



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
1 December 2016
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 35-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 28 октября 2016 года, в 10 ч. 00 м

Председатель: г-н Эриза (заместитель Председателя) (Индонезия)

Содержание

Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (scorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-18848 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-жи Мехия Велес (Колумбия) место Председателя занимает г-н Эриза (Индонезия).

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение) (A/71/40; A/C.3/71/4 и A/C.3/71/5)

б) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение)

(A/71/56, A/71/254, A/71/255, A/71/269, A/71/271, A/71/273, A/71/278, A/71/279, A/71/280, A/71/281, A/71/282, A/71/284, A/71/285, A/71/286, A/71/287, A/71/291, A/71/299, A/71/302, A/71/303, A/71/304, A/71/305, A/71/310, A/71/314, A/71/317, A/71/319, A/71/332, A/71/344, A/71/344/Corr.1, A/71/348, A/71/358, A/71/367, A/71/368, A/71/369, A/71/372, A/71/373, A/71/384, A/71/385, A/71/405 и A/71/567)

с) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение) (A/71/308, A/71/361, A/71/374, A/71/379–S/2016/788, A/71/394, A/71/402, A/71/418, A/71/439, A/71/540–S/2016/839 и A/71/554)

1. **Г-н Линк** (Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года), кратко напоминая содержание заявления, с которым он выступил при представлении своего доклада (A/71/554) на предыдущем заседании, говорит, что Израиль отказал ему в доступе на оккупированную палестинскую территорию, несмотря на обязательства Израиля по Уставу Организации Объединенных Наций и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Израиль продолжает применять незаконную практику коллективного наказания и насильственного перемещения, а в прошлом году израильские силы безопасности неоднократно применяли смертоносную силу в условиях почти полной безнаказанности. На оккупированной палестинской территории серьезно нарушается право на развитие; показатели безработицы являются одними из самых высоких в мире, существенно увеличались масштабы нищеты, а валовой

внутренний продукт остается на прежнем уровне или сокращается, особенно в секторе Газа. В своем докладе он рекомендует, чтобы была обеспечена строгая ответственность израильских сил безопасности за применение смертоносной силы и чтобы Израиль восстановил право на свободу передвижения людей и товаров по всей оккупированной палестинской территории, в том числе посредством прекращения блокады сектора Газа. Наконец, он высоко оценивает работу, проводимую отважными правозащитными организациями в Израиле и на оккупированной палестинской территории с целью призвать оккупирующую державу к выполнению ее обязательств по международному праву.

2. **Г-жа Рашид** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что ее делегация обеспокоена несоблюдением некоторыми государствами регламента в ходе предыдущего заседания, что отняло часть времени, отведенного на рассмотрение доклада Специального докладчика. За время жестокой 50-летней израильской военной оккупации многочисленные незаконные действия Израиля, описанные в докладе, привели к регрессу в развитии оккупированной палестинской территории. В докладе четко указывается, что до тех пор пока будет продолжаться оккупация, палестинцы будут по-прежнему лишены права на развитие и многих других прав человека, в том числе их неотъемлемого права на самоопределение. Она спрашивает, какие более эффективные действия может предпринять международное сообщество, в том числе Организация Объединенных Наций, чтобы заставить Израиль прекратить оккупацию. Ее делегация хотела бы вновь официально заявить о своем осуждении отказа Израиля сотрудничать со Специальным докладчиком. Она интересуется, каким образом он планирует решать эту проблему и что государства-члены и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) могут сделать для того, чтобы не допустить помех в осуществлении его мандата.

3. **Г-жа Суккар** (Иордания) говорит, что израильско-палестинский конфликт по-прежнему остается центральной проблемой ее региона. Существование и расширение израильских поселений являются грубым нарушением международного права и усложняют вопросы об окончательном статусе, а ограничения на передвижение и закрытие целых

городов нарушают право детей на образование и здравоохранение. Важно в полной мере документировать все нарушения и побудить молодежь противостоять воинствующему экстремизму путем создания для нее экономических возможностей. Иордания призывает немедленно ввести запрет на применение практики административного задержания, в том числе на содержание детей под стражей. Она интересуется, каким образом международное сообщество может обеспечить прекращение всех форм вредной практики и привлечь Израиль к ответственности за подобную практику.

4. **Г-жа Бассен** (Сенегал) говорит, что Сенегал, председательствующий в Комитете по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, по-прежнему убежден в необходимости достижения — путем переговоров между лидерами обеих сторон — мирного урегулирования на основе создания двух государств, при котором учитывались бы потребности Израиля в области безопасности и законное стремление палестинцев к созданию суверенного государства на основе границ, существовавших до 1967 года. Ее делегация хотела бы узнать у Специального докладчика, какие приоритетные вопросы будут освещаться в его будущих докладах, и предлагает уделить особое внимание положению палестинских беженцев и роли гражданского общества в процессе представления информации о ситуации на оккупированной палестинской территории.

5. **Г-н Хабиб** (Индонезия) говорит, что палестинский народ не может ждать еще 50 лет, чтобы восстановить свой суверенитет. Его делегация вновь призывает положить немедленный конец насилию, созданию поселений и проблемам отсутствия безопасности и обеспечить палестинскому народу полный доступ к гуманитарной помощи и помощи в целях развития, к возможностям для налаживания экономических партнерств и международного сотрудничества, а также для укрепления потенциала в области построения государственности. Международное сообщество должно работать над тем, чтобы положить конец нарушениям прав человека и оккупации.

6. **Г-н Дехгани** (Исламская Республика Иран) говорит, что ситуация требует срочного международного внимания и действий, поскольку оккупационные силы продолжают совершать грубые и си-

стематические нарушения международного права в условиях абсолютной безнаказанности. Он спрашивает, какие незамедлительные практические и правовые меры могли бы принять международное сообщество и Организация Объединенных Наций, чтобы положить конец этой безнаказанности.

7. **Г-жа Томас Рамирес** (Куба), выражая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что Израиль продолжает игнорировать резолюции Организации Объединенных Наций и совершать вопиющие и систематические нарушения международного права, говорит, что для того, чтобы заложить основу для справедливого, мирного и долгосрочного урегулирования проблемы, Израиль должен положить конец безнаказанности за серьезные нарушения прав человека, прекратить свою колониальную политику и признать законные и неотъемлемые права палестинского народа.

8. **Г-жа аль-Хатер** (Катар), осуждая практику административного задержания и коллективного наказания, говорит, что Катар сохраняет приверженность оказанию поддержки, необходимой для восстановления сектора Газа. Она призывает международное сообщество взять на себя правовую и этическую ответственность за прекращение несправедливой блокады и обеспечение защиты палестинского народа.

9. **Г-н Торбергсен** (Норвегия) говорит, что его страна решительно поддерживает мандат Специального докладчика и настоятельно призывает Израиль оказывать ему всестороннее содействие. Необходимо добиться соблюдения норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. В отношении всех нарушений норм международного права должно быть проведено независимое расследование, и в соответствующих случаях виновные должны быть привлечены к ответственности. Политические лидеры обеих сторон должны воздержаться от подстрекательства и осудить насилие. Норвегия разделяет обеспокоенность Специального докладчика в отношении административного задержания, расширения поселений, насильственного перемещения, сноса домов и всех форм коллективного наказания и высоко оценивает признание им права палестинского народа на экономическое и социальное развитие. Ограничения в отношении сектора Газа должны быть

ослаблены, а усилия по его реконструкции и восстановлению — активизированы. Достижение прочного мира через урегулирование на основе создания двух государств возможно только при соблюдении прав человека, уважении достоинства и обеспечении подотчетности.

10. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что достижение урегулирования, основанного на создании двух государств, путем переговоров в соответствии с параметрами, изложенными в выводах Европейского совета по ближневосточному мирному процессу от декабря 2009 года и июля 2014 года, не имеет альтернативы, которая отвечала бы потребностям Израиля и Палестины в области безопасности и устремлениям палестинцев к государственности и суверенитету, положила бы конец оккупации и решила бы все вопросы относительно постоянного статуса. Европейский союз призывает всех международных доноров без промедления выполнить свои обязательства по восстановлению сектора Газа; однако его гуманитарные потребности могут быть удовлетворены только путем достижения политического прогресса по трем направлениям. Во-первых, все стороны должны соблюдать режим прекращения огня и добиваться деэскалации напряженности, прекращения подстрекательства к терроризму и незаконного наращивания вооружений со стороны ХАМАС и других групп боевиков. Во-вторых, все палестинские группировки должны принять добросовестное участие в процессе примирения на базе Организации освобождения Палестины, а также должен быть незамедлительно установлен срок проведения новых выборов в местные органы власти. В-третьих, блокада сектора Газа должна быть прекращена с учетом законных интересов Израиля в плане обеспечения безопасности. Европейский союз настоятельно призывает обе стороны принять меры по укреплению доверия.

11. **Г-жа Лекалакала** (Южная Африка) говорит, что потрясена тем, что международное сообщество по-прежнему не в состоянии и не желает заниматься грубыми и систематическими нарушениями прав человека на оккупированной палестинской территории и давней проблемой безнаказанности. Ее делегация поддерживает сделанный Специальным докладчиком акцент на праве палестинского народа на развитие и спрашивает, что можно предпринять в

нынешних условиях для того, чтобы обратить вспять регресс в развитии сектора Газа.

12. **Г-жа Мортаджи** (Марокко) говорит, что озабоченность другими вопросами не должна становиться для международного сообщества поводом для того, чтобы закрывать глаза на беспрецедентное ухудшение ситуации на оккупированной палестинской территории. Мир на Ближнем Востоке зависит от урегулирования палестинского вопроса, и любая задержка в поиске решения на основе создания двух государств, которое гарантировало бы создание независимого палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме, приведет к дальнейшему ухудшению ситуации и невообразимым последствиям. Неоднократные нападения на места отправления культа и святыни в Иерусалиме ведут лишь к разжиганию ненависти и к радикализации в регионе.

13. **Г-н аль-Кадри** (Саудовская Аравия) говорит, что, несмотря на усилия международного сообщества, Израиль продолжает игнорировать все международные законы, не опасаясь привлечения к ответственности. Саудовская Аравия призывает Израиль уйти со всех оккупированных территорий, в том числе с Западного берега, из сектора Газа, Иерусалима, сирийских арабских Голан и Южного Ливана, и найти решение, которое позволило бы палестинским беженцам вернуться домой в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Саудовская Аравия вновь заявляет также о своей поддержке более активной работы по продвижению вперед мирного процесса.

14. **Г-жа Симович** (Израиль) говорит, что ее делегация не удивлена негативным содержанием доклада Специального докладчика, поскольку в его мандате присутствует предвзятость в отношении Израиля. Этот мандат утвержден Советом по правам человека, в котором главенствуют одни из самых злостных в мире нарушителей прав человека и который уже давно полностью отошел от своих основополагающих принципов всеобщности, беспристрастности, объективности и неизбирательности. Совет по-прежнему не замечает вопиющие нарушения прав человека во всем мире и выборочно сосредоточил все внимание на единственной демократии на Ближнем Востоке. Его мандат, который не менялся с 1993 года, полностью игнорирует пале-

стинское институционализированное подстрекательство к насилию и терроризму и масштабные нарушения прав человека со стороны Палестинской администрации в отношении палестинцев. Ее делегация считает этот мандат незаконным.

15. **Г-жа Захир** (Мальдивские Острова), выражая глубокую озабоченность по поводу описанного в докладе ухудшения ситуации, говорит, что в целях предотвращения нарушений в будущем, обеспечения соблюдения закона и предоставления жертвам возможностей для получения компенсации необходимо привлекать к ответственности отдельных лиц за серьезные нарушения международного гуманитарного права. Мальдивские Острова призывают израильские власти полностью выполнить рекомендации Специального докладчика, в том числе его рекомендацию провести независимое и беспристрастное расследование всех предполагаемых случаев применения смертоносной или чрезмерной силы и совершения противоправных действий израильскими силами безопасности. Она спрашивает Специального докладчика, что можно предпринять для обеспечения того, чтобы израильские силы безопасности были привлечены к ответственности за нарушения международного гуманитарного права в секторе Газа, и каким образом его многочисленные рекомендации могут быть выполнены до того, как будет положен конец незаконной оккупации.

16. **Г-н Угурлуоглу** (Турция) говорит, что вызывает сожаление тот факт, что палестинский народ по-прежнему лишен самых основных прав человека, в том числе права на свободу передвижения, имущественных прав и права на справедливое судебное разбирательство. Кроме того, продолжающееся расширение израильских поселений подрывает жизнеспособность решения, основанного на создании двух государств. Объявленный взнос Турции на период 2014–2017 годов в размере 200 млн. долл. США используется для финансирования различных проектов по расширению прав и возможностей палестинского народа и улучшению условий его жизни. Турция будет и впредь поддерживать урегулирование на основе создания двух государств со столицей независимого палестинского государства в Восточном Иерусалиме.

17. **Г-н Линк** (Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на пале-

стинских территориях, оккупируемых с 1967 года) говорит, что оккупация становится все более масштабной и ее нельзя рассматривать отдельно от программы создания поселений. Оккупирующей державе необходимо понять, что ее статус в международном сообществе и в Организации Объединенных Наций зависит от прекращения оккупации и предоставления палестинцам возможности для осуществления своего неотъемлемого права на самоопределение и независимость. Оккупация нарушает многие аспекты международных норм в области прав человека и норм гуманитарного права. Возможно, требуется принятие одним из органов Организации Объединенных Наций резолюции о незаконности продолжающейся оккупации со стороны оккупирующей державы или о необходимости получения консультативного заключения Международного Суда по данному вопросу.

18. **Г-н Намбияр** (Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме (A/71/308), говорит, что после отказа военной хунты признать результаты национальных выборов, состоявшихся в мае 1990 года, правительства многих стран мира ввели строгие санкции; на протяжении двух десятилетий гуманитарная помощь предоставлялась исключительно по линии неправительственных организаций, а официальная помощь в целях развития сократилась до незначительных размеров. Начало процессу укрепления доверия между военной хунтой и внешним миром положило решение Генерального секретаря о том, чтобы возглавить международные усилия по оказанию чрезвычайной помощи после циклона «Наргис» в 2008 году. В результате всеобщих выборов 2010 года, проведенных на основе Конституции 2008 года, к власти пришло псевдо-гражданское правительство. Роль Генерального секретаря в оказании добрых услуг начала меняться от выдвижения обвинений против допускающего злоупотребления военного режима к налаживанию конструктивного взаимодействия и оказанию поддержки в проведении реформ, в обеспечении примирения и демократизации, и новый президент принял значительные меры по укреплению демократии. На дополнительных парламентских выборах, которые прошли через два года, явную победу одержала лидер оппозиционной

партии Национальная лига за демократию (НЛД), лауреат Нобелевской премии мира г-жа Аун Сан Су Чжи, что повлекло за собой кардинальный сдвиг в политической системе.

19. Доклад охватывает первые шаги, предпринятые правительством НЛД, избранным в мае 2016 года. С момента опубликования доклада новое правительство приняло дополнительные позитивные меры по укреплению демократии, в том числе отменило Закон о чрезвычайном положении 1950 года, ратифицировало Конвенцию о труде в морском судоходстве и приняло новый закон об инвестициях. Вместе с тем, несмотря на быстрое создание правительством национального комитета по ситуации в штате Ракхайн, картина в этом штате остается мрачной. Для более эффективного решения этой проблемы правительством была недавно учреждена Консультативная комиссия по штату Ракхайн под председательством бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана. Присутствие в составе Комиссии г-на Аннана и двух других международных членов повысило ее международный авторитет, но при этом вызвало значительные внутренние разногласия. Тем не менее на состоявшемся в сентябре 2016 года совещании Партнерской группы по Мьянме на уровне министров в кулуарах этапа заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи наблюдался сдержанный оптимизм в отношении действий нового правительства. Двусторонние визиты г-жи Су Чжи в качестве государственного советника и министра иностранных дел вызвали положительную реакцию, а решение Соединенных Штатов о прекращении своей программы санкций придало мощный импульс активизации отношений.

20. Несмотря на различные и иногда противоположные интересы и чаяния различных этнических вооруженных групп, в октябре 2015 года многие из них подписали временное общенациональное соглашение о прекращении огня. В течение более чем трех лет, предшествовавших подписанию соглашения, Организация Объединенных Наций и Китай в качестве нейтральных наблюдателей из числа третьих сторон присутствовали на переговорах и проходивших на высшем уровне встречах вооруженных этнических организаций. Несмотря на то, что некоторые контакты Специального советника были расценены как спорные, они, как правило, восприни-

мались с уважением, доброй волей и верой в его беспристрастность.

21. С тех пор правительство Мьянмы предприняло решительные шаги по осуществлению соглашения о прекращении огня, включая создание Совместного комитета Союза по мирному диалогу и Совместного комитета Союза по наблюдению и проведение первой сессии Мирной конференции Союза. Кроме того, государственный советник неоднократно подчеркивала, что ее главным приоритетом будет мирный процесс. Вместе с тем одной из ключевых проблем остается привлечение тех, кто не подписал соглашение о прекращении огня, в том числе некоторых из самых влиятельных этнических вооруженных организаций северо-восточных окраин страны.

22. Решение государственного советника о созыве Мирной конференции Союза подтверждает ее решимость начать диалог и заложить основу для ведения переговоров с более широким охватом участников. Будучи единственным международным высокопоставленным лицом, приглашенным выступить на Конференции, Генеральный секретарь призвал все соответствующие стороны к участию в упорядоченном политическом диалоге, охватывающем все слои населения, проявляя при этом осторожность, чтобы не создавалось впечатления того, что он оказывает давление на ту или иную группу с целью заставить ее присоединиться к процессу. Организация Объединенных Наций необходимо продолжать работать со всеми сторонами с целью повышения транспарентности, расширения консультаций и участия в мирном процессе гражданского общества, затронутых общин и женщин, что будет иметь решающее значение для преодоления недоверия некоторых ключевых групп, не подписавших соглашение.

23. Организация Объединенных Наций работает над созданием механизма финансирования для направления международной поддержки Совместному комитету Союза по наблюдению, что может оказаться важным инструментом укрепления доверия. В рамках всего мирного процесса добрыми услугами Организации Объединенных Наций были незаметно охвачены все заинтересованные стороны. В будущем именно эти заинтересованные стороны должны будут определить роль Организации Объединенных Наций в ходе совместных консультаций.

Генеральный секретарь подчеркнул готовность Организации Объединенных Наций откликнуться на любые просьбы о предоставлении политической и технической поддержки.

24. Из-за непрекращающихся боевых действий в северной части Качина и в Шане создается очень напряженная обстановка, не способствующая доверию и диалогу. Со времени первых столкновений в конце августа 2016 года тысячи людей покинули свои жилища, из-за чего увеличилось число внутренне перемещенных лиц и началось сильное сопротивление в Качине, где прошли крупные демонстрации в знак протеста против агрессии армии и отсутствия реакции со стороны правительства. Продолжают поступать сообщения о связанных с конфликтом нарушениях прав человека, совершаемых всеми сторонами. В начале октября, после двух лет отсутствия широкомасштабного насилия, поступили сообщения об ожесточенных сражениях и вооруженных нападениях на полицейские и пограничные посты. Несмотря на оперативные меры, принятые властями для недопущения межобщинного насилия и пресечения слухов и подстрекательства, поступили сообщения о десятках убитых людей, разрушенных домах и тысячах перемещенных лиц. Сообщалось, что национальные лидеры и лидеры штатов посещали затронутые районы, осуждали нападения и настоятельно призывали к решительным мерам в отношении виновных. В заявлении, сделанном 11 октября, он призвал силы безопасности проявлять максимальную сдержанность, необходимую для того, чтобы избежать жертв среди гражданского населения, обеспечить соблюдение принципа верховенства права и продемонстрировать транспарентность, подотчетность и ответственность. В то же время появляются весьма тревожные сообщения о репрессиях со стороны сил безопасности. Кроме того, доступ гуманитарным организациям по-прежнему не предоставляется.

25. Уважение прав человека должно стать неотъемлемой частью культуры политического класса и вооруженных сил. Кроме того, очень большое значение имеет участие женщин в мирном процессе. После того как в 2012 году с Организацией Объединенных Наций был подписан совместный план действий, призванный положить конец использованию детей-солдат и их вербовке, были освобождены 800 детей, которых необходимо реинтегрировать

в общество. Хотя Мьянма проявила заинтересованность во внесении вклада в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, участие на регулярной и постоянной основе будет оправданным только в том случае, если вооруженные силы будут в значительно большей степени соблюдать права человека.

26. Что касается общего положения в области прав человека, то, хотя результаты двусторонних диалогов по вопросам прав человека, проводимых новым правительством с государствами-членами, в целом были позитивными, потребуются проявить значительно больше политической воли для недопущения маргинализации общин меньшинств, в частности институционализированной дискриминации в отношении мусульман-рохинджа в штате Ракхайн. В ходе встреч с лидерами и простыми представителями как буддистской, так и мусульманской общин он последовательно выступал за разумную риторику, межконфессиональное сотрудничество, мобилизацию общественности в целях пресечения ненавистнических высказываний и подстрекательства и принятия мер для преодоления предрассудков, недоверия и подозрительности в отношениях между общинами. В разгар межобщинной напряженности Генеральный секретарь настоятельно призвал правительство Мьянмы и оппозицию обратиться с совместным публичным обращением к нации и отречься от насилия, а Специальный советник призвал тогдашнего министра иностранных дел разрядить напряженность и заняться решением проблемы институционализированной дискриминации, однако все это не дало никаких результатов.

27. В связи с необходимостью активизировать развитие всех общин Организация Объединенных Наций проводит работу с организациями гражданского общества, лидерами общин и религиозными лидерами в целях решения существенных вопросов, таких, как возвращение имущества, выплата компенсаций и улучшение доступа к медицинским учреждениям и учебным заведениям. Вместе с другими партнерами по процессу развития она участвует в создании социально-экономического плана для Ракхайна, а также работает с местными органами власти Ракхайна над расширением доступа к медицинским учреждениям и с Центром по вопросам разнообразия и национального согласия над внед-

рением механизмов раннего предупреждения и мер по борьбе с торговлей людьми и над проведением межконфессиональных диалогов.

28. Хотя новый государственный советник подтвердила, что правительство ее страны привержено соблюдению прав человека представителей всех народов Мьянмы, в том числе меньшинств, и выступила с резкой критикой предрассудков, нетерпимости, ненавистнических высказываний и ограничения свободы вероисповедания, она также заявила, что для решения вопроса о гражданстве представителей меньшинства рохинджа потребуются долгосрочный подход, и предупредила, что чрезмерное международное давление спровоцирует ответную реакцию внутри страны. В то же время она признала, что необходимо уделять более пристальное внимание региональным последствиям этой проблемы. Хотя для прекращения продолжающегося насилия необходимо принять срочные меры, для реализации нового подхода правительства Мьянмы требуется время. На данном этапе Консультативная комиссия по штату Ракхайн проведет тщательный обзор всех аспектов данной ситуации. В более широком плане комплекс мер в отношении беженцев, разрабатываемый Организацией Объединенных Наций, должен быть применимым не только в контексте Мьянмы, но и на региональном уровне.

29. Укрепление демократии будет зависеть от стабильных отношений и сотрудничества между новым политическим руководством и военными. Армия не допустит какого-либо существенного ослабления своей роли в управлении страной, если только она не увидит реальный прогресс в переговорах по национальному примирению и снижению угроз для национальной и региональной стабильности, в том числе угроз, создаваемых в Ракхайне. Для того чтобы национальная армия согласилась на переговоры относительно путей своей реорганизации в рамках нового федеративного государства, вооруженные этнические группы должны будут навсегда сойти с пути конфронтации, что представляется маловероятным в ближайшем будущем. Национальная лига за демократию ожидает принятия основанного на широком участии соглашения о разделе власти между правительством Мьянмы, армией и различными этническими группами как главного условия, которое позволило бы создать новую, всеохватывающую политическую и конституционную структу-

ру, однако поиск баланса интересов вооруженных сил и вооруженных этнических групп будет сложной задачей. Решимость правительства Мьянмы и военных сохранить строгий национальный контроль за мирным процессом будет означать ограничение той роли, которую могут играть внешние стороны, в том числе Организация Объединенных Наций.

30. С учетом общих позитивных результатов в Мьянме новое правительство обратилось с настоятельной просьбой прекратить практику ежегодного принятия резолюции Генеральной Ассамблеи о положении в Мьянме и свернуть мандат Специального докладчика, а также обратилось с просьбой к Организации Объединенных Наций рассмотреть другие варианты дальнейшего взаимодействия. По мере своего продвижения вперед Мьянма должна иметь возможность рассчитывать на поддержку всего международного сообщества.

31. **Г-н Суан** (Мьянма) говорит, что в докладе отражены многие позитивные изменения, произошедшие в Мьянме, и определены основные проблемы, которые еще предстоит решить. Несмотря на принципиальное несогласие с конкретными страновыми мандатами в области прав человека, его страна на протяжении четверти века добросовестно сотрудничала с различными специальными правозащитными механизмами. Он благодарит Европейский союз за его решение не представлять ежегодный проект резолюции по Мьянме и заверяет Комитет в том, что его страна продолжит сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом.

32. Мьянма выполнила множество контрольных показателей в области прав человека, установленных в последовательной серии резолюций Генеральной Ассамблеи. По итогам всеобщих выборов 2015 года появилось первое за более чем 50 лет демократически избранное правительство, и был обеспечен большой объем политической свободы, свободы средств массовой информации и свободы собраний и объединений, а также расширено пространство для деятельности гражданского общества. Мьянма открыла свою экономику и приступила к осуществлению социально ориентированной политики в области развития, направленной на сокращение масштабов нищеты. Она приняла новый

подход к взаимодействию и сотрудничеству по вопросам прав человека. Главным приоритетом нового правительства являются мир и национальное примирение. В августе 2016 года оно организовало первую сессию Мирной конференции Союза с участием всех заинтересованных сторон, и в продолжение этой работы оно планирует провести в ноябре национальные политические диалоги.

33. Правительство его страны прилагает серьезные усилия для поиска справедливого и прочного урегулирования сложной и давней проблемы в штате Ракхайн. Оно учредило Центральный комитет по обеспечению мира, стабильности и развития в штате Ракхайн под председательством государственного советника г-жи Аун Сан Су Чжи; Комитету было поручено обеспечивать безопасность, мир, стабильность и верховенство права, рассматривать вопросы иммиграции и гражданства, содействовать социально-экономическому развитию и сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями в деле предоставления гуманитарной помощи. Правительством была создана также Консультативная комиссия по штату Ракхайн под председательством бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана в целях поддержки усилий Центрального комитета.

34. Появившиеся в средствах массовой информации сообщения о нарушениях прав человека после вооруженных нападений 9 октября 2016 года не были независимым образом подтверждены. В связи с обвинениями будут проведены расследования, и в случае необходимости будут приняты соответствующие меры. Сразу же после нападений государственный советник поручила силам безопасности решить этот вопрос в рамках закона, а главнокомандующий приказал им проявлять максимальную сдержанность, если только они не столкнутся с вооруженным сопротивлением. Копии общей статьи 3 Женевских конвенций были распространены среди военнослужащих, которым были даны четкие указания относительно обращения с любым лицом, арестованным в связи с этими нападениями, в целях обеспечения транспарентности, подотчетности и ответственности во всех их действиях.

35. Что касается гуманитарного доступа, то представителям обеих общин, укрывшимся в безопасных районах после начала вооруженного противо-

стояния, предоставлялись продукты питания и предметы первой необходимости. Как только ситуация стабилизируется, национальным и международным гуманитарным организациям будет предоставлен полный доступ. В начале следующей недели этот район посетит группа в составе членов дипломатического корпуса и представителей Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций. Несмотря на сильное сопротивление со стороны некоторых внутренних и внешних сил, правительство его страны преисполнено решимости добиться успеха в своих усилиях по достижению гармонии, мира и процветания в штате Ракхайн и не допускать подъема сил, поддерживающих предрассудки и нетерпимость.

36. Мьянма привержена делу поощрения и защиты прав человека. Она тесно сотрудничает с УВКПЧ и проводит ежегодные диалоги по вопросам прав человека с Европейским союзом, Японией и Соединенными Штатами Америки. Она является также активным членом Межправительственной комиссии по правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Под руководством г-жи Аун Сан Су Чжи, посвятившей свою жизнь защите прав человека, правительство его страны способно защищать права народа Мьянмы, и для этого нет необходимости в принятии ежегодной резолюции Организации Объединенных Наций.

37. **Г-н Тео** (Сингапур) говорит, что Сингапур отдает должное неопределенным усилиям, которые Организация Объединенных Наций прилагает на протяжении последней четверти века для поддержки продолжающихся демократических преобразований в Мьянме, и в частности проводимой Специальным советником «тихой дипломатии», благодаря которой он заручился доверием всех заинтересованных сторон. Однако условия, для которых создавались существующие механизмы, изменились, поскольку новое правительство Мьянмы добилось в короткие сроки заметного прогресса; следовательно, эти механизмы необходимо пересмотреть, с тем чтобы они отвечали поставленным целям обеспечения поддержки Мьянмы на ее пути к мирному национальному примирению и развитию. Со своей стороны, Сингапур будет продолжать оказывать поддержку Мьянме и ее народу на двусторонней и многосторонней основе.

38. **Г-н Торбергсен** (Норвегия) говорит, что отсутствие в Третьем комитете проекта резолюции о положении в Мьянме свидетельствует о признании международным сообществом прогресса, достигнутого новым правительством. Норвегия высоко оценивает шаги, предпринятые правительством Мьянмы в целях включения всех заинтересованных сторон в политический диалог по вопросам мира и национального примирения, и готова поддержать следующий этап этого процесса. Правительство его страны выражает обеспокоенность по поводу недавнего насилия в северной части Ракхайна и настоятельно призывает правительство Мьянмы обеспечить свободное поступление гуманитарной помощи, соблюдать принцип верховенства права, расследовать обвинения в нарушениях прав человека и продолжать публично заявлять о своей ответственности по обеспечению защиты всех жителей. Он спрашивает Специального советника о том, какую помощь международное сообщество может оказать для улучшения положения в Ракхайне.

39. **Г-н Муса** (Египет), выступая от имени Организации исламского сотрудничества (ОИС), говорит, что, несмотря на усилия по решению некоторых проблем в Мьянме, серьезные нарушения прав человека по-прежнему имеют место. ОИС настоятельно призывает правительство Мьянмы улучшить положение представителей рохинджа, в частности путем предоставления им равного доступа к получению полноценного гражданства, обеспечения свободы передвижения, а также обеспечения безопасности и охраны здоровья внутренне перемещенных лиц. Более 120 000 рохинджа остаются в лагерях для внутренне перемещенных лиц и сталкиваются со все большими ограничениями. Поступают также сообщения о нарушениях прав человека со стороны сил безопасности, включая незаконные убийства, произвольные аресты и широко распространенное вымогательство. Кроме того, хотя в мае 2016 года возобновился процесс проверки права на гражданство, он основывается на Законе о гражданстве Бирмы 1982 года, запрещающем рохинджа и другим меньшинствам получать полноценное гражданство. ОИС неоднократно призвала власти Мьянмы восстановить избирательные права тех, кто ранее имел право голоса и участия в деятельности на всех уровнях государственного управления.

40. **Г-н Ян Цзюньчжи** (Китай) говорит, что Китай поддерживает усилия Мьянмы по обеспечению национального примирения и развития, особенно в связи с тем, что положение в северной части Мьянмы непосредственно сказывается на стабильности и безопасности вдоль его юго-западных границ. Поскольку Мьянма выразила соответствующее желание, Китай будет продолжать работать с ней над достижением прогресса в мирных переговорах и поддержанием безопасности границ. Он надеется, что международное сообщество будет и впредь обеспечивать благоприятные внешние условия и, предоставляя помощь, будет следить за тем, чтобы она отвечала нуждам Мьянмы, путем проведения всесторонних консультаций с правительством Мьянмы.

41. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что, хотя Европейский союз и его государства-члены приветствуют позитивные изменения в Мьянме, они по-прежнему обеспокоены сохраняющейся дискриминацией в отношении меньшинств, особенно рохинджа, отказом некоторых вооруженных групп подписать соглашение о прекращении огня, продолжающимся перемещением общин и недостаточным участием женщин в мирном процессе. Он спрашивает, какую роль Специальный советник предусматривает для Организации Объединенных Наций в Мьянме, как Консультативная комиссия по штату Ракхайн может наиболее эффективным образом способствовать долгосрочному урегулированию и как международное сообщество может наилучшим образом поддержать усилия правительства Мьянмы по обеспечению участия женщин в миростроительстве.

42. **Г-жа Клейтон** (Соединенное Королевство) говорит, что значительные успехи, достигнутые за период с 2011 года, являются хрупкими. Начало проведения Мирной конференции Союза и создание Консультативной комиссии по штату Ракхайн являются позитивными шагами на пути к прочному миру, однако продолжающиеся наступательные действия Вооруженных сил Мьянмы в Качине и северной части Шана могут подорвать мирный процесс; Соединенное Королевство призывает все стороны вести переговоры в духе доброй воли. Оно приветствует проявляемую государственным советником приверженность справедливому расследованию нападений, совершенных 9 октября, но выражает обеспокоенность в связи с увеличением числа со-

общений о нарушениях прав человека, совершаемых силами безопасности. Реакция сил безопасности должна быть соразмерной и законной, и должен быть незамедлительно восстановлен доступ для гуманитарных организаций. Она спрашивает, какое влияние на мирный процесс оказывают боевые действия в Качине и северной части Шана и как международное сообщество может способствовать поддержанию всеобъемлющего характера мирного процесса. Она будет также признательна Специальному советнику за оценку масштабов и охвата операций по обеспечению безопасности в Ракхайне.

43. **Г-н Намбияр** (Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме) говорит, что он с удовлетворением узнал о том, что представители Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций и дипломатического сообщества получат в ближайшее время доступ в этот район. Международное сообщество может поддержать мирный процесс и национальное примирение, донеся до правительства Мьянмы информацию о том, что оно следит за ситуацией. Важно продолжать привлекать внимание к вопросу о том, как расширяющееся присутствие сил безопасности отражается на гражданском населении, и к необходимости соблюдения международных стандартов, проведения заслуживающих доверия расследований деятельности сил безопасности, обеспечения доступа гуманитарным организациям и пресечения ненавистнических высказываний и подстрекательства. Государствам-членам следует также поддерживать тесные контакты с Консультативной комиссией по штату Ракхайн.

44. Первым правилом деятельности Организации Объединенных Наций должно быть непричинение вреда. Специальный советник предполагает, что Организация Объединенных Наций будет и впредь обеспечивать высокий уровень присутствия и участия, возможно через обычные каналы Департамента по политическим вопросам, однако решение о конкретных механизмах будет принято новым Генеральным секретарем. Возможно, Организация будет продолжать отстаивать необходимость создания отделения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, наделенного полноценным мандатом. Полномочия Специального докладчика будут оставаться в силе.

45. Боевые действия в Качине происходят как между вооруженными группами Качина и Шана, так и между правительственными силами и вооруженными группами. Крайне важно, чтобы правительство Мьянмы поддерживало контакты на двусторонней основе, а также в рамках процесса Мирной конференции Союза. Если оно не удовлетворит некоторые из неотложных требований, выдвигаемых этническими вооруженными группами, ему будет очень трудно объединить стороны, не подписавшие соглашение, с подписавшими его сторонами в рамках единой платформы. Кроме того, ему необходимо принимать во внимание присутствие и влияние внешних сил.

46. **Г-н Билефельдт** (Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений), внося на рассмотрение свой доклад (A/71/269), говорит, что, проводя общий обзор различных видов нарушений свободы религии или убеждений, он надеется привлечь внимание к тем из них, которые не получают достаточного внимания со стороны международного сообщества. Будучи универсальным правом человека, свобода религии или убеждений не может быть ограничена перечнем определенных государством вариантов и должна реализовываться на недискриминационной основе, что предполагает осуществление позитивных усилий для преодоления всех форм дискриминации. Отправление культа не может быть ограничено частной сферой или обозначенными общественными местами.

47. Хотя такие нарушения, как введение уголовной ответственности за вероотступничество, прозелитизм или богохульство, широко освещаются, другим нарушениям со стороны государств уделяется мало внимания. К их числу относятся законы о борьбе с экстремизмом, бюрократические положения, которые ложатся неоправданно тяжелым бременем на некоторые религиозные общины, и введенные на государственном уровне нормы семейного законодательства, допускающие дискриминацию по признаку религиозных убеждений. Иногда дети из числа религиозных меньшинств вынуждены заниматься по национальным школьным учебным планам, в которых не учитываются их потребности, и испытывают давление со стороны преподавателей и сверстников.

48. Нельзя забывать о том, что религиозная нетерпимость не порождается непосредственно самими религиями, а всегда обусловлена действиями людей. Некоторые теократические режимы активно поощряют нетерпимое толкование религий и поэтому не обеспечивают защиту религиозных меньшинств от преступлений на почве ненависти или даже присваивают себе роль хранителей чистоты религиозных доктрин. Помимо запрещения определенных религий или толкований, такие режимы, как правило, подавляют любые серьезные интеллектуальные обсуждения религиозных вопросов, создавая атмосферу нетерпимости и лицемерия. В других несветских государствах определенным религиям придается особый статус, что служит одним из способов обозначения национальной самобытности. Тем не менее даже некоторые официально светские государства проводят четкое различие между национальными религиями, которые находятся под их покровительством, и иностранными религиями, которые рассматриваются как угроза национальной сплоченности. В ряде стран люди, относящиеся к небольшим религиозным меньшинствам, подвергаются преследованиям как пособники иностранных держав или доноров.

49. Авторитарные режимы нарушают свободу религии или убеждений, чтобы контролировать общество в целом; такое вмешательство может создать климат недоверия и подозрительности, давая правоохранительным органам дополнительный повод для применения жестких мер контроля. В случае тех государств, где произошел крах институтов власти, разочарование в государственных учреждениях может привести к дальнейшему распаду общества; образующийся в результате этого вакуум власти, как правило, заполняют такие группы, как мафиозные организации, группы, творящие самосуд, и даже террористические организации, некоторые из которых совершают преступления во имя религии.

50. Международное сообщество во многих отношениях не выполнило свои обязательства в области прав человека, включая права беженцев и внутренне перемещенных лиц. Если одни государства продемонстрировали солидарность, то другие не проявляли желания принимать у себя беженцев. Кроме того, с точки зрения свободы религии или убеждений недопустимо, чтобы государство принимало у себя только беженцев с религиозными убеждениями,

сходными с теми, которые традиционно преобладают в этом государстве.

51. **Г-жа Дуда-Плонка** (Польша) говорит, что ее делегация разделяет озабоченность по поводу практики введения ограничений на свободу религии и убеждений, применяемой правительствами, и подчеркивает, что необходимо защищать религиозные меньшинства. Оратор спрашивает Специального докладчика, каковы, по его мнению, наиболее эффективные инструменты поощрения терпимости и ценностей многообразия, особенно в контексте миграционного кризиса.

52. **Г-жа Нильсен** (Дания) просит Специального докладчика привести примеры передовой практики в деле преодоления гендерных препятствий на пути осуществления права на свободу религии или убеждений, а также ответить на вопрос о том, могут ли организации гражданского общества помочь правительствам устранить коренные причины нарушений этой свободы.

53. **Г-жа Каримдуст** (Исламская Республика Иран) говорит, что, анализируя свободу религии или убеждений, никогда не следует ставить религиозные убеждения и религиозную деятельность на одну ступень и что необходимо учитывать тот факт, что убеждения и действия имеют разные последствия. Кроме того, ни государства, ни международное сообщество не должны нести полную ответственность за нарушения права на свободу религии или убеждений; следует принимать во внимание коренные причины этой проблемы. Поднятые в докладе вопросы, касающиеся воинствующего религиозного экстремизма, представляют особый интерес на Ближнем Востоке, где организация «Исламское государство Ирака и Леванта» подняла черный флаг против белого флага истинного ислама.

54. **Г-жа Брук** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенные Штаты призывают все государства-члены удвоить усилия по выполнению своих обязательств в области прав человека и обеспечить возможность для визитов следующего Специального докладчика. Соединенные Штаты выражают серьезную обеспокоенность по поводу содержания под стражей бегахистов повстанческими группировками в Йемене и призывает к немедленному освобождению тех лиц, которые все еще находятся в плену. Всем сторонам в Йемене следует

освободить всех пленных и задержанных, которые были помещены под стражу за свои религиозные убеждения.

55. **Г-н Роланд** (Германия) говорит, что, учитывая тесную взаимосвязь между религиозной нетерпимостью и политическими, культурными и экономическими конфликтами, важно, чтобы мандат Специального докладчика был всеобъемлющим по своему охвату. Он спрашивает, может ли Специальный докладчик привести примеры стран, которые успешно борются с религиозной дискриминацией и ненавистью через свою систему образования.

56. **Г-н Торбергсен** (Норвегия) спрашивает, видит ли Специальный докладчик какую-либо связь между ограничениями свободы религии или убеждений и усилением враждебности в обществе, учитывая, что религия зачастую служит для обозначения самобытности.

57. **Г-жа Клейтон** (Соединенное Королевство) говорит, что Соединенное Королевство привержено делу поощрения свободы религии или убеждений в стране и за рубежом. В октябре 2016 года Соединенное Королевство провело в Лондоне конференцию, в ходе которой обсуждались новые идеи, касающиеся распространения права на свободу религии или убеждений и повышения сопротивляемости экстремизму, и обновило свой дипломатический инструментарий, с тем чтобы помочь дипломатам выявлять нарушения и определять возможные направления действий по борьбе с ними. Свобода религии способствует развитию критического мышления и противодействует воинствующему экстремизму.

58. **Г-жа Бродерик** (Ирландия) говорит, что ее делегация глубоко обеспокоена сохраняющейся дискриминацией, запугиванием и притеснением членов мусульманских, христианских и бехаистских общин, а также лиц, принадлежащих к нетрадиционным религиозным или идейным движениям. Оратор спрашивает, каким образом государства могут быть привлечены к ответственности за нарушения свободы религии или убеждений, и о том, какие меры могут быть приняты для устранения коренных причин, таких, как утрата доверия к государственным учреждениям или практика использования религии для определения национальной самобытности.

59. **Г-н Фораке** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз осуждает все формы нетерпимости и насилия в отношении физических лиц на основании религии или убеждений, в том числе в рамках своих границ. Европейский союз приветствует замечания Специального докладчика по вопросу об обязанности правительств реагировать на нарушения, совершаемые негосударственными субъектами, и защищать людей, находящихся под их юрисдикцией, от злоупотреблений. Оратор просит Специального докладчика привести примеры передовой практики в деле решения проблемы скрытых форм дискриминации, и спрашивает, какие шаги могли бы предпринять региональные или международные организации для оказания помощи правительствам в устранении коренных причин нарушений.

60. **Г-жа Филлинг** (Канада) спрашивает, может ли Специальный докладчик охарактеризовать роль, которую должны играть нетрадиционные партнеры, такие как защитники прав женщин и лица различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в поощрении свободы религии или убеждений или, напротив, роль религиозных деятелей в поощрении свободы сексуального самовыражения. Она также спрашивает, как можно наилучшим образом преодолеть недостатки в защите лиц, спасающихся от преследований по религиозным мотивам.

61. **Г-н Аль-Кумайм** (Йемен) говорит, что Йемен уважает все религии и убеждения, в том числе верования бехаистов, иудеев и христиан, которые исповедуются открыто. Однако, учитывая нынешнюю ситуацию, многие из членов религиозных меньшинств бежали из страны.

62. **Г-н Билефельдт** (Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений) говорит, что с учетом ограниченности времени он хотел бы подчеркнуть три ключевых момента. Во-первых, несмотря на то, что религиозные меньшинства находятся в более уязвимом положении и заслуживают особого внимания, свобода религии или убеждений максимально отвечает также интересам религий, исповедуемых большинством, потому что религия, которая не исповедуется исходя из свободного выбора, теряет свое влияние. Кроме того, он хотел бы видеть более активный диалог между пред-

ставителями одной и той же религии, находящимися в положении большинства, и теми, кто состоит в меньшинстве. Во-вторых, напряженность в отношениях между религиями или религиозными толкованиями не является неизбежной, а создается искусственно. Во многих странах имеются многочисленные примеры передовой практики. Например, в Сьерра-Леоне сунниты, шииты, ахмадийцы и христиане мирно живут и работают вместе. В-третьих, все люди, будь то женщины или мужчины, гомосексуалисты, транссексуалы или бисексуалы, имеют право на свободу религии или убеждений; таким образом, любая попытка поощрения религиозной свободы должна предприниматься с учетом гендерной проблематики. В июне 2016 года в Женеве была проведена конференция по изучению взаимоотношений связей в решении вопросов лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, с одной стороны, и свободы религии или убеждений — с другой. Эти вопросы являются сложными, но есть основания полагать, что сторонники религиозной свободы и сторонники свободы сексуального самовыражения преследуют сходные цели.

63. Вместо того чтобы пытаться навязывать определенную политику и программы, лучше учиться мудрости у обычных людей, которые зачастую не получают того признания, которого они заслуживают.

64. **Г-жа Джаммаринаро** (Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми), внося на рассмотрение свой доклад (A/71/303), говорит, что, хотя торговля людьми является одним из системных последствий конфликтных и кризисных ситуаций, эта проблема редко выявляется и еще реже решается. Тем не менее оратор с удовлетворением отмечает не только повышенное внимание, которое уделяется в Совете Безопасности, Совете по правам человека и Генеральной Ассамблее вопросу о связи между торговлей людьми и конфликтами, но и назначение посла доброй воли в защиту достоинства тех, кто стал жертвой торговли людьми.

65. Очевидно, что лица, ставшие жертвой торговли людьми, должны быть наделены одинаковыми правами и одинаковой степенью должной заботливости и защиты как во время конфликтов, так и в любой другой ситуации. В докладе оратора освещаются

видимые и скрытые формы торговли людьми, связанные с конфликтами. Мигранты, включая беженцев и ищущих убежища лиц, которые спасаются от конфликтов, часто становятся жертвами торговли людьми, а женщины и несопровождаемые дети особенно уязвимы к торговле людьми в целях трудовой эксплуатации и извлечения органов. В ходе конфликта многие дети насильственно вербуются вооруженными ополченцами либо используются в качестве террористов-смертников или «живого щита». Хотя бедственное положение трудящихся-мигрантов остается в основном незамеченным, известно, что иногда их продают в рабство в зоны конфликта, что для женщин и девочек зачастую означает также не только трудовую, но и сексуальную эксплуатацию.

66. Как во время, так и после конфликта женщины и девочки становятся жертвами торговли для целей сексуальной эксплуатации. В последнее время наблюдалась вопиющая практика похищения женщин и девочек и принуждения их к вступлению в брак или к сексуальному рабству в целях получения доходов и в целях вербовки, награждения и удержания боевиков. Иногда молодых женщин и девочек из числа беженцев продают в качестве невест их родители.

67. В постконфликтных ситуациях общество часто сталкивается с ростом торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации. К сожалению, постыдные случаи сексуального насилия, злоупотребления и эксплуатации по-прежнему имеют место в ходе операций по поддержанию мира.

68. Для предупреждения различных видов торговли людьми и эксплуатации в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также для защиты прав жертв и потенциальных жертв можно предпринять различные шаги. Меры по борьбе с торговлей людьми должны быть включены во все гуманитарные мероприятия в зонах конфликтов, и соответствующие процедуры должны быть приняты в приемных центрах для мигрантов, ищущих убежища лиц и беженцев и должны осуществляться квалифицированным персоналом. Государства должны принимать упреждающие меры по защите детей, подвергающихся риску в связи с торговлей людьми во время конфликтов, и ни в коем случае не должны удерживать детей в административном порядке за

нарушение иммиграционного законодательства. Организация Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы торговля детьми была увязана с шестью серьезными нарушениями и злоупотреблениями в отношении детей и чтобы эти нарушения рассматривались в качестве основания для того, чтобы не допускать рецидивистов в войска, предоставляемые для операций по поддержанию мира. Договаривающимся государственным учреждениям, предоставляющим вооруженные силы, направляемые в конфликтные и постконфликтные районы, следует учредить механизмы мониторинга и контроля на трудовых объектах для предупреждения торговли людьми в целях эксплуатации их труда. Наконец, государствам, предоставляющим персонал для операций по поддержанию мира, следует снять иммунитет с миротворцев, обвиняемых в торговле людьми или эксплуатации, и преследовать виновных в судебном порядке без всякого промедления.

69. **Г-жа Райан** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что она была бы признательна за предоставление информации о предполагаемом непосредственном участии миротворцев в торговле людьми, поскольку у ее делегации нет сведений о каких-либо подобных случаях; она также спрашивает, каким образом иммунитет миротворцев препятствуют несению ими ответственности. Она спрашивает, какие практические меры Специальный докладчик принимает для распространения передовой практики и процедур в области защиты детей среди государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества и каким образом она устраняет любые имеющиеся пробелы в такой практике.

70. **Г-н Роланд** (Германия) говорит, что борьба с торговлей людьми, которая обычно является транснациональным преступлением, требует тесного международного сотрудничества. Решающее значение имеет гендерный анализ, в частности для установления случаев детских, ранних и принудительных браков в условиях торговли людьми. Оратор спрашивает, каким образом государства должны действовать в целях выявления жертв в ситуациях, когда имеется большой приток мигрантов и беженцев, и какие стратегии они могут использовать для привлечения внимания средств массовой информации без ущемления свободы печати.

71. **Г-жа Фиган** (Соединенное Королевство) говорит, что правительство ее страны осуждает все формы современного рабства, включая торговлю людьми и насильственный или принудительный труд. В 2015 году Соединенное Королевство приняло новаторский Закон о современном рабстве, который предусматривает суровые наказания для нарушителей и усиленную поддержку и защиту жертв. Оно создало также целевую группу по борьбе с современным рабством и обещало выделить более 30 млн. фунтов стерлингов на цели предотвращения рабства в странах, из которых в Соединенное Королевство регулярно доставляются жертвы торговли людьми. В 2016 году ее страна стала третьим государством, ратифицировавшим Протокол Международной организации труда к Конвенции о принудительном труде.

72. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что торговля людьми прямо запрещена Хартией Европейского союза об основных правах и включена во всеобъемлющие правовые и политические рамки, включая Стратегию Европейского союза по искоренению торговли людьми. Оратор просит Специального докладчика предложить меры и виды передовой практики по пресечению и ликвидации торговли женщинами и детьми и спрашивает, какие вопросы, по ее мнению, следует рассматривать в ходе переговоров о заключении Глобального договора о безопасной, законной и упорядоченной миграции.

73. **Г-жа Нешер-Штюцель** (Лихтенштейн) говорит, что ее страна будет разрабатывать инструментальный для применения подхода, позволяющего отслеживать денежные потоки с целью выявления торговцев людьми, а также будет изучать вопрос о целесообразности более широкого участия в международных механизмах уголовного правосудия, включая Международный уголовный суд. Она хотела бы услышать мнение Специального докладчика об основных причинах широко распространенной безнаказанности и о самых срочных мерах, которые необходимо принять для решения этой проблемы.

74. **Г-жа Малекане** (Южная Африка) говорит, что торговля людьми в Южной Африке является следствием таких сложных и взаимосвязанных факторов, как нищета, отсутствие возможностей, гендерное и расовое неравенство и распад семей. В

2013 году правительство ее страны во исполнение своих международных обязательств приняло Закон о предупреждении торговли людьми. Оратор спрашивает, каким образом государства-члены могут бороться с торговлей людьми как с одним из системных последствий конфликтов.

75. **Г-жа Мучу** (Марокко) спрашивает, каким образом международное сообщество может помочь государствам обеспечить лицам, ставшим жертвой торговли людьми, доступ к средствам правовой защиты; какую роль могут играть религиозные лидеры в реабилитации жертв; и что государства должны делать для борьбы с торговлей людьми в конфликтных ситуациях, когда зачастую наиболее насущной проблемой является восстановление порядка и стабильности и удовлетворение гуманитарных потребностей.

76. **Г-жа Гебрекидан** (Эритрея) говорит, что, будучи страной, непосредственно затронутой проблемой торговли людьми, Эритрея просила Генерального секретаря и Совет Безопасности начать независимое расследование, чтобы рассмотреть региональные проблемы, найти виновных и привлечь их к ответственности. Эритрея тесно сотрудничает со странами региона на двусторонней основе и в рамках инициативы Африканского союза по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в районе Африканского Рога, а также сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях решения этой проблемы на национальном уровне. Безопасная, упорядоченная и недорогостоящая миграция будет содействовать усилиям по борьбе с торговлей людьми. Оратор спрашивает, имеются ли у Специального докладчика какие-либо конкретные данные о связи между торговлей людьми и незаконной миграцией.

77. **Г-жа Лессю** (Швейцария), подчеркивая важность правозащитного подхода, ориентированного прежде всего на поощрение и защиту прав пострадавших, спрашивает, какие основные проблемы, связанные с торговлей людьми, должны рассматриваться в рамках Глобального договора о безопасной, законной и упорядоченной миграции.

78. **Г-жа Джаммаринаро** (Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми) говорит, что с учетом ограни-

ченности времени она не сможет ответить на все вопросы. Усилия по борьбе с торговлей людьми должны быть полностью интегрированы в Повестку дня на период до 2030 года и в Глобальный договор. В целях борьбы с торговлей людьми в условиях крупных смешанных миграционных потоков государства должны сотрудничать с неправительственными организациями для опроса мигрантов и выявления жертв или потенциальных жертв эксплуатации и торговли людьми; следует также рассмотреть вопрос об оказании содействия подверженным риску людям, например, помогая им найти работу. Все меры по борьбе с явлением миграции должны обеспечивать полное уважение прав мигрантов и использование всех существующих средств защиты в соответствии с Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах.

79. В целях содействия достижению цели 8.7 в области устойчивого развития Специальный докладчик создала «Альянс ЦУР 8.7». Она взаимодействует также с деловыми кругами в целях поощрения использования всех инструментов саморегулирования, особенно в вопросах, касающихся каналов поставки.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.