

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/40/377
18 June 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/
FRENCH

第四十届会议
暂定项目表 * 项目 8 和 39

通过议程和安排工作

纪念联合国成立四十周年

1985年6月12日大会主席给秘书长的信

我谨向你转达训研所举行的大会历届主席会议的主要结论。这次会议于1985年6月6日至10日在纽约联合国总部举行，由我担任主席。会议的目的是对你在纪念联合国成立四十周年时所要求的就如何提高联合国影响力进行的辩论作出贡献。

谨请将这些结论立即转达给各会员国，以帮助它们为上述辩论作好准备。我的同事们、大会历届主席和我还希望，在定于1985年10月举行的大会纪念会议上，各会员国将会考虑到我们的建议。

保罗·卢萨卡(签名)

* A/40/50/Rev.1.

附 件

大会历届会议主席于1985年6月6日至10日
在纽约举行的纪念联合国四十周年的
会议上所作的主要结论

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 导言	1 - 4	3
二. 多边主义危机及其对联合国的影响	5 - 13	4
三. 大会的改进	14 - 21	8
<u>附录. 大会历届主席关于大会程序合理化的建议</u>		11

一. 导言

1. 应联合国训练研究所(训研所)执行主任的邀请,联合国大会历届主席和现任主席联系联合国成立四十周年的纪念活动,于1985年6月6日至10日在纽约联合国总部举行会议。出席会议的有曾经主持过大会历届会议的下列人士:

1. 厄瓜多尔驻墨西哥大使、1973年第二十八届会议主席莱奥波尔多·贝尼特斯先生;
2. 阿尔及利亚前外交部长、1974年第二十九届会议主席阿卜杜拉齐兹·布特弗利卡先生;
3. 意大利前总理、意大利参议院前议长、1965年第二十届会议主席阿明托雷·范范尼先生;
4. 匈牙利驻希腊大使、前外交部副部长、1982年第三十七届会议主席何姆雷·霍拉伊先生;
5. 伊拉克外交部高级次长、1981年第三十六届会议主席伊斯马特·基塔尼先生;
6. 赞比亚常驻联合国代表、1984年第三十九届会议主席保罗·卢萨卡先生;
7. 罗马尼亚前外交部长、1967年第二十二届会议主席科尔内留·曼内斯库先生;
8. 坦桑尼亚联合共和国总理、1979年第三十四届会议主席萨利姆·萨利姆先生;
9. 卢森堡前首相、欧洲共同体委员会前主席、1975年第三十届会议主席加斯东·托恩先生;

10. 波兰前外交部副部长、波兰与联合国儿童基金会合作委员会主席、1972年第二十七届会议主席斯坦尼斯瓦夫·特雷普钦斯基先生；
11. 德意志联邦共和国驻大不列颠及北爱尔兰联合王国大使、1980年第三十五届会议主席吕迪格尔·冯韦希马尔先生。

2. 历届联大主席会议的目的是评价联合国的成就和缺点，并建议适当的补救行动。更加具体地说，主席们应邀来讨论两个主要问题：“多边主义危机及其对联合国的影响”和“大会的改进”。举办会议的目的是为了对联合国秘书长于联合国成立四十周年要求开展的辩论有所帮助，以便让各会员国在1985年10月举行的大会纪念会议上考虑到这次会议的各项建议。

3. 会议一致推选赞比亚常驻联合国代表、大会现任主席保罗·卢萨卡先生为主席。

4. 会议的主要结论如下。

二. 多边主义危机及其对联合国的影响

5. 关于多边主义危机及其对联合国的影响的问题，主席们感到遗憾的是，由于联合国成立以来的40年中所发生的各种变化，现在，全世界各国人民对联合国的期望看来已比联合国成立时低得多了。人们感到不满或者说期望降低的原因因会员国或区域而异。但仍可以概括如下：

(a) 建立联合国所依照的模型构想过大，联合国的奠基者们所设想的计划又没有如期进行。不要忘记，设想中的联合国首先是一个能够确保各国的和平与安全的组织，《宪章》则是国际法的基础，《宪章》的条款应确保集体安全、废除战争、保障正义和人权、保障世界各国人民在更大的自由内取得社会进步、提高生活水平。起草《宪章》条款时的设想是，第二次世界大战的战胜国将继续象战时那样密切合作。但是，大家知道，战后的合作几乎立即成为泡影。因此，联合国从一开始

就未能按计划行事。因此，联合国在制度上的一些弱点并不是最近才出现的。但当时仍然希望，鉴于《联合国宪章》中所载的对国际行为的设想和标准，联合国将成为一个和平、和睦的世界的中心。如果说至今为止第三次世界大战还没有发生，然而，自联合国成立以来，在世界的一些地方已经爆发了大约一百场有限战争，这本身也就表明，联合国在某种程度上未能达到各国人民在《宪章》中所表达的期望。

(b) 在过去的40年内，世界发生了很大的变化。1945年，联合国只有51个会员国；16年以后，会员国数目增加了一倍；而现在，会员国数目已增加了两倍多，达到159个。新的会员国中大多数是发展中国家，这些国家的人民对国际社会没有作出足够的努力来满足他们提高生活水平、建立公正、有效的国际经济关系体系的愿望感到不满。第三世界国家的兴起也影响了联合国内部的势力均衡，那些在联合国成立初期占主导地位的会员国对联合国扩大普遍性并随之而改变了议程，讨论和决定的优先次序所产生的后果有所不满。

(c) 对联合国感到不满的一个主要原因可以归结到核战争的危险，大多数人都会同意，这一危险在近几年内非但没有减少、而且反而增强了，并且威胁到了人类的生存。其他不满的原因有：武器冲突间歇地、而且是经常地爆发，其中的绝大多数联合国好象既不能防止、也不能制止，而这种冲突在任何时候都可能导致更大的冲突、甚至是全球性的冲突；尽管有国际上接受的保护人的尊严的法律文书，但是严重侵犯人权的行为仍然在世界各地发生；会员国在大会和安全理事会一致通过的许多决定得不到执行，使联合国显得软弱无能。

6. 虽然联合国存在着以上这些缺点和弱点，但它依然是进行国际合作的一个基本的、不可取代的工具。印度前总理贾瓦哈拉尔·尼赫鲁先生1960年在大会第十五届会议上发言说：

“……现在有点难以想象，在这个多灾多难的世界里如果没有联合国是什么样子。如果说联合国有缺陷，那么，这种缺陷也在于世界局势本身，联合

国只是不可避免地反映了世界局势。要是今天没有联合国的话，那么，我们的首要任务就是创造一个类似于联合国的机构。”^a

7. 并不能因为联合国存在的这些缺点和弱点，因而就说某些地区对联合国的敌视或冷淡态度是理所应当的，也不能因此而低估联合国在许多领域所取得的重大成绩，这些成绩充分证明了联合国存在的必要性，也证明了联合国采用多边方法解决世界问题的正确性。1984年秘书长关于联合国工作的报告很好地总结了联合国所取得的成绩。^b用哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔秘书长在本次会议开幕时的话说：“承认还有许多事情需要做，可以做，并不足以掩盖过去取得的成就。”在当今世界，国际社会比1945年联合国成立之时远为多元化，各国间的相互依存关系比40年前受到更多的重视，世界比以往任何时候都更需要一个象联合国那样的有效、普遍参加的国际合作机构多边系统，当然，仍可根据情况的变化作出适当的调整。

8. 还应当强调，自联合国成立以来，联合国尚能在不对《宪章》作任何实质性修正的情况下适应新的形势。与此同时，还必须指出，《宪章》的许多条款，特别是有关维持和平与安全的行动的条款，依然没有得到执行或者没有得到充分运用。在人类的历史上，世界从来没有象过去四十年那样经历了那么深刻的变化。《联合国宪章》是核时代以前的最后一项重要条约，但是，联合国或是通过世界性的条约，或是通过设立有关的机构，使自己适应新的情况，以求有效地对付新的或意想不到的挑战，如不发达、饥饿、人口、环境、外层空间、海底、核扩散、难民、灾害等等。^c 这证明，《宪章》非常灵活，继续运用和解释《宪章》将为将来提供广泛的可能性。

9. 我们40年的经验证明，如果可以利用关于可能发生政治紧张局势的早期警报，那么，安全理事会的任务就比较容易完成。如果联合国向大家指出可能造成的政治动乱的一些动态的话，那么，联合国就可以建立一个早期警报系统，帮助防止危险局势。正如秘书长在首次会议上所说的：

“联合国也可以极其有效地解决争端、维持和平。冲突继续存在固然非常危险。令人遗憾，但不能以为这就证明了集体安全的概念并非切实可行，而是应当把这当作一种告诫，必须使集体安全发挥更大的效力。基本的要求是要联合国各会员国全心全意、始终如一地提供支持。”

主席们认为，各会员国应当尽力遵守《宪章》第二十五条并执行第七章的规定，以提高联合国维持和平与安全的效力。如第一百零三条规定，会员国在《宪章》下的义务应比其他国际义务占优先地位。

10. 主席们还指出，虽然联合国曾经受到体制缺陷的影响，并且以后可能还会受此影响，但是，大会和安全理事会一致采取的决定有许多没有得到执行，其原因是各会员国缺乏政治意愿。这就说明，联合国没有效力的原因主要倒不在于体制上的缺陷，而是在于曾经保证遵守《宪章》条款的各会员国对《宪章》缺乏尊重。尽管当今世界形势跟1945年大不一样，但是，《宪章》今天和当时基本上同样有效。鉴于上述情况和当今的现实，如果认为联合国软弱的原因在于《宪章》的缺点或缺陷，不论是真实的还是假想的，而且对《宪章》作实质性的修正就是补救联合国工作不足之处的万灵药，那只是自欺欺人。我们甚至还不清楚修正后的《宪章》是否会比目前的《宪章》更好。因此，主席们强烈建议各会员国重新采取忠于《宪章》的态度，以使联合国成为一个更有效的组织。

11. 关于人们对核战争危险的严重关切，主席们注意到，世界各地的人民对于地球的前途，人类的命运掌握在两个国家手中都感到震惊。主席们热切地表示，希望苏维埃社会主义共和国联盟和美利坚合众国目前正在日内瓦进行的裁军谈判将取得成功，并在核裁军方面取得普遍进展。在这方面，主席们表示支持早日举行两国间的首脑会议。与此同时，他们建议，世界各国人民都应通过其政府参与讨论直接关系到人类生存的问题。因此，联合国应在这方面发挥积极作用。

12. 主席们特别关心公众对联合国的看法。这种看法主要是通过新闻媒介建立的，而最强大的新闻媒介只属于少数几个国家，因而这种看法往往不是建立在正

确理解联合国的宗旨、作用、工作、成绩、局限和困难的基础上的。因此，强烈需要世界各国人民对联合国有一个更好的了解，他们的行动可以改变各国政府的态度。主席们极力主张进行特别教育，促进对联合国的了解。他们特别建议，各会员国应在学校课程中，以小学开始，教授联合国系统的原则和工作。为此，联合国应制定适当的课程和辅导材料。非政府组织可以在这方面作出很大的贡献。

13. 关于联合国秘书处对联合国的全面工作所负的责任，主席们同意秘书长的意见，“联合国不能有挥霍浪费或管理不当的模样因而失去各国政府的支持”。因此，秘书长决心要严格管理、有效使用资源的做法是值得称赞的。此外，考虑到最新技术发展所提供的新手段，秘书处为处理世界瞩目的重大问题而拥有的组织形式和结构配备肯定也将提高联合国的效力。例如，很明显，秘书长可能由于缺乏适当的配备和基本设施而不能充分发挥防范性外交的作用。秘书处还应扩大政策分析和未来规划的能力和就人类关心的重大问题的各会员国提供咨询和指导的能力。各常驻代表团的工作人员和秘书处的工作人员更密切地进行接触也将促进整个联合国的工作。

三．大会的改进

14. 大会是所有国家，不论其大小和重要性，讨论一切问题的唯一场所。事实上，由于联合国目前几乎包括世界上所有国家，大会已成为一面真实反映世界的镜子。它作为一个能够评价、体现和分析世界上各种潮流的全球性机构所具有的重要性是不可低估的。

15. 一般性辩论尤其是世界上许多领导人可以表明各自国家立场的机会。这不仅是各个国家或政府的首脑和外交部长向其他会员国出席大会的代表发言的一个独特机会，而且也是在多边和双边一级进行高级别对话的独特机会。

16. 大会还应考虑能否对各次会议进行安排，以便使各国家或政府的首脑可在一般性辩论期间就一些具体问题举行最高级会议。此外，为深入审议主要国际问

题，大会可考虑在一般性辩论期间将其注意力集中在一个或两个主题上，同时不限制会员国讨论它们选定的任何其他紧迫问题的权利。

17. 各位主席同意联合国秘书长的看法，即在大会和安全理事会讨论众所关注的最重要问题时“我们时常见到的是措词激烈的雄辩而不是合乎情理的合作态度”。他们还同意他的看法，即“除非各会员国政府以适当的支持和行动加以实施，否则世界上最好的解决办法也不会有什么实际作用。”因此，各位主席建议各会员国作出特别努力，促使大会进行建设性辩论，并有步骤地采用在最后表决前力求达成协商一致意见的作法，以便使辩论的结果可以获得最大限度的支持。可授权大会主席或主要委员会主席在估计就一些明确问题已有充分协商一致意见时结束辩论，以消除对最后表决结果存在的任何怀疑。各位主席还建议大会主席和各主要委员会的主席明确确定辩论期间讨论的有关某一议程项目的各种问题，以确保在辩论期间真正就这些问题交换意见。

18. 多年来，大会在使其程序合理化方面取得了很大成绩。尽管自大会第一届会议以来，大会会员国数目以及其议程项目的数目增加到三倍以上，大会仍然在同四十年前大致相同的时间内完成其工作。但是，尽管在使大会程序合理化方面取得进展，仍有许多工作要做。这方面的一个首要步骤就是各会员国完全执行大会以其第34/401号决定一致批准的各项措施。

19. 可以大大加强大会各项决定的作用的措施是削减大会通过决议的数量，并在可能时减少其长度。其他一些旨在改进大会程序的可行建议见附录。

20. 各位主席还强烈认为，为使联合国能够做出充分贡献，为世界创造出一个较好的前途，大会应对其会议进行规划，做出适当安排以充分讨论那些可能影响人类前途的问题——如联合国更好地行使其职能、防止核战争、裁军、发展、南北合作、债务问题、能源、消除饥荒和贫穷、环境保护、人口控制、资料科学和自动控制技术的影响等——，从而使各会员国能够成功地处理这些问题。由于大会将要

纪念联合国成立四十周年，世界上许多领导人将参加纪念会议。各单位主席建议大会抓住这个独特机会，将其精力集中在本世纪剩余的15年上，展望未来，在全球一级为2000年和新世纪的开端拟订计划。

*
* * *

21. 大会历届主席对训研所执行主任为组织此次会议而进行的工作表示赞赏和感谢。他们还希望感谢联合国秘书长，感谢他对讨论获得成功做出的贡献。

注

- a. 《大会正式记录，第十五届会议，全体会议》，第882次会议，第110段。
- b. 《大会正式记录，第三十九届会议，补编第1号》(A/39/1)。
- c. 除联合国创立后建立各专门机构外，在过去40年中建立的与联合国有关的机构如下：1946年联合国儿童基金会(儿童基金会)，1949年联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，1949年技术援助扩大方案(技援扩大方案)，1951年联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处) 1958年联合国特别基金，1963年世界粮食计划署(粮食计划署)，1964年联合国贸易和发展会议(贸发会议)，1965年代替技援扩大方案和特别基金的联合国开发计划署(开发计划署)，1965年联合国训练研究所(训研所)，1966年联合国工业发展组织(工发组织)，1969年联合国人口活动基金(人口活动基金)，1972年联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)，1972年联合国环境规划署(环境规划署)，1974年世界粮食理事会(粮食理事会)，1975年联合国大学，1978年联合国人类住区中心(人类住区中心)。

附录

大会历届主席关于大会程序合理化的建议

一、会议的组织

A. 主席团成员的选举

1. 在前届会议于12月份结束工作前应选出或至少提名大会主席和各主要委员会主席。这一措施可使今后主持会议的主席团成员早在会议开幕之前就进行必要的磋商，特别是同其前任进行磋商。

2. 为使五个区域组在所有主要委员会的主席团成员中都有代表，每个委员会应选出三名副主席，而不是两名。a

B. 总务委员会

3. 总务委员会应更加充分地发挥议事规则交付给它的作用。它尤其应在向大会提交其对议程草案的建议之前更仔细地对其加以审查（另见第5至7段）

C. 会议时间的安排

4. 为加快大会工作的进行并顾及准时到会者的利益，全体会议和各主要委员会会议必须按时开始。但是在许多情况下会议都因缺乏法定人数而被推迟。因

a 如这一建议得到批准，议事规则第一〇三条须做如下修正：

“第一〇三条

“每个主要委员会应选主席一人，副主席三人和报告员一人。……”

此，大会可考虑将会议开始时所需的法定人数减少，大会全体会议减至四分之一，各委员会会议减至五分之一，但有一项理解，即任何决定仍须在有过半数会员国出席时才能作出。 b

D. 议程

1. 减少项目数目

5. 鉴于大会议程上的项目不断增加，应作出一切努力消除那些已属无关的项目。

2. 项目的集中

6. 为更加充分地利用大会和各主要委员会的时间，同一性质的项目应集中在一个单一的标题下。

3. 项目的错开

7. 第二委员会就错开两年或两年以上的项目采取的措施应推广到其他各主要委员会。

E. 项目的分配

8. 分配给全体会议的项目数目几年来不断增加（从第三十四届会议的 35 个

b 如这一建议得到批准，议事规则第六十七条和一〇八条须做如下修正：

“第六十七条

“大会至少须有四分之一会员国出席，主席才可宣布开会并准许进行辩论。任何决定必须在有过半数会员国出席时才能作出。”

“第一〇八条

“委员会至少须有五分之一成员出席，主席才可宣布开会并准许进行辩论。任何决定必须在有过半数成员出席时才能作出。”

增加到第三十九届会议的47个)。在这方面,应作出一切努力来执行大会第34/401号决定第4段;大会在该项决定中决定“以前分配给全体会议的项目,今后应发交一个主要委员会,除非有特殊情况,需要在全体会议上继续审议。”

9. 为避免重复工作,同一问题不应经一个以上主要委员会审议,或经大会全体会议和一个主要委员会审议。

F. 一般性辩论

10. 大会可考虑在一般性辩论期间将其注意力集中于一个或两个主题上,同时不限制各国代表就其特别关注的任何其他题目发言。

三、各主要委员会的工作

11. 一旦一个附属机构对某一项目进行了充分辩论,各国代表团在大会审议该项目时不应再对其进行详细辩论。

四、文件

A. 减少文件

12. 应再次提醒大会注意到削减文件的数量和长度的必要性。

B. 报告

13. 要求提交报告这一事实并不意味着相应的项目应列入下届会议的临时议程(另见第5段)。

14. 大会不应在结束某一项目时机械地要求秘书长提交一份报告。

15. 当各国代表团已有机会在主要委员会或大会全体会议上就某一项目表明其观点时,大会通过的决议不必请求秘书长提交一份载有各国政府意见的报告。

C. 会员国的来文

16. 鉴于文件数量不断增加，各会员国只要有可将来文直接散发给其他会员国的谅解，就尽量不要要求将来文作为大会文件散发。

五、决议

A. 决议的数目

17. 大量减少决议的数目可使大会各项决定的份量大为增加。

B. 决议的内容

18. 出于同一原因，必须尽可能削减决议的字数。还应作出一切努力使用明白易懂的措词。

C. 表决程序

19. 越来越多的决议正以协商一致的方式获得通过。必须鼓励这一趋势，因为它推动谈判进程。

六、附属机构

20. 处理相同问题的附属机构应予以合并。

21. 大会应定期审查其附属机构的效用，并应尽可能不设立新机构，除非相同数目的现有机构已停办业务。
