Генеральная Ассамблея

4 August 2016
Russian

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Краткий отчет о 377-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 4 августа 2016 года, в 10 ч. 00 мю

Председатель: ХГ-н Сек (Сенегал)

Содержание

Утверждение повестки дня

Информация о событиях, произошедших со времени предыдущего заседания Комитета

Выборы заместителя Председателя и Докладчика Комитета

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

Доклад Международной конференции по вопросу об Иерусалиме, состоявшейся 19—20 мая 2016 года в Дакаре, Сенегал

Доклад о работе семинара Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу, состоявшегося 19—20 мая 2016 года в Стокгольме, Швеция

Доклад Международной конференции Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, состоявшейся 20—30 июня 2016 года в Женеве, Швейцария

Деятельность Рабочей группы, в том числе аккредитация организаций гражданского общества при Комитете (Рабочий документ № 3)

Другие вопросы

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в кратчайшие возможные сроки на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org).

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-13657X (R)

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Утверждение повестки дня

1. *Повестка дня утверждается.*

Информация о событиях, произошедших со времени предыдущего заседания Комитета

2. **Председатель** говорит, что в период, прошедший с даты предыдущего заседания Комитета, а именно — 7 апреля 2016 года Генеральный секретарь Пан Ги Мун посетил город Рамаллах и сектор Газа, где встречался с палестинскими и израильскими чиновниками.

3. 1 июля 2016 года ближневосточная «четверка» выпустила доклад о положении на местах, уделив особое внимание основным угрозам, препятствующим достижению мирного урегулирования, и предложив рекомендации по достижению двугосударственного решения.

4. 12 июля 2016 года Совет Безопасности провел открытые прения на тему «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», в ходе которых г-н Эмвула, постоянный представитель Намибии и заместитель Председателя Комитета, выступил с заявлением от имени Комитета.

5. 22 июля 2016 года состоялось заседание Бюро Комитета.

Выборы заместителя Председателя и Докладчика Комитета

6. **Председатель** говорит, что г-н Джани (Индонезия) выдвигается на должность заместителя Председателя, а г-н Ингуанес (Мальта) — на должность Докладчика.

7. *На должности заместителя Председателя и Докладчика путем аккламации были избраны, соответственно, г-н Джани (Индонезия) и г-н Ингуанес (Мальта).*

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

8. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что положение на оккупированной палестинской территории, включая

Восточный Иерусалим, остается критическим в результате продолжающихся противозаконных и разрушительных действий оккупирующей державы. Положение на местах остается нестабильным, уровень напряжения — высоким, а политическое решение по-прежнему не найдено, несмотря на недавние усилия по возобновлению мирного процесса. Правительство Израиля отвергает мир и продолжает вести политику, противоречащую принципу сосуществования двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года. Оно, в частности, продолжает колонизацию палестинской земли, грубо нарушая четвертую Женевскую конвенцию, Римский статут и положения многочисленных резолюций Организаций Объединенных Наций. Израиль продолжает конфисковать палестинские земли, разрушать палестинскую собственность, эксплуатировать палестинские ресурсы и насильственно перемещать гражданское население Палестины. Кроме того, Израиль продолжает реализацию проекта строительства незаконных поселений на оккупированной палестинской территории, в особенности в Восточном Иерусалиме и вокруг него. Основными средствами укрепления оккупации израильского правительства, наряду с применением чрезмерных и смертоносных вооруженных сил, являются строение и расширение поселений. Насилие и террор поселенцев продолжает сеять хаос в жизни невинных палестинцев.

9. На прошлой неделе Израиль сообщил о планах по постройке на территории незаконного поселения Гило 770 дополнительных строений. Значительное негативное влияние на данный район уже оказало строительство стены, разделившей палестинские территории и изолировавшей города, поселки, деревни и лагеря беженцев. За последние месяцы Израиль сделал множество подобных заявлений, что противоречит оговоренной Израилем приверженности двугосударственному решению.

10. В июне 2016 года израильской оккупации исполнилось 45 лет; за этот период оккупирующая держава неоднократно совершала грубые нарушения прав человека палестинцев. Израильское правительство продолжает запугивать и заключать под стражу палестинский народ, очернять его святыни и поощрять насилие своей провокационной риторикой, делая ситуацию в регионе опасной и нестабильной. Кроме того, июнь 2016 года ознаменовал

девятелетие блокады сектора Газа, в течение которой были лишены свободы и унижены около 2 миллионов человек. Как сообщают соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, в частности Управление по координации гуманитарных вопросов и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, гуманитарная ситуация в секторе Газа остается крайне серьезной. По данным доклада Организации Объединенных Наций, если сложившаяся ситуация не изменится, к 2020 году сектор Газа станет непригодным для жилья. Все государства, способные оказать поддержку в восстановлении и текущей гуманитарной работе, должны сделать это.

11. Международное сообщество, Организация Объединенных Наций и ближневосточная «четверка» не смогли призвать Израиль к ответу. Израиль остался равнодушен к региональным и международным инструментам, направленным на прекращение оккупации, наподобие Арабской мирной инициативы, а также к работе французского правительства, по результатам которой в июне 2016 года состоялось заседание Ближневосточной мирной инициативы. Палестина же, напротив, делала все возможное для продвижения мирного процесса.

12. Долгожданный доклад «четверки», выпущенный 1 июля, не оправдал ожиданий и более того, оказался оскорбительным. Доклад не признает серьезность сложившейся ситуации и предлагает выборочный подход, уделяя особое внимание одним вопросам и игнорируя другие. Доклад пытается провести параллель между двумя сторонами, сравнивая акты насилия отдельных палестинцев с официальной и намеренной политикой Израиля. Доклад описывает почти все израильские действия как ответ на действия Палестины и свободно относит последние к террористическим актам. Доклад стал всего лишь очередной попыткой лишь преуменьшить масштаб конфликта. Путь к достижению мирного урегулирования уже определен: он основан на соблюдении международного права и положений соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Правительство оратора рассчитывает на поддержку Комитета (как в Генеральной Ассамблее, так и в Совете Безопасности) в данном деле.

13. Оратор обратилась к Комитету с просьбой поддержать предложение о принятии Генеральной Ассамблеей резолюции, провозглашающей 2017 год (являющийся пятидесятым годом оккупации) международным годом окончания израильской оккупации Палестины. Резолюция не будет иметь последствий для бюджета по программам.

14. **Г-н Арсия Вивас** (Боливарианская Республика Венесуэла) выражает всеобъемлющую поддержку в отношении предложенной инициативы, достойной поддержки Комитета. Грядущий год должен быть годом конструктивной работы, которая позволила бы положить конец жестокости по отношению к палестинскому народу.

Доклад Международной конференции по вопросу об Иерусалиме, состоявшейся 3–4 мая 2016 года в Дакаре, Сенегал

Доклад о работе семинара Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу, состоявшегося 19–20 мая 2016 года в Стокгольме, Швеция

Доклад о Международной конференции Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, состоявшейся 29–30 июня 2016 года в Женеве, Швейцария

15. **Г-н Ингуанес** (Мальта), являвшийся Докладчиком на Международной конференции по вопросу об Иерусалиме, состоявшейся 3–4 мая 2016 года в Дакаре, Сенегал, говорит, что Конференция была проведена при поддержке Организации исламского сотрудничества. Ораторы подчеркивали тот факт, что Иерусалим остается крайне важным фактором для достижения мирного урегулирования. Процессы развития, создания рабочих мест и политические настроения в разделенном Иерусалиме были практически остановлены. Хотя некоторые участники процесса находятся в поиске способов стимулирования городского развития при международной поддержке, есть те, кто не уверен в возможности развития в условиях оккупации. Неоднократно звучали призывы к прекращению сотрудничества с Израилем, запрету на продукцию поселенцев и применению санкций. Участники Конференции рассмотрели несколько предложений по определению статуса Иерусалима в рамках мирного соглашения,

определяющего границы Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме. Участники убеждены, что Иерусалимский вопрос должен быть решен в самом приоритетном порядке. Помимо 44 правительств, трех межправительственных организаций и трех учреждений Организаций Объединенных Наций, на конференции было широко представлено сенегальское гражданское сообщество.

16. В ходе представления доклада на семинаре Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу, состоявшемся 19–20 мая 2016 года в Стокгольме, Швеция и названном «Повестка дня на период до 2030 года: прокладывание пути к мирному, независимому и устойчивому Государству Палестина», оратор заявил о намерении правительства Швеции увеличить объем двусторонней помощи Палестине на 50 процентов до суммы в 100 миллионов долл. США ежегодно. Участники семинара проанализировали связанные с оккупацией вызовы, стоящие на пути выполнения Государством Палестиной Повестки дня на период до 2030 года. Последние события, в том числе расширение поселений и снос Израилем беспрецедентного числа палестинских домов, оказали негативное влияние на право Палестины на самоопределение и реализацию решения, основанного на сосуществовании двух государств. Министры Государства Палестина отметили работу стран над Национальной политической повесткой дня на период с 2017 по 2022 годы. Они также подчеркнули, что несмотря на сложность, связанную с отсутствием государственного суверенитета, уважения экономических прав и прав человека, а также контроля над использованием собственных природных ресурсов, они сохраняют приверженность достижению целей в области устойчивого развития. Отдельно была отмечена важная роль образования в содействии ненасилию и созданию доверительных отношений между представителями младших поколений.

17. В ходе представления доклада о Международной конференции Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, состоявшейся 29–30 июня 2016 года в Женеве, Швейцария, оратор сообщил о переносе Конференции из Парижа в Женеву, в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. В свете французской инициативы и ожидаемого до-

клада «четверки» тема Конференции оказалась особенно актуальной. Участники подчеркнули значимость сильного международного лидерства для достижения мирного процесса, призвали к созданию многосторонней инициативы наподобие группы «P5+1» по Ирану, выразили поддержку французской инициативе и предложению расширить «четверку» так, чтобы она включала ключевые региональные и европейские государства, а также призвали Совет Безопасности поддержать Арабскую мирную инициативу.

18. **Г-н Эльшандавили** (наблюдатель от Египта) задает вопрос о том, почему Международная конференция Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной была проведена в Женеве вместо Парижа, как планировалось изначально.

19. **Председатель** говорит, что, по причине подготовки французской инициативы, правительство Франции попросило отложить Конференцию или провести ее в ином месте; в ответ на просьбу было принято решение провести Конференцию в Женеве.

20. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) задает вопрос о том, возможно ли сообщать о достигнутых договоренностях и вопросах, касающихся различных конференций, более широкой аудитории Организации Объединенных Наций. Более информативные презентации по тем или иным вопросам могли бы содействовать ходу прений в Совете Безопасности и на других площадках. Обмен информацией позволил бы повысить степень осведомленности, что входит в мандат Комитета.

21. **Г-н Тамбури** (директор Отдела по правам палестинцев) говорит, что Комитет делает все возможное для максимально широкого распространения информации, используя для этого свой веб-сайт и страницу в «Фейсбуке». Кроме того, сделанные доклады были отправлены всем участникам Конференции, а также участникам предыдущих событий и сотрудникам соответствующих департаментов Организации Объединенных Наций и ее учреждений на местах. Однако правда и то, что члены Комитета должны также стараться максимально распространять информацию.

22. **Г-н Матджила** (Южная Африка) говорит, что сокращение площади палестинских земель вызывает серьезную озабоченность Южной Африки. Важнейшая проблема состоит в том, что, хотя отдельные государства-члены делают многое для поддержки Палестины, в совокупности их усилий недостаточно для того, чтобы пошатнуть израильскую оккупацию или предотвратить реализацию плана Израиля по дальнейшему вторжению. Разнообразные международные инструменты борьбы с оккупацией не возымели действия; Совет Безопасности также не смог добиться прогресса. В связи с этим неясно, какие именно шаги следует предпринимать в дальнейшем. Необходимость поддержки мировых политических лидеров совершенно очевидна, однако, возможно, следует более четко определить границы этой поддержки. Гражданское общество должно принимать участие в достижении мирного процесса. Оратор спрашивает, занимается ли Бюро разработкой плана действия.

23. Южная Африка поддерживает предложение о том, чтобы Генеральная Ассамблея провозгласила 2017 год годом окончания израильской оккупации. Тем не менее необходимо предоставить более детальную информацию об этом предложении и о том, какие действия необходимы для наполнения ее конкретным смыслом.

24. **Председатель** говорит, что в октябре 2017 года Комитет соберется на стратегическое выездное совещание, посвященное вопросам ускорения мирного процесса.

25. **Г-н Джани** (Индонезия) говорит, что, хотя палестинский вопрос затмевают другие международные вопросы, которые многим кажутся более актуальными, Комитет обязан ускорять темпы работы и повышать глобальную осведомленность в данном вопросе. Будучи в Женеве, оратор взаимодействовал с людьми, участвующими в палестинско-израильских переговорах, благодаря чему сумел лучше оценить перспективы обеих сторон. Совершенно очевидно, что продвижение мирного процесса невозможно без участия как израильского, так и палестинского народа.

26. Усилия Комитета по повышению глобальной осведомленности о палестинском вопросе не должны ограничиваться проведением конференций. Более того, Комитет должен обращаться к народам,

меньше других знающим о данном вопросе. Для достижения этого в Соединенных Штатах Америки эффективным может быть проведение кампаний в социальных сетях и организация встреч в зданиях городских властей. Кроме того, в целях освещения данного вопроса Комитет может рассмотреть идею проведения одной из конференций в Соединенных Штатах.

27. Международное освещение прошедшей в 2015 году церемонии поднятия палестинского флага в Международный день солидарности с палестинским народом стало значимым достижением. Комитет должен найти способ использовать этот импульс. Кроме того, Комитет должен приложить усилия для продвижения своей деятельности в других специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций; это позволит заручиться их поддержкой, необходимой для работы Комитета. В заключение, Комитет должен принимать конкретные меры для выполнения принятых решений и повышения эффективности различных международных конференций и инструментов, в том числе встреч ближневосточной «четверки».

28. **Г-жа Скотт** (Намибия) говорит, что хотела бы получить больше информации о местных выборах, которые пройдут на оккупированной палестинской территории в октябре. Делегация оратора надеется, что выборы пройдут на всей оккупированной территории и их результаты будут положительными. Делегация оратора также желает ознакомиться с полным текстом доклада по заседанию в Женеве, поскольку от его содержания зависят дальнейшие действия Комитета. Комитет должен образцом рассмотреть творческие идеи, предложенные представителями Южной Африки и Индонезии, в частности идею о кампании в средствах массовой информации, которая помогла бы установить связь с молодежью.

29. Поражает тот факт, что спустя 50 лет палестинский вопрос продолжает вызывать у многих серьезные опасения. Комитет должен использовать потенциал Женевской встречи для поиска новых путей объединения народов. Вопреки множеству трудностей страна оратора, наряду с Южной Африкой и другими государствами, пережила безнадежные и темные времена и добилась суверенитета. Пример этих стран может стать для Палестины ис-

точником надежды. В завершение, Намибия намерена поддержать Международный день солидарности с палестинским народом и международный год окончания оккупации Палестины.

30. **Председатель** говорит, что Комитет должен использовать грядущий саммит Движения неприсоединившихся стран (ДНП) для более широкого освещения палестинского вопроса в сотрудничестве со стороной ДНП.

31. **Г-н Севилья Борха** (Эквадор) подчеркивает активную поддержку палестинского вопроса правительством его страны. Установление официальных дипломатических отношений с Государством Палестина, а также присутствие посольства Эквадора в Рамаллахе и посольства Палестины в Кито свидетельствуют о давней солидарности Эквадора с палестинским народом. Делегация оратора придает большое значение мандату Комитета в части отставания неотъемлемых прав палестинского народа на свободу, независимость, самоуправление, создание Государства Палестина, участие в международном сообществе и защиту от нарушений прав человека.

32. На пороге семидесятой годовщины палестинской «Накбы» Организации Объединенных Наций, ответственной за разделение Палестины и создание двух государств, все еще предстоит выполнить свой долг и обеспечить создание Государства Палестина. Со своей стороны Комитет взял на себя ответственность напомнить международной общественности об острой необходимости найти решение палестинского вопроса. В силу своей политической природы проблема как таковая может быть решена лишь силой политических органов Организации Объединенных Наций. Скорейшее урегулирование палестинского вопроса могло бы избавить мир от массы актов несправедливости, насилия, терроризма и нарушений прав человека.

33. Эквадор, хоть и с умеренным оптимизмом, приветствует некоторые упомянутые инструменты, в том числе Арабскую мирную инициативу и доклад ближневосточной «четверки». Данный доклад, который делегация оратора поддерживает не в полной мере из-за содержащихся в нем несправедливых выводов, является шагом в правильном направлении. Комитет должен продолжать работу по повышению осведомленности среди израильтян, не под-

держивающих экстремистские настроения и закрытые позиции некоторых израильских политиков, а также по развитию среди палестинцев чувства национального единства, необходимого для продолжения борьбы. Если решение, основанное на принципе сосуществования двух государств, вскоре не будет претворено в жизнь, спасение скоро станет невозможным.

34. Решение Комитета о праздновании Международного дня солидарности с палестинским народом 29 ноября предоставило обширные возможности для повышения уровня осведомленности населения о палестинском вопросе. Бюро должно продолжить направлять деятельность Комитета с целью принятия долгожданной резолюции, которую в полной мере поддерживает страна оратора.

35. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что предвыборная кампания перед муниципальными выборами в Палестине, намеченными на октябрь 2016 года, идет полным ходом, формируя новые настроения у палестинского народа. Даже в текущей отчаянной ситуации возможность участвовать в демократическом процессе дает людям понять, что у них есть право голоса, и, хотя выборы проходят на муниципальном уровне, порождает новый национальный диалог. Обсуждение местных проблем неотделимо от вопросов нужд гражданского населения и проблемы израильской оккупации, повлиявшей на все стороны жизни палестинцев. Мужчины и женщины участвуют в диалоге, а на участие религиозных групп, в том числе христианских, были выделены квоты. Хотя правительство оратора надеется на проведение выборов на всей территории, включая Восточный Иерусалим, сопротивление оккупирующей державы значительно затрудняет этот процесс.

36. Делегация оратора продолжит информировать Комитет о развитии ситуации, в частности о возможности проведения парламентских выборов в будущем. Государство Палестина выражает готовность разрабатывать такие идеи, предложенные представителями Южной Африки, Индонезии, Намибии, Сенегала и Эквадора, как проведение в средствах массовой информации кампаний, обращаясь к молодежи Палестины, Израиля, Соединенных Штатов и других стран. В силу растущих опасений за свое будущее палестинская моло-

дежь принимает всё более активное участие в процессе. Постоянная миссия наблюдателя от Государства Палестина активно участвует в проведении в социальных сетях кампаний, посвященных определенным вопросам и темам. Миссия призывает членов Комитета изучить и распространить эту информацию посредством собственной работы в социальных сетях.

37. **Председатель** спрашивает заместителя постоянного наблюдателя от Государства Палестина о том, произошло ли дальнейшее рассмотрение послом Палестины в Сенегале предложения, внесенного членом парламента Сенегала на Международной конференции по вопросу об Иерусалиме в Дакаре, и заключавшегося в проведении по итогам конференции встречи с представителями гражданского общества, образовательных и региональных организаций стран Ближнего Востока и Африки, а также в отправке рекомендаций Комитету.

38. **Г-н Ававдех** (Организация исламского сотрудничества) говорит, что мировая тенденция рассматривать израильские преступления с точки зрения статистики обуславливает особую важность придания человеческого облика жертвам этих преступлений. Наглядные съемки избиения израильскими солдатами детей, вышедших на улицу погулять неподалеку от места их буквального заключения в Хевроне, демонстрируют реальность, не выразимую цифрами. Кроме того, новый духовный лидер Армии обороны Израиля — названной Израилем самой высокоморальной армией в мире — сделал вопиющее заявление о том, что изнасилование палестинских женщин является допустимым. Эти события подчеркнули важность проведения в грядущем ноябре мероприятия, посвященного возможностям средств массовой информации и журналистики в условиях оккупации.

Деятельность рабочей группы Комитета

39. **Председатель** говорит, что 27 апреля Рабочая группа организовала проведение двумя ведущими палестинскими спикерами открытого инструктажа по ситуации с палестинскими детьми-заключенными. После брифинга состоялась живая дискуссия, в ходе которой рассматривались вопросы о существовании военных судов и их географической юрисдикции, роли международных наблю-

дательных инстанций, возможности рассмотрения дел в Международном уголовном суде, доступе адвокатов, защищающих палестинских детей, в сектор Газа, а также о заседании Совета Безопасности, проведенном в мае по формуле Аррии.

Аккредитация организаций гражданского общества при Комитете (рабочий документ № 3)

40. **Председатель** обращает внимание Комитета на рабочий документ № 3, в котором содержатся запросы на аккредитацию, поданные организациями гражданского общества. Рассмотрев заявления, Рабочая группа Комитета пришла к выводу, что организации соответствуют требованиям к аккредитации и рекомендовала их аккредитовать.

41. *Запросы на аккредитацию при Комитете были удовлетворены.*

Другие вопросы

42. **Председатель** говорит, что 3 октября в Бюро состоится встреча Комитета, в ходе которой будет составлен проект доклада Комитета Генеральной Ассамблее. Также в октябре будут проведены следующие прения Совета Безопасности по ситуации на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. В ноябре пройдет очередная встреча Комитета, на которой будут одобрены резолюции по палестинскому вопросу. Ежегодное празднование Международного дня солидарности с палестинским народом состоится 29 ноября. Подробная информация о программе этого дня будет распространена в надлежащие сроки.

43. **Г-н Раджа Заиб Шах** (Малайзия) говорит, что делегация его страны, в настоящее время являющейся одним из пяти членов Комитета при Совете Безопасности, озвучила определенные оговорки относительно выпущенного в июле доклада ближневосточной «четверки», в частности относительно вопросов незаконности поселений и окончания израильской оккупации. Тем не менее Малайзия надеется на принятие конкретных мер, направленных на реализацию изложенных в докладе рекомендаций, подразумевающих кардинальное изменение ситуации на местах и спасение двугосударственного решения. В этой связи делегация оратора поддерживает заявление Председателя Совета, в котором он призвал Совет предоставлять регулярные доклады о

ходе выполнения указанных рекомендаций. В заключение, Малайзия планирует провести в ближайшем будущем очередную встречу по Палестине, в ходе которой особое внимание будет уделено вопросу незаконных израильских поселений, и будет тесно сотрудничать с Постоянной миссией от Государства Палестина и другими единомышленниками из числа членов Совета.

44. **Председатель** говорит, что в период председательства Боливарианской Республики Венесуэла в Совете Безопасности непостоянные члены Совета выдвинули предложения о двуедином подходе, который позволил бы решить проблему поселений и международной защиты, которую международное сообщество обязано предоставить народу Палестины.

Заседание закрывается в 12 ч. 00 м