



第七十一届会议

议程项目 23(b)

消除贫穷和其他发展问题：工业发展合作

第二委员会的报告*

报告员：格劳科·塞瓦内先生(秘鲁)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 23 举行了实质性辩论(见 [A/71/467](#)，第 2 段)。2016 年 11 月 2 日和 12 月 8 日举行的第 23 和 28 次会议就分项(b)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/71/L.22](#) 和 [A/C.2/71/L.49](#) 的审议情况

2. 在 11 月 2 日第 23 次会议上，泰国代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“工业发展合作”的决议草案([A/C.2/70/L.22](#))。

3. 在 12 月 8 日第 28 次会议上，委员会面前有委员会副主席加利纳·尼波米奇(摩尔多瓦共和国)在就决议草案 [A/C.2/71/L.22](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“工业发展合作”的决议草案([A/C.2/71/L.49](#))。

4. 在同次会议上，委员会获悉决议草案 [A/C.2/71/L.49](#) 不涉及方案预算问题。

* 委员会关于本项目的报告分 3 部分发布，文号是 [A/71/467](#)、[A/71/467/Add.1](#) 和 [A/71/467/Add.2](#)。

¹ [A/C.2/71/SR.23](#) 和 [A/C.2/71/SR.28](#)。



5. 另在同次会议上，决议草案协调人(圭亚那)发言，口头更正了决议草案 [A/C.2/70/L.49](#) 序言部分和执行部分的若干段落。²
6. 还在第 28 次会议上，委员会通过了经口头更正的决议草案 [A/C.2/71/L.49](#)(见第 8 段)。
7. 鉴于经口头更正的决议草案 [A/C.2/71/L.49](#) 已获通过，决议草案 [A/C.2/71/L.22](#) 由其提案国撤回。

² [A/C.2/71/SR.28](#)。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

工业发展合作

大会，

顾其 1994 年 12 月 19 日第 49/108 号、1996 年 12 月 16 日第 51/170 号、1998 年 12 月 15 日第 53/177 号、2000 年 12 月 20 日第 55/187 号、2002 年 12 月 20 日第 57/243 号、2004 年 12 月 22 日第 59/249 号、2006 年 12 月 20 日第 61/215 号、2008 年 12 月 19 日第 63/231 号、2010 年 12 月 20 日第 65/175 号、2012 年 12 月 21 日第 67/225 号和 2014 年 12 月 19 日第 69/235 号决议，

又回顾联合国经济、社会、环境及有关领域各次主要大型会议和首脑会议的成果，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，还将在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其关于执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各层面为实现可持续发展筹措资金和创造有利的环境，

欢迎《巴黎协定》³ 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》⁴ 缔约方酌情尽快交存此种文书，

表示注意到 2016 年 7 月 17 日至 22 日在内罗毕举行的联合国贸易和发展会议第十四届会议的成果文件，⁵

³ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁵ TD/519/Add.1 和 2。

回顾其 2016 年 7 月 25 日关于第三个非洲工业发展十年(2016-2025)的第 70/293 号决议，其中着重指出非洲大陆需要迅速采取行动，支持具有包容性和可持续的非洲工业化，以便建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进包容性可持续工业化，并推动创新，和实现《2030 年议程》的其他相关可持续发展目标，

又回顾 2013 年 12 月 2 至 6 日在利马举行的联合国工业发展组织大会第十五届会议和《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》，⁶ 其中工发组织大会特别重申工发组织的独特任务，并为该组织在支持各国实现包容及可持续工业发展方面即将开展的工作奠定了基础，

还回顾《亚的斯亚贝巴行动议程》确认，除其他外，发展中国家的工业发展至关重要，是经济增长、经济多样化和增值的重要来源，

注意到为执行 2011 年 5 月第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁷ 2014 年 9 月第三次小岛屿发展中国家问题国际会议通过的《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)⁸ 和 2014 年 11 月第二次联合国内陆发展中国家问题会议通过的《内陆发展中国家 2014-2024 十年期维也纳行动纲领》⁹ 所进行的持续努力，并认识到中等收入国家在实现可持续发展方面仍面临重大挑战，除其他外，需要联合国发展系统改进协调，以重点突出的更好方式提供支持，

又注意到包容性可持续工业发展可均衡地将可持续发展的三个层面结合起来，有效推动落实《2030 年议程》，包括可持续发展目标，

肯定联合国工业发展组织编写的各次工业发展报告，其中探讨了在工业发展方面旨在使工业为可持续发展、社会包容、体面工作、生产力增长和提高能效作出更大贡献的结构性变化和政策，

重申每个国家都有权依照本国优先事项并根据包括可持续发展目标在内的国际商定的发展目标制定发展战略并对此负有首要责任，注意到联合国工业发展组织成员国不断退出该组织，注意到拖欠会费的会员国履行义务的重要性以及该组织交付能力受到的负面影响，为此邀请所有国家考虑协调提供支持和开展发展努力，以充分落实《2030 年议程》，

⁶ 见 GC.15/INF/4，GC.15/Res.1 号决议。

⁷ 《第四次联合国最不发达国家问题会议的报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

⁸ 第 69/15 号决议，附件。

⁹ 第 69/137 号决议，附件二。

认识到联合国工业发展组织必须继续接触所有联合国会员国，鼓励它们本着振兴全球可持续发展伙伴关系的精神加入该组织，以便加强可持续发展目标 9 以及 2030 年议程其他相关和相互联系的目标和具体目标的执行手段，

强调包容性可持续工业发展作为结构性经济变革全面战略的一部分，在消除包括极端平穷在内的一切形式和层面的贫穷和支持持续经济增长，从而推动发展中国家包括最脆弱国家，尤其是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实现可持续发展方面具有重要作用，同时认识到中等收入国家面临的严峻挑战，并强调冲突局势中的国家也需要得到特别关注，

认识到实现包容性可持续工业发展有多种途径，在这方面，每个国家都对本国发展担负首要责任，也有权决定自己的发展道路和适当战略，为此需要在各级采取有效措施，克服经济增长疲软以及强劲和稳定发展所面临的长期和新出现的挑战，包容性和可持续性是实现《2030 年可持续发展议程》的关键，此类措施在与相关国际规则和承诺保持一致的同时，还必须量身打造，顾及各国不同的发展能力、需要和水平并尊重国家政策和优先目标，

回顾可持续发展目标和具体目标自成一体，不可分割，兼顾了可持续发展的三个层面，承认建设有韧性和优质的基础设施、促进包容性可持续工业化和推动创新以及实现其他可持续发展目标下相互关联的各项具体目标都至关重要，

强调指出国际工业合作对于促进包容性可持续工业化，对于应对重大挑战和问题，如消除贫穷、经济增长和体面就业、资源效率、能源、污染和气候变化、人口变化、知识联网和减少日益加剧的不平等现象都具有重要意义，

又强调指出创造、开发和传播新的创新和技术及相关知识技能，包括以相互商定的条件转让技术，是经济增长和可持续发展的强大驱动因素，

特别指出利用科学技术和创新建设和维护韧性工业基础设施和实现包容性可持续工业发展的重要性，

认识到工商界包括私营部门在加强工业部门蓬勃发展进程方面所具有的作用，着重指出外国直接投资的惠益对这一进程的重要性，在这方面还认识到，有利的国内环境对于调集国内资源、提高生产率和促进鼓励私营部门的长期优质投资以及有效利用国际投资和援助至关重要，营造这种环境的努力应得到国际社会的支持，

强调指出联合国发展系统包容性的重要性，务必在执行本决议过程中不让任何一个人掉队，也不让任何一个国家掉队，

1. 表示赞赏地注意到联合国工业发展组织总干事的报告；¹⁰

¹⁰ 见 A/71/264。

2. 赞赏地注意到 2013 年 12 月 2 日通过了《利马宣言：努力实现包容性可持续工业发展》；⁶

3. 重申《2030 年可持续发展议程》¹¹ 的不可分割和包容各方性质，同时承认实现包容性可持续工业化是实现可持续发展目标的努力不可缺少的组成部分；

4. 确认联合国系统的贡献，特别是除其他外联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国贸易和发展会议、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、世界知识产权组织与各区域委员会、国际金融机构、国际贸易和经济机构以及所有其他有关实体根据各自任务规定，在促进包容性可持续工业发展方面，为提高各自实效，以及加强与非政府组织及公共和私营部门在促进和进一步努力实现包容性可持续工业发展方面开展的合作所作出的贡献；

5. 又确认联合国工业发展组织在联合国系统内负有促进包容性可持续工业发展的独特任务，确认该组织以及其他相关实体和利益攸关方可酌情在实现 2030 年议程包括所有相关目标和具体目标方面作出重要贡献；

6. 重申《亚的斯亚贝巴行动议程》¹² 所概述的投资于促进包容性可持续工业发展，以有效应对经济增长和就业、资源和能效、污染和气候变化、知识共享、创新和社会包容等重大挑战的各项政策、行动和目标；

7. 确认筹集国内和国际资源和建立有利的国内和国际环境，是可持续发展的主要驱动因素；

8. 着重指出发展中国家加紧努力筹集本国发展资金所具有的潜在效益，为此要在强劲工业部门的推动下改进国内资源调集和促进融资，以便通过地方、国家和区域自主取得长期效果；

9. 强调每个国家都必须为本国的工业发展承担首要责任，国家在发展进程中的自主和主导作用必不可少，而且国家政策、资源和发展战略的作用怎么强调都不为过，又强调各国务必保持自身能力，按照其国际义务有效制定和执行政策，因此还要酌情考虑到商定的区域战略和政策；

10. 确认为了确保包容性可持续工业发展，需要实行一致的工业政策和体制框架，并通过对工业基础设施、创新、环境技术和技能开发的必要投资充分支持这些政策和框架；

¹¹ 第 70/1 号决议。

¹² 第 69/313 号决议，附件。

11. 注意到 2016 年 4 月 16 日多边开发银行在华盛顿特区牵头启动了全球基础设施论坛，期待开展相关合作，推动加强基础设施发展、包容性可持续工业化和创新之间的联系；

12. 赞赏地注意到 2016 年 9 月 4 日和 5 日在中国杭州举行的二十国集团峰会上，二十国集团领导人提出了《二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议》，¹³ 旨在通过自愿政策选项加强非洲和最不发达国家的包容性增长和发展潜力，期待该倡议得到执行，同时敦促二十国集团在其工作中继续与联合国其他会员国合作，确保二十国集团的任何倡议补充和加强联合国系统；

13. 确认包容性可持续工业发展可在实现包括可持续发展目标在内的其他主要发展目标方面发挥关键作用，因为各国可通过对工业发展采取包容性可持续办法，在环境可持续框架内实现自我维持的经济和社会发展；

14. 又确认在各级包括在决策进程中实现性别平等及增强妇女和女童权能可大大推动在所有可持续发展目标，包括在实现包容性可持续工业发展方面取得进展；

15. 强调各国的努力应得到发展伙伴的适当支持，并需要得到一个有章可循的多边贸易体系的补充，为贸易提供便利并使发展中国家有机会扩大本国有竞争力的出口基础，为此要提高自身能力，推动经济结构转型和多样化，并促进发展中国家的企业，包括小微工业企业参与和融入全球价值链和市场，从而可帮助促进经济增长和发展，同时酌情考虑到为地方和区域工业发展和价值链提供支持；

16. 又强调国际社会和私营部门需要酌情推动创造有利于可持续工业发展的环境；

17. 强调指出国家发展努力需要得到有利国际经济环境的支持，包括协调一致和相互支持的世界贸易、货币和金融体系，以及得到加强和改善的全球经济治理，在全球范围内开发和协助提供适当知识和技术的进程以及开展能力建设也至关重要；

18. 确认私营部门和公私伙伴关系在应对可持续发展挑战方面所发挥的作用十分重要，为此着重指出必须在全球、区域和次区域各级加强现有的和建立新的伙伴关系和网络，包括开展南南合作和三方合作，并使所有相关利益攸关方都能充分参与，争取实现包容性可持续工业发展；

19. 强调指出缺乏一个有生气的工业和制造业部门是可能导致贫富收入差距不断扩大、社会保护系统被侵蚀以及国家内部和国家之间依然不平等的许多因素之一；

¹³ 见 A/71/380，附件。

20. 鼓励联合国工业发展组织举办全球对话，促进多利益攸关方伙伴关系，以便在实现包容性可持续工业发展方面积极发挥重要作用，并为实现《2030 年议程》加强与基础设施发展和创新的联系；

21. 欢迎阿拉伯联合酋长国和联合国工业发展组织提出于 2017 年 3 月 27 至 30 日在阿布扎比主办全球制造业和工业化峰会，为各国政府、私营部门、民间社会和其他相关利益攸关方分享良好做法、应对挑战和促进创新解决办法建立一个多利益攸关方平台，以挖掘制造业和工业化促进可持续发展的潜力；

22. 注意到联合国工业发展组织继续同联合国系统各实体，包括专门机构、基金和方案开展合作；

23. 特别指出联合国工业发展组织作为传播知识和提供工业政策和战略咨询以及工业化成功经验和最佳做法的全球论坛所持续开展的工作；

24. 确认联合国工业发展组织在促进可持续工业发展和工业创新以及把科学和技术纳入国家生产体系方面所发挥的关键作用；

25. 欢迎其第 69/313 号决议设立了技术促进机制，欢迎其第 70/1 号决议启动了这一机制，期待会员国、民间社会、私营部门、科学界、联合国各实体和其他利益攸关方进一步开展协作，以促进包容性可持续工业发展；

26. 鼓励开展区域、次区域和区域间合作，作为国际工业合作的平台，促进投资和以相互商定的条件转让技术，以传播良好政策和做法，并促进体面工作，包括青年和妇女体面工作；

27. 鼓励联合国工业发展组织将其中期政策框架与新的四年度全面政策审查周期协调一致；

28. 欢迎联合国工业发展组织已经启动的国家伙伴关系方案作为一个大有希望的模式，促进其成员国实现包容性可持续工业发展，期待这一方案继续扩大，以覆盖更多地区，同时适当顾及《利马宣言》指出的不同国家的具体需求；

29. 鼓励联合国工业发展组织继续协助发展中国家，包括非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、冲突中和冲突后局势国家以及面临特殊挑战的中等收入国家参加生产性活动，特别是发展可改善粮食安全、消除饥饿、创造就业和经济上可行的可持续农产工业和农业企业；

30. 鼓励促进南南合作和三方合作以及以相互商定的条件转让、推广和采用技术，并通过发展中小微型企业进一步参与国际贸易；

31. 又鼓励支持达到国际产品和工艺标准，并把妇女和青年纳入发展进程；

32. 还鼓励联合国工业发展组织应发展中国家的请求并根据它们的优先发展重点，支持它们提高包容性可持续工业发展水平，为此要协助它们建设可持续生产和贸易能力，包括在创造就业、消除一切行使和层面的贫穷包括极端贫穷和建设促进环境友好型可持续生产体制能力等方面制定政策，包括制定方案促进更清洁生产、工业用水管理、工业能效以及将高效、现代和负担得起的能源形式用于生产，特别是在农村地区这样做，并继续与联合国各组织和其他组织合作，支持实施多边环境协定，推动实现有关获取现代能源、能效和可再生能源的全球目标；

33. 鼓励联合国工业发展组织，除其他外，通过利用其投资和技术促进办公室、资源效率和清洁生产中心、南南工业合作中心和国际技术中心的全球网络，并通过其能力发展研究所和繁荣网络倡议，继续加强它在协助发展中国家创造和传播知识方面的作用；

34. 重申必须促进中小微型企业的创建和发展，以此作为实现工业发展、赋予经济活力、消除贫穷和饥饿和创造就业的战略，包括为此筹集资源和采取措施，用于促进包容性可持续发展，在这方面，回顾国际劳工组织关于在中小企业创造就业的第 189 号建议书；

35. 承认企业可持续性报告制度十分重要，鼓励各公司特别是上市公司和大型公司酌情考虑把可持续性方面的信息纳入其报告周期，并鼓励工业界、有关国家政府和相关利益攸关方酌情在联合国系统的支持下，建立最佳做法模式，协助采取行动整合可持续性问题的报告制度，同时考虑到现有框架取得的经验，并特别注意发展中国家的需要，包括能力建设方面的需要；

36. 欢迎联合国工业发展组织当前为非洲发展新伙伴关系、¹⁴ 非洲(加速)农业企业和农产品加工业发展倡议、非洲制药计划以及非洲联盟为进一步加强非洲工业化进程举办的其他方案提供的支持；

37. 赞赏地注意到世界银行和区域开发银行通过融资方案为支持工业发展作出努力，鼓励联合国工业发展组织与区域开发银行密切合作，落实各自的区域战略，包括与非洲开发银行合作落实非洲工业化战略；

38. 强调指出联合国工业发展组织在其任务规定范围内为支持中等收入国家消除一切形式和层面的贫穷包括极端贫穷、减少不平等现象和实现可持续发展所开展的活动十分重要；

39. 鼓励联合国工业发展组织在其任务范围内继续促进其专题优先事项，即创造共同繁荣，提高经济竞争力和保护环境，为此要履行四项使能职能，其中包括开展技术合作；提供分析研究和政策咨询服务；制定规范和标准，并开展与质

¹⁴ A/57/304，附件。

量有关的活动；以及为知识转让、联网和工业合作伙伴关系建设，以便根据其 2016-2019 年中期方案框架，提高对发展中国家和经济转型国家的服务质量，并考虑到 2030 年议程和其他与发展有关的成果；

40. 促请联合国系统相关组织在各自任务和资源范围内，确保在执行本决议过程中不让任何一个人掉队，也不让任何一个国家掉队；

41. 请秘书长向大会第七十三届会议提出关于本决议执行情况的报告，并决定在第七十三届会议临时议程题为“消除贫穷和其他发展问题”的项目下列入题为“工业发展合作”的分项，除非另有商定。