



第七十一届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使和特别顾问

秘书长也门问题特使办公室

秘书长预防冲突包括在布隆迪预防冲突问题特别顾问办公室

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(专题群组一：秘书长也门问题特使办公室和秘书长预防冲突包括在布隆迪预防冲突问题特别顾问办公室)(A/71/365/Add.6)。¹ 行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料并作了澄清，最后提出了 2016 年 12 月 8 日收到的书面答复。

2. 秘书长的主要报告(A/71/365)概述了 31 个特别政治任务 2017 年的拟议所需资源以及相关共有问题。主要报告的前五个增编介绍专题群组一至三以及两个最大特别政治任务即联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的具体所需资源(A/71/365/Add.1-5)。行预咨委会关于所有特别政治任

¹ 秘书长在关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告中(A/71/365, 第 18 段)解释了为何提交这个单独的增编。



务的、贯穿各领域的评论和建议(包括关于科威特联合支助办事处的意见)载于其主要报告(A/71/595)。就专题群组一所列 11 个与秘书长特使、个人特使、特别顾问相关的任务中的 9 个(不包括本报告所述的 2 个任务)而言,其拟议预算载于相关报告(A/71/595/Add.1)。

3. 行预咨委会回顾,大会在 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下为特别政治任务核定了 2016-2017 两年期经费(净额)1 124 400 000 美元(第 70/249 A 号决议)。秘书长的主要报告(A/71/365)附件一汇总了两年期经费情况。该两年期经费不包括与本报告所审议两个任务相关的拟议所需资源。

二. 所需资源

A. 秘书长也门问题特使办公室

背景

4. 自 2011 年初也门爆发起义以来,秘书长一直利用其斡旋,通过对话和谈判促进和平与稳定。行预咨委会回顾,特使办公室成立于 2012 年。安全理事会第 2216(2015)号决议请秘书长进一步发挥斡旋作用,以便恢复由也门人主导并包容各方的、和平有序的过渡进程。持续发生敌对行动之后,安全理事会主席于 2016 年 4 月 25 日发表说明,呼吁也门所有各方制定一份路线图,内容包括执行临时安全措施、恢复国家机构、恢复政治对话(S/PRST/2016/5)。安理会请秘书长提交一个计划,概述特使办公室怎样才能协助安理会与各方开展下一阶段的工作。秘书长根据该请求就如何加强该办公室提出了建议。安理会表示注意到这一建议,其中提出该办公室将在下述方面牵头开展联合国援助工作:和平谈判;向也门各方提供更多促和及技术咨询;开展初期阶段的协议执行工作(A/71/365/Add.6,第 1 至第 11 段)。

5. 秘书长在报告中指出,也门的安全状况预计仍将对联合国工作人员极具挑战性,因此办公室大部分工作人员将设在也门境外,但将视需要在安全及业务条件允许的情况下定期前往该国。秘书长表示打算将特使办公室从纽约迁往安曼,作为初级中心从那里向也门各方提供支助、在也门境内开展业务。初期阶段,办公室驻萨那办事处将保持有限的人数,但在安全局势和业务条件逐渐许可时,将不断增加人数(A/71/365/Add.6,第 25 段)。

6. 报告指出,特使办公室为了履行新职责和任务,需要配备更多具有以下专门知识的工作人员:政治调解和促和、选举事务、停火、脱离接触、解除武装、复员和重返社会以及安全部门的其他问题。与此相关,现有特派团支助和安全与安保能力也需要增强(A/71/365/Add.6,第 29 段)。特使将定期前往也门和该区域,与所有利益攸关方密切接触(同上,第 30 段)。

7. 该办公室 2016 年的活动经费批款共计 6 730 100 美元。行预咨委会回顾, 2016 年 7 月曾请求其同意秘书长承付不超过 2 965 800 美元的资金, 充作上述所需追加经费。行预咨委会 2016 年 10 月 3 日致函秘书长, 对请求承付的金额表示了某些保留意见, 涉及当时观察到的支出规律、拟议人员配置水平、提供特派团支助的安排。因此, 行预咨委会授权秘书长承付不超过 1 186 320 美元(即所请求承付金额的 40%)。2016 年, 该办公室的核定供资总额为 7 916 400 美元。行预咨委会询问后获悉, 截至 2016 年 11 月 30 日, 以此承付权支出经费共计 302 200 美元, 以批款和此承付权支出经费共计 6 955 100 美元, 即核定资源数额的 87.9%。秘书长的报告表明, 就 2016-2017 两年期特别政治任务所需经费总额而言, 将请批承付权所付数额的批款(A/71/365/Add.6, 第 34 段)。

特使办公室 2017 年所需资源

8. 特使办公室 2017 年拟议资源计 15 487 300 美元(净额), 比 2016 年初步批款增加 8 757 200 美元(见以下表 1)。计入追加的承付权和就此提出的支出估计数后, 净增加额为 7 571 000 美元。下列项目的费用估计数有大幅度增加: 国际工作人员(4 608 200 美元)、设施和基础设施(2 154 600 美元)、陆运(1 140 900 美元)(见以下表 2)。

表 1
财政资源

(千美元)

类别	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日				2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源			
	批款	支出 估计数	差异	2016 年 批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	差异 (2017-2016 年)	2017 年所需 资源净额 ^a
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(1)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)	(8)=(5)-(3)
文职人员费用	3 804.8	4 480.4	(675.6)	3 804.8	8 912.9	—	5 108.1	9 588.5
业务费用	2 925.3	3 436.0	(510.7)	2 925.3	6 574.4	1 382.0	3 649.1	7 085.1
共计	6 730.1	7 916.4	(1 186.3)	6 730.1	15 487.3	1 382.0	8 757.2	16 673.6

^a 计入 2016 年支出结余或超支估计数之后的所需资源净额。

表 2
按主要支出类别开列的财政资源总表

(千美元)

支出类别	2016年1月1日至12月31日				2017年1月1日至12月31日所需资源			
	批款	支出 估计数	差异	2016年 批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	差异 (2017-2016年)	2017年所需 资源净额 ^a
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(1)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)	(8)=(5)-(3)
一. 文职人员								
1. 国际工作人员	3 560.6	4 184.0	(623.4)	3 560.6	8 168.8	—	4 608.2	8 792.2
2. 本国工作人员	244.2	296.4	(52.2)	244.2	744.1	—	499.9	796.3
第一类共计	3 804.8	4 480.4	(675.6)	3 804.8	8 912.9	—	5 108.1	9 588.5
二. 业务费用								
1. 公务差旅	1 135.0	1 246.5	(111.5)	1 135.0	1 059.8	—	(75.2)	1 171.3
2. 设施和基础设施	659.8	761.2	(101.4)	659.8	2 814.4	344.8	2 154.6	2 915.8
3. 陆运	53.8	185.6	(131.8)	53.8	1 194.7	828.4	1 140.9	1 326.5
4. 空运	492.8	658.8	(166.0)	492.8	192.8	—	(300.0)	358.8
5. 通信	260.7	260.7	—	260.7	260.7	44.0	—	260.7
6. 信息技术	169.3	169.3	—	169.3	375.9	164.8	206.6	375.9
7. 医疗	—	—	—	—	40.2	—	40.2	40.2
8. 其他用品、服务和设备	153.9	153.9	—	153.9	635.9	—	482.0	635.9
第二类共计	2 925.3	3 436.0	(510.7)	2 925.3	6 574.4	1 382.0	3 649.1	7 085.1
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	6 730.1	7 916.4	(1 186.3)	6 730.1	15 487.3	1 382.0	8 757.2	16 673.6

^a 计入 2016 年支出结余或超支估计数之后的所需资源净额。

特使办公室所需人员编制

9. 以下表 3 分项列出 2016 年核定职位和 2017 年拟议职位。

表 3
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务	国家间 小计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2016 年核定数	1	—	1	—	4	5	3	—	14	13	1	28	2	9	—	39
2017 年拟议数	1	1	—	4	8	18	14	—	46	27	2	75	8	30	—	113
变动	—	1	(1)	4	4	13	11	—	32	14	1	47	6	21	—	74

10. 特使办公室 2017 年拟议全员编制共包括 113 个职位，比 2016 年核定人员配置数新增 74 个，² 增幅为将近两倍，其中：49 个职位设在安曼；57 个职位设在萨那；2 个职位设在科威特；5 个职位设在纽约。还拟议新建几个实务科，包括办公室主任办公室、特派团副团长办公室、安全部门科、新闻科。以下概述拟议的人员配置变动：

(a) 新设 39 个实务职位，包括：

- (一) 3 个 D-1(2 个设在安曼、1 个设在萨那)；
- (二) 4 个 P-5(3 个设在安曼、1 个设在萨那)；
- (三) 7 个 P-4(5 个设在安曼、2 个设在萨那)；
- (四) 6 个 P-3(3 个设在安曼、3 个设在萨那)；
- (五) 3 个外勤事务职位，设在安曼；
- (六) 5 个本国专业干事，设在萨那；
- (七) 11 个当地雇员职位(6 个设在安曼、5 个设在萨那)；

(b) 新设 7 个安保相关职位，包括：

- (一) 5 个职位(1 个 P-4、1 个 P-3、2 个外勤事务、1 当地雇员)，设在萨那；
- (二) 2 个职位(1 个外勤事务、1 当地雇员)，设在安曼；

(c) 新设 25 个特派团支助相关职位，包括：

- (一) 1 个 D-1 职位，设在安曼；
- (二) 4 个 P-4 职位，设在安曼；

² 包括 2016 年以行预咨委会所核准承付权供资的 24 个职位(见上文第 7 段)。

(三) 3 个 P-3 职位(2 个设在安曼、1 个设在萨那);

(四) 8 个外勤事务(5 个设在安曼、3 个设在萨那);

(五) 1 个本国专业干事, 设在安曼;

(六) 8 个当地雇员(4 个设在安曼、2 个设在萨那、2 个设在科威特);

(d) 新设 3 个支助相关职位, 设在纽约(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务(其他职等));

(e) 拟将 4 个实务职位从纽约调往安曼(1 个副秘书长、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3), 将 3 个实务职位从萨那调往安曼, 包括 2 个专业职位(1 个 P-5、1 个 P-4)、1 个外勤事务职位调至特派团支助;

(f) 拟议将现有 1 个 D-2 驻萨那政治支助办公室主任职位改划为助理秘书长职等, 担任驻安曼的特派团副团长(A/71/365/Add.6)。

关于所需人员配置的意见和建议

一般性意见

11. 秘书长表示, 拟议的人员配置变动缘自决定将特使办公室总部从纽约迁往安曼(A/71/365/Add.6, 第 27 段), 包括将特使调至更接近特派任务地区、也门政府以及该区域其他利益攸关方。在这方面, 行预咨委会询问后获悉, 截至 2016 年 11 月, 办公室工作人员有 5 人位于安曼, 23 人位于萨那, 到 2016 年年末预计将有 8 名工作人员部署在安曼、29 人部署在萨那。行预咨委会还获悉, 特使办公室、包括特使本人从纽约迁往安曼的工作预计将于 2016 年 12 月 31 日前完成。

12. 据秘书长表示, 根据东道国手续规定, 于 2016 年 7 月 26 日通过纽约的约旦常驻代表团向该国政府提交了特派团地位协定, 尚待有关当局予以签署。行预咨委会欢迎拟将特使调往安曼, 因为此举符合行预咨委会就其他特别政治任务所提的建议, 并相信将尽一切努力完成有关的特派团地位协定。

13. 行预咨委会所核定承付权用以设置 24 个职位。关于这些职位的征聘情况, 行预咨委会询问后获悉, 截至 2016 年 10 月 31 日, 其中 11 个职位或者已填补, 或者选定的候选人正在完成入职程序。4 个职位的甄选程序正在进行, 24 个职位中其余 9 个职位或者仍空缺, 或者正在发布招聘广告。在这方面, 行预咨委会还获悉已对续设国际职位适用 17% 的空缺率, 依据是 2016 年的预计平均空缺率。

14. 行预咨委会认识到也门问题特使办公室在业务和安全方面遇到挑战, 影响征聘速度。此外, 在未与约旦政府商定特派团地位协定的情况下, 按设想的人数将工作人员部署到安曼可能是不慎重或不实际的。行预咨委会还认为, 拟在萨那新设的高级选举事务干事职位(P-5)等某些拟议职位在最近的将来可能并不需要。根

据这种情况,同时考虑到特派任务拟议人员编制水平将显著增加(见上文第10段),行预咨委会相信办公室将仅在拟议职位的职能可切实履行并获得业务支持时才会填补这些职位。

15. 在这方面,行预咨委会注意到,该提议在估算2017年人员配置所需资源时,对新设专业职等职位适用50%的空缺率,对新设外勤人员、一般事务、本国专业干事、当地雇员职位适用35%的空缺率。行预咨委会考虑到特使办公室当前的工作人员职位的征聘表,同时考虑到与东道国签订特派团地位协定之事未决,建议对2017年新设各专业职等职位适用60%的空缺率。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

具体人员配置方案: 实务部门

16. 人员配置方案包括提高办公室的实务能力,特别是拟新设政治事务科,包含18个职位,其中7个将设在安曼,其余11个设在萨那。关于此项提议,行预咨委会询问后获悉,位于萨那的工作人员将负责与也门各政党、运动、民间社会组织保持经常接触,而位于安曼的工作人员将负责与也门境外的对话者保持经常联系。行预咨委会认为,关于办公室的政治能力设在何处这一事项,应予以密切审查,并根据当地政治和安全事态的发展予以调整。

17. 报告还提议新设安全部门科,负责向缓和与协调委员会提供支助。该委员会是经也门各方达成协议设立的。2017年该新设科拟议的工作人员总数包括4个设在安曼的职位、11个设在萨那的职位,为此新设5个联络干事职位(1个P-4、2个P-3、2个本国专业干事职位)。根据所获资料,行预咨委会注意到拟新设各职位的基本目的相同,即向也门各方提供技术咨询,内容涉及停火安排、谈判撤离、移交重型武器、各方商定的其他安全安排。行预咨委会对安全部门科拟设联络干事职位数的理由并不完全信服,因此建议不设立1个拟议新设的P-3联络干事职位。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

18. 拟新设特派团副团长办公室,位于安曼,2017年包括6个职位(1个助理秘书长、1个P-5、2个P-4、1个外勤事务、1个当地雇员)。行预咨委会询问后获悉,之所以拟将现有主任(D-2)职位改叙并调动为助理秘书长职等,是因为也门军事和政治局势更加复杂,而且需要加强管理和领导能力。行预咨委会不反对新设特派团副团长办公室。然而,行预咨委会认为特使办公室目前并不需要拟议的全部人员编制。在这方面,行预咨委会认为拟新设行政助理职位(外勤事务)以支助特派团副团长一举并无充分理由,建议不设立该职位。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

19. 行预咨委会还注意到办公室将在纽约保留现有2个实务职位(1个P-4、1个一般事务(其他职等)),以支持特使办公室的工作,包括与安全理事会、会员国、在纽约的其他利益攸关方进行互动(A/71/365/Add.1,第38段)。行预咨委会认为,

鉴于总部只留 1 个专业职位，无需续设一般事务职位提供行政支助。行预咨委会认为，特使办公室留驻总部人员如需行政支助，应由政治事务部内现有能力提供。因此，行预咨委会建议裁撤目前设在纽约的一般事务(其他职等)职位。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

具体人员配置方案：支助部门

20. 秘书长的报告表示，特使办公室支助部门将根据以下原则设置：轻盈、灵活、多功能，也与门境内的联合国国家工作队一起提供综合性特派团支助，继续依靠科威特联合支助办事处提供人力资源、差旅和财务方面的往来业务支持(A/71/365/Add.6，第 42 段)。特派团支助人员配置方案包括新设 25 个职位、内部调入 1 个职位(见以上第 10 段)，因此特派团支助人员编制从 2016 年的 10 个核定职位增至 2017 年的 36 个拟设职位(同上，第 41 段)。

21. 具体而言，拟议配置包括新设 8 个外勤事务职位(5 个设在安曼、3 个设在萨那)。其中包括设立 1 个财产管理助理、1 个索偿助理，均设在安曼，隶属于财产管理/中央仓储股。行预咨委会认为，按照安曼的拟议人员配置总数(49 个职位)，没有理由为履行此类职能建立这种能力，因为该地点在此初期业务阶段只有少量财产。因此，行预咨委会建议不设立拟设的 2 个外勤事务人员职位。应对所有相关非员额资源作出相应调整。另外，拟议配置还包括设立特派团支助主任办公室，拟设 8 个职位，其中 6 个在安曼、2 个在萨那。拟议配置还包括从萨那的政治支助办公室向安曼的特派团支助事务主管办公室调入一个现有的外勤事务人员职位。行预咨委会认为这一建议不值得考虑，特别是鉴于特使办公室表示需要加强其实务能力，因此建议不核准拟议的调动。如果特使办公室认定不再需要该职位，应在下一次预算提案中拟议将其裁撤。

22. 此外，拟议配置还包括在科威特设立 2 个当地雇员职位，隶属于科威特联合支助办事处，其中 1 个在拟新设的财务和预算科，另 1 个在拟新设的人力资源科。报告表示此举是特使办公室努力缩小行政服务规模的举措之一。行预咨委会注意到，除这些新的职位外，人力资源科还将新配置 3 个职位(1 个 P-4，1 个外勤事务、1 个当地雇员)，设在安曼。新设的财务和预算科将另外新设 2 个职位，1 个(P-4)设在安曼、1 个(本国专业干事)设在萨那。在这方面，行预咨委会回顾其最近几年所发表的评论和意见，并重申其观点，即从质量和数量上对支助办事处的全部成本效益进行独立核查和审查将是有益的(见 A/69/628，第 56 段；A/70/7/Add. 10，第 58 段；A/71/595/Add. 1，第 23 段)。鉴于上述情况，行预咨委会建议不核准拟在科威特联合支助办事处设立的 2 个职位(当地雇员)。应对所有相关非员额资源作出相应调整。行预咨委会在其关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/71/595)中提供了其有关科威特联合支助办事处和科威特的其他人员配置结构的意见和建议。

23. 另拟新设 3 个与支助有关的职位，地点在纽约，包括在外勤支助部设 1 个人力资源干事(P-4)、1 个购置规划和后勤干事(P-3)，在管理事务部设 1 个方案预算助理(一般事务(其他职等))。行预咨委会认识到，因建立或加强外地特别政治任务，总部需向其提供支助的部门会承担额外工作量，但认为当前提案未能就拟议的支助人员配置提出足够明确的理由。因此，行预咨委会支持设立采购和后勤干事职位(P-3)，也支持设立方案预算助理职位(一般事务人员(其他职等))，然而鉴于还拟为安曼办事处设立履行人力资源职能的职位(见上文第 22 段)，行预咨委会建议在总部不设人力资源干事(P-4)职位。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

24. 行预咨委会注意到，总体而言，特派团各部门(实务、警卫、支助)当地职位占拟议配置人员总数(113 个职位)的比例均相对较小(7 本国专业干事职位、26 个当地雇员职位)。作为一般原则，行预咨委会鼓励尽最大可能使用任务所在地点的当地人员。行预咨委会认为特使办公室可以更多利用当地人员。行预咨委会认为，应审查确定设在安曼或萨那的哪些职能最好由当地征聘的人员履行，并期待在特使办公室 2018 年人员配置提案中报告此分析的结果(另见行预咨委会在 [A/71/595](#) 中就特别政治任务职位本国化问题发表的一般性意见)。

25. 行预咨委会除上文各段所提意见和建议外，建议大会核可秘书长就秘书长也门问题特使办公室所提人员配置方案。

关于业务费用的评论和建议

26. 特使办公室 2017 年拟议资源计 6 574 400 美元，比 2016 年批款增加 3 649 100 美元(见以下表 2)。2017 年拟议所需资源比核定资源有所增加的主要原因是下述项目所需经费增加，即：设施和基础设施(2 154 600 美元)、陆运(1 140 900 美元)。行预咨委会获悉，设施和基础设施项下所需经费增加额包括：房地租金费用；改建和翻修事务；购置预制设施；为安曼和萨那新设工作人员购置办公室家具和设备；维修事务。陆运所需资源增加的原因是：拟为萨那购置 4 辆装甲车，以及购置 9 部非装甲车辆；访问密集期间租用车辆；保险、修理、车辆运行费用增加。

27. 拟为下列用途提供资源 1 059 800 美元：特使及其工作人员进行公务旅行，与区域行为体和会员国开展协商；培训相关的所需资源。此项资源比 2016 年批款有小幅减少(减少 75 200 美元)。行预咨委会索要后得到 2016 年实际旅行次数分列表，含大约 28 次差旅，目的是从纽约前往该区域和其他地方进行政治协商。行预咨委会注意到，在特使办公室遵守提前 16 天预购机票规则方面，办公室工作人员 2016 年完成了 40 多次差旅，但没有一次遵守该规则。行预咨委会期望 2017 年公务旅行费用大幅下降，因为届时办公室几乎所有工作人员均设在该区域。行预咨委会还强调办公室需尽最大可能遵守提前 16 天预购机票规则，并需更多利用替代性沟通手段。因此，行预咨委会建议将公务差旅拟议所需资源削减 5%。

28. 行预咨委会除上文各段所提意见和建议外,建议核准秘书长所提人员配置方案。

B. 秘书长预防冲突包括在布隆迪预防冲突问题特别顾问办公室

背景

29. 安全理事会第 2248(2015)号决议欢迎秘书长决定任命预防冲突包括在布隆迪预防冲突问题特别顾问,与布隆迪政府和其他相关利益攸关方合作,支持包容各方的布隆迪人之间对话以及和平解决冲突,支持国际建设和平、维持和平的努力。此后,安全理事会通过第 2279(2016)号决议,请秘书长通过其特别顾问开展斡旋,支持布隆迪人对话,并在这方面与东部非洲共同体主导的的协调人和秘书长协助人以及非洲联盟高级别代表团进行协调与合作,为调解工作提供技术和实务支持。安理会随后通过了第 2303(2016)号决议,批准部署联合国警察部门,在特别顾问领导下执行任务,包括监测安全局势、协助联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)监测侵犯和践踏人权的行。在同一决议中,安理会请秘书长迅速着手加强特别顾问办公室,包括大幅度增加驻布隆迪的政治干事,以便:(a) 与危机的所有利益攸关方进行互动;(b) 为布隆迪人之间的对话提供实务支助;(c) 与布隆迪各方制订建立信任措施,以改善人权及安全状况(A/71/365/Add.6,第 46 至 58 段)。

30. 行预咨委会回顾,大会在第 70/248 B 号决议中核定批款 7 763 700 美元,用于支付办公室 2016 年所需资源,包括设立 33 个职位。行预咨委会获悉,办公室以此批款所付支出到 2016 年底估计为 7 548 700 美元。行预咨委会询问后得到一份组织结构图,显示特别顾问及其直属办公室目前设在纽约(5 个职位),而所有其他实务单位(12 个职位)、1 个特派团支助股(10 个职位)、1 个工作人员安保和安全股(4 个职位)设在布隆迪。此外,1 个调解支助小组(包括 2 个职位)目前设在内罗毕。

31. 秘书长在报告中指出,特别顾问及其工作人员于 2016 年 1 月部署到布隆迪。报告还指出,当前部署工作的主要费用包括执行后勤安排,布隆迪境内差旅、该区域内差旅、国际差旅视需要而增多,而且随着布隆迪政治对话取得进展,需支出其他工作人员费用和业务费用,以完成办公室的任务。费用还涉及特别顾问办公室执行搬入布琼布拉新址的计划(A/71/365/Add.6,第 72 段)。报告还指出,部署在布隆迪的特别顾问办公室工作人员由乌干达恩德培区域服务中心提供行政支助,包括提供供应链、出纳、财务、采购服务,而部署在布琼布拉的小型办事处支助小组为这些工作人员的日常行政和后勤需要提供支持(同上,第 62 和 73 段)。

特别顾问办公室 2017 年所需人员编制

32. 特别顾问办公室 2017 年拟议资源计 11 927 100 美元，比 2016 年初步批款增加 4 163 400 美元(增幅为 53%)(见以下表 4)。在此增加额中，一半以上是因为人员配置相关估计费用增加(2 352 300 美元)。另外有些项目有较小幅度的增加，包括公务差旅(384 900 美元)、设施和基础设施(366 500 美元)、信息技术(346 700 美元)(见以下表 5)。

表 4
财政资源

(千美元)

类别	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日				2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源			
	批款	支出 估计数	差异	2016 年 批款	所需资源 共计	非经常所需 资源	差异 (2017-2016 年)	2017 年所需 资源净额 ^a
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(1)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)	(8)=(5)-(3)
文职人员费用	3 202.8	3 289.8	(87.0)	3 202.8	5 555.1	—	2 352.3	5 642.1
业务费用	4 560.9	4 258.9	302.0	4 560.9	6 372.0	426.8	1 811.1	6 070.0
共计	7 763.7	7 548.7	215.0	7 763.7	11 927.1	426.8	4 163.4	11 712.1

^a 计入 2016 年支出结余或超支估计数之后的所需资源净额。

表 5
按主要支出类别开列的财政资源总表

(千美元)

类别	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日				2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源			
	批款	支出 估计数	差异	2016 年 批款	所需资源 共计	非经常所需 资源	差异 (2017-2016 年)	2017 年所需 资源净额 ^a
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(1)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)	(8)=(5)-(3)
一. 文职人员								
1. 国际工作人员	3 089.4	3 126.3	(36.9)	3 089.4	5 274.8	—	2 185.4	5 311.7
2. 本国工作人员	113.4	163.5	(50.1)	113.4	280.3	—	166.9	330.4
第一类共计	3 202.8	3 289.8	(87.0)	3 202.8	5 555.1	—	2 352.3	5 642.1
二. 业务费用								
1. 咨询人	116.3	116.3	—	116.3	370.6	—	254.3	370.6
2. 公务差旅	1 412.1	1 260.2	151.9	1 412.1	1 797.0	—	384.9	1 645.1
3. 设施和基础设施	1 682.6	1 721.8	(39.2)	1 682.6	2 049.1	—	366.5	2 088.3
4. 陆运	180.4	40.8	139.6	180.4	364.3	98.4	183.9	224.7

类别	2016年1月1日至12月31日				2017年1月1日至12月31日所需资源			
	批款	支出 估计数	差异	2016年 批款	所需资源 共计	非经常所需 资源	差异 (2017-2016年)	2017年所需 资源净额 ^a
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(1)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)	(8)=(5)-(3)
5. 通信	509.7	311.6	198.1	509.7	589.2	115.0	79.5	391.1
6. 信息技术	203.7	411.5	(207.8)	203.7	550.4	153.4	346.7	758.2
7. 医疗	204.0	218.1	(14.1)	204.0	247.2	—	43.2	261.3
8. 其他用品、服务和设备	252.1	178.6	73.5	252.1	404.2	60.0	152.1	330.7
第二类共计	4 560.9	4 258.9	302.0	4 560.9	6 372.0	426.8	1 811.1	6 070.0
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	7 763.7	7 548.7	215.0	7 763.7	11 927.1	426.8	4 163.4	11 712.1

^a 计入2016年支出结余或超支估计数之后的所需资源净额。

所需人员编制

33. 以下表6分项列出2016年核定职位和2017年拟议职位。拟议配置包括新设20个职位(2个P-5、7个P-4、2个P-3、5个外勤事务、1个一般事务(其他职等)、12个本国专业干事、2个当地雇员)。

表6
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国志 愿人员	
2016年核定数	1	—	1	2	6	6	2	—	18	7	1	26	2	5	—	33
2017年拟议数	1	—	1	2	8	13	4	—	29	12	2	43	3	7	—	53
变动	—	—	—	—	2	7	2	—	11	5	1	17	1	2	—	20

34. 特别顾问办公室2017年拟议全员编制共53个职位(1个副秘书长、1个D-2、2个D-1、8个P-5、13个P-4、4个P-3、12个外勤事务、2个一般事务人员、3个本国专业干事、7个当地雇员),包括拟新设20个职位、续设2016年已有的33个职位。以下概述拟议的人员配置变动:

(a) 新设15个实务职位,包括:

(一) 新设3个职位(1个P-4、1个P-3、1个一般事务(其他职等)),隶属特别顾问办公室纽约办事处,负责规划联合国警察派遣部署事务和资料分析工作;

(二) 新设 1 个 P-3 支助政治事务干事职位，设在总部政治事务部；

(三) 新设 5 个职位(1 个 P-5、4 个 P-4)，以加强布隆迪的对话支助股，包括 3 个区域办事处；

(四) 新设 5 个职位(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个外勤事务)，隶属布隆迪的安全和法治股；

(五) 新设 1 个本国专业干事职位，负责在布隆迪履行礼宾职能。

(b) 新设 3 个特派团支助职位(1 个外勤事务、2 个当地雇员)，设在布隆迪；

(c) 新设 2 个安保干事职位(2 个外勤事务)，设在布隆迪；

(d) 拟将调解支助小组现有 2 个政治事务干事(1 个 P-5、1 个 P-4)从内罗毕调至布隆迪(A/71/365/Add.6, 第 79 至 85 段)。

关于所需人员配置的意见和建议

一般性意见

35. 秘书长的报告指出，布隆迪的政治和安全局势仍岌岌可危(A/71/365/Add.6, 第 46 段)。在这方面，行预咨委会注意到办公室拟议人员配置未预见将特别顾问及其直属办公室从纽约迁至更接近于特派任务地区。关于特别顾问办公室在布隆迪设立办事处的程序问题，行预咨委会询问后获悉，已编写特派团地位协定并于 2016 年 6 月提交纽约布隆迪常驻代表团，但迄今未获答复。行预咨委会还获悉，办公室一直迟迟收不到所需的签证，难以在布隆迪部署文职人员。此外，行预咨委会还回顾安全理事会于 2016 年 7 月通过第 2303(2016)号决议，授权部署联合国警察部门，人数最多可达 228 名警察(同上，第 55 段)。秘书长的 2017 年拟议预算未包含该部所需的资源。

36. 行预咨委会认识到，特别顾问办公室与也门问题特使办公室(见上文第 14 段)和叙利亚问题特使办公室(见 A/71/595/Add.1, 第 26 段)一样，也面临业务和安全方面的挑战，延缓了征聘工作人员填补新核定职位的进度。在这方面，行预咨委会询问后获悉，目前共有 29 个职位有人任职(核定人员配置总数为 33 个职位)。根据这种情况，同时考虑到特派任务拟议人员编制水平将显著增加(见上文第 34 段)，行预咨委会相信办公室将仅在拟议职位的职能可切实履行并获得业务支持时才会填补这些职位。

37. 在这方面，行预咨委会注意到，该提议在估算人员配置所需资源时，对新设专业职等职位适用 50%的空缺率，对新设外勤人员、一般事务、本国专业干事、当地雇员职位适用 35%的空缺率。考虑到上述因素，行预咨委会建议对 2017 年所有拟设专业职等职位适用 70%的空缺率。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

人员配置方案

38. 人员配置方案拟扩充特别顾问办公室的实务人员，特别是拟扩充驻纽约的人员。为此，秘书长拟设立 3 个政治事务干事职位、1 个小组助理职位(1 个 P-4、2 个 P-3、1 个一般事务(其他职等))，其中有 3 个职位设在特别顾问办公室驻纽约办事处。据报告指出，此扩充行动有助于执行规划联合国警察人员派遣部署事务、资料分析、与联合国各办事处和总部实体联络等任务。此外，其中一个新设 P-3 职位将设在政治事务部内，为特派团提供政治支助能力。

39. 行预咨委会注意到目前有 5 个职位设在特别顾问办公室驻纽约办事处(1 个副秘书长、2 个 P-5、1 个 P-4、1 个一般事务(其他职等))。行预咨委会认为，向其提供的资料并未充分解释和说明为何不能在现有能力范围内履行拟设新职位的职责。行预咨委会建议不设立拟在办公室纽约办事处增设的 4 个支助人员职位。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

40. 秘书长所提人员配置方案包括拟加强对话支助股，即在布隆迪新设 5 个职位(1 个 P-5、4 个 P-4)。该股目前的人员编制为 5 个职位(1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3)。打算将 3 个新设 P-4 职位部署到布琼布拉以外的地方办事处担任主管，负责与地方利益攸关方互动，确保基层举措包含在布隆迪人之间的对话中。秘书长拟新设高级政治事务干事(P-5)的理由是为了协调部署在地方办事处的政治干事的工作。但是，行预咨委会不清楚这些职能为何不能由该股现任高级工作人员履行。行预咨委会建议不设立拟在对话支助股新设的 1 个 P-5 高级政治事务干事职位。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

41. 此外，还拟新设 1 个礼宾干事职位(本国专业干事)，作为布隆迪办事处主任直属工作人员，负责履行礼宾职能、与国家对应方进行联络。行预咨委会认为此提议理由不充分，依据是当前的实际业务情况，如特别顾问和其他高级工作人员将继续在任务区以外办公。行预咨委会建议目前不设立这个礼宾干事职位(本国专业干事)。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

42. 秘书长的报告还包括拟在布隆迪的安全和法治股增加工作人员，即新设 5 个职位(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个外勤人员)，负责与利益攸关方联络，并负责根据国际规范和标准制定、执行、评价法治活动。该股目前的人员编制为 1 名安全部门改革特等干事(D-1)、1 名法治干事(P-4)。关于拟新设的 2 个外勤事务职位，行预咨委会获悉打算由他们为对话支助股、安全和法治股履行部门助理职能，并提供行政支助。行预咨委会认为，这两个股的工作量尚不足以作为设立 2 个部门助理职位的理由。因此，委员会建议不设立在安全和法治股拟设的 1 个外勤事务人员职位。应对所有相关非员额资源作出相应调整。

43. 行预咨委会除上文各段所提意见和建议外，建议大会核可秘书长就秘书长预防冲突包括在布隆迪预防冲突特别顾问办公室所提人员配置方案。

关于业务费用的评论和建议

44. 特别顾问办公室业务费用的拟议资源为 6 372 000 美元，比 2016 年批款增加 1 811 100 美元(见以上表 5)。2017 年拟议所需资源比核定资源有所增加的主要原因是下述项目所需经费增加，即：咨询人(254 000 美元)、公务差旅(384 900 美元)、信息技术(346 700 美元)。

45. 拟拨资源 1 797 000 美元，供特别顾问及其工作人员前往访问区域利益攸关方，切实参与与各方间各轮正式对话，包括根据需要访问总部。此数额还包括培训差旅费 178 300 美元。行预咨委会索要后得到拟议培训活动分项列表及各次课程的相关差旅费。在实务股工作人员的培训方面，大多数拟议课程将在日内瓦或纽约举办，目的专门是为了提高国际工作人员领导、管理、和平进程、法治等方面的能力。在拟议的特派团支助人员培训方面，课程一般将在乌干达恩德培举办，题目是与特派团支助有关技术问题。

46. 行预咨委会确认规定的初步培训活动和随后的技能提高活动有好处，但认为拟议的培训主要是使国际工作人员获得与最近受聘担任的职位相关的技能，表明办公室的工作人员甄选程序有缺陷。因此，行预咨委会建议将拟议培训差旅资源减少 20%，即减少 36 000 美元。

47. 行预咨委会还请求分项列出 2016 年已发生差旅和 2017 年计划差旅，但未获得满意答复。鉴于公务差旅拟议所需资源数额巨大，行预咨委会重申多次申明过的意见，即：应明智使用差旅资源，尤其是在授权公务差旅时应主要考虑直接面对面接触是否为执行任务所必需。行预咨委会还重申，必须尽最大可能提前预订机票和使用视频会议能力，作为限制旅行费用的一种手段(又见 A/70/7，第 104 和第 108 段)。

48. 在咨询人方面，秘书长所拟议资源为 370 600 美元，是 2016 年核定咨询人资源的三倍，供 2017 年聘用 6 名外部咨询人。行预咨委会询问后获悉，咨询人将提供下述能力：(a) 就调解和对话方法方面的宪法和法律事项提供专门知识、专长、实质性咨询；(b) 就治理模式、三权分立、少数群体问题提供专门知识；(c) 就司法、警察、监狱等与布隆迪法治相关的技术领域提供咨询；(d) 就布隆迪安全部门提供援助，涉及问责、廉正、人权等领域。

49. 行预咨委会认为，在上述大多数方面所要求提供的专门知识或能力应已存在于秘书处各部门，包括政治事务部的调解支助股、维持和平行动部的法治和安全机构办公室。此外，办公室现有工作人员或拟设立的相关职位已具备这些具体领域的的能力。因此，行预咨委会认为拟议的咨询人资源过多，建议将该拟议资源削减 50%，即减少 180 000 美元。

50. 行预咨委会除上文各段所提意见和建议外，建议核可秘书长所提业务费用方案。

三. 建议

51. 秘书长在报告(A/71/365/Add.6)第 88 段中提出了秘书长也门问题特使办公室、秘书长预防冲突包括在布隆迪预防冲突问题特别顾问办公室的 2017 年拟议预算。两个特派任务所需资源分别列出，以反映最近的实地事态发展(A/71/365, 第 18 段)以及安全理事会最近有关两个特派团的决定。

52. 行预咨委会除上文各段所提意见和建议以及其主要报告(A/71/595)所载建议外，建议核准秘书长为专题群组一这两个特别政治任务拟议的 2017 年所需资源。

53. 行预咨委会建议大会：

(a) 核准秘书长也门问题特使办公室、秘书长预防冲突包括在布隆迪预防冲突特别顾问办公室 2017 年预算计 25 100 300 美元(减除工作人员薪金税后的净额)；

(b) 按照第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序，在计入 2016 年超支估计数 971 300 美元后，为 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)追加批款 26 071 600 美元(减除工作人员薪金税后的净额)；

(c) 为第 36 款(工作人员薪金税)批款 1 834 800 美元，由 2016-2017 两年期方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额抵销。