



第七十一届会议

项目 134

2016-2017 两年期方案预算

## 大会和/或安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组三：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会

联合国哥伦比亚特派团

行政和预算问题咨询委员会的报告

### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/71/365/Add.7)，其中载列 2017 年联合国哥伦比亚特派团拟议所需资源。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，最后于 2016 年 12 月 7 日提出书面答复。

2. 秘书长的主要报告(A/71/365)概述了 31 个政治特派团 2017 年拟议所需资源和相关共有问题。主要报告的五个增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助特派团(联阿援助团)和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)这两个最大特派团的具体所需资源(A/71/365/Add.1 至 5)。秘书长为秘书长也门问题特使办公室和秘书长预防冲突包括在布隆迪预防冲突特别顾问办公室(群组一)和禁止化学武器组织-联合国联合调查机制(群组二)提出的拟议预算以单独增编印发。行预咨委会就涉及所有特别政治任务的共有问题提出的交叉评论和建议，包括行预咨委会对科威特联合支助办事处的评论载于行预咨委会的主要报告(A/71/595)。行预咨委会



关于专题群组一至三以及联阿援助团和联伊援助团拟议预算的评论和建议载于相关报告(A/71/595/Add.1 至 8)。

3. 行预咨委会回顾，大会在 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下为特别政治任务核定两年期经费净额 1 124 400 000 美元(见第 70/249 A 号决议)。两年期经费总表见秘书长的主要报告附件一(A/71/365)。该两年期经费不包括涉及联合国哥伦比亚特派团(特派团)的拟议所需资源。

## 二. 2017 年任务和所需资源

### A. 背景

4. 安全理事会第 2261(2016)号决议设立了一个由非武装国际观察员组成的政治特派团，作为三方机制的国际部分和协调方，监测和核查哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量-人民军(Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo)(哥人民军)双方彻底停火和停止敌对行动情况。安理会还授权特派团监测和核查放下武器情况。为特派团设立的 12 个月任务期限从 2016 年 9 月 26 日哥伦比亚政府和哥人民军签署和平协定之后开始(A/71/365/Add.7, 第 1 段)。

5. 报告指出，按照 2016 年 10 月 2 日举行的全民投票的结果，全体选民拒绝接受哥伦比亚与哥人民军达成的协议，此后双方于 2016 年 10 月 13 日签署了双边彻底停火和停止敌对行动议定书。安全理事会主席在其 2016 年 10 月 31 日的信(S/2016/923)中，授权特派团应双方请求着手开展监测和观察活动(A/71/365/Add.7, 第 8、9 和 12 段)。

6. 秘书长的报告(A/71/365/Add.7 和 Corr.1)阐明，哥伦比亚政府和特派团将按照监测核查机制中的本国和国际人员人数比例，分担该机制的启动和运作费用，但不包括政府提供的安保费用；当前规划显示，特派团使用设施和基础设施的费用将占所需资源总额的 50%左右(第 16 段)。报告还阐明，安全理事会第 2307(2016)号决议授权特派团与哥伦比亚政府平等分担正常化过渡区点筹建和设施管理所需支助费用(第 16 段)。行预咨委会相信，秘书长的下一份报告将载列更详细资料，说明特派团总体费用及其所需资源的费用分摊安排。

7. 上述秘书长的报告指出，特派团的基本任务将包括：(a) 组织安排监测与核查机制的业务活动，顾及任务协调、威胁分析和后勤需求；(b) 监测当地驻点和访问哥人民军营；(c) 监测安全区和访问调配后的军事单位；(d) 访问周边居民中心，与地方民众和地方当局进行互动(第 10 段)。报告还指出，根据 2016 年 10 月 13 日达成的议定书，监测核查将主要在 50 至 60 个临时预先集合点的周边地区，而不是在和平协定确定的 27 个正常化过渡区点展开，因此需要该机制在总部和地方一级对临时预先集合点进行定期访问(第 11 段)。报告阐明，本拟议预算

不包括用于监测和核查哥人民军放下武器的经费，放下武器将于 2016 年 11 月 24 日在波哥大签署的订正和平协议生效后开始，截至本秘书长报告发布时，该协议尚待哥伦比亚国会批准(第 2 段)。<sup>1</sup>

8. 秘书长认为，特派团和联合国总部一直就观察员的提名和部署问题与拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)和其他有关会员国进行密切接触(A/71/365/Add.7, 第 13 段)；特派团继续与联合国国家工作队保持非常密切的联系(第 14 段)。报告还指出，特派团将定期与国家、区域和地方当局、各行为体和广大民众接触(第 15 段)。

9. 报告指出，自 2016 年 2 月向波哥大部署一支先遣队和随后启动联合国哥伦比亚特派团以来，特派团设立了国家总部，还设立了 8 个区域总部中的 6 个(A/71/365/Add.7, 第 17 段)。报告还指出，对和平协议和相关议定书所确定的 27 个拟议地方区点中的 24 个区点进行了三方勘察，并对该机制临时队部进行了敲定和确认访问(第 18 段)。

10. 报告第 22 段对特派团和该机制采用的分阶段方法作了阐述。在第一阶段，三方观察组将访问距离 8 个已建特派团区域总部之一每日通勤路程之内的临时预先集合点；在第二阶段，该机制将在 27 个正常化过渡区点中的每个区点逐步建立临时队部。在第三阶段，该机制将在所有 27 个区点建造和运营固定队部。

## B. 所需资源

11. 特派团 2017 年拟议所需资源扣除工作人员薪金税后共计 64 167 300 美元。拟议资源将用于：400 名军事观察员(11 138 700 美元)、280 名文职人员(22 028 300 美元)和业务费用(31 000 300 美元)。报告指出，特派团将需要 400 观察员，在放下武器作业开始时还需要增派 50 名观察员(A/71/365/Add.7, 第 24 和 34 段及表 2)。

表 1  
财政资源

(千美元)

	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源				
	批款	支出	差异	2016 年 批款	所需资源	非经常 所需资源	差异 (2017-2016)	2017 年所需 资源净额 <sup>b</sup>
		估计数 <sup>a</sup>			共计			
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(1)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)	(8)=(5)-(3)	
军事观察员	—	2 275.4	(2 275.4)	—	11 138.7	—	11 138.7	13 414.1
文职人员费用	—	3 212.2	(3 212.2)	—	22 028.3	—	22 028.3	25 240.5

<sup>1</sup> 该和平协议后经哥伦比亚国会批准(2016 年 11 月 30 日)。

	2016年1月1日至12月31日			2017年1月1日至12月31日所需资源			差异 (2017-2016) (7)=(5)-(4)	2017年所需 资源净额 <sup>b</sup> (8)=(5)-(3)
	批款 (1)	支出 估计数 <sup>a</sup>		2016年 批款 (4)=(1)	所需资源 共计 (5)	非经常 所需资源 (6)		
		(2)	差异 (3)=(1)-(2)					
业务费用	—	9 139.6	(9 139.6)	—	31 000.3	129.3	31 000.3	40 139.9
<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>14 627.2</b>	<b>(14 627.2)</b>	<b>—</b>	<b>64 167.3</b>	<b>129.3</b>	<b>64 167.3</b>	<b>78 794.5</b>

<sup>a</sup> 支出估计数额与迄今核定的承付款数额相对应；提交行政和预算问题咨询委员会核准的追加承付额。

<sup>b</sup> 计入2016年支出结余或超支估计数后所需资源净额。

12. 关于2016年供资，报告第33段指出，2016年没有批款，所需经费将通过本决议请批经费承付权满足，共计14 627 200美元，包括迄今已核定的承付额9 490 200美元以及2016年11月21日提交行预咨委会核准的5 137 000美元。在这方面，行预咨委会回顾，核定的9 490 200美元包括行预咨委会核准的8 500 000美元和秘书长根据大会第70/250号决议的规定核准的990 200美元。关于5 137 000美元待定承付权请求，行预咨委会已核准承付共计4 880 000美元。因此，2016年授权承付总额为14 370 200美元(见下文第29(b)段)。

#### 1. 文职人员

13. 秘书长提议设立280个职位(1个副秘书长、1个助理秘书长、1个D-2、4个D-1、20个P-5、28个P-4、36个P-3、26个外勤事务、1个一般事务(其他职等)、47个本国专业干事、55个当地雇员和60个联合国志愿人员)，其中包括实务部分184个职位、安保部分38个职位和特派团支助部分58个职位(见表2)。文职人员部分还包括设在联合国总部的7个支助职位(A/71/365/Add.7，第35段)。

表2  
职位

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员		联合国志愿人员		总计	
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	共计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	国际		本国
特派团	1	1	1	4	19	25	34	85	26	—	111	47	55	57	3	273
支助	—	—	—	—	1	3	2	6	—	1	7	—	—	—	—	7
<b>共计</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>20</b>	<b>28</b>	<b>36</b>	<b>91</b>	<b>26</b>	<b>1</b>	<b>118</b>	<b>47</b>	<b>55</b>	<b>57</b>	<b>3</b>	<b>280</b>

#### 支助职位

14. 行预咨委会得到的资料显示有以下这些拟议的支助职位：政治事务部2个政治事务干事(1个P-5和1个P-4)职位和1个行政助理(一般事务(其他职等))职位；

维持和平行动部1个(P-4)军事规划干事职位;外勤支助部1个规划和方案干事(P-3)职位、1个人力资源干事(P-4)职位和1个后勤干事(P-3)职位。

15. 关于政治事务部的三个拟议职位,行预咨委会获得的资料显示,任职者将为特派团提供全面支助;提供战略、政治和业务指导,进行日常监测并查找和解决问题;确保特派团与联合国总部之间的信息共享和协商;定期与向特派团派遣人员的会员国沟通;领导哥伦比亚问题机构间工作队;协调、管理各种项目和活动。考虑到这三个职位任职者的总体任务、拟议的政治事务干事(P-5)可履行的职能以及政治事务部现有的能力,行预咨委会建议不核准拟议的政治事务干事(P-4)职位。任何相关非员额资源也应作相应调整。行预咨委会建议核准拟议的政治事务干事(P-5)职位和行政助理(一般事务(其他职等))职位。

16. 关于外勤支助部的三个拟议支助职位,行预咨委会获得的资料显示,这三个任职者将作为外勤部业务支助小组的成员,该小组也为在布隆迪、利比亚、叙利亚和也门的特别政治任务提供支持。根据所提供的资料,拟议的规划和方案干事(P-3)将负责外勤支助部涉及这些特别政治任务的所有战略和关键业务支助问题的处理工作;拟议的人力资源干事(P-4)将提供业务支助、政策和指导、监督、员工队伍规划和战略咨询服务,从而为特派团关键的任务激增阶段提供支持;拟议的后勤干事(P-3)将起草特派团支助构想、特派团支助计划和采购预测等与哥伦比亚有关的规划文件,并提供意见。

17. 行预咨委会注意到,外勤支助部这些拟议支助职位的任职者将是为在布隆迪、利比亚、叙利亚和也门的特别政治任务提供支助的一个小组的成员。对此,行预咨委会回顾,在行预咨委会关于联合国利比亚支助团费用估计数的报告中,行预咨委会建议不核准外勤支助部拟议的后勤干事(P-3)职位(A/71/595/Add.3,第44段)。行预咨委会又回顾,在行预咨委会关于秘书长叙利亚问题特使办公室费用估计数的报告中,行预咨委会建议不核准外勤支助部拟议的人力资源干事(P-4)和规划干事(P-3)职位(A/71/595/Add.1,第21和第22段)。行预咨委会还回顾,在行预咨委会关于秘书长也门问题特使办公室费用估计数的报告中,行预咨委会建议不核准外勤支助部拟议的人力资源干事(P-4)职位,但建议核准购置规划和后勤干事(P-3)职位(A/71/595/Add.6,第23段)。在行预咨委会主要报告 A/71/595 第51段中,行预咨委会就总部对特别政治任务提供支助的资料在列报时支离分散提出了意见和建议。

18. 行预咨委会在审议外勤支助部三个支助职位的拟议职能后指出,拟议人力资源干事(P-4)和后勤干事(P-3)职位将支持特派团的初步规划和招聘阶段,而规划和方案干事(P-3)将向业务支助小组负责的特别政治任务提供战略支助。考虑到这三个职位的拟议职能,以及行预咨委会以往关于为利比亚、叙利亚和也门特别政治任务提供支助的职位的建议,行预咨委会建议不核准拟议的规划和方案干事(P-3)

职位。任何相关非员额资源也应作相应调整。行预咨委会建议核准拟议的人力资源干事(P-4)和后勤干事(P-3)职位。

#### 实务支助和协调

19. 行预咨委会在所获得的资料中注意到,拟在实务支助和协调部分设立三个行政助理职位,为特等协调干事办公室提供行政和后勤支助,包括安排会议、申请差旅、安排时间表、文档和记录管理。行预咨委会询问后获悉,行政助理将为特派团高级工作人员或有关小组提供行政支助。根据实务支助和协调部分的组织结构图,特等协调干事办公室将由特等协调干事(D-1)、1个特别助理(本国专业干事)和3个行政助理(当地雇员)组成。行预咨委会不相信需要三个行政助理来为特等协调干事办公室提供支助。因此,行预咨委会建议不核准其中2个拟议的行政助理(当地雇员)职位。任何相关非员额资源也应作相应调整。

20. 行预咨委会建议核准秘书长的拟议文职人员配置方案,但须符合其在上文提出的意见和建议。

## 2. 业务费用

21. 业务费用拟议所需资源为31 000 300美元,包括咨询人费用(115 100美元)、公务差旅(1 608 400美元)、设施和基础设施(12 637 900美元)、陆运(2 862 000美元)、空运(5 169 400美元)、通信(6 138 900美元)、信息技术(2 041 800美元)、医疗(222 000美元)以及其他用品、服务和设备(204 800美元)(A/71/365/Add.7和Corr.1,第34段)。

#### 咨询人

22. 行预咨委会获得的资料显示,咨询人项下拟议的115 100美元的资源将用于5个咨询人,提供以下方面的专门知识:非裔哥伦比亚人问题、与冲突有关的土著问题、战斗人员可能面临的困难、与女性战斗人员互动接触、跨区域的社会心理互动;以及另外2个培训咨询人,提供对冲突历史和性质的分析,用于新工作人员和观察员的上岗情况介绍。行预咨委会在所获得的资料中注意到,办公室主任办公室拟议的方案干事(族裔和土著社区)(P-4)职位任职者将分析并监测土著和非裔哥伦比亚人社区的需要和要求。行预咨委会询问后得到一份咨询人项下拟议资源的细目,其中26 850美元用于非裔哥伦比亚人问题咨询人,7 670美元用于2个关于冲突历史和哥人民军背景的培训咨询人。

23. 行预咨委会认为,拟议的咨询职能中有一些可利用内部能力实现。因此,行预咨委会建议将咨询人拟议资源减少10%,减少11 500美元。

### 公务差旅

24. 行预咨委会在所获得的资料中注意到，公务差旅项下 1 608 400 美元拟议资源将用于秘书长特别代表及其工作人员在各地开展磋商和参加侧重对话的会议的公务差旅，包括在哈瓦那、纽约和挪威举行的政治磋商。行预咨委会询问后得到了一份将进行的拟议差旅的费用细目，其中包括 2 次数额为 9 373 美元、由 1 名医务干事(本国专业干事)和 1 名工程干事(本国专业干事)进行的熟悉业务差旅，以及 1 次由实务部门进行的数额为 9 952 美元的信息管理培训差旅。行预咨委会还注意到，费用细目并没有提供每次旅行人数的资料，也没有提供每次旅行的相关理由说明。行预咨委会不相信公务差旅项下的所有拟议旅行都有合理的理由，因此建议削减 10%，即减少 160 800 美元。

### 设施和基础设施

25. 关于设施和基础设施项下用于支付特派团分摊的 50% 费用的拟议资源 (12 637 900 美元)，行预咨委会获得的资料表明，这些资源将用于支付房地租金(2 047 600 美元)、办公设备租金(86 800 美元)、公用事业和废物处置服务(329 100 美元)、维护服务(5 592 700 美元)、安保服务(636 200 美元)、建筑和拆除服务(3 889 200 美元)、文具和办公用品(43 800 美元)以及环卫和清洁用品(12 500 美元)。行预咨委会在询问特派团建筑项目对环境的影响后获悉，该机制在当地的临时总部在废水处理和处置方面预留了款项，而关于更长期的总部，目前正在对水资源评估、发电机地面保护、废水分离及其处理以及固体废物处置进行规划。行预咨委会相信，秘书长下一次报告将提供这方面的资料。

### 陆运

26. 行预咨委会获得的资料显示，陆运项下拟议资源 2 862 000 美元，用于支付特派团在该机制装甲车租金相关费用中分摊的 50% 份额。考虑到为租用装甲车而拟议的数额，行预咨委会认为，秘书长应对这类车辆的购买费用与租赁费用进行比较，以确定更具成本效益的选项。

27. 在这方面，行预咨委会回顾，行预咨委会在上一次关于特别政治任务的报告中建议，秘书长应制订一项针对所有工作地点所有特别政治任务车辆持有量的政策，同时顾及各特派任务的任务授权、规模和业务需求，并说明这项政策对每个特别政治任务的适用情况(A/70/7/Add.10, 第 25 段)。

28. 行预咨委会建议核准秘书长的业务费用拟议方案，但须符合其在上文提出的意见和建议。

### 三. 结论

29. 秘书长拟请大会就联合国哥伦比亚特派团采取的行动载于秘书长报告(A/71/365/Add.7)第 37 段。行预咨委会建议核准秘书长为联合国哥伦比亚特派团提出的 2017 年所需资源方案,但须遵守行预咨委会在上文提出的意见和建议以及行预咨委会关于特别政治任务的主要报告(A/71/595)所载意见和建议。行预咨委会建议大会:

(a) 核准 2017 年联合国哥伦比亚特派团数额为 63 591 900 美元的预算(扣除工作人员薪金税后的净额);

(b) 按照第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序,在计入 2016 年授权承付的 14 370 200 美元后,为 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)追加批款 77 962 100 美元(扣除工作人员薪金税后的净额);

(c) 为第 36 款(工作人员薪金税)批款 3 044 300 美元,由 2016-2017 两年期方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额抵销。