和黎凡特伊斯兰国附属团体以及其他武装团体实施的持续袭击正在损害安全和阻碍阿富汗如此亟需的发展。正如我们自冲突开始以来一直看到的那样，在这些袭击中，绝大多数受害者为平民。在2016年头九个月里，据联合国阿富汗援助团（联阿援助团）记录，有2562名平民死亡和5835名平民受伤。除这些不幸伤亡外，无谓伤亡者和受苦受难者还包括许多政府工作人员和安全部队成员。自7月中旬以来，阿富汗经历了从巴基斯坦返回的阿富汗难民和阿富汗无证移民人数猛增。迄今已有372000名阿富汗难民从巴基斯坦返回，并且有662000名阿富汗无证移民从伊朗和巴基斯坦返回。阿富汗冲突造成的境内流离失所者人数也继续大幅增加。我们对这些数字以及随着冬季来临发生人道主义紧急情况的可能性仍然感到关切。

我们还了解，春季返回阿富汗的人数可能再次增加，这可能使已经捉襟见肘的人道主义应急系统不堪重负。为避免出现人道主义紧急情况，难民和移民返回阿富汗应该是自愿性的、人性化的，并且符合适用的国际法。面对这些明显的挑战，一些具体步骤可能有助于阿富汗取得进展。民族团结政府必须使遴选部长和高级官员的明确、协商、多族裔进程体制化。反腐败举措必须显示，对官员不论级别高低都能问责，以确保阿富汗的资源被用于发展、安全和公共服务。

在任命独立选举委员会方面取得有希望的进展之后，我们期待着在适当时候完成至关重要的选举改革和举行具有公信力的议会选举。在此背景下，联阿援助团在帮助阿富汗建设未来方面发挥了至关重要的作用。在今后数月，我们还鼓励联阿援助团帮助阿富汗妇女准备竞选政治职务和担任社区领袖。

我要提出的最后一点是，我国代表团要感谢范博希曼大使和新西兰代表团过去两年来得力领导关于基地组织和塔利班及相关个人和实体的第1267(1999)号决议所设委员会的工作。我们将该委员会视为一个不仅应对塔利班威胁而且还促进阿富汗和平与和解的重要工具。

吴海涛先生（中国）：中方感谢西班牙召集此次阿富汗问题公开会，感谢山本忠通特别代表、费多托夫主任及博赫曼大使的通报。

中方赞赏阿富汗政府为维护国家稳定、促进民族和解、推进经济发展作出的不懈努力。同时也应看到，阿富汗在政治、经济和安全领域仍面临严峻挑战，实现和平与发展仍任重道远。中方希望国际社会重视阿富汗问题，继续向阿提供支持和帮助。

第一，大力改善阿富汗安全局势。国际社会应大力支持阿富汗国家安全部队加强能力建设，增强阿富汗自主防卫和反恐能力，有效应对恐怖主义、跨国犯罪和毒品走私。希望地区国家继续推进同阿富汗的安全合作，共同营造安全的地区环境。

第二，坚定推进阿富汗民族和解进程。国际社会应全力支持“阿人主导、阿人所有”的包容性和解进程，支持阿有关各方通过对话解决分歧。阿巴中美四方协调组将继续为推进阿和解进程发挥积极作用。

第三，支持阿富汗实现自主发展。中方赞赏阿富汗政府制定《阿富汗国家和平与发展框架》，希望国际社会积极兑现援助承诺，并根据阿富汗确定的发展战略和具体需要，提供有针对性的帮助。

第四，协助阿富汗融入区域经济合作。前不久，第71届联大一致通过阿富汗问题决议，其中指出“一带一路”倡议对促进阿经济发展和区域合作具有重要意义。希望各国根据联大决议要求，加强区域经济合作及互联互通，帮助阿富汗融入地区发展大潮。

中方赞赏联合国阿富汗援助团所做工作，支持联阿团为帮助阿富汗维护国家安全、促进经济发展、提高治理能力发挥的积极作用，将继续支持联阿团及山本忠通特别代表的工作。

中方一贯支持“阿人主导、阿人所有”的和解进程，支持阿富汗加强安全能力建设，打击恐怖主义，支持上海合作组织为此发挥积极作用。中方坚定支持阿富汗融入区域发展合作，将与阿政府共同落实《中阿共同推进“一带一路”建设谅解备忘录》，加强两国在经贸、能源和基础设施等领域的合作。中方愿同国际社会一道，继续为阿富汗早日实现和平、稳定与发展做出不懈努力。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我同安全理事会其他成员一道感谢你召开本次关于阿富汗的讨论会。我还感谢秘书长特别代表山本先生、范博希曼大使及尤里·费多托夫先生的通报。我还欢迎并感谢阿富汗常驻代表赛卡尔先生今天与会并发言。

我们今天听到的通报提到了阿富汗政府面临的一些严重挑战。武装冲突数量上升，达到自联合国于2007年开始记录此类事件以来的又一个创纪录水平，令人不安。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）关于保护平民的报告凸显局势持续严重。据该报告记录，今年1月至9月，阿富汗有8397人伤亡。鉴于这一数字很高，我们深感关切的是，儿童伤亡人数大幅上升，与去年同期相比增加了15%。同样，今年新境内流离失所者人数也达到最高，据人道主义事务协调厅统计，到11月底，总数已超过50万人。儿童占这些总人数的50%，再次成为受影响最格外严重的群体。我们再次呼吁各方采取必要措施，

履行所承担义务，确保该国所有平民、特别是儿童——他们仍然是最弱势群体——的安全、保障和福祉。

骇人听闻的袭击持续发生，塔利班声称对此负责。这些袭击仍然是阿富汗安全局势面临的重大和持续挑战。此外，阿富汗政府继续参与打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其附属团体的斗争，并且受到反政府分子的挑战。马来西亚强烈谴责蓄意将目标对准平民的一系列骇人听闻的袭击。我们还强烈谴责最近针对阿富汗境内联合国行动和工作人员的袭击，并敦促阿富汗政府进行彻查，以确保肇事者被追究责任。

尽管持续存在政治、安全和经济挑战，但我们赞扬阿富汗政府在这些艰难情况下仍然表现出坚韧不拔的精神和承诺。我们为阿富汗政府与伊斯兰党最近达成的和平协议感到鼓舞，因为我们认为，该协议是阿富汗政府坚定致力于促进该国持久和平与和解过程中一个至关重要的里程碑。我们希望，成功执行该协议将有助于建立信任，并鼓励阿富汗政府与国内其他团体进一步和解。由于阿富汗人民之间达成了这项协议，我们认为，安理会应当支持他们的决定，包括为此积极考虑可以根据阿富汗政府的请求将伊斯兰党主要人员从第1267(1999)号决议所设委员会制裁名单除名。

促进更大的社会和经济发展是阿富汗实现持久繁荣、和平与稳定的另一个当务之急。在这方面，我们感到鼓舞的是，促进阿富汗、区域伙伴与国际社会之间密切合作的多重举措最近取得了进展。我们欢迎阿富汗继续努力，包括通过亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程，特别是在应对该区域安全挑战和加强基础设施发展等领域深化与各区域伙伴的接触。

我们为阿富汗问题布鲁塞尔会议的成果感到鼓舞。在该会议上，国际社会承诺在今后四年提供152亿美元来支持阿富汗的发展优先事项。这清楚显示，国际社会致力于协助阿富汗在实现自力更生和改善阿富汗人民福祉方面取得进展。

禁毒仍然是阿富汗政府面临的旷日持久挑战之一。费多托夫执行主任在其通报中指出，2016年，阿富汗鸦片作物种植面积增加了10%，潜在鸦片产量也比前一年激增43%。更令人沮丧的是，铲除此类作物的努力比2015年减少了90%。这一切都是去年在禁毒方面所取得微薄成锅的重大逆转。由于毒品对阿富汗总体安全局势和发展继续构成严重威胁，因此必须制定和充分执行全面战略来处理非法毒品及其经济的各方面问题。在这方面，我们深信，加紧努力并进一步加强阿富汗政府与联合国毒品和犯罪问题办公室、集体安全条约组织及上海合作组织等国际伙伴之间的合作，最终会在全面处理非法毒品问题方面取得成功。

最后，我们要感谢范博希曼大使通报安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会及其监测组的总体工作，并感谢他对该委员会的出色领导。我们欢迎并支持委员会主席提出的倡议，该倡议必定会有助于加强联阿援助团和1988委员会内部的工作和协调。

最后，我借此机会表示，我们赞赏山本先生和整个联阿援助团团队在具有挑战性的环境中作出不懈努力。我们坚信，联合国会在充分遵守国家主权这一原则的情况下继续发挥重大促进作用，帮助阿富汗实现国家统一和持久和平的愿望。为此，马来西亚重申，我们坚定支持阿富汗政府在遵守该国国民主体制和《宪法》、非暴力以及尊重阿富汗全体人民的权利框架内所作的和解与重返社会努力。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）：我同其他人一道感谢我们的各位通报人。正如秘书长特别代表山本先生所说的那样，阿富汗不会孑立无依。我还要同其他人一道感谢新西兰领导一个极为重要的委员会的工作和代表安理会极佳地履行该委员会非常重要的职能。

2016年对阿富汗来说是重要的一年：在7月份华沙峰会和10月份布鲁塞尔会议上，国际社会承诺提供阿富汗所需的军事和财政支持，以应对今后几年

巨大的政治和经济挑战。我们还允诺支持民族团结政府雄心勃勃的改革承诺。

既然民族团结政府发出了得到我们支持的明确信号，我们期待着2017年，并期待进行阿富汗为拥有更光明的未来所需的改革。在这一切努力中，阿富汗政府和人民都会得到联合王国的支持。我认为，本会议厅内任何人都没有低估还有多少工作要做，以确保阿富汗继续走通往持续稳定之路。我们应当注重三个具体事项：打击极端主义分子、继续作出发展努力以及鼓励区域合作。

第一，关于打击极端主义分子，达伊沙显然不只是我们必须在叙利亚和伊拉克境内处理的问题。它们是一种全球威胁，阿富汗不幸亲身经受了这一威胁。不到一个月前，“达伊沙”在喀布尔街头夺走30人的生命，造成70多人受伤。

塔利班正在造成安全状况恶化，成为武装团体本已太多的阿富汗境内又一武装团体。上周，它们拦住了喀布尔理工大学一位正开车回家探亲的四年级学生。它们在外面当众将其绞死，这令人想起塔利班控制时人们生活中最黑暗的日子。就在上周末，五名保安人员在前往坎大哈上班途中遭到杀害。这些杀人行为毫无理性可言，表明阿富汗国防和安全部队和北约坚定支持特派团今后面临艰巨任务。

就联合王国而言，我们正与阿富汗政府密切合作，努力消除冲突给该国造成的影响。我们作为联盟在阿富汗国民军军官学院的牵头人，正在自豪地帮助培养下一代军事领导人。我们在努力帮助确保街头安全的同时，也认识到阿富汗人在自己家里也必须是安全的。可悲的事实是，对于很多阿富汗妇女来说，现实情况并非如此。所以，英国外交大臣鲍里斯·约翰逊最近在与阿卜杜拉先生交谈时，承诺支持根除针对妇女的暴力。

第二，如果我们不为所有阿富汗人的发展奠定基础，安全就始终不会长久。因此，我们欢迎政府提出雄心勃勃的《阿富汗国家和平与发展框架》。

联合王国将是落实该框架的长期伙伴。我感到骄傲的是，我们迄今对720万名从喀布尔到坎大哈的儿童给予了支助，他们因为联合王国的支助得以上学。其中300多万是女童。我呼吁安理会所有成员也这样做，通过发展投资于阿富汗的未来。

第三也是最后一点，阿富汗及其伙伴必须继续在政治和技术两个层面上加强区域关系。民族团结政府正在制定实现稳定的路线。要想取得成功，阿富汗邻国和伙伴就必须进一步增强阿富汗的权能，并协调努力。我们欢迎最近举行亚洲心脏地带首脑会议，该会议巩固了阿富汗及其邻国的共同利益。通过基础设施投资促进整个地区的合作、消除贸易壁垒以及寻求互利经济发展机会，符合整个地区的利益。

最后，2016年是阿富汗进展与挑战并存的一年。今年即将结束，我们期待来年更加和平与繁荣——成为经济增长以及卫生服务、教育和供水情况得到改善的一年，普通阿富汗人生活改善的一年。这一切都将要求政府拿出持续的政治意愿，我们其他人给予有效和协调一致的支持。在这项努力中，联合国阿富汗援助团和安理会将发挥至关重要的支助作用。

别所先生（日本）（以英语发言）：请允许我感谢今天的通报人全面介绍了阿富汗局势的最新情况。主席先生，我也愿就西班牙过去两年作为我们有关阿富汗问题讨论中的草案起草牵头国所作的贡献，向你表示感谢。日本将从1月起担任起草牵头国，我们将征求我们安理会同事、阿富汗、该地区国家、捐助者和民间社会的各种意见，从而作出有意义的贡献。

我们今年看到了关于阿富汗问题的两次重要国际会议。在7月份北约峰会上，国际社会重申承诺在安全问题上帮助阿富汗人民，为阿富汗国防和安全部队提供资金支持，直至2020年底，并将坚定支持特派团维持到2016年以后。在10月份布鲁塞尔会议上，国际社会承诺继续根据相互问责原则，在今后

四年间为阿富汗提供援助。我们衷心希望阿富汗能够很快实现自力更生，让捐助者不再需要宣布多年期认捐。

我们敦促民族团结政府通过《通过相互问责框架实现自力更生框架》进一步努力履行其承诺。不过，我愿指出，安全理事会的作用并不是监督在《框架》方面取得进展。我们可以做的是监测阿富汗的持续改革努力以及其遏制极端主义蔓延的举措，评估它们是否有助于国际和区域和平与稳定。安理应当继续团结一致地支持阿富汗努力克服其诸多挑战。

可悲的是，秘书长关于阿富汗问题的最新报告(S/2016/1049)揭示了残酷的现实。政局和安全状况基本没有好转。积极的一点是，加尼总统与阿卜杜拉首席执行官频繁会晤，公众要求替换民族团结政府的呼声也不断减弱。我们认真听取了秘书长特别代表山本的通报，目的是为了确定安理会可以做哪些工作，进一步支持阿富汗，使该地区实现和平与稳定。

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）今天所作的通报提醒我们，阿富汗需要全面的解决办法。日本一直在缉毒问题上与毒品和犯罪问题办公室合作。我们对该办公室采取综合方案做法，从各种角度处理毒品问题感到鼓舞。阿富汗从根本上说是一个农业国。我们正在提供支持，使阿富汗能够不靠罂粟而是通过重振其正当的农业部门来消除贫困。我们的构想是能够开展区域合作，在这种合作中，得到提高的阿富汗农业生产率会使其得以向邻国出口产品，并成为中亚与印度洋之间的枢纽。该做法符合最近亚洲心脏地带会议的精神。

阿富汗拥有实现自力更生的潜力，这使得其严峻的安全状况显得更加不幸。环境不稳定妨碍了发展机会，同时我们看到极端主义加剧的危险迹象。日本每年提供1.3亿美元的安全援助，但增强阿富汗国防和安全部队的的能力将不仅取决于国际支持，而

且也取决于民族团结政府在经济发展的基础上加强治理。最重要的是，我们坚信阿富汗人主导的和平与和解进程是实现冲突可持续解决的决定性因素。

参加布鲁塞尔会议的很多国家急切希望看到发展工作取得具体进展。同样，安理会急切希望看到安全状况取得具体进步。国际社会和民族团结政府都必须将其承诺化为行动，以便实现这些具体成果。安全如若得到加强，会为区域合作和经济发展奠定至关重要的基础。日本今后将深化与有关各方的对话，寻求在安理会取得进展。

施瓦尔格夫人（新西兰）（以英语发言）：新西兰也感谢秘书长特别代表山本尽职尽责地履行联合国阿富汗援助团的任务授权，特别是在如此艰难的行动环境下。

2016年阿富汗出现各种起起落落。正如我们今天上午听到的那样，塔利班在过去一年中加强了攻势，武装冲突数量创下了纪录。在付出了相当大代价之后，才度过了这场风暴。2016年，阿富汗经济面临严峻挑战，其中包括投资锐减。持续不安全造成的境内流离失所者剧增以及来自巴基斯坦的回返者大增，将给本已严峻的人道主义状况带来更多压力。

9月份标志着民族团结政府成立两周年。过去几个月为加强统一领导所作的努力值得欢迎，但政府内部分歧依然明显。议会最近撤销七名部长的职务就说明了这一点。

与伊斯兰党缔结和平协议也是实现长期和平与和解的步骤，步伐虽不大但却具有积极意义。然而，与塔利班举行和谈的前景近期似乎趋于渺茫。

从更积极的方面来说，我们欢迎国际社会在北约华沙峰会和阿富汗问题布鲁塞尔会议上再次承诺为阿富汗再提供四年的支持。新西兰与其它方面一起，表明了其对阿富汗人民的持久承诺。我们在这样做的时候没有丝毫犹豫。失败的代价将会非常高昂。

历史告诉我们，单靠国际支持，哪怕它再多，也不能给阿富汗带来和平与安全。正如我国部长9月份向安理会强调的那样（见S/PV.7771），阿富汗的未来掌握在其政府和人民手中。团结一致和行动有效的民族团结政府——一个将人民利益摆在第一位的政府——对于取得成功是不可或缺的。

我们认识到政府面临大量复杂挑战。其中最关键的挑战是应对塔利班有恃无恐的反叛活动。继续发动攻势造成的不安全状况损害了各方面取得的进展。经验告诉我们，要想与塔利班实现和平与和解，就需要采取多层面做法。阿富汗国防和安全部队在应对这些挑战方面可以发挥至关重要的作用。

在战场之外，需要遏制塔利班发动战争的能力。亟需处理麻醉品、资金和人员流向塔利班和其他反叛分子的问题。非法采矿所获资金也应得到处理。

我们还需要看到该地区其它方面开展协调一致、诚心诚意的努力，阻止向塔利班提供资金、武器和人员，支持开展可行的和平进程。尤其需要弥合阿富汗与巴基斯坦之间严重的不信任。这些紧张事态影响到安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会，该委员会的协商一致决策程序常常任由出于政治动机的拖延使其无法采取最基本和最必要的行动。

冻结资产以防其被用于资助塔利班反叛活动的工作受阻。即便是与区域国家会晤的提议也遭到否决。此类行动令本可支持实地和平与和解努力的实际行动一再受挫，也损害了1988委员会进而是安全理事会本身的公信力和有效性。我们敦促各方为重建信任作出协调一致的努力，否则有关各方将付出极为高昂的代价。

民族团结政府为实现长期和平与安全方面面临很多艰巨挑战，但它不是独自走在这条道路上。今天上午很多人已经向阿富汗再次作出了这一保证。从新西兰来说，它在2017年和以后仍将是阿富汗的伙伴。

主席（以西班牙语发言）：我在请下一位发言者发言之前，愿告知安理会，根据我们收到的消息，俄罗斯联邦驻土耳其大使安德烈·卡尔洛夫先生遭到枪击。他遭受重伤，目前正被转往安卡拉一所医院。我们目前尚不掌握更多详情。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：主席先生，我感谢你告知我们这一可怕事件。

我愿首先热烈感谢我们的通报者，即山本中通先生、尤里·费多托夫先生以及范博希曼大使和塞卡勒大使。

法国赞同将以欧洲联盟名义所作的发言。

应当强调，民族团结政府成立两年来取得了进展。通过了《阿富汗国家和平与发展框架》；制定了一份路线图，确定了未来的优先公共政策；我们为制止移民欧洲所开展的对话取得了成果，签署了一项协议。必须欢迎这些努力，阿富汗问题布鲁塞尔会议最近就是这样做的。法国重申全力支持阿富汗政府，并鼓励其继续努力实现国家发展和稳定。

阿富汗部队也取得了相当大进展。在这方面，我赞扬它们的承诺和勇气。然而，安全状况的持续恶化令人极为担忧。除了几乎每天都发生对抗之外，塔利班和“伊斯兰国”——霍拉桑，也即“达伊沙”——实施的新袭击证明，自我们9月份举行上一次辩论会（见S/PV.7771）以来，局势一直脆弱。人道状况最近恶化以及来自巴基斯坦和伊朗的难民的大量涌入，也令阿富汗政府处境困难。有鉴于此，阿富汗的当务之急是建立强有力和团结的政府。民族团结是有效处理安全、经济和发展稳定的前提条件。

正如山本先生刚才所言，冲突不仅使阿富汗无法发挥其经济潜力，而且也令民众特别是儿童付出极为高昂的代价。所以，亟需重启讨论，探讨由阿富汗人民主导并为阿富汗人民着想的和平进程问题。法国呼吁各方特别是区域大国利用其影响力，确保结束敌对行动和恢复和平谈判成为现实。我们负有集体责任，与表明严肃承诺的阿富汗各方一

道，积极支持阿富汗实现稳定，并推动该国建立持久和平。

我愿利用联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任与会的机会，简要谈谈遏制贩运毒品的问题。正如成员们所知，这是法国非常关切的一个问题。正如费多托夫先生先前所言，贩毒活动助长了非法经济、腐败和塔利班反叛活动，同时也危及很多阿富汗人的健康。毒品和犯罪问题办公室与阿富汗政府10月份共同拟定的报告说明了值得注意和令人担忧的事态发展，费多托夫先生提到了这些情况。正如在我之前发言的其他人所言，法国感到关切的是鸦片产量增加43%，而罂粟种植区的根除则大幅降低。这些方面存在巨大挑战，无论是在安全状况方面，还是在调集开展这些努力所需的大量资源方面。因此，法国赞扬毒品和犯罪问题办公室提供技术援助，并鼓励阿富汗当局加大努力，减少毒品产量和贩运活动。

联合国通过联合国阿富汗援助团（联阿援助团）提供支助，对于协助阿富汗努力加强和平与稳定比任何时候都更加不可缺少。最后，请允许我重申我国对阿富汗政府的充分支持，我们也支持联合国努力支持政府的工作。我还愿赞扬联阿援助团所有工作人员在非常困难的条件下开展工作。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢山本先生的通报和工作以及费多托夫先生的通报。我们还感谢新西兰的范博希曼大使领导安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会所做的工作。

由于这是我们最后一次参与在安理会处理阿富汗问题，我们愿表示，支持阿富汗政府在当前艰难的政治与安全局势下寻求该国的团结、和平以及繁荣。恢复与塔利班反叛分子的和平谈判因针对政府和平民的暴力行为而受到影响。此外，我们欢迎9月29日阿富汗政府与现已加入民族和解进程的伊斯兰党达成和平协定。我们希望，该重要步骤将鼓励其它政治力量加入为实现和解与团结所做的努力。

在这方面，关于塔利班及其相关实体的1988制裁委员会应研究伊斯兰党除名的可能性，因为其主要领导人已完全断绝一切恐怖联系，并决定与政府协作，从而在阿富汗政府与该团体所达成各项协定的框架内推进建设和平。我们希望能在委员会各成员之间达成共识，朝着该方向前进。

此外，就国际社会努力支持阿富汗境内的和平与和解努力而言，我们欢迎阿富汗问题布鲁塞尔会议取得成果，并再次确认从发展和财政援助方面帮助该国。

由于塔利班和其它暴力非国家行为体与阿富汗安全部队之间的武装冲突，阿富汗安全局势继续动荡。这给那些为逃命而离开武装冲突区域的平民造成不利影响。与去年相比，武装冲突增加了22%，我们对此表示关切。这是近年来最高的比例。我们还关切国际联盟空袭造成平民伤亡的问题。该国安全局势因塔利班9月份以来展开的攻击而恶化，这是对阿富汗武装部队的一个重大挑战。

因此，暴力升级使平民成为这些武装冲突的主要受害者。联合国人道主义事务协调厅的统计数据证实了这一点，该厅称有8,000人受到影响，该数字包括死者和伤员以及由于成为军事目标而遭受创伤的阿富汗男女儿童。约700人死亡，与去年相比增加了15%，更不必提更加严重的事实，即：这些儿童中的许多人继续被非国家行为体征召为士兵，这公然违反了各项国际条约，包括那些关于促进和保护儿童基本权利的条约。我们赞扬阿富汗政府在这种恶劣状况下仍开展工作，以增加儿童保护小组的数量。

在区域合作方面，我们鼓励阿富汗当局继续与巴基斯坦政府会谈，为造福两国人民而增进信任，并且结成统一战线以推动该地区的稳定。同样，我们欢迎加强阿富汗、印度、伊朗、中国以及其它国家之间的双边关系。该进程对于支持阿富汗解决其各种复杂的政治、安全、人道主义以及经济挑战至关重要。我们希望，阿富汗将很快成为上海合作组

织的正式成员，该步骤将有利于有效打击该地区各国面临的恐怖主义和其它安全威胁的努力。

就根据安全理事会第1325(2000)号决议增强妇女权能而言，我们愿强调阿富汗当局强化法律框架以打击工作场所骚扰女性行为和当前在妇女参与建设和平与安全方面的进展。尽管在促进妇女权益方面取得这些进步，针对该弱势团体的暴力行径仍有发生，如12月17日武装分子在坎大哈机场杀死五名受雇于候机楼的女性，她们先前就曾因为想行使自己的工作权而收到死亡威胁。这是一起我们予以严厉谴责的事件，并认为应该受到惩罚。

毒品走私仍是对阿富汗和平与稳定的严重威胁。塔利班反叛团体利用非法毒品贩运来为其恐怖活动提供资金。正如我们在秘书长报告(S/2016/1049)中所看到的那样，罂粟产量有所增加，而铲除作物的速度趋缓。由于交战密集，特别是在赫尔曼德省，这一点非常令人担忧。在这方面，我们愿肯定阿富汗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦以及联合国毒品和犯罪问题办公室的联合努力，以期在区域合作框架内结成应对该挑战的统一战线。我们重申，有效缉毒需要国际合作，包括邻国和目的地的合作，这是防止、打击以及消除该祸患的共同责任的一部分。

由于我们安全理事会的任期将于几天后结束，我们愿肯定联合国阿富汗援助团为建设该国和平与稳定所做的努力。毫无疑问，该特派团在支持阿富汗当局采取各种举措以应对该国面临的各种挑战、扶持国家及其政治机构方面发挥了举足轻重的作用。

最后，我们愿鼓励阿富汗政府加大力度，在国际社会的建设性支持下，实现一个广泛和包容的政治进程，该进程将带来持久的和平，并确保国家加大对其领土全境的控制，对其资源行使更大主权，从而造福该国民众。

穆斯塔法先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
我与我的同事一道，感谢各位通报人提供我们在本次会议开始时听到的有关本议程项目的有用信息，这些信息的范围与多样性令人吃惊。

许多关系到阿富汗当前局势的层面在此得到强调。埃及赞扬阿富汗政府为搭建《促进阿富汗和平与发展的全国框架》付出重大努力。国际社会对该计划表示欢迎，它是10月初召开的阿富汗问题布鲁塞尔部长级会议取得成功的一个重要因素。我们还欣见国际社会展现出承诺，以便继续从政治和财政上支持阿富汗。我们也欢迎在布鲁塞尔会议上发表打算从现在到2020年期间提供152亿美元的声明。

我们敦促国际社会兑现其承诺，支持民族团结政府制订的雄心勃勃的改革计划。同样，我们祝贺阿富汗人民及政府取得积极进展，于9月底签署政府与伊斯兰党（古勒卜丁）之间的和平协定。我们希望，这将成为阿富汗其它派别效仿的榜样，并带来阿富汗全境的和平。

恐怖主义仍是阿富汗面临的巨大挑战。与世界上许多地区—无论是中亚还是世界其它地区—的情况一样，政府努力在其已赢得的国际反恐支持下打击恐怖主义是铲除该现象最恰当的方式。达伊沙/霍拉桑省在阿富汗的持续活动与扩散构成一种重大危险，我们必须不懈努力，聚合国际社会的努力予以打击。

另一方面，阿富汗境内的毒品贩运是一种与恐怖主义并行的威胁。正如在联合国毒品和犯罪问题办公室10月份发布的报告中所强调的那样，该问题的扩大标志着打击毒品贩运的退步。报告中的数字表明，毒品贩运助长非法活动，其核心是恐怖团体和武装民兵。因此，至关重要的是要鼓励国际和区域合作，以打击毒品贩运。在这方面，我们赞赏塔吉克斯坦最近组织召开阿富汗毒品贩运问题中亚会议。

最近数月阿富汗境内人道主义局势恶化是阿富汗面临的又一个挑战，国际社会必须担负起自己的

责任，为阿富汗政府提供充分支助，以协助它应对该挑战。秘书长的报告（S/2016/1049）揭示出局势何其严重。

埃及与阿富汗人民及政府有着坚实的友好关系。我们始终做好准备，支持在阿富汗全境维护稳定的工作，并始终准备支持阿富汗政府打击恐怖主义的努力。

除努力促进发展和改善阿富汗人的生活条件之外，埃及伙伴与发展局牵头埃及各机构之间的协调，以应对阿富汗的需求。我们的阿富汗武装部队和警察战略培训方案就是这种合作可取得成功的一个范例，埃及在这些领域的专长补足了阿富汗的一项重要需求。这使我们得以培训2,567名埃及警官。除培训护士、外交官和法律专家以及为Al-Azhar大学的500多名阿富汗学子提供援助之外，埃及还提供了价值100万埃及镑的人道主义援助。此外，我们在喀布尔开展工作，提高公众对容忍伊斯兰的认识。我们还推动其它领域的援助与合作，特别是在能源、尤其是可再生能源方面。

最后，埃及重申，它支持和声援阿富汗政府努力实现和平与稳定。这个目标与打击恐怖主义的目标是一样的。在这方面，我们表示对担任安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席的新西兰大使的赞赏与感激。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我国代表团感谢秘书长特别代表山本先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫吸引人的通报。我还感谢新西兰大使杰拉德·范博希曼先生及其整个团队领导安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会的出色工作。

在安理会关注的焦点集中在世界上其它地方非常严重的局势之际，秘书长关于阿富汗的报告（S/2016/1049）提醒我们，尽管特别是阿富汗政府已取得进展，该国继续面临巨大的政治、安全以及人道主义挑战。作为这种进展的一部分，我想赞扬阿富汗官员努力推动该国的政治对话、民族团结、

和平以及稳定。这种进展带来政治层面紧张局势的相对缓解，9月29日签署政府与伊斯兰党（古勒卜丁）之间的和平协定就是证明。这种对话势头应予以鼓励，因为它可使我们接近我们的主要目标，即：减少当前威胁阿富汗的武装团体的数目。

然而，在安全层面，仍有大量工作要做。各种武装团伙和恐怖团体继续威胁民众，并实施攻击。就塔利班而言，不幸的是，迄今未取得具体结果。事实上，他们继续甚至加紧攻击，在该国各地制造各种袭击事件。与此同时，我们应该注意到，各种不对称攻击、包括屠杀与绑架增多，造成一系列悲剧。因此，我国代表团敦促尽一切努力让塔利班信服，必需与阿富汗政府进行无条件的对话。

在安全方面，我们应欢迎阿富汗安全部队的实力不断增强。我们还应赞扬国际部队介入，支持阿富汗军队打击伊斯兰国。

我所描述的安全局势和当前打击毒品贩运方面的各种挑战继续给平民和尊重人权带来破坏性影响。据报告称，这方面的证据是平民受害者，主要是妇女和儿童付出惨重代价，特别是在昆都士市针对塔利班的空袭期间。

在人权领域，我们欢迎政府保护妇女免遭骚扰的法律，同时我们也响应妇女事务部对妇女在参与国家机构和晋升方面继续遇到障碍表示的关切。我们呼吁联合国继续考虑到妇女的呼声。正如报告中强调的那样，她们在促进和平社会、挑战激进意识形态和防止暴力极端主义方面，发挥着至关重要的作用。

我国代表团还要赞扬避免和减轻平民伤亡委员会所设工作组，并希望交战规则更多地考虑到保障无辜平民的生命和人身安全。我还要赞同秘书长就保护越来越多的流离失所者发出的庄严呼吁。他们的生活质量无疑取决于他们是否能找到固定住所，是否能分配到土地并获得大量支持。

正如我们看到的那样，尽管阿富汗在和平与发展道路上面临困难，但该国政府继续在走建设性的

政治和经济发展和善治的道路。在这一点上，我郑重呼吁该区域各国、整个国际社会和私营部门加强其努力，并在阿富汗政府和人民追求经济与社会发展过程中，增加对其的支持。在这方面，我们必需承认，北约首脑会议和布鲁塞尔会议上作出的承诺提供了机会，可藉以启动至关重要的改革，尤其在减贫、治理、建立法治和举行选举方面。

应当受到赞扬的是，布鲁塞尔会议上形成的国际声援激增。这次会议促使不同合作伙伴承诺，至2020年，将提供大约152亿美元，为该国的发展优先事项作出贡献。资金必须拨付到位，以兑现这些值得称道的认捐，从而使阿富汗能够彻底翻过其悠久而光荣的历史上这个黑暗篇章。

最后，我谨重申，塞内加尔支持山本先生和整个援助团，并赞扬阿富汗政府为促进该国和平、稳定与发展所作的努力。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表山本先生和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任费多托夫先生的通报。我们还感谢安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席、新西兰的杰拉德·范博希曼大使。我们赞扬他过去两年来在指导委员会方面的出色工作。

在2016年7月的北约首脑会议、2015年10月的布鲁塞尔会议以及最近的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程部长级会议上，国际社会向阿富汗及其政府做出了对未来四年安全和发展援助的承诺；在布鲁塞尔会议上，各方纷纷认捐，支持该国应对其面临的巨大挑战，而最近的部长级会议则对恐怖主义持强硬的立场。这些都是实例，表明政治意愿和对该国的具体承诺已转变成为国际社会支持阿富汗的举措，而它们有望推动《阿富汗国家和平与发展框架》所载的亟需的稳定和改革努力。

然而，持续的政治紧张局势、越来越多的安全事件、不断增加的境内流离失所者和回返难民、艰难的经济环境和停滞不前的和平进程，是秘书长在

其报告（S/2016/1049）中所描述的部分关键要素。毒品和犯罪问题办公室《2016年阿富汗鸦片调查》表明，罂粟种植面积大幅扩张，鸦片产量成倍地增加，而由于资金限制和安全局势，铲除鸦片的力度却在减弱。

即便考虑到该国严重依赖于毒品经济，以及这种经济在助长腐败及资助反叛分子和恐怖主义分子方面的作用，但是为了将国际社会的共识转化为行动，在努力铲除鸦片，以及通过实现该国经济多样化，找到替代罂粟种植和鸦片生产的办法方面，也应当加大援助力度。我们欢迎国家禁毒行动计划的制定。该计划的作用在于强调阿富汗政府打击非法生产和贩运并减少毒品需求的意愿和决心。

从另一方面来说，尽管存在巨大困难，但该国政府为促进妇女权利和增强其经济权能而采取的措施，十分鼓舞人心。这类措施的一个例子就是，在全国范围内举行了全球开放日活动。阿富汗妇女在活动中强调了她们在促进和平社会、包括在防止暴力极端主义方面的作用，以及执行第1325(2000)号决议和执行保护妇女权利、尤其是保护其免遭暴力侵害的法律框架的必要性。

遗憾的是，在和平道路上尚未取得多少进展。我们认真注意到了该国政府与伊斯兰党之间的和平协议。我们希望该协议会得到全面执行，以减少暴力并促进和解。而与此同时，塔利班运动继续参与狂热的暴力行为，而在寻求和平解决办法方面，没有取得任何进展。在这方面，我们与特别代表一道，呼吁塔利班无条件地参与对话和政治进程，以便能导致该国实现和平。

要在寻求和平方面取得进展，加强区域合作是关键。我们感到遗憾的是，阿富汗与巴基斯坦之间的关系依然紧张。鉴于两国关系对该区域和平与发展的重要性，我们希望，对话能够积极继续下去，并取得成果。我们赞扬继续致力于阿富汗、伊朗和印度三方合作、海湾国家深入参与对和平的追求以及与中亚各国之间在基础设施与安全方面的发展。

最后，我们谨表示，我们支持在这种富有挑战性的环境下运作的联合国阿富汗援助团，并感谢它为阿富汗和平与稳定作出贡献。我们还要重申，在阿富汗政府和人民面临巨大挑战时，我们与他们休戚与共。我们完全同意这样的观点，即，该国主要的优先任务应当是复兴和平与和解进程，并且国际社会必须恪守其对阿富汗经济与社会发展和建立和平与稳定的承诺。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，鉴于您所作的宣布，首先我谨表示，面对俄罗斯大使在安卡拉遭受的袭击，我向俄罗斯联邦代表团表示声援。俄罗斯大使是不可理喻和不容忍思想的受害者。

我感谢各位通报者作了宝贵而具有启发性的补充通报，其中描述了阿富汗今天正在经历的艰难现状。我们希望再次通过秘书长特别代表山本忠通先生，重申我们对联合国所有工作人员的感谢，同时强调联合国阿富汗援助团在履行其任务授权时所作的努力，以及那些在全国范围内参与提供人道主义援助的人员所做的努力。尽管他们在极其严峻的条件下工作，并且经常遭受袭击，但他们仍继续为那些迫切需要帮助的人们提供一定程度的救济。

我们也欢迎并赞扬新西兰过去两年来作为安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席所做的工作。我们也祝愿将于1月份担任主席一职的日本一切顺利。

乌拉圭再次呼吁阿富汗政府并敦促其当局继续走持久和平之路。在这方面，我欢迎阿富汗政府开展活动，实现阿富汗人民期盼已久的和平。最近，阿富汗政府和高级和平委员会9月22日与伊斯兰党签署的和平协议是向前迈出的重要一步，也体现了阿政府为启动对话所做的努力。我们希望这一步骤将作为一个实例，并作为阿富汗政府和塔利班之间实现对话和直接会谈的方式，以便创造有利于建立和平的条件。

在寻求政治稳定和满足其人民的需要方面，阿富汗仍面临诸多挑战。尽管如此，乌拉圭欢迎阿富汗政府努力克服种种障碍，而且，在这方面，我们鼓励它继续努力推动和解，展现出达成一项协议所需要的领导力，以便将确保短期、中期和长期的稳定，并使阿富汗能够继续开展必要的改革，在和平、安全与发展的环境中重建国家。

在最近的阿富汗问题布鲁塞尔会议上，阿富汗政府通过改革议程做出了承诺，而国际社会通过提供政治和资金支持也做出了承诺，以解决该国直至2020年的优先发展事项。对于联合国和国际社会而言，仍然至关重要的是，严格遵守国家自主和主导的原则，为民族团结政府提供支持和援助。在实现阿富汗的经济增长和解决与该国内部安全有关的问题方面，该区域各国的支持也至关重要。

我们对不断恶化的人道主义局势深感关切。最近的报告表明，500万人需要援助，比去年多13%左右。因战事加剧，新的境内流离失所者迅速增多；从巴基斯坦返回的难民和无证阿富汗人人数量增多——超过60万；许多部门，特别是医疗保健部门的资源有限；获得援助的机会受限；满足现有需求的用品不够——凡此种种，都意味着亟需人道主义援助。我们希望能够迅速克服这些障碍。

迅速和畅通无阻地将人道主义援助送达冲突区绝对是关键所在。乌拉圭重申，限制运送人道主义援助违反国际人道主义法。有鉴于此，保护平民，特别是妇女和儿童，是至关重要的。因此，乌拉圭认为，务必尊重国际人道主义法和国际人权法。在这方面，我们呼吁全面执行今年5月通过的关于保护伤病员及医疗设施和医务人员的第2286（2016）号决议的规定。

我们在此还要提及阿富汗妇女的关键作用。去年9月，在我们以前关于该问题的辩论中，特别代表曾援引加尼总统的话说，“阿富汗贫穷表现为妇女贫穷”（S/PV.7771，第3页）。

我们强调必需加倍做出努力，以确保增强妇女的经济权能。同样，妇女在和平进程和阿富汗社会中的作用是至关重要的。因此，我们敦促阿富汗政府继续其不断做出的努力，以增强妇女的权能，并加强她们在和平进程中的作用和积极参与。秘书长的报告(S/2016/1049)指出，这些承诺必须转化为行动，包括继续开展具体工作和国家提供资金，以执行关于安全理事会第1325(2000)号决议的国家行动计划以及那些保护妇女的权利，特别是保护妇女免遭暴力侵害的相关法律和政策框架。

主席（以英语发言）：我现在以西班牙代表的身份发言。

西班牙赞同前面的发言者发表的看法，并完全赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

我们欢迎支持阿富汗人民和民族团结政府，也欢迎该政府努力促进稳定、民主、安全、人权与该国的经济和社会进步。我们赞扬为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和秘书长特别代表提供的支持，并赞扬联合国正在阿富汗开展的出色工作。我们同样对阿富汗过去十年取得的巨大进展感到满意，同时承认这一进展依然脆弱。我们也怀着同样的决心继续共同努力巩固这种进展。我们同样呼吁阿富汗当局继续支持改革进程，包括选举改革、善治、打击腐败、促进和保护人权、特别是妇女和儿童的权利。

我们同样对该国的安全局势和受冲突之害的平民越来越多感到关切。当然，对于所有人在恐怖主义和暴力极端主义长期存在的情况下普遍深感愤慨，我们也有同感。

正如这是并不多见的情况那样，国际社会在此团结一致，支持阿富汗；欧洲联盟和阿富汗共同召开的布鲁塞尔会议以及华沙北约峰会都再次证明了这一点。这两次会议都是在过去一年召开的。

我在此谨着重强调三个问题。

首先，我要提及安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席范博希曼大使和安全理事关于基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1267（1999）号决议所设委员会今年上午所作的通报。西班牙支持作出一切旨在确保由阿富汗主导和自主开展和平进程的努力；这是彻底结束冲突的唯一途径。我们相信，阿富汗政府同伊斯兰党达成的协议将取得预期的成果，也相信随后将达成一些促进和平的新协议。

其次，我要强调西班牙和联合王国担任共同主席的妇女与和平与安全非正式专家组就阿富汗问题所做的工作。我欢迎特别代表及其联阿援助团团队在这方面的承诺，并再次感谢阿富汗政府为执行关于第1325（2000）号决议的国家行动计划和消除暴力侵害妇女行为的国家战略着手开展的工作。我们鼓励阿富汗政府继续以果断、具体和不可逆转的方式，将它在确保妇女的权利和加大她们参与包括和平与和解进程在内的公共生活的力度方面所做的承诺变为现实。

第三，关于人道主义局势，秘书长和特别代表已向我们表明，在不久的将来，这一问题的现实意义越来越大。局势令人非常不安，其原因有两个，一是境内流离失所者增多，二是鉴于冲突的新动态和正在回返的阿富汗人——其中许多人没有身份证件，处境也极其脆弱——为数众多，局势已经恶化。我们呼吁阿富汗政府、联合国、人道主义机构和该区域各国优先关注今后几个月的局势。

最后，我要指出，今天的辩论会是西班牙作为2015-2016年两年期安全理事会当选成员将要参加的最后一场辩论会。

我国荣幸地在安理会履行阿富汗问题执笔人的重要职责。这一职责是通过两种方式履行的。作为阿富汗的友邦，我们一直能以一种独特的方式信守诺言，即协调安理会促进阿富汗境内和平与安全的工作。作为安全理事会积极和坚定的成员，我们一直努力维护安理会在支持阿富汗方面的团结。我感

谢阿富汗代表对我国的美言。我想向他保证，1月1日以后，即使在不同的环境下，西班牙将仍是阿富汗的朋友、伙伴和盟友。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以使安理会能够快速开展工作。为此，我要借此机会提醒发言者，主席将用麦克风上闪烁的灯光提示发言者结束其发言。敬请打算作长篇发言的代表团分发书面发言稿，或者将其在“节纸”网站上张贴。

我现在请意大利代表发言。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：请允许我就安卡拉发生的杀害俄罗斯大使的残暴袭击事件，向俄罗斯联邦代表团表达我们最深切的慰问。

意大利赞同欧洲联盟观察员将作的发言。意大利还支持将由荷兰王国代表所作的发言，这是我们在即将开始的分享安全理事会成员任期的框架下进行合作的一部分。

我要感谢秘书长特别代表山本的全面通报，并感谢有机会在安理会就阿富汗局势发言。我们感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫先生的通报，并极其满意新西兰代表团担任安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会主席时所作的工作。

华沙峰会和布鲁塞尔会议成功的成果证明了国际社会和阿富汗之间持久的伙伴关系。我们将一同坚持我们的共同努力，创造一个让阿富汗人能够憧憬和平、经济繁荣和自力更生的未来。

正因为阿富汗继续面临令人生畏的挑战，首先是安全领域的挑战，所以我们的伙伴关系至关重要。自从上一次辩论会以来（见S/PV.7771），阿富汗部队继续遭遇来自众多暴力极端主义团体的顽固

进攻，而他们以巨大的勇气和胆量迎战。意大利作为坚定支持特派团的一个框架国家，继续在这一领域予以支持，这个特派团提供关键培训、咨询和援助，使阿富汗安全部队能在回击这些威胁的能力方面继续取得重要进展。

但局势仍然脆弱，而且我们关切地注意到，暴力活动继续给无辜者和最脆弱者带来最严重伤害。平民伤亡数量仍处于创记录的高水平，而且我也谨提请安理会注意，据多方报导，冲突迫使多达一千所学校关门。

境内流离失所者的困境和人道主义状况的普遍恶化需要我们持续予以关注。今年，来自邻国的返回者数量急剧上升的情况尤其具有挑战性，而且意大利骄傲地支持联合国难民事务高级专员办事处的工作，自愿捐款100万欧元，以便满足境内流离失所者和返回者的需要。

为了补充国际社会的支助，阿富汗现在务必根据捐助界和阿富汗人民的期望，以及在布鲁塞尔重申的相互问责的原则，坚持不懈地致力于执行改革议程。

这一努力要求政府内部始终统一目标。最近对选举管理机构专员的提名就是这方面的积极步骤，我们希望继而采取进一步的行动，比如商定选举时间表等。

打击腐败也必须是重中之重，而且最近反腐司法中心的启动必须有快速的后续行动，在各相关机构密切合作下，对案件进行有效的调查和起诉。

在布鲁塞尔，重新致力于妇女的权利和增进她们在社会的权能也是关键。尽管过去15年来的改进是重要的，还必须做得更多。比如，请考虑一下，尤其在农村地区，妇女的文盲率仍高得不可接受。

我们也借此机会肯定安全理事会妇女与和平与安全非正式专家小组所开展的重要工作。他们与联合国阿富汗援助团一道，继续协助阿富汗政府致力于执行第1325（2000）号决议。我们赞成他

们最近的结论，而且我们欢迎阿富汗迄今取得的进步，同时也鼓励在妇女有效参与安全部门等仍有差距的领域进行更有针对性的努力。阿富汗全面实现和平与繁荣的唯一途径在于妇女是否能成为这一进程的首要利益攸关方。

同样的观念也同等适用于妇女必须发挥突出作用的和平与和解领域。意大利支持这方面的各种努力，而且我们鼓励能积极加入这一领域的各行为体都参与进来。

区域伙伴的参与是一个关键因素，而且我们继续采取各种举措，鼓励在阿富汗及其邻国之间建立对话和协作框架。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

汤姆斯先生（德国）（以英语发言）：德国赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

秘书长在他的报告（S/2016/1049）中着重强调了一些令人鼓舞的事态发展。德国欢迎与伊斯兰党（古勒卜丁）达成和平协议，这让我们看到了阿富汗有可能实现持久和平的新希望。我要赞扬民族团结政府随时准备与塔利班进行谈判。全面的和平与和解进程仍是阿富汗及该地区实现长期稳定的唯一方法。我们呼吁阿富汗各党派抓住这一时机，加入和平谈判。

此外，独立选举委员会透明的招募进程令我们感到鼓舞。这是早日举行议会和县议会选举的重要一步。现在，至关重要，政府坚决而且步调一致地实施必要的选举改革。

我们也赞赏地注意到，反腐败刑事司法中心着手开始工作，接收了第一批案件并举行了第一批审判。打击腐败方面的显著进展是经济发展的关键，而且我们大力鼓励阿富汗政府继续努力打击腐败和促进法治。必须消除有罪不罚的风气。为此，我呼吁对副总统被指控最近严重侵犯人权和滥用职权的行为进行公正和透明的正式调查。

安全局势仍是阿富汗的主要挑战。正如秘书长在其报告中指出的那样，武装冲突的数量上升了22%。平民伤亡的数量仍然居高不下，而且儿童伤亡的数量又上升了15%。德国最近担任武装冲突中的儿童地方之友小组的主席。我们将继续提高对最脆弱受害者群体的苦难的了解。

与去年相比，铲除罂粟种植的努力减少了90%的原因之一就是艰难的安全局势。非法麻醉品的生产和贸易给整个地区以及欧洲造成了负面影响，而且也阿富汗社会的健康造成越来越大的影响。我们大力鼓励阿富汗政府加大努力，更果断地打击罂粟种植和鸦片生产。

阿富汗大片地区动荡的安全局势阻碍了经济增长，并对收留回归难民构成了进一步的挑战。正如报告所称，在一年中有50多万阿富汗人境内流离失所，有60多万阿富汗难民从邻国回到阿富汗。我要赞扬巴基斯坦和伊朗等长期收容国为阿富汗难民提供的援助。我也感谢联合国难民事务高级专员办事处和国际移民组织对回归难民的支持。与此同时，我们呼吁各方确保难民的回归以有尊严的方式进行，并考虑到阿富汗的吸收能力。稳定的安全局势、经济增长和创造就业对于避免可能的人道主义危机至关重要。德国始终致力于支持阿富汗政府作出努力，使回归难民可持续地重返社会，并鼓励所有会员国加入这一努力。

不论从民事还是军事方面看，阿富汗都是德国海外参与规模最大的国家。在布鲁塞尔会议上，我们承诺向阿富汗政府提供大量财政资源。德国继续致力于与阿富汗政府和我们的国际伙伴密切合作，向阿富汗提供支持。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

穆尼尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我首先要向俄罗斯代表团就俄罗斯大使在安卡拉遭枪击事件表示衷心慰问。

我们感谢秘书长的报告(S/2016/1049)和山本特别代表的通报。我们赞赏阿富汗领导人决心本着合作的精神,共同处理他们之间的分歧。我们同意秘书长的意见,如果阿富汗要有效处理其多重挑战,就必须有一个团结的阿富汗政府。

阿富汗持续的政局动荡,再加上不确定的安全和经济状况,仍是国际社会感到关切的一个原因。在布鲁塞尔,我们再次作出集体承诺,支持阿富汗在今后15年努力实现安全和经济发展。巴基斯坦将继续支持这方面的区域和国际努力。我们在布鲁塞尔作出的5亿美元的承诺表达了我们永不放弃阿富汗的坚定决心。尽管有控制线和工作边界局势升级的问题,我们参加在阿姆利则举行的亚洲心脏地带部长级会议证明了我们对于阿富汗及所在地区持久和平的坚定承诺。尽管外部支助至关重要,但却不能取代国内政治稳定。阿富汗政府是否能成功实施改革和积极促进和平与和解都有赖于此。

阿富汗国防和安全部队勇敢地努力坚守职责,但安全状况继续恶化。阿富汗无政府管理的地区有大量恐怖分子、暴力和极端主义团体和组织,他们继续对阿富汗及其邻国的长期稳定构成挑战。阿富汗安全局势复杂。最近暴力活动加剧的原因在阿富汗内部,而不是外部。我们需要客观评价为处理日益恶化的安全局势所作的努力。我重申,巴基斯坦坚定致力于打击恐怖主义和消除各种恐怖主义网络。我们反对未经证实就认定塔利班冬天在巴勒斯坦重新集结。由于我们成功的反恐行动——“重击”行动,恐怖分子的庇护所实际上转移到了阿富汗,而且这次行动的结果得到了国际社会的广泛公认。不过,正如巴基斯坦始终强调的那样,健全的边界管理是打击跨界流动的关键。我们不理解不愿意将亟需的机制投入运作背后的理由。当喀布尔甚至不愿意与我们就这一问题进行双边合作时,提出一个地区性机制的建议就有些虚伪了。

和平与和解进程还没有产生结果,我们理解阿富汗人对此感到沮丧。但这不是由于我们这方面缺少努力。我们一直真诚和全心全意地坚持努力,但

我们只能起促进作用。阿富汗各方必须得出结论,军事途径无法带来和平,和解是实现持久稳定的唯一方式。我们所有的努力必须通过阿富汗人主导和拥有的和平进程,以通过政治谈判实现解决方法为目标。我们认为,四方协调组所有成员必须加倍努力,以实现这一目标。必须避免破坏和平与和解的努力。忠实执行商定的做法并保持伙伴间的信任仍然是推动和平与和解的基本条件。阿富汗政府与伊斯兰党签署了一项和平协议,这项和平协议的执行可以作为与其他团体谈判的典范。

尽管有负面的言辞,巴基斯坦仍承诺为将货物通过本国领土转运到阿富汗内陆提供便利。我们认为,双方必须合作,以便使《阿富汗和巴基斯坦过境贸易协定》延期并得以改进。在这一背景下,我要再次强调,和平解决未决纠纷将进一步加强区域合作和连通性的前景。

近40年来,我们在巴基斯坦收留了数百万阿富汗难民。我们仍致力于帮助他们体面、有尊严地回到祖国。在这方面,我们与阿富汗与联合国难民事务高级专员公署充分互动协作。我们正制定计划,将难民滞留在巴基斯坦的时间延长至2017年12月31日,并确保他们的自愿回归平稳有序。国际社会的支持和在阿富汗创造拉动因素仍至关重要。

巴基斯坦人民和阿富汗人民之间历史悠久的纽带不仅是亲属关系、信仰和共有的历史,而且也因为我们共同的命运。我们为他们的成就欢欣鼓舞,也为他们的苦难感到悲哀。我们准备以各种方法支持他们,支持阿富汗兄弟姐妹为实现能带来繁荣、健康、教育和最重要的,整个地区的和平与稳定的更美好未来而奋斗。

主席(以西班牙语发言):我现在请荷兰代表发言。

范乌斯特罗姆先生(荷兰)(以英语发言):我代表荷兰王国感谢安全理事会给我们这个机会,在今天的辩论会上发言。我首先要就俄罗斯大使

在土耳其被害事件，向俄罗斯同事表示最深切的慰问。我们向他致以最深切的哀悼。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。我还要强调意大利代表刚作的发言，将其作为与我们即将开始的分享安全理事会成员任期相关的合作的一部分。

我们赞扬秘书长详尽和全面的报告(S/2016/1049)。我还要感谢山本特别报告员和我们的好朋友，阿富汗常驻代表赛卡尔先生令人感兴趣的通报。

我今天将重点谈谈三个问题——关于阿富汗问题的布鲁塞尔会议、政治事态发展和安全以及人权状况。

布鲁塞尔会议是过去两个月来的关键活动。荷兰外贸和发展合作大臣莉莉安·普璐曼女士重申了荷兰王国对阿富汗的承诺。我认为，这次会议清楚表明，国际社会和作为其中一员的荷兰将不会放弃阿富汗。

我们欢迎加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官提出2017年-2018年通过相互问责实现自力更生框架。我们强烈感到，这一框架为阿富汗政府设定了清晰的进展指标。当然，这些宣言现在必须转变为具体行动。我们促请团结政府变成名副其实的团结政府。只有一个团结的团队才能带来进展。为此，我们欢迎宣布选举委员会7名成员和独立选举申诉委员会5名成员。他们应该按照商定的计划，谋求实施选举改革并筹备选举。我们还欣见提名进程是透明的。我们还欢迎与伊斯兰党达成的协议并呼吁执行该协议。我们希望，这一协议将对其他类似协议起启发作用。

我们支持的阿富汗政府的优先事项之一是推进反腐败议程。10月份启动的新反腐司法中心是这方面受人欢迎的一步。但与此同时，我们必须认识到，腐败仍是个大问题。我们认为，重要的是确保国家反腐战略能与通过相互问责实现自力更生框架所做承诺相吻合。

第二，关于安全局势和地区合作，阿富汗国防和安全部队与塔利班之间的冲突加剧。随着回归难民的人数不断增加，阿富汗的人道主义局势令人担忧。为了实现真正稳定的阿富汗，我们认为，至关重要是加紧阿富汗人为主导的和平进程。加尼总统表示，政府对和平谈判持开放态度，我们大力鼓励塔利班采取相应行动。荷兰随时准备支持商定的阿富汗人主导的和平进程，不管这种进程采取何种形式。在支持阿富汗方面，该区域各国起着积极而至至关重要的作用。区域方法对于实现结构安全与稳定至关重要，但只有当所有伙伴真正参与并携手合作——我们强烈鼓励这样做——区域稳定才有可能实现。

关于人权方面，欧盟-阿富汗人权对话于三周前在喀布尔举行。在那里，我们讨论了妇女权利、儿童权利、酷刑和虐待、诉诸司法和表达自由的重要性。正如我们说过的那样，我们期待在接下来的几个月，能够在这些议题上共同交付具体的成果。我们赞扬联合国发挥的作用，它继续努力推动阿富汗妇女平等、全面地参与建设和平与安全。事实上，在布鲁塞尔会议上，阿富汗总统和首席执行官都表明，性别平等是其政府的首要任务，我们也对此表示赞扬。此外，第一夫人鲁拉·加尼当然一再强调了妇女参与经济活动的重要性。我们对此表示全力支持。要想创造美好未来，妇女是关键，我们必须增强其权能。

最后，荷兰王国一直是阿富汗的长期合作伙伴，我们在和平、正义和发展领域作出了重要贡献。在为阿富汗带来和平的过程中，荷兰军人献出了自己的生命。我们不能忘记他们。荷兰王国依然致力于在整个转型十年——加强阿富汗自主权和领导力的十年——支持阿富汗。阿富汗人民可以指望我们与他们站在一起，我们充分了解，未来的道路将十分漫长。荷兰王国将依然是阿富汗实现和平、正义与发展的合作伙伴。

主席（以西班牙语发言）：我现在请瑞典代表发言。

托雷松先生（瑞典）（以英语发言）：我也谨就今天在安卡拉实施的邪恶犯罪，对我们的俄罗斯朋友和同事表示最深切的慰问。

瑞典赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

首先，我谨以本国代表的名义，感谢秘书长的报告（S/2016/1049）。与往常一样，该报告为我们今天的讨论提供了坚实而全面的基础。还请允许我感谢秘书长特别代表山本、执行主任费多托夫、范·波希门大使和塞卡大使颇有见地的通报。

阿富汗的民主与和平发展依然是瑞典的优先事项。我们认为，通过其为支持阿富汗人民所做的工作，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续在稳定进程和防止阿富汗重陷危机方面，发挥着至关重要的作用。我们尤为高兴地看到最近的报告对妇女与和平与安全问题给予了高度关注。

和平和包容性社会，以及有效、负责任和包容性机构，是经济与社会持续发展的先决条件。我们鼓励联阿援助团努力促进法治、尊重人权和国际人道主义法。阿富汗已经取得了进步。然而，为了巩固成就，并且为持久转型奠定基础，还有许多工作要做。民族团结政府内的团结与合作，依然是阿富汗持续发展的关键。

尽管政府与伊斯兰党（古勒卜丁）之间的协议值得欢迎，但其与其他反叛团体的政治对话仍需要加强。瑞典强调了全面实施阿富汗政府在10月份阿富汗问题布鲁塞尔会议上承诺的经济和政治改革的重要性。

该区域各国的持续参与对阿富汗的未来依然至关重要。各区域伙伴的建设性参与，能够营建一种促进并有利于阿富汗和广大区域安全与稳定的区域环境。一个和平、可持续的阿富汗，应当符合所有人的利益。瑞典呼吁所有行为体都承担其责任，共同努力实现可持续和平。

2016年，100多万名阿富汗人从巴基斯坦和伊朗回返。这些人正与境内流离失所者一道，共同面对

阿富汗严峻的冬天。所有行为体都应当支持人道主义界的努力，在冬天为阿富汗弱势家庭提供紧急救生援助。然而，此外还需要为回返者订立一项妥善的应急计划，我们敦促阿富汗政府与联阿援助团及其他各方一道，加大在这方面的努力。

要使阿富汗摆脱贫困、战争和暴力，妇女对社会和建设和平的参与至关重要。瑞典欢迎联阿援助团继续作出努力，推动阿富汗妇女平等、全面地参与其社区和国内的和平与安全建设。将人口的一半排除在和平进程之外不仅是错误的，而且事实证明，这还会降低和平协议的成功率和可持续性。

确保妇女在和平与安全方面充分发挥作用，是瑞典的优先要务。上周在喀布尔，我们为来自阿富汗34个省份中的32个省份的妇女举行了对话和调解方面的培训。这项培训将持续一年，至少还将举行两次会议。作为2017-2018年的安全理事会成员，瑞典将致力于在安理会议程上的所有具体国家局势、包括阿富汗局势方面，在实地推进妇女与和平与安全议程。从1月1日起，瑞典将与乌拉圭共同担任安理会妇女与和平与安全问题非正式工作组的共同主席。我们也期待在这个论坛框架内继续与联阿援助团开展互动。

最后，瑞典对阿富汗的支持依然坚定不移。我们将继续努力实现民主、和平的发展，造福所有阿富汗人民。

主席（以西班牙语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我谨就针对俄罗斯联邦大使实施的恐怖主义行为，表示伊朗伊斯兰共和国政府的最深切哀悼。在向俄罗斯联邦政府和人民表示同情的同时，我相信，这些野蛮行为只会增强我们打击恐怖主义分子和恐怖主义组织的政治意愿。

我谨表示，我们感谢西班牙组织本次辩论会；感谢阿富汗大使的发言；感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）负

责人和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任的通报。

秘书长的最新报告（S/2016/1049）再次提到，安全局势在报告所述期间进一步恶化，武装冲突次数在过去一年中增加了22%，达到自联合国于2007年开始记录这类事件以来的最高数目，超过了此前2011年的记录。极端暴力事件激增，令人担忧，我们区域继续因此而遭受痛苦；同时，毒品生产大幅增加，正在危及我们各国社会。阿富汗是受这些问题影响最甚的国家。由于达伊沙等极端主义团体扩大其在该国的恐怖活动范围，2016年对阿富汗民族团结政府而言，是极具挑战性的一年。

今天，阿富汗民族团结政府正处于反恐怖主义前线。为了支持阿富汗政府打击恐怖主义和极端主义，并且应对其安全、经济和政治挑战，现在比以往任何时候都更加需要国际社会的持续支持。我们继续全力支持民族团结政府，我们随时愿意与其领导人共同努力，帮助他们履行自身职责。我们欢迎该国政府最近在与伊斯兰党（古勒卜丁）达成和平协议方面取得的成果。

加强我们与阿富汗的区域合作，是一项优先事项，也是巩固本区域和平与进步的一个重要途径。伊朗、印度和阿富汗在开发查巴哈港口方面订立的三方过境协议，是朝这个方向迈出的重要一步。这使阿富汗能够通过公海进入世界市场，并且使阿富汗巨大丰富矿产资源的开发工作在经济上具有吸引力。我们请本区域内外的有关行为体考虑参与查赫巴尔的开发与扩建。

哈瓦夫-赫拉特铁路项目是另一个关键连通项目，经由伊朗连接国际铁路网。我们完全赞同秘书长在其报告中得出的结论，即，区域基础设施倡议，包括阿富汗和伊朗及土库曼斯坦三国间的交通联系，是促进阿富汗繁荣与稳定的重要途径。

阿富汗和本区域面临的挑战相互关联。联合国毒品和犯罪问题办公室的最新报告表明，去年的毒品产量增长43%。没有毒品收益，恐怖分子就无法筹

措活动经费，而且，毒品生产者需要民兵和军阀来运送其致命的商品。作为禁毒战中的前线国家，我国提供了替代种植办法和替代生计计划，以求劝阻阿富汗农民种植鸦片。阻遏麻醉品的威胁离不开国际捐助方、阿富汗当局及联合国毒品和犯罪问题办公室的大力支持和承诺。麻醉品是对社会健康的挑战，更重要的是，它也是极端主义和恐怖主义团体的主要收入来源。

过去37年来，我们随时接纳的阿富汗国民不下300万。他们有机会获得伊朗国民享受的补贴服务，包括基本商品、公共交通、公共卫生及公共教育。单是今年，我们就借助分担责任的国际社会提供的起码援助，为近40万无证阿富汗学生提供教育。伊朗继续参加三方委员会的工作，以制定自愿、安全、有尊严及逐步遣返阿富汗难民的计划。我们欢迎作出任何努力帮助克服回返者重返社会所面临的主要挑战，并制定全面的自愿遣返和重返社会战略。最重要的是，自愿遣返的成功与否，取决于能否在阿富汗合理满足被遣返回国难民的需求，以及是否强调必须为此目的动员更多国际支持。

我们支持联阿援助团和联合国各机构努力为阿富汗提供发展与重建援助。关于联合国驻阿富汗机构的三方审查委员会的最后报告（S/2015/713，附件）提出，联合国真诚承诺维持与阿富汗的持久伙伴关系。通过这一承诺，我们必须利用联阿援助团的任务授权及其应阿富汗政府的请求为加强该国国家机构和优先领域的的能力进行的斡旋。

最后，我要重申，伊朗伊斯兰共和国人民和政府继续支持兄弟般的阿富汗人民和政府渡过该国历史上这一艰难时期，迈向一个稳定、安全和繁荣的阿富汗。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒发言者将发言时间限制在四分钟以内。

我请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：我们生活在野蛮兽行的影子永不会远离我们的时代。

有时候，这表现为在今天对俄罗斯联邦驻土耳其大使的怯懦袭击中实施的那类行为。有时，这更多地表现为列入名单的恐怖团体在阿富汗实施的活动。

因此，主席先生，我感谢你召开今天的季度辩论会讨论阿富汗局势问题。我们也感谢三位通报人概述各类问题。我借此机会感谢新西兰大使杰拉德·范博希曼先生对第1988（2011）号决议所设委员会的领导，并祝日本常驻代表别所大使在准备接任主席一职时一切顺利。

印度欢迎秘书长特别代表山本的重要发言，着重强调区域各国和阿富汗邻国需要发挥的积极和支持作用。这一点从来没有像今天这样事关重大。我们每次讨论阿富汗的局势，都面临秘书长特别代表所描述的困境。尽管国际社会再次承诺站在阿富汗人民一边，但阿富汗平民和安全部队的伤亡人数不断上升。五年多来，塔利班制裁制度仍然是双轨制，但是，列入名单的恐怖团体沆瀣一气，攻夺并占据地盘。因此，对于许多阿富汗妇女、男子和儿童而言，他们没有摆脱恐怖主义祸患的喘息机会。

我们必须扪心自问，我们正在阿富汗做的事情是有待去做的错误事情，还是我们正在错误地行事。既然我们都认为支持阿富汗人民并非错误的事情，那么，我们需要扪心自问的问题应该与我们的行事方式有关。我们在说自己站在阿富汗人民一边的时候，意思是什么？我们的行事方式正确吗？我们的疏漏之处是什么？

显然，我们重建阿富汗各机构、基础设施和网络的努力正遭到破坏，学校正被毁，清真寺遭到轰炸，宗教集会成为袭击目标。同样显而易见的是，这种令人发指罪行的实施者逃脱了惩罚，在外部势力的支持和庇护下，反而更加猖獗。

有人断言，在一些冲突中，对抗国家合法当局的隐蔽实体能够获得外来援助，比起其他类型的冲突，这些冲突往往更加严重，持续的时间也 longer。经验和学术研究为这种说法提供了充分佐证。因此，我们要为阿富汗带来持久和平，就必须拒绝在

阿富汗邻国为实施暴力侵害阿富汗人民和政府的团体和个人提供避风港和庇护所。塔利班、哈卡尼网络、达伊沙、基地组织及其被指认的附属团体，如完全在国际法体系以外开展活动的虔诚军和穆罕默德军之流的恐怖组织从其阿富汗以外的隐蔽支持者那里获得支持。我们必须紧急解决这一问题。

本月早些时候在古城阿姆利则举行的亚洲心脏地带部长级会议的成果表明了印度和国际社会对阿富汗的承诺。在印度担任亚洲心脏地带进程共同主席期间，一个关键侧重点一直是将阿富汗连通性的重要性摆在核心地位。一个具有良好连通性的阿富汗将繁荣昌盛，在经济上充满活力，在政治保持稳定。一个具有良好连通性的阿富汗将拥有巨大潜力，可鼓起其青年的干劲，并吸引人才从异国他乡归国。拒绝给予阿富汗这样的机会和连通性就是不给阿富汗由其带来的繁荣与和平的所有机会。

恐怖主义网络建立的联系需要被道路、贸易网和和平与繁荣的想法所取代。我们需要提醒自己，巴尔基的伟大之子诗人鲁米曾经说过，每片成长的叶子都会揭示出你播的种和结出的果。因此，他说，如果你懂事的话，除了和平之外，不要种植其他任何东西。

印度全力支持阿富汗民族团结政府加强其打击针对它的恐怖主义的防御能力。我们认为，阿富汗和解的道路应该是通过阿富汗主导和自主的进程，遵守国际公认的红线并反映出阿富汗人民的愿望。国际社会还需发出正确信息，表明我们既不会在恐怖面前退缩，也不会让坚定的阿富汗人民和政府将过去十五年取得的成就消失。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

亚当森女士（以英语发言）：在我发言之前，我要向我们的俄罗斯同事表达我对他们的大使遭到杀害的震惊和衷心慰问。

我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、

黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；作为欧洲经济区成员的欧洲自由贸易联盟国列支敦士登；乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚都赞同这一发言。

我谨感谢秘书长提交全面报告（S/2016/1049）。我还感谢山本特别代表、新西兰常驻代表和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。

阿富汗过去十年取得了相当大的政治、安全、经济和发展进展，对此阿富汗政府和阿富汗人民应得到赞赏。但成果脆弱，主要挑战仍然存在。国际社会的支持于10月布鲁塞尔阿富汗问题会议上得到确认，其中重申对阿富汗的持续承诺。如上所述，国际社会认捐了152亿美元来支持阿富汗2017-2020年期间的发展优先事项。欧洲联盟作为一个整体，持续承诺对阿富汗认捐56亿美元。这些数字表明，国际社会根据阿富汗政府和国际捐助者之间的相互问责原则，持续参与阿富汗工作。

此外，该会议明确表示支持民族团结政府继续实行它的改革道路，包括选举改革和改革阿富汗公共行政、经济和治理，包括人权、妇女和儿童权利以及打击腐败。作为会议的一个组成部分，阿富汗政府和欧盟联合举办了一次关于增进妇女权能的高级别活动，重点是如何增强阿富汗妇女建设一个稳定和繁荣的阿富汗的能力，以及增进阿富汗妇女的政治权利和人权以及如何在日常生活中实现这些权利。

欧盟欢迎阿富汗政府优先重视打击腐败问题，腐败仍是实现发展和稳定的主要障碍，并强调必须作出努力，进一步加强打击腐败。至今已经出现积极的发展，但还需做更多工作，包括在立法层面。为了在这场重要战斗中取得进展，欧盟将继续给予支持。

国际社会期望阿富汗政府切实落实在布鲁塞尔作出的承诺。重要的是在国家一级建立一个运作良

好的后续行动和进展跟踪机制。我们期待在大约一年内进行首次高级别核查行动。欧盟及其成员国欢迎阿富汗独立选举委员会和选举投诉委员会的新委员的任命，这是公众对阿富汗民主机构恢复信任的重要步骤。尽管早日参与和协助新的选举机构至关重要，但欧盟与其他国际捐助者将注意确保有效和可持续地管理对选举机构的任何支持。有意义的选举改革应导致改善定期进行的选举进程。

我们还欢迎最近启动“公民宪章”，使当地社区参与发展进程。我们注意到增强妇女经济权能的国家优先方案正在取得进展。欧洲联盟已明确承诺阿富汗伊斯兰共和国政府要求其发展伙伴将援助越来越多地转向国家系统。在这项努力中，我们建立了国家建设合同，作为我们提供符合预算的直接援助的工具。

我谨代表欧盟及其成员国重申，只有在加强区域合作的基础上，阿富汗的国家建设和发展的联合努力才能持续下去。这就是为什么欧盟认为应当利用区域论坛，例如亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程或关于阿富汗的区域经济合作会议，促进所有区域行动者之间的合作。在布鲁塞尔会议期间，欧盟与主要区域行动者就阿富汗问题举行了高级别政治讨论。这次交流达成了新的区域共识，支持阿富汗主导和自主的政治进程，以期通过谈判解决阿富汗的和平问题。

移民继续是欧洲联盟和阿富汗面对的一个重要挑战，它们重申共同致力于在联合国框架内作出努力，以便根据休戚与共分担责任的原则，探讨全球解决办法。欧盟和阿富汗最近共同承诺加强合作，在充分尊重国际法包括不驱回原则的情况下，处理和防止非正常移民。有效和成功地实现这种联合方法是关键。与此同时，欧盟继续特别注意阿富汗难民的区域层面问题的发展。欧盟完全支持可持续发展目标所载的原则，其中预见在管理良好的移民政策的基础上，推动安全、负责和有序的移民。

交战各方的袭击造成的平民伤亡人数在2016年再次达到创纪录的水平，叛乱袭击时常不加区别地以平民为目标，对妇女和儿童造成越来越大的影响。欧盟谴责这些威胁阿富汗稳定和进步的叛乱团体的袭击。我们比以往任何时候都更需要继续保护人道主义机构发挥的重要作用，并在它们处理最脆弱群体的最迫切需要时，尊重它们的公正性和人道主义空间。

欧盟欢迎阿富汗政府坚决让所有武装团体参与政治进程。持久结束阿富汗冲突的唯一办法是通过持久的政治解决办法。在应对阿富汗政府加以赞赏的“伊斯兰和平协议”（古勒卜丁）获得突破之后，现在应该执行该协议并为未来的和平协定开辟道路。欧盟仍然全力支持阿富汗主导和自主的进程。

国际社会仍应坚定地致力于配合阿富汗实现长期进步和稳定。不应低估脱离接触的后果，我们重视阿联援助团在促进所有阿富汗人的和平与安全方面发挥的关键作用。从我们方面看，欧盟将继续支持转型进程，以促进建立一个完全自力更生、和平、民主和繁荣的社会，造福全体阿富汗人。

主席（以西班牙语发言）：我现在请加拿大代表发言。

布朗夏尔先生（加拿大）（以英语发言）：我首先向遇害俄罗斯驻土耳其大使的家属、俄罗斯联邦外交使团成员以及俄罗斯联邦政府和人民表示最诚挚的慰问。我们的思念与祈祷与他们同在，也感到他们的哀痛和悲伤。

（以法语发言）

我谨感谢通报者介绍阿富汗面临的多重和复杂挑战。

加拿大完全支持阿富汗主导和自主的和平与和解进程，并认识到阿富汗政府迄今作出的努力，尽管它面临着巨大挑战。在最近举行的关于阿富汗问题的布鲁塞尔会议上，加拿大重申它支持阿富汗落

实宏伟计划的承诺。今年，加拿大承诺2017 - 2020年期间向阿富汗提供4.65亿美元。这笔款项包括用于发展援助的2.7亿美元和用于安全部门支助的1.95亿美元。加拿大将继续关注我们在阿富汗的所有卫生、教育和人权方案中的妇女和女童权利问题。

我们高兴地看到阿富汗政府对该国和平、稳定和进步作出的承诺。我们赞赏若干政治领导人在支持民族团结政府方面发挥了建设性作用以及在选举改革领域取得了进展。加拿大欢迎阿富汗政府与伊斯兰党（古勒卜丁）达成的和平协议。我们希望，该协议之后将促成一系列和平协定，包括与塔利班达成协议。我们敦促后者放弃暴力，并真诚展开谈判。通过谈判达成的和平必须尊重阿富汗宪法，而不是以牺牲阿富汗妇女取得的重要成就为代价。在这方面，加拿大无条件支持妇女有意义地参与所有级别和所有领域的和平谈判。

（以英语发言）

如果在场的各国代表要记得我发言中的一点，那就是妇女在和平谈判中的作用。我必须指出，加拿大对阿富汗安全局势持续恶化深表关切。我们对平民的伤亡感到沮丧。他们的流离失所、脆弱性和损失增加，都是不可接受的。我们期待着邻国发挥已表示愿意提供的建设性作用，包括大会关于阿富汗问题的第71/9号决议和亚洲心脏地带第六次部长级会议表示愿意提供的作用。特别是，我们呼吁阿富汗邻国与阿富汗政府合作，更好地协调和管理阿富汗难民的返回。

最后，如果不向安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席杰拉德·范博希曼大使表示加拿大的诚挚感谢，那将是我的失职。他在过去两年的领导和委员会关于如何促进阿富汗和平与和解的前景极具价值。加拿大欢迎为进一步削减塔利班活动而提出的建议。这些建议包括更新制裁措施和加强其执行、消除流向塔利班的资金并与阿富汗政府和区域行为体密切合作。我们期待着与新任主席

哈萨克斯坦大使合作执行这些建议，以便促进阿富汗的和平与和解。

加拿大与阿富汗人民特别是阿富汗妇女和女童站在一起，共同努力建立更安全、繁荣与和平的未来。

主席（以西班牙语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：我同其他人一道，就今天在伊斯坦布尔发生的悲惨事件和他们的大使逝世，向我们的俄罗斯同事表示诚挚慰问。我与其他人对这种可怕情况同感哀痛。

我们感谢秘书长提交关于阿富汗问题的报告（S/2016/1049）和今天的所有通报者。

在2016年即将结束之际，我们回想为阿富汗作出艰巨努力、具体承诺和面对冷酷挑战的一年。在加尼总统和首席执行官阿卜杜拉的领导下，民族团结政府继续在困难的情况下加强治理方面取得进展。尽管面临持续的挑战，政府证明能持续开展工作。我们敦促在2016年的成果的基础上，坚持不懈地处理紧张局势，确保民族团结政府仍是国际社会期望的坚实基础。

我们赞赏为阿富汗主导的和平进程作出的努力，并认识到和平协定是一个历史性成就。由于阿富汗致力于将更广泛的和平进程作为实现安全与稳定的可持续道路，对这项协议的成功持续加以关注至关重要。我们还对反腐议程和选举方案取得进展感到鼓舞，并敦促注意在2017年选举规划方面有待完成的工作。我们还欢迎继续高度重视改善阿富汗的两性平等问题，并赞同加拿大代表关于这种努力的重要性的发言。

北约华沙首脑会议和欧洲联盟主办的布鲁塞尔阿富汗问题会议作出的承诺表明，在2020年以前将向阿富汗提供强有力的持续国际支持，尽管对其他地区的危机也需提供资源和给予注意。在阿富汗致力于改进其经济绩效时，支持阿富汗的区域经济

合作是令人欣喜的发展，其中看到喀布尔与邻国建立了密切关系和伙伴关系。正如其他国家指出的那样，我们还注意到“亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程”提供了重要机会，它推动了区域对话并为经济增长创造了机会。由于外部支持是必要但仍然不够，我们欣慰地看到阿富汗主导和自主的全国和平与发展框架正在推动更广泛的议程。

仍然存在重大挑战。此外，对澳大利亚来说，日益恶化的安全局势尤其令人关切。我们看到阿富汗国防和安全部队继续勇敢地战斗。澳大利亚与我们的国际伙伴一道，致力于继续对阿富汗作出强有力的贡献。我们已将部署到北约领导的坚定支持特派团的澳大利亚国防军人员延长到2017年，并承诺未来四年为安全部门的维持和发展提供7.5亿美元。

随着冬天的到来，我们意识到正在进行的冲突带来巨大人员代价，妇女和女童尤其脆弱。2016年大量平民伤亡和回返的难民和国内流离失所者日益增加的需求突显了不能忽视的严峻人道主义局势。在我们展望2017年时，安全、治理和改革议程将仍然是建设阿富汗的关键优先事项。我们仍然承诺与阿富汗政府、北约和国际社会密切合作，支持这一议程。我们与阿富汗的未来有着共同利益。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：首先，请允许我通知安全理事会，俄罗斯驻土耳其大使安德烈·盖纳季耶维奇·卡洛夫先生阁下在安卡拉的一次枪手袭击后丧生，我们对此表示最深切的遗憾和悲伤。我们最强烈地谴责这次枪击事件。我们还向这里的俄罗斯联邦代表团表示慰问和强烈声援。土耳其当局将竭尽全力追究真相，包括进行彻底调查。有关当局将在适当时候发布关于这一令人发指的枪击事件的官方声明。

首先，请允许我感谢秘书长提交全面报告（S/2016/1049）、特别代表山本先生作了通报和赛卡尔大使作了发言。继上个月通过关于阿富汗局势

的大会第71/9号决议之后，我们欢迎有这个机会在安全理事会讨论该国的局势发展。

在过去14年中，阿富汗经历了一个艰巨的过渡进程，在许多领域取得了重大进展。我们欢迎阿富汗政府、安全部队和人民为克服挑战作出真正努力的精神和决心。在国际社会的援助下，阿富汗在安全和发展领域正在取得进展。今天，数百万阿富汗人获得教育、卫生和其他社会服务。然而，还有很多事要做。各项成就仍可逆转。安全局势至为脆弱，阿富汗仍在关键时刻。

北约华沙首脑会议和布鲁塞尔会议令人鼓舞。在这些会议上，国际社会表示了它们支持阿富汗的承诺。在转型十年期间继续向阿富汗政府的安全和发展努力提供援助至关重要。阿富汗终将需要在许多方面建立自己的能力。同时，我们必须给予一切可能的帮助，协助开展实现阿富汗的安全、稳定和繁荣未来的工作。

阿富汗以及随后该区域的稳定都将取决于安全的改善。只有通过顺利完成和平与和解进程，才能实现阿富汗的持久和平。鉴于这一理解，我们欢迎阿富汗政府代表与伊斯兰党（古勒卜丁）代表之间签署和平协议。

我们欢迎并鼓励阿富汗政府努力赋予改革以生命力。我们认为，顺利实施改革将给国家带来进一步的政治和社会凝聚力。只要我们的帮助是需要的，土耳其将继续支持阿富汗政府实现其安全与发展议程。我们会继续提供我们在安全与发展领域的双边援助和我们作为坚定支持特派团内部一个框架国家为北约努力提供的捐助。

在2002-2015年期间，土耳其向阿富汗提供的官方发展援助超出9.62亿美元。这是我们有史以来承诺的最大的单项发展方案。我们主要侧重于教育、卫生、基础设施和政府机构的能力建设等领域的一些项目。此外，土耳其高兴地宣布，在布鲁塞尔会议期间，我们2018-2020年期间的认捐达1.5亿美元。

我们认为，该地区各国间的真正对话特别重要和必要。在这方面，土耳其还将继续通过诸如亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程等区域平台，保持其对阿富汗的捐助。在这方面，我们欢迎本月早些时候举行的伊斯坦布尔进程第六次部长级会议。我们感到高兴的是，该进程提供了一个区域国家间建立互动的基础，支持各国和各组织。该进程框架中的建立信任措施也是取得的重大成就。2016年，土耳其作为反恐建立信任措施技术小组两个牵头的国家之一，已主办了多次培训活动。来年，我们打算继续举办类似的培训活动。

最后，我要强调指出，阿富汗人民理应享有一个更加美好的未来。国际社会的继续承诺将增强阿富汗人民在这方面的希望。帮助阿富汗人民实现这一目标应该是我们的共同责任。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以俄语发言）：非常遗憾，我们不得不以这样十分悲伤的事情开始发言。我要就一位杰出的外交家、安德烈·卡尔洛夫先生不幸逝世向我们的俄罗斯朋友致以十分诚挚的哀悼。我们强烈谴责在国际关系如此紧张时期发生的这种野蛮行径。

（以英语发言）

主席先生，按照你的要求，我会略过我发言的问候部分。然而，各位通报者都应为他们的表现而受到特别尊重。

我们赞扬阿富汗政府不懈地努力，以推进一项由阿富汗人主导和自主的和平进程。阿富汗政府与伊斯兰党（古勒卜丁）之间签署的和平协议给其他武装团体树立了一个通过谈判实现和平的好榜样。安全理事会的全体常任理事国、阿富汗的邻国和区域伙伴们在这一进程中发挥了至关重要的作用。我们对它们为真正促进阿富汗的和平进程所做的努力表示赞赏。我们还希望，将于麦加举行的伊斯兰合作组织的伊斯兰首脑会议能做出其自己的贡献。

非法生产和贩运毒品是资助恐怖主义的一个主要来源，不仅对阿富汗，而且对阿富汗以外地区均

构成又一个巨大威胁。因此，我们务必通过一项包括在原产地国、过境国和目的地国就毒品消费采取行动的全面办法。为在阿富汗种植其他农产品提供市场激励措施，能导致大幅度削减鸦片生产。在这方面，我们指望国际社会，同捐助国一道，对中亚区域信息和协调中心在其打击非法毒品的政策方面给予支持。

该地区国家间以及同区域组织的贸易、经济和技术合作，是阿富汗经济复兴的一个前提条件。事实证明，在双边或多边基础上开展的各种不同的运输和基础设施项目是十分有价值的。重要的是，要充分执行在布鲁塞尔会议确定的援助方案和承诺。同样，充分执行源自在印度阿姆利则举行的关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全与稳定的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程会议的建议与承诺，一样至关重要。

最近阿富汗难民回返数目增加，导致人道主义局势恶化，从而构成又一严重威胁。因此，捐助国、该地区各国和国际社会提供更多的援助，对于应对此类挑战是至关重要的。哈萨克斯坦致力于建设一个和平的阿富汗，并提供人道主义和技术援助，而且提供一个范围广泛的奖学金方案，以便数千名阿富汗学生在哈萨克斯坦学习医学、工程和公共管理。在与日本和联合国开发计划署的合作下，我们8月份在阿富汗启动了性别平等项目，以便为性别平等提供政策支持和能力开发。作为安全理事会新任的非常任理事国，我们会促进阿富汗和中亚广大地区的安全。哈萨克斯坦将密切配合，有效地利用制裁机制，以利于阿富汗的和平进程。

最后，我要重申，哈萨克斯坦一贯支持阿富汗并支持它决心继续沿着稳定、安全和可持续经济发展的道路前进。

主席（以西班牙语发言）：阿富汗代表要求再次发言。我请他发言。

塞卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：我只想讲两点。

第一，对外交界来说，这是悲伤的一天，有俄罗斯联邦驻土耳其大使安德烈·卡尔洛夫大使遭暗杀为证。在这一时刻，请允许我以我个人的名义并代表阿富汗政府和人民向俄罗斯联邦政府和人民、特别是向卡尔洛夫大使的家属表示最深切的哀悼。我们与他的家人和俄罗斯联邦政府与人民一道缅怀故人并为他祈祷。俄罗斯联邦是阿富汗的近邻，而且我们关系深厚。

第二，请允许我对新西兰的杰拉德·范博希曼大使的工作表示敬意。过去两年来，他得力地领导了关于基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1267（1999）号决议所设委员会。他一直与我们非常密切地合作。我借此机会欢迎委员会的新任主席凯拉特·阿卜杜拉赫曼诺夫大使。他是一位非常亲密的朋友，是一个近邻国家的大使。我祝愿他一切顺利并承诺与他密切合作，以确保制裁制度正常发挥作用。

下午1时40分散会。