



巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 377 次会议简要记录

2016 年 8 月 4 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 赛克先生.....(塞内加尔)

目录

通过议程

委员会上次会议以来的最新事态发展

选举委员会副主席和报告员

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

2016 年 5 月 3 日和 4 日在塞内加尔达喀尔举行的耶路撒冷问题国际会议的报告

2016 年 5 月 19 日和 20 日在瑞典斯德哥尔摩举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会的报告

2016 年 6 月 29 日和 30 日在瑞士日内瓦举行的联合国支持巴以和平国际会议的报告

工作组的活动，包括认可民间社会组织参加委员会会议(第 3 号工作文件)

其他事项

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 15 分宣布开会。

## 通过议程

1. 议程通过。

## 委员会上次会议以来的最新事态发展

2. 主席说，委员会上次会议之后，秘书长潘基文于 2016 年 4 月 7 日访问了拉马拉和加沙，并与巴勒斯坦和以色列的官员进行了会晤。
3. 中东问题四方于 2016 年 7 月 1 日发布一份关于当地局势的报告，其中重点谈及了通过谈判实现和平所面临的主要威胁，并为推进两国解决方案提出了建议。
4. 2016 年 7 月 12 日，安全理事会举行了一场关于“中东局势，包括巴勒斯坦问题”的公开辩论，辩论上纳米比亚常驻代表兼委员会副主席恩武拉先生代表委员会发言。
5. 2016 年 7 月 22 日，委员会主席团举行了一次会议。

## 选举委员会副主席和报告员

6. 主席说，地扎尼先生(印度尼西亚)被提名为副主席职位的候选人，因古安尼兹先生(马耳他)被提名为报告员职位的候选人。
7. 地扎尼先生(印度尼西亚)和因古安尼兹先生(马耳他)分别以鼓掌方式当选副主席和报告员。

## 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

8. **Abdelhady-Nasser** 女士(巴勒斯坦国观察员)说，由于占领国继续实施非法破坏行为，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的局势依然严峻。尽管最近为恢复和平进程做出了努力，但是当地的状况较为脆弱，形势紧张，并且政治解决方案仍遥遥无期。以色列政府继续推行与以 1967 年边界为基础的两国解决方案背道而驰的政策，并拒绝和平。特别是，以色列

严重违反《日内瓦第四公约》、《罗马规约》和多项联合国决议，持续地进行巴勒斯坦土地的殖民化。以色列在推进在巴勒斯坦被占领土特别是被占领的东耶路撒冷及周边的非法定居点项目过程中，继续没收巴勒斯坦土地，破坏巴勒斯坦财产，开采巴勒斯坦资源，并迫使巴勒斯坦平民流离失所。修建和扩大定居点，连同使用过度和致命的武力，是以色列政府巩固占领的主要手段。定居者的暴力和恐怖行为继续给无辜的巴勒斯坦人民的生活带来浩劫。

9. 上周，以色列宣布计划在非法定居点“吉洛”修建 770 余个定居点单位。该地区已受到修建隔离墙的严重影响，隔离墙导致巴勒斯坦领土四分五裂，致使各城市、村镇和难民营相互隔绝。此番宣布只是最近几个月的多项宣布中的一个，违背了以色列就两国解决方案所宣布的承诺。

10. 2016 年 6 月是以色列占领的第四十九年，在整个占领期间，占领国严重侵犯巴勒斯坦人民的人权。以色列政府继续恐吓和监禁巴勒斯坦人民，诋毁他们的圣地，并利用煽动性言论挑动暴力，从而造成了危险和不稳定的局势。2016 年 6 月也是加沙被封锁的第九个年头，这一封锁使近 200 万人遭到禁锢和非人待遇。在实地的联合国各机构，特别是人道主义事务协调厅及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的记录显示，加沙的人道主义局势仍然严峻。据一份联合国的报告称，如果局势仍得不到解决，到 2020 年加沙将无法居住。所有有能力为重建和正在开展的人道主义工作提供支助的国家应提供这种支助。

11. 国际社会、联合国安全理事会和中东问题四方无法使以色列承担责任。面对阿拉伯和平倡议等旨在结束占领的各项区域和国际倡议，以及法国政府开展的促成 2016 年 6 月召开中东和平倡议会议的工作，以色列依然顽固不化；另一方面，巴勒斯坦却正在竭尽所能推进和平进程。

12. 四方于 7 月 1 日发布了人们期待已久的报告，这份报告令人失望，甚至带有冒犯性。报告未承认局势的严重性，对重大问题采取了偏斜性做法，并无视其

他问题。报告试图在双方之间找到对称，把巴勒斯坦个别的暴力行为与以色列官方故意实行的政策画上了等号。报告将以色列几乎所有的行动定性为针对巴勒斯坦行动的对策，并随意将后者归为恐怖主义行为。报告还企图只是管控冲突。和平解决道路已经明确界定；该道路建立在国际法和有关联合国决议基础之上。巴勒斯坦政府将继续在大会和安全理事会中寻求委员会支持推行这条道路。

13. 她寻求委员会支持一项提案，即大会应通过一项决议宣布 2017 年为以色列结束对巴勒斯坦占领国际年，这一年将是占领的第十五个年头。

14. **Arcia Vivas** 先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)表示全面支持所提议的倡议，该倡议应得到委员会的支持。应建设性地将接下来一年用于结束针对巴勒斯坦人民实行的野蛮行径。

#### 2016 年 5 月 3 日和 4 日在塞内加尔达喀尔举行的耶路撒冷问题国际会议的报告

#### 2016 年 5 月 19 日和 20 日在瑞典斯德哥尔摩举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会的报告

#### 2016 年 6 月 29 日和 30 日在瑞士日内瓦举行的联合国支持巴以和平国际会议的报告

15. **Inguanez** 先生(马耳他)，作为报告员报告了 2016 年 5 月 3 日和 4 日在塞内加尔达喀尔举行的耶路撒冷问题国际会议的情况，同时说，此次会议是同伊斯兰合作组织协作举行的。发言者强调，耶路撒冷对于和平解决依然至关重要。分裂的耶路撒冷的发展、就业和政治表达均受到阻碍。一些与会者探寻了在国际社会帮助下刺激该城市发展的途径，其他与会者对在占领下是否有可能实现发展提出了质疑。与会者呼吁断绝与以色列的合作，禁止定居产品，并实施制裁。与会者审查了将东耶路撒冷作为巴勒斯坦国首都在一项和平协定下解决耶路撒冷局势的各项提议，并认为耶路撒冷问题应作为一项最高优先事项予以处理。除 44 国政府、三个非政府组织和三个联合国实体之外，塞内加尔民间社会也热情地派代表参加了会议。

16. 报告员报告了 2016 年 5 月 19 日和 20 日在瑞典斯德哥尔摩举行的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会的情况，此次会议题为“2030 年议程：为建立一个和平、独立和可持续的巴勒斯坦国铺平道路”，他说，瑞典政府宣布把对巴勒斯坦的双边援助增加 50%，每年的总额为 1 亿美元。讨论会的与会者研究了巴勒斯坦国在被占领背景下实行《2030 年议程》所面临的挑战。巴勒斯坦人民的自决权和两国解决方案受到了最新事态发展的威胁，这些事态发展包括定居点扩大，以及人数空前的巴勒斯坦人家园被以色列拆除。巴勒斯坦国各部长表示正在努力制定一项《2017-2022 年国家政策议程》，并致力于实现可持续发展目标，但是如若没有主权、不尊重人权或经济权利，或者不能控制自己的资源，这些目标则很难实现。结束占领是实现任何有意义发展的先决条件。会议强调了教育在年轻一代中促进非暴力和建立信任方面的重要作用。

17. 在报告 2016 年 6 月 29 日和 30 日于瑞士日内瓦举行的联合国支持巴以和平国际会议的情况时，他说，会议从巴黎迁到了日内瓦，在联合国总部举行。鉴于法国倡议和所期待的四方报告，会议的主题尤为适时。与会者强调了和平进程要有强有力的国际领导的重要性，要求按照关于伊朗的五加一倡议的思路做出多边努力，表示支持法国倡议及扩大四方会谈以将重要的区域和欧洲国家吸收进来，并要求安全理事会核可阿拉伯和平倡议。

18. **Elshandawily** 先生(埃及观察员)询问，联合国支持巴以和平国际会议为何在日内瓦，而非原定的巴黎召开。

19. **主席**说，法国政府请求推迟或在其他地方举行会议，原因是接下来将开展法国倡议；为此，决定在日内瓦举行会议。

20. **Abdelhady-Nasser** 女士(巴勒斯坦国观察员)询问，可否与更为广泛的联合国受众分享各次会议达成的结论及反复出现的主题。分享信息将有助于提高认识，而提高认识是委员会任务的一部分。

21. **Tamburi 先生**(巴勒斯坦人民权利司司长)说,委员会将做出一切努力尽可能广泛地通过其网站和“脸书”页面传播信息。此外,会上的发言已分发给所有与会者,以及先前重复开展的此类活动的参与者。但是,委员会成员自身确实也应设法尽可能广泛地传播信息。

22. **Matjila 先生**(南非)说,巴勒斯坦土地的缩减是南非的主要关切。关键问题是各会员国为支持巴勒斯坦做了许多工作,但是这些活动加在一起也未能动摇以色列的占领,或者阻止以色列进一步侵犯的计划。旨在结束占领的各项国际举措没有产生效果,安全理事会也未能取得进展;因此,不清楚接下来会采取哪些有效步骤。虽然普遍认为需要国际政治领导,但可能有必要重新考虑需要何种类型的领导。民间社会可在和平进程中发挥作用。他询问,主席团是否会拿出一个行动计划。

23. 南非支持向大会提出的宣布 2017 年为结束以色列占领年的提议。但是,需要提供关于提议的更多详情,以及为使提议有意义将采取哪些行动。

24. **主席**说,委员会将于 2017 年 10 月举行一次战略务虚会,届时将重点讨论如何推进和平进程。

25. **Djani 先生**(印度尼西亚)说,虽然对许多人而言显得更为迫切的其他国际问题掩盖了巴勒斯坦问题,但委员会有责任继续加强解决这一问题的势头,并提高全球对这一问题的认识。在日内瓦期间,他与参与巴以谈判的人士进行了接触,这使得他得以更好地了解双方的看法。很明显如果没有巴以人民的参与,和平进程便不可能向前推进。

26. 委员会为提高全球对巴勒斯坦问题的认识所做的努力不应仅限于举行会议。另外,委员会应把对此问题最缺乏认识的人作为目标。为此,可通过社交媒体运动和市民大会在美利坚合众国发挥巨大影响。委员会还可以考虑在该国举行一次会议,以强调这一问题。

27. 在国际范围内报道 2015 年纪念声援巴勒斯坦人民国际日之际悬挂巴勒斯坦旗帜便是一计妙招。委员会应找到利用这一势头的方法。委员会还应努力提高它在联合国其他专门机构的能见度,以争取各机构的成员支持其工作。最后,委员会应采取具体步骤,跟进各次国际会议和进程并增加其价值,其中包括中东问题四方会谈的各次会议。

28. **Scott 女士**(纳米比亚)说,她欢迎提供关于 10 月在巴勒斯坦被占领土举行地方选举的更多信息。纳米比亚代表团希望选举涵盖全部的被占领土,并取得积极成果。纳米比亚期待看到关于日内瓦会议的完整报告,因为这一成果文件将介绍委员会接下来的步骤。委员会最好是更仔细地审视南非和印度尼西亚代表分享的创新想法,特别是媒体运动的想法,这使得有可能对年轻人产生影响。

29. 历经 50 年后巴勒斯坦事业仍然是许多人的一个关切,这一点异乎寻常。委员会应借着日内瓦会议产生的势头,找到将人们凝聚在一起的新方法。在面临巨大困难的背景下,纳米比亚及南非和诸多其他国家均忍受了绝望和黑暗的时光,才实现其主权。最后,纳米比亚期望支持声援巴勒斯坦人民国际日和结束对巴勒斯坦的占领国际年。

30. **主席**说,委员会应通过即将举行的不结盟国家运动(不结盟运动)首脑会议,与不结盟运动对应方合作,进一步促进巴勒斯坦事业。

31. **Sevilla Borja 先生**(厄瓜多尔)重申厄瓜多尔政府对巴勒斯坦事业的军事支持。与巴勒斯坦国建立正式外交关系,在拉马拉设立厄瓜多尔大使馆,以及在基多设立巴勒斯坦大使馆,证明了厄瓜多尔长期以来对巴勒斯坦人民的声援。厄瓜多尔代表团高度重视委员会致力于维护巴勒斯坦人民不可剥夺——自由、独立、自治,建立巴勒斯坦国、参与国际社会,以及保护人权免遭侵犯——的权利的任务授权。

32. 巴勒斯坦浩劫七十周年临近,一直负责巴勒斯坦分治和成立两个国家工作的联合国,尚未履行其确保

建立巴勒斯坦国的责任。对于委员会而言，它有责任提醒国际舆论注意迫切需要解决巴勒斯坦问题。由于其政治性质，该问题本身只能由本组织的政治机构予以解决。及早解决巴勒斯坦问题便可以使世界幸免于大量的不公平、暴力、侵犯人权和恐怖主义行为。

33. 尽管持有一些乐观的看法，但厄瓜多尔对若干倡议表示欢迎，其中包括阿拉伯和平倡议及中东问题四方会谈的报告。该报告是朝正确方向迈出的一步。不过厄瓜多尔代表团并不完全支持该报告，原因是其未达成足够的平衡。委员会必须继续致力于在不支持与一些政客有着相近立场的极端主义分子的以色列人民以及巴勒斯坦人民中，提高公众的认识，以促进人民需坚持不懈地为之而战的民族团结。如果两国解决方案没有很快变为现实，那么就不可能挽救局势。

34. 委员会 11 月 29 日纪念声援巴勒斯坦人民国际日的决定将为提高国际公众对巴勒斯坦问题的认识提供一次重要机会。主席团必须继续为委员会的倡议提供指导，以期促进达成期待已久的解决方案，厄瓜多尔欢迎并全力支持这一方案。

35. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，巴勒斯坦将于 2016 年 10 月举行的市政选举前的竞选运动正在顺利进行，这将重振巴勒斯坦人民的精神。即使在目前这种绝望的时刻，参与民主进程让人民感到，尽管是一个市政选举过程，但他们拥有发言权并且已经开启了新的国家对话。关于地方问题的讨论不会偏离民众的需求和以色列占领问题，这些问题影响着巴勒斯坦人民生活的方方面面。男女均参与对话，并且为包括基督教团体在内的宗教团体参加设定了配额。虽然巴勒斯坦政府希望在全境，包括东耶路撒冷举行选举，但占领国的阻挠是使这方面事情变得复杂的一个因素。

36. 巴勒斯坦国观察员代表团将继续向委员会通报最新的局势发展，包括日后举行议会选举的可能性。巴勒斯坦国愿意探讨南非、印度尼西亚、纳米比亚、塞内加尔和厄瓜多尔提出的想法，诸如利用社交媒体运动来影响巴勒斯坦、以色列、美国和其他国家的青

年。巴勒斯坦青年愈来愈关切他们的未来。巴勒斯坦国常驻观察员代表团积极参与了关于具体问题且具有主题重点的社交媒体运动。巴勒斯坦国观察员代表团敦促委员会成员在自己的社交媒体外联工作中探讨并分享这一信息。

37. **主席**询问巴勒斯坦国常驻副观察员，巴勒斯坦驻塞内加尔大使是否落实了塞内加尔议员在达喀尔举行的耶路撒冷问题国际会议上所提的提议，即会后与来自中东和南非的民间社会、学术和区域组织的代表举行会议并将建议送交委员会。

38. **Awawdeh 先生**(伊斯兰合作组织)说，世界各地许多国家都倾向于从统计方面考虑以色列的侵犯行为，这使得人性化对待这些侵犯行为的受害者非常重要。儿童因到外面玩耍及冒险跑出事实上被监禁的场所希布伦而遭以色列士兵殴打的引人注目的镜头，捕捉到了数据并未反应的事实。另外，以色列国防军——以色列宣称是世界上最讲道德的军队——新的精神领袖发表了大意为允许强奸巴勒斯坦妇女的煽动性言论。这些态势发展凸显了 11 月即将开展的关于占领之下的其他媒体选择和新闻的活动的活动的重要性。

#### 委员会工作组的活动

39. **主席**说，4 月 27 日，工作组举行了关于巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦被拘押儿童状况的公开情况介绍会，介绍人为两位主要的巴勒斯坦发言者。情况介绍会之后，就军事法院及其地域管辖权的构想、国际监测员的作用、国际刑事法院调查的前景、巴勒斯坦儿童的辩护律师进入加沙问题，以及阿里加办法 5 月举行的关于保护巴勒斯坦平民的安全理事会会议举行了一场活跃的问答会。

#### 认可民间社会组织参加委员会会议(第 3 号工作文件)

40. **主席**提请委员会注意第 3 号工作文件，其中载有民间社会组织提交的认可申请。经审查，委员会工作组认为这些组织符合认可标准，并建议认可这些组织参加。

41. 认可参加委员会会议的请求获得核准。

### 其他事项

42. 主席说, 10月3日将召开一次委员会会议, 会上主席团将提出委员会提交大会的报告草案。另外, 10月还将再次举行关于中东局势和巴勒斯坦问题的安全理事会辩论。11月, 将召开另一次委员会会议, 以核准关于巴勒斯坦问题的决议。11月29日, 将举办一年一度的声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动。国际日活动的更多详情将适时发布。

43. **Raja Zaib Shah** 先生(马来西亚)说, 作为目前活跃在安全理事会的五个委员会成员之一, 马来西亚代表团对7月发布的中东问题四方会谈的报告, 包括定居点非法性和结束以色列占领问题持一些保留意见。然而, 马来西亚欢迎落实报告所提建议的具体步骤,

以期扭转当地的不利趋势并挽救两国解决方案。为此, 马来西亚代表团支持理事会的主席声明, 声明吁请理事会定期报告这些建议的落实情况。遗憾的是, 理事会未能就建议的监督和落实达成一致。最后, 马来西亚计划在不久的将来就巴勒斯坦问题举行另一次会议, 专门重点讨论以色列非法定居点问题, 马来西亚还将与巴勒斯坦国常驻代表团和其他观点一致的理事会成员紧密合作。

44. 主席说, 委内瑞拉玻利瓦尔共和国2月担任安全理事会主席国期间, 理事会非常任理事国拟订了双规制办法的提议, 其涉及定居点, 以及国际社会有责任对巴勒斯坦人民予以的国际保护。

中午散会。