

**Комиссия социального развития****Пятьдесят пятая сессия**

1–10 февраля 2017 года

Пункт 3(b)(iii) предварительной повестки дня*

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: обзор соответствующих планов и программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся положения социальных групп: Всемирная программа действий, касающаяся молодежи**Политика и программы, касающиеся молодежи****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение принятой 10 февраля 2015 года резолюции 53/1 Комиссии социального развития. В докладе отмечается необходимость проведения эффективной независимой молодежной политики в сочетании с последовательной межсекторальной деятельностью, а также приводится сводная информация о недавних инициативах в сфере молодежной политики и программ, которая подготовлена на основе материалов, полученных от государств-членов, структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Основное внимание в докладе уделяется трем широким аспектам, которые были затронуты в резолюции: гендерной проблематике, обеспечению всеобщего участия и охвата и маргинальным группам.

* E/CN.5/2016/L.1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обзор современной политики и последних событий	4
A. Межсекторальный подход: актуализация молодежной проблематики	5
B. Другие механизмы обеспечения эффективной молодежной политики	6
C. Ход выполнения Всемирной программы действий, касающейся молодежи	10
D. Техническое сотрудничество, мероприятия и исследования в области молодежной политики	11
III. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей девочек и молодых женщин	12
IV. Участие молодежи	16
V. Интеграция молодых людей, относящихся к маргинализированным группам	20
VI. Преумножение усилий в рамках Организации Объединенных Наций	23
VII. Заключение и рекомендации	25

I. Введение

1. 10 февраля 2015 года Комиссия социального развития приняла резолюцию 53/1 о политике и программах, касающихся молодежи, в которой она просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении настоящей резолюции, в том числе о прогрессе в деле достижения результатов и решения существующих проблем в процессе осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в консультации с государствами-членами, а также соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами и региональными комиссиями, принимая во внимание работу, проделанную системой Организации Объединенных Наций, и рекомендовала Секретариату по мере необходимости консультироваться с организациями, возглавляемыми молодежью и ориентированными на молодежь. В соответствии с этой просьбой настоящий доклад составлен на основе ответов, полученных от государств-членов¹, членов Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи² и возглавляемых молодежью структур³.

2. В резолюции 53/1 Комиссия вновь заявила, что главная ответственность за осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи, лежит на государствах-членах, и настоятельно призвала к тому, чтобы правительства, действуя в консультации с молодежью и молодежными организациями, выработали целостную и комплексную молодежную политику, основанную на Программе действий, и регулярно оценивали эту политику в рамках осуществления Программы действий и последующей деятельности в связи с ней. Разделы II–V настоящего доклада посвящены вопросам разработки политики и программ в сферах, связанных с гендерной проблематикой, участием и маргинальными группами. Эти тематические области были определены в резолюции в качестве межсекторальных вопросов, и они имеют отношение к выработке и проведению эффективной молодежной политики.

¹ Австрия, Грузия, Канада, Колумбия, Литва, Мексика, Палау, Свазиленд, Словения, Чили, Швейцария, Швеция и Южная Африка.

² Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Международная организация труда, Международный союз электросвязи, Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций.

³ Основная группа «Дети и молодежь» и Европейский молодежный форум.

II. Обзор современной политики и последних событий

3. После принятия Всемирной программы действий, касающейся молодежи, особенно в последние годы, было разработано и скорректировано на уже существующей основе большое количество политических программ, касающихся молодежи⁴, что свидетельствует о твердом намерении правительств признавать, удовлетворять и учитывать потребности, требования и чаяния молодежи. Достоверных научных исследований и данных не хватает, однако беседы с теми, кто разрабатывает и проводит в жизнь молодежную политику, говорят об эффективности и большом влиянии молодежной политики и подходов, освещаемых в настоящем докладе.

4. Хотя во многих странах есть государственные ведомства, имеющие полномочия на проведение молодежной политики, государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций отмечают хронический характер некоторых проблем. К ним относятся нехватка политического влияния, знаний и воли на высоком уровне, наличие конкурирующих государственных приоритетов, нехватка финансовых и материальных ресурсов, сложность межсекторальной координации, ошибочные представления о молодежи и нехватка кадров, необходимых для осуществления, мониторинга и подведения итогов. Для того чтобы выявить нынешние возможности, а также недостатки и проблемы, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и секретариатом Содружества сейчас изучает возможности национальных молодежных структур во всем мире.

5. Для того чтобы устранить недостатки в проведении национальной молодежной политики, надо сделать так, чтобы ее разрабатывали и проводили в жизнь не в вакууме, а в привязке к остальной государственной политике, которая влияет на жизнь молодежи; поэтому национальная молодежная политика должна: а) содействовать созданию единой межсекторальной политической основы; б) базироваться на эмпирических данных и глубоких научных исследованиях; в) обеспечивать участие молодежи во всех этапах выработки молодежной политики; г) быть согласована с региональными и глобальными рамочными программами развития, особенно в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Всемирной программы действий, касающейся молодежи.

⁴ The State of Youth Policy in 2014 (Berlin, Youth Policy Press, 2014). Available from http://www.youthpolicy.org/library/wp-content/uploads/library/2014_State_Youth_Policy_2014_En.pdf; and Alex Farrow, "Children, young people and participation", Youth policy working paper No. 3 (Berlin, Youth Policy Press, 2016). Available from <http://www.youthpolicy.org/library/documents/children-young-people-and-participation-youth-policy-working-paper-no-3/>.

А. Межсекторальный подход: актуализация молодежной проблематики

6. К эффективным способам содействия развитию молодежи относятся, в частности, разработка эффективной независимой молодежной политики и учет интересов молодежи в политике отраслевых министерств. Практика последних лет показала, что межсекторальный подход к молодежной политике является и неперенным условием обеспечения эффективности, и прагматичным ответом на два вызова: увеличение во многих странах, особенно развивающихся, доли молодежи в населении, с одной стороны, и плохое проведение и финансирование молодежной политики, с другой стороны. Межсекторальный подход позволяет также поддерживать развитие молодежи, чтобы она могла раскрыть весь свой потенциал во всех сферах жизни. Кроме того, актуализация проблемы является признанным методом обеспечения эффективности политики в интересах конкретных социальных групп, что подтверждается успешным опытом актуализации гендерной проблематики.

7. Благодаря межведомственной и межучрежденческой стратегии актуализация молодежной проблематики обеспечивает учет мнений молодежи в процессе разработки и исполнения политики и законов, изучения программ, планирования, составления бюджета, практической работы, мониторинга и оценки межсекторальных программ и проектов. Благодаря привлечению широкого круга заинтересованных сторон актуализация молодежной проблематики позволяет также обеспечить совместную ответственность и подотчетность в ходе разработки, проведения и мониторинга молодежной политики. Каждая государственная структура может посмотреть, как ее политика и программы отражаются на жизни молодежи, и оптимизировать использование финансовых и людских ресурсов.

8. Вместе с тем межсекторальные подходы имеют свою цену: когда речь идет о многоуровневых органах, требуется больше усилий по организации диалога, планирования и координации внутри правительства, а в случае децентрализованных или федеративных государств — даже за его пределами. Повышение квалификации сотрудников отраслевых министерств и низовых органов власти в вопросах, касающихся молодежи, является правильной стратегией создания прочных союзов по проблемам молодежи.

9. В то же время по-прежнему надо дополнять стратегии актуализации молодежной проблематики целенаправленными мерами по расширению прав и возможностей молодых людей и сокращению неравенства как среди самих молодых людей, так и между молодежью и остальной частью населения. Всеобщий охват, особенно социальная интеграция молодежи, является одной из главных задач Повестки дня на период до 2030 года. В задаче 10.2 этой Повестки подчеркивается необходимость к 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса.

10. Все чаще концепции и разновидности молодежной политики государственных предполагают принятие межсекторальных мер эффективного реагиро-

вания на условия жизни, потребности и интересы молодежи (Азербайджан, Мексика, Нигер и Швеция). В настоящее время правительства Ботсваны, Малайзии, Соломоновых Островов и Ямайки при поддержке со стороны секретариата Содружества проводят работу по актуализации вопросов, касающихся развития молодежи, в отраслевых министерствах. Кроме того, в целях создания условий для повышения качества жизни и благосостояния молодых людей и осуществления их прав были разработаны многочисленные структуры, форумы и механизмы по координации межсекторальной деятельности (Австрия, Грузия, Мексика, Палау, Свазиленд, Словения и Фиджи). В настоящее время Комиссия Африканского союза приступает к осуществлению рамочной программы по актуализации молодежной проблематики, чтобы молодежь оказывала большое влияние на работу этой Комиссии по решению задач, стоящих перед Африкой.

11. Раньше в ходе своей работы по актуализации молодежной проблематики государства-члены уделяли внимание главным образом образованию, здравоохранению и трудоустройству, а теперь такой подход распространяется и на политику в других сферах, таких как семья, жилье, транспорт, правосудие, сельское хозяйство, досуг и культура (Швеция). Так, цель применяемого в Южной Африке двухвекторного подхода к развитию молодежи заключается в актуализации вопросов, касающихся развития молодежи, в различных сферах и одновременном создании специализированных платформ для развития молодежи. Принимая во внимание содержащийся во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, призыв создавать многоуровневые механизмы для проведения консультаций, распространения информации, координации, мониторинга и оценки, государства-члены подчеркнули значение существующих структур для проведения диалога, принятия последующих мер и организации хорошо отлаженного сотрудничества между соответствующими учреждениями.

В. Другие механизмы обеспечения эффективной молодежной политики

1. Сведения и информация

12. Для того чтобы помочь государствам-членам в оценке положения молодежи, Генеральный секретарь по просьбе государств-членов предложил на пятьдесят первой сессии Комиссии социального развития комплекс показателей, связанных со Всемирной программой действий, касающейся молодежи. Процесс выработки молодежной политики, в основе которой лежат проверенные сведения, предполагает глубокое понимание нынешнего положения молодежи и использование данных, опыта и знаний для разработки подходящей и успешной стратегии и политики. Такие сведения включают статистические показатели и данные количественного и качественного характера, а также научные данные и практические знания.

13. Политики постоянно говорят о необходимости сбора и анализа данных о положении молодежи. Результатом сотрудничества с национальными статистическими органами в целях совершенствования процесса выработки молодежной политики, опирающейся на эмпирические данные, стало издание несколь-

ких монографий и справочников по молодежной проблематике (Австралия, Вануату и Индонезия). Секретариат Содружества разработал глобальный индекс развития молодежи, который объединяет 18 показателей, позволяющих дать количественную оценку многогранного процесса развития молодежи в 183 странах, включая 49 из 53 стран Содружества. Этот индекс позволяет оценить положение молодежи по пяти показателям: образование; здоровье и благосостояние; занятость и возможности; участие в политической жизни; участие в жизни гражданского общества.

14. Будучи тесно увязанными с данными, эти показатели являются важным инструментом оценки положения молодежи и отслеживания хода выполнения Всемирной программы действий, касающейся молодежи. В июне 2015 года Мексика включила в свою национальную статистическую систему четыре новых показателя положения молодежи, в том числе долю молодых людей, не имеющих доступа к медицинскому обслуживанию, долю молодых людей, живущих за чертой бедности, и уровень безработицы среди молодежи.

15. Точные исходные данные также являются ценным инструментом мониторинга и оценки эффекта молодежной политики. Хотя изменения в социально-экономическом положении молодых людей не всегда обусловлены молодежной политикой, лица, отвечающие за молодежную политику, все же обязаны следить не только за числом проводимых мероприятий, но и за социально-экономическими показателями положения молодежи.

16. Кроме того, благодаря нескольким инновационным средствам, таким как изучение методик использования данных, проведение молодыми людьми исследований или использование открытых данных (Либерия), молодежь принимает все более активное участие в мониторинге молодежной и другой политики. В Мексике молодых людей привлекают к мониторингу политики, в частности, путем проведения для молодежи консультаций в рамках Совета граждан по мониторингу государственной молодежной политики. Поступающая от молодых людей неофициальная информация также позволяет углубить знания о воздействии молодежной политики. В 2015 году Европейский молодежный форум приступил к проведению широких консультаций, открытых для возглавляемых молодежью организаций, и опубликовал свой доклад под названием «Неофициальный доклад по молодежной политике: точка зрения молодежи».

17. Конкретные показатели, позволяющие определить уровень благосостояния молодежи, и отраслевые данные в разбивке по возрастным группам были включены не только в программы мониторинга и оценки национальной молодежной политики, но и в региональные планы действий в интересах молодежи (Африканский союз и Карибское сообщество (КАРИКОМ)). Данные о молодежи также сводятся воедино с помощью региональных информационных систем и наблюдательных органов, таких как Совет по наблюдению за положением молодежи в Латинской Америке и Карибском бассейне. Используемый в Европейском союзе сводный показатель положения молодежи состоит из 41 показателя и основан на данных, получаемых от Евростат или по итогам обследования «Евробарометр».

18. Надо и далее выявлять и устранять нехватку данных о молодежи. Из-за отсутствия конкретной бюджетной информации многим государствам-членам все еще сложно отслеживать социальные инвестиции, предназначенные для

молодежи (Мексика). Во всем мире до сих пор мало сведений о положении конкретных групп молодежи, таких как молодежь коренных народов, молодые мигранты и беженцы и молодые люди-инвалиды. Кроме того, из-за концептуальных и методологических расхождений в национальные статистические обследования сложно включить некоторые показатели, имеющие огромное значение для благосостояния молодежи, например, показатели участия в политической жизни и жизни гражданского общества.

2. Роль молодежи в разработке политики

19. Молодые люди могут играть важную роль в любом механизме, который занимается молодежной политикой, будучи как ее объектом, так и орудием ее проведения, особенно когда роль молодежи ясно прописана в национальной молодежной стратегии. Формы такого участия молодежи могут варьироваться от всеобъемлющих открытых консультаций с молодежью до партнерских связей в течение всего процесса разработки политики. К преимуществам такого подхода относятся предотвращение маргинализации и стигматизации молодых людей, повышение авторитета госучреждений, оптимизация последствий молодежной политики и содействие повышению роли и расширению прав и возможностей молодежи. Как сказано в разделе IV ниже, в рамках молодежной политики государства-члены с успехом внедрили многочисленные механизмы участия молодежи, включая проведение консультаций с неорганизованной молодежью (Бразилия).

3. Согласование и координация с региональными системами

20. Национальную молодежную политику можно усилить, если она является частью региональной программы развития молодежи, обеспечивающей совместное, скоординированное и пользующееся поддержкой планирование. Региональный подход предполагает внутрирегиональный обмен опытом и передовой практикой, а также последовательное решение таких региональных проблем, затрагивающих молодежь, как изменение климата, миграция или возможности учебы в других странах. Согласование отчетности является еще одним положительным результатом увязки приоритетов и показателей национальной политики с региональными и международными системами.

21. Особые потребности молодежи признаются многими государствами-членами на региональном уровне. В принятом в 2016 году Иbero-американском пакте в интересах молодежи подписавшие его стороны⁵ вновь заявили о своей приверженности, среди прочего, содействию молодежной политике, расширению участия молодежи и повышению качества данных о молодежи. В июне 2016 года Тихоокеанское сообщество постановило, что актуализация молодежной проблематики является приоритетной задачей в рамках более широкого спектра деятельности и программ этой региональной организации. Министры по делам молодежи стран Карибского бассейна обновили План действий КАРИКОМ в интересах развития молодежи, дополнив его исправленным планом мониторинга и оценки результатов и определив новые

⁵ Аргентина, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Многонациональное Государство Боливия, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Сальвадор, Уругвай, Чили и Эквадор.

сроки (2017–2021 годы). Признавая необходимость дальнейших инвестиций в развитие молодежи в Африке и включения ее в деятельность по осуществлению Африканской хартии молодежи, Африканский союз принял решение о том, что темой Саммита Африканского союза 2017 года станет «Использование «демографического дивиденда» с помощью инвестиций в молодежь». В рамках молодежной стратегии Европейского союза на 2010–2018 годы Европейский союз успешно реализовал программу Европейского союза «Гарантии для молодежи», которая гарантирует всем молодым людям в течение четырех месяцев после потери работы или окончания учебного заведения получение предложения об устройстве на хорошую работу, прохождение стажировки или профессионально-технической подготовки или возможность продолжать учебу.

4. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

22. В Повестке дня на период до 2030 года были определены приоритеты для молодежи всего мира. Достижение целей устойчивого развития зависит от определения правительствами национальных приоритетов в результате принятия на себя ответственности за осуществление этой Повестки дня и путем превращения рамочной программы в конкретные дела и политические решения, выполнение которых поддается количественной оценке. Эффективная, новаторская и прогрессивная молодежная политика будет использоваться для уточнения и конкретизации вышеупомянутых целей и станет основой для деятельности по их достижению, что даст молодым людям возможность раскрыть свой потенциал как активным членам общества.

23. В Повестке дня на период до 2030 года признается также ключевая роль, которую современная молодежь должна играть в обеспечении реализации этой Повестки дня, и отмечается, что молодые женщины и мужчины являются важными проводниками перемен и что новые цели станут для них платформой, с помощью которой они смогут использовать свои безграничные возможности активной деятельности для построения более совершенного мира. Чтобы молодые люди могли стать ведущими проводниками перемен, — а именно такая молодежь и нужна миру — в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года потребуются значительные инвестиции. На глобальном уровне эта работа ведется Рабочей группой по Повестке дня на период до 2030 года при Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи. В ноябре 2016 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи организовали однодневное совещание для обобщения имеющихся в системе Организации Объединенных Наций технических знаний и выработки рекомендаций по аспектам Повестки, касающимся молодежи. В рамках своих региональных семинаров, посвященных молодежной политике, основанной на практическом опыте, Департамент по экономическим и социальным вопросам помогает государствам-членам проанализировать аспекты Повестки, касающиеся молодежи, а также их значение и степень актуальности для молодежной политики.

С. Ход выполнения Всемирной программы действий, касающейся молодежи

24. Чтобы содействовать выполнению Всемирной программы действий, касающейся молодежи, государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций активизировали свои усилия в области развития молодежи путем разработки или пересмотра политики и программ в интересах молодежи. Государства-члены продолжали или продолжают сейчас разрабатывать или пересматривать национальные молодежные направления политики, программы, стратегии или планы действий (Австрия, Азербайджан, Гайана, Грузия, Доминика, Колумбия, Литва, Маршалловы Острова, Мексика, Нигерия, Палау, Самоа, Словения, Сьерра-Леоне, Швеция, Южная Африка и Ямайка). Были разработаны также направления политики, стратегии, планы действий, законы и «дорожные карты» по конкретным вопросам, касающимся молодежи, включая трудоустройство молодежи (Египет, Литва, Мальдивские Острова, Нигер и Сальвадор), сексуальное и репродуктивное здоровье (Мексика и Таиланд), предпринимательство (Эфиопия) и всестороннее половое воспитание (Болгария). Особое внимание, уделяемое расширению экономических прав и возможностей молодежи, побудило Нигер учредить министерство молодежного предпринимательства.

25. Система Организации Объединенных Наций оказывает материально-техническую помощь и политическую поддержку государствам-членам, которые разработали или сейчас разрабатывают национальную молодежную политику и соответствующие механизмы. В качестве примеров можно отметить национальную молодежную политику Афганистана (2014 год) и его национальную молодежную стратегию и план действий на 2016–2020 годы (разработаны при технической и финансовой поддержке Организации Объединенных Наций через ЮНФПА), а также молодежную политику Доминиканской Республики (2016 год) (разработана при участии страновой группы Организации Объединенных Наций и Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи), которые стали первыми в этих странах рамочными программами такого рода.

26. ЮНФПА, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНЕСКО и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) оказывали поддержку правительству Мьянмы в разработке первой в истории этой страны всеобъемлющей национальной молодежной политики. В Сомали страновая группа Организации Объединенных Наций и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали провели сбор средств для разработки национальной молодежной политики и в настоящее время при поддержке Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи проводят в жизнь стратегию Организации Объединенных Наций в отношении молодежи, которая представляет собой целостную программу удовлетворения потребностей и чаяний молодежи. В 2015 году в Коста-Рике была принята национальная молодежная политика, основанная на соблюдении прав человека; техническую помощь в разработке этой политики оказывала Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). ДООН и ПРООН сотрудничали с правительством Индии при подготовке четы-

рех планов действий по проведению в жизнь национальной молодежной политики, разработанной в 2014 году.

27. ЮНЕСКО и другие структуры Организации Объединенных Наций помогали разрабатывать национальную молодежную политику в Бурунди и Монголии, а также корректировать национальную молодежную политику в Зимбабве. В рамках финансируемого Европейским союзом проекта «Сеть молодежи Средиземноморья» ЮНЕСКО оказывала национальным молодежным организациям, соответствующим министерствам и заинтересованным молодежным структурам техническую помощь при разработке или пересмотре их юридических и политических систем, касающихся молодежи, в том числе в Алжире, Израиле, Иордании, Ливане, Ливии, Марокко, Тунисе и Государстве Палестина. При поддержке со стороны ЮНФПА Грузия разработала национальную молодежную политику (в 2014 году) и план действий (на период 2014–2020 годов) по ее эффективному осуществлению. В Камбодже ЮНФПА помогал правительству разрабатывать национальный план действий в интересах молодежи, с тем чтобы правительство проводило в жизнь свою национальную молодежную политику.

D. Техническое сотрудничество, мероприятия и исследования в области молодежной политики

28. В целях стимулирования государств-членов к ускорению разработки и осуществления молодежной политики и оказания им помощи в этой области структуры Организации Объединенных Наций занимаются исследованиями и техническим сотрудничеством и проводят мероприятия и совещания. Для содействия государствам-членам в выполнении ими своих обязательств в отношении развития молодежи и проведения молодежной политики в соответствии со Всемирной программой действий, касающейся молодежи, им оказывалась поддержка в области законодательства, политики и составления программ, в том числе поддержка со стороны Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ЮНЕСКО и ДООН. Работа по повышению квалификации и развитию навыков молодежи остается одной из первоочередных задач структур Организации Объединенных Наций, которые участвуют в такой работе по различным направлениям (Бюро Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)). Кроме того, прилагаются усилия для того, чтобы помочь государствам-членам решать проблемы, затрагивающие молодежь, в том числе вопросы медийной и информационной грамотности (ЮНЕСКО).

29. На региональном уровне Департамент по экономическим и социальным вопросам поддерживает партнерские отношения с правительствами (Мексика), другими структурами Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНЕСКО и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам), региональными комиссиями (Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и ЭКЛАК), межправительственными организациями (секретариат Содружества и Тихоокеанское сообщество) и региональными организациями, возглавляемыми молодежью (Тихоокеанский молодежный совет). Цель поддержания таких

партнерских отношений заключается в активизации диалога по вопросам молодежной политики и Повестки дня на период до 2030 года между правительствами государств, национальными молодежными советами или аналогичными им организациями, молодежными организациями гражданского общества, национальными статистическими управлениями и учебными заведениями. Состоялись учебные семинары, посвященные текущему циклу проведения молодежной политики, а также вопросу о значении данных и статистики, и к настоящему времени в них приняли участие представители четырех регионов и субрегионов (англоязычные страны Африки, Карибский бассейн, Тихоокеанский регион и Латинская Америка) и 54 государств-членов.

30. Проект «Счет развития», реализуемый под руководством Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), направлен на увеличение возможностей правительств стран, входящих в регионы ЭСКАТО, ЭКА и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, разрабатывать политику устойчивого развития, охватывающего все слои общества. В рамках этого проекта в марте 2016 года в Бангкоке прошел Азиатско-Тихоокеанский семинар по укреплению органов, занимающихся разработкой молодежной политики, а в настоящее время разрабатывается инструментарий молодежной политики, призванный продемонстрировать различные варианты политики и программ, содействовать обмену знаниями и дать технические консультации. ЭКЛАК осуществляла у себя в регионе (с 2013 года по 2015 год) проект по социальной интеграции молодежи, который включал глубокое изучение молодежной политики и институциональных механизмов, а также провела серию семинаров по вопросам молодежной политики с участием представителей национальных молодежных организаций.

31. В целях активизации дальнейших усилий по проведению молодежной политики Азербайджан при поддержке ПРООН, ЮНЕСКО, Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и Совета Европы провел в октябре 2014 года первый Глобальный форум по молодежной политике. Этот Форум предоставил широкому кругу заинтересованных сторон возможность проанализировать молодежную политику по прошествии 20 лет после принятия Всемирной программы действий, касающейся молодежи, а итогом его работы стали руководящие принципы разработки комплексной и всеобъемлющей молодежной политики. В ознаменование двадцатой годовщины принятия Программы действий Председатель Генеральной Ассамблеи организовал в мае 2015 года мероприятие высокого уровня.

III. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей девочек и молодых женщин

32. Согласно Всемирной программе действий, касающейся молодежи, одна из важнейших задач молодежной политики заключается в улучшении положения девочек и молодых женщин. Причинами гендерного неравенства могут быть гендерные стереотипы, социальные нормы, модели поведения и взгляды, которые приводят к укоренению неравенства и неравного обращения с девочками и молодыми женщинами. Прилагать усилия к изменению давно устоявшихся форм обращения необходимо на раннем этапе жизни молодых мужчин и

молодых женщин; делать это необходимо в сфере образования, общественной и социальной жизни, в том числе в рамках молодежной политики.

33. Несколько государств-членов активизировали усилия по обеспечению гендерного равенства и всеобщего охвата посредством разработки целенаправленной гендерной политики и стратегий, проектов, программ и законов, охватывающих целый ряд сфер (Грузия, Свазиленд, Швеция и Южная Африка). Важными составляющими такой политики стали выявление на раннем этапе различий в потребностях и проблемах молодых женщин и молодых мужчин и принятие мер, призванных содействовать достижению целей политики гендерного равенства (Швеция). Главными принципами такой политики были содействие обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин и предотвращение дискриминации (Словения). Политика и планы по конкретным направлениям разработаны с учетом того, что молодые женщины сталкиваются с серьезными проблемами на рынке труда, которые касаются, в частности, равной оплаты за равный труд, совместного выполнения домашних обязанностей и распределения работы по уходу за членами семьи между молодыми мужчинами и молодыми женщинами (Сальвадор).

34. Меры по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин могут стать реальностью в тех случаях, когда есть достаточные финансовые средства, такие как специальные бюджеты на проведение гендерной политики и прочие бюджеты, учитывающие, в частности, гендерную проблематику (Швеция). Так, политика, содействующая равноправию мужчин и женщин, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья, может уменьшить влияние широко распространенных стереотипов и дискриминацию по признаку пола. Участие в разработке политики как молодых женщин, так и молодых мужчин может обеспечить выработку политики, лучше всего способствующей изменению этих взглядов, и стимулировать такие нормы поведения, функции и обязанности, которые содействуют равенству мужчин и женщин.

35. Участие девочек и молодых женщин в процессе выработки политики позволяет им выступать в защиту своих интересов. В то же время молодые мужчины и мальчики играют важнейшую роль в обеспечении гендерного равенства и изменении типичных представлений о роли мужчин и женщин и отношениях между ними. Политика и программы должны учитывать роль мальчиков и молодых мужчин в обеспечении гендерного равенства и должны пропагандировать альтернативные представления о гендере, в том числе о мужественности. Такого рода подвиги значительно изменяют взгляды и модели поведения, в том числе связанные с насилием над женщинами.

36. Одним из средств оценки уровня гендерного равенства может стать мониторинг и определение степени выполнения Всемирной программы действий, касающейся молодежи, с помощью показателей и данных. В докладе Генерального секретаря о предлагаемом наборе показателей для Программы действий (E/CN.5/2013/8) указывалось, что обеспечение гендерного равенства — это вопрос, включенный во все приоритетные области, и отмечалось большое значение разбивки данных по признаку пола.

37. Содействие достижению гендерного равенства остается для многих государств-членов одной из приоритетных задач, которая по-прежнему учитывает

ся в ходе национальной деятельности по развитию молодежи, в том числе в сфере здравоохранения, образования, участия в общественной жизни и трудоустройства. В Чили в 2015 году было сформировано «молодежное правительство», которое является площадкой для участия в принятии решений, расширения прав и возможностей и обучения по темам, затрагивающим молодежь. Это «правительство» применяет квотирование, обеспечивающее гендерное равенство на региональных выборах, в ходе которых избираются 155 молодых людей. В Колумбии поправка к закону № 1622 предусматривает унификацию системы выборов в Национальный молодежный совет и позволяет молодым людям, в том числе в возрасте от 14 до 17 лет, избираться в качестве советников по делам молодежи. В этом законе уточняется, что 50 процентов кандидатов должны составлять женщины. Выборы в соответствии с этим законом будут первыми в истории страны, обеспечивающими равенство мужчин и женщин.

38. В рамках своей политики обеспечения гендерного равенства Швеция приняла меры, призванные улучшить условия жизни молодежи, в том числе меры по предотвращению сексуальной эксплуатации молодых людей с использованием сети Интернет и других интерактивных медийных средств, по предотвращению и искоренению практики принуждения молодежи к вступлению в брак, по развитию образования, ориентированного на создание открытой и свободной от предрассудков среды для молодых лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров, и меры по укреплению системы обучения и поддержки мальчиков и молодых мужчин. Содействие гендерному равенству является одной из основных задач Чилийского национального института по делам молодежи, а во всех его программах есть гендерные аспекты. Институт также разработал инициативы, включающие конкретные гендерные аспекты, и там указаны конкретные области, в которых Институт стремится сократить гендерное неравенство. В партнерстве с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и Глобальным фондом Свазиленд в рамках Национального совета по чрезвычайному реагированию на ВИЧ и СПИД поддержал ряд программ по расширению прав и возможностей девочек.

39. Государства-члены привержены делу продвижения и осуществления программ в сфере здравоохранения, соответствующих различным возрастным и гендерным критериям, в том числе программ по охране репродуктивного здоровья (Чили и Палау). Южная Африка приступила к осуществлению своей Национальной рамочной стратегии по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и их прав в этой сфере (февраль 2015 года), которая призвана способствовать защите подростков от принуждения к половым контактам, от сексуальных и репродуктивных отношений в форме эксплуатации, от сексуального и гендерного насилия, от передающихся половым путем заболеваний, включая ВИЧ/СПИД, и других факторов риска.

40. В области образования реализуются инициативы по просвещению молодежи в вопросах гендерного равенства (Чили). В Мексике Национальный совет по предупреждению дискриминации запустил электронный курс для самообучения по вопросам, касающимся молодежи, терпимости и недискриминации, а Национальный институт по делам женщин провел для подростков курс по углублению их знаний в вопросах полового воспитания и социальной жизни при полном уважении их прав на сексуальное и репродуктивное здоровье.

41. В рамках своих стратегий и программ структуры Организации Объединенных Наций активно поддерживают усилия по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей молодых женщин и девочек. В стратегии по вопросам молодежи и гендерного равенства, принятой Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), определены четыре главные области, а именно: развитие лидерских качеств молодых женщин; содействие расширению экономических прав и возможностей молодых женщин и развитие их навыков; поддержка мер по искоренению насилия над молодыми женщинами и девочками; содействие налаживанию партнерских отношений с молодыми женщинами и молодыми мужчинами в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Действуя совместно с Межучрежденческой сетью Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи и партнерами, Структура «ООН-женщины» в 2016 году провела под эгидой Комиссии по положению женщин первый в истории молодежный форум, основное внимание на котором было уделено вопросам гендерного равенства в контексте Повестки дня на период до 2030 года и итогом которого стало принятие декларации молодежи, которая была официально представлена на Генеральной Ассамблее и упомянута в итоговом документе шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин. Для воспитания и поддержки лидерских качеств у молодых женщин и для расширения их экономических прав и возможностей, как это предусмотрено в базовом проекте по обеспечению средств к существованию, заблаговременной оценке и социальной защите в рамках стратегии по вопросам молодежи и гендерного равенства, Структура «ООН-Женщины» создала две коалиции (глобальную коалицию молодых женщин-предпринимателей для развития инновационной деятельности и навыков (июль 2016 года) и коалицию молодых женщин-лидеров (август 2016 года)).

42. Структуры Организации Объединенных Наций включали гендерную проблематику во все программы, публикации и инициативы, касающиеся молодежи (ЭКЛАК и ЮНЕСКО), и продолжают подчеркивать необходимость учета гендерных аспектов при проведении молодежной политики (ЭКЛАК). Что касается инициатив, ориентированных на девочек и молодых женщин, то ЭКЛАК организовала совещание группы экспертов для обсуждения положения девочек и девочек-подростков с ограниченными возможностями в своем регионе (ноябрь 2016 года) и подготовила совместную публикацию ЭКЛАК и ЮНИСЕФ, в которой освещается положение девочек и девочек-подростков в регионе и содержатся рекомендации по вопросам политики.

43. Эти структуры продолжают распространять документы, посвященные гендерному равенству и расширению прав и возможностей молодых женщин. Структура «ООН-женщины» ведет подготовку сборника документов для проведения с мальчиками и молодыми мужчинами работы, направленной на изменение их взглядов, норм и моделей поведения, с использованием для достижения гендерного равенства метода эмпирического обучения. Кампанию Структуры «ООН-женщины» под названием «Он за нее» активно поддержали государства-члены, в том числе Канада, которая заявила о своей твердой приверженности стратегии по вопросам молодежи и гендерного равенства, и Мексика, которая сейчас проводит эту кампанию на федеральном уровне. ЮНЕСКО

продолжала оказывать государствам-членам поддержку в разработке, осуществлении и расширении программ по ликвидации неграмотности с учетом гендерной специфики, а также в обеспечении для малолетних девочек равных возможностей при выборе разнообразных программ обучения и развития навыков после окончания начальной школы.

44. В 2015 году ПРООН, Структура «ООН-женщины» и ЮНФПА, получив финансовые средства от правительства Швеции, приступили к осуществлению в Грузии второго этапа Объединенной программы Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства, в рамках которой особое внимание уделяется расширению политических и экономических прав и возможностей женщин, искоренению насилия над женщинами и реализации прав населения на сексуальное и репродуктивное здоровье. Среди инициатив и конкурсов, проведенных в рамках этой программы, можно отметить организованный в масштабах всей страны конкурс студенческих эссе. При финансировании по линии Фонда миростроительства ПРООН выполнила в Кыргызстане проект «Молодежь за мирные перемены», цель которого заключалась в создании условий для приобретения навыков участия в жизни гражданского общества, в увеличении экономических возможностей и создании для находящихся в уязвимом положении девушек и юношей возможностей участвовать в принятии решений на различных уровнях.

IV. Участие молодежи

45. В качестве основной заинтересованной стороны молодежь должна принимать активное участие в разработке, совершенствовании и осуществлении касающейся ее политики и программ на всех уровнях. Правительства могут обеспечить такое участие путем содействия обмену информацией и вовлечения молодежи в процесс принятия решений на всех этапах процесса разработки политики. Важно, чтобы участие молодежного контингента носило предметный и последовательный характер.

46. Эффективное участие молодежи в процессах консультаций по вопросам разработки, осуществления и оценки национальной политики и планов, затрагивающих ее жизнь, позволяет более точно отразить в этих стратегиях и процессах ее текущие потребности и проблемы. Осведомленность молодых людей о проблемах группы населения, к которой они принадлежат, дает им уникальную возможность глубокого понимания этих проблем, которым можно воспользоваться при разработке политических мер, касающихся молодежи. При наличии у них соответствующих инструментов, прав и возможностей молодые люди могут вносить свою лепту в разработку стратегий, которые лучше отвечают их потребностям, а их участие способствует созданию директивных рамок, обладающих большей легитимностью.

47. В контексте взаимодействия с Организацией Объединенных Наций государства-члены подчеркнули важность обеспечения активного участия молодежи в процессах принятия решений и разработки политики (Австрия, Азербайджан и Канада). Во многих рамочных политических программах сделан акцент на участии молодежи как одной из сфер практической деятельности (Австрия и Южная Африка) или одной из целей, предусмотренных стратегическими рам-

ками (Австрия, Колумбия и Южная Африка). В связи с этим государства-члены (Австрия и Швеция) заявили, что сфера участия молодых людей не должна ограничиваться молодежной политикой, но должна охватывать все политические меры, которые могут иметь последствия для них. Государства-члены подчеркнули, что они разработали или разрабатывают механизмы для участия молодежи в процессе принятия решений (Ливия, Республика Корея и Шри-Ланка). В случае Шри-Ланки одной из приоритетных задач является увеличение числа молодых женщин-парламентариев.

48. Государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций подчеркнули важность процессов консультаций с молодежью и молодежными организациями, включая национальные советы по делам молодежи, для обоснования, разработки, пересмотра и осуществления национальной молодежной политики (Австрия, Азербайджан, Бурунди, Грузия, Коста-Рика, Мексика, Монголия, Сенегал, Словения, Уругвай, Чили, Швеция и Южная Африка). Политика децентрализации, проводимая Свазилендом, подразумевает участие молодых людей на низовом уровне и выше в разработке, реализации и оценке политических мер и программ во всех секторах, и в том числе участие девочек, а также маргинализированной молодежи, в частности живущей с инвалидностью. Недавно принятый в Либерии законопроект о равной представленности и участии тоже предусматривает учет мнений молодых людей как потенциальных членов парламента. Был использован формат консультаций и информационно-разъяснительной работы с молодежью в режиме «онлайн», который был признан важным для информирования молодежи и вовлечения ее в процессы принятия решений, а также для получения отзывов об осуществляемых инициативах (Австрия и Азербайджан).

49. Ряд стран принял соответствующие законы в качестве инструмента для поощрения участия молодежи в процессе принятия решений, в том числе в рамках консультативных советов (Колумбия, Словения и Швейцария). Кроме того, в целях содействия участию молодежи в деятельности институциональных структур несколько стран ввели или в настоящее время вводят в действие муниципальные, региональные или национальные механизмы сотрудничества по вопросам, затрагивающим молодежное сообщество, такие как молодежные парламенты или консультативные органы. Работа, проводимая по линии этих механизмов, является вкладом в деятельность национального собрания или парламента; в качестве примеров можно привести Совет молодежи при премьер-министре (2016 год) (Канада), Совет по вопросам молодежной политики (Швеция), Молодежный комитет (Чили) и Совет молодежи по вопросам регулирования (Колумбия).

50. Помимо этого, государства-члены использовали широкомасштабные консультации, обследования, мероприятия и форумы, проводимые совместно с молодыми людьми и возглавляемые молодежью организациями, в качестве подспорья для обоснования своей деятельности, политических мер и процессов принятия решений, а также для отражения в них многогранного и сложного характера тех проблем, с которыми сталкивается молодежь (Ливия, Нигер, Республика Корея и Шри-Ланка). Некоторые виды обследований и процессов, предусматривающих широкое участие, были организованы в целях учета мнений молодежи, в том числе при разработке таких стратегий, как Молодежная стратегия в движении и Открытый опрос дельфийским методом для молодежи.

В Мексике по итогам процесса консультаций с молодежью на национальном уровне была разработана Национальная программа в интересах молодежи «Прохувентуд»; комитет по наблюдению за ее осуществлением стремится обеспечить подотчетность, принимая конкретные меры с привлечением гражданского общества, учреждений, работающих в интересах молодежи, и представителей молодежного сообщества. Что касается регионального уровня, то в Европейском союзе были проведены национальные консультации в контексте стратегии Структурированного диалога с европейской молодежью в целях привлечения соответствующих заинтересованных сторон и молодых людей к разработке европейской молодежной политики. На международном уровне структурами Организации Объединенных Наций были предприняты многочисленные шаги в целях совершенствования политических мер, механизмов, процессов и каналов связи, способствующих участию молодежи в процессах принятия решений на всех уровнях, особенно в контексте Повестки дня на период до 2030 года. В настоящее время ПРООН совместно с Организацией молодежи иbero-американских стран разрабатывают показатели, касающиеся молодежи в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, для системы обзора Повестки дня на период до 2030 года.

51. Структуры Организации Объединенных Наций продолжают создавать возможности, механизмы и процессы в целях активизации участия молодежи и возглавляемых молодежью организаций в деятельности и процессах этих структур. Беспрецедентно большое число государств-членов включали молодых делегатов в состав своих делегаций на межправительственных совещаниях Организации Объединенных Наций, причем более 66 делегатов из 37 стран участвовали в работе Генеральной Ассамблеи. Департамент по экономическим и социальным вопросам, курирующий программу Организации Объединенных Наций по выдвижению делегатов из числа молодежи, содействовал участию молодых делегатов в вышеупомянутых совещаниях. В 2016 году Боливия (Многонациональное Государство), Венгрия, Канада, Объединенные Арабские Эмираты, Чад, Чехия и Эритрея приступили к осуществлению программ по выдвижению делегатов из числа молодежи, тем самым поощряя участие молодежи в процессах принятия решений на международном уровне. Ряд стран, включая Бельгию, Германию, Нидерланды и Швецию, направил делегатов для участия в работе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2016 году. Их число, по всей вероятности, будет увеличиваться по мере постепенного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

52. Что касается участия молодежи в крупных совещаниях, форумах и собраниях Организации Объединенных Наций, то Молодежный форум Экономического и Социального Совета продолжает выступать в качестве места и инструмента для диалога между представителями молодежи, государствами-членами, гражданским обществом, структурами Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях предметного рассмотрения роли молодежи в осуществлении и мониторинге Повестки дня на период до 2030 года. Молодежный форум, состоявшийся в ходе этапа заседаний на уровне министров четырнадцатой сессии ЮНКТАД (июль 2016 года), позволил молодежи донести волнующие ее вопросы до мировых лидеров, участвовавших в этой сессии. По итогам проведения первого в своем роде молодежного форума при Комиссии по положению женщин была принята молодежная декларация, которая была

официально представлена на Генеральной Ассамблее и упомянута в итоговом документе шестидесятой сессии Комиссии. Под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) более 100 представителей молодежи приняли участие во второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшейся в мае 2016 года, что дало им возможность повлиять на решения, принимаемые этим органом Организации Объединенных Наций.

53. Организации системы Организации Объединенных Наций отметили усилия, прилагаемые ими для расширения участия и охвата молодежи, включая проект «Диалог во имя будущего: поощрение сосуществования и разнообразия в Боснии и Герцеговине» — инициативу Организации Объединенных Наций в области миростроительства в Боснии и Герцеговине, совместно реализованную ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО и предусматривавшую работу с молодежью для поиска безопасных форм участия молодых людей в процессах принятия решений. ПРООН и другие партнеры провели мероприятия, направленные на привлечение граждан к разработке политики (например, форум «Диплохак Тбилиси» в Грузии). Еще одним событием в этом ряду стал «Диалог по вопросам укрепления молодежного сектора» Боснии и Герцеговины (февраль 2016 года), направленный на создание платформы для демократического диалога как средства укрепления сотрудничества в целях повышения эффективности планирования и осуществления молодежной политики и применения действующего законодательства. В Бурунди были реализованы программы по подготовке инструкторов, посвященные девяти основным темам, включая участие в процессе принятия решений. Около 500 молодых людей приняли участие в программе коллегиального обучения, а 2500 молодых людей получили наставническую помощь своих сверстников (ЮНЕСКО).

54. Участие и задействование молодежи в процессах принятия решений затрудняются и ограничиваются многочисленными препятствиями. Во многих случаях такими препятствиями являются отсутствие возможностей для участия и взаимодействия или недоступность организаций для молодежи. В качестве факторов, осложняющих участие молодежи, могут также выступать нехватка возможностей для участия в индивидуальном порядке или ограниченность средств, которыми располагают молодежные организации. Вовлеченности молодежи в соответствующие процессы также мешает необходимость искать работу или продолжать учебу и невозможность заниматься такой деятельностью в режиме полной занятости. В тех местах, где по-прежнему широко распространено гендерное неравенство, молодые люди часто могут быть исключены из процесса принятия решений в силу гендерных барьеров. Поддерживать молодежь и возглавляемые молодежью организации в части финансирования и предоставления ресурсов — значит признавать и утверждать важную роль молодежи и предоставлять ей возможности для наращивания потенциала. Это дает большому числу молодых людей стимул вступать в организации и позволяет этим организациям финансировать участие молодежи в процессе принятия решений, когда это необходимо.

V. Интеграция молодых людей, относящихся к маргинализированным группам

55. Будучи неоднородной группой, молодежное сообщество включает маргинализированные слои населения, которые часто требуют особого внимания. С учетом социально-экономических условий, сложившихся в каждой стране, молодежь из числа коренных народов, молодежь в сельских районах, молодежь с инвалидностью и молодые мигранты могут подвергаться большому риску маргинализации и социальной изоляции. Маргинализация может сказаться на возможности молодых людей принимать конструктивное участие в социальной, экономической, культурной и политической сферах жизни общества, и в частности в процессах принятия решений, которые затрагивают их интересы.

56. В целях уменьшения социальной изоляции и маргинализации директивные органы при осуществлении процессов, предполагающих широкое участие, могут учитывать проблемы и потребности молодых людей, относящихся к маргинализированным группам, как основных заинтересованных сторон. Такое участие может способствовать укреплению основ политики, поскольку оно создает возможность для учета и отражения особых взглядов и потребностей таких представителей молодежи в направлениях работы соответствующих политических структур. Участие находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп молодежи может позволить им взять в свои руки осуществление соответствующих рамочных программ, разработанных в целях устранения преград на пути к их интеграции в такие сферы общественной деятельности, как образование, занятость, здравоохранение и выражение гражданской позиции.

57. Принятие комплексных политических мер в интересах молодежи на основе учета потребностей маргинализированных групп населения, а также социальных условий, которые приводят к уязвимости и порождают социальную изоляцию, может помочь привлечь внимание к таким лицам, сократить неравенство, сохраняющееся ввиду их принадлежности к определенной группе, и обеспечить их необходимыми инструментами и навыками, которые дадут им возможность влиять на собственную жизнь и жизнь своих общин. Политические меры, направленные на поддержку молодежи, в особенности бедной и маргинализованной, необходимы для устранения дополнительных системных и институциональных препятствий, которые ограничивают их вклад, и обеспечения реализации их потенциала в полном объеме.

58. Для борьбы с изоляцией, дискриминацией и неравенством, с которыми могут сталкиваться определенные группы молодежи, могут потребоваться дополнительные целевые стратегии, которые предоставят им возможность в полной мере раскрыть свой потенциал, чтобы вести достойную жизнь в качестве членов общества. Для комплексной социальной интеграции маргинализованной молодежи необходимо, чтобы в тех областях политики, которые касаются женщин, коренных народов, инвалидов, беженцев, мигрантов, молодежи в сельской местности и лиц, живущих в условиях нищеты с экономической точки зрения, были разработаны согласованные, всеобъемлющие и межсекторальные подходы, которые следует взять на вооружение министерствам, отвечающим за проблемы молодежи, обеспечение занятости, производство продо-

вольствия и сельское хозяйство, жилищные, социальные вопросы, здравоохранение, защиту окружающей среды, правовые вопросы, транспорт и социальную защиту.

59. Включение маргинализированных групп следует понимать не как однократную процедуру консультаций, а как регулярный и непрерывный процесс, предусматривающий участие групп молодежи, затронутых соответствующими проблемами, и использование надлежащих ресурсов для привлечения лишенных права голоса молодых людей, которые не всегда имеют возможность взаимодействовать в рамках организованных структур. С учетом того, что важными компонентами осуществления молодежной политики являются контроль и оценка, был предложен набор показателей для Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в целях оказания помощи государствам-членам в разработке своих собственных программ по контролю за ходом осуществления этой рамочной стратегии, согласующихся с национальными приоритетами в области молодежной политики и социально-экономическими условиями в каждой стране, причем этот набор показателей может быть адаптирован таким образом, чтобы обеспечить охват маргинализированных групп.

60. В представленных ими докладах государства-члены указали, что особые интересы маргинализированных групп отражены в национальной молодежной политике и законодательстве, касающемся молодежи (Австрия, Азербайджан и Свазиленд). Кроме того, законодательство и соответствующие директивные рамки обеспечивают представленность групп меньшинств в механизмах, предусматривающих широкое участие (Австрия), и рамочных программах по борьбе с нищетой и дискриминацией (Литва и Швейцария).

61. При разработке своих программ государства-члены продолжают уделять особое внимание факторам уязвимости, с которыми сталкиваются маргинализированные группы, и в частности молодые люди с инвалидностью, молодежь из числа коренных народов и молодые мигранты. Что касается интеграции молодежи из числа коренных народов, то в Швеции саамская молодежь и оказывающая ей поддержку организация «Саминуорра» имеют право на получение грантов для представляемой ими группы общества. В Мексике в интересах молодежи из числа коренных народов был принят ряд мер, затрагивающих проблемы образования детей, юношей и девушек из числа коренных народов, в частности были организованы столовые и приюты для детей из числа коренных народов и выплата стипендий учащимся для получения высшего образования, а Национальный институт языков коренных народов предоставил молодым людям услуги устных переводчиков для облегчения их доступа к правосудию. Швеция способствовала интеграции посредством принятия различных мер, включая выявление и пропаганду положительных примеров того, как молодое гражданское общество создает центры встреч и сети контактов, в рамках которых молодые мигранты общаются с другими представителями молодежи. Государства-члены подчеркнули, что в сокращении масштабов маргинализации важную роль играет доступ к качественному образованию, поскольку оно помогает подготовить молодежь к активному участию в жизни общества (Литва и Словения).

62. На протяжении всей своей работы структуры Организации Объединенных Наций поддерживали усилия по претворению в жизнь принципа поощрения

социальной интеграции и равенства посредством учета интересов маргинализированных групп при разработке своих программ. Одним из многочисленных проектов, предусматривающих учет интересов маргинализированных групп молодежи, стало создание в Иордании и Ливане (странах, принимающих наибольшее число сирийских беженцев) под эгидой ЮНЕСКО на основе сотрудничества с местными партнерами информационных центров для молодежи, что обеспечило ей доступ к информации и возможность развивать свои навыки за счет укрепления потенциала. В целях обеспечения более широкого и осознанного участия молодежи, в том числе сельской, в разработке национальной молодежной политики монгольские власти, Монгольский образовательный альянс и ЮНЕСКО организовали семинары для повышения инициативности молодежи и расширения ее возможностей влиять на разработку политики. Кроме того, ЮНЕСКО разработала комплекс инструментов под названием «Связь поколений посредством радио» для программных директоров радиостанций, работающих с детьми и молодежью. Этот ресурс нашел практическое применение на 32 радиостанциях в африканских общинах в контексте финансируемого Швецией внебюджетного проекта «Расширение возможностей местных радиостанций посредством информационно-коммуникационных технологий».

63. ЮНИДО на основе партнерства с итальянским фондом «КРТ» разработала проект по использованию потенциала молодежи в качестве предпринимателей в социальной сфере в европейско-средиземноморском регионе и расширению прав и возможностей девушек и юношей путем раскрытия их способностей к осуществлению позитивных социальных изменений по линии предпринимательской деятельности и разработки инновационных решений в деловой сфере.

64. ЮНФПА провел совещание с участием молодежи из числа коренных народов мира, посвященное разработке подходов к проблеме ВИЧ с учетом культурных аспектов, снижению вреда и охране сексуального здоровья групп риска среди молодежи из числа коренных народов, и включил его итоги в разработанный для советов молодежи из числа коренных народов пошаговый план действий по обеспечению доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья для групп риска среди молодежи, принадлежащей к общинам коренных народов. ЭКЛАК опубликовала доклад «Молодежь: реалии и проблемы обеспечения развития на основе равенства» (2015 год), в котором анализируется проблема неравенства сельской и городской молодежи, а также молодых представителей коренных и некоренных народов в том, что касается медицинского обслуживания, и рассматриваются трудности, с которыми сталкиваются молодые инвалиды в сферах образования и занятости. Принимая во внимание важную роль политических мер, основанных на фактических данных, ЭКЛАК также разработала онлайн-платформу для молодежи в целях представления актуальной статистической информации, которая давала бы директивным органам возможность оценивать положение маргинализированной молодежи при наличии соответствующих данных и совершенствовать процесс разработки политики и принятия последующих мер.

VI. Преумножение усилий в рамках Организации Объединенных Наций

65. Система Организации Объединенных Наций продолжает прилагать усилия для обеспечения действенного участия молодежи в жизни общества путем принятия мер и реализации инициатив, в том числе в таких областях, как образование, занятость, миростроительство и добровольческая деятельность.

66. С момента своего официального создания в 2010 году Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи превратилась в сеть, охватывающую более 40 различных структур, под руководством постоянного сопредседателя, функции которого выполняет Департамент по экономическим и социальным вопросам, и сменяющихся сопредседателей (ПРООН в период 2015–2016 годов и Структуры «ООН-женщины» в период 2016–2017 годов). Гражданское общество активно участвует в деятельности рабочих групп этой сети, которые добились успехов в работе по таким направлениям, как гендерное равенство и миростроительство.

67. Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи работает над выполнением общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, который по-прежнему является прочной основой для укрепления межучрежденческого взаимодействия по вопросам молодежной политики и программ. В одном из докладов, опубликованном в 2014 году, была представлена обновленная информация о внедрении и выполнении общесистемного плана действий по вопросам молодежи на всех уровнях в течение первого года его осуществления. После успешного проведения в 2015 году экспериментального обследования, посвященного мероприятиям в сфере занятости и предпринимательской деятельности молодежи, было начато полномасштабное обследование по всем тематическим областям общесистемного плана действий по вопросам молодежи для всех страновых групп Организации Объединенных Наций и членов Межучрежденческой сети. Процедура обследования и отчетности выполняется при содействии Департамента по экономическим и социальным вопросам и ПРООН. В дальнейшем на основе ее результатов как в рамках отдельных структур, так и на основе сотрудничества будут разрабатываться программы содействия развитию молодежи.

68. Для содействия принятию конкретных мер в данной области сегодня, когда неизменно высокий уровень безработицы среди молодежи и большое количество не удовлетворяющей стандартам и низкооплачиваемой работы по-прежнему представляют серьезную проблему для всех регионов мира, в августе 2016 года на должность Специального посланника Генерального секретаря по обеспечению занятости молодежи был назначен Вернер Файманн. Г-н Файманн будет сотрудничать с Международной организацией труда (МОТ), Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и Межучрежденческой сетью Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи в целях решения проблемы безработицы среди молодежи, с тем чтобы содействовать достижению целей, связанных с занятостью, и принятию мер в контексте общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций

по вопросам молодежи, Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и задач по обеспечению занятости молодежи, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года.

69. Посланник Генерального секретаря по делам молодежи Ахмед Альхендави предпринял 63 поездки в 43 страны в целях содействия странам в активизации их информационно-пропагандистской деятельности среди молодежи и усилий в области развития, включая принятие всеобъемлющей национальной политики в отношении молодежи и межсекторальное сотрудничество в интересах молодежи при разработке политики в этих странах. В 2016 году его канцелярия опубликовала доклад за период 2013–2016 годов о прогрессе, достигнутом по следующим четырем ключевым направлениям, предусмотренным в ее плане работы: участие, партнерства, унификация и агитационная деятельность. В сентябре 2016 года Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи объявила имена участников Инициативы Организации Объединенных Наций «Молодые руководители — за достижение целей в области устойчивого развития» — 17 граждан мира, отмеченных за свою выдающуюся руководящую роль в усилиях по достижению целей в области развития.

70. Для обсуждения решающей роли, которую играет молодежь в поддержании мира, был проведен Глобальный форум по вопросам молодежи, мира и безопасности, принимающей стороной которого выступила Иордания, а одним из организаторов — Организация Объединенных Наций от имени Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи. Итогом этого форума, состоявшегося в августе 2015 года, стало принятие Амманской декларации по вопросам молодежи, мира и безопасности. В декабре 2015 года Совет Безопасности принял резолюцию [2250 \(2015\)](#) о молодежи, мире и безопасности, в которой призвал провести изучение динамики внесения молодежью конструктивного вклада в осуществление мирных процессов и урегулирование конфликтов в целях выработки рекомендаций о принятии эффективных мер на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

71. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций (ПРООН, ДООН и Структура «ООН-женщины») разработал и непрерывно осуществлял внутренние стратегии, посвященные молодежной проблематике, и создал соответствующие внутренние целевые группы. ПРООН приступила к осуществлению своей новой пятилетней Глобальной молодежной программы для устойчивого развития и мира, исходя из того, что расширение прав и возможностей молодежи является не только неотложной задачей в области прав человека, но и разумным вкладом в дело устойчивого развития и мира. Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи, выдвинутая в ходе Молодежного форума Экономического и Социального Совета в феврале 2016 года, была подготовлена под руководством МОТ и объединяет 21 структуру Организации Объединенных Наций, перед которыми стоит цель расширить масштабы деятельности на страновом уровне в интересах создания достойных рабочих мест для молодежи за счет использования новаторских подходов, накопленных знаний и партнерств с участием многих заинтересованных сторон. Эта инициатива, осуществляемая на основе консультаций с правительствами, направлена на согласование политики в области занятости и экономической политики, призванных обеспечить увеличение количества рабочих мест и социальную

интеграцию, а также на защиту трудовых прав для обеспечения равного обращения с молодыми людьми.

72. Чтобы углубить понимание того, как следует укреплять потенциал молодежи, и создать обширную базу знаний по молодежной проблематике, целый ряд учреждений провел исследования по таким вопросам, как занятость молодежи, участие, добровольческая деятельность, информационно-коммуникационные технологии, гендерное насилие в школе, а также навыки и образ жизни, безопасные для окружающей среды (ЭКЛАК, ЭСКАТО, МОТ, Международный союз электросвязи, ЮНКТАД, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ПРООН и ДООН). Эти учреждения провели обширные исследования, самостоятельно или в рамках партнерства с другими учреждениями и заинтересованными сторонами, в целях рассмотрения проблем, затрагивающих молодежь, и подготовили ряд докладов, аналитических записок и технических документов для распространения информации об этих проблемах. Организация Объединенных Наций продолжила работу над повышением доступности информации для молодежи, в том числе путем подготовки ориентированных на молодежь информационных материалов и комплектов пособий (ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО и Структура «ООН-женщины»). Такие ресурсы, как массовые открытые курсы в режиме «онлайн», были созданы в качестве инструментов для расширения прав и возможностей граждан, включая молодежь (ЮНЕП). Кроме того, одной из приоритетных задач организаций системы Организации Объединенных Наций являлось проведение кампаний и представление информационных сообщений по вопросам, затрагивающим интересы молодежи, включая сокращение объемов пищевых отходов (ЮНЕП), охрану дикой природы (ЮНЕП), обеспечение гендерного равенства (Структура «ООН-женщины») и осуществление Повестки дня на период до 2030 года (Структура «ООН-женщины»).

73. В главной публикации Департамента по экономическим и социальным вопросам — Всемирном докладе по вопросам молодежи Организации Объединенных Наций — рассматриваются вопросы гражданской активности молодежи и вопрос об участии молодежи в экономической, политической и общественной жизни. Этот доклад является ответом на растущий интерес к гражданской активности молодежи со стороны правительств, молодежи и исследователей, а также повышенное внимание к этой теме при разработке политики и содержит предметное осмысление экономического, политического и социального взаимодействия, а также мнения экспертов, благодаря чему в нем представлены обоснованные и в то же время разнообразные взгляды. Он призван послужить стимулом и инструментом для ведения диалога, обсуждения вопросов политики и принятия решений.

VII. Заключение и рекомендации

74. Комплексный подход к молодежной политике зачастую предполагает осуществление адресной и межсекторальной деятельности, непрерывное участие молодежи, применение методов, основанных на фактических данных, и обеспечение согласованности с региональными и глобальными процессами и приоритетами. Для решения вопросов и проблем, с которыми сталкивается молодежь, во всех областях деятельности следует уделять особое внимание ген-

дерному равенству, участию молодежи и интеграции маргинализированных групп. Применение таких подходов к разработке политики позволяет повысить качество принимаемых в итоге политических решений и их реализации, а также бороться с неравенством, от которого страдают маргинализированные группы.

75. С учетом полученной информации государствам-членам рекомендуется принять следующие меры:

а) разрабатывать и укреплять национальные стратегии, основанные на фактических данных, в интересах развития потенциала молодежи и поддерживать согласованные межсекторальные усилия в соответствии с Всемирной программой действий, касающейся молодежи, и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также обеспечивать наличие достаточных ресурсов для выполнения принятых решений и для участия и интеграции молодежи;

б) активизировать проведение качественных и количественных исследований и сбора данных об эффективности молодежной политики, и в частности о последствиях и методах осуществления молодежной политики, принимая во внимание исследования и сбор данных, проводимые при ведущей роли молодежи, когда это целесообразно;

в) предпринимать конкретные шаги, такие как создание процессов, предполагающих широкое участие, учет потребностей и мнений маргинализированных групп при разработке политики, с тем чтобы никто не был забыт;

д) обеспечивать гендерное равенство для девочек и молодых женщин, включая проведение соответствующих законодательных и политических реформ, если это целесообразно.