

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/9638
22 May 1974

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
RUSSIAN/SPANISH



第二十九届会议 临时议程项目 70*

各专门机构和与联合国有关系的国际机构
执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况

秘书长的报告

目 录

	<u>页次</u>
导言	3
各专门机构和与联合国有关系的国际机构的复文	6
国际劳工组织	6
联合国粮食及农业组织	11
联合国教育科学及文化组织	17
世界卫生组织	22
国际复兴开发银行	38
国际货币基金组织	39
万国邮政联盟	41
世界气象组织	42

* A/9600/Rev.1

目录(续)

	<u>页次</u>
政府间海事协商组织	43
国际原子能机构	45
联合国贸易和发展会议	48
联合国工业发展组织	49
联合国开发计划署	50
联合国儿童基金会	58
联合国难民事务高级专员办事处	73
世界粮食方案	80

导言

一、大会第二十七届会议曾通过关于各专门机构和与联合国有关的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况的一九七三年十二月十二日第3118 (XXVIII)号决议。大会在这个决议的第10段中请秘书长：

“(a) 在各专门机关及联合国体系内其他组织协助之下，就自秘书长上次报告分发以来为实施联合国各有关决议，连本决议在内的一切行动编制报告，分别提送本项目各有关方面的有关机构；

“(b) 继续协助各专门机构及联合国体系内其他组织拟订实施本决议的适当措施，并向大会第二十九届会议提出报告。”

二、秘书长以一九七四年二月四日的相同函件，将这个决议的全文分送下列各专门机构及联合国所属或与联合国有关系的国际机构的执行首长，请他们提出所要的情报，以便编入上述决议第10段(a)分段所指的报告：

国际劳工组织（劳工组织）

联合国粮食及农业组织（粮农组织）

联合国教育科学及文化组织（教科文组织）

世界卫生组织（卫生组织）

国际复兴开发银行（国际银行）

国际货币基金组织（货币基金组织）

国际民用航空组织（民航组织）

万国邮政联盟（万国邮盟）

国际电讯联盟 (电信联盟)
世界气象组织 (气象组织)
政府间海事协商组织 (海事组织)
国际原子能机构 (原子能机构)
联合国贸易和发展会议 (贸发会议)
联合国工业发展组织 (工发组织)
联合国开发计划署 (开发计划署)
联合国儿童基金会 (儿童基金会)
联合国难民事务高级专员办事处 (难民专员办事处)
联合国训练研究所 (训研所)
世界粮食方案 (粮食方案)
阿拉伯国家联盟 (阿联)
非洲统一组织 (非统组织)
美洲国家组织 (美洲组织)

三. 兹将各有关国际组织为答复上述函件向秘书长所提复文的实质部分转载如下。这些复文都尽可能依照下开类别分列:

- I. 对殖民地领土难民提供援助,包括对有关各国政府提供协助,编制和执行有利于此等难民的计划,并在有关的程序里运用可能最大程度的伸缩性
- II. 取得非统组织的积极合作,并透过非统组织取得各解放运动的积极合作,对南罗得西亚、纳米比亚及葡萄牙统治下人民,特别是这些领土解放区内的居民,提供援助。
- III. 停止对南罗得西亚非法政权、葡萄牙和南非两国政府的一切支持,不给予它们财政、经济、技术和其他协助
- IV. 协同非统组织和特别委员会商定办法,在讨论有关这些

领土的问题时,保证由各民族解放运动的适当资格代表
非洲殖民地领土

四. 本年内如果收到任何其他答复,或对有关组织的有关活动
获有进一步的情报,都将编入本报告的补编。

五. 第3118 (XXVIII)号决议第10段(b)分段所要的报告将依
照要求,向大会第二十九届会议提出。

各专门机构和与联合国 有关系的国际机构的复文

国际劳工组织

[原件:英文/法文/西班牙语]

一九七四年三月二十七日

关于国际劳工组织为执行大会有关决议而采取的行动的综
合报导已载入秘书长提送大会第二十六、二十七和二十八届会议
的报告 (A/8314, A/8647和A/9051/Add.1)。本复文已将各该报
告所载报导加以修改使其符合目前情况,所以应和各该报告一併
阅读。首先应着重指出的是劳工组织对这个问题所采的政策仍
然是以国际劳工局理事会在第一百七十三届会议(一九六八年十
一月)上一致通过的决议为基础,全文载A/8314号文件,英文本第8-
10页。

工. 对殖民地领土难民提供援助,包括对
有关各国政府提供协助,编制和执行
有利于此等难民的计划,并在有关的
程序里适用可能最大程度的伸缩性

1. 在秘书长上次报告(A/9051/Add.1)中本标题下所提出有关
劳工组织可以提供援助的工作领域的资料仍然适用。劳工组织
同非统组织两秘书处曾进行协商,以便加强劳工组织对这些领土
人民的援助。总干事为此已决定在都灵的国际高等技术和职业

训练所保留若干奖学金名额。因此已将奖学金事通知非统组织行政秘书长并要求提出候选人名单。

2. 总干事曾于一九七四年一月三十一日至二月九日派遣一特派团就地与各有关方面探讨能否通过公认的领土人民解放运动和非统组织协商,来举办对他们有利的一项试验性计划。这是由劳工组织非洲区主任领导的四人特派团。该团访问了亚的斯亚贝巴并且同非统组织、非洲经济委员会(非洲经委会)以及开发计划署区域代表办事处等主管官员进行了讨论。它并且访问了内罗毕,与开发计划署常驻代表和非统组织非洲动物资源局办事处取得联系。特派团在达累斯萨拉姆还同坦桑尼亚联合共和国政府、非统组织解放非洲协调委员会秘书处、莫三鼻给解放阵线、安哥拉民解、安解阵线、西南非民组、津非民联、津非民盟等解放运动^①以及若干专门机构的代表进行了广泛的谈话。特派团建议劳工组织首先会同非统组织和东道国坦桑尼亚联合共和国政府并通过莫三鼻给人民公认的解放运动(莫三鼻给解放阵线)为莫三鼻给人民进行一项试验性计划。这项计划目的在于提供有利于莫三鼻给各解放区的职业训练。现正积极进行技术检查的那个计划报告规定设置基本技艺的训练、奖学金和讨论会。计划的基本观念是考虑到推广问题去训练巡回教师。总干事接受了特派团的建议,一俟报告成为定案即将设法筹资并执行计划草案。

3. 可以回顾上述理事会决定(一九六八年十一月)已经提供了相当的伸缩性如经非统组织难民专员办事处或在此方面受到承认的任何区域组织予以支持劳工组织就可能考虑(事实上已予考虑)援助的申请换句话说,除了东道国政府必须对在它领土内执

^① 莫三鼻给解放阵线(莫解阵线)、安哥拉人民解放运动(安哥拉民解)

行的计划表示支持之外,是可以无需政府支持的。与此相同,特派团的一项调查结果就是免除这种计划的相对捐款也可能是必需的。

II. 取得非统组织的积极合作并透过非统组织取得各民族解放运动的积极合作,对南罗得西亚、纳米比亚及葡萄牙统治下领土人民特别是这些领土解放区内的居民,提供援助

4. 一九六五年十一月二十五日生效的劳工组织和非统组织的协定规定劳工组织和非统组织得在彼此特别能够协助发展的各种共同关切的工作领域寻求对方的技术合作(第4条,第1项)。因此非统组织请求劳工组织派遣一位管理顾问检查非洲难民安置及教育局的工作方法结构。劳工组织总干事应此请求已在劳工组织的预算项下派遣人力资源发展部一位高级官员执行这一任务。该专家于一九七三年六月至七月执行了这个使命并提出报告经非统组织主管机关核准。

5. 一九七三年春季,经非统组织保举,协助西南非洲人民组织一个成员的奖学金已经发出,以后这个研究生被召回,已返回非洲。关于对葡管领土人民的道义协助,可以回顾理事会在一九七二年十一月会议上已指示总干事切实运用一切方法在安哥拉、莫三鼻给和几内亚-比绍-尽可能用各地区语文——将关于行使公民自由和工会权利的情报和文件广为传播。因此,关于劳工组织支

安解阵线(安哥拉民族解放阵线)西南非民组(西南非洲人民组织)津巴布韦非洲民族联盟(津非民联)和津菲民盟(津巴布韦非洲人民联盟)。

持的工会权利和公民自由以及关于在安哥拉、莫三鼻给和几内亚-比绍-行使工会权利和公民自由的现有情报的一项说明已用英文、法文、葡文和斯瓦希利文印出,广为传播。

四. 停止对南罗得西亚非法政权、葡萄牙和南非两国政府的一切支持,不给予它们财政、经济、技术和其他协助

6. 秘书长提交大会第二十八届会议的报告(参看A/9051/Add.1)中本标题下所载有关南罗得西亚、葡萄牙、南非和纳米比亚的情报仍旧适用。

7. 就南非来说,可以回顾国际劳工会议的工人成员于一九七二年六月就关于种族隔离问题的国际工会会议(参看A/9051/Add.1)一致通过了一项决议。嗣后,该会议于一九七三年六月间开会,一致通过有关反对种族隔离行动的决议。还可以忆及一九七三年十一月间种族隔离问题特别委员会主席和劳工组织理事会工人集团进行了协商。类似的联系和协商已定于一九七四年五月底国际劳工会议第五十九届会议之前举行。

四. 协同非统组织和特别委员会商定办法在讨论有关这些领土的问题时保证由各民族解放运动以适当资格代表非洲殖民地领土

8. 审查期间曾有一个新的进展。可以回顾,国际劳工会议第五十七届会议(一九七二年六月,日内瓦)曾就葡萄牙在安哥拉、莫三鼻给和几内亚-比绍-实行的殖民镇压、种族歧视和侵犯工会权

利筹政策通过一项决议(参看A/9051/Add.1)。会议在决议第6段中请劳工组织理事会研究最适当方法,可使各有关领土代表参加劳工组织会议,特别是参加劳工组织非洲区域会议。因此,理事会在一九七三年六月二十日举行的特别会议上决定“邀请以下已经得到联合国大会确认是真正代表安哥拉、莫三鼻给和几内亚(比绍)土著民族的愿望的机构,就是安哥拉民族解放阵线(安解阵线)、安哥拉人民解放运动(安哥拉民解)、莫三鼻给解放阵线(莫解阵线)和几内亚和佛得角群岛非洲独立党(几佛非独立党)②,请它们选派代表到国际劳工会议和非洲区域会议的各届会议,让他们有机会按照议事规则参加会议讨论总干事的报告(第五次会议:GB.190/16/34,修正后的第2段)。”

9. 安哥拉人民解放运动以及几内亚和佛得角非洲独立党的代表依据这项决定在劳工会议第五十八届会议中作了宣言。

10. 国际劳工局理事会在第一百九十一次会议上也决定请联合国纳米比亚理事会派观察员出席劳工组织非洲区域会议第四届会议(内罗毕,一九七三年十一月至十二月)。因此,理事会的观察员以及莫三鼻给解放阵线和几内亚和佛得角非洲独立党的代表都在该届会议讨论总干事的报告时发了言。

② 葡萄牙文是 Partido Africano da Independência da Guiné e Cabo Verde.

联合国粮食及农业组织

[原件:英文/法文/西班牙文]

一九七四年三月八日

- I. 对来自殖民地领土的难民提供协助,包括协助有关政府拟订并执行对难民有益的计,及使有关程序具有最大的伸缩性

- A. 协助的范围和数量,包括协助各国政府拟订并执行对难民有益的计在内

1. 粮农组织对关于援助来自殖民领土难民的有关大会决议继续积极地响应。如上次报告(A/9051)所说,到一九七三年底,完成了七项粮农组织和粮食方案合办的紧急任务(三项在坦桑尼亚联合共和国,四项在赞比亚),供应了4,600公吨的粮食,总共化了粮食方案867,000美元,救济了34,000名来自莫三鼻给、安哥拉和纳米比亚的难民。又完成了两项准紧急计划,协助3,600名在博茨瓦纳的安哥拉难民,另外安置赞比亚境内梅黑包五千难民,用了一万二千吨粮食,化了粮食方案约二百四十万美元。在莫三鼻给和坦桑尼亚联合共和国境内另外五项难民定居计划中,粮农组织和粮食方案提供了17,540吨食品,协助38,000名安哥拉和莫三鼻给难民共化了粮食方案三百八十万美元。

2. A/9051号文件简略提到的粮农组织和粮食方案合办准紧急计划(塞内加尔2000/a),进展良好,这个计划是对从当时葡属几内亚(比绍)逃出的难民约14,300人提供粮食协助,这些难民将在塞内加尔南部加萨曼斯河以南五个新邨内定居。这2,475

公吨的粮食援助,使难民们可以开垦分配给他们的土地,建造或改善房屋,特别是在定居区内建造十所学校,七十口水井,四十三座小桥,四百九十公里便道,并清除和维护三百七十公里现有的轨道和支路。这个计划估计约需一年,共费粮食方案434,000美元。

3. 另一个定居计划(赞比亚736)在一九七三年十一月通过。这个三年期的计划是在赞比亚梅黑包永久安置五千四百名来自安哥拉和莫三鼻给难民的准紧急阶段——此点已见A/9051号文件——并再从赞比亚其他地区迁移六千难民梅黑包。前一类难民接受粮农组织和粮食方案的粮食援助只限一年,后一类则为三年。

4. 赞比亚政府在梅黑包拨了三百六十平方公里土地,供原先移居的五千四百难民,供永久定居,并给现在住在西方省,赞比西区和赞比亚其他地区而要移居到梅黑包的八千六百难民使用。每一家庭将获得五亩耕地,新移民的农场设计将由省计划人员设计,或者同他协商后设计。政府还要开办一个来姆伯德库房,对难民卖肥料,并收购难民的玉米。移民还要办一些公共灌溉的蔬菜园和渔塘,由收获产品而得益。

II. 取得非统组织的积极合作,并透过非统组织,取得民族解放运动的积极合作,对南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下领土人民,特别是这些领土解放区内的居民,提供协助

A. 与非统组织的关系协定或其他特别安排以及后来与该组织有磋商时,磋商的结果

5. 粮农组织和非统组织间的合作继续增进,关于两组织间设立常设的秘书处间会议的可能性,双方曾有信件来往。这种会议可能同粮农组织的非洲地区会议、粮农组织大会和非洲经委会会议一道举行。

6. 粮农组织积极参加了一九七三年四月九日至十四日在奥斯陆举行的支持南部非洲殖民主义和种族隔离受害者国际专家会议,提出了一个背景文件,简要说明它有关反殖和种族隔离方面的工作。

7. 一九七三年六月,在粮农组织/卫生组织/非统组织非洲地区粮食营养委员会各主持机构的联席会议上,按照粮农组织的提议,同意在一九七四年九月举行的委员会第一届会议议程内,列入援助解放地区人民的营养和卫生问题这一项目。A/9051号文件已经提到,委员会可能按照它广泛的职权范围,在研究报告和营养调查中,考虑到上述领土中人民的特别需要。

B. 若予援助时,所予援助的范围和数量

8. 根据政府支持的为多项目具体援助计划而提出的个别要

求,粮农组织在其职权和组织法规定的任务范围内,对于响应援助有关居民需要的活动,正在作出贡献,并将继续作出贡献。一九七二年已经报告,粮农组织正在协助在坦桑尼亚的莫三鼻给研究所体系内设立农业训练部门,由莫三鼻给解放阵线管理,现在正等待坦桑尼亚政府提名计划经理以便这个事业开始进入第一阶段。

9. 预期粮农组织在联合国纳米比亚基金的经费支援下,将成为赞比亚境内纳米比亚难民农业学校计划的执行机构,但是要看应赞比亚政府要求所进行的可行性研究的结果而定。

10. 粮农组织也通过非统组织,经常向布拉柴维尔的安哥拉研究中心免费供给粮农组织的出版物,借以援助安哥拉人民解放运动;这是他们所要求的。

IV. 在处理有关非洲殖民地领土事务时,同非洲统一组织协商,设法确保有关非洲民族解放运动以适当的资格代表这些领土出席

A. 有关宪法和程序上的安排

11. 一九七三年十一月二十六日,粮农组织大会第十七届会议接纳新成立的几内亚—比绍共和国为粮农组织成员国。

B. 已采或拟采的措施

12. 一九七三年十一月粮农组织大会第十七届会议通过决议如下:

第 13/73 号决议

非洲解放运动

“会议，

“满意地注意到总干事已依照会议第 8/71 号决议内的请求，和一九七三年八月七日联合国经济及社会理事会第 1804 (LV) 号决议，在粮农组织的职务范围内，继续努力执行大会各有关决议，并定期向经社理事会报告……，

“欢迎非洲各地的解放运动参加粮农组织的会议、讨论会和训练中心，以及粮农组织——世界粮食方案赞助的或进行的其他活动，

“确认非洲各地的解放运动参加粮农组织——世界粮食方案会议和粮农组织——世界粮食方案进行的其他活动，必将有助于各解放区或在非洲各地解放运动控制下的领土的经济和社会发展，

“1. 决定请总干事通过非洲统一组织作出必要安排，立即促使非洲各地解放运动的代表参加，

“2. 授权总干事通过非洲统一组织邀请非洲各地解放运动的代表出席各区域性与技术性的会议，以及根据组织法第 V-5 条在非洲召开的协商会议，包括非洲区域会议，并参加这类会议及协商会议对可能与各地解放运动直接有关的各项项目的讨论，

“3. 请总干事就为促使各地解放运动参加粮农组织——世界粮食方案召开的会议和赞助的或进行的有关活动而与非洲统一组织合作采取的措施定期向经社理事会报告。

13. 粮农组织按照上述决议,正在同非统组织讨论各解放运动代表出席在毛里求斯举行的第八届粮农组织非洲地区会议的问题。

联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

一九七四年三月十八日

I. 对来自殖民地领土的难民提供协助,包括协助有关政府拟订并执行对难民有益的计划,及使有关程序具有最大的伸缩性

A. 协助的范围和数量,包括协助各国政府拟订并执行对难民有益的计划在内

1. 一九七三年十二月,教科文组织在塞内加尔进行了一项评价卡桑曼斯地区难民教育需要的研究。这个任务是应塞内加尔共和国政府和联合国难民事务高级专员办事处的请求,在它们的充分合作下由设在达喀尔的教科文组织非洲地区教育局负责执行的。一九七四年二月,巴黎方面收到该研究的报告,现正在研究中。执行下两年度的方案与预算时将参考这个报告。

B. 为使有关程序安排具有较大伸缩性而采取的步骤

2. 一位教科文组织高等教育专家继续调在日内瓦联合国难民事务高级专员办事处工作,向高级专员提供关于其方案内有

关教育方面的意见,并负责两组织的联络工作。助理专家由两个增加到三个。这些助理专家是由教科文组织委任,由其本国支付薪金,以协助高等专家在日内瓦和在外地执行任务。

C. 遇到的问题和把这些问题提请理事机关和立法机关注意的行动

3. 没有什么可以报告。

D. 有关理事机关和立法机关对于上述问题的考虑及其决定

4. 没有什么可以报告。

II. 取得非统组织的积极合作并透过非统组织取得民族解放运动的积极合作,对南罗得西亚纳米比亚和在葡萄牙统治下的领土上的人民特别是这些领土解放地区的居民提供协助

A. 与非统组织的关系协定或其他特别安排以及如果以后与该组织有咨商时咨商之结果

5. 在此期间,教科文组织与非统组织继续按照两组织

间的协定和教科文组织大会的决议进行合作。教科文组织不断与非统组织进行协商,以执行目前教科文组织援助解放运动的方案,和制订日后的方案。协商通过书信和通过驻于亚的斯亚贝巴非统组织总部的教科文组织代表进行。此外,教科文组织委任了一位计划专家,推行非洲难民教育援助的区域计划。这个计划是由开发计划署负责经费,由教科文组织负责执行的。该专家在达累斯萨拉姆上班,促进了与设于该市的非统组织解放非洲协调委员会,和非统组织承认的,有代表在达累斯萨拉姆的解放运动协商。

B. 如果给予援助时,援助的范围和数量

6. 以教科文组织的技术设施,芬兰政府的赠款,印制了一本学校教科书:几内亚——比绍和佛得角群岛历史。在正常方案下还给几佛非独党印刷了一本数学教科书。教科文组织出钱把一百万本练习簿运往各解放运动。这些练习簿是苏维埃社会主义共和国联盟政府提供的礼物。第三本教科书的原稿(也是数学教科书)已送往芬兰印刷,印刷费用来自芬兰政府提供的信托基金。为了同样目的,已采取步骤,争取更多的原稿。为此,芬兰政府已经拨出八万七千五百美元听任教科文组织使用。

7. 在经常方案下,继续援助三所教育机构,这或者是由被承认的解放运动主办,或者是接纳这些运动提名保送的学员入学:坦桑尼亚巴加莫约中学,赞比亚恩孔比国际大学,几内亚科纳克里友谊学院。已颁发了十一个国际和地区的研究金名额。受益人全部由被承认的解放运动提名,有些已开始研究,有些正在等待分

西。

8. 一九七三/七四年本项援助的总值是三十八万四千五百美元(开发计划署)和六万七千五百五十美元(教科文组织经常方案)。刚果人民共和国多利西安哥拉教育学院获得教科文组织经营的瑞典信托基金拨出管理和设备费用,一九七五至一九七六年是六十万七千六百四十一美元,包括该机构的费用)。

C. 遇到的问题和把这些问题提请理事机关和立法机关注意的行动

9. 除了在现场协调计划外,没有遇到重大的问题。而协调问题已由以上第5段提到的委派计划专家的办法解决。

D. 有关理事机关和立法机关对于上述问题的考虑及其决定

10. 在审查期间,执行机构和立法机关不用对此问题采取行动。

E. 对青年活动的援助

11. 教科文组织与非统组织合作,缔结提供等于五千美元的款项,以购买学校傢俱和设备的一项合约(目前等待几佛非独党签字),以这种形式向几佛非独党提供援助。

12. 教科文组织正在咨询其它民族解放运动,以期与非统组织合作,在一九七四年再向它们提供大约七千美元的援助。

13. 教科文组织目前正在结束对非政府组织和民族解放运动间各种合作方法的一项研究。

14. 最后,教科文组织正在研究有没有可能协助组织一个会议,由一些选定国家和国际青年组织和各民族解放运动派出代表出席会议,以期加强前者对后者的援助。这个会议可能在一九七四年稍后期间举行。

15. 教科文组织邀请了民族解放运动代表出席识字工作研究班和关于种族歧视和种族问题的会议,包括将于一九七四年五月举行的利用教育及新闻打击种族主义和种族歧视的会议。

世界卫生组织

[原件:英文、法文、俄文、西班牙文]

一九七四年三月五日

1. 总干事曾于一九七三年七月十七日将世界卫生大会第二十六届会议根据总干事一九七三年三月二日信件中所提到的执行局决定而通过的决议连同对秘书长去年同样查询的复文一并提交秘书长(参看 A/9051 和 Add. 4)。

2. 一九七四年一月总干事曾就其根据第 WHA 26.49 号决议(参看 A/9051/Add.4, 第 13—14 段)所采步骤向执行局第五十三届会议提出了一件报告(EB 53/29, 参看附件 1)。执行局也收到一份 EB 53/28 号文件,内载大会一九七三年十二月十二日第 3118 (XXVIII) 号决议全文,以及关于经济及社会理事会和大会通过的其它十四件有关非殖民化和种族隔离问题的决议的资料。

3. 执行局在审查了关于卫生组织援助南部非洲各解放运动的活动的报告以后,通过了第 EB 53.R.58 号决议(参看附件 2)。应该注意,该决议第 1 段到第 3 段均与提供人道协助有关,并以执行局对 EB 53/29 号文件第一部分所作审议为依据。执行局核可了已经采取的各项步骤,并请总干事进行协商以期早日实施东道国政府所收到的关于向非统组织承认的民族解放运动协助下的居民给予保健方面国际援助的请求。总干事现在正采取步骤拟定详尽的请求书,并与开发计划署、儿童基金会和可能提供自愿支援的团体积极进行协商,以确保早日实施这些援助计划。

4. 从同一决议(参看附件 2)中可以注意到,执行局在审议 EB 53/29 号文件第二部分后,建议世界卫生大会“考虑由非洲统

一组织所承认各非洲民族解放运动派遣代表以适当身分出席世界卫生组织讨论有关各该国家问题的会议”。执行局在审议了总干事题为《与联合国体系内其他组织的协调：一般事项》的报告(EB 53/28)后通过了第EB 53 R 48号决议。

5. 除讨论执行局所提到的派遣代表的问题外,一九七四年五月世界卫生大会将收到执行局所已审议的两份文件。因此总干事认为比较适当的办法是在卫生大会闭幕以后,根据秘书长信后附列的纲要,提供所索取的资料。

附件 1

文件第 EB 53/29 号

第五十三届会议

一九七三年十二月二十八日

世界卫生组织按照联合国大会
第 2918 (XXVI) 号决议和经社理
事会第 1804 (LV) 号决议在南部
非洲援助解放运动的活动

(瑞典政府提议的项目)

引言

应瑞典政府的请求(随件附上),并按照执行局第 EB 49.R 45 号决议^③,总干事谨就本组织在这决议获得通过之后为援助非洲统一组织(非统组织)所承认的南部非洲各解放运动而采取的行动提出报告,并对有关的法律考虑加以审查。

这份文件包含两个部分。第一部分叙述的是本组织为按照执行局和世界卫生大会各项决议向非统组织承认的民族解放运

③ 世界卫生组织《决议和决定手册》第一卷,1948-1972,英文本第 531 页。

动所帮助的人民提供卫生援助而采取了的步骤。第二部分讲的是本组织对大会和经济及社会理事会各项决议的反响的法律方面。按照惯常程序,所有在一九七三年内由联合国各主要机关通过的以各专门机构为对象的有关决议,在文件第 E/B.53/28 号中执行局议程上关于“与联合国的协调:一般事项”的项目 7.1.1 下都有报告。

第一部分

1. 本组织的立法机关经过多年的工作,已经打通了提供大会各有关决议所要求的那种援助的道路。一九六一年二月,即给予殖民地国家和人民独立宣言通过后仅两个月,卫生大会就以第 WHA/14.58 号决议^④表示注意到这个宣言,并表示相信世界卫生组织:

“可以通过援助,以提高身体和心理康水平的方式,在促进殖民地国家和人民的基本的,不容剥夺的自由和独立权利的工作中,担任重要的角色,又卫生组织的紧迫工作之一是帮助最近独立的,及正在准备独立的国家克服它们在卫生方案方面的不足和对受过训练的医药卫生工作人员的严重短缺。”

卫生组织立法机关在这以后的各项决定加强了这个立场,执行局和世界卫生大会也随时获得与联合国有联系的专门机构和国际

④ 世界卫生组织《决议和决定手册》第一卷,1948-1972,英文本第 8 页。

机构关于与执行宣言有关的一切事项的完整报告。

2. 按照第 WHA 24.51 号决议^⑤，并在与非洲统一组织行政秘书长协商之后，总干事的一个特派代表访问了亚的斯亚贝巴、达累斯萨拉姆和卢萨卡，与非统组织，并通过它与得到它承认的民族解放运动和有关东道国政府——坦桑尼亚联合共和国和赞比亚——就世界卫生组织为达到决议所述的人道主义目标而在卫生方面能够作出怎样的贡献的问题进行了协商。一九七二年一月，总干事在提交执行局第四十九届会议的特别报告^⑥中提供了关于非洲统一组织承认的民族解放运动所帮助的人民的卫生活动和需要，以及关于各东道国政府的立场的详细资料，并在报告的末尾提出了一系列建议。

3. 执行局在审议了总干事的报告之后通过了第 EB 49.R 45 号决议^⑦，同意那些建议，并请总干事继续努力。第二十五届世界卫生大会也随着于一九七二年五月在审议了总干事关于同一题目的报告后，通过了第 WHA 25.32^⑦号决议，注意到执行局赞同总干事的建议，注意到总干事的报告，以及向卫生大会提供的与此有关的附加资料。

4. 在通过第 EB 49.R 45 号决议之后，非统组织获知总干事愿意派出另一个特派团去更详尽地拟订关于援助方案的提案。总干事继续和非洲统一组织进行协商，并通过它和非统组织所承

⑤ 《决议和决定手册》第一卷，1948-1972，英文本第 531 页。

⑥ EB 49/20 Add. 1; A 25/33 Add. 1; 《世界卫生组织正式记录》，第 201 号附件 11。

⑦ 《决议和决定手册》第一卷，1948-1972，英文本第 531 页。

认的民族解放运动及有关东道国保持接触。非统组织帮助特派团从有关东道国政府取得了必要的许可，使特派团可以在一九七三年八月和九月为非统组织承认的解放运动所帮助的人民制订卫生援助方案。在特派团执行任务期间，总干事的特派团代表同两个东道国——坦桑尼亚联合共和国和赞比亚——的政府负责当局、同非洲统一组织的代表及有关民族解放运动进行了协商。他还访问了亚的斯亚贝巴，并同非洲统一组织的官员进行了协商。

5. 协商的结果是，赞比亚卫生部于一九七三年九月提出了要求援助的正式请求，坦桑尼亚联合共和国卫生部也于一九七三年十月提出了同样请求。这些要求给非统组织承认的解放运动所帮助寄居在坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的人民以卫生方面的国际援助的请求，所设想到的在医药卫生方面的援助包括有以下几个主要类别：

训练

- (a) 在这两个国家分别设立一所有医院和图书馆设备的健康中心，训练各阶层的卫生辅助工作人员；
- (b) 提供器材和用品，举办在职训练；
- (c) 视需要情形向受训人员给付补助金和津贴；
- (d) 向结业学员供应药品器具箱，例如医生、护士或助产士需用的药品器具箱及其他形式的急救箱，让他们毕业后带回去在各自的专业中使用；
- (e) 向人数有限的研究生提供研究奖学金或助学金，予以外科手术、病后疗养及一般卫生服务的研究生训练；
- (f) 供应书籍，给训练课程及在农村地区的卫生运动使用；

(9) 提供款项以便协同现有的印刷设备来复制教学指南、手册和课本。

书籍

(2) 结合现有设备来复制教学材料；

(b) 实际为干部教育和农村地区工作供应书籍。

流动服务单位

(2) 向流动服务单位提供医药器材和用品，为偏僻地区没有卫生服务的人民服务；特别注意供应为农村地区的母亲和儿童需用的医药用品，因为他们较易患上疾病和营养不良；

(b) 提供器材和用品，在农村卫生社会服务站为所有人民群众服务。

病后疗养

(2) 提供帐棚或预制房屋之类的遮蔽所材料；

(b) 提供手术后疗养及技能训练用的器材和用品。

医院

提供医院用品和器材，改善有关地区人民现有的医院设备；增进正确治疗和诊断，并保证医药用品、食物和衣服的不断供应。

财政支助

提供财政支助，招聘所需要的高水平专家人员，协助办理训练方案并开办专科服务。

技术委员会将负责为每项计划编制在所列一般类别下所需用的各种物品的详细规格和数量。技术委员会将包括下列组织

的代表：

- (一) 非统组织解放委员会和各解放运动；
- (二) 东道国的卫生部；
- (三) 世界卫生组织；
- (四) 任何提供捐款或经费的机构，例如儿童基金会、开发计划署或任何向这方案提供双边的或国际性财政援助的志愿服务机构。

这个委员会将每年对各项需要加以技术审评，审评结果将提交所有参与机构。任何愿意考虑向方案提供财政支助的可能捐助者都可以索取一份完整的审评报告。

向这项计划方案提供援助的条件是：

- (一) 从卫生组织正常预算中拨给这计划的任何援助不能算作卫生组织向东道国政府的卫生工作提供的援助；
- (二) 儿童基金会提供的任何援助，应该不在儿童基金会向东道国的社会福利、农村发展和卫生方面提供的援助数额之内；
- (三) 开发计划署参与这方案的任何预算拨款不应从原本商定给东道国的指示性规划数字中扣除，东道国也没有作相应捐献的责任。

6. 各东道国政府的请求已经正式转交给儿童基金会和开发计划署。这两个机构的代表全面地参与了总干事特派代表在实地访问中的协商活动。联合国开发计划署署长和儿童基金会执行干事对于所有的发展情况都得到完整的报告。他们都已经表示，随时准备在他们各自组织的责任范围内进行合作，提供援助。

一九七四年一月,开发计划署理事会会议将审议与非统组织签订一项关系协定的问题,这将使开发计划署能够较便利地参与卫生援助方案的工作。总干事还与一些双边的及义务的捐助来源方面进行了接触,它们可能在给非统组织承认的民族解放运动所帮助的人民以卫生援助这一方面作出捐献。我们希望不久可以从这些来源得到捐助。

7. 刚果政府也提出了类似的请求,要求对寄居在刚果为非统组织承认的解放运动所帮助的人民给予医药卫生援助。我们预期会收到别的有关东道国政府的类似请求。

8. 卫生组织曾经和粮农组织、教科文组织及劳工组织就是否可能把这些机构与非统组织协商发展出来的或者正在计划的给予非统组织所承认的民族解放运动的援助方案的某些卫生部分加以协调的问题进行了商谈。同样,关于粮农组织、教科文组织和劳工组织能够怎样对受到卫生组织资助的各项卫生计划给以帮助的问题也正在继续协商中。

9. 按照受到卫生组织资助的实地计划的正常程序,将由区域办事处负责执行那些应有关东道国政府的请求而制定的给予非统组织承认的民族解放运动所帮助的人们的卫生援助方案。任何可能得到开发计划署、儿童基金会或者双边的和义务的来源资助的实地卫生活动所需的技术咨询意见和指导将由卫生组织派驻在有关国家的职员及区域办事处提供。

第二部分

10. 联合国大会在一九七二年第二十七届会议中请各专门

机构“确保在处理有关各领土的事务时,由各有关解放运动,以适当身分,代表非洲殖民地领土出席。”这一段文字见第2980(X XV11)号决议第7段,遵循着较早时第2874(XXV1)号及第2704(XXV)号决议就同一事项提出的建议。经济及社会理事会在一九七三年第五十五届会议通过了第1804(LV)号决议,建议作为优先事项采取这样的行动:“为了实现依照大会第2980(X XV11)号决议第7段让各民族解放运动代表各该殖民地领土,各专门机构和联合国体系内其他各组织应立即作出适当的程序安排,必要时修正其有关文书,以便经非洲统一组织承认的那些解放运动的代表能够参加与他们本国有关的一切会议,特别要确保这些机构和组织的援助计划的执行能使这些领土的人民受益。”

11. 联合国和世界卫生组织的协定中有关联合国各项建议的第四条规定,联合国应将它向世界卫生组织提出的所有正式建议同时提交卫生大会、执行局及卫生组织的其他有关机关。

12. 在解放运动代表参加与他们本国有关的世界卫生组织会议方面,产生了下列问题。

13. 卫生组织的组织法,与联合国宪章一样,对于如何处理在按组织法成立的机构或其他机构中给予除会员国、联系会员国、附属领土以及政府或非政府的国际组织和国家组织以外的个体以代表身分的问题,并无明文规定。

14. 在实际工作中,本组织在给予代表身分的问题上已多少超越了组织法的明文规定。

15. 在经社理事会作出决定邀请不是联合国会员的国家以及盟国管制当局参加一九四六年的国际卫生会议之后,世界卫生大会也随着作出安排,在以后的大会邀请签署了,但未接受组织法

的国家以及已经提出申请要成为会员或联系会员的国家和领土的代表以观察员的身分参加会议（世界卫生大会议事规则第3条）。

16. 另外本组织还有成例，自一九四七年起邀请圣马力诺和罗马教廷，自一九六三年起邀请马耳他教团以观察员身分参加世界卫生大会。

17. 在区域阶层，虽然没有接受过让区域以外的国家以观察员身分参加的请求，但曾经向刚诞生不久不能及时在会议召开前成为本组织会员的地区内国家发出邀请。这个做法并没有任何法律或程序规则作为根据。

18. 从以上可见，由于组织法没有明文规定，卫生大会和某些区域委员会曾经以不同形式把代表身分给与：

- (1) 非会员国（包括罗马教廷）
- (2) 已经提出申请要成为会员的国家和领土
- (3) 其他非国家性的个体（军事管制当局和马耳他教团）。

19. 关于决定发出邀请和拒绝发出邀请的事例都曾考虑到组织法没有规定的问题。骤然看来，这好象前后不一致，但是每一事例都经过对实际情况、邀请理由是否符合卫生组织一般宗旨等问题的审查。因此，有先例显示，这些邀请的发出是根据了非明文的推理：如果尊重组织法的一般宗旨，发出邀请将是符合组织法的。

20. 对卫生组织的两个按组织法成立的机构，就是世界卫生大会和各有关区域委员会，非统组织所承认的非洲民族解放运动

当然会感到兴趣。这两个组织的组织法或程序法对于目前情况都没有明文规定。

21. 区域委员会无权自行解决这个问题，因为它有“超越区域的意义”（组织法第50条戊款）。因此，任何关于解放运动参与区域委员会的问题，须由世界卫生大会作出最后决定。

22. 鉴于上述关于给予代表身分的法律方面问题，世界卫生大会要根据大会诠释世界卫生组织组织法的权力，根据已有的先例，根据联合国和世界卫生组织协定第四条，就是否让一个新类别的参加者——即非洲统一组织所承认的解放运动的代表——参加的问题作出决定，同时要考虑到上述联合国决议和建议后，明确地决定这种参与的性质和形式。

23. 按照目前卫生大会和非洲区域委员会的议程形式，非殖民化问题并没有作为单独项目例外地列入议程，而是通常列入互协调项目下提出的文件。另外，假如决定了是否参加处理援助方案的问题，那么参与方案的讨论是在区域阶层还是大会阶层，还是两处都参加，也仍然待决。这个问题需要加以审议。

24. 在对这些按组织法召开的会议问题的讨论作总结时，可以指出，执行局从来没有概括地给予国家或其他半国家性个体以观察员身分。让各国代表出席的唯一安排，是根据执行局议事规则第3条，在讨论“特别有关事项”时容许一些国家派代表出席。

25. 最后，任何为了让得到非统组织承认的非洲民族解放运动的代表参与按组织法召开的会议而作的安排，似乎在法理上都有使他们能够参与其他形式的会议的效果，当然，这是假定邀请他们参加那些会议都有正当的技术性或行政性理由。

瑞典国际卫生
关系委员会

备忘录
一九七三年
十月三十一日

NIH

A5/4-1301-734/73

社会部

S-105 30 斯德哥尔摩

马勒博士

总干事

世界卫生组织

CH-1211 日内瓦 27

亲爱的先生：

奉我国政府的命令,我谨根据世界卫生大会议事规则第四和第五条,要求将下列项目列入世界卫生大会第二十七届会议的议程：“世界卫生组织按照联合国大会第2918 (XXVII)号决议和经社理事会第1804 (LV)号决议援助南部非洲解放运动的活动。”为了准备在世界卫生组织大会讨论该项目,主要是确保让世界卫生组织大会有完整的文件,瑞典政府根据世界卫生组织执行局的议事规则第八和第九条,也建议把同一项目列入执行局第五十三届会议的议程。

联合国大会已经屡次呼吁各专门机构按照给予殖民地国家和人民独立宣言对安哥拉,几内亚(比绍)和佛德角及莫三鼻给人民给予援助。去年大会通过两个决议,第2918和第2980号决议,其中注意到许多机构对联合国执行上述宣言及其他有关向民族解放运动提供援助的决议,并没有给予充分合作。第2980号决议及最近经社理事会通过的第1804 (LV)号决议要求各专门机构作为紧急事项向在殖民统治下的非洲人民提供一切可能援助,并与非洲统一组织积极合作,并通过它与各民族解放运动合作制订并执行关于提供这种援助

的具体方案。

瑞典政府积极支持这些呼吁,因为我们认为这些都是殖民地人民进行斗争,达成自由和独立的重要先决条件。多年以来,瑞典政府对解放运动一直给予人道的援助,根据我们的经验,它们对更进一步的援助的需要和吸收能力是很大的,并且正在增加。如大会第2980号决议所指出,对各专门机构提供援助的需要是很大的,特别是在教育、训练、卫生和营养方面。从这种情况来看,特别重要的是世界卫生组织应大大地发展和加强它对已经向解放区及流亡同胞担负起卫生工作的责任的那些解放运动在卫生方面的援助方案,我们认为世界卫生大会和世界卫生组织执行局对这个重要的人道任务应加以讨论。

我们认为如果秘书处能够向大会和执行局提供一份有关这个事项的法律和行政方面以及世界卫生组织已经采取的倡议和行动的完整文件,将能大大地有助于进行辩论。

你忠实的朋友,
布罗尔·雷克斯德
医师,教授
总干事

附件 2

第 EB53.R58 号决议

第五十三届会议

一九七四年一月二十四日

世界卫生组织按照联合国大会第 2918
(XXVII) 号决议和经济及社会理事会
第 1804(LV) 号决议援助南部非洲解
放运动的活动

执行局,

审议了总干事按照第 EB49.R45 号决议和第 WHA 24.51
号决议所提关于各专门机构和联合国体系其他组织执行给
予殖民地国家和人民独立宣言的情况的报告;^⑧

也审议了联合国大会第 2918 和第 2980 (XXVII) 号决议,
经济及社会理事会第 1804 (LV) 号决议,大会第 3318 (XXVIII)
号决议,及联合国大会所通过的其他有关决议。^⑨

1. 认可总干事所采取的步骤,认为这些步骤是对上述各
项决议中的要求的积极反响;

2. 认为满足东德政府为非洲统一组织承认的民族
解放运动,帮助的人民要求在卫生方面给予国际援助的请
求,构成了大会和经济及社会理事会所设想的人道援助;

3. 要求总干事与联合国开发计划署,儿童基金会,和对

⑧ 第 EB53/29 号文件。

⑨ 第 EB53/28 号文件。

已经请求的各方案可能提供志愿援助的来源方面进行协商,以期早日执行各方案,

4. 建议第二十七届世界卫生大会考虑让非洲统一组织所承认的非洲民族解放运动的代表在世界卫生组织讨论有关他们国家的事务时,以适当身份出席会议.

一九七四年一月二十四日

第十七次会议

EB53/SR/17.

国际复兴开发银行

[原件：英文]

一九七四年二月二十六日

1. 关于援助难民的问题, 银行总裁重申明国际银行集团随时准备, 与各有关会员国政府协商, 并在它们提出请求时, 协助制定特别能造福其国内难民的发展计划并为之提供资金, 因为国际银行集团的计划项目将使借贷国政府承担可观的财政义务, 所以很明显的, 首先应由各该政府权衡难民所得利益和从国际银行集团所提供资金预期得到的其它利益, 来作一抉择.

2. 正如总裁在其以往关于国际银行与非统组织关系问题所作复文中指出的: 国际银行深信其与非统组织的接触只有会使非统组织更能了解国际银行对大会决议所持的立场, 特别是国际银行在数量上和数量上展开给予非洲成员国的技术和资金援助的努力. 总裁相信, 一九七三年非统组织代表和国际银行代表在联合国总部所作的接触已经产生了澄清的作用. 非统组织如果认为会谈是有益的话, 国际银行将欢迎进一步的会谈.

3. 最后, 如同总裁过去关于这个问题的函件中所表明的: 国际银行集团自一九六六年以来, 一直没有向南非或葡萄牙发放贷款、信用或投资, 也没有同南罗德西亚的现政权维持任何关系. 国际银行每一收到与国际银行集团业务有关的大会非殖民化决议时, 即行提请各执行董事注意.

国际货币基金组织

[原件：英文]

一九七四年二月二十六日

1. 国际货币基金组织已经仔细地研究了大会第3118(XXVIII)号决议,特别是该决议第10段内要求货币基金会提供关于附加纲要内所建议各项标题的资料。在对各该标题作了分析以后表明它们主要关涉对居民团体和运动的计划援助的资料。根据协定条款,货币基金会通过普通帐户所进行的财务往来仅以有利于其会员国的为限。此外,货币基金会只与或通过会员国的财政部、中央银行、平准基金或其他类似财政机构进行财务往来。在这些往来中,会员国可以在一个短暂时期内,向货币基金会购买外国货币以应付特定计划项目以外的国际支付问题。这一点已由国际货币基金组织总经理于一九七二年九月访问非统组织主席和秘书长时向他们解释过了。

2. 货币基金会也对会员国——特别是属于发展中世界的会员国——的金融和货币机构提供技术协助,以帮助各该机构发挥最良好的作用。货币基金会的技术协助还包括货币基金组织研究所向大部分来自发展中国家的学员提供金融分析与政策、公共财政、国际收支方法等训练课程的活动。学员都是由货币基金会成员国当局所推荐的。非统组织有一位工作人员曾在货币基金组织研究所学习过。

3. 就第三个标题下的问题而言,目前的情况是南罗德西亚并非货币基金会的成员国,货币基金会也没有与该领土政权发生任何往来。南非是货币基金组织的创始会员国。葡萄牙从一九六一年以来也一直是会员国。大会关于各专门机构和与联合国

有关系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言情况的决议和讨论,都已经常地提请货币基金董事会注意。

万国邮政联盟

[原文：法文]

一九七四年三月十一日

1. 依照秘书长的要求,并且为使他能够依照大会第3118(XXVIII)号决议第10(a)段的指示采取行动,我现在提出以下的资料,以补充往年已经函送的资料(参看文件A/8314和Add.2, A/8647和Add.1, A/9051和Add.4)。

2. 根据联合国—万国邮盟协定第四条的规定,总干事已向万国邮盟执行理事会一九七四年二月会议提出下列各项决议。这些都是为了执行给予殖民地国家和人民独立宣言,而向专门机构提出的决议:经济及社会理事会1804(LV)号决议大会第3055(XXVIII)号,3061(XXVIII)号,3118(XXVIII)号,3113(XXVIII)号,3115(XXVIII)号和3151(XXVIII)号决议。这些决议已作为文件CE—DOC 5/Add.2及补编1及2...提交给理事会。理事会在审查该问题时被促请注意到决议内最有关的那几点,特别是直接涉及专门机构采取措施的那几点。

3. 执行理事会注意到联合国的这些决议,并赞同国际局所提议的执行办法,即在提交给万国邮政第十七届大会(一九七四年五月二十二日至七月四日于洛桑举行)的报告内提到万国邮盟在这方面已采取的措施,载入最近通过的最重要的决议案文,并顾及到这些决议内特别要大会注意到的那几点。

4. 关于对此事所采的行动,特别是万国邮盟下一届大会所作的决定,自将随时向秘书长报告。

世界气象组织

(原件：英文)

一九七四年二月二十七日

1. A/9051号文件所载秘书长上次关于本项目的报告中,已经详细说明了气象组织为执行宣言和其它有关联合国决议而采取的行动。

2. 此外,正如大会第四委员会秘书在第二十八届会议上提出的有关讲话中所表明(参看A/C.4/SR.2070),并由于一九七一年第六届世界气象大会采取了一系列措施的结果,四名应征难民已经获得气象组织经费项下所设的气象学训练研究金。

3. 此外,上述受训人之一,在一九七四年顺利完成训练后,已经受到一个非洲国家的聘请。目前正在与难民高级专员办事处协商,研究有无可能向另一名应征难民提供气象学训练研究金。

4. 关于各民族解放运动的代表权问题,气象组织执行委员会已于其一九七三年九月在日内瓦举行的第二十五届会议上,在大会第2918(XXVII)和2980(XXVIII)号决议的范畴内,加以审议。委员会并没有作出任何具体的决定,但这个问题再将于一九七四年五月和六月举行的委员会第二十六届会议上予以审议。

政府间海事协商组织

[原件：英文]

一九七四年二月十五日

一. 对来自殖民领土难民提供的协助

1. 海事组织的活动具有高度技术性质,因此,唯一可以提供的协助是对可能从事海事职业的难民颁发海事训练研究金.
2. 一九七二年,海事组织秘书处曾于亚的斯亚贝巴非统组织总部与难民事务部讨论过这个问题. 海事组织秘书长也曾前往亚的斯亚贝巴与非统组织负责人就此问题作进一步的协商.
3. 这个问题已于一九七三年十一月提请海事组织大会第八届会议注意,该届会议业已注意到上述情报.

二. 与非统组织的关系

4. 海事组织和非统组织双方已经核定一项合作协定,该协定预期于一九七四年二月二十日签署.
5. 此项合作协定可以为这两个组织之间朝向更密切有成效的关系铺平道路,以便海事组织更可就其所能提供的协助,作出考虑.

三. 停止与南罗得西亚、南非和葡萄牙合作

6. 海事组织与南罗得西亚政府之间并无任何形式的关系.

7. 南非和葡萄牙都不是海事组织的成员国,海事组织也从未向该两国提供任何援助。海事组织大会第八届会议于一九七三年十一月二十三日通过的第310号决议中决定将葡萄牙政府从海事组织大会第八届会议和海事组织任何其它会议清除出去。海事组织大会进一步决定不准南非政府代表参加海事组织的任何会议。

四. 各民族解放运动的代表权

8. 海事组织大会第八届会议决定修改其关于邀请参加海事组织各种会议的议事规则第四条。修正后的第四条条文如下:

“秘书长在获得理事会的同意下可邀请已申请加入本组织的国家、已签字但尚未接受公约的国家、联合国会员国或其他专门机构成员国以及业经非洲统一组织承认的解放运动派遣观察员列席大会会议;各该观察员经主席邀请并在获得大会或其有关附属单位的同意下,可参加与其直接有关问题的讨论,但无表决权。”

国际原子能机构

[原件：英文]

一九七四年三月七日

- 一. 对来自殖民地领土的难民提供协助,包括协助关系国政府拟定并执行造福难民的计划并使有关程序具有最大的伸缩性

A. 协助的范围和数量,包括协助各国政府拟定并执行造福难民的计划在內

1. 国际原子能机构的业务具有高度的专门性。例如,它的训练方案就是旨在提供机会,训练必要人员以便他们能在自己国内从事将原子能应用于和平用途的发展。因此,这个方案所提供的只限于核技术最基本的某些科学或工程科目。无疑,由于原子能机构各项活动的技术性质,原子能机构虽然不断向联合国表示它愿意在其职权和所有的资源范围内对来自有关地区的人员提供协助,但它至今尚未收到任何请求提供此种协助的申请。

- 二. 取得非统组织的积极合作并通过非统组织取得各民族解放运动的积极合作,对南罗得西亚、纳米比亚和葡管领土人民,特别包括这些领土解放地区的居民,提供协助

A. 与非统组织的关系协定或其它特别安排,和以后如与该组织进行咨商时,咨商的结果

2. 自从原子能机构与非统组织在一九六八年九月缔结了合作协定以后,非统组织通常每年都派有代表出席原子能机构大会常会。非统组织也被邀派遣代表参加原子能机构的科学会议。

3. 每逢遇有机会,乘着其它联合国机构召开会议时机,例如非洲经委会和开发计划署区域代表举行会议的时机保持非正式的接触。就奖学金和受奖人就业的问题也进行着合作性的讨论。

B. 如给予援助时,援助的数量和范围

4. 非统组织在原子能机构提供咨询意见和协助下,曾于一九六九年在金沙萨召开了一次关于非洲和平利用原子能问题的座谈会。

5. 原子能机构响应了协助苏丹——萨赫勒地带灾区的呼吁。原子能机构的捐献必然也受到其职务性质的限制,但它预期能在与非统组织、联合国和有关专门机构合作下提供专家意见,特别是与开发水利资源和农业有关的各项计划方面。

三. 对南罗得西亚非法政权和葡萄牙及南非政府的停止一切支持,并拒绝给予财政、经济、技术和其它援助

A. 至今采取的措施

6. 原子能机构继续根据其大致与开发计划署相同的技术

协助方案推行提供协助的程序和政策。因此原子能机构的协助只给予根据该方案有资格获得协助的国家。

B. 上述国家目前参加本机构会议和活动的程度

7. 原子能机构的成员国都保留着成员国的权利和义务。

四. 与非统组织和特别委员会协商安排以确保在处理有关殖民地领土的事务时由有关民族解放运动以适当身分代表各该领土出席

8. 由于原子能机构活动的上述高度专门科学性和技术性，此种安排并不适用于原子能机构的会议。

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]

一九七四年二月二十八日

贸发会议秘书长将促请一九七四年八月至九月召开的贸易和发展理事会第十四届会议注意大会第 3118 (XXVIII) 号决议。在此方面，应当注意到大会在该决议内促请各专门机构和联合国体系内其他组织就拟定和执行造福各地难民和解放区居民的计划项目采取行动。到目前为止，贸发会议尚未接到要求实施任何这一类工作的请求，因为主要由开发计划署提供资金的贸发会议业务活动都旨在促进具体国际贸易问题的解决，而这些活动并不涉及对上述决议所提各项问题的考虑。但贸发会议将根据任何将来的发展继续研讨这个问题。

联合国工业发展组织

[原件：英文]

一九七四年三月二十六日

工发组织虽然完全赞同大会第 3118 (XXVIII) 号决议中对执行给予殖民地国家和人民独立宣言所表达的关切,但工发组织在这一方面没有任何业务活动可资报告。

联合国开发计划署

[原件：英文]

一九七四年四月九日

1. 下文简述两项开发计划署提供支援以协助来自殖民地领土难民的计划项目。第一项题为“非洲难民教育援助方案 (RAF/71/297)”的计划项目已于一九七二年一月由开发计划署理事会批准。教科文组织被指定为执行机构。开发计划署的费用估计为 353,600 美元，几内亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚三国政府的相对捐款共计 2,116,000 美元。计划项目的活动包括小学师资训练、中等教育、中等技术教育和职业训练。在三个东道国里，计划项下的三个部门都旨在满足来自邻国难民最紧急迫切的需要。

2. 作为执行机构的教科文组织已促请开发计划署注意在执行此项计划时所遭遇的实际困难。第一，可以理解的是，各国政府对难民问题非常敏感，因此对于国际自愿人员要等候很长的时间才予以批准，因为除了计划管理员之外，这些自愿人员是计划项目下唯一的非非洲籍职员。第二，难民学生需要助学金来生活、购买衣服和其它日用必需品，因为他们在其目前所在国内没有独立的收入来源。第三，用来帮助建造必要的房屋、办公室设施和购买各种供应品的东道国相对捐款往往很迟才送到，因为东道国本身也需要协助。此外，语言的隔阂也增加了不少的困难，因为葡萄牙文的教科书和其他教材都要从巴西买来。

3. 由于执行预计工作的种种困难，教科文组织已写信给开发计划署，要求在已经核定的 353,600 美元数额的条件下将计划的时间表向后推迟一年。同时，现正研究需要更多经费的计划扩

充问题。在此情况下，现阶段还不可能提出确定的概数；可是在一九七二年至一九七六年期间，所需要的外援经费很可能在一百万美元以上（包括原来的 353,600 美元）。

4. 开发计划署提供支援的题为“向非洲难民提供农业训练（RAF/72/119）”的第二个计划项目已就其初步业务核定了 53,000 美元经费。一开始在一九七三年一月就核定了一笔 4700 美元的筹备预算，这才使作为执行机构的粮农组织能够派遣两名专家前往非洲。在和坦桑尼亚和赞比亚两东道国政府密切协商并与非统组织进行合作下，拟定了一件计划项目请求书，要求开发计划署在两年期间拨款 351,300 美元，并由政府方面提供共计 230,000 美元的相对捐款。

5. 计划建议包括：谷物耕作、生产技术、繁殖种子、粮食储藏、牛马的利用、手用农具等方面的训练。计划项下的各项活动将集中于坦桑尼亚南部结集二千五百户左右难民的通杜鲁和达累斯萨拉姆附近的巴加莫约。这些地点的土壤条件和气候都与北部莫三鼻给相似。

6. 实际的需要表明：这两个地方的难民必须从事充分的农业生产来满足他们自己的日常需要，单单进行开发计划署典型计划项目的示范或试验，那是不够的。此种农业生产需要购买各种农具，包括锄头、牛拉的犁、斧头等等。由于开发计划署提供协助的条件规定，协助除用来示范外，不得用以从事生产或制造，因此，在这方面可能还需要在开发计划署筹资举办的工作协调下的双边协助。

7. 此外，由于各该计划项目所处的特殊情况，所以在执行时采用了下列方法以达成最大程度的伸缩性：向受训学生发给生

活费,免征地方上的相对费用;斟酌情况提供协助来建造比较简陋的宿舍和教室;执行机构在雇用国际自愿人员时不必严格坚持他们持有国际公认的学位或文凭。

8. 关于向南罗得西亚、纳米比亚和葡管领土的人民提供协助的问题,开发计划署已与非统组织进行了相当时期的密切协商,以便两个组织能够完成一项除其他事项外旨在促进开发计划署向各该人民和各解放运动提供协助的正式协定。向各解放运动提供协助的组织工作所遭遇的严重障碍之一是缺乏适当的计划提案。因此,开发计划署署长向开发计划署第十七届理事会各理事指出(参看附件):开发计划署如能拨出经费派遣适当的特派团前去帮助非统组织和各解放运动拟定技术协助和其它投资前计划,以便向开发计划署或其它援助国提出,那是特别有用处的。开发计划署愿意在适当情况下批准此种筹备性援助特派团。

9. 此外,开发计划署理事会第十七届会议在讨论了这个问题之后,于一九七四年一月二十八日:

(a) 赞赏地注意到署长就各专门机构及与联合国有关系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况所作的发言;

(b) 请署长向理事会第十八届会议提出此方面所得进展的书面报告,包括财政、行政和实施各方面,以及正在与非统组织进行中的协商结果;

(c) 根据大会第 3118 (XXVIII) 号决议的建议,对于造福有关人民的各项计划项目,可免除通常需要赞助国政府承担的相对义务。

10. 就在处理有关殖民地领土事务时确保各该领土派有代表出席的安排而言,开发计划署和非统组织之间的拟议协定规定彼此派遣代表出席双方的会议。

11. 最后,在安全理事会通过了有关决议之后,葡萄牙和南非两国政府即不复参加开发计划署的活动。开发计划署从未给予南罗得西亚非法政权任何经济技术或其它的协助。这就是目前的情况。

附 件

开发计划署署长在一九七四年一月 十四日理事会第三九五次会议上的发言摘要^⑩

1. 上届会议,曾讨论开发计划署在帮助非洲解放区人民方面所能发挥的作用,及计划署与非统组织的关系。在经济及社会理事会和大会最近的会议中,援助解放运动和解放区也是很突出的主题,因为在这届会议提出一个文件不切实际,我希望在这里比较详细地谈一谈这些事项。

2. 计划署已经在就与非统组织的合作达成正式协定这一方面采取了一些主动。已经以亲自交谈和通信方式进行了协商。参照在这个理事会及在协商过程中所表示过的意见,我在十一月曾将一份协议草案送交非统组织秘书长。我希望不久能得到非统组织的同意。

3. 理事会当记得两年前,一九七二年一月,它核准了开发计划署/非统组织合作准则。当时设想到三种方式的援助:(a) 训练非统组织总部职员,每年经费不超过50,000美元;(b) 为非统组织经办的区域性或分区性大型计划筹供经费;(c) 为从殖民统治下的领土流亡或受种族歧视的人民所规划,主要是在教育方面的方案。这些准则都已列入现正等待非统组织核准的协议草案中,非统组织部长理事会表示,他们希望增加一个条款,说明开发计划署将援助解放运动。因此,我们在草案中增加了一个条款,提到大会的有关决议和开发计划署的职权范围。非统组织理事会也表示一种愿望

⑩ DP/SR.395.

就是开发计划署对解放运动的援助,不应在按照指示性计划数字设立的开发计划署区域基金中提拨,而应为这个目的寻找特别财源。因为这件事仍在理事会审议中,所以在我们提出的草案中,也就没有把这一点列入。

4. 自去年讨论了整个问题以来,情况已经改变。一个国家已经保证为援助南部非洲殖民统治领土的人民而提供特别财源,其他国家也表示可能提供额外财源。可是,我们仍然没有从非统组织接到有关仍待满足的需要和希望开发计划署提供的援助的估计费用的具体情报。依照你在去年六月所表示的愿望,我在八月间曾向非统组织要求这项情报。我们希望不久能够收到,以便编订一个正式文件,在今年六月提交理事会审议。

5. 我相信你已经看到了二十四国委员会关于非殖民化问题的报告。我曾希望与委员会所设立的工作组人员亲自会见,但是很遗憾的在我有空的时期他们却找不出时间。但是非洲区域局的董事会前此已为工作组作过全面性的简报。

6. 我现在要就开发计划署对解放运动的援助说几句话。到目前为止,我们行动的对象仅限于来自殖民地领土的难民,并且有两个方面。第一方面是向非统组织承认的解放运动所建议援助的难民提供救济。一九七二年一月理事会批准了由教科文组织执行的一项区域计划为非洲难民提供教育援助。这个计划的活动分为三个不同方面。第一是几佛非独立党在科纳克里所组织的友谊学院,诸位都知道,该党最近曾宣布几内亚一比绍独立。另外一个是在坦桑尼亚,得到莫三鼻给解放阵线(莫解阵线)支持的巴加莫约,莫三鼻给学院。第三是在赞比亚的姆库希农业训练中心和恩孔比

国际学院,难民学生在那里接受中等教育和农业训练。

7. 开发计划署对来自殖民地领土的难民提供援助的第二方面包括为帮助拟订计划的特派工作团提供经费。因此,应非统组织和各非洲会员国的要求,开发计划署已经为前往坦桑尼亚的一个特派工作团提供了经费,就巴加莫约、莫三鼻给学院的农业训练拟订一项计划。

8. 我愿建议理事会核准关于援助来自殖民地领土的难民的其他计划,或是核可这些计划,然后再向理事会提出报告。事实上,我们有这样的两项计划正在编订中,一项是关于卫生方面的,另一项就是已经提到过的农业方面的计划。为了不拖延时间,我们已向卫生组织总干事保证,在卫生计划的范围和内容确定时,我们愿建议理事会批准该计划。同时,为了帮助早日举办农业计划,我也核准了对农业计划的预备性援助由粮农组织执行。

9. 我所讲述的对难民的援助,也是对解放运动的一种援助,但当然是非常间接的。事实上,我们并没有向任何解放运动提供直接援助。应该认识到,在组织对解放运动的援助时,其中最大的障碍就是没有适当的计划建议。因此,在现阶段,我认为开发计划署特别可以出力做到的是,为适当的特派工作团筹供经费,让工作团协助非统组织和解放运动拟订今后可向开发计划署或其他捐赠国提出的技术援助及其他投资前计划。我们打算在适当的情况下继续核准这种预备性援助的特派工作团。

10. 我还认为,对解放运动的援助,应该由开发计划署以对最不发达国家的援助相同程度的弹性来管理。具体一点说,开发计划署应该为通常由请求国政府提供资金的一类投资提供经费。

11. 现在我想简短地讲一讲关于援助解放区人民的问题。自一九七一年十二月以来,大会以其第2874(XXVI)号决议,要求联合国体系内的所有机构“尽可能对非洲为摆脱殖民统治而斗争的人民,给予一切道义及物质协助,尤其要与非洲统一组织积极合作,并透过该组织与各地民族解放运动积极合作,拟订具体方案,以协助南罗得西亚、纳米比亚及葡管各领土人民,特别是各该领土解放区内的居民。”其他决议也都强调了这项呼吁。

12. 关于几内亚一比绍,它现在是粮农组织的会员国,因此有资格接受开发计划署的援助,我们最近在总部曾经与他们出席大会的代表进行协商,并同意目前向该国政府提供的勘查工作团或专家,应该派往新政府的所在地科纳克里。几内亚比绍政府将安排让所提供的援助以适当方式惠及解放区人民。

13. 至于我刚才引用的大会决议中所提到的其他各领土,开发计划署还没有接到关于援助各该解放区的具体请求。凡是有请求提出,而且又能订出适当的计划,我们将与各执行机构合作,作出适当贡献。我们已经开始讨论这个问题。

联合国儿童基金会

[原件:英文/法文/俄文/西班牙文]

一九七四年三月十三日

- 一. 对来自殖民地领土的难民提供协助包括协助
有关各国政府拟订和执行造福难民的计划及
使有关程序具有最大的伸缩性

1. 在过去一年内,儿童基金会协助这些特别团体的基本政策和程序并未改变. 根据大会第 57(I) 号决议的规定,儿童基金会在任何一个国家内的所有活动必须取得有关政府的同意,而儿童基金会所提供的协助必须以有关国家政府和儿童基金会双方同意的业务计划为其依据. 对于难民的协助通常都是在与难民专员办事处合作下提供的,此种协助,不是用来补助难民专员办事处的救济;就是用来扩充儿童基金会已经给予协助的国家政府希望或同意将之推及难民的国家服务.

- A. 协助的范围和数量,包括协助各国政府拟
订和执行造福难民的计划在內

2. 一九七三年,儿童基金会通过它的经常方案继续对非洲下列受影响国家:坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、博茨瓦纳、塞内加尔、几内亚、刚果人民共和国和扎伊尔境内来自若干殖民地的难民妇孺提供协助. 儿童基金会在其正常计划协助的范围内,通常不向一个国家境内的所有难民团体提供具体数额的直接协助,因此也就无从确定儿童基金会给予难民所实收的协助究有多少价值. 为了表明儿童基金会给予这七个国家的经常协助的数

额起见,应该指出:儿童基金会一九七三年的核定援助额为二百二十五万九千美元:几乎等于一九七二年援助额的三倍。在每一个国家内,儿童基金会提供的援助都直接与国家的经济和社会发展计划发生关系,然后再由东道国政府把这些计划的惠益推及难民。

3. 一九七三年,儿童基金会实地工作人员分别和这七个受影响国家的政府当局进行了会谈,特别讨论到了各解放运动境内妇孺的需要。这些会谈也包括一九七二年儿童基金会执行主任和卫生组织总干事就满足各解放运动境内人民卫生需要有无提供援助可能进行谈判的后继行动。这些会谈是在与非统组织、开发计划署和若干解放运动的代表密切协商下进行的。执行主任已为执行局拟订了一份关于儿童基金会本年分别在这七个国家所能采取的步骤的报告。由于该报告将已给予的或拟议给予的协助范围和数量作了具体和详细的说明,故将该报告(E/ICEF/632/Add.2)的复制本一份附列于后(参看附件)。

B. 为使有关程序安排具有最大伸缩性而采取的步骤

4. 儿童基金会各项协助的安排本来就极具伸缩性。为协助来自殖民地的难民自须采取特别行动,但这个问题并没有引起任何程序上的问题。在需要采取特别行动的时候,儿童基金会的秘书处就可以相机办理,而执行局也鼓励它这样做。在一九七三年间,儿童基金会继续和难民专员办事处、非统组织和各国政府代表保持经常和密切的联系。

C. 所遭遇到的问题和为将各该问题提请理事机构和议事机构注意而采取的行动

5. 一九七三年并没有遭遇到任何实务上的问题。儿童基金会执行主任除了向儿童基金会执行局一九七三年四月会议提出了一份关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况和特别有关各解放运动资料的一般进程报告之外,还提出了一份简要报告。正如上文第 I (A) 段所指出的,另一份向儿童基金会一九七四年五月会议提出的进一步报告正在草拟中。

D. 有关理事机构和议事机构对上述各项问题的考虑及其所采取的决定

6. 在此并不需要采取任何特殊行动,但一份准备向执行局提出的报告已在编制中。

三. 在非统组织积极合作下,并通过非统组织在各民族解放运动的积极合作下对南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下领土人民,特别包括这些领土解放区居民提供协助

A. 与非统组织的关系协定或其他特别安排,以及以后如与该组织进行磋商,磋商的结果

7. 儿童基金会和非统组织之间还没有签订任何正式的协定。但是非正式的接触仍经常进行。在一九七三年间,这些接触

包括儿童基金会东道国政府和来自殖民地难民提供协助问题的讨论。正如提交执行局的报告内（参看附件）所说，讨论的结果是编制了提请儿童基金会提供协助的具体提议以便向儿童基金会五月会议提出。

B. 如给予协助时,协助的范围和数量

8. 向执行局所提报告内（参看附件）所述的协助将在与非统组织和各解放运动合作下通过各有关政府提供给难民。

C. 所遭遇到的问题和为将各该问题提请理事机构和议事机构注意而采取的行动

9. 在此没有遭遇到任何问题。一般情况都已随时通知儿童基金会执行局。

D. 有关理事机构和议事机构对上述各项问题的考虑及其所采取的决定

10. 在此并不需要采取任何特殊行动。

三. 对南罗得西亚非法政权及葡萄牙与南非政府停止一切支援,并撤销财政、经济技术及其他援助

A. 到目前为止已经采取的措施

11. 如前所述,儿童基金会已经停止其与南罗得西亚之间的

接触,并且对该国也没有尚未履行的协助承担。儿童基金会与葡萄牙和南非之间从来没有并且也不打算签订任何协助协定。

B. 上述国家目前参加本机构会议和活动的程度

12. 没有参加。

C. 所遭遇到的问题和为将各该问题提请理事机构和议事机构注意而采取的行动

13. 在此没有遭遇到过任何问题,所以也不需要采取任何行动。

D. 有关理事机构和议事机构对上述问题的考虑及其所采取的决定

14. 在此没有采取任何行动的需要。

四. 在与非统组织和特别委员会协商下安排确保在处理有关非洲殖民领土的事务时,由各民族解放运动以适当身分代表各该领土出席

A. 有关的组织上和程序上的安排

15. 没有这种需要。

B. 已经采取或准备采取的措施

16. 到目前为止,并不需要采取任何措施。如情况的发展需要采取这种行动时,儿童基金会将和非统组织协商,根据有关的决议,就派遣代表出席会议问题作出适当的安排。

附件

E/ICEF/632/Add.2号文件

一九七四年会议

一九七四年三月十一日

{原件: 英文}

执行主任的一般性进度报告
儿童基金会对各地解放运动
的母亲和儿童及各殖民地难民的援助

引言

1. 执行局上届会议收到一份按照给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况有关的大会第2980(XXVII)号决议而提出的报告^①。执行局注意到儿童基金会到目前为止所能采取的行动,要求执行主任继续尽可能努力援助非洲各地解放运动的母亲和儿童,包括如 E/ICEF/CRP/73-11 号会议室文件所称训练为儿童服务的职员。执行局也要求向一九七四年会议提供更多关于儿童基金会所已做到的工作和所遭遇的任何问题的资料(E/ICEF/629, 第120段)。

① 大会一九七三年十二月十二日通过的第3118(XXVIII)号决议与一九七二决议的内容相同,但增添了新材料。

2. 一九七三年期间,儿童基金会外勤职员同每一个有关非洲国家的政府当局讨论了这个问题,计有:坦桑尼亚、赞比亚、博茨瓦纳、塞内加尔、几内亚、刚果和扎伊尔。下面第3-13段有关于每个国家的状况和发展的简短报道。在所有事例都同非洲统一组织(非统组织)和联合国体系内其他组织维持密切磋商,在当地和在总部都是如此。就非统组织来说,儿童基金会在亚的斯亚贝巴有一个办事处,同非统组织处理解放运动的部门经常保持接触和交流。在国家阶层也进行了讨论,参加的有非统组织的当地代表或——在适当情况下——有前来访问的该组织人员。在非统组织不能参加的地方,也随时将详细情况通知它,并取得它的同意。

坦桑尼亚和赞比亚

3. 如在执行局上届会议上所说,卫生组织总部安排了一次对这两个国家的咨询访问,儿童基金会的外勤职员曾给予合作。同卫生部与外交部,以及非统组织、开发计划署和若干解放运动的代表进行了试探性的协商。虽然卫生组织访问的主要目的是讨论卫生方面的援助,但也趁这个机会审查了儿童基金会可能协助的一些其他方面。

4. 就坦桑尼亚来说,商谈结果是提议由儿童基金会在两年期间内提供为数约五十万美元的援助,在提交方案委员会和执行局一九七四年会议的一项建议中曾撮要叙述过(见E/ICEF/P/L.1597),希望其中四十万美元可以来自特别捐款。坦桑尼亚的局势因人口——特别是妇孺从目前受到冲突骚扰的莫三鼻给各地区大量流入而更形复杂,估计约有三十五万人受到影响。由于语言问题和需要对这些人立刻提供膳宿和服务,坦桑尼亚政府已采

取广泛步骤来应付这个局势。已经成立了一个技术委员会,成员包括有非统组织、开发计划署、卫生组织、儿童基金会和其他有关的双边或国际团体的代表。已在距离现有的农村卫生单位不远的地方设置了大约定居点,但是还迫切需要更多便利,同时必须发展当地的下层结构,在保健、卫生、教育和福利方面对母亲和儿童提供最低限度的服务。各地解放运动自己也同地方和中央政府密切合作,负起发展这些服务的责任。

5. 儿童基金会提议的援助虽然大都是在卫生方面,但也经由师资训练和供应教室来扩展初级教育,提供简单的工艺和营养工作方面,包括种植基本粮食的训练,同时还训练托儿专业人员来照顾日间托儿中心。在保健方面,注重安全的供水系统和卫生工作;活动单位为各个营地提供包括免疫和预防行动在内的卫生服务,主要注意改善卫生辅助人员的训练便利。已同开发计划署达成协议,该署和儿童基金会的援助要互为主辅,二者都同卫生组织合作,在卫生及其有关训练方面该组织的技术支援是一个重要因素。

6. 就赞比亚来说,虽然有许多难民从莫三鼻给流入该国东部的某些地区,西部各地区的局势也很复杂,因为有安哥拉和纳米比亚的难民湧到,还有比较少数的人从南罗得西亚流入。若干个解放运动都与此有关,赞比亚政府协助照顾了那些人民,东道国为他们供应了住所。

7. 直到最近,政府都没有明确要求儿童基金会协助这些人群,但可以认识到,儿童基金会对国家卫生服务方案的援助(过去四年来总值约达二十万美元)可说是间接援助的一个成分,因为在若干地区的保健中心、教会医院和辅助工作人员的训练和使用都是

对难民有利的。一九七三年六月,儿童基金会和纳米比亚委员会办公室主任及其他联合国代表参加了会议,由开发计划署常驻代表担任主席,审查为赞比亚境内的纳米比亚人民谋求福利的可能行动。儿童基金会表示愿意同一些适当的专门机构和东道国政府合作提供援助,与会各方都同意在一九七三年九月卫生组织的顾问进行访问时审议有关纳米比亚人的各项问题,当时同卫生部、外交部、非统组织、安哥拉民解(安哥拉人民解放运动)、津非民盟(津巴布韦非洲人民联盟)、西南非民组(西南非洲人民组织)、南非人民大会(南非非洲人国民大会)等代表、卫生组织的顾问和开发计划署的常驻代表一道更广泛地审查了各项需要和可能采取的行动路线。

8. 其后,同赞比亚外交部和非统组织代表(各地解放运动)合作,拟定了关于由儿童基金会在两年期间内提供为数约五十万美元的援助的提案。该提案要为一些定居点的母亲和儿童提供若干个卫生及福利中心,并比照坦桑尼亚的例子供应两个活动卫生服务单位,为散居各地的民众服务,特别注意预防性免疫、疾病控制和营养不良。也为邻近各难民团体的政府卫生单位提供训练设备和供应品,以期加强对难民群众的影响并提供特别便利,加强卫生辅助人员的训练。预期发动这项计划需要儿童基金会提供初期援助十万美元,作为提交执行局一九七四年会议的一项“已经注意到”的计划,希望这个方案的大部分经费将来自特别捐款(见E/ICEF/P/L.1597)。

博茨瓦纳

9. 一九七三年期间,儿童基金会外勤职员同博茨瓦纳政府一道审查了怎样可以将儿童基金会为发展博茨瓦纳卫生服务所已提供的援助(E/ICEF/P/L. 1590)推及该国境内的一些纳米比亚人。除了把纳米比亚籍的母亲和儿童也列为有关国家通常由政府提供服务地区的受益人外,已同意向这些地区的卫生单位提供一些额外的供应品和设备,以期增加它们的效能。这项援助估计约需十万美元。

塞内加尔

10. 执行主任提交上届会议的关于援助解放运动的报告(E/ICEF/CRP/73-11和73-14)中曾经提到了塞内加尔的情况。大约有81,000名来自几内亚(比绍)的难民在塞内加尔得到收容和援助,其中大多数都分散在卡萨芒斯省的许多乡村,有5,000名则在达卡地区。一九七三年,如执行主任提交执行局的报告所说,并经塞内加尔政府、葡属几内亚解放运动(几佛非独立党)的代表和在卡萨芒斯工作的各志愿机构同意,儿童基金会提供了价值60,000美元的准紧急性援助,以补充难民专员办事处和世粮方案在卫生和教育方面的援助。给辛班迪—巴兰特的乡村产科诊所提供了设备和用品,给比格诺纳区(卡萨芒斯)的许多诊疗所也提供了医药用品。建立了两个巡回卫生队,并为扩充小学教育和幼儿教育的设备改善了济奎柯尔的特朗加学校的设施。这一年内继续商讨的结果,拟定了一个新提案,向一九七四年执行局会议作为一项“注意到”的项目提出,希望经费能来自为此目的而募集的特别捐款。这个提案包括把达卡的一个保健中心升级成卡萨芒斯各保健中心的挂钩单位,并在卡萨芒斯设立四所新的产科诊所和新的巡回卫生队。在教育方面,将再多装备九所小学单位,开办十一所新幼儿园,并在特朗加学校里附设职业训练设备。同时,将协助卡萨芒斯省推进掘井工作,以提高饮料水的安全,并为目前和将来的需要训练当地人员。在一九七四和一九七五两年里,这些援助约值115,000美元,预期会得到卫生组织、教科文组织、难民专员办事处和世粮方案的密切合作。

几内亚

11. 数以万计来自几内亚(比绍)的葡语人民已经在几内亚得到安置,并通过政府与解放运动(几佛非独立党)和非统组织的密切合作得到了人道援助。虽然还没有要求儿童基金会提供直接援助,但是政府已经由卫生和教育,包括环境卫生,方面的通常服务向几内亚(比绍)人民提供了援助,并得到儿童基金会设在达卡的办事处的同意,运用了儿童基金会已经在这些方面为国家计划提供的援助,这在上次提交执行局的建议中曾有说明(E/ICEF/P/L.1453)。预期在拟订关于儿童基金会对几内亚的援助的新的、长期性建议时,会特别考虑到留居该国的几内亚(比绍)人民的需要。这项建议现在正在研究中。

刚果

12. 一九七三年早期,刚果政府教科文组织的代表和瑞典和丹麦的援助机构(瑞典国际开发机构和丹麦国际开发机构)要求儿童基金会驻布拉柴维尔的外勤工作人员,研讨如何能由儿童基金会协助发展一个以安哥拉解放运动在刚果的人民为受益对象的方案。在刚果南部的多利西,正在为解放运动兴建一所特别训练中心。这所中心的建造、设备和师资方面的经费都经由双边财政援助提供,土地是由刚果政府提供的,以便为安哥拉难民儿童提供农业和实用科目方面的职业训练。由于会商的结果,儿童基金会购买并运送了由世界基督教协进会和世界大学服务社提供给这个训练方案的设备和用品,所需价款以后退还。这两个团体都与教科

文组织和斯堪的纳维亚双边援助组织在工作上密切合作。

扎伊尔

13. 据估计,约有500,000来自安哥拉的人现在住在扎伊尔,其中大多数与解放运动有关系。大部分人被安置在这个国家的南部诸省。政府对这些运动提供了不少援助,并供应了需用的土地和医药、教育方面的服务。难民专员办事处也对这些居民团体给予大量援助。这些援助特别注重于改善生活条件,巩固在特定乡村地区的定居点,并扩展医药和教育方面的工作,国际乡村发展组织也在改进农业、畜牧技术和推进社区发展活动方面协助合作。到一九七三年为止,除了表面上要求儿童基金会同意把一般为卫生、教育和社区发展方案提供的援助也引用到有关地区的安哥拉人以外,政府当局并没有要求儿童基金会直接参与这些援助活动。可是,一九七三年期间,儿童基金会和政府当局一起,参照执行局上届会议认可的儿童基金会长期援助方案(E/ICEF/P/L.1587),很详尽地审查了这个问题。当时同意,在包括社区服务、营养、卫生和教育的此类援助的范围内,由政府在此后两年内拨款约40,000美元专供为解放运动的民众改善此类服务之用。这种援助将考虑到需要训练在这些方面的辅助人员,并在教育和卫生单位附近改善并于必要时设立供水站。这项援助会有助于普遍改善对难民的服务,儿童基金会正经由实施长期国家计划为妇幼支助这些服务。

解放区

14. 儿童基金会的工作人员在与各国的许多解放运动和非统组织的代表联系时,曾经讨论过儿童基金会按照大会决议支援解放区内各项方案的可能性。大会决议要求联合国大家庭的成员在道义上,物质上给解放区的人民一切可能的援助。虽然与已经向某些解放区,特别是安哥拉,提供教育和卫生服务的非政府团体和教会团体进行了商谈,可是到目前为止还不能在这方面有所作为。儿童基金会表示,只要能拟定适当的行动计划并与各当局达成协议,它愿意增加供应这些团体所需要的用品、设备和运输。因为儿童基金会在各有关地区没有代表,和各殖民政府又没有关系,要积极参与使解放区妇幼得益的方案,显然只能经由非统组织和解放运动——它们至今还没有提出过行动计划——或经由现在已在工作,但未能利用儿童基金会的支助的前驱志愿机构来组织安排。

15. 然而同样明显的是,像前段举出的那些为解放运动的人民提供援助的方案,特别是关于坦桑尼亚,赞比亚和塞内加尔的方案中有关训练的那些部分,会有助于建立接受训练人员的基层结构,这些受训人员以后都能发挥作用为解放区的妇幼服务。

联合国难民事务高级专员办事处

[原件: 英文]

一九七四年五月一日

- 一. 向来自殖民地的难民提供援助包括援助有关政府拟订及执行对难民有益的计划并使有关程序具有最大的伸缩性

A. 给予援助的范围和数量其中包括在拟订和执行对难民有益的计划方面给予各国政府的援助在内

引言

1. 难民专员办事处按照其任务规定和大会有关决议,在一九七三年度继续对来自殖民地国家的难民提供援助。在这一年度所付的援助款项计一,一〇八,七八三美元,其中大部分供作应博茨瓦纳、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、扎伊尔和赞比亚等国政府的请求或同各该政府协商所拟订计划之用,它们收容差不多所有这一类的难民,估计约五十万人由难民专员办事处照顾。这一数字与一九七二年度数字相较增加了一万多人,主要由于难民的继续涌入和人口的自然增长,一部分是由于某些国家向上修订了难民人数的估计数(见下文表1和2)。

2. 对大多数难民的援助是帮助他们在农村地区,主要农业方面,安顿下来。但是,在城市地区的难民也获得援助,主要是对那

些生计、健康和住宿发生问题的难民提供临时协助。也有许多难民得到协助参加教育或职业训练课程,或者得到咨询的助益。对接难民来源各种不同难民集团提供援助的详细情形则在下文第5-9段加以说明。

3. 对于补充难民专员办事处对农村安顿的援助,世界粮食方案和儿童基金会分别提出了粮食供应和设备,同时若干专门机构,包括粮农组织、教科文组织和卫生组织则提供技术性的咨询意见。此外气象组织和万国邮盟也与难民专员办事处合作向个别难民提供研究金,使难民接受各该机构主管方面的专业训练。联合国其他机构也提供了它们的合作。

4. 在国际保护的任务方面,高级专员办事处对若干个别难民确定他们的难民地位和调整身份遭遇相当困难的人给予协助;有许多情形,难民专员办事处帮助难民在其他表示愿意收容他们的庇护国家内重行安顿。

来自安哥拉的难民

5. 这些难民大多数居住在扎伊尔共和国,人数估计四十万人,主要集中于下扎伊尔省,小部分则散居在西南方与安哥拉接壤的边界上。由于这样庞大数目的难民出现所引起的社会和经济反响,难民专员办事处现正就该处和其他来源可能对整个区域提供援助事同该国政府和解放运动进行协商。

6. 居住在赞比亚的安哥拉难民约有一万二千人,在博茨瓦纳的约有一万三千人。难民专员办事处一九七三年对在博茨瓦纳的难民的援助虽然为数不多,但是用于在赞比亚的安哥拉难民

的费用却超过四十四万美元。此项援助主要受惠的是住在梅赫巴的农业垦殖区的难民约六千五百人。这笔支出包括办理初级教育设施费用约二一四,000美元,其余款项用于保健服务,运送难民前往垦殖区以及农业和社区发展。

来自莫三鼻给的难民

7. 一九七三年,难民专员办事处对这批难民的援助主要用于在坦桑尼亚安排农村垦殖区,容纳住在该国的五万九千二百莫三鼻给难民中的五万一千人。一九七三年度所付五十八万美元以上的总数中约有二十五万美元是用来改善主要为初级小学的教育设施,约有十四万美元用来采购和运输粮食,其余款项主要用来提供保健服务。

8. 一九七三年对在赞比亚为数一万零二百左右的莫三鼻给难民提供了一些援助。现正就在塞首尔开辟一个新的垦殖区问题进行商谈,预料难民专员办事处将对这项工作提供援助。

9. 难民专员办事处向在肯尼亚的个别难民提供了教育援助。

教育援助

10. 象过去各年一样,教育援助仍然是难民专员办事处为了来自殖民地领土难民的利益进行活动的主要特点。若干初级小学,就学难民人数甚多,其维持费均由经常方案项下开支,有几个新的学校的建筑费用,也是由这一方案拨付款项。

11. 一九七三年度经由难民教育帐户提供初级小学以上的援助为数达 251,627 美元,其中包括依照难民高级专员办事处与联合国南部非洲教育和训练方案间所订协定的规定颁发的奖学金(八十八名)在内,教育和训练方案是一九七二年生效的。

B 为使有关程序具有最
大伸缩性所采的步骤

12. 难民专员办事处对它同非洲解放运动的关系的问题,已参照经济及社会理事会大会以及联合国其他主管机关的决议,并参照其他联合国机构在这方面的一般趋势,继续给予审慎考虑。目前同其中一些运动的接触已充分计及难民专员办事处工作的人道性和非政治性与非统组织协商予以加强。也有人提议,如本报告所说明的通过与解放运动有联系的各机构对难民的援助予以增加,并使其成为难民专员办事处经常援助方案的一部分。又有人提议,这种援助的范围应予推广,而且必要时应该包括确保难民的法律保护的适当措施。

二. 取得非统组织的积极合作,并通过非统组织取得各民族解放运动的积极合作,向南罗得西亚、纳米比亚及葡萄牙统治下各领土的人民,特别包括这些领土解放区居民提供援助

A. 同非统组织订立的关系协定

13. 难民专员办事处在一九七三年全年不断努力,以确保有效执行办事处与非统组织于一九六九年签订的协定内所载的合作和经常协商各项规定。

14. 高级专员在这项合作的范围内参加了一九七三年五月在亚的斯亚贝巴举行的非统组织的高层会议。

15. 关于非洲难民问题特定方面的一九六九年非统组织公约于一九七三年十一月二十六日生效后,难民专员办事处与非统组织之间的关系已进一步加强。这个重要的法律文书是对关于难民地位的一九五一年公约和一九六七年议定书的一项重要补充。

16. 难民专员办事处继续对非统组织非洲难民安置和教育局给予支助,包括财政援助在内。该局在十一月间办理了一个讨论会,难民专员办事处派有代表参加,审查为非洲难民福利所应采取的其他措施。

B. 援助的数量和范围

17. 除了从经常方案提供的实质性援助外,也通过与解放运

动有联系的机构向来自殖民地领土的难民从信托基金提供援助。这种支助是经与非统组织密切协商而提出的,包括一笔捐款26,000美元,供坦桑尼亚莫三鼻给协会购买药品和粮食以及购买该协会在米突瓦拉和通杜鲁两地医院的设备之用。

表 1

难民专员办事处一九七三年度援助
来自殖民地国家难民的支出
 (以美元计)

<u>收容国</u>	<u>来源国</u>			<u>共 计</u>
	<u>安哥拉</u>	<u>莫三鼻给</u>	<u>纳米比亚</u>	
博茨瓦纳	2,545	-	872	3,417
肯尼亚	-	16,918	-	16,918
坦桑尼亚联合 共和国	-	580,550	-	580,550
扎伊尔	50,000	-	10,000	60,000
赞比亚	440,120	7,778	-	447,898
共 计	492,665	625,246	10,872	1,108,783

表 2

一九七三年十二月三十一日来自各殖民地
领土难民按来源和分布地点的人数 ②

(以整数计)

<u>收容国</u>	<u>来源国</u>			<u>共 计</u>
	<u>安哥拉</u>	<u>莫三鼻给</u>	<u>纳米比亚</u>	
博茨瓦纳	4,300	-	-	4,300
坦桑尼亚联合 共和国	-	59,200	50	59,000
扎伊尔	400,000	-	-	400,000
赞比亚	22,250	10,200	3,300	36,000
共 计	426,550	69,400	3,350	499,300

② 表内大部分数字是根据估计提出,应予订正。任一国内难民人数在五十名以上者,始予载列。

世界粮食方案

[原件:英文/法文/西班牙文]

一九七四年二月二十八日

1. 就大会第 3118 (XXVIII) 号决议第 5 段而言,世界粮食方案经常对许多来自殖民统治下国家的难民提供粮食协助。这些粮食是粮食方案在与难民专员办事处和东道国合作下作为紧急赈粮行动或支持安顿计划而给予的。这些协助可以概述如下:

2. 在坦桑尼亚联合共和国和赞比亚境内举办了七次紧急赈粮行动,现在都已结束,共有三万四千名以上来自莫三鼻给、安哥拉和纳米比亚的难民接受了援助。所发放的各种粮食达四千六百公吨,方案的费用共计一百零二万一千九百美元。

3. 三项准紧急性计划,其中一个包括安顿三千六百名安哥拉难民的计划,现已结束。这批难民中的伤残病弱者仍然在博茨瓦纳从世界粮食方案资助办理的一项发展计划领得牛奶。另外一项准紧急性计划是将五千名安哥拉和莫三鼻给难民安顿在赞比亚从事垦殖的计划。第三项计划已于一九七三年二月,也就是说在几内亚(比绍)宣布独立之前获得批准,将可造福现正安顿在塞内加尔境内的一万五千以上几内亚(比绍)难民。已经给予的或认捐给这三项计划的粮食达一万六千九百八十五公吨,方案的费用在两百八十七万四千多美元以上。

三项已结束的和三项正在进行的垦殖计划

4. 三个已结束的计划是在坦桑尼亚和赞比亚境内涉及二万八千名安哥拉和莫三鼻给难民。三项正在进行的计划涉及坦桑尼亚境内的一万八千名莫三鼻给难民。已经给予或认捐给这六项计划的粮食共计二万二千一百九十四公吨,方案的费用共计五百十九万

零三百美元。

5. 就第3118(XXVIII)号决议第6段而言,世界粮食方案并没有和葡萄牙政府、南非政府或南罗得西亚非法政权进行合作,或向它们提供援助。但是,必须指出,世界粮食方案在向莱索托、博茨瓦纳和斯威士兰各内陆国家提供援助时,有时不得不借用南非和南罗得西亚的铁路,把粮食运输到有关的国家去;在连接赞比亚和坦桑尼亚海岸的公路和铁路建成之前,贝拉港和莫三鼻给铁路的设备也将同样地用来运输世界粮食方案的粮食救济品前往赞比亚和马拉维两个内陆国家去。

6. 就第3118(XXVIII)号决议的第7、8和9段而言,世界粮食方案根据其规章只能和各国政府往来,所以只能在联合国会员国或粮农组织会员国或准会员国的请求下提供协助。世界粮食方案曾参与协调事宜行政委员会(协委会)筹备委员会和非统组织官员之间的非正式会谈,以寻求联合国体系对非洲各解放运动增加援助的途径。世界粮食方案愿意考虑各收容国政府在非统组织协助下所能提出的所有可实现的粮食援助计划。

7. 非统组织常驻联合国日内瓦办事处代表已与世界粮食方案秘书处进行商谈。非统组织似乎在打算请求政府间委员会制订新的工作方法程序,以便可使粮食援助惠及各殖民地的解放区。

8. 关于非洲各解放运动参加世界粮食方案所召开的各种会议的问题,粮农组织于其一九七三年十一月第十七届会议所通过的第13/73号决议的目的就在于方便非洲各解放运动参加处理直接有关殖民地问题的各种会议。就世界粮食方案来说,在这方面唯一有关的会议就是政府间委员会的各届会议。如政府间

委员会决定将世界粮食方案的协助提供各解放运动和各殖民地解放区居民时,即可作出安排,当政府间委员会全体委员会会议审查有关各殖民地解放区的计划时,在非统组织协商下,邀请各解放运动参加会议的讨论。

9. 世界粮食方案政府间委员会于一九七四年四月在罗马举行其第二十五届会议,作出决定如下:

(a) 授权执行主任并请粮农组织总干事按照大会第3118(xxviii)号决议,特别是其中第4段(a)分段,第8段和第9段所载的规定,立即通过一项临时计划援助非洲殖民地领土各解放区的人民以及他们的民族解放运动。这种援助须在紧急或半紧急基础上展开;

(b) 要求执行主任立即主动与非统组织进行协商,以期按照世界粮食方案援助经济和社会发展工作所定的优先次序和程序,对非洲殖民地领土各解放区人民和他们所进行的民族解放运动,制定经常性的援助计划;

(c) 要求执行主任商同联合国秘书长和粮农组织总干事,向政府间委员会第二十六届会议就该计划一般条例的任何改动问题提出建议,俾使世界粮食方案能够经常不断地对非洲殖民地领土各解放区人民和他们所进行的民族解放运动提供援助。委员会又决定:因为对非洲殖民地领土人民和他们所进行的民族解放运动提供支援必须适应特殊的条件,所以执行主任除按照该计划一般条例的规定行事外,应另定适当程序,以便有效地展开这项援助。执行主任应就此向政府间委员会第二十六届会议提出报告。