



第七十一届会议

议程项目 134 和 20

2016-2017 两年期方案预算

落实联合国人类住区会议和联合国住房与
城市可持续发展大会成果以及加强
联合国人类住区规划署(人居署)

《新城市议程》

决议草案 [A/71/L.23](#) 所涉方案预算问题

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长就关于《新城市议程》的决议草案 [A/71/L.23](#) 所涉方案预算问题提出的说明([A/C.5/71/15](#))。说明系秘书长按照大会议事规则第 153 条提出。在审议说明期间，行预咨委会会晤了秘书长的代表，他们提供了补充信息和说明，行预咨委会并于 2016 年 12 月 9 日收到答复。

2. 根据决议草案 [A/71/L.23](#) 的规定，大会将：

(a) 请秘书长在大会第七十一届会议期间向大会提交对联合国人类住区规划署(人居署)的独立循证评估。评估的结果将写入一份报告，其中包含提高人居署效力、效率、问责和监督的建议，评估在这方面应分析：

- (一) 人居署制订规范和开展业务方面的任务规定；
- (二) 人居署的治理结构，以期进行更有效、负责和透明的决策，并考虑到实行理事会普遍会员制等备选办法；
- (三) 人居署与国家、国家以下和地方各级政府以及与相关利益攸关方开展的工作，以发掘伙伴关系的全部潜力；



(四) 人居署的财务能力(第 172 段)。

(b) 决定由大会主席在大会第七十一届会议期间召集举行一次为期两天的大会高级别会议,讨论如何有效执行《新城市议程》以及人居署在这方面的定位。会议除其他外,将讨论报告所载的最佳做法、成功案例和措施。会议的主席摘要将作为提交第二委员会第七十二届会议的资料,供其结合独立评估的建议,审议要在相关议程项目的年度决议中采取的行动(第 173 段)。

二. 所需资源

3. 秘书长表示,上述要求将意味着 2017 年需为开展以下活动追加资源 770 500 美元(见 [A/C.5/71/15](#), 第 14 至 25 段; 表 2):

(a) 2017 年会议文件服务,费用计 254 300 美元,包括以六种正式语文编制 1 份会前文件(50 000 字)、1 份会后文件(8 500 字);

(b) 2017 年非会议服务,费用计 516 200 美元,其中包括:

(一) 一般临时人员资源(81 000 美元),包含在纽约设 2 个一般事务(其他职等)工作人员,从 2017 年 1 月 1 日至 6 月 30 日任职 6 个月,负责为高级别小组提供一般行政支助;

(二) 2 名咨询人的咨询费和差旅费(141 500 美元),从 2017 年 1 月 1 日至 6 月 30 日各任职 6 个月,负责协助高级别小组开展工作;

(三) 特设专家组的机票、每日生活津贴、终点站费用(240 400 美元),用于:高级别专家小组 8 名成员在纽约举行 2 次会议、在内罗毕举行 1 次会议(92 200 美元);高级别小组成员和利益攸关方共 18 名与会者在内罗毕举行 1 次研讨会(70 200 美元)并访问联合国人居署实地项目(78 000 美元);

(四) 订约承办事务(场地租金和外部印刷费)(20 000 美元);

(五) 一般业务费用,包括 2 名一般事务人员和通信事务(30 200 美元);

(六) 用品和材料(1 000 美元);

(七) 家具(2 100 美元)。

4. 秘书长在说明的第 4 段中指出,请求开展的活动涉及 2016-2017 两年期方案计划和优先事项的方案 1(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)、方案 12(人类住区)、方案 25(管理和支助事务)(第 4 段)。根据 2016-2017 两年期方案预算,2017 年所需追加资源计 770 500 美元,具体包括第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)(254 300 美元)、第 15 款(人类住区)(500 300 美元)、第 29 D 款(中央支助事务厅)(15 900 美元)(第 27 段和表 3)。秘书长在说明的第 3 段中还表示,决议草案 [A/71/L.23](#) 附件第 166 至 168 段请秘书长每四年报告《新城市议程》

的执行进展情况，为此秘书长将在口头陈述中阐明所涉资源问题，该口头陈述将结合第二委员会的有关决议酌情印发。

5. 秘书长在说明的第4段中表示，2017年需要在2016-2017两年期方案预算第2、15、29 D 款项下追加会议服务和非会议服务经费计 770 500 美元，以完成增加的工作量。秘书长在说明中还表示，不可能确定在2016-2017两年期内可以终止、推迟、削减或修改该两年期方案预算有关款次的哪些活动(第28段)，因此所要求追加的资源 770 500 美元需要在2016-2017年应急基金内追加批款予以提供(第29段)。行预咨委会得到秘书处确认，表示不可能匀支方案预算有关款次下所需资源。

6. 行预咨委会建议核准第2款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)项下所要求的会议文件服务所需资源 254 300 美元(见上文第3(a)段)。

7. 秘书长在说明的第16段中表示，2名一般事务(其他职等)工作人员将从2017年1月1日至6月30日在纽约工作6个月，作为一般临时人员辅助高级别专题小组讨论会开展工作，包括提供一般行政支助、协助高级别小组作出旅行安排、组织会议、举办讲习班。行预咨委会询问后获悉，1名工作人员将提供一般行政支助，协助高级别小组处理差旅安排、费用报告、其他相关财务或业务事项。第二名工作人员将负责筹备讲习班(包括租用场地、准备技术设备、编制与会者名单、编写背景文件)，并为受聘同专家小组合作的咨询人开展研究或活动提供任何其他相关的额外行政协助。行预咨委会还获悉，之所以选择聘用2名一般事务工作人员，也是因为需要保持最低限度的冗余，以防出现患病或其他可能情况。行预咨委会认为，1个一般事务工作人员职位足以提供所需的支助，理由是：该职能总共仅需6个月时间，属于短期性质；所需支助职能属于一般行政性质；对于是否需要2名一般事务人员履行类似职能，为防患或其他可能情况而保持冗余并非相关的因素。因此，委员会建议不设立其中1个一般事务人员职位，并建议核准1个一般事务工作人员职位，作为一般临时人员支助高级别专家小组。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

8. 秘书长在说明的第17和18段中表示，需要支付2名咨询人的服务费和差旅费(141 500美元)。他们从2017年1月1日至6月30日各任职6个月，负责协助高级别小组开展工作，包括领导为高级别小组编制循证案例的工作，记录小组的结论和建议，与高级别小组协作起草最后报告。此外，咨询人还将积极参与高级别小组处理在会议和讲习班上发言的事项，并协助举办这些会议和讲习班。行预咨委会询问后获悉，《新城市议程》要求对联合国人类住区规划署(人居署)进行独立循证评估，因此需要咨询人帮助编制循证案例、加强评估的独立性、支助高级别小组起草报告、协助其举行会议，包括就专家组的结论和建议向其提供分析支助，还包括编写供小组讨论的概念说明和案例分析。行预咨委会询问后还获悉，根据2017-2016两年期方案预算第15款截至2016年10月31日的支出情况，人居署顾问和专家项下的执行率为28%。行预咨委会认为，所提供的解释不全面，因为没有充分解释需2名咨询人完成的工作的范围和性质。行预咨委会认为，根据人居署内部与咨询人和专家相关的现有资源，请求追加资源在现阶段看来不具备充分理由(见下文第11段)。

9. 秘书长在说明的第 21 段中表示，需编列订约承办事务资源(20 000 美元)，用于举办高级别小组的会议和讲习班，以及印刷相关材料。行预咨委会询问后获悉，所需经费项包括：专家小组工作过程中所需概念说明和讨论文件相关材料的印制费；为在联合国房地内提供的会议服务支付的回收费用；会议场地不足时租用场地举办外地讲习班的额外费用。行预咨委会询问后还获悉，根据方案预算第 15 款截至 2016 年 10 月 31 日的支出情况，人居署订约承办事务项下的执行率为 22%。行预咨委会认为，应尽可能用本组织的房地举行小组讲习班，以避免使用外部设施而产生额外费用。行预咨委会认为，根据人居署内部与订约承办事务相关的现有资源，请求追加资源在现阶段看来不具备充分理由(见下文第 11 段)。

10. 秘书长说明中表 2 显示请拨差旅资源(又见 [A/C.5/71/15](#)，第 19 和 20 段)，包括高级别专家小组 8 名成员在纽约参加 2 次会议、在内罗毕参加 1 次会议的差旅费，还包括 18 名参加者(8 名高级别小组成员、10 名利益攸关方人员)参加 2 个讲习班(1 个在外地、1 个在内罗毕)的差旅费。行预咨委会询问后获悉，按照计划，高级别小组第二次会议将于 2017 年 3 月在内罗毕举行，以受益于同人居署常驻代表委员会成员进行的访谈和讨论。内罗毕的讲习班打算与 2017 年 5 月的人居署理事会届会同期举办。行预咨委会欢迎打算与人居署其他有关会议同期举办讲习班，以受益于利益攸关方的专门知识，并鼓励在这方面进一步节约增效。秘书长在说明的第 7 段中表示，专家小组将包括四类成员，其中两名成员属于会员国在纽约的常驻联合国代表。然而，无论小组成员身在何地，秘书处均要求提供所有前往纽约的差旅资源。

三. 结论

11. 鉴于秘书长说明所提供的细节和行预咨委会询问后获悉的细节均未能清楚地说明所请拨的资源(见上文第 8 和 9 段)，行预咨委会建议：

(a) 减少请拨的 1 个一般事务(其他职等)员额资源及其相关非员额所需经费，然后将两年期方案预算第 15 款下其余拟议所需资源减少 15%，即 60 300 美元；

(b) 核定第 15 款下其余拟议所需资源计 390 800 美元；

(b) 核定第 29 D 款下其余拟议所需资源计 8 000 美元；

(d) 核定第 2 款下会议文件服务拟议所需资源计 254 300 美元。

12. 行预咨委会除上文所提评论和意见外，建议第五委员会通知大会，如果大会通过决议草案 [A/71/L.23](#)，则 2016-2017 两年期方案预算需追加以下各项批款：第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)项下 254 300 美元；第 15 款(人类住区)项下 390 800 美元；第 29 D 款(中央支助事务厅)项下 8 000 美元。追加批款由应急基金支付。