



第七十一届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

联合国伊拉克援助团

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告预发本(A/71/348/Add.5),其中载有联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2017年拟议所需资源。行预咨委会在审议该报告期间,会晤了秘书长的代表,后者提供了补充信息,作出了澄清。咨委会最后于2016年11月29日收到了书面回复。

2. 秘书长的主要报告(A/71/365)概述了31项特别政治任务2017年拟议所需资源和有关的共有问题。主要报告的五个增编则说明了专题群组第一至第三组以及联合国阿富汗援助特派团(联阿援助团)和联伊援助团这两个最大特派团的具体所需资源(A/71/365/Add.1-5)。秘书长为秘书长也门问题特使办公室和秘书长预防冲突、包括在布隆迪预防冲突特别顾问办公室(两者均在第一组中)提出的拟议预算以及联合国哥伦比亚特派团(第三组)的拟议预算列在另外的增编中。行预咨委会针对所有特别政治任务提出的共同意见和建议列于咨委会的主要报告(A/71/595)中。这包括咨委会就第三专题组特派团提出的有关科威特联合支助办事处的意见,而咨委会有关第一至第三专题组及联阿援助团和联伊援助团拟议预算的意见和建议载于其相关报告(A/71/595/Add.1-5)中。



3. 行预咨委会回顾，大会在 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下为特别政治任务核定了两年期经费净额 1 124 400 000 美元(见第 70/249 A 号决议)。秘书长的主要报告附件一汇总了该两年期的经费情况。

二. 2016-2017 两年期的资源利用情况

4. 秘书长的报告第一和第二节概述了联伊援助团 2017 年所需资源，包括 2017 年的规划假设和优先事项以及 2016 年的预计执行情况(见 A/71/365/Add.5, 第 1-62 段)。表 1 列出了联伊援助团 2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间支出估计数细目和 2017 年预计所需资源细目。

表 1
联合国伊拉克援助团：所需资源总额(净额)
(千美元)

类别	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源				2017 年所需 资源净额 ^a
	批款	支出 估计数	差异	2016 年 批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	差异 (2017-2016)	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(1)	(5)	(6)	(7)=(5)-(4)	(8)=(5)-(3)
军事和警务人员费用	8 581.4	7 988.2	593.2	8 581.4	8 287.0	—	(294.4)	7 693.8
文职人员费用	79 740.9	80 982.7	(1 241.8)	79 740.9	80 976.7	—	1 235.8	82 218.5
业务费用	31 221.5	29 452.0	1 769.5	31 221.5	28 168.3	—	(3 053.2)	26 398.8
共计	119 543.8	118 422.9	1 120.9	119 543.8	117 432.0	—	(2 111.8)	116 311.1

^a 系计入 2016 年支出低于预算或超出预算数额后的所需资源净额。

5. 关于成果预算编制框架，行预咨委会依然注意到，联伊援助团的若干预期成绩和绩效指标不够清晰和准确，未能充分说明该援助团能够或应该完成哪些任务和开展哪些相关活动，某些绩效指标或业绩计量可更为精确。咨委会在其主要报告(A/71/595)中就此提出了进一步意见和建议。

6. 秘书长的报告第 229 至 265 段对表 1 作了解释。2016 年度预计支出低于预算的净额为 112 万美元，即 1%，包括：

(a) 军事和警务人员所需资源低于预算编列数额(593 200 美元)，主要原因是授予新合同后口粮的合同费率降低，以及特遣队所属装备的运输和部署项下所需经费减少；

(b) 文职人员支出总额高于预算编列数额(1 241 800 美元)，主要原因是空缺率低于本国专业干事和当地雇员的预计比率，以及扶养津贴自 2016 年 1 月 1 日起增加；

(c) 业务费用项下所需经费低于预算编列数额(1 769 500 美元), 原因除其他外是以下各项下支出减少: (一) 公务差旅(260 600 美元), 主要是由于与培训有关的差旅所需经费减少, 因为大部分培训都是在特派团内进行的, 但减少额因区域事态发展而必须进行的公务差旅增多而被部分抵消; (二) 设施和基础设施(2 579 200 美元), 主要是由于维修费用减少, 合同价格降低, 但减少额因用于公用事业和废物处置服务的费用增多而被部分抵消; (三) 通信(14 500 美元), 是由于公共信息服务所需经费减少, 但减少额因备件所需经费增加而被部分抵消。上述所需经费减少因下面项下所需经费增多而被抵消: (一) 陆运(81 300 美元), 主要是由于更换联伊援助团车辆的装甲玻璃; (二) 空运(1 096 000 美元), 是由于增加了一架待命的旋转翼飞机, 以供万一摩苏尔水坝溃堤工作人员紧急撤离之用。

三. 2017 年任务和所需资源

A. 任务和规划

7. 援助团 2017 年规划假设及其战略和计划载于秘书长的报告第 39 至 56 段。其中除其他外指出, 如果继续推迟组建一个能够并愿意促进真正和有意义的改革而且旨在打击腐败的政府, 则由此造成的民众不满和公共机构交付减少可能影响到援助团 2017 年的规划假设。秘书长还指出, 假定援助团的努力将在可预见的未来继续受到不可预测的安全环境的影响, 而且在过去两年里, 伊拉克境内的联合国人员更多地暴露于已查明的威胁。秘书长还表示, 援助团将与联合国国家工作队、特别是与联合国开发计划署共同努力, 以提供选举援助, 包括为下列工作提供援助: 2017 年上半年的省议会选举; 2018 年上半年的国民议会选举; 2017 年下半年之前的库尔德斯坦地区议会选举; 国民议会与联伊援助团密切协商, 在 2017 年之前最后拟订完成选举委员会新的专员理事会甄选程序。

8. 此外, 秘书长指出, 联伊援助团将继续开展活动, 促进建设和平和国家政权建设及其高级别政治接触。作为援助团扩大国家和解讨论的努力的一部分, 秘书长指出, 联伊援助团打算在纳杰夫开设一个办事处, 内设 6 名工作人员(1 名 P-4、3 名本国专业干事、2 名当地雇员)。关于国家政权建设, 秘书长指出, 联伊援助团将继续进行斡旋, 以协助伊拉克利益攸关方, 并将继续促进联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的关系, 鼓励双方履行 2014 年的石油和收入分享协定。

B. 所需资源

9. 如表 1 所示, 联伊援助团 2017 年拟议资源为 117 432 000 美元, 与 2016 年批款相比总体减少了 2 111 800 美元, 即减少了 1.8%, 这是由于军事和警务人员项下减少所需经费 294 400 美元, 业务费用项下减少所需经费 3 053 200 美元, 但减少额因文职人员项下所需资源增加 1 235 800 美元而被部分抵消。秘书长的报告第 229 至 265 段介绍了与 2017 年拟议所需资源有关的详细情况。

1. 军事和警务人员

10. 2017 年军事和警务人员所需资源估计数为 828 万美元，与 2016 年核定资源相比减少了 294 400 美元，即减少了 3.49%。拟议资源将用于部署 245 名联合国警卫队人员，这一点与前一年的情况相同。秘书长表示，2017 年所需资源与 2016 年核定预算之间的差异，是由于对口粮采用了修订后的合同费率，这一差异因自 2017 年 7 月 1 日起施行经提高的军事人员标准偿还率而被部分抵消。

2. 文职人员

11. 表 2 汇总了 2016 年核定所需人员编制和秘书长关于 2017 年的提议。

表 2

联合国伊拉克援助团：所需人员编制

	职位	职等
2016 年核定职位	873	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、17 个 P-5、57 个 P-4、54 个 P-3、8 个 P-2、210 个 FS、116 个 NPO、401 个 LL
2017 年拟设职位	858	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、57 个 P-4、53 个 P-3、8 个 P-2、207 个 FS、114 个 NPO、393 个 LL
拟新设职位	1	1 个 P-2
拟议调动	17	2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、6 个 FS、2 个 NPO、3 个 LL
拟议改叙	1	1 个 FS 改为 LL
拟议裁撤	16	1 个 P-5、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个 FS、2 个 NPO、9 个 LL

缩略语：USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；NPO：本国专业干事；LL：当地雇员；

12. 2017 年拟议所需人员编制为 858 个职位，包括 351 名国际工作人员(144 个专业及以上职类，207 个外勤事务)和 507 名本国工作人员(114 名本国专业干事，393 名当地雇员)。与 2016 年 873 个职位的核定数额相比，2017 年所需人员编制净减 15 个职位(裁撤 3 个专业职位、2 个外勤事务职位、2 个本国专业干事职位和 9 个当地雇员职位，设立 1 个 P-2 职位)。秘书长的报告的表 2、表 3 和第 63 至 228 段载有关于这些所需人员编制的详细情况。

13. 秘书长的报告表 4 和表 5 载列资料，表明拟新设 1 个职位(1 个 P-2)，裁撤 16 个职位(1 个 P -5、1 个 P -3、1 个 P -2、2 个外勤事务、2 个本国专业干事、9 个当地雇员)。

14. 秘书长拟裁撤巴格达办公室主任办公室方案和规划股内的 1 个方案管理协理干事职位(P-2)，并在该办公室位于科威特的单位新设 1 个行为和纪律协理干事职位(P-2)，以便加强该援助团在与行为和纪律有关的事项方面的能力，改进其反应(见 A/71/365/Add.5，第 81-83 段)。行预咨委会询问后获悉，拟新设的行为和纪律协理干事将向综合行为和纪律股股长提供支持，并在很大程度上侧重于与联伊援助团有关的事项，以确保新的行为和纪律问责框架得到确切执行和充分支持。

15. 秘书长拟裁撤科威特联合支助办事处人员编制中的 2 个职位，即裁撤 1 个人力资源助理(外勤事务)职位，原因是与征聘本国工作人员相关的职能自 2016 年 4 月起已移交援助团(同上，第 224 段)，另外裁撤 1 个财务助理(外勤事务)职位，以支持实现增效的努力，其目的是在维持并(或)提高向客户特派团提供服务的生产力和效率的同时减少所需资源(同上，第 228 段)。

16. 秘书长还拟裁撤已空缺 18 个月或更长时间的 13 个职位，具体如下：

(a) 新闻办公室：巴格达的 2 个新闻干事(本国专业干事)职位(同上，第 130 段)；

(b) 安保科：巴格达的 1 个安保助理(当地雇员)职位、埃尔比勒的 1 个安保助理(当地雇员)职位、巴士拉和基尔库克的 2 个消防安全助理(当地雇员)职位、巴格达的 1 个安保协调干事(P-3)职位(同上，第 142 段)；

(c) 特派团支助事务主管办公室：1 个高级项目干事职位(P-5)和 1 个行政助理职位(当地雇员)(同上，第 152 段)；

(d) 人力资源科：在巴格达的 1 个人力资源助理职位(当地雇员)(同上，第 163 段)；

(e) 采购科：1 个采购助理职位(当地雇员)(同上，第 175 段)；

(f) 水陆运输科：在埃尔比勒的 1 个司机职位(当地雇员)和在巴格达的 1 个车辆技术员职位(当地雇员)(同上，第 203 段)。

17. 行预咨委会询问后获悉，伊拉克安全局势仍然动荡不定，难以预测。咨委会还获悉，特别是就安保人员编制而言，拟在 2017 年减少职位将对联伊援助团开展实地评估、提供咨询意见、开展协调并向联合国方案和活动提供行动支持产生负面影响，因此，宜在联伊援助团预算中恢复一些安保职位。另一方面，咨委会进一步询问后还获悉，上述与安保有关的 5 个职位已空缺了 18 个月或更长时间，

但没有影响到在目前的安全局势下维护援助团及其人员的安保工作。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会进一步澄清这一问题。

18. 关于拟议裁撤总共 11 个本国职位(2 个本国专业干事职位和 9 个当地雇员职位)，行预咨委会询问后获悉，联伊援助团的政策是保留本国工作人员，仅裁撤其职能不再需要的职位。在这方面，行预咨委会再次建议秘书长作出努力，酌情尽可能加强援助团的本国人员编制部分，为此结合当地劳动力市场的合格人员情况，实现职位本国化(另见 A/70/7/Add. 15，第 19 段)。

19. 如上文第 8 段所示，秘书长提议通过下列调动，在纳杰夫设立一个新的办事处，该办事处由 6 名工作人员(1 名 P-4、3 名本国专业干事、2 名当地雇员)组成：

(a) 从巴格达的政治事务主任办公室调来 1 个政治事务干事职位(P-4)，担任办事处主任，并从巴士拉的政治事务办公室调来 1 个语文助理职位(当地雇员)(见 A/71/365/Add.5，第 93、95、102、103 和 105 段)；

(b) 从在巴格达的人权办公室调来 1 个人权干事职位(本国专业干事)，以促进中南部各省的民间社会和政府当局的人权和法治工作(同上，第 120 和第 122 段)；

(c) 从在巴格达的安保科调来 1 个安保助理职位(当地雇员)，以协助安全支助，并就工作人员的安全和安保事项与当地官员联络(同上，第 140(d)和(e)段及第 143 段)。

行预咨委会注意到，另有两个职位，即负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室的 1 个人道主义事务干事(本国专业干事)和纳杰夫的 1 个省联络干事(本国专业干事)，被列在 2016 年所需资源项下(见 A/70/348/Add.5，第 50 和 97 段)。

20. 秘书长指出，供应链管理和服务交付办公室包含中央仓库科，之前与采购管理科进行了合并，其目的是整并规划、生活支助物品和主要供应品的购置、仓储和存货及资产管理。秘书长还指出，外勤支助部目前正在讨论由于合并而实现的增效和汲取的经验教训(见 A/71/365/Add.5，附件一；A/70/7/Add.15，第 20 和 21 段)。行预咨委会再次要求在秘书长关于联伊援助团的下一次报告中，说明由于上述合并而实现的增效和从中汲取的经验教训(见 A/70/7/Add. 15，第 21 段)。咨委会曾要求提供一个供应链管理和服务交付办公室组织图，其中显示各个地点的人员编制和相关的责任线，但尚未收到这一资料。咨委会相信在大会审议本报告时将向大会提供此类资料。

21. 行预咨委会建议大会核可秘书长关于联伊援助团人员编制的提议，但提议须符合其在上述段落中提出的意见和建议。

3. 业务费用

22. 秘书长的报告第 238 至 265 段汇总了按支出类别分列的业务费用估计数，包括 2016 年批款和支出估计数以及 2017 年预计所需资源(见表 3)。

表 3
联合国伊拉克援助团：业务费用
(千美元)

类别	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需资源				2017 年所需 资源净额
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异 (3)=(1)-(2)	批款 (4)=(1)	所需资源 共计 (5)	非经常 所需资源 (6)	差异 (2017-2016) (7)=(5)-(4)	
业务费用								
咨询人	227.6	243.7	(16.1)	227.6	230.3	—	2.7	246.4
公务差旅	1 718.0	1 457.4	260.6	1 718.0	1 469.7	—	(248.3)	1 209.1
设施和基础设施	10 288.3	7 709.1	2 579.2	10 288.3	8 963.4	—	(1 324.9)	6 384.2
陆运	1 047.3	1 128.6	(81.3)	1 047.3	966.9	—	(80.4)	1 048.2
空运	6 309.7	7 405.7	(1 096.0)	6 309.7	5 971.0	—	(338.7)	7 067.0
通信	5 448.4	5 433.9	14.5	5 448.4	5 133.1	—	(315.3)	5 118.6
信息技术	1 977.5	1 908.0	69.5	1 977.5	1 920.5	—	(57.0)	1 851.0
医务	502.2	384.0	118.2	502.2	508.8	—	6.6	390.6
其他用品、服务和设备	3 702.5	3 781.6	(79.1)	3 702.5	3 004.6	—	(697.9)	3 083.7
共计	31 221.5	29 452.0	1 769.5	31 221.5	28 168.3	—	(3 053.2)	26 398.8

设施和基础设施

23. 设施和基础设施项下 2017 年所需资源为 896 万美元，与 2016 年 1 028 万美元的批款额相比，减少 132 万美元。2017 年所需资源估计数中含有一笔 117 万美元的安保服务和安保人员所需经费，用于科威特的 22 名警卫和埃尔比勒的 16 名警卫以及 4 个地点的爆炸物嗅探犬。行预咨委会注意到，援助团的爆炸物嗅探犬所需经费从 2016 年的约 480 000 美元增加到 2017 年的 719 249 美元，并在询问后获悉，2016 年的费用被低估，2017 年的费用估计数基于已订合同的实际费用。

空运

24. 空运项下 2017 年所需资源为 597 万美元，与 2016 年 630 万美元的批款相比，减少了 338 700 美元，主要是飞行总时数减少、燃料费率降低，但减少额被机队保障价位增加和每飞行小时的平均费用增加部分抵消。行预咨委会回顾它曾建议大会请秘书长委托内部监督事务厅在开展 2016 年审计方案时，对联伊援助团的

空运业务进行业务审计(见 [A/70/7/Add.15](#), 第 23 段)。咨委会询问后获悉,有关审计工作预定于 2016 年 11 月进行。

25. 行预咨委会建议大会核可秘书长在联伊援助团业务费用项下的提议。

联伊援助团科威特办事处和科威特联合支助办事处

26. 由联伊援助团预算供资的与科威特联合支助办事处有关的支助领域分摊费用和合作方面信息见秘书长的报告第 23 至 25 段以及第 223 至 228 段。科威特联合支助办事处由联伊援助团的预算供资的部分所需资源载于联伊援助团的预算估计数(见 [A/71/365/Add.4](#), 第 160-171 段)。行预咨委会询问后获悉,在提议科威特联合支助办事处 2017 年设有的 72 个职位中,39 个将由联伊援助团供资,33 个将由联伊援助团供资,其中共有 7 个职位专门处理薪资(另见 [A/71/365/Add.4](#), 表 12)。行预咨委会索要后得到一份合并表格,其中就联伊援助团和联伊援助团显示了科威特联合支助办事处 2017 年拟议人员编制和 2016 年核定人员编制(见 [A/71/595/Add.4](#), 附件)。关于在财务方面提供往来业务支助,秘书长指出,外勤支助部根据一项临时安排,正在处理乌干达恩德培区域服务中心和科威特联合支助办事处的薪酬,以解决推出“团结”项目第五组的业务需求(见 [A/71/365](#), 第 99-102 段)。咨委会询问后获悉,因此需要通过从外地特派团调配职位,将支持位于科威特联合支助办事处的薪酬职能的人员编制增加到总共 18 人。

27. 行预咨委会继续注意到,联伊援助团科威特办事处和科威特联合支助办事处的结构、职能和能力不明晰,并继续质疑在科威特维持不同的结构、并由其各自保持对联伊援助团单独的报告线和问责制的有效性(另见 [A/71/595/Add.4](#), 第 20-26 段)。行预咨委会在其关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告([A/71/595](#))中就科威特联合支助办事处和其他结构提出了意见和建议。

四. 建议

28. 行预咨委会建议核可秘书长关于联伊援助团 2017 年所需资源的提议,但提议须符合其主要报告([A/71/595](#))所载的意见和建议。