

聯合國 大會



Distr.
GENERAL
A/9219
11 October 1973
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

第二十八届会议
议程项目 101

研究遭受旱灾的 苏丹——萨赫勒区域的经济和社会情况 以及为该区域福利所应采取的措施

第二委员会的报告

报告员：山田中正先生（日本）

1. 大会在一九七三年九月二十一日第二一二三次全体会议上将标题为“研究遭受旱灾的苏丹——萨赫勒区域的经济和社会情况以及为该区域福利所应采取的措施”的议程项目 101 发交第二委员会。

2. 第二委员会在一九七三年十月十日和十一日第一五三〇至一五三三次会议上审议了这个项目。在有关简要记录中载有委员会关于本项目的讨论报告^①。在第一五三〇次会议上，主管政治和大会事务副秘书长以及联合国粮食及农业组织主管萨赫勒救济事务专员都作了介绍发言。

3. 委员会在审议这一项目时，收到了秘书长的一份说明（A/9178）。

4. 在第一五三〇次会议上，上沃尔特代表代表阿尔及利亚、巴西、乍得、埃及、印度尼西亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、苏丹、突尼斯、上沃尔

① A/C.2/SR.1530-1533。

特南斯拉夫等国家提出了一项决议草案(A/C.2/L.1290)，他并提出口头修正，在决议草案执行部分第6段“各有关国家所负债务”字样之后添加“应其要求”字样，并在执行部分增列一新段，其案文如下：

“11. 请各发达国家和联合国各专门机构将给与发展中国家中最不发达国家的同样利惠给与遭受旱灾而尚未受惠的国家。”

5. 阿根廷、玻利维亚、博茨瓦纳、中非共和国、哥伦比亚、冈比亚、危地马拉、圭亚那、海地、伊朗、牙买加、约旦、肯尼亚、莱索托、阿拉伯利比亚共和国、马来西亚、尼日利亚、巴拉圭、秘鲁、阿拉伯联合酋长国等国家也加入作为决议草案提案国。

6. 在第一五三三次会议上，顾到辩论中所提出的各项建议，上沃尔特的代表，代表现在又由埃塞俄比亚、伊拉克和几内亚加入的上述各提案国，进一步口头修正决议草案如下：

(a) 将执行部分第6段改为下文：

“6. 请求各发达国家政府和各国际金融机构调整它们援助萨赫勒各国的条件和数量，使其符合这些国家的需要，符合它们的财政情况，并顾到它们对外负债的情形，不排除在多边范围内合并这些债务的可能；”

(b) 在执行部分第7段中，将“各地区银行”字样，改为“非洲开发银行”字样；

(c) 在执行部分第9段中，在“开发计划署”字样以后，加添“理事会”字样，并将“国家或地区研究下层结构”字样，改为“国家和地区机构”字样；

(d) 在执行部分第10段中，将“联合国开发计划署”字样，改为“联合国环境规划理事会”字样，并在“撒哈拉周围国家”字样以后，加添“和具有类似地理条件的其他地区”；

(e) 加添下列新的执行部分第11段：

“ 11. 请求各发达国家和联合国各专门机构，在旱灾后果消除以前，针对着特殊的灾情，将给予发展中国家中最不发达国家的同样利惠，给予遭受旱灾而尚未受惠的国家。”

(f) 在原来的执行部分第 13 段中，在“联合国粮食农业组织”字样以后，加添“国际复兴开发银行和国际发展协会”字样。

7. 在同次会议上，委员会以共同意见通过口头修正后的决议草案 (A/C.2/L.1290) (见下面第 8 段)。

第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

研究遭受旱灾的苏丹 —— 萨赫勒区域
的经济和社会情况以及为该区域
福利所应采取的措施

大会,

满意地注意到秘书长关于遭受旱灾的苏丹 —— 萨赫勒区域的经济和社会情况以及为该区域福利所应采取的措施的报告⁽²⁾,

回顾其关于救助自然灾害及其他灾害情况的一九七一年十二月十四日第二八一六(二十六)号 and 一九七二年十二月十二日第二九五九(二十七)号决议,

并忆及经济及社会理事会的一九七三年五月十八日第一七五九(五十四)号 and 一九七三年七月十一日第一七九七(五十五)号决议, 其中理事会要求全体会员国和联合国体系内一切有关的国际组织和方案, 在接到苏丹 —— 萨赫勒区域受灾国家的政府提出中期和长期援助的请求后, 立刻拨出财政、技术和其他方面最大可能数额的资源, 来满足这种请求,

注意到联合国粮食及农业组织在其他机构和捐助国的协助下, 已采取了迅速、有效的措施去组织和监督受灾区域内的紧急救助工作,

还赞赏地注意到由于对抗萨赫勒旱灾常设国家间委员会的要求, 已派遣了一个由几个捐助国组成的访问团去访问萨赫勒各国, 以估计这些国家一九七三 —— 一九七四年内在粮食和营养物质方面的需要,

关切地注意到苏丹 —— 萨赫勒区域的旱灾所造成的灾情, 极其重大, 特别是人命和牲畜方面的损失非常重大, 而且粮食方面也极为缺乏,

考虑到这些国家都是最贫乏的国家, 而它们的农牧经济又受到旱灾的严重损害, 认识到这些国家里的运输问题构成一种重大的障碍,

(2) A/9178.

考虑到国际大家庭必须帮助这些国家迅速大量提高它们的农业、农用工业和畜牧业生产，以保证它们能够很快复原并发展它们的经济，

1. 感谢各国政府、各国际组织和各志愿组织，在紧急阶段对这些国家给予国际援助；
2. 欢迎所有各国政府、联合国体系内各组织和一切有关的政府间组织和非政府组织的通力合作；
3. 欣然注意到联合国秘书处里已设立了萨赫勒特别办事处，负责协调联合国体系内各组织在中期和长期援助方面的活动；请这些组织同该办事处充分合作；并授权秘书长运用必要的资源，以执行这项任务；
4. 还欣然注意到遭受旱灾各国元首所作的建议和决议，特别是中期和长期行动方案，以及注意到已经设立对抗萨赫勒旱灾常设国家间委员会，负责协调各国行动和地区行动；
5. 促请全体会员国，特别是发达国家立刻采取一切必要的措施，以非常优厚的条件向这些国家提供长期的财政援助，并简化援助手续，以帮助它们实施它们认定必要的中期和长期措施；
6. 请各发达国家政府和各国际金融机构调整它们援助萨赫勒各国的条件和数量，使其符合这些国家的需要，符合它们的财政情况，并顾到它们对外负债的情形，不排除在多边范围内合并这些债务的可能；
7. 请所有的国际金融机构，特别是国际复兴开发银行、国际金融公司、国际开发协会和非洲开发银行，立刻加强它们对这些国家的援助，增强它们对这些国家为恢复和改进它们本国的生产并按照它们自己所定的国内优先次序和地区优先次序而订的各种计划和方案的投资和开发基金；
8. 请求联合国开发计划署理事会在1970年代对直接或间接与旱灾问题有关的地区发展方案给予高度优先，特别是有关在苏丹——萨赫勒区域内发展饲养牲

畜，提高粮食生产和利用水力资源的各种方案；

9. 请联合国开发计划署理事会同联合国体系内其他的有关组织合作，加强现有各种以培育适合苏丹——萨赫勒区域的谷物品种为目的的研究，并在财政上和技术上全力支持建立国家或地区机构，使对旱灾所造成的短期和长期问题，能够得到更深的理解，从而加以解决；

10. 请求联合国环境规划理事会对撒哈拉周围国家以及具有类似地理条件的其他地区，日益沙漠化这个问题的中期和长期解决办法的寻求，给予优先，并采取一切必要的措施去帮助各有关国家实施它们的行动方案；

11. 请求各发达国家和联合国各专门机构，在旱灾后果消除以前，针对着特殊的灾情，将给予发展中国家中最不发达国家的同样利惠，给予遭受旱灾而尚未受惠的国家；

12. 请求联合国秘书长和联合国粮食及农业组织总干事使用他们在紧急救助工作方面所取得的经验，继续进行事先规划及提供临时援助，以克服一九七四年的供应、储藏和分配问题；

13. 吁请各国政府和政府及非政府组织对联合国粮食及农业组织考察团所提建议作出最有利的响应，以保证这些国家人民的粮食及营养需要在一九七三——一九七四年能得到满足；

14. 请联合国体系内所有其他组织，特别是联合国粮食及农业组织、国际复兴开发银行、国际开发协会、国际货币基金、联合国儿童基金会、国际劳工组织、世界卫生组织、世界气象组织、世界粮食方案、联合国人口活动基金、联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织和联合国训练研究所等机构，在其各自方案的范围内，尽量使用其资源来供应苏丹——萨赫勒区域各国为重建其经济所要求的援助；

15. 还请所有会员国对于在国家一级和区域一级改进和建造公路和铁路网的工作给予大量的财政和技术援助；

16. 促请秘书长有效地帮助动员国际大家庭及国际金融机构的资源和努力，以期彻底迅速地执行有关各国所定的行动方案；

17. 请各国政府和政府及非政府组织同萨赫勒特别办事处保持联络，与常设国家间委员会建立的协调系统进行充分合作；

18. 请联合国各专门机构和各方案秘书处的首长在秘书长的指导下继续加强努力，以保证由这些机构及方案或通过它们向遭受旱灾国家提供的援助获得充分的协调；

19. 请各会员国和秘书长继续向常设国家间委员会提供它为执行所负责任而需要的一切支助；

20. 请求秘书长定期报告关于国际大家庭在协助遭受旱灾的苏丹——萨赫勒区域从事重建及经济和社会发展方面所作努力，并通过经济及社会理事会向大会提出报告。

— — — — —