



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
23 November 2016  
Russian  
Original: English

---

## Третий комитет

### Краткий отчет о 28-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 24 октября 2016 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-жа Венгжиновская (заместитель Председателя) ..... (Польша)

*затем:* г-жа Мехия Велес (Председатель) ..... (Колумбия)

## Содержание

Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- b) вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией ([scorrections@un.org](mailto:scorrections@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-18424 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*В отсутствие г-жи Мехии Велес (Колумбия) место Председателя занимает заместитель Председателя г-жа Венгжиновская (Польша).*

*Заседание открывается в 15 ч. 00 м.*

**Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение) (A/71/40 и A/C.3/71/4 (еще не издан))**

**b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение) (A/71/48, A/71/56, A/71/254, A/71/255, A/71/269, A/71/271, A/71/273, A/71/278, A/71/279, A/71/280, A/71/281, A/71/282, A/71/284, A/71/285, A/71/286, A/71/287, A/71/291, A/71/299, A/71/302, A/71/303, A/71/304, A/71/305, A/71/310, A/71/314, A/71/317, A/71/319, A/71/332, A/71/344, A/71/344/Corr.1, A/71/348, A/71/358, A/71/367, A/71/368, A/71/369, A/71/372, A/71/373, A/71/384, A/71/385, A/71/405 и A/C.3/71/5)**

**c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение) (A/71/379-S/2016/788, A/71/540-S/2016/839, A/71/308, A/71/361, A/71/374, A/71/394, A/71/402, A/71/418, A/71/439, A/71/554 и A/C.3/71/5)**

1. **Г-н Брильянтес** (Председатель Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей), представляя свой доклад (A/71/48), говорит, что на современном этапе серьезнейшей проблемой в области прав человека является проблема миграции, и решать ее необходимо на системной основе. Миграцию нужно обратить на пользу, а не открещиваться от нее. Необходимо, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей, следуя по пути надежды, могли осуществлять свои права человека во всем мире, там, где они учатся и работают. Ввиду недостатка возможностей для законной миграции мигранты, стремясь достичь места назначения, часто вынуждены поступаться своим достоинством и безопасностью и даже рисковать жизнью. Прочные правовые основы для обеспечения защиты этих прав заложены в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В ней изложена наиболее эффективная стра-

тегия предупреждения нарушений и решения проблем, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты. Помимо этого, в ней содержатся рекомендации по разработке национальных стратегий в области миграции, позволяющих осуществлять международное сотрудничество на основе уважения прав человека и верховенства права. В Конвенции, которая представляет собой полезный инструмент управления миграцией, четко очерчены рамки формирования основанной на правах человека миграционной политики, в том числе в отношении незаконной миграции. Тем не менее ни одна из основных стран назначения ее не ратифицировала.

2. Предотвращению эксплуатации и других опасностей, которым подвергается столь большое число людей, стремящихся к достойной жизни, в значительной степени будет содействовать признание того, что труд мигрантов востребован в странах назначения, а также создание дополнительных возможностей для законной миграции и воссоединения семей. Необходимо более глубокое понимание коренных причин, которые побуждают людей предпринимать отчаянные попытки покинуть свою страну. Нужно, чтобы решение эмигрировать было основано на свободном выборе. Необходимо устранять факторы, которые заставляют людей рисковать своей жизнью в поисках безопасных условий жизни и достойной работы, и изыскивать долгосрочные, устойчивые решения. Государствам необходимо сделать все возможное для осуществления надлежащих процедур в целях безотлагательной ратификации Конвенции. Уже присоединившимся к Конвенции странам, чьи доклады просрочены, предоставлена возможность использовать упрощенную процедуру представления докладов.

3. Комитет продолжает взаимодействовать с государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию, а также государствами, не являющимися ее участниками. Он распространил несколько заявлений для печати в связи с положением сирийских мигрантов, глобальным миграционным кризисом и гибелью мигрантов в Средиземном море. Члены Комитета активно распространяют информацию о Конвенции, выступая на мероприятиях, проводимых в рамках Организации Объединенных Наций, и на других форумах. Использование таких возможностей имеет огромное значение для повышения уровня осведомленности о Конвенции и

жгучих проблемах, касающихся трудящихся-мигрантов. Комитет последовательно стремится уделять особое внимание поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов. Несмотря на достигнутые успехи, колоссальные проблемы остаются неразрешенными.

4. Потенциал Конвенции по содействию переменам не используется в полной мере в основном из-за того, что ее не ратифицировали страны назначения. Тем не менее, благодаря приверженности многих заинтересованных сторон своим обязательствам, в законодательстве, политике и программах произошли важные изменения, которые позволили улучшить жизнь многих трудящихся-мигрантов и членов их семей.

5. Непостижимо, что условиях крупнейших в истории миграционных потоков по сей день отсутствует политическая воля уделить приоритетное внимание защите прав человека мигрантов. Недавняя просьба Комитета предоставить ему возможность надлежащим образом участвовать в международных форумах по вопросам миграции была оставлена без внимания. В конечном счете ему было разрешено присутствовать на заседании высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, но только в качестве наблюдателя, не удостоившегося таблички с названием в знак признания его существования. Оратор надеется, что в будущем Комитет займет принадлежащее ему по праву место главного участника таких обсуждений.

6. Он призывает государства сотрудничать с Комитетом, с тем чтобы обеспечить уделение надлежащего внимания бедственному положению трудящихся-мигрантов и членов их семей, в частности, путем ратификации Конвенции и активного взаимодействия с Комитетом.

7. **Г-жа Мортажи** (Марокко) спрашивает, какие будут рекомендованы меры в целях содействия ратификации Конвенции в период, когда в некоторых принимающих странах трудящиеся-мигранты и беженцы становятся мишенью для ксенофобских нападок и расистских высказываний, которые ведут лишь к обострению их чувства изолированности и усугублению их уязвимости. Непоколебимая приверженность ее страны делу соблюдения прав мигрантов вытекает из преданности ценностям соли-

дарности и принципам прав человека и международного гуманитарного права. По сути, Королевство Марокко стало одной из первых стран Юга, принявших национальную стратегию в области миграции и предоставления убежища, согласующуюся с соответствующими международными конвенциями и основанную на комплексном подходе, который предполагает уважение достоинства и обеспечение соблюдения прав мигрантов на территории страны. Помимо этого, Марокко приняло ряд мер по обновлению своих правовых и институциональных рамок в областях иммиграции, предоставления убежища и торговли людьми в целях повышения эффективности управления миграционными потоками. При этом уделяется внимание обеспечению уважения прав человека, борьбе с сообществами торговцев людьми и вопросам социальной интеграции мигрантов.

8. **Г-н Фораке** (Европейский союз) говорит, что международная миграция многомерна и сформировавшиеся в настоящее время новые модели не имеют прецедента и являют собой проблему, которая затрагивает все регионы мира. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Организация Объединенных Наций признала позитивный вклад мигрантов в обеспечение всеохватного экономического роста и устойчивого развития. В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах подчеркнут позитивный вклад мигрантов в жизнь общества. Сегодня, как никогда ранее, большое значение имеет международное сотрудничество, и в частности сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения. Необходимо принимать меры по борьбе с ксенофобскими настроениями и ростом числа организованных преступных групп. Реальную проблему для большого числа людей, находящихся в уязвимом положении, особенно женщин и девочек, по-прежнему создают незаконный провоз мигрантов и торговля людьми. Оратор просит привести примеры оптимальных методов поддержания диалога и сотрудничества на международном и региональном уровнях в целях извлечения максимальной выгоды из потенциальных преимуществ миграции и сведения к минимуму связанных с ней расходов для стран происхождения, транзита и назначения. Кроме того, он хотел бы получить информацию о передовом опыте

применения учитывающего гендерные аспекты подхода к стратегиям в области миграции.

9. **Г-н аль-Хуссейни** (Ирак) говорит, что согласно трудовому законодательству Ирака запрещены все виды обязательного и принудительного труда, в том числе рабство, труд на основе кабальных договоров и эксплуатация трудящихся-мигрантов. Мигранты имеют право на получение образования, услуг здравоохранения и надлежащего жилища того же качества, что и граждане Ирака. Он спрашивает, какие существуют наилучшие способы защиты прав лиц, которые вынуждены мигрировать в силу террористической угрозы или экономических обстоятельств, позволяющие обеспечить им и их семьям достойную жизнь, и какие необходимы механизмы для обеспечения сотрудничества между государствами в этой области.

10. **Г-н де ла Мора Сальседо** (Мексика) говорит, что сотрудничество между Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Специальным докладчиком и Комитетом по правам ребенка служит примером передового опыта, который следует перенять. Мексика особенно обеспокоена помещением под стражу детей в целях установления их миграционного статуса и хотела бы подчеркнуть, что содержание под стражей ни при каких обстоятельствах не отвечает интересам детей. В настоящее время Мексика готовит свой третий периодический доклад о ходе выполнения Конвенции о трудящихся-мигрантах. Оратор хотел бы получить информацию о текущем диалоге с государствами, которые не ратифицировали Конвенцию, поскольку спектр прав, предоставляемых в соответствии с их национальным законодательством, является более обширным. И наконец, он просит дать рекомендации в отношении мигрантов, возвращающихся на родину.

11. *Место Председателя занимает г-жа Мехия Велес (Колумбия).*

12. **Г-н Руис Бланко** (Колумбия) говорит, что в 2013 году в его стране была принята основанная на правах человека институциональная стратегия в области миграции. Были созданы национальные и региональные форумы с целью выявления связанных с миграцией проблем и привлечения к ним внимания, для того чтобы обеспечить предотвращение

эксплуатации и более оперативное принятие мер реагирования.

13. **Г-н Хак** (Бангладеш) говорит, что его страна представлена в Комитете и стремится играть ведущую роль в содействии миграции. В ходе переговоров по Повестке дня на период до 2030 года Бангладеш настаивала на включении вопроса о миграции в цели в области устойчивого развития. Наиболее важный момент пленарного заседания высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов был связан с выражением государствами-членами решимости разработать глобальный договор по миграции.

14. В 2016 году Бангладеш взяла на себя функции Председателя Глобального форума по миграции и развитию и поддержала укрепление системы управления миграцией и поощрение и защиту прав мигрантов, независимо от их правового статуса. Кроме того, страна является сопредседателем Группы друзей миграции в Женеве и Нью-Йорке.

15. Отмечая разочарование, выраженное в связи с недооценкой значимости работы Комитета по вопросу о миграции, он спрашивает, какие еще мероприятия проводит Комитет в целях защиты и поощрения прав мигрантов.

16. **Г-н Угурлуоглу** (Турция) говорит, что в силу конфликтов и других дестабилизирующих факторов каждый день тысячам людей приходится покидать свои дома. Устанавливаемые Конвенцией рамки – это ценный инструмент, отвечающий интересам человечества, и всем государствам следует рассмотреть вопрос о ее подписании. На положении трудящихся-мигрантов или членов их семей находятся более 6 миллионов турок, которые проживают главным образом в Европе. Одним из главных приоритетов Турции является забота об их нуждах и оказание им помощи по возвращении домой. В свете предпринимаемых правительством его страны усилий по защите прав этих мигрантов огромное значение имеет расширение сферы действия Конвенции. Тем не менее ни одна из стран из состава Группы западноевропейских и других государств (ГЗЕДГ), за исключением Турции, не является стороной Конвенции. Он интересуется, не может ли Нью-Йоркская декларация сыграть определенную роль в поощрении других государств к присоединению к Конвенции.

17. **Г-н Брильянтес** (Председатель Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей) говорит, что были приняты все необходимые меры, направленные на то, чтобы четко разъяснить и довести до сведения всех стран цели Конвенции. Были установлены контакты с представителями всех стран, даже тех, которые выступали против Конвенции. Республика Мадагаскар — последняя страна, подписавшая Конвенцию, сделала это в 2015 году.

18. Эффективной стратегией могло бы стать участие в работе Глобального форума по миграции и развитию, которая нацелена на учет прав трудящихся-мигрантов. Однако наилучший способ решить вопрос о защите прав трудящихся-мигрантов — ратифицировать Конвенцию. Комитет призывает страны, в особенности государства — члены Европейского союза, сделать это, поскольку они, как правило, действуют коллективно по таким вопросам. Оратор с удовлетворением отмечает применение подхода, учитывающего гендерные аспекты.

19. Ирак заслуживает высокой оценки в связи с положениями его трудового законодательства, в особенности теми, которые запрещают рабство и гарантируют право на образование, медицинское обслуживание и достойное жилье не только для своих граждан, но и для проживающих в стране трудящихся-мигрантов. Наилучший способ защиты этого механизма заключается в ратификации Конвенции. Страны, положения национального законодательства которых являются, предположительно, более широкими по сравнению с положениями Конвенции, имеют все основания для того, чтобы ратифицировать ее, хотя бы лишь для того, чтобы показать пример всему остальному миру.

20. Одним из лидеров в деле защиты трудящихся-мигрантов является Мексика. Она заслуживает высокой оценки за ведущую роль в проведении обсуждений по вопросам, касающимся Конвенции, и за настойчивость, проявленную несмотря на продолжительные споры по поводу формулировок, инициированные определенными крупными развитыми странами, которые, по их собственному признанию, не намеревались подписывать Конвенцию.

21. В ходе недавнего кризиса с беженцами Турция, по его мнению, упустила возможность для содействия ратификации Конвенции. В ходе перегово-

ров с Европейским союзом Турция могла настоять на ратификации в качестве одного из условий своего согласия на размещение у себя в стране большой части людей, массово пересекающих ее границы, что позволило бы добиться значительного увеличения числа ратификаций. Что касается Колумбии, то там поощряется учет правозащитной проблематики и имеются примеры улучшения положения трудящихся-мигрантов.

22. Если говорить о Нью-Йоркской декларации, то для международного сообщества наступил критический момент, когда необходимо продемонстрировать свою приверженность делу соблюдения прав человека всех мигрантов, исходя из международного права прав человека и правозащитных стандартов. Необходимо твердое и принципиальное политическое руководство. В Конвенции, которая является частью договорной системы в области прав человека, изложены нормативные основы решения проблем, с которыми сталкиваются мигранты, с упором на уважение прав человека и принципа верховенства права. Неприкрыто ксенофобская трактовка вопроса о миграции в обществе нередко основывается на ошибочных представлениях, предвзятых и страхе. Комитету требуется твердое руководство, способное направить усилия на выработку основанной на фактах и учитывающей интересы мигрантов концепции, поощряющей толерантность и направленной на борьбу с ксенофобией. Упор следует делать на позитивный вклад мигрантов в повышение многообразия и обогащение общества во всем мире.

23. Оратор выражает обеспокоенность в связи с тем, что принятая в Нью-Йоркской декларации формулировка, касающаяся содержания детей под стражей, является недостаточно жесткой; Мексика стремилась не допустить выхолащивания положений, направленных против содержания детей под стражей. Содержание под стражей ни при каких обстоятельствах не отвечает интересам ребенка. Государствам следует внедрять альтернативные решения, которые позволяют детям, пока рассматривается вопрос об их иммиграционном статусе, находиться рядом с родственниками или опекунами в условиях, не связанных с лишением свободы, в соответствии с требованием обеспечения наилучших интересов ребенка и правом на семейную жизнь.

24. Г-н Крепо (Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов) говорит, что его доклад содержит предложения по эффективному обеспечению всестороннего учета прав человека в глобальных договорах, которые предстоит разработать в течение ближайших двух лет. Этот доклад представляет собой письменный ответ на доклад Генерального секретаря (A/70/59), ставший одним из материалов, использовавшихся при подготовке проведенного в сентябре 2016 года пленарного заседания высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов.

25. Люди реагируют на нерегулируемую миграцию, но это, как правило, реакция не на саму миграцию, а, скорее, на ее нерегулируемый характер. Суть управления миграцией состоит в увеличении количества официальных, безопасных, удобных и низкзатратных миграционных каналов; искоренении недобросовестных методов найма рабочей силы; предоставлении возможностей для получения постоянного вида на жительство и гражданства; расширении прав и возможностей мигрантов, с тем чтобы они могли защитить себя от эксплуатации; содействии социальной интеграции в принимающих странах; и обеспечении положительного отношения к неизбежно растущему многообразию в обществе большинства стран. В отсутствие таких миграционных каналов государства по сути субсидируют сети, занимающиеся незаконным провозом мигрантов.

26. Государства осуществляют стратегическое планирование по таким направлениям политики, как охрана окружающей среды, транспорт и промышленность, но в то же время зачастую не уделяют необходимого внимания вопросам мобильности людей и миграции. Шагом вперед в этом направлении стало принятие Повестки дня на период до 2030 года, поскольку цель 10.7 предусматривает содействие миграции и мобильности. Это предполагает не полное открытие границ, а, скорее, снижение барьеров путем осуществления программ по упрощению порядка выдачи виз и создания рамочной системы, обеспечивающей защиту прав человека, которая позволит расширить возможности мигрантов в плане отстаивания своих прав.

27. Государства, учреждения Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и субъекты частного сектора должны обеспечить, чтобы заключение глобальных договоров закладывало основу для начала процесса. Государствам следует принять, во всяком случае в рамках глобального договора о миграции, повестку дня на ближайшие пятнадцать лет, которая будет осуществляться параллельно с Повесткой дня на период до 2030 года и предусматривать график выполнения, контрольные показатели и механизмы обеспечения подотчетности. Эту повестку дня можно было бы назвать «Повесткой дня в области обеспечения устойчивой мобильности людей на период до 2033 года», поскольку ее реализация начнется в 2018 году. В нее можно было бы включить разделы, посвященные таким аспектам, как мобильность студентов, статус сельскохозяйственных рабочих, воссоединение семей и опека над несопровождаемыми несовершеннолетними. За ее осуществлением будут следить участники ежегодных совещаний Глобального форума по миграции и развитию и диалогов высокого уровня, проводимых в рамках Генеральной Ассамблеи.

28. При всех своих недостатках цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, способствовали сокращению масштабов нищеты и социальной изоляции в период 2000–2015 годов и заложили основу для принятия гораздо более смелой повестки дня. Переговоры по заключению глобального договора о миграции открывают аналогичную возможность. За время действия мандата оратора многое изменилось; и тем не менее государства по-прежнему тратят слишком много средств на обеспечение пограничного контроля и недостаточно – на осуществление интеграционной политики, сегодня привычным делом стало проведение многосторонних дискуссий по вопросам мобильности населения и миграции, в то время как 10 лет назад их не было и в помине. Обращение Глобального форума по миграции и развитию к вопросам гражданского общества и прав человека в 2010 году, диалог на высоком уровне 2013 года, встречи на высшем уровне 2016 года и намеченные переговоры по заключению глобальных договоров — все это вехи на пути к более эффективному управлению миграцией и более ответственной политике в области мобильности людей.

29. **Г-н Раби** (Марокко) говорит, что делегация его страны хотела бы выразить признательность Специальному докладчику за инициативность и существенный вклад в работу совещаний по подготовке глобального договора о миграции. Этот договор будет представлять собой значительный шаг вперед в деле защиты мигрантов и их прав и станет первым документом Организации Объединенных Наций, направленным на всестороннее решение вопроса о миграции.

30. **Г-н Идрис** (Эритрея) говорит, что обеспечение официальной, безопасной и не требующей больших финансовых затрат миграции действительно является наиболее эффективным решением проблем, связанных с эксплуатацией мигрантов со стороны контрабандистов и торговцев людьми. Каждая страна должна принять на себя ответственность за то, чтобы был положен конец страданиям, связанным с миграцией, за защиту и поощрение прав мигрантов, и приветствовать мобильность населения как неотъемлемый и желательный аспект глобализации. Эритрея сыграла активную роль в подготовке пленарного заседания высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов и надеется внести свой вклад в разработку глобального договора.

31. **Г-жа Морейра Коста Питтелла** (Бразилия) говорит, что чрезвычайно важно признать вклад мигрантов в социально-экономическое развитие, культуру и образование в странах назначения. Миграционная политика должна способствовать интеграции мигрантов и не ограничивать их доступ к основным услугам, в частности медицинскому обслуживанию, поскольку такие подходы зачастую поощряют распространение ксенофобских и дискриминационных в расовом отношении взглядов. Среди вынужденно перемещенных лиц непропорционально высока доля детей, и глобальный договор должен предусматривать основанные на правах человека меры, альтернативные содержанию под стражей, которое ни при каких обстоятельствах не отвечает наилучшим интересам детей.

32. **Г-н де ла Мора Сальседо** (Мексика), вновь заявляя о приверженности своей страны делу защиты прав всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, говорит, что Мексика стремится акцентировать внимание на человеческое измерение

миграции и повысить уровень информированности о позитивной корреляции между миграцией и устойчивым развитием. В рамках этих усилий Мексика играет важную роль в работе Глобального консульского форума, третье совещание которого откроется 25 октября 2016 года в Республике Корея. Особую обеспокоенность Мексики вызывают проникнутые духом ксенофобии и нетерпимости политические дебаты, и оратор интересуется, какие рекомендации предложит Специальный докладчик в связи с инициативой Генерального секретарем кампанией «Вместе, для всех», которая направлена на противодействие ксенофобии и поощрение интеграции мигрантов.

33. **Г-н Кастанас** (Греция) говорит, что его страна столкнулась с беспрецедентной ситуацией, сложившейся в результате крупнейшего перемещения беженцев и мигрантов в Европе со времен окончания Второй мировой войны; в частности, за полтора года в страну прибыло 1,2 млн мигрантов. Вследствие одностороннего закрытия границ более 60 000 мигрантов оказались в бедственном положении в Греции. Для преодоления современного кризиса возможностей любой отдельной страны недостаточно, в чем Специальный докладчик убедился воочию во время своего визита в Грецию.

34. Миграция — это глобальная проблема, и для реализации любых решений потребуется обеспечить разделение бремени и обязанностей. К приоритетным задачам относятся устранение коренных причин кризиса, спасение человеческих жизней, защита беженцев и мигрантов в соответствии с нормами международного права и уделение особого внимания уязвимым группам. Совместное заявление Европейского союза и Турции, сделанное в марте 2016 года, дало положительные результаты, и Греция надеется на его последовательное осуществление. В то же время вызывает разочарование тот факт, что механизм переселения пока не заработал. Греция проводит работу по модернизации центров по приему переселенцев, одновременно уделяя особое внимание образованию детей-беженцев и детей-мигрантов. Она с нетерпением ждет публикации итогового доклада Специального докладчика о его поездке в Грецию и надеется, что этот документ станет важным и полезным подспорьем в контексте усилий Греции и Европейского союза по поиску

долгосрочных решений для преодоления нынешнего кризиса.

35. **Г-жа Аничина** (Российская Федерация) говорит, что сложная миграционная ситуация во многих регионах мира возникла в результате безответственного вмешательства во внутренние дела суверенных государств в попытке добиться насильственной смены вставших в немилость правительств. Такой подход обусловил развал государства, гуманитарную катастрофу, гражданскую войну и терроризм, ставящие под угрозу безопасность людей и их свободу осуществлять свои права и свободы и заставляющие их в конечном счете массово покидать свою страну.

36. Реагируя на предложение Специального докладчика разработать проект глобального договора о миграции, она говорит, что Конвенция о статусе беженцев, Протокол, касающийся статуса беженцев, а также такие международные механизмы, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международная организация по миграции уже хорошо зарекомендовали себя. Тем самым заложен достаточно прочный фундамент системы международного права, опираясь на который можно решать проблемы, связанные с миграцией; и следует прилагать усилия к тому, чтобы реализовать их потенциал.

37. **Г-жа Притчард** (Канада) говорит, что делегация ее страны согласна с тем, что миграция — это не кризис или проблема, которые необходимо разрешить, а, скорее, сложная реальность, таящая в себе как возможности, так и вызовы. Ссылаясь на призыв Специального докладчика к долгосрочному видению миграции — инклюзивному, сбалансированному и комплексному, она говорит, что Канада, исходя из своего собственного опыта, придает большое значение единому в рамках всего правительства и всего общества подходу к миграции и перемещению населения. Многообразие канадского общества, достигаемое, в частности, за счет иммиграции, имеет решающее значение для процветания и долгосрочного экономического роста страны. Оратор хотела бы услышать, какие основные препятствия предстоит преодолеть на пути к разработке глобального договора о миграции и как сделать приоритетной задачу повышения эффективности управления миграцией на глобальном уровне.

38. **Г-жа Джонстон** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что в новом глобальном договоре о миграции необходимо сконцентрировать внимание на трудовых правах и правах человека мигрантов, учесть потребности уязвимых мигрантов, вывести на передний план позитивное влияние миграции на страны происхождения и принимающие страны, а также уделить внимание пресечению незаконного провоза мигрантов и торговли людьми. Речь должна идти о не имеющем обязательной силы документе, который опирается на пользующуюся широкой поддержкой систему международного права и передовую практику и вписывается во всеобъемлющий контекст Повестки дня на период до 2030 года. Существующая система послужит основой для нововведений.

39. Специальный докладчик призвал создать в Организации Объединенных Наций новые организационные структуры по миграции. Однако эта рекомендация в достаточной степени реализована благодаря недавнему включению Международной организации по миграции (МОМ) в систему Организации Объединенных Наций в качестве связанной с ней организации. В связи с предложением о включении МОМ в систему Организации Объединенных Наций делегация Соединенных Штатов Америки с нетерпением ждет осуществления Соглашения о взаимоотношениях между Международной организацией по миграции и Организацией Объединенных Наций в полном объеме. Вынесение каких-либо рекомендаций, касающихся мандата и финансовой структуры МОМ, является преждевременным и относится к исключительной компетенции государств — членом МОМ. Оратор хотела бы получить более подробную информацию о наилучших способах содействия осуществлению цели 10.7 в области устойчивого развития и трудовых прав мигрантов.

40. **Г-жа Томас** (Куба) говорит, что делегация ее страны согласна с тем, что огромное значение имеет сотрудничество, равно как и признание всеми государствами их совместной ответственности в вопросах миграции. Ей интересно мнение Специального докладчика о связи между политикой, которая привела к неупорядоченной и чреватой опасностями миграции, и ростом виктимизации мигрантов и их незащищенности перед торговцами людьми, а также о действиях, которые Организация Объ-



единенных Наций могла бы предпринять в целях повышения уровня информированности о характере этой связи.

41. **Г-н Руис Бланко** (Колумбия) говорит, что странам происхождения, транзита и назначения необходимо поддерживать тесное сотрудничество, поскольку в одностороннем порядке миграцией управлять невозможно. Проводимая Колумбией политика в области прав человека дает четко понять, что, учитывая уязвимость мигрантов, следует о них заботиться и предоставлять им защиту. Колумбия преисполнена решимости стать стратегическим союзником в разработке далеко идущей политики, которая обеспечит мигрантам безопасное и благополучное будущее.

42. **Г-н Нур** (наблюдатель от Международной организации по миграции (МОМ)) говорит, что в процессе разработки глобального договора главное внимание необходимо уделить мигрантам. Все государства-члены должны стремиться вырвать мигрантов из рук контрабандистов и торговцев людьми и создать системы найма на работу, в которых соблюдаются этические принципы. Что касается уязвимых мигрантов, то в добавлении II к Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах четко указано на необходимость государственной инициативы по разработке с учетом передовой практики добровольных руководящих указаний. МОМ поможет государствам-членам в использовании накопленного опыта, организации процесса консультаций и выявлении примеров передовой практики. Включение МОМ в систему Организации Объединенных Наций не было неожиданностью, и непосредственным вкладом МОМ стала рамочная программа по регулированию миграции.

43. **Г-жа Хасан** (Индонезия) говорит, что Индонезия, в своем качестве страны происхождения мигрантов, уделяет приоритетное внимание защите прав трудящихся-мигрантов. Создание двусторонних, региональных и международных концептуальных рамок имеет чрезвычайно большое значение, и в этой связи в Индонезии принят ряд мер. Страна подписала и ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также сыграла определенную роль в создании региональной правовой базы для защиты прав трудящихся-мигрантов путем приня-

тия юридически обязательного документа. На двустороннем уровне Индонезия заключила меморандумы о взаимопонимании в целях обеспечения защиты трудящихся-мигрантов и предоставляет консульскую поддержку индонезийцам за рубежом. На национальном уровне принят закон о защите трудящихся-мигрантов за рубежом, в который включены элементы Конвенции.

44. **Г-н фон Хафф** (Ангола) говорит, что посещение Анголы Специальным докладчиком в мае 2016 года содействовало приведению ее политики и практики в соответствие с законами и стандартами в области прав человека, а также имело следствием укрепление ее сотрудничества с системой специальных процедур Совета по правам человека. Он спрашивает, какую роль может играть международное сообщество, в том числе Организация Объединенных Наций, в дальнейших усилиях по поощрению и защите прав человека мигрантов с учетом трудностей, с которыми сталкиваются государства при рассмотрении проблемы широкомасштабных перемещений населения в рамках международных форумов.

45. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что в докладе Специального докладчика сделан акцент на том, каким образом мигранты могут способствовать экономическому росту и развитию в принимающих странах. Вместе с тем мигранты подвергаются различным формам насилия и злоупотреблений, подпитываемым ненавистническими высказываниями и популистской политической риторикой, которые играют на страхах в обществе страхах. В докладе предлагается также коренным образом изменить восприятие миграции, и оратор интересуется, какие меры на национальном уровне потенциально могли бы способствовать формированию позитивных представлений о миграции и укреплению солидарности и взаимного уважения, а также утверждению культуры терпимости и диалога, благоприятствующей инклюзивной политике в отношении мигрантов. Кроме того, он спрашивает, какие практические меры можно принять для укрепления сотрудничества в целях решения проблем, порождаемых миграцией в ряде областей, таких как права человека и экономическое развитие.

46. **Г-жа Хефлигер** (Швейцария) говорит, что необходимо выделить два момента, затронутых в докладе. Во-первых, Швейцария согласна с тем, что необходимо внести изменения в политический и общественный дискурс, касающийся мигрантов и беженцев, и переместить акцент с национальной безопасности на международное сотрудничество и партнерство. Оратор просит представить конкретные предложения по изменению существующих стратегий и искоренению стигматизации и маргинализации мигрантов. Во-вторых, Специальный докладчик говорил о необходимости совершенствования управления миграцией на глобальном уровне. Для проработки этого вопроса созданы различные форумы как в рамках Организации Объединенных Наций, так вне ее, например: обсуждения на высоком уровне вопросов международной миграции, заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов и Глобальный форум по миграции и развитию. Оратор спрашивает, как Специальному докладчику видится будущее управления миграцией на глобальном уровне с учетом изменений, которые произойдут в связи с разработкой глобального договора о миграции.

47. **Г-н Роланд** (Германия) говорит, что миграция — не новое явление и, как отмечено в докладе, стремление эмигрировать часто овладевает молодыми, квалифицированными и честолюбивыми людьми, — именно этим объясняется то, что при грамотном управлении миграция может в значительной степени способствовать экономическому развитию принимающей страны. Мигранты легко становятся жертвами нарушений прав человека со стороны как представителей государства, так и торговцев людьми, и поэтому следует подчеркнуть, что всех мигрантов необходимо защищать. В последнее время предприняты отдельные позитивные инициативы, включая принятие в сентябре 2016 года Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. Оратор заинтересован в получении информации о примерах передового опыта стран, в которых принимаются меры по регулированию миграции, способствующие скорейшей интеграции мигрантов в общество и защите их прав человека.

48. **Г-н Крепо** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов) говорит, что делегация Российской Федерации назвала уже су-

ществующие международные конвенции и документы, необходимые для защиты мигрантов, но забыла упомянуть систему защиты прав человека в целом. Все международные договоры применяются ко всем мигрантам, и мигранты обладают теми же правами, что и граждане, за исключением двух: права въезда в страну и права голоса. Проблема заключается в том, что эти рамочные документы плохо реализуются. Лишь недавно национальные правозащитные учреждения начали рассматривать права мигрантов в качестве прав человека, хотя на самом деле между теми и другими нет различия. Однако применение такого подхода возможно лишь с помощью независимых институтов, таких как судебные органы и организации гражданского общества.

49. Сегодняшние мигранты занимают точно такое же положение в обществе, что и промышленные рабочие в XIX веке, когда их общим ответом стало объединение в профсоюзы, переговоры о заключении коллективных договоров и борьба с эксплуатацией. В настоящее время, однако, во многих странах такой ответ запрещается или не допускается и, кроме того, мигранты всячески стремятся не привлекать к себе внимания. Таким образом, необходимо уменьшить нестабильность их положения, с тем чтобы они могли объединяться и вести переговоры с работодателями. Любой человек, проживающий в каком-либо месте в течение длительного времени, соблюдающий закон и платящий налоги, должен иметь право голоса. Хотя в настоящее время мигранты не обладают таким правом, в долгосрочной перспективе следует поднять этот вопрос.

50. Существует два вида препятствий на пути к осуществлению глобального договора. К первому относится концепция суверенитета, трактуемая как строгое ограничение мобильности. Государства рассматривают суверенитет как способность не впускать любое лицо на свою территорию по своему усмотрению, — это представление необходимо пересмотреть. Второй касается понятия принадлежности, которое обсуждается во многих странах. До тех пор пока принадлежность не перестанут рассматривать как нечто, что не может быть распространено на других, будет невозможно достичь прогресса. Изменение настроений в пользу терпимости достигается благодаря улучшению профессиональной подготовки журналистов и растущей

готовности корреспондентов делать репортажи о беженцах из таких мест, как остров Лампедуза. Кроме того, во многих странах наблюдается готовность молодежи принять многообразие и мобильность, а также высокий уровень активности церквей, религиозных организаций, юристов и неправительственных организаций. На родине оратора, в Канаде, предусматривается возможность частного шефства над беженцами. Эта инициатива является хорошим ответом националистически настроенным политикам-популистам, выступающим против иммиграции.

51. Что касается практических мер по поощрению сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в вопросах, касающихся мигрантов, то он отмечает, что миграция — это не только сложное явление, но и затрагивающая не одно поколение проблема, на решение которой потребуется время. Международному сообществу следует воспользоваться переговорами по глобальному договору, чтобы принять повестку дня и график работы, способствующие разработке и реализации поддающихся количественной оценке целей, таких как либерализация визовых режимов.

52. **Г-н Бейани** (Специальный докладчик по правам человека внутренне перемещенных лиц), представив свой доклад (A/71/279), говорит, что, хотя на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам предприняты важные шаги, чтобы вновь решительно заявить, что никто не должен быть забыт, в ходе обсуждений на Саммите, который прошел 19 сентября, внутренне перемещенным лицам не было уделено должного внимания. Чтобы выполнить обещание никого не забыть, необходимо сделать гораздо больше для защиты и поддержки внутренне перемещенных лиц.

53. В августе 2016 года оратор посетил Нигерию. Главная цель поездки заключалась в изучении ситуации на северо-востоке страны, где действуют повстанцы и где расположены территории, захваченные «Боко харам». В ходе недавних наступательных операций правительственные силы безопасности отбили у мятежников часть этих территорий, однако на гражданское население легло основное бремя конфликта, который унес жизни тысяч людей и обратил в бегство миллионы. Эти внутренне перемещенные лица, подавляющее большинство из кото-

рых составляют женщины и дети, находятся в тяжелом положении. Физической безопасности многих из них по-прежнему угрожает опасность; многие перенесли психические травмы. В настоящий момент международному сообществу необходимо принять меры к тому, чтобы безотлагательно обеспечить этим людям доступ к продовольствию, жилью, медицинскому обслуживанию, питьевой воде, санитарно-гигиеническим и другим основным услугам.

54. В сентябре 2016 года он совершил проверочную поездку в Украину. Несмотря на прогресс, достигнутый правительством Украины в решении вопросов, связанных с положением внутренне перемещенных лиц, в том числе путем принятия закона о внутренне перемещенных лицах и создания Министерства по делам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц, многое еще предстоит сделать для эффективного осуществления закона и создания эффективных механизмов координации действий на различных уровнях государственного управления. Одной из главных проблем, негативно влияющих на благополучие внутренне перемещенных лиц в Украине, является привязка права на получение пенсий и социальных пособий к регистрации в качестве внутренне перемещенного лица — система, основанная на подтверждении места проживания. Привязку пособий к свидетельству о регистрации места проживания необходимо устранить, потому что сложно проверить, где зарегистрированы внутренне перемещенные лица. В отсутствие такого подтверждения места регистрации была приостановлена выплата пособий приблизительно 500 000 внутренне перемещенных лиц. Следует также принять меры, направленные на обеспечение свободы передвижения и упрощение порядка прохождения контрольно-пропускных пунктов для беременных женщин, детей и пожилых людей.

55. В октябре 2016 года оратор посетил Афганистан, где вследствие обострения конфликта ситуация, связанная с перемещением населения, меняется. За первые десять месяцев 2016 года внутренне перемещенными лицами стали сотни тысяч афганцев, и, как предупреждают партнеры в области гуманитарной деятельности, до конца 2016 года в этой ситуации может оказаться еще много других людей. В то же время складывается впечатление,

что им оказывается все меньше внимания и выделяется все меньше ресурсов. Многие тысячи людей живут в ужасающих условиях крайней нищеты на окраинах городов и обеспокоены прежде всего получением доступа к земле, благоустроенному жилью, образованию, медицинскому обслуживанию, воде и санитарно-гигиеническим услугам. У многих из них нет национальных удостоверений личности, что препятствует получению доступа к государственным услугам. Правительство Афганистана продемонстрировало политическую волю, необходимую для разрешения этой ситуации, но, с учетом ухудшения обстановки в области безопасности, ему следует активизировать усилия, направленные на удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц. Оратор также настоятельно призывает международное сообщество продолжать поддерживать партнерские связи с Афганистаном в области оказания гуманитарной помощи.

56. **Г-жа Купрадзе** (Грузия) говорит, что весьма важным событием стал визит Специального докладчика в Грузию в сентябре 2016 года. Однако вызывает сожаление тот факт, что ему вновь было отказано во въезде на оккупированные территории – в Абхазию и Цхинвальский регион. Посещение Специальным докладчиком этих регионов имеет огромное значение, поскольку там отсутствуют международные механизмы отслеживания постоянно совершаемых нарушений прав человека.

57. Сотни тысяч внутренне перемещенных лиц в Грузии по-прежнему лишены права на безопасное и достойное возвращение в свои родные места. По данным исследования, проведенного в 2015 году Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 88,3 процента из них выразили желание добровольно вернуться в свои дома. Возведение заграждений из колючей проволоки и других искусственных препятствий вдоль границы оккупированных Российской Федерацией территорий также оказало негативное влияние на обеспеченность средствами к существованию и основные свободы местного населения и вызвало новую волну перемещений. Грузия привержена выработке долговременных решений проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц и рассматривает их право на возвращение в родные места в качестве главного приоритета.

58. **Г-н Махиди** (Австрия) говорит, что делегация его страны согласна с необходимостью устранять коренные причины миграции, сосредоточивая усилия на предотвращении и сокращении масштабов внутреннего перемещения населения до того, как это происходит. Он спрашивает, какие нужно внести изменения в сотрудничество между партнерами в области гуманитарной деятельности и партнерами в области деятельности в целях развития, с тем чтобы к 2030 году достичь цели сокращения наполовину масштабов внутреннего перемещения. Являясь сторонником инициативы «Права человека — прежде всего», правительство его страны хотело бы также знать, какое влияние на мандат Специального докладчика окажет смещение акцента с ответных мер на упреждающие.

59. **Г-жа Мендельсон** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что делегация ее страны поддерживает предложение восстановить должность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах в качестве сигнала со стороны государств-членов и Организации Объединенных Наций, вновь подтверждающего их приверженность решению проблемы внутреннего перемещения населения. Было бы интересно узнать, какие рекомендации Специальный докладчик, мандат которого скоро истекает, даст руководителям ключевых организаций системы Организации Объединенных Наций относительно совместной работы, направленной на удовлетворение неотложных потребностей внутренне перемещенных лиц и выработку долговременных решений.

60. **Г-н Цуцуми** (Япония) говорит, что значительная доля внимания международного сообщества сосредоточена на трансграничном перемещении беженцев и мигрантов, в связи с чем иногда от него ускользает бедственное положение 40 млн внутренне перемещенных лиц во всем мире. Учитывая, что число перемещенных лиц достигло самого высокого уровня со времен Второй мировой войны и продолжает расти, он спрашивает, в чем состоит основное препятствие для достижения цели сокращения к 2030 году наполовину масштабов внутреннего перемещения населения. Слишком часто государства-члены, на которые возлагается главная ответственность за предотвращение и урегулирование кризисных ситуаций, связанных с перемещением,

не применяют свою верховную власть в целях защиты внутренне перемещенных лиц. Он задается вопросом о том, нельзя ли более эффективно использовать международное право прав человека и гуманитарное право в целях поощрения государств-членов к выполнению своих обязательств.

61. **Г-жа Эртле** (Лихтенштейн) напоминает, что в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах вопросу о перемещении населения внутри стран, по сути, не уделено почти никакого внимания, несмотря на тот факт, что во всем мире насчитывается значительно больше внутренне перемещенных лиц, чем беженцев и просителей убежища. Было бы интересно узнать мнение Специального докладчика о том, как должен осуществляться контроль за выполнением обязательств по сокращению числа внутренне перемещенных лиц и какая, по его мнению, институциональная структура должна заниматься этим вопросом на межправительственном уровне.

62. **Г-н Угурлуоглу** (Турция) говорит, что в мае 2016 года его страна приняла у себя Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, на котором ряд государств-членов и заинтересованных сторон заявили о своем твердом намерении сократить масштабы внутреннего перемещения населения и более эффективно удовлетворять потребности перемещенных лиц. Кроме того, на Саммите были сформулированы новые потенциальные модели сотрудничества между участниками гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Турция обязалась продолжать содействовать осуществлению решений Саммита и деятельности Альянса для поиска решений.

63. **Г-жа Мортажи** (Марокко), с удовлетворением отмечая акцент на учет и регистрацию числа беженцев, сделанный в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, говорит, что делегация ее страны высоко оценивает тот факт, что значительная часть доклада Специального докладчика посвящена сбору дезагрегированных данных, необходимых для оценки потребностей, а также совершенствованию сбора, анализа и категоризации данных. Оратор просит представить рекомендации о том, как улучшить ситуацию с наличием таких данных, учитывая, что надежная информация имеет

решающее значение для разработки политики в интересах внутренне перемещенных лиц.

64. **Г-н аль-Хуссайни** (Ирак) говорит, что вследствие захвата ряда иракских городов террористической группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) огромное число людей было вынуждено искать убежища в более безопасных районах. Так, начиная с июня 2014 года более 3,5 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, спасаясь от террористических групп, которые лишают иракцев самых элементарных прав. ИГИЛ избрало своей мишенью религиозные и этнические меньшинства, оно похищало, лишало свободы, пытало и убивало тысячи мужчин, женщин и детей, а также отбирало их движимое и недвижимое имущество.

65. Иракское правительство приняло оперативные меры по решению этой огромной проблемы и улучшению положения внутренне перемещенных лиц. С этой целью был создан комитет высокого уровня, в задачи которого входит предоставление им убежища и экстренной помощи, обеспечение доступа к соответствующим услугам и активизация усилий по улучшению условий жизни. Кроме того, в безопасных районах Ирака обустроены лагеря для внутренне перемещенных лиц, и им предоставляется финансовая и другая поддержка. Помимо этого, внутренне перемещенных учащихся зачисляют в школы и университеты, и упрощены процедуры выдачи им удостоверений личности. Продолжается ежемесячная выплата зарплат и пенсий внутренне перемещенным служащим и пенсионерам, и ряд иракских государственных органов, в том числе вооруженные силы и органы безопасности, также оказывают помощь внутренне перемещенным лицам.

66. Правительство его страны разделяет обеспокоенность Специального докладчика по поводу колоссального дефицита финансирования в Ираке, из-за которого были серьезно затруднены усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, и соглашается с тем, что жизненно важно укреплять потенциал Организации для удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы она могла, в частности, ускорить доставку помощи тем, кто в ней нуждается, и поддерживать программы психологической помощи для внутренне перемещенных лиц, особенно переме-

щенных женщин и девочек, которые стали жертвами сексуального насилия.

67. **Г-н Уилдон** (Соединенное Королевство) говорит, что огромное значение для обеспечения способности системы гуманитарной помощи реагировать на потребности лиц, пострадавших от кризисов, имеет «базовая договоренность», о которой было объявлено на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. Соединенное Королевство, со своей стороны, согласилось увеличить финансирование многолетних программ гуманитарной помощи людям, длительное время находящимся на положении перемещенных лиц. Он спрашивает, какие изменения донорам следует рассматривать в качестве первоочередных, с тем чтобы обеспечить максимальное воздействие на проблему внутреннего перемещения населения.

68. **Г-н Люнгрот** (Норвегия) говорит, что защите внутренне перемещенных лиц следует уделять больше внимания на национальном, региональном и глобальном уровнях. Поэтому Норвегия поддерживает предложение о назначении Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах, которому должны быть выделены соответствующие кадровые и другие ресурсы.

69. **Г-н Руис Бланко** (Колумбия) говорит, что правительство его страны теперь решает проблемы вынужденного перемещения населения не путем краткосрочной помощи, а на основе устойчивых решений, которые содействуют повышению безопасности людей и уважению их достоинства, а также их более активному участию в разработке государственной политики. В течение последних шести лет в программы по оказанию гуманитарной помощи, в том числе в программы по повышению экономического благосостояния внутренне перемещенных лиц, инвестировано свыше 1,4 млрд долл. США. Оратор выражает надежду на то, что проходящий в настоящее время в Колумбии мирный процесс послужит примером для других государств-членов при поиске эффективных решений проблем лиц, которые пострадали в результате перемещения, и при разработке инновационных подходов к устранению структурных причин перемещения населения.

70. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) положительно оценивает мнение Специального докладчика о том, что предотвращение перемещения населения зависит от полного соблюдения прав человека, и просит привести примеры основанных на правах человека подходов к обращению с внутренне перемещенными лицами. Кроме того, он хотел бы знать, каким образом Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах может способствовать повышению эффективности Организации Объединенных Наций в решении проблем перемещения населения внутри стран.

71. **Г-жа Лессю** (Швейцария) выражает обеспокоенность в связи с увеличением числа внутренне перемещенных лиц в охваченных конфликтами странах. Было бы полезно узнать, какие соответствующим государствам-членам и международному сообществу следует установить приоритеты, чтобы достичь цели сокращения к 2030 году наполовину числа внутренне перемещенных лиц. Вызывает сожаление тот факт, что вопрос о внутренне перемещенных лицах не был рассмотрен в ходе Саммита Организации Объединенных Наций по вопросу о беженцах и мигрантах, который проходил в сентябре 2016 года. Оратор хотела бы узнать, что государства-члены могут сделать для того, чтобы вновь включить этот вопрос в повестку дня международного сообщества. И наконец, возникновение каких серьезных проблем, связанных с перемещением населения внутри стран, наиболее вероятно и какой должна быть реакция?

72. **Г-н Микайилли** (Азербайджан) говорит, что его страна столкнулась с перемещением огромного числа людей в пределах своих границ в связи с продолжающейся оккупацией части ее территории иностранным государством. Он с удовлетворением отмечает повышенное внимание к проблеме внутренне перемещенных лиц, в том числе в Повестке дня на период до 2030 года и в пункте 20 Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, в котором содержится призыв подумать над выработкой эффективных стратегий, направленных на обеспечение помощи внутренне перемещенным лицам и предотвращение такого перемещения. Он хотел бы узнать мнение Специального докладчика о том, как этот пункт может способствовать дальнейшему развитию международного сотрудниче-

ства. Делегация его страны поддерживает предложение о назначении Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах.

73. **Г-н Умар** (Нигерия) говорит, что правительство его страны неизменно стремится поддерживать свой национальный комитет, отвечающий за осуществление норм международного гуманитарного права; обеспечение безопасного прохождения государственной границы для конвоев с чрезвычайной помощью; профессиональную подготовку военнослужащих и сотрудников служб безопасности по вопросам их гуманитарных обязательств; а также отражение гуманитарных принципов в национальной политике.

74. **Г-н Бейани** (Специальный докладчик по правам человека внутренне перемещенных лиц) говорит, что инициативы правительств Грузии, Ирака, Турции и Колумбии, направленные на улучшение положения внутренне перемещенных лиц, достойны похвалы. В частности, впечатляет предоставленные переселенцам постоянного жилья на основании оценки потребностей в Грузии; оратор выражает надежду на то, что мирное соглашение в Колумбии будет направлено на решение проблем пострадавших в результате переселения; и он согласен с тем, что в Ираке необходимы дальнейшая работа на местах и повышение готовности к новым потокам внутренне перемещенных лиц.

75. Организации Объединенных Наций следует восстановить должность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах, поскольку при нынешних масштабах проблем внутреннего развития необходима модернизация межучрежденческой архитектуры. В то время как Специальный докладчик действует за пределами системы, Специальный представитель будет работать внутри системы, обладая при этом свободой действовать вне ее рамок, когда это необходимо. Важно, чтобы высокопоставленное должностное лицо занималось этим вопросом на местах, выступая в качестве дополнительного голоса в защиту интересов внутренне перемещенных лиц.

76. Оратор призывает применять новые методы сбора данных, категоризации и оценки потребностей внутренне перемещенных лиц, а в тех случаях,

когда они готовы вернуться на родину, обеспечивать, чтобы долговременные решения оставались для них доступными. Инициатива «Права человека — прежде всего», отражающая упреждающий подход, ориентирована на объединение страновых групп, с тем чтобы обеспечить передачу информации со странового уровня в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. Это в свою очередь позволяет задействовать системы раннего предупреждения до выхода кризисов из-под контроля и облегчает прогнозирование конфликтов, нестабильности и всплеск насилия. Межучрежденческой системе Организации Объединенных Наций требуется не вертикальный или узкоспециальный подход, а улучшение координации деятельности в области внутреннего перемещения людей между мандатами различных учреждений.

77. Донорам следует взглянуть на свои основные приоритеты с точки зрения переключения с краткосрочного на средне- или долгосрочный подход, укрепления жизнестойкости и расширения участия, а также инвестирования в систему, которая способствует поиску долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц. Учитывая возрастающее значение подходов, ориентированных на содействие развитию, им также следует стремиться к тому, чтобы их политика в области развития местных общин охватывала внутренне перемещенных лиц, вместо того чтобы рассматривать потребности и интересы общин, затронутых внутренним перемещением. Партнеры в области гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития могли бы улучшить сотрудничество с помощью хорошо зарекомендовавших себя стратегий решения конкретных вопросов; в противном случае им трудно знать, в какой именно форме должно выражаться их участие. Примером эффективного подхода, основанного на правах человека, является стратегия в области перемещения населения внутри страны, принятая в Грузии: там существует система льгот, структура которой определяется на взвешенной основе, и обеспечены полная прозрачность и участие как организаций гражданского общества, так и самих внутренне перемещенных лиц.

78. Поставленная на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам цель — сократить к 2030 году наполовину число внутренне перемещенных лиц — это не просто статистика; она была задумана как

стимул для выработки долгосрочных решений и увеличения объема ресурсов. На Саммите заложен фундамент, опираясь на который государства-члены смогут повышать жизнестойкость и расширять участие, а также сочетать подходы, преследующие гуманитарные цели, с подходами, направленными на содействие развитию. Оратор выражает признательность Соединенному Королевству за выделение дополнительных ресурсов, отмечая при этом, что, как правило, целевые показатели в области мобилизации ресурсов, установленные странами и учреждениями Организации Объединенных Наций, достигаются очень редко. Хотя в Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах включен только один пункт, касающийся внутренне перемещенных лиц, в ней выдвинуто важное предложение о восстановлении должности Специального представителя по вопросу о внутренне перемещенных лицах. Повестка дня на период до 2030 года предоставляет благоприятную возможность для того, чтобы вновь внести вопрос о внутренне перемещенных лицах в повестку дня международного сообщества.

*Заседание закрывается в 17 ч. 55 м.*