

联合国 大会



Distr.
GENERAL
22/9444
11 December 1973
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第二十八届会议 议程项目 79

一九七四——一九七五两年期拟议方案预算
和一九七四——一九七七期间中期计划

联合国的财政情况

秘书长报告

1. 一九七三年十二月十九日大会第二一一六次全体会议通过的第三〇四九A(二十七)号决议,请秘书长把联合国的财政情况向大会第二十八届会议提出报告。

2. 秘书长根据大会第三〇四九A(二十七)号决议内所载的几个具体要求,采取了以下的正式行动:

(a) 一九七三年一月五日,他写信给各会员国,要求缴付一九七三年度的正常预算会费。这封信附送了大会第三〇四九A(二十七)号决议案文,并指出该决议的第1段,请所有会员国安排尽早缴付它们一九七三年正常预算的会费,以及往年欠缴的会费。

(b) 一九七三年七月二十日,秘书长对各会员国政府提出特别照会,按照第三〇四九A(二十七)号决议第1段至第6段的规定,他

(一) 希望所有会员国优先考虑及时缴付它们的分摊会费。

(二) 请各会员国提出关于修正联合国财务条例或其他指示或程序的建议,这些建议的目的是使本组织可以及时而稳定地收到分摊的会费,又说,有些会员国曾表示相信应对特别迅速缴款的国家有财政上的奖励,同时对于迟缴也应有加以阻止的办法。

(三) 说明已经设立(大会第三〇四九A(二十七)号决议第3段所要求的)特别帐户,并引述大会的呼吁,希望所有会员国和非会员国及时提出适当的志愿捐款,以便能消除本组织一九七三年的短期赤字。

对非会员国也发出了适当的书信。

(c) 秘书长对联合国帐册采取了大会第三〇四九C(二十七)号决议所要求的那些行动。

3. 第三〇四九A(二十七)号决议第1段敦促所有会员国检查它们就联合国经常预算缴付会费的型态,以期将来按时缴付会费。有些会员国响应大会和秘书长的呼吁,缴付它们的一九七三年会费比一九七二年稍早一点,但是这样收到的会费总数,不比一九七二年多多少。不过,秘书长非常感谢这些会员国的努力,因其有助于支付本组织的费用,特别是在上半年,以及目前的十一月和十二月。此外,秘书长已接到不少会员国的保证,说它们正在进一步检查它们的缴费型态,并有不少国家想设法取得必要的授权,在财务条例规定的时间缴款。

4. 关于秘书长为了达到稳步的及时的现金流动而向各会员国征求关于修正财务条例或指示的意見的函件(大会第三〇四九A [十七]号决议第2段提出的要求), 只收到五份评论意見。其中有三份意見认为本组织的财政困难与它的政治问题不可分, 因此他们认为不可能从技术性或程序性的办法中找到答案。实质性的建議只有一个, 即为了鼓励各会员国按时缴付未来的会费, 如能将本年度和往年欠缴会费作一总结报告, 或许不无帮助。这项意見涉及将这些数据每三个月发表并分送所有的会员国, 例如在每年的三、六、九和十二月的月底印发一次。当然这些资料现时由本组织保存, 作为行政管理和控制的目的而使用, 而不公开发表。

5. 由于秘书长收到的答复很少, 看来在这方面支持修改《财务条例》规定的并不太多。秘书长希望大会能就此事给他一些指示。

6. 如上面所说, 志愿捐款的特别帐户很快即已设置。有一个会员国, 阿拉伯联合酋长国, 已向此特别帐户提供了一笔一百万美元的志愿捐款。另一个会员国日本, 在大会第二一二七次全体会议上宣佈它已准备尽早获得该国立法机构的核可, 提出一千万美元的志愿捐款帮助解决联合国的财政困难。另一个主要捐款国再度表示愿意帮助解决本组织的赤字, 但它仍然认为目前财政危机的基本原因必须解决, 而且认为只有彻底尊重联合国宪章第十七条第二款所载集体财务责任的基本原则, 才能补救目前的情况, 并免除其重演。此外, 其他一些会员国或已表示它们将在适当时机宣佈志愿捐款, 或表示它们的政府正在郑重考虑这项问题。

7. 秘书长及其同僚为了鼓励从其他会员国收到志愿捐款, 已经探讨了各种其它的途径。秘书长于一九七三年九月二十八

日向第五委员会提出的陈述^①中,提到了一种可能性(已由大会的决定证实^②),即一九七四至一九七六年度新的会费分摊表通过后,多数会员国的会费比例一般都将因而减少,而且相当大量会员国以美元计与会费数额,将实际有所减少。而且,许多国家的货币相对于美元采取了升值,意味着有些通常以美金缴付会费的会员国,就其本国币值而言,其所付会费实已减少。秘书长当时就曾建议那些因为上述因素而获得意外利益的会员国,与一九七三年度比较,它们一九七四年度和一九七五年度的会费就不需要付出那么多的本国货币,也许可以考虑将节余的款项捐献出来,响应大会去年的紧急呼吁,以消除赤字的延续。

① A/C.5/1526.

② 参看大会第三〇六二(二八)号决议。

8. 在第五委员会秘书长说明后的辩论期间,一些代表团表示它们同意他当时所提的建议。一俟大会核准一九七四—一九七五两年期的正常预算,并且会员国能够知道这两年它们的会费摊额时,秘书长在大会的赞同之下,就要对这一事项采取后续行动了。

9. 通过诸如前文各段中谈到的倡议,秘书长曾继续努力,对本组织的财政困难找出满意的解决办法。至今为止,达成清除累积亏蚀的全盘目标所需的会员国一致和相互的行动,尚未实现。然而秘书长始终认为,目前到处正在表现的合作精神和集体负责意识,特别是最近在一九七三年成立联合国紧急部队及其资金筹措方面所表现的,终将造成使得本组织可以清除过去亏蚀的条件。

10. 解决本组织财政困难其他方面问题的各种可能性已经探讨。虽然已经列除了达成协议的一些障碍,但是解决本组织财政问题这几方面问题所必需的要件,尚未找出,也就是完全清除各会员国扣缴大会所摊会费的方法尚未找出。这就是由挪威阿尔加德大使担任主席的联合国财政情况特别委员会一年前未能达成的主要目标。秘书长继续希望大会本身能作一些其他建议,说服各会员国满意地解决问题的这一方面。

11. 秘书长将继续努力,使本组织过去、现在和未来的财政工于较健全的基础上。
