

Исполнительный совет Детского фонда Организации Объединенных Наций

**Доклад о работе первой и второй очередных сессий
и ежегодной сессии 2016 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Часть первая	
Первая очередная сессия 2016 года	
I. Организация работы сессии	7
А. Выборы должностных лиц Исполнительного совета	7
В. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	7
С. Утверждение повестки дня	11
II. Прения в Исполнительном совете	11
А. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, принятых на заседаниях Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	11
В. Устный доклад с последней информацией о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	13
С. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	15
D. Доклады о результатах оценки и ответ руководства	20
Е. Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2014 года, и доклад Комиссии ревизоров	22
F. Стратегия ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов	24
G. Отдел по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов: план работы и предлагаемый бюджет на 2016 год	26
H. Прочие вопросы	27
I. Принятие проектов решений	27
J. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета	27
Часть вторая	
Ежегодная сессия 2016 года	
I. Организация работы сессии	30
А. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	30
В. Утверждение повестки дня	32

II. Прения в Исполнительном совете	32
A. Доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014–2017 годы и ежегодный доклад Директора-исполнителя за 2015 год: показатели и результаты, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики	32
B. Доклад о среднесрочном обзоре единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы ..	37
C. Доклады об оценке и мнение и ответ руководства	38
D. Ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ за 2015 год Исполнительному совету и ответ руководства	40
E. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	42
F. Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2015 год	44
G. Устный доклад с изложением последней информации о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	45
H. Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы	47
I. Доклады Исполнительного совета о результатах поездок на места	48
J. Выступление Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ ...	50
K. Прочие вопросы	51
L. Принятие проектов решений	51
M. Награждение сотрудников ЮНИСЕФ и заключительные заявления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета	51
Часть третья	
Вторая очередная сессия 2016 года	
I. Организация сессии	55
A. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	55
B. Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы	57
C. Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2017 году	58
II. Прения Исполнительного совета	58
A. Устный доклад с последней информацией о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	58
B. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	60
C. Обзор опыта работы ЮНИСЕФ в странах с высоким уровнем дохода и в странах, переходящих из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода	65
D. План действий по подготовке Стратегического плана на 2018–2021 годы	69

Е.	Структурированный диалог о результатах финансирования Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы	70
Ф.	Доклады об оценках и принятые руководством меры	71
Г.	Сотрудничество с частным сектором и мобилизация ресурсов: финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2015 года.	73
Н.	Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на период 2016–2019 годов.	74
И.	Доклад о независимой оценке осуществления мер по возмещению затрат (совместный документ ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины»)	75
Ж.	Доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Кыргызскую Республику 2–7 мая 2016 года.	76
К.	Прочие вопросы	77
Л.	Утверждение проектов решений	77
М.	Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета.	77

Annexes

I.	Решения, принятые Исполнительным советом в 2016 году	79
II.	Членский состав Исполнительного совета на 2016 год	96
III.	Доклад о работе совместного совещания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП.	98
A.	Работа в условиях отсутствия стабильности, в том числе в странах со средним уровнем дохода.	98
B.	Большие объемы данных и цели в области устойчивого развития	101

**Часть первая
Первая очередная сессия 2016 года,**

**состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций 2–3 февраля
2016 года**

I. Организация работы сессии

A. Выборы должностных лиц Исполнительного совета

1. Исполнительный совет избрал Председателем Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций Свена Юргенсона, а заместителями Председателя — Постоянного представителя Ливии при Организации Объединенных Наций Ибрагима О. А. Даббаши, Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций Дургу Прасада Бхаттарай, Постоянного представителя Антигуа и Барбуды при Организации Объединенных Наций Уолтона Альфонсо Вебсона и заместителя Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Хироси Минами.

B. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

2. Председатель Исполнительного совета заявил, что этот год начался на оптимистической ноте — международное сообщество приступило к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанных с ней целей и задач. Для оптимизма есть веские основания: в этих целях хорошо отражены вопросы благополучия и прав детей: имеется четкая «дорожная карта», включающая государства разного размера и с различным уровнем доходов; подтверждается неизменная политическая воля и решимость надлежащим образом финансировать деятельность по достижению результатов; а в процессе достижения Целей развития тысячелетия были накоплены ценные знания и опыт. К числу других важнейших результатов, достигнутых в 2015 году, относятся положительные итоги конференций по финансированию развития и изменению климата, а также Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

3. Тем не менее, этот оптимизм омрачается рядом серьезных проблем, включая сложные чрезвычайные ситуации, рост числа и интенсивности вооруженных конфликтов и беспрецедентное количество затяжных кризисов, все более частые стихийные бедствия, многие из которых связаны с изменением климата, и сохраняющуюся и растущую угрозу терроризма. Эти проблемы способствовали возникновению масштабного кризиса с беженцами: по оценкам, во всем мире насчитывается около 60 миллионов перемещенных лиц, половину из которых составляют дети. Такие проблемы могут отбросить процесс развития на десятилетия назад и имеют одну общую особенность — они имеют пагубные последствия для детей.

4. Председатель отметил работу сотрудников Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на благо детей, живущих в опасных условиях. Одна из причин того, что гуманитарная деятельность организации была столь эффективной, заключается в том, что ЮНИСЕФ и его партнеры проводили работу с детьми, семьями и общинами до, во время и после кризисов, и их работа имела своей целью стереть грань между обычной и чрезвычайной программной деятельностью. Такой подход крайне необходим в мире, который все больше страдает от конфликтов. Результаты деятельности в интересах по-

страдавшего населения, особенно молодежи и детей, необходимо систематически подчеркивать, а также отразить в итоговых документах предстоящего Всемирного саммита по гуманитарным вопросам (23–24 мая 2016 года).

5. Вызывает сожаление тот факт, что расширение деятельности ЮНИСЕФ в гуманитарных ситуациях негативно сказывается на ресурсах организации. Несмотря на отчаянное положение миллионов детей, по многим гуманитарным призывам ЮНИСЕФ и его партнеров по-прежнему отмечается значительная нехватка финансовых средств. Подобное безразличие к страданиям людей должно вызывать глубокое возмущение. Необходимо срочно мобилизовать волю и ресурсы для поддержки этой жизненно важной гуманитарной деятельности.

6. Председатель закончил свое выступление заверением, что он как Председатель Исполнительного совета готов сделать все от него зависящее для того, чтобы Исполнительный совет работал в духе открытости и конструктивного диалога в интересах главных бенефициаров организации — детей всего мира.

7. Директор-исполнитель в начале своего выступления упомянул о некоторых членах «семьи» ЮНИСЕФ, покидающих организацию, в частности заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств Йоку Брандт, чьи многочисленные достижения, дружелюбия и неустанная приверженность правам детей во всем мире заслужили высокую оценку.

8. Директор-исполнитель отметил два значительных дипломатических успеха 2015 года: принятие Целей в области устойчивого развития (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и принятие Парижского соглашения на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

9. Сегодня крайне необходимо решить проблему изменения климата в интересах построения более устойчивого будущего, и решение этой задачи должно быть увязано с деятельностью по достижению Целей в области устойчивого развития и деятельностью по оказанию гуманитарной помощи. Без активных действий по борьбе с изменением климата эти дипломатические триумфы 2015 года могут быть омрачены трагедиями. Изменение климата во многом является вопросом справедливости, поскольку наиболее остро — и наиболее несправедливо — его последствия ощущают самые бедные и уязвимые слои населения. Эти последствия усугубили межпоколенческий круг нищеты и болезней, в ловушке которого остаются миллионы людей. Это замедляет или даже обращает вспять прогресс в области развития и вызывает перемещение населения, обостряет соперничество и даже приводит к конфликтам. Чтобы достичь Целей в области устойчивого развития и содействовать устойчивому развитию после 2030 года, необходимо разорвать этот порочный круг.

10. Для оказания помощи в адаптации к усугубляющимся последствиям изменения климата ЮНИСЕФ выделил четыре приоритетные области: информационно-пропагандистская деятельность и подотчетность, адаптация к изменению климата на основе устойчивого к изменению климата развития, смягчение последствий изменения климата и экологизация ЮНИСЕФ. Представленные примеры проиллюстрировали работу организации с правительствами, общинами, партнерами и детьми во всем мире в целях обеспечения поддержки и

действий в интересах устойчивого будущего. ЮНИСЕФ будет стремиться включить компонент, касающийся изменения климата, во все страновые программы к 2020 году.

11. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам позволит обсудить такие идеи, как более эффективная актуализация призывов к реагированию на неотложные гуманитарные кризисы, в том числе на бедствия, связанные с изменением климата, и на долгосрочные потребности в области развития, и разработка инициатив доноров с этой целью. Следует рассмотреть такие вопросы, как возможности гибкого финансирования, системы раннего предупреждения и повышение способности направлять помощь в целях развития туда, где в ней нуждаются больше всего.

12. В заключение Директор-исполнитель призвал всех выступить в поддержку нарастающего движения граждан, общин, правительств и неправительственных организаций, выступающих за реальные перемены и осуществляющие их, а также готовить завтрашнее поколение — сегодняшних дней — к продолжению этой борьбы.

13. В заявлениях, сделанных от имени стран на открытии сессии, делегации подчеркнули важность нынешней сессии — первой официальной сессии Исполнительного совета с момента принятия Целей в области устойчивого развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также Аддис-Абебской программы действий, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижского соглашения об изменении климата.

14. Многие делегации выразили серьезную обеспокоенность по поводу большого числа гуманитарных кризисов, происходящих во всем мире, и продолжающегося кризиса, связанного с беженцами. Они подчеркивали решающую роль ЮНИСЕФ в урегулировании этих сложных кризисов, признавая при этом последствия этого для финансового положения организации. Выступавшие приветствовали руководящую роль ЮНИСЕФ в сфере образования и оказания социально-психологической помощи детям, находящимся в зонах конфликта, в том числе в рамках инициативы «Не допустим потерянного поколения». Несколько делегаций подчеркнули необходимость устранения разрыва между программной деятельностью в области развития и в области гуманитарной помощи и выразили надежду, что Всемирный саммит по гуманитарным вопросам позволит наметить перспективную повестку дня для всех субъектов гуманитарной деятельности.

15. Некоторые делегации сообщили, что с нетерпением ожидают дальнейшего сотрудничества с ЮНИСЕФ в деле подготовки среднесрочного обзора стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы. Этот обзор даст возможность извлечь уроки из первых двух лет осуществления Стратегического плана, проанализировать успехи и проблемы, определить новые первоочередные задачи и попытаться увязать деятельность ЮНИСЕФ с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, в рамках этого обзора будут также учитываться уроки, извлеченные из проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

16. Многие делегации поддержали мнение Директора-исполнителя о необходимости уделять внимание последствиям изменения климата для детей. Группа делегаций заявила, что Африка, возможно, в большей степени, чем какой-либо другой континент, уязвима перед лицом многочисленных рисков, связанных с изменением климата, таких как глобальное потепление, засуха, повышение уровня моря и все большая нехватка ресурсов. Другие делегации сообщили о пагубных последствиях потепления климата в их странах, включая низкую урожайность, представляющую опасность сильной жары, засухи и наводнения, каждый из которых чреват серьезными последствиями для детей.

17. Несколько делегаций выразили обеспокоенность по поводу сокращения объема регулярных ресурсов ЮНИСЕФ, подчеркнув важность этого предпочтительного финансового механизма для обеспечения стратегического, оперативного и предсказуемого планирования и принятия решений в целях достижения результатов. ЮНИСЕФ было рекомендовано продолжать повышать эффективность своей деятельности и по мобилизации ресурсов на основе изучения новых возможных стратегий, например получения взносов натурой, и на основе изучения и более эффективного использования механизмов финансирования, способствующих комплексному оказанию услуг и достижению результатов, при взаимодополняемости ресурсов, предназначенных для гуманитарной деятельности, и ресурсов, предназначенных для деятельности в области развития. Одна из делегаций приветствовала упоминание сотрудничества по линии Юг-Юг в стратегии мобилизации ресурсов, подчеркнув, что партнерские отношения между развивающимися странами и ЮНИСЕФ более эффективны тогда, когда в их рамках мобилизуются ресурсы и техническая экспертная помощь со стороны всех партнеров.

18. Несколько делегаций подчеркнули важность данных, особенно с учетом того, что мировое сообщество работает в направлении достижения целей в области устойчивого развития на следующие 15 лет. В наборе глобальных показателей достижения этих целей крайне важно наличие надежных дезагрегированных данных. Одна из делегаций выразила признательность за предпринимаемые ЮНИСЕФ усилия по оказанию странам помощи в сборе, анализе и использовании данных, включая оказание поддержки более чем 100 правительствам в проведении обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки. Другой оратор отметил, что исследования и совместное использование данных имеют решающее значение для преобразования извлеченных уроков в передовую практику и для эффективной мобилизации финансовых ресурсов. Необходимо разработать четкую стратегию относительно роли исследовательской деятельности в ЮНИСЕФ и учета ее результатов при подготовке следующего стратегического плана.

19. Многие делегации приветствовали уделение организацией особого внимания вопросам равенства и согласились с тем, что целей в области устойчивого развития невозможно достичь, не разорвав порочный круг неравенства, в ловушке которого находятся миллионы детей. Одна из делегаций признала, что сложно найти отправную точку для принятия мер, когда имеющиеся данные свидетельствуют об огромном имущественном неравенстве. Другая делегация подтвердила свою приверженность делу обеспечения справедливости и равенства с точки зрения разных поколений, что должно вдохновлять на принятие мер, связанных с изменением климата и экономическим ростом.

20. Ряд ораторов настоятельно призвали и впредь уделять внимание странам со средним уровнем дохода. Один из выступавших отметил, что эти страны будут одной из приоритетных областей для совместных усилий ЮНИСЕФ и соответствующих государств, особенно с учетом того, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года не предусматривает уделения особого внимания этим странам. Другой выступавший сообщил, что после того, как его страна была переведена в категорию стран с доходом выше среднего, традиционные объемы донорского финансирования резко сократились, что поставило под угрозу эффективность страновой программы ЮНИСЕФ. Он призвал страны-доноры и других партнеров по процессу развития продолжать финансировать деятельность ЮНИСЕФ в странах со средним уровнем дохода, с тем чтобы правительства этих стран могли полностью осуществить Конвенцию о правах ребенка.

21. Представитель Объединенной Республики Танзания выразил озабоченность по поводу участия ЮНИСЕФ в финансировании фильма, который был показан в Организации Объединенных Наций в октябре 2015 года и цель которого состояла в том, чтобы обратить внимание на положение лиц, страдающих альбинизмом, в этой стране. Он подчеркнул, что правительство его страны считает защиту лиц, страдающих альбинизмом, одной из своих приоритетных задач; такая защита обеспечивается, в частности, посредством проведения широкомасштабных мероприятий, которые осуществляются с соблюдением принципов прав человека и верховенства права.

С. Утверждение повестки дня

22. Исполнительный совет утвердил для этой сессии повестку дня, расписание и организацию работы сессии (E/ICEF/2016/1/Rev.2).

23. Секретарь Исполнительного совета объявил, что 34 делегации, имеющие статус наблюдателя, в том числе одна межправительственная организация, девять национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ и одна неправительственная организация, представили свои полномочия в соответствии с правилом 50.2 правил процедуры.

II. Прения в Исполнительном совете

А. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, принятых на заседаниях Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

24. После вступительного слова директора Отдела программ с докладом выступил заместитель Директора по вопросам ВИЧ/СПИДа.

25. Делегации с удовлетворением отметили важные успехи, которые были достигнуты в борьбе с ВИЧ/СПИДом, подчеркнув важнейшую роль ЮНИСЕФ как одного из спонсоров Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Вместе с тем ряд делегаций выразили

обеспокоенность по поводу сохраняющихся проблем, в том числе по поводу особой уязвимости подростков и увеличения смертности подростков из-за СПИДа, особенно в Африке.

26. Некоторые делегации подчеркнули важность профилактики, особенно среди подростков, заявив, что образование и привлечение подростков к деятельности по профилактике имеют исключительную важность. Несколько делегаций приветствовали создание таких платформ, как инициатива “All In to #endAdolescentAIDS” («Всеобщие усилия по борьбе со СПИДом среди подростков»), успех которой обусловлен эффективной координацией деятельности с партнерами, в том числе с самими подростками. Одна из делегаций настоятельно призвала обеспечить доступ к лечению для лиц, инфицированных ВИЧ, наряду с принятием мер по предотвращению новых случаев инфицирования.

27. Несколько делегаций выразили обеспокоенность в связи с сокращением объема финансирования ЮНЭЙДС и возможной утратой результатов, достигнутых в борьбе с ВИЧ/СПИДом, в том числе в предотвращении передачи ВИЧ от матери ребенку. Группа делегаций заявила, что нельзя ожидать значительного увеличения финансирования, и подчеркнула необходимость выполнения большего объема работы при меньших затратах за счет развития и укрепления партнерского сотрудничества и совершенствования методов работы.

28. Другая группа делегаций признала успехи ЮНИСЕФ в определении первоочередных потребностей детей и подростков, пострадавших от ВИЧ, и поблагодарила организацию за ее приверженность делу избавления будущих поколений от СПИДа. Выступавший призвал ЮНИСЕФ работать в тесном взаимодействии с существующими инициативами, такими как обязательство по обеспечению всеобщего полового воспитания и оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья подросткам и молодежи в странах Восточной и Южной Африки. Группа также выразила признательность ЮНИСЕФ за уделение повышенного внимания проблеме ВИЧ среди групп населения, затронутых гуманитарными кризисами, и за его усилия по поддержке тестирования и лечения в районах, пострадавших в результате недавних чрезвычайных ситуаций, включая Малави, Сьерра-Леоне, Украину, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан. Другая делегация высказала мнение, что, с учетом потоков беженцев и ряда глобальных конфликтов, очень важно, чтобы ЮНИСЕФ продолжал уделять внимание потребностям детей, живущих с ВИЧ, и беременных женщин, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

29. Группа делегаций высоко оценила работу ЮНИСЕФ по дезагрегированию и анализу данных, в результате которой были получены данные, свидетельствующие о росте числа случаев смерти от СПИДа среди подростков, даже несмотря на то, что общее число новых случаев инфицирования ВИЧ снизилось. Эта группа особо отметила значение дезагрегированных данных, особенно в том, что касается пола и возраста, и обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой чаще проводить анализ и предоставлять отчетность на основе дезагрегированных по признаку пола данных.

30. Группа высоко оценила стратегию ускорения, реализуемую ЮНЭЙДС, которая структурно согласована с Целями в области устойчивого развития и ставит на центральное место целевой показатель «90-90-90» в области лечения, причем приоритет на период 2016–2021 годов отдается 35 странам, на которые

в совокупности приходится почти 90 процентов всех новых случаев инфицирования ВИЧ. Особенно важно, чтобы ЮНЭЙДС и ее партнеры-спонсоры при работе, направленной на достижение этой цели, уделяли повышенное внимание детям и подросткам.

31. Представитель Кубы сообщил о том, что его страна в 2015 году получила сертификат Всемирной организации здравоохранения в качестве первой страны, ликвидировавшей вертикальную передачу ВИЧ от матери к ребенку и наследственную передачу сифилиса. Директор Отдела по программам выразил признательность Кубе за это важное достижение.

В. Устный доклад с последней информацией о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

32. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по программам заместитель директора Управления программ чрезвычайной помощи представил в устной форме обновленную информацию о гуманитарной деятельности.

33. В ходе общих заявлений, сделанных на открытии сессии, и в ходе обсуждения данного пункта повестки дня несколько делегаций высоко оценили гуманитарную деятельность ЮНИСЕФ в 2015 году, выразив свою признательность за неустанную работу его сотрудников в интересах детей, живущих в неблагоприятных условиях. Делегации призвали ЮНИСЕФ последовательно отражать гуманитарные вопросы в повестке дня сессий Исполнительного совета, с тем чтобы информировать Совет как об успехах, так и о трудностях.

34. Одна из делегаций поблагодарила организацию за обновленную информацию о состоянии Фонда для программ чрезвычайной помощи, однако с сожалением отметила, что в 2015 году, ввиду нехватки регулярных ресурсов, объем ресурсов Фонда не достиг верхнего предела, установленного на уровне 75 млн. долл. США в год. В результате этого для 15 страновых отделений было выделено всего 28,2 млн. долл. США. Многие делегации подчеркнули важность внесения взносов в счет регулярных ресурсов и более конкретной поддержки гуманитарной деятельности.

35. Еще одна делегация заявила, что она с удовлетворением узнала о том, что ЮНИСЕФ в целях поддержки своей гуманитарной деятельности расширяет сотрудничество с частным сектором, в том числе с секторами технологий и телекоммуникаций.

36. Несколько делегаций, приветствовав усилия ЮНИСЕФ по преодолению разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, отметили, что ЮНИСЕФ обладает уникальными возможностями для того, чтобы помочь устранить такой разрыв, и согласились с тем, что такой подход является одной из приоритетных задач предстоящего Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Одна из делегаций задала вопрос о том, каким образом можно, по мнению организации, более эффективно учитывать «аспекты развития» в деятельности по решению долгосрочных проблем в условиях тяжелых кризисных ситуаций, с тем чтобы более эффективно использовать все имеющиеся ресурсы для оказания гуманитарной помощи.

37. Некоторые из выступавших заявили о поддержке усилий организации по обеспечению образования для детей, находящихся в условиях чрезвычайных ситуаций, в том числе с помощью инициативы «Не допустим потерянного поколения». Представитель Люксембурга подчеркнул необходимость предоставления финансирования для того, чтобы перемещенные лица могли получать образование, и, в преддверии конференции в поддержку Сирии и региона, которая должна была состояться в Лондоне на следующий день, объявил, что взнос Люксембурга в ЮНИСЕФ будет увеличен в течение следующих четырех лет в пять раз и составит 2,2 млн. евро. В своих общих заявлениях на открытии сессии другие делегации заявили, что они объявят взносы для ЮНИСЕФ как в счет основных средств, так и по линии весьма гибких гуманитарных фондов.

38. Несколько делегаций призвали ЮНИСЕФ наладить взаимодействие с партнерами в целях обеспечения максимальных результатов Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Несколько ораторов сослались на доклад Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, в котором содержатся рекомендации, направленные на повышение эффективности, результативности, подотчетности и транспарентности. Делегации призвали ЮНИСЕФ продолжать повышать транспарентность относительно использования средств и информировать о соображениях, которыми руководствовались при выборе определенных способов осуществления и связанных с ними расходах.

39. Несколько делегаций призвали обратить внимание на вирус Зика, который распространяется в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Систему Организации Объединенных Наций настоятельно призвали принять меры для отслеживания распространения вируса, выявления детей с соответствующими нарушениями и осуществления мер по уменьшению риска до начала предстоящего сезона дождей в Центральной Америке. Делегация Бразилии сообщила о планах ее правительства приступить к осуществлению национальной мобилизационной кампании для борьбы с этим вирусом. Этой кампанией будут охвачены, в частности, служащие государственного сектора, молодежь и школьники. Стране необходимо принять три первоочередные меры: обеспечить надлежащий механизм уведомления о случаях заболевания, обеспечить оказание помощи пострадавшим семьям и обеспечить проведение соответствующих исследований. Бразилия готова вести работу в этой области на транспарентной основе и в координации с системой Организации Объединенных Наций и другими государствами-членами, заинтересованными в оказании содействия исследованиям с целью изучения этого вируса.

40. Представитель Непала выразил признательность за незамедлительную помощь, которую ЮНИСЕФ оказал после разрушительного землетрясения, происшедшего в этой стране в апреле 2015 года: ЮНИСЕФ осуществил экстренные поставки продовольствия и медикаментов, воды, санитарно-гигиенического оборудования и принадлежностей и оказал помощь в обеспечении образования и питания в наиболее пострадавших районах. Несмотря на то, что число погибших детей было относительно низким, многие дети стали сиротами или легко могли стать жертвами торговли людьми и жестокого обращения. Социально отчужденные дети и дети-инвалиды тоже нуждаются в особых мерах защиты.

41. Одна из делегаций выразила крайнее удивление и сожаление в связи с содержащимися в докладе выводами о непринятии системой Организации Объединенных Наций надлежащих мер после сообщений о сексуальных надругательствах над детьми в Центральноафриканской Республике. Оратор выразил удовлетворение по поводу того, что ЮНИСЕФ принял решительные меры для решения этой проблемы, и заявил, что он с нетерпением ожидает обновленную информацию о дальнейших мерах, принимаемых для обеспечения внутреннего контроля и устранения системных недостатков.

42. Многие делегации приветствовали усилия ЮНИСЕФ в области инноваций. ЮНИСЕФ было рекомендовано продолжать поиск новых и инновационных путей решения комплексных проблем, связанных с гуманитарными кризисами. В целях повышения ответственности перед пострадавшим населением, что является одной из ключевых приоритетных задач, обозначенных в процессе консультаций в преддверии Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, эта делегация заявила о своей готовности сотрудничать с организацией в вопросах применения новаторских подходов к реагированию на чрезвычайные ситуации и способствовать созданию общинных механизмов обратной связи, особенно ориентированных на женщин и молодежь.

43. Одна из делегаций отметила, что Всемирный гуманитарный саммит позволит обменяться опытом и мнениями относительно острых гуманитарных проблем во всем мире, но необходимо также обратить внимание на коренные причины этих проблем. Выступавший выразил озабоченность правительства его страны в связи с недостаточным обсуждением соответствующих вопросов на межправительственном уровне в процессе подготовки к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам.

С. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

а) Документы по страновым программам

44. Председатель Исполнительного совета информировал Исполнительный совет о том, что, в соответствии с решением 2014/1 Совета, документы по страновым программам будут рассматриваться и утверждаться на нынешней сессии на основе процедуры отсутствия возражений. Проекты документов по страновым программам для Азербайджана, Аргентины, Ирака, Объединенной Республики Танзания, Сирийской Арабской Республики, Уругвая и Эфиопии были размещены на веб-сайте Исполнительного совета в период с 9 по 27 ноября 2015 года, с тем чтобы дать членам Исполнительного совета возможность высказать свои замечания. Полученные замечания были распространены среди соответствующих страновых и региональных отделений и правительств и учтены, когда это было уместно, в окончательных версиях документов, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Исполнительного совета. На веб-сайте Исполнительного совета ЮНИСЕФ были размещены планы оценки со сметой расходов для каждой страновой программы, а также матрицы результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в тех случаях, когда это применимо. Дальнейшее обсуждение будет проводиться только в том случае, если не менее пяти членов Совета в письменной форме уведомят секретариат о своем желании

представить какую-либо страновую программу Исполнительному совету для дальнейшего обсуждения; а таких запросов в секретариат не поступало.

45. В ходе выступлений по данному пункту повестки дня и в рамках заявлений общего характера, сделанных на открытии сессии, ряд делегаций приветствовали соглашение, принятое на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также то внимание, которое ЮНИСЕФ уделяет этому вопросу, включая намерение включать компонент по вопросам изменения климата во все страновые программы к 2020 году.

Ближний Восток и Северная Африка

46. Региональный директор представил страновые программы для Ирака и Сирийской Арабской Республики (E/ICEF/2016/P/L.6 и E/ICEF/2016/P/L.7). Обе страны находятся в условиях затяжного кризиса, в результате чего были сведены на нет десятилетия прогресса и возник риск появления «потерянного поколения» детей. Инициатива «Не допустим потерянного поколения» привлекла внимание к таким двум областям, как образование и защита, которые обычно игнорируются в условиях гуманитарных кризисов, и позволила мобилизовать средства на сумму более 300 млн. долл. США. В обеих странах ЮНИСЕФ играет ведущую роль в тематических группах по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены, образования и питания, а также в тематической подгруппе по защите детей, и оказывает поддержку Всемирной организации здравоохранения в тематической группе по вопросам здравоохранения.

47. Представитель Сирийской Арабской Республики выразил удовлетворение сотрудничеством между ЮНИСЕФ и различными министерствами страны и подтвердил решимость правительства его страны и далее оказывать поддержку усилиям организации. Он поблагодарил ЮНИСЕФ за разработку многолетней страновой программы сотрудничества и отметил, что ЮНИСЕФ оказывал поддержку программам, охватывавшим около 5 миллионов внутренне перемещенных детей, которым стало небезопасно жить в своих домах. Помимо этого, миллионы сирийских детей, проживающих в лагерях беженцев, лишены своих прав, не получают адекватного образования или становятся жертвами торговли людьми или вербовки в ряды вооруженных группировок. Нехватка финансирования затрудняет гуманитарную деятельность ЮНИСЕФ и правительства страны.

48. Представитель Ирака выразил признательность ЮНИСЕФ за его работу, благодаря которой, несмотря на огромные трудности, в стране, в сотрудничестве с национальными партнерами, удалось добиться ряда успехов. Правительство Ирака приветствовало первоочередные задачи, обозначенные в документе по страновой программе, в том числе уделение особого внимания вопросам здравоохранения, питания, водоснабжения, санитарии и гигиены, образования, защиты детей, развития подростков, совершенствованию и улучшению координации в чрезвычайных ситуациях, и будет продолжать сотрудничать с ЮНИСЕФ в целях осуществления национальной стратегии в период 2016–2019 годов, уделяя особое внимание беременным женщинам и охране здоровья ребенка.

Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

49. Региональный директор представила страновую программу для Азербайджана (E/ICEF/2016/P/L.1). Эта программа направлена на укрепление национального и местного потенциала, создание четких механизмов ответственности за положение с правами детей, внедрение современных методов управления и более справедливое распределение ресурсов на децентрализованных уровнях, особенно среди труднодоступных групп населения.

50. Представитель Азербайджана привел примеры успешного сотрудничества с ЮНИСЕФ, включая вклад организации в сферах информационно-пропагандистской деятельности и дошкольного образования, в результате чего удалось задействовать государственные ресурсы для обеспечения устойчивого финансирования дошкольного образования; недавнее сотрудничество с Министерством труда и социальной защиты населения, результатом которого стала разработка проекта нового закона о правах инвалидов; а также поддержка со стороны ЮНИСЕФ повестки дня страны, способствовавшая созданию общенациональной государственной системы обслуживания. Выступая на открытии сессии, делегация заявила, что ее страна гордится своим многолетним плодотворным сотрудничеством с ЮНИСЕФ, и сообщила, что по линии правительства страны было выделено более 2 млн. долл. США на проведение целенаправленных совместных мероприятий, включая предоставление социальных пособий для наиболее уязвимых детей и подростков и их семей.

51. Представитель Армении признал важную глобальную роль ЮНИСЕФ и отметил проведение структурированного диалога с государствами-членами при подготовке нового цикла документов по страновым программам на период 2016–2020 годов. Делегация выразила озабоченность в связи с наличием, по ее мнению, политических формулировок в документе по страновой программе для Азербайджана. Делегация заявила, что тексты всех программных документов Организации Объединенных Наций должны быть согласованными и последовательными и что документы по страновым программам, подготовленные ЮНИСЕФ, должны быть приведены в соответствие с документами, подготовленными другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

52. После дальнейших выступлений обеих делегаций, Председатель и Директор-исполнитель напомнили делегациям о том, что ЮНИСЕФ является организацией, задача которой — облегчение страданий и обеспечение благополучия детей, и подчеркнул аполитичный характер мандата организации.

Восточная и южная части Африки

53. Региональный директор представила страновые программы для Эфиопии и Объединенной Республики Танзания (E/ICEF/2016/P/L.2 и E/ICEF/2016/P/L.3) и поблагодарила правительства этих стран за их неизменную поддержку и крепкие партнерские отношения с ЮНИСЕФ. Обе программы направлены на оказание поддержки национальным усилиям по сокращению масштабов нищеты среди детей и получению результатов в интересах детей, с уделением особого внимания труднодоступным районам и группам населения. В обеих странах при осуществлении программ будет использоваться сочетание различных стратегий, включая развитие и укрепление национального

потенциала, проведение информационно-пропагандистской работы, подкрепленной фактами, оказание технической помощи, коммуникацию и налаживание стратегических партнерских отношений и укрепление связей между различными секторами.

54. Представитель Эфиопии заявил, что подготовка и доработка документа по страновой программе проводилась в критический момент, когда Эфиопия завершала разработку второй новой пятилетней цели своего плана роста и преобразований и приступала к работе по ее достижению. Таким образом, этот документ по страновой программе, который достаточно подробно обсуждался с заинтересованными сторонами в аспектах, касающихся развития, гуманитарных пробелов и проблем и сравнительных преимуществ ЮНИСЕФ, был полностью согласован с национальными приоритетами и потребностями и с национальным среднесрочным планом. Хотя Эфиопия достигла значительного прогресса в области экономического роста, сокращения масштабов нищеты и достижения многих Целей развития тысячелетия, миллионы людей, в том числе дети и женщины, по-прежнему живут в условиях крайней нищеты и нуждаются в базовых социальных услугах, поэтому многое еще предстоит сделать.

55. Представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что, по мнению правительства его страны, принятие документа по страновой программе будет способствовать дальнейшему улучшению координации и усилению роли ЮНИСЕФ, деятельность которого будет дополнять усилия правительства по обеспечению благополучия детей. Он отметил трудные задачи, связанные с улучшением и защитой благополучия детей, и подтвердил приверженность его страны делу улучшения и защиты качества жизни и благосостояния детей.

Латинская Америка и Карибский бассейн

56. Региональный директор представил страновые программы для Аргентины и Уругвая (E/ICEF/2016/P/L.4 и E/ICEF/2016/P/L.5). Эти программы были разработаны на основе соответствующих национальных приоритетных задач, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы.

57. Представитель Аргентины приветствовал страновую программу для Аргентины, призванную поддержать и дополнить усилия, предпринимаемые правительством для обеспечения полного осуществления прав детей за счет содействия их социальной интеграции, особенно наиболее уязвимых и маргинализированных детей. Поскольку в стране недавно сменилось правительство, в предстоящие месяцы Аргентина начнет с ЮНИСЕФ переговоры по разработке конкретного плана действий для страновой программы с уделением особого внимания защите и поощрению прав детей и подростков. Пять элементов страновой программы — социальная интеграция и контроль за осуществлением прав ребенка, всеохватывающее и качественное образование, защита и правосудие для детей и подростков, охрана здоровья и благосостояния детей и подростков, и мобилизация ресурсов — будут способствовать дальнейшему укреплению систем и повышению способности разрабатывать, координировать, представлять и финансировать стратегии, касающиеся детей. В рамках этой программы особое внимание будет уделяться подросткам в аспектах, ка-

сающихся образования, здравоохранения, участия и расширения прав и возможностей, а также гендерное сознание.

58. Представитель Уругвая выразил признательность ЮНИСЕФ за его работу, в частности за акцентирование внимания в страновой программе, среди прочего, на вопросах образования и здоровья детей. Анализ таких направлений деятельности, как раннее детство, образование и защита детей, предусмотренных в документе по страновой программе, поможет Уругваю в его усилиях по достижению целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Правительство особенно обеспокоено сохраняющимся уровнем нищеты среди детей и низким процентом учащихся, закончивших школу, в том числе низкой долей учащихся, закончивших среднюю школу, составляющей всего лишь 38 процентов. Значительное число детей живет в детских учреждениях; страна занимает четвертое место в регионе по процентной доле детей, находящихся в специализированных учреждениях. Хотя во многих областях был отмечен определенный прогресс, ряд факторов, оказывающих отрицательное воздействие на детей, по-прежнему сохраняется. Правительство страны надеется на продолжение сотрудничества с ЮНИСЕФ в целях устойчивого удовлетворения реальных и важнейших потребностей детей.

59. Еще один оратор приветствовал усилия ЮНИСЕФ по решению проблем, связанных с изменением климата, а также элементы этих двух страновых программ, нацеленные на поощрение интеграции детей-инвалидов. Он настоятельно призвал активизировать усилия по сбору, анализу и мониторингу данных о прогрессе в деятельности, касающейся заботы о детях-инвалидах, в рамках Целей в области устойчивого развития, что позволит гарантировать, что эта уязвимая группа населения, в особенности девочки-инвалиды, не будет брошена на произвол судьбы.

60. Одна из делегаций поздравила ЮНИСЕФ с успешным проведением работы по анализу национальных приоритетных задач государств, с которыми он осуществляет страновые программы сотрудничества. Делегация высказала мнение, что для улучшения результатов в области образования организации следует создать комитет по оценке и наблюдению в составе представителей национальных и провинциальных органов власти, неправительственных организаций и учебных заведений. Комитет будет обеспечивать своевременный контроль за использованием выделенных ресурсов и проводить обследования среди учащихся. Делегация призвала международное сообщество включать актуальные для детей вопросы в программы по обеспечению устойчивого развития.

61. Несколько делегаций выразили признательность покидающему свой пост Региональному директору и поблагодарили его за усилия, которые он предпринимал в интересах детей как в соответствующих странах, так и в регионе в целом.

62. В своем решении 2016/1 (см. приложение I) Исполнительный совет утвердил эти семь документов по страновым программам на основе процедуры отсутствия возражений.

b) Продление текущих страновых программ

63. Председатель заявил, что в соответствии с решением 2009/11 Исполнительный совет был проинформирован о продлении на один год страновых программ для Ганы, Малави и Омана, как указано в документе E/ICEF/2016/P/L.8.

64. Исполнительный совет принял решение 2016/2 (см. приложение I).

D. Доклады о результатах оценки и ответ руководства

**a) План глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы:
обзор и обновление на 2016–2017 годы**

65. Этот доклад, текст которого был размещен на веб-сайте ЮНИСЕФ, был представлен Директором по вопросам оценки после вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления. Этот план был представлен Исполнительному совету на первой очередной сессии 2014 года и с тех пор был обновлен и пересмотрен с целью включения в него глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы.

66. Группа делегаций выразила удовлетворение в связи с этим планом и в связи с проведением консультаций с государствами-членами перед настоящей сессией. Ввиду большого числа чрезвычайных ситуаций третьего уровня, что потребовало внесения в план корректировок, группа делегаций настоятельно призвала ЮНИСЕФ продолжать выделять достаточные ресурсы для проведения оценок. Выступающий подчеркнул важность оценок, охватывающих все семь итоговых областей Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, а также межсекторальные области.

67. Делегации приветствовали включение в план новых тем, таких как «Технологии в области развития», «Охват и качество гуманитарных мер ЮНИСЕФ в сложных условиях/ситуациях повышенной угрозы» и «Обобщение результатов оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в ходе затяжных чрезвычайных ситуаций».

68. Одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с оценками, которые были отменены или не завершены, и поинтересовалась тем, какие темы оценок были исключены из списка по причине «отсутствия спроса». Другой оратор, отметив, что программа некоторых оценок была изменена, выразил уверенность в том, что будут приняты меры для того, чтобы избежать задержек.

69. Группа делегаций призвала к дальнейшему сотрудничеству с другими структурами и партнерами Организации Объединенных Наций. Ожидается получение информации о программах, совместно осуществляемых ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения в целях борьбы с детскими браками и калечащими операциями на женских половых органах и женским обрезанием. В заявлении общего характера, сделанном в начале сессии, одна из делегаций настоятельно призвала другие страны увеличить финансирование обеих совместных программ, заявив, что нынешняя нехватка средств ставит под угрозу общее стремление положить конец этим обратительным обычаям в течение жизни одного поколения.

b) Расширение доступа к дошкольному образованию и равенство образовательных возможностей в регионе Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств и ответ руководства

70. Этот доклад, текст которого был размещен на веб-сайте ЮНИСЕФ, был представлен Директором по вопросам оценки после вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления. Ответ руководства был затем представлен региональным директором по Центральной и Восточной Европе и Содружеству Независимых Государств. Эта оценка была одной из пяти оценок, охватывающих несколько стран, которые проводились под руководством этого регионального отделения в течение прошедшего двухгодичного периода.

71. Группа делегаций признала положительные результаты этой оценки, в частности ту конструктивную роль, которую играет ЮНИСЕФ, используя свое положение, гибкость и организационный потенциал и предоставляя качественную техническую помощь. Группа признала жизненно важную работу ЮНИСЕФ и высоко оценила усилия организации по мобилизации ресурсов на цели дошкольного образования и по содействию расширению доступа, поощрению национального диалога и обмена знаниями и по устранению слабых мест в системе.

72. Для более эффективного анализа причинно-следственных связей группа рекомендовала использовать более разнообразные методологии и более четкое представление данных, на основе которых делаются выводы. Группа далее призвала к укреплению базы для сбора данных, налаживанию партнерских связей с исследователями и научными учреждениями и к более углубленному анализу положения в области прав человека и укреплению межсекторальных подходов. Группа приветствовала оценку политических, социальных и экономических условий и сообщила, что рассчитывает на более широкое рассмотрение контекстуальных факторов, таких как получившее широкое распространение помещение детей в специализированные учреждения, недостаточное питание, насилие и жестокое обращение, недостаточное уделение внимания вопросам социальной помощи и необходимость педагогического просвещения родителей.

73. Одна из делегаций просила разъяснить, как собирается отреагировать руководство на упомянутую в оценке обеспокоенность по поводу качества дошкольного образования, которое, как представляется, находится под угрозой по причине быстрого расширения доступа к образованию. В связи с еще одним выводом, сформулированным по результатам оценки, эта делегация предложила ЮНИСЕФ разработать более четкие стратегии, например касающиеся подготовки персонала, в целях укрепления межсекторальных связей между программами в сфере дошкольного образования.

Е. Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2014 года, и доклад Комиссии ревизоров

74. Исполнительный совет имел в своем распоряжении финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2014 года, и доклад Комиссии ревизоров (A/70/5/Add.3), соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/70/380) и доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах системы Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2014 года (A/70/338/Add.1).

75. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления Контролер представил указанные доклады.

76. Несколько делегаций выразили удовлетворение по поводу того, что Комиссия ревизоров вновь вынесла заключение за отчетный период без каких-либо оговорок. Одна из делегаций заявила о поддержке бюджетного подхода, применяемого Исполнительным советом, и о своей готовности к сотрудничеству с ЮНИСЕФ в целях дальнейшего улучшения подотчетности и транспарентности.

77. Один из выступавших отметил высокое качество доклада Комиссии ревизоров и рекомендовал, чтобы на будущих сессиях Исполнительного совета сами ревизоры представляли изложенные в докладе выводы и чтобы ЮНИСЕФ включил пункт, касающийся Комиссии ревизоров, в повестку дня будущих сессий.

78. Группа делегаций отметила увеличение числа сообщений о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, что считается положительным признаком растущей осведомленности о риске мошенничества. Вместе с тем другой выступающий призвал к принятию или усилению мер по предотвращению мошенничества, а также стратегий борьбы с мошенничеством, с учетом условий повышенного риска, в которых действует ЮНИСЕФ.

79. Одна из делегаций приняла к сведению доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров и призвала Исполнительный совет и впредь периодически докладывать о достигнутом прогрессе. Делегация также просила Исполнительный совет представить на его следующей сессии доклад о результатах, достигнутых в ответ на документ A/70/380. Группа делегаций выразила удивление в связи с тем, что по данному пункту повестки дня не было принято никакого решения, несмотря на всю важность надзорной функции Комиссии.

80. Несколько делегаций с озабоченностью отметили снижение темпов выполнения рекомендаций, ранее вынесенных Комиссией ревизоров, с 73 процентов в 2012 году до 42 процентов в 2013 году. ЮНИСЕФ рекомендовали уделять больше внимания осуществлению рекомендаций Комиссии, о чем делегации надеются получить дополнительную информацию. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ответил, что, хотя ЮНИСЕФ прилагает все усилия для выполнения этих рекомендаций, некоторые рекомендации требуют вложения дополнительных средств или времени для согласова-

ния в рамках всей организации, а также повышения квалификации сотрудников.

81. Делегации также приняли к сведению выводы относительно отсутствия четкой политики в отношении отбора, мониторинга и оценки партнеров-исполнителей и настоятельно призвали ЮНИСЕФ принять дополнительные меры в этой связи. Группа делегаций согласилась с выводом Комиссии ревизоров, касающимся задолженности по денежным переводам, и просила прояснить ситуацию. Другой оратор также высказал оговорки относительно контроля за переводом денежных средств. Кроме того, группа делегаций настоятельно призвала ЮНИСЕФ проводить мероприятия по обеспечению гарантий, наряду с проведением оценки рисков, связанных с партнерами-исполнителями.

82. Заместитель Директора-исполнителя по результатам на местах отметил, что в докладе по 2014 году не были отражены меры, которые впоследствии были приняты с учетом соответствующих выводов. После начала осуществления в 2015 году инициативы «Управление, ориентированное на результаты» и выделения Исполнительным советом в бюджете на 2014–2017 годы суммы в размере 20 млн. долл. США на повышение эффективности управления деятельностью партнеров-исполнителей и внедрение согласованного подхода к переводу наличных средств, были введены новые стратегии и процедуры, укреплен потенциал региональных отделений, организована профессиональная подготовка и разработаны инструменты для содействия мониторингу партнерами-исполнителями проектов в режиме реального времени.

83. Несколько делегаций поддержали рекомендацию Комиссии ревизоров в отношении управления бюджетом, согласно которой любое продление грантов должно сопровождаться регистрацией его логического обоснования и всех мер, принятых для достижения целей гранта в установленные сроки. Контролер заявил, что уже приняты меры для решения этого вопроса, и обоснования в настоящее время постоянно регистрируются. Это скорее вопрос полноты данных в системе планирования общеорганизационных ресурсов, чем вопрос связей с донорами.

84. Делегации настоятельно призвали ЮНИСЕФ повысить эффективность осуществления и наблюдения за реализацией комплексных планов контроля и оценки, которые являются основным механизмом страновых отделений ЮНИСЕФ и национальных партнеров для управления их функциями в области контроля и оценки и для содействия эффективному управлению, ориентированному на конкретные результаты. Группа делегаций также подчеркнула важность укрепления механизмов внутреннего контроля для обеспечения эффективного осуществления региональными отделениями мер по контролю и оценке своих страновых отделений.

85. Один из ораторов отметил прогресс, достигнутый в решении проблемы, ранее вызвавшей обеспокоенность Комиссии ревизоров и касавшейся надзора за деятельностью национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, подчеркнув необходимость разработки ЮНИСЕФ политики и практики в отношении резервов, которые согласовывались бы с руководящими принципами этих комитетов. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления отметил положительные результаты, достигнутые в этой области, в том числе тот факт,

что только в одном национальном комитете было отмечено наличие резерва активов и были приложены усилия для сокращения этого резерва.

86. Один из выступавших настоятельно призвал ЮНИСЕФ принять надлежащие меры для привлечения как поставщиков, так и руководителей к ответственности за любое недобросовестное выполнение их обязанностей, связанных с закупками. Оратор также подчеркнул необходимость принятия ЮНИСЕФ мер для решения межсекторальных вопросов, в том числе вопроса о финансировании медицинского страхования после выхода в отставку. В ответ на это Контролер сообщил, что ЮНИСЕФ систематически увеличивает свои резервы для такого страхования и что недавно Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ приняли совместные меры в целях инвестирования средств в резервы для выплаты медицинского страхования после выхода в отставку, с тем чтобы доход от таких инвестиций в страхование реинвестировался в фонд страхования.

Е. Стратегия ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов

87. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств директор Отдела государственного партнерства и директор Отдела по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов совместно представили стратегию ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов (UNICEF/2016/EB/3).

88. Несколько делегаций выразили ЮНИСЕФ признательность за уделение внимания качеству ресурсов и за усилия, прилагаемые организацией для обеспечения программной гибкости, предсказуемых ресурсов и расширения базы финансирования.

89. Группа делегаций отметила, что осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует комплексного, всеобъемлющего и многоаспектного подхода, в результате чего растущее значение приобретает наличие высококачественного нецелевого финансирования. Партнеры, выделяющие целевые средства, должны делать это на тематической основе для обеспечения гибкости и увязки со стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, что позволит ЮНИСЕФ повысить эффективность долгосрочного планирования, сократить операционные издержки, повысить эффективность мер реагирования и достичь лучших результатов в плане охвата наиболее уязвимых категорий детей.

90. В национальных заявлениях, сделанных в начале сессии, некоторые делегации подчеркнули важность регулярных ресурсов, причем одна делегация призвала развитые страны увеличить свои взносы в основные ресурсы, сделать неосновные ресурсы более гибкими и выполнить свои обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития. Группа делегаций выразила обеспокоенность по поводу того, что три четверти финансирования по-прежнему были получены всего лишь от 20 партнеров, предоставляющих ресурсы.

91. Эта же группа делегаций приветствовала стратегию мобилизации ресурсов, в частности идею «направлений поддержки», подготовленных ЮНИСЕФ

для каждого мероприятия и каждой межсекторальной области стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, поскольку эти направления можно использовать в качестве инструмента для мобилизации финансовых средств. Они высказали мнение о том, что эти документы, возможно, были бы более полезными, если бы соответствующие показатели регулярно обновлялись и размещались на Портале транспарентности ЮНИСЕФ.

92. Эта группа делегаций приветствовала активное взаимодействие организации с международными партнерами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях рационализации работы и повышения согласованности в области механизмов совместного финансирования, а также приветствовала изучение новаторских механизмов финансирования, в том числе предназначенных для обеспечения предсказуемых средств, необходимых для быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации. Эти замечания поддержала еще одна делегация, которая в своем заявлении в начале сессии отметила, что Организация Объединенных Наций как никогда ранее должна быть готова продолжать поиск других источников финансирования, таких как внутреннее финансирование и инновационные способы финансирования.

93. Группа делегаций заявила, что делегации будут с интересом следить за разработкой нового стратегического плана и будущей стратегии мобилизации средств, в которых будут обязательно учтены Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, итоги следующего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и быстро меняющаяся ситуация с мобилизацией средств.

94. Одна из делегаций попросила объяснить сокращение объема ресурсов в 2016 году по сравнению с 2014 и 2015 годами, особенно в свете активизации усилий по мобилизации ресурсов. Директор Отдела государственного партнерства пояснил, что данные, представленные за 2015 и 2016 годы, являются, соответственно, оценочными и расчетными. Хотя ЮНИСЕФ приложил все усилия к тому, чтобы мобилизовать максимальный объем ресурсов для детей, сокращение этого объема в период с 2014 по 2015 год объясняется большим количеством сложных кризисов в 2014 и 2015 годах и, в значительной мере, колебаниями валютных курсов. Бюджет ЮНИСЕФ на 2016 год был составлен на более консервативной основе, в том числе с использованием более умеренных оценок гуманитарных потребностей ЮНИСЕФ.

95. Одна из делегаций настоятельно призвала ЮНИСЕФ продолжать оказывать поддержку странам со средним уровнем дохода в осуществлении их социальных программ в интересах женщин и детей. Делегация сообщила о своей готовности поддерживать сотрудничество по линии Юг-Юг в области здравоохранения и образования путем подготовки кадров и предоставления оборудования и специалистов. Директор Отдела государственного партнерства отметил, что сотрудничество по линии Юг-Юг является весьма важной частью стратегии организации.

96. В замечаниях, высказанных по другому пункту повестки дня, одна из делегаций выразила озабоченность по поводу застоя в предоставлении официальной помощи в целях развития традиционными донорами и перенаправления этой помощи на решение новых проблем, что негативно сказалось на наличии ресурсов для ЮНИСЕФ.

G. Отдел по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов: план работы и предлагаемый бюджет на 2016 год

97. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств директор Отдела по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов представил план работы и предлагаемый бюджет Отдела на 2016 год (E/ICEF/2016/AB/L.1).

98. Несколько делегаций выразили свою признательность за работу, проводимую национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ. Группа делегаций приветствовала умеренный рост бюджета и включение в план работы, впервые за все время, других ресурсов для содействия финансированию мероприятий в области управления и эффективности развития, а также специальной целевой деятельности. Такое включение повысило транспарентность и содействовало более глубокому пониманию в ЮНИСЕФ роли мобилизации средств в частном секторе и партнерских связей. Вместе с тем Группа просила дать разъяснение относительно происхождения средств по линии прочих ресурсов, а также некоторые аспекты запланированных расходов.

99. Одна из делегаций приветствовала расширение деятельности по мобилизации средств и охват ею страновых отделений и поддержала недавнее включение расходов по мобилизации средств в частном секторе силами страновых отделений в бюджет по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

100. Несколько делегаций настоятельно призвали сосредоточить внимание на обеспечении постоянного увеличения объема регулярных ресурсов, при этом один из выступавших просил представить дополнительную информацию о причинах ожидаемого увеличения их объема в 2016 году. Директор Отдела по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов ответил, что ЮНИСЕФ сделал продуманный выбор — больше инвестировать в деятельность по привлечению средств из частного сектора, благодаря которой ожидается поступление дополнительных регулярных ресурсов, а именно за счет объявляемых донорами взносов и наследуемых средств. Имеются возможности для роста в сфере мобилизации наследуемых средств в странах, которые не входят в число тех немногих, которые являются традиционными источниками финансирования. Кроме того, бюджет был составлен исходя из предположения, что курс доллара США колебаться не будет.

101. Одна из делегаций отметила растущее значение партнерских связей и инновационного финансирования, когда взносы правительств подкрепляются взносами финансовых учреждений, фондов, компаний и индивидуальных доноров. Еще одна делегация настоятельно призвала ЮНИСЕФ и далее расширять и углублять партнерские отношения с дополнительными участниками процесса развития, не связанными с наследием. Было признано важное значение информационно-пропагандистской деятельности для повышения степени социальной ответственности корпораций и что необходимо общее видение для обеспечения последовательности программ и учета конкретных приоритетных задач государств-членов, обозначенных в страновых программах.

102. Одна из делегаций подчеркнула важную роль национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ в реализации стратегической направленности, предусмотренной в Плане работы по мобилизации средств в частном секторе и сотрудничеству с ним на 2014–2017 годы, и настоятельно просила предоставить этим комитетам необходимые технические директивы, инструменты и оперативную поддержку. Комитеты не только являются важными источниками регулярных ресурсов благодаря их роли в мобилизации финансовых средств в частном секторе, включая индивидуальных доноров, но и играют решающую роль в поощрении прав детей и повышении осведомленности о проблемах, с которыми они сталкиваются.

103. Председатель Постоянной группы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ сообщил о рекордном взносе комитетов в бюджет ЮНИСЕФ, составившем в 2015 году 1,154 млрд. долл. США, т.е. около 85 процентов от общего объема бюджетных поступлений от частного сектора. Он подчеркнул эволюцию информационно-пропагандистской деятельности комитетов, которая, помимо налаживания прочных отношений с глобальными корпоративными партнерами, позволяет развивать связи с правительствами и инвестировать ресурсы в деятельность, направленную на содействие правовым и поведенческим изменениям, необходимым для обеспечения уважения достоинства каждого ребенка. Вместе с тем кризис, связанный с наплывом беженцев и мигрантов, оказал невиданное со времени основания ЮНИСЕФ воздействие на страны, в которых работают эти комитеты, заставив пересмотреть способы ведения информационно-пропагандистской деятельности, необходимой для защиты детей. Комитеты рассчитывают на сотрудничество с ЮНИСЕФ в целях укрепления их партнерских связей, расширения информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации дополнительных средств для обеспечения лучшего будущего для каждого ребенка.

104. Исполнительный совет принял решение 2016/3 (см. приложение I).

Н. Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня для ежегодной сессии 2016 года

105. Секретарь Исполнительного совета представила перечень пунктов повестки дня для ежегодной очередной сессии 2016 года.

I. Принятие проектов решений

106. Исполнительный совет принял решения 2016/1-3 (см. приложение II).

J. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

107. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств сообщила, что, как было подчеркнуто в ходе сессии, 2015 год был одним из решающих в плане заключения глобальных соглашений, что делает 2016 год чрезвычайно

важным годом для глобального принятия мер для того, чтобы эти соглашения реально улучшили положение детей, особенно детей, принадлежащих к наиболее уязвимым группам населения.

108. В ходе работы сессии на передний план выступили пять вопросов. 2016 год имеет решающее значение для достижения глобальных целей и обеспечения реального прогресса на пути к более действенной и эффективной гуманитарной деятельности в интересах детей. Важно признать такие взаимосвязи, как взаимосвязь между климатом, с одной стороны, и гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития — с другой. Меры, принятые ЮНИСЕФ в связи с кризисом, вызванным наплывом беженцев и мигрантов, и со вспышкой вируса Зика, продемонстрировали важность работы в различных страновых контекстах и напомнили об универсальном мандате организации и универсальном характере Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С удовлетворением было отмечено признание важного значения регулярных ресурсов для охвата наиболее уязвимых детей и была выражена надежда на дальнейшее взаимодействие с Исполнительным советом в целях обеспечения гибкого финансирования. ЮНИСЕФ надеется на укрепление общесистемного подхода к устойчивому развитию и ожидает, что новый четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики позволит выработать стратегическую основу и стратегическую направленность деятельности системы развития Организации Объединенных Наций и будет содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

109. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств, с учетом того, что данная сессия была последней сессией Исполнительного совета, в которой она принимала участие, поблагодарила Исполнительный совет и Бюро за их поддержку, которая имела и будет иметь огромное значение для работы ЮНИСЕФ по реальному улучшению положения детей.

110. Председатель отметил, что, поскольку в 2016 году ЮНИСЕФ отмечает свою семидесятую годовщину, это повод с гордостью поразмышлять о проделанной в течение семи десятилетий работе по защите и спасению жизни наиболее уязвимых слоев населения во все более сложном мире. Эта сессия была весьма успешной и была отмечена духом сотрудничества и компромисса, что позволило Исполнительному совету принять три проекта решений. Широкое участие делегаций из всех региональных групп способствовало проведению содержательной и вдохновляющей дискуссии.

111. В ходе неофициальных брифингов и консультаций в преддверии ежегодной и второй очередной сессий члены Исполнительного совета должны твердо руководствоваться видением и задачами, обозначенными в Целях в области устойчивого развития и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это поможет обеспечить, чтобы деятельность ЮНИСЕФ на протяжении двух последних лет Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы открыла путь для нового плана, в котором найдут отражение глобальные обязательства по ликвидации нищеты, борьбе с неравенством и решению проблем, связанных с изменением климата, в течение следующих 15 лет, которые были закреплены в Целях в области устойчивого развития.

Часть вторая
Ежегодная сессия 2016 года,

состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций 14–16 июня
2016 года

I. Организация работы сессии

A. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ (пункт 1)

112. Председатель начал с признания руководящей роли Энтони Лейка, Директора-исполнителя ЮНИСЕФ, и его заместителей и приветствовал Джастина Форсайта, нового заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств.

113. Он отметил, что в течение прошедшего года Исполнительный совет участвовал в принятии Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения об изменении климата и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, и более подробно остановился на работе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, а также на диалоге, который ведет Экономический и Социальный Совет в преддверии следующего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

114. Эта ежегодная сессия имела большое значение, поскольку Совет собирался рассматривать вопрос о среднесрочном обзоре Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, включая прогресс, достигнутый в течение первых двух лет, цели, которые еще не достигнуты, и новые цели в рамках Повестки дня на период до 2030 года, с тем чтобы очертить задачи на остающийся цикл осуществления текущего стратегического плана и заложить основу для разработки следующего плана.

115. Ежегодная сессия проходила в трудное время, на фоне кризиса с беженцами и мигрантами. Важно, что ЮНИСЕФ все чаще сочетает гуманитарную деятельность с деятельностью в области развития, особенно в сфере образования для перемещенных детей, и он отметил учреждение нового фонда «Образование не может ждать».

116. Он поблагодарил государства-члены за использование своего влияния для того, чтобы проблемы детей оказались в центре дискуссий на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, и призвал их продолжать эти усилия, особенно в ходе диалога о долгосрочном позиционировании системы развития Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня на период до 2030 года и на пленарном заседании высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов.

117. Он подчеркнул, что ЮНИСЕФ должен стремиться к расширению прав и возможностей детей и молодежи в целях содействия решению проблем, и отметил перспективные стратегии, в том числе в сфере коммуникации в интересах развития и доступных цифровых технологий, таких как U-Report («Ю-рипорт»).

118. Председатель сказал, что поездки членов Исполнительного совета на места в Кот-д'Ивуар и Аргентину позволили ознакомиться с теми выгодами, которые деятельность ЮНИСЕФ несет для детей и общин, при этом посещение

Аргентины продемонстрировало важность такой работы в странах с высоким уровнем дохода.

119. Он выразил признательность сотрудникам ЮНИСЕФ, которые работают в трудных и опасных условиях, и высоко оценил их решимость создать в мире более благоприятные условия для жизни детей.

120. Директор-исполнитель начал свое выступление с выражения признательности Гите Рао Гупта, которая участвовала в последней для нее сессии Совета в своем качестве заместителя Директора-исполнителя по программам. Он отметил, что в конце года ее место займет Омар Абди, заместитель Директора-исполнителя по результатам на местах, а Шанель Холл, нынешний Директор Отдела снабжения, в то же время заменит г-на Абди; и что бывший руководитель аппарата и Директор Регионального отделения Мария Каливис будет выполнять функции временного заместителя Директора-исполнителя по программам до конца года. Он приветствовал также г-на Форсайта и двух новых директоров: Мариту Персеваль (Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна) и Жан Гоф (Региональное отделение для Южной Азии).

121. Он отметил, что миллионы детей живут в условиях постоянной опасности, когда неравенство передается из поколения в поколение, беженцы и мигранты подвергаются рискам, распространяются конфликты, происходят стихийные бедствия, возникают пагубные размежевания между государствами и внутри самих государств, а права детей оказываются предметом посягательств. В связи с изменением климата и ростом численности населения в уязвимых районах эти проблемы будут, по всей видимости, усугубляться.

122. Он добавил, что достижение целей в области устойчивого развития открывает возможности для развития прогресса, достигнутого к настоящему времени в отношении улучшения условий жизни детей, включая снижение уровня смертности детей в возрасте до пяти лет и улучшение положения в области питания, иммунизации и образования. Сейчас же настало время для выполнения торжественных обещаний и обеспечения охвата детей, оставленных без внимания, детей, живущих в ситуациях конфликта, с инвалидностью или в условиях нищеты. ЮНИСЕФ не может сделать мир лучше для детей, если сам не в состоянии обеспечить у себя хорошие условия работы; это означает, что необходимо расширять инвестиции в людские ресурсы и партнерские отношения.

123. Он заявил, что инвестиции в реформы в области людских ресурсов будут направляться на совершенствование процесса набора кадров, улучшение управления кадровым потенциалом и повышение эффективности оценки и управления служебной деятельностью. Гибкий график работы будет полезным для набираемых на местной основе сотрудников в местах службы с трудными условиями работы, а новая политика в области мобильности и ротации поможет решить проблему международного персонала, неоднократно привлекаемого к работе в чрезвычайных ситуациях. Одной из приоритетных задач будет и впредь оставаться формирование культуры открытого диалога.

124. Он выразил благодарность государствам-членам, в том числе национальным комитетам, за их щедрые взносы и вновь призвал партнеров правительств

увеличить объем ресурсов, предоставляемых для основной деятельности. Он призвал к обеспечению гибкого и предсказуемого финансирования для устранения гуманитарных чрезвычайных ситуаций таким образом, чтобы поддерживать долгосрочное развитие, и для поддержки усилий в области развития с упором на повышение потенциала противодействия и уменьшение опасности бедствий.

125. В завершение Директор-исполнитель подчеркнул важность партнерских отношений и взаимодействия Организации Объединенных Наций с гражданским обществом, частным сектором и частными лицами, в том числе с детьми. Он заявил, что построение лучшего мира для детей является побудительным мотивом всей деятельности ЮНИСЕФ и что ЮНИСЕФ и его партнеры должны противостоять любым всеобщим проявлениям безнадежности, подчеркивая достижение ощутимых результатов в интересах детей.

В. Утверждение повестки дня (пункт 2)

126. Исполнительный совет утвердил повестку дня, расписание и организацию работы сессии (E/ICEF/2016/5/Rev.1).

127. В соответствии с правилом 50.2 правил процедуры Секретарь Исполнительного совета объявил о том, что документы с подтверждением полномочий представили 27 делегаций, имеющих статус наблюдателя, одна межправительственная организация, две неправительственные организации (НПО), четыре национальных комитета содействия ЮНИСЕФ и один иной субъект.

II. Прения в Исполнительном совете

А. Доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014–2017 годы и ежегодный доклад Директора-исполнителя за 2015 год: показатели и результаты, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (пункт 3)

Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы (пункт 3)

128. Председатель внес на рассмотрение среднесрочный обзор Стратегического плана, включая ежегодный доклад Директора-исполнителя за 2015 год, а также пересмотренный механизм оценки результатов Стратегического плана ЮНИСЕФ (E/ICEF/2016/6/Add.2); доклад о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и о сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2016/6/Add.1); компендиум данных и оценочный лист; и документ, озаглавленный «Уроки, извлеченные в ходе осуществления Стратегического плана ЮНИСЕФ». Этот доклад следует рассматривать совместно с докладом о среднесрочном обзоре единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1). Кроме того, Исполнительный совет имел в своем распоряжении доклад о реко-

мендациях Объединенной инспекционной группы, в котором кратко излагается ответ ЮНИСЕФ на касающиеся его рекомендации (E/ICEF/2016/8).

129. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств Директор Отдела данных, исследований и политики представил соответствующие доклады.

130. Делегации выразили ЮНИСЕФ признательность за результаты, достигнутые во многих целевых областях: детская смертность, передача ВИЧ-инфекции от матери ребенку, доступ к питьевой воде, начальное образование и гендерное равенство и охрана здоровья матери и ребенка. Ряд делегаций с удовлетворением отметили, что эти результаты были достигнуты на основе межсекторального подхода, даже в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Одна из делегаций заявила, что Повестка дня на период до 2030 года предусматривает применение более сквозного подхода к процессу развития, правам человека, гуманитарным вопросам и проблемам безопасности.

131. Делегации призвали добиваться большего прогресса в деле профилактики ВИЧ, особенно в области просвещения подростков, и уделять больше внимания проблеме браков с несовершеннолетними, поскольку такие браки являются фактором, способствующим распространению ВИЧ-инфекции и подростковой беременности, который препятствует также получению девочками образования. Директор-исполнитель заявил, что ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с научным сообществом занимается изучением развития мозга в подростковом возрасте, что ставит новые задачи и открывает новые возможности.

132. Одна из делегаций высоко оценила целенаправленные усилия ЮНИСЕФ по повышению значимости понятия справедливости для детей в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Ряд делегаций отметили, что дети-инвалиды находятся в наиболее неблагоприятном положении, особенно в условиях гуманитарных кризисов. Директор-исполнитель заявил, что ЮНИСЕФ будет продолжать заниматься этим вопросом, поскольку такие дети способны на многое, когда они не находятся в изоляции.

133. Делегации выразили ЮНИСЕФ признательность за то внимание, которое он уделяет вопросам гендерного равенства и актуализации гендерной проблематики, и призвали продолжать усилия по обеспечению равенства для девочек, особенно в сфере среднего образования, при этом одна из делегаций отметила, что преимуществами равного доступа девочек к образованию воспользовались целые общины. Делегации отметили, что к числу важных гендерных вопросов относится доступ к питьевой воде и санитарии. Делегации настоятельно рекомендовали уделять внимание предотвращению насилия в отношении детей как в школе, так и в семье, а также в гуманитарных ситуациях.

134. Делегации призвали к согласованию следующего стратегического плана с целями в области устойчивого развития. Одна из делегаций предложила ЮНИСЕФ учитывать при разработке следующего стратегического плана ведение продолжительных гражданских войн, наличие беспрецедентного числа беженцев, медленные темпы восстановления экономики в традиционных странах-донорах, бюджетные трудности, ведущие к сокращению дальнейшей помощи, и дальнейший переход от финансирования из основных ресурсов к финансированию из неосновных ресурсов.

135. Делегации выразили обеспокоенность по поводу положения детей-беженцев и настоятельно призвали к улучшению взаимосвязей между гуманитарной помощью и помощью в целях развития в нестабильных ситуациях, с тем чтобы дети, перемещенные в результате конфликта, не продолжали оставаться без внимания. Делегации поблагодарили ЮНИСЕФ за его ведущую роль в создании фонда «Образование не может ждать».

136. Ряд делегаций отметили, что ЮНИСЕФ выполняет важную роль в деле отстаивания прав детей и в осуществлении гуманитарной деятельности. Одна из делегаций отметила, что ЮНИСЕФ частично достиг своих целей в укреплении странового потенциала и предоставлении услуг в интересах детей при проведении гуманитарных операций во всех целевых областях, и просила ЮНИСЕФ уделить особое внимание соответствующим результатам деятельности и представить доклад по этому вопросу на следующей ежегодной сессии.

137. Директор-исполнитель согласился с тем, что серьезный и широкомасштабный кризис, связанный с наплывом беженцев и мигрантов, затрагивает интересы детей. Многие дети оказываются, к сожалению, беспризорными и подвергаются опасности стать объектом торговли и жестокого обращения.

138. Делегации обратили внимание на проблему нестабильности в контексте стран со средним и высоким уровнем дохода. Все дети должны иметь возможность для всестороннего и полноценного развития в условиях достойного детства, независимо от их географического местоположения и уровня дохода в их странах. Одна из делегаций заявила, что важно, чтобы ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку странам со средним уровнем дохода, отметив, что страны с высоким уровнем ВВП могут, тем не менее, иметь значительные масштабы детской нищеты. Другая делегация заявила, что необходимо учитывать уязвимость малых островных государств вне зависимости от применяемой классификации.

139. Делегации выразили обеспокоенность в связи с уменьшением объема основных ресурсов, которые обеспечивают гибкость для реагирования на кризисы и эффективного планирования и осуществления программ, особенно в свете необходимости финансирования проектов в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

140. Одна из делегаций обратила внимание на внедрение пересмотренного метода возмещения расходов, и, поскольку зафиксированная ставка возмещения расходов оказалась ниже прогнозируемой, предложила включить вопрос о возмещении расходов в повестку дня второй очередной сессии в сентябре. Эта делегация отметила также, что полное возмещение издержек может стимулировать финансирование деятельности по линии основных ресурсов.

141. Одна из делегаций приветствовала почти полное выполнение ЮНИСЕФ к концу 2015 года требований согласованного подхода к переводу наличных средств.

142. Ряд делегаций призвали к повышению транспарентности в финансовой отчетности, что наряду с управлением финансовыми рисками имеет решающее значение для гарантирования того, что инвестиции поступают к тем, кому они предназначаются. Одна из делегаций поздравила ЮНИСЕФ в связи с занятым им местом в Индексе транспарентности помощи, в то время как другая делега-

ция выразила надежду на дальнейшее повышение занимаемой ЮНИСЕФ позиции в этом перечне.

143. Делегации отметили, что изменение климата может привести к дальнейшей маргинализации уязвимых групп населения и должно учитываться наряду с угрозой эпидемий, урбанизацией и демографическим переходом. Директор-исполнитель согласился с тем, что изменение климата является вопросом, затрагивающим интересы детей, поскольку дети являются наиболее уязвимой категорией населения.

144. Хотя делегации подчеркивали важное значение сотрудничества по линии Юг-Юг, одна из делегаций отметила, что такое сотрудничество следует рассматривать в качестве дополнения к сокращающемуся сотрудничеству по линии Север-Юг, а не его подмены.

145. Делегации отметили важность инициативы «Единство действий» для достижения связанных с детьми целей в области устойчивого развития. ЮНИСЕФ необходимо взаимодействовать с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и более активно развивать партнерские отношения с гражданским обществом и частным сектором. Одна из делегаций рекомендовала ЮНИСЕФ участвовать в работе совместных групп по вопросам стратегии, занимаясь совместной разработкой и осуществлением программ, используя стандартные оперативные процедуры и налаживая многосторонние партнерства с негосударственными субъектами в целях мобилизации экспертных знаний, потенциала, технологий и ресурсов в интересах обеспечения эффективности и результативности. Одна из делегаций отметила, что ЮНИСЕФ активно наращивает и укрепляет своих партнерские отношения с ключевыми гуманитарными организациями и субъектами в области развития на местах, в том числе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

146. Директор-исполнитель согласился с тем, что Организации Объединенных Наций следует совершенствовать механизмы координации и процессы совместного планирования и оценки потребностей, но отметил, что вся система строится на основах, которые заложены нынешним четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики. Он отметил, что в 2015 году страновые отделения приняли участие в работе 750 групп по оценке результатов в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций, при этом во главе одной трети всех групп по оценке результатов стоял ЮНИСЕФ.

147. Делегации призвали ЮНИСЕФ продолжать уделять пристальное внимание вопросам оценки и данных. Одна из делегаций отметила, что оценка способствует процессу обучения, обеспечению организационной подотчетности и проведению служебной аттестации, и одна из делегаций рекомендовала разработать новые подходы к оказанию помощи странам на основе данных и результатов анализа. Делегации приветствовали усилия ЮНИСЕФ по внедрению инноваций в области данных, в том числе по использованию доступных цифровых технологий.

148. Одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с сокращением числа ответов руководства на результаты оценок и призвала руководство более систематически подходить к выполнению рекомендаций по итогам оценки и представлению своих ответов. Одна из делегаций выразила признательность

ЮНИСЕФ за его ведущую роль и финансовую поддержку при завершении двух независимых общесистемных оценок и отметила, что в результате проведения таких общесистемных оценок некоторые обязательные оценки могут устареть, что позволит высвободить финансовые ресурсы, которых не хватает.

149. Одна из делегаций заявила, что в докладе об оценке по вопросу о защите детей от насилия приводятся в основном мероприятия и непосредственные итоги, такие как подготовка учителей, и не указываются конечные результаты, отвечающие, например, на вопрос, привела ли эта подготовка действительно к улучшению обучения детей.

150. Директор-исполнитель с удовлетворением отметил, что многие ораторы говорили о важности данных, особенно дезагрегированных данных, которые имеют основополагающее значение для способности ЮНИСЕФ реализовать свою программу обеспечения равноправия. Он предложил взаимодействовать с заинтересованными партнерами в вопросах инновационных подходов к сбору данных в свете революции в области информационных технологий.

151. Директор Отдела данных, исследований и политики заявил, что ЮНИСЕФ все больше беспокоит вопрос о том, как добиться обеспечения спроса на собираемые данные и их использования. ЮНИСЕФ уже давно дезагрегирует данные по признаку пола, однако сейчас беспокоит вопрос о том, определению чего именно предназначены эти данные, например предназначены ли они выяснению роли женщин в повышении производительности труда и в выполнении домашних обязанностей. Он отметил также прогресс, достигнутый в разграничении возможностей неинвалидов и инвалидов. Он обратил особое внимание на роль ЮНИСЕФ в достижении целей в области устойчивого развития на глобальном уровне, при этом государства-члены назвали ЮНИСЕФ единственным куратором 3 показателей и совместным куратором еще 6 показателей и что ему отводится вспомогательная роль в отношении других 5 показателей. Участие ЮНИСЕФ в выполнении 21 ключевой задачи, связанной с положением детей, может стать важным вкладом в обеспечение глобальной подотчетности и информационно-пропагандистской деятельности.

152. Одна из делегаций с удовлетворением отметила, что начиная с 2013 года все большее число отделений ЮНИСЕФ применяет согласованные подходы в области закупок, управления людскими ресурсами, информационно-коммуникационных технологий и управления финансами, и приветствовала улучшение процедур управления рисками, включая денежные переводы. Директор-исполнитель отметил призыв к обеспечению большего географического, а также гендерного разнообразия в отношении персонала ЮНИСЕФ и предложил делегациям выдвигать кандидатуры, с тем чтобы содействовать достижению этой цели.

153. Представитель Постоянной группы национальных комитетов заявил, что в 2015 году свыше 6,5 миллиона человек внесли пожертвования на цели ЮНИСЕФ — почти в три раза больше, чем четыре года назад. Он сказал, что из 20 ведущих доноров в бюджет регулярных средств ЮНИСЕФ в 2015 году 10 были национальными комитетами. В деле пропаганды политики национальные комитеты являются наиболее эффективными в работе с правительствами и частным сектором.

154. Представитель Комитета НПО по делам ЮНИСЕФ отметил внимание, уделяемое долгосрочным решениям, и отметил, что вопросы защиты детей следует рассматривать в комплексе. НПО могут быть прекрасными партнерами в деле отстаивания интересов детей в силу их углубленного взаимодействия с общинами и их потенциала в области ведения информационно-разъяснительной работы.

155. Исполнительный совет принял решение 2016/5 (см. приложение I).

В. Доклад о среднесрочном обзоре единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (пункт 10)

Среднесрочный обзор единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы: доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

156. Доклад о среднесрочном обзоре единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1) был представлен Контролером после вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления. Этот доклад подлежал рассмотрению вместе со среднесрочным обзором Стратегического плана на 2014–2017 годы и ежегодным докладом Директора-исполнителя за 2015 год. Рассмотрен был также среднесрочный обзор единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы: доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (E/ICEF/2016/AB/L.5).

157. Одна из делегаций отметила планируемое увеличение общего объема поступлений на 15 процентов, что является впечатляющим результатом и свидетельствует о признании важности проводимой ЮНИСЕФ работы со стороны государственных и частных партнеров. Эта делегация приветствовала тот факт, что вопрос о возмещении расходов будет включен в повестку дня второй очередной сессии 2016 года. Было предложено представить более точные данные и финансовую информацию о расчете ставки и скорее провести независимую, детальную внешнюю оценку.

158. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за информацию о возмещении расходов и просила представить донорам дополнительную информацию о факторах, препятствующих взиманию полной ставки в утвержденном размере, и список изъятий для доноров в отношении официально принятой ставки. Эта группа приветствовала прогресс, достигнутый ЮНИСЕФ в области управления по результатам, и повышение степени привязки ресурсов к Стратегическому плану и отметила использование концепции бюджетирования по результатам. Было бы полезно получить более подробную информацию о процентном увеличении в предлагаемом бюджете ресурсов в связи с пересмотренным комплексным планом обеспечения ресурсами и об опыте использования ЮНИСЕФ комплексного подхода.

159. Одна из делегаций приветствовала неизменную приверженность укреплению принципа бюджетирования по результатам, но подчеркнула, что его по-прежнему необходимо совершенствовать, в частности укрепить механизм оценки результатов и совершенствовать отчетность по результатам, в том числе объяснить расхождения между сметными ассигнованиями и расходами.

160. Ряд делегаций выразили признательность ЮНИСЕФ за его усилия по оптимизации бюджета и увеличению объема мобилизуемых ресурсов.

161. Делегации подчеркнули необходимость адекватного финансирования по линии основных ресурсов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Делегации выразили обеспокоенность по поводу дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и продолжающегося сокращения объема основных ресурсов, которые имеют решающее значение для ЮНИСЕФ в плане обеспечения стратегического, оперативного и предсказуемого финансирования для достижения результатов в интересах детей.

162. Группа делегаций настоятельно призвала финансовых доноров придавать приоритетное значение регулярному и тематическому финансированию, с тем чтобы предоставить ЮНИСЕФ необходимую гибкость.

163. Одна из делегаций призвала страны с высоким уровнем дохода увеличить взносы по линии основных ресурсов и предоставить больше гибкости в использовании неосновных ресурсов; эффективно выполнять свои обязательства в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР); оказывать финансовую и техническую поддержку странам с низким и средним уровнем дохода; и улучшать жизнь детей путем осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Эта делегация настоятельно призвала ЮНИСЕФ продолжать совершенствовать свою систему внутреннего управления, дальше повышать институциональную эффективность, сократить операционные издержки и повысить уровень подотчетности.

164. Одна из делегаций с беспокойством отметила продолжающееся сокращение объема ОПР, приведя в качестве примера помощь, направляемую в регион Латинской Америки и Карибского бассейна. Эта делегация настоятельно призвала партнеров из числа стран с высоким уровнем дохода подтвердить свое обязательство договориться об объемах ОПР и содействовать выделению конкретных ресурсов для этого региона учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития.

165. Исполнительный совет принял решение 2016/9 (см. приложение I).

С. Доклады об оценке и мнение и ответ руководства (пункт 7)

Ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2015 год и мнение руководства

Защита детей от насилия: комплексная оценка стратегий и показателей осуществления программ ЮНИСЕФ и ответ руководства

166. После вступительных замечаний Председателя Директор по вопросам оценки представил ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2015 год (E/ICEF/2016/11), после чего заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления изложил мнение руководства по поводу ежегодного доклада (UNICEF/2016/EB/5). Затем Директор по вопросам оценки представил доклад об оценке, озаглавленный «Защита детей от насилия: комплексная оценка стратегий и показателей осуществления программ ЮНИСЕФ», с кото-

рым можно ознакомиться на веб-сайте Управления по оценке, и ответ руководства.

167. Группа делегаций заявила, что больше внимания должно уделяться расширению возможностей правительств в плане проведения оценки и поинтересовалась, что ЮНИСЕФ считает своими сравнительными преимуществами в этой области. Директор отметил сотрудничество ЮНИСЕФ с Группой Организации Объединенных Наций по оценке, а также страновыми отделениями, которые уже давно оказывают национальным партнерам помощь в вопросах оценки, и группами, которые работали над Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, причем во многих случаях ЮНИСЕФ играл ведущую роль в области контроля и оценки.

168. Группа делегаций поинтересовалась, подрывает ли деятельность ЮНИСЕФ в области оценки в сетевых структурах и тематических областях возможности ЮНИСЕФ осуществлять свою основную функцию поддержки и проведения своих собственных оценок. Директор ответил, что важно, чтобы ЮНИСЕФ имел сильную функцию оценки и независимое управление по оценке в штаб-квартире, но что коллеги на местах также нуждаются в поддержке со стороны региональных отделений и на страновом уровне.

169. Две группы делегаций отметили, что количество оценок оказалось более низким, чем планировалось на 2015 год, даже с учетом того, что бюджет на проведение оценки увеличился с 0,5 процента до 0,65 процента от общего объема бюджета, что заставляет задуматься, поскольку, несмотря на больший бюджет, было проведено меньше оценок.

170. Две группы делегаций призвали улучшить осуществление мер, предусмотренных в ответах руководства.

171. Группа делегаций призвала ЮНИСЕФ провести коллегиальный обзор функции оценки для поддержания ее высоких стандартов и выразила надежду на ее дальнейшее совершенствование.

172. Другая группа делегаций выразила признательность Управлению по оценке за непрерывное повышение качества оценок, однако отметила, что гуманитарная деятельность оценивалась реже, чем усилия в других областях, и предложила провести обзор географического и тематического охвата оценок в сопоставлении с общими расходами в разбивке по регионам и программам. Она приветствовала включение в оценку аспектов, касающихся прав человека, гендерной проблематики и равноправия, и призвала ЮНИСЕФ продолжать эту работу на систематической основе.

173. Одна из делегаций заявила, что некоторые выводы, сделанные в докладе об оценке, вызывают озабоченность, поскольку ни одна страна не добилась существенных изменений в борьбе с вредными традиционными нормами и обычаями, такими как калечащие операции на женских половых органах/клиторотомия.

174. Эта делегация заявила также, что, несмотря на повышение осведомленности о насилии в отношении детей в подвергшихся оценке странах, мало внимания уделяется определению эффективности и результативности подходов, направленных на изменение моделей поведения. Делегации поддержали

основные рекомендации, в частности в отношении разработки общей теории перемен, направленных на борьбу с насилием в отношении детей, и уделения особого внимания вопросам устранения вредных социальных норм как ключевому фактору в области профилактики.

175. Одна из делегаций заявила, что для обеспечения эффективного осуществления программ стратегии и программы ЮНИСЕФ должны подкрепляться фактологическими исследованиями, оценкой и данными, которые содействуют решению межсекторальных и сквозных вопросов. Группа делегаций отметила отсутствие координации и согласованности в планировании программ на различных уровнях и в различных секторах и поддержала рекомендацию сделать борьбу с насилием в отношении детей общеорганизационной межсекторальной приоритетной задачей.

176. Она заявила также, что в ходе будущих оценок необходимо четко определить понятия справедливости, прав человека, равноправия и гендерных особенностей, и задала вопрос о том, почему по результатам этой оценки было конкретно рекомендовано уделять повышенное внимание борьбе с насилием в отношении мальчиков и детей-инвалидов, в то время как были выявлены также и другие уязвимые группы. Заместитель Директора Отдела программ ответил, что такая формулировка должна быть исправлена, поскольку не предполагается, что в ходе оценки рассматриваются исключительно эти уязвимые группы.

177. Одна из делегаций призвала ЮНИСЕФ включать в будущие гуманитарные оценки информацию о разработке программ по борьбе с насилием в отношении детей в гуманитарных ситуациях.

178. Директор-исполнитель отметил, что проблема насилия в отношении детей является приоритетной для ЮНИСЕФ, и согласился с тем, что Фонд должен наращивать свой потенциал, особенно на региональном и страновом уровнях. Для этого потребуются дополнительное финансирование, поскольку проблема усугубляется кризисной ситуацией с мигрантами и беженцами и другими чрезвычайными обстоятельствами.

179. Директор заявил, что результаты этой оценки, которая впервые была проведена ЮНИСЕФ по вопросу о насилии в отношении детей, станут точкой отсчета для отслеживания того, насколько успешно Фонд и его партнеры решают эту проблему. Он согласился с тем, что вопросам прав человека и справедливости в этой области и по многим направлениям оценочной деятельности следует уделять больше внимания.

180. Исполнительный совет принял решение 2016/7 (см. приложение I).

D. Ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ за 2015 год Исполнительному совету и ответ руководства (пункт 8)

Ежегодный доклад Консультативного аудиторского комитета ЮНИСЕФ за 2015 год

181. Ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ за 2015 год Исполнительному совету (E/ICEF/2016/AB/L.3) был

представлен Директором Управления внутренней ревизии и расследований. Ответ руководства (E/ICEF/2016/AB/L.4) был представлен заместителем Директора-исполнителя по вопросам управления. С ежегодным докладом Консультативного аудиторского комитета за 2015 год можно ознакомиться на веб-сайте Исполнительного совета.

182. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за ежегодные доклады и ответ руководства и за представление общего достоверного заключения об эффективности механизмов руководства, управления рисками и контроля. С признательностью был отмечен стратегический подход Управления к планированию с учетом факторов риска, а также включение в ежегодный доклад ведомости, показывающей, насколько достаточным является объем ресурсов.

183. Эта группа высоко оценила повышение доли удовлетворительных оценок по итогам проведения ревизий и сокращение показателя, показывающего соотношение высокоприоритетных мер и общего количества принимаемых мер, наблюдаемые третий год подряд. Вместе с тем вынесение по 11 из 38 ревизий «заключений с серьезными оговорками» показывает, что в ходе этих ревизий были выявлены существенные недостатки. ЮНИСЕФ было настоятельно рекомендовано уделить первоочередное внимание совершенствованию направлений работы с наиболее существенными рисками: управление по результатам, отчетность, руководство и подотчетность и снабжение и логистика.

184. Несмотря на достигнутый прогресс в сокращении числа невыполненных рекомендаций, вынесенных более чем 18 месяцев назад, необходимо по-прежнему уделять пристальное внимание последующей деятельности в этой области, учитывая число рекомендаций, остающихся невыполненными по состоянию на конец 2015 года.

185. Эта группа выразила обеспокоенность по поводу того, как ЮНИСЕФ будет обеспечивать необходимый уровень компетентности в области финансового управления, административного обслуживания и закупочной деятельности в страновых отделениях, особенно в сложных условиях. ЮНИСЕФ была выражена признательность за его усилия по проведению обучения в масштабах всей организации, но было настоятельно рекомендовано продолжить работу по подготовке кадров и укреплению потенциала. ЮНИСЕФ было также предложено изучить пути повышения степени соблюдения требований помимо профессиональной подготовки, в том числе за счет более активного сотрудничества и совместного использования ресурсов с другими подразделениями Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях и укрепления мер внутреннего контроля. Эта группа приветствовала пересмотр финансовой/административной политики в отношении механизмов внутреннего контроля.

186. Она напомнила о том, что в 2013 году Консультативный аудиторский комитет обозначил регулирование переводов денежных средств партнерам-исполнителям в качестве самого крупного источника финансовых рисков. Признавая прогресс, достигнутый в деле внедрения согласованного подхода к переводу денежных средств, эта группа настоятельно призвала ЮНИСЕФ продолжать повышать эффективность его применения.

187. Она приветствовала реформы, проведенные ЮНИСЕФ в ответ на сообщения о случаях жестокого обращения и сексуальной эксплуатации в Центральноафриканской Республике, и будет продолжать следить за этим вопросом, предполагая, что ЮНИСЕФ уделит осуществлению этих реформ первоочередное внимание.

188. Группа выразила признательность Управлению за улучшение показателей урегулирования и расследования сообщений о нарушениях и за то, что оно обеспечивает наличие надлежащего персонала в нужном месте для выполнения своего мандата.

189. Наиболее частыми темами исследований, как и в 2013 и 2014 годах, являлись мошенничество и нецелевое использование третьими сторонами средств, выделяемых для финансирования программ. Учитывая сохранение и увеличение доли случаев мошенничества, связанного с нецелевым использованием третьими сторонами средств, выделяемых для финансирования программ, важно, чтобы ЮНИСЕФ расширил свои возможности в плане организации работы с партнерами-исполнителями и укрепил их потенциал в отношении соблюдения стандартов и процедур Фонда.

190. Управлению было настоятельно рекомендовано организовать целенаправленную и специальную подготовку в регионах с высоким уровнем распространенности случаев нарушений. При выявлении случаев нарушений было бы полезно предавать гласности и представлять информацию о соответствующих дисциплинарных мерах.

191. В недавнем докладе Объединенной инспекционной группы содержится вывод о том, что для борьбы с мошенничеством в системе Организации Объединенных Наций многое еще предстоит сделать. Группа настоятельно призвала ЮНИСЕФ продолжать и далее наращивать свои усилия в этой области в качестве приоритетной задачи.

192. Она отметила, что из зафиксированных убытков в размере 790 000 долл. США ЮНИСЕФ удалось взыскать 23 900 долл. США. Эта группа приветствовала представление дополнительной информации об усилиях по взысканию убытков и рекомендовала Фонду принять дальнейшие меры по возмещению ущерба. ЮНИСЕФ было также рекомендовано увеличить число межучрежденческих ревизий для обеспечения более тесного сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с решением 2013/14.

193. Исполнительный совет принял решение 2016/8 (см. приложение I).

Е. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ (пункт 6)

а) Утверждение документов по страновым программам

194. Председатель информировал Исполнительный совет о том, что в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам будут рассматриваться и утверждаться на нынешней сессии на основе процедуры «отсутствия возражений». В период с 21 марта по 8 апреля 2016 года на веб-сайте Исполнительного совета были размещены проекты документов по страновым

программам для Бангладеш и Южного Судана, с тем чтобы члены Исполнительного совета могли высказать по ним свои замечания. Полученные замечания были распространены среди соответствующих региональных и страновых отделений и правительств и учитывались, при необходимости, в окончательных версиях документов, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Исполнительного совета. На веб-сайте Исполнительного совета, в соответствующих случаях, был размещен план оценки со сметой расходов по каждой страновой программе. Дальнейшее обсуждение планировалось проводить только в том случае, если не менее пяти членов Совета в письменной форме уведомят секретариат о своем желании представить какую-либо страновую программу Исполнительному совету для дальнейшего обсуждения; а таких запросов в секретариат не поступало.

Восточная и южная части Африки

195. Страновую программу для Южного Судана представил Директор Регионального отделения (E/ICEF/2016/P/L.9).

196. Представитель Южного Судана заявил от имени переходного правительства национального единства о решительной поддержке страновой программы ЮНИСЕФ и заверил в неизменной приверженности обеспечению успешной реализации этой программы с учетом мер жесткой экономии и сокращения средств на цели развития. Этот представитель призвал доноров продолжать оказывать поддержку программам, ориентированным на охрану здоровья и обеспечение благополучия женщин, подростков и молодых людей, особенно тех, кто находится в наиболее уязвимом положении и испытывает трудности гуманитарного характера.

197. Директор Регионального отделения выразил признательность за поддержку, поступающую от доноров страновой группы и партнеров по гуманитарной деятельности и процессу развития на протяжении последних пяти лет.

Южная Азия

198. Страновую программу для Бангладеш представил Директор Регионального отделения (E/ICEF/2016/P/L.10).

199. Представитель Бангладеш выразил признательность за документ по страновой программе, который будет способствовать дальнейшему укреплению партнерства между Бангладеш и ЮНИСЕФ. Он заявил, что этот документ учитывает потребности на местах и отвечает стремлению правительства сделать Бангладеш страной со средним уровнем дохода к 2021 году, а также приоритетам, изложенным в седьмом пятилетнем плане на 2016–2020 годы и РПООНПР на 2017–2020 годы.

200. Представитель просил охватить этой программой 1 миллион детей, живущих на улицах крупных городов и в районах трущоб, а также сделать дополнительный акцент на сокращение браков с несовершеннолетними, которые он назвал социальной проблемой, требующей кардинального решения.

201. Он заявил, что страновая программа может быть успешной лишь в том случае, если страновое отделение продолжает тесно сотрудничать с соответствующими национальными властями и другими заинтересованными сторонами.

ми в рамках активного процесса консультаций, и что правительство Бангладеш уделяет программной деятельности ЮНИСЕФ приоритетное внимание и в полной мере руководствуется духом национальной ответственности и налаживанием партнерских отношений со всеми заинтересованными сторонами.

202. В своем решении 2016/4 (см. приложение I) Исполнительный совет утвердил оба документа по страновым программам на основе процедуры «отсутствия возражений».

б) Продление текущих страновых программ

203. В соответствии с решением 2009/11 Исполнительного совета Исполнительному совету была представлена информация о первом продлении на один год страновых программ для Габона, Доминиканской Республики, Кабо-Верде, Кыргызстана, Мавритании, Украины, Центральноафриканской Республики и Чили. Исполнительному совету было предложено утвердить второе продление на один год страновых программ для Буркина-Фасо и Йемена и продление на два года страновых программ для Сенегала и Филиппин. Эти предложения были представлены в документе E/ICEF/2016/P/L.11.

204. Исполнительный совет принял решение 2016/6 (см. приложение I).

Г. Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2015 год (пункт 9)

205. Главный советник по вопросам этики представила доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2015 год (E/ICEF/2016/10), поблагодарив в начале свою предшественницу Суоми Сакаи, которая сыграла важную роль в подготовке доклада.

206. Группа делегаций поблагодарила Бюро по вопросам этики за его важный вклад в формирование культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в ЮНИСЕФ и тепло приветствовала нового советника по вопросам этики. Эти делегации отметили, что для создания здорового климата в любой организации решающее значение имеет формирование такой культуры, благодаря которой сотрудники считают удобным сообщать о нарушениях, и поблагодарили Директора-исполнителя за то, что он задает верный тон на уровне руководства. Они призвали руководство активно принимать меры к тому, чтобы все сотрудники были осведомлены о политике и процедурах, защищающих их право высказывать свое мнение, не опасаясь ответного преследования.

207. По их мнению, увеличение числа обращений за консультацией в 2015 году отражает повышение информированности о деятельности Бюро и доверия к нему, а увеличение числа обращений, касающихся защиты от репрессалий, свидетельствует о том, что новый курс электронного обучения по вопросам этики и добросовестности и другие учебные мероприятия позитивным образом влияют на информированность персонал о политике и услугах Бюро по вопросам этики.

208. Что касается результатов Глобального обследования положения сотрудников, то эта группа высоко оценила готовность руководства принять возможно неприятную информацию и рассмотреть ее открытым и транспарентным образом. Она отметила, что в 2015 году 51 процент сотрудников считали, что они работают в атмосфере, способствующей культуре открытого выражения мнений, и просила руководство представить обновленную информацию о прогрессе и шагах, предпринятых в прошедшем году для достижения целевого показателя, а именно 80 процентов.

209. Она выразила также озабоченность по поводу того, что сотрудники сообщали об отсутствии доверия к созданным механизмам решения проблемы сексуальных домогательств, и согласилась с предложением Бюро по вопросам этики включить в следующее Глобальное обследование положения сотрудников конкретные вопросы о сексуальных домогательствах, а Фонду — разработать план действий по предупреждению и устранению таких домогательств.

210. Хотя эти делегации с удовлетворением отметили действия ЮНИСЕФ по рассмотрению сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в Центральноафриканской Республике, они выразили озабоченность в связи с тем, что в ЮНИСЕФ отмечен один подтвержденный случай преследования лиц, сообщающих о нарушениях. Несмотря на то, что они удовлетворены тем, что советник сформулировала для Директора-исполнителя рекомендации по исправлению положения, они считают, что в докладе отсутствует подробная информация о результатах для истца или о том, приняты ли были дисциплинарные меры в отношении виновных. Они приветствовали представление дополнительной информации и просили, чтобы в будущих докладах приводились такие сведения.

211. Эта группа заявила, что в основе всего, чем занимается ЮНИСЕФ, должна лежать его главная задача по защите детей во всем мире, и решительно поддержала рекомендацию Бюро по вопросам этики по поводу того, чтобы ЮНИСЕФ разработал внутреннюю политику в отношении отстаивания интересов детей.

212. Главный советник по вопросам этики поблагодарила эту группу делегаций за их поддержку и теплый прием. Что касается известного случая преследования лиц, сообщающих о нарушениях, она отметила, что один зафиксированный случай не обязательно сам по себе свидетельствует о нездоровой тенденции и что, по ее мнению, реакция руководства на этот случай была удовлетворительной. Она приняла к сведению просьбу о предоставлении более подробной информации и заявила, что она будет тщательно рассмотрена с уделением должного внимания вопросам конфиденциальности, как это было подчеркнуто Директором-исполнителем.

Г. Устный доклад с изложением последней информации о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (пункт 5)

213. Заместитель Директора-исполнителя по программам сделал вступление к устному докладу с изложением последней информации о гуманитарной дея-

тельности, который затем был представлен Директором Управления программ чрезвычайной помощи.

214. Делегации подчеркнули важность сохранения импульса, приданного Всемирным саммитом по гуманитарным вопросам и «базовой договоренностью», для расширения базы ресурсов на цели гуманитарной деятельности и повышения эффективности и действенности гуманитарной системы.

215. Делегации отметили двойной мандат ЮНИСЕФ, охватывающий сферу развития и гуманитарную деятельность, и обратились к нему с просьбой направить усилия по повышению синергизма между этими двумя областями на основе совместных оценок потребностей, анализа и планирования. Одна из делегаций предложила ЮНИСЕФ стать образцом для подражания, показав, какое место в достижении целей в области устойчивого развития занимают меры по обеспечению готовности к гуманитарным кризисам и реагированию на них.

216. Одна из делегаций заявила, что гуманитарная деятельность способствует как оказанию помощи, так и удовлетворению потребностей и что ее не следует рассматривать в отрыве от проблем мира, развития, прав человека и изменения климата.

217. Делегации настоятельно призвали обеспечить согласованность с существующими процессами и просили, чтобы в плане работы ЮНИСЕФ оговаривались четкие цели и показатели, а также планы более эффективного использования данных и механизмов обратной связи для обеспечения учета мнений бенефициаров.

218. Делегации сослались на обязательства, предусмотренные «базовой договоренностью» и направленные на повышение эффективности и результативности, и подчеркнули важность гибкого и предсказуемого многолетнего финансирования, а также механизма жесткого контроля. Одна из делегаций призвала ЮНИСЕФ обратиться к государствам-членам, подразделениям Организации Объединенных Наций и другим сторонам с целью заручиться более широкой поддержкой в отношении этих обязательств.

219. Делегации отметили, что исключительно важное значение имеет уважение гуманитарного права и принципов нейтралитета, независимости, беспристрастности и универсальности.

220. Одна из делегаций приветствовала нововведения в ЮНИСЕФ, в том числе технологию U-Report, и призвала к дальнейшему поощрению общинных механизмов обратной связи, направленных на охват девочек-подростков, женщин, молодежи и инвалидов, с тем чтобы содействовать обеспечению подотчетности перед затронутыми категориями населения.

221. Одна из делегаций подчеркнула необходимость обеспечения согласованности между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития в части, касающейся расширения прав и возможностей женщин и девочек и проблемы гендерного насилия, и поблагодарила ЮНИСЕФ за поддержку Хартии о включении инвалидов в гуманитарную деятельность.

222. Одна из делегаций высоко оценила усилия ЮНИСЕФ по обеспечению доступа к образованию для всех детей, находящихся в чрезвычайных ситуациях,

отстаивание им вопросов образования и защиты на Саммите и его участие в создании фонда «Образование не может ждать».

223. Делегации заявили, что важное место занимают гуманитарные кризисы, вызванные стихийными бедствиями и изменением климата, и что решающее значение имеет укрепление потенциала противодействия.

224. Одна из делегаций отметила, что первое основное обязательство, подписанное на Саммите, — предотвращать и прекращать конфликты — стало и первой основной обязанностью, подписанной Генеральным секретарем в Повестке дня в интересах человечества, и что коренные причины гуманитарных кризисов также носят политический характер.

Н. Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (пункт 4)

225. Доклад (E/ICEF/2016/9) был представлен главным советником по вопросам гендерной проблематики, прав человека и развития после вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по программам.

226. Делегации высказались в поддержку Плана действий, при этом многие отдали должное ЮНИСЕФ за его ведущую роль в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, вопросах, которые будут иметь решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития.

227. Одна из делегаций подчеркнула сохраняющуюся необходимость в данных, дезаггегированных по признаку пола и инвалидности, для облегчения понимания гендерных последствий насилия, нищеты и конфликтов для детей.

228. Ряд делегаций приветствовали уделение приоритетного внимания подросткам и просили представить информацию о планах по привлечению мальчиков-подростков к деятельности по поддержке гендерного равенства. Одна из делегаций призвала ЮНИСЕФ продолжать играть ведущую роль в усилиях по развитию потенциала девочек-подростков.

229. Делегации отметили успехи, достигнутые в деле сокращения числа браков с несовершеннолетними, при этом одна из них заявила, что исключительно важно, чтобы с накопленным опытом могли ознакомиться страны Африки, Азии и Ближнего Востока.

230. Делегации выразили обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в деле профилактики ВИЧ и СПИДа с учетом того, что свыше 60 процентов новых случаев инфицирования приходится на долю девочек-подростков.

231. Одна из делегаций подчеркнула важное значение денежной помощи и отметила, что такая помощь для женщин приводит к улучшению питания и здоровья их детей и более эффективному решению проблемы насилия в семье.

232. Делегации подчеркнули важность укрепления в ЮНИСЕФ кадров по гендерным вопросам и приветствовали текущие инициативы, отметив полезность сотрудничества с научными учреждениями.

233. Одна из делегаций поинтересовалась тем, как ЮНИСЕФ будет обеспечивать усиление вопросов гендерного равенства в программах ЮНИСЕФ в плане выделения конкретных бюджетных статей для отражения вопросов гендерного равенства в рамках программ и укрепления потенциала, а также для решения целевых гендерных приоритетных задач и актуализации гендерной проблематики. Эту делегацию интересовал вопрос о том, какие последствия для будущей работы будет иметь получение более весомых результатов в решении целевых приоритетных задач, чем в деле актуализации гендерной проблематики; каким образом ЮНИСЕФ собирается рассматривать женщин и девочек в качестве движущей силы перемен; и как решается проблема охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

234. Группа делегаций внесла предложения, касающиеся будущей отчетности: обновление сводной таблицы результатов; обеспечение соответствия между сводной таблицей результатов в Плане действий по обеспечению гендерного равенства и компендиумом данных в Стратегическом плане; разъяснение отклонений контрольных показателей от базовых или целевых показателей; структурирование отчетности по результатам вокруг конечных результатов; и дополнительный анализ прогресса в достижении целей и показателей.

I. Доклады Исполнительного совета о результатах поездок на места (пункт 12)

Доклад о результатах поездки членов Бюро Исполнительного совета в Аргентину с 11 по 15 апреля 2016 года

235. Доклад о результатах поездки в Аргентину (UNICEF/2016/EB/7) был представлен Его Превосходительством г-ном Свеном Юргенсоном, Постоянным представителем Эстонии при Организации Объединенных Наций и Председателем Исполнительного совета. Аргентина достигла определенного прогресса в осуществлении прав детей, однако все еще сохраняются серьезные диспропорции и проблемы неравенства, в частности между севером и югом страны.

236. Делегация ознакомилась с проблемами, сказывающимися на благополучии детей, включая тучность; суицид среди подростков; беременность в подростковом возрасте, младенческую и материнскую смертность; географические различия в доступе к образованию; качество образования; отказ от продолжения школьного обучения; и доступ к среднему образованию.

237. Делегация видела примеры осуществления инновационных программ, в том числе создания в отдаленном районе школы на базе информационно-коммуникационных технологий, которая предоставляет первую возможность получить среднее образование, и городской средней школы с детским садом и яслями, которая предоставляет подросткам возможность продолжить свое образование.

238. Делегация осталась под впечатлением от того, насколько актуальной оказалась работа, проводимая ЮНИСЕФ в области прав ребенка в Аргентине, и отметила взаимосвязь между его программной деятельностью и его успешными усилиями по мобилизации средств. Аргентина является ярким примером

того, как ЮНИСЕФ может эффективно работать в странах с уровнем дохода выше среднего и странах с высоким уровнем дохода.

239. После этого был показан видеофильм.

240. Представитель Бразилии поблагодарил ЮНИСЕФ и правительство Аргентины за их работу, отметив, что показанный видеофильм высветил общие проблемы, с которыми сталкиваются обе страны. Отметив прогресс, достигнутый в увеличении доходов и борьбе с нищетой, этот представитель указал также на сохраняющиеся проблемы. Уровень дохода должен быть лишь одной из переменных величин, рассматриваемых системой развития Организации Объединенных Наций при оказании поддержки. В перспективе важно обсудить способы дальнейшей поддержки стран со средним и высоким уровнем дохода.

Доклад о результатах поездки в Кот-д'Ивуар, которая проходила с 4 по 8 апреля 2016 года

241. Доклад о результатах поездки в Кот-д'Ивуар представила г-жа Сева Ламсал Адхикари, полномочный посланник и заместитель Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций (UNICEF/2016/EB/6).

242. Делегация отметила, что Кот-д'Ивуару необходимо существенно увеличить численность населения, относящегося к среднему классу, если он, в соответствии с ожиданиями правительства, собирается стать страной с формирующейся рыночной экономикой.

243. Делегация выразила признательность ЮНИСЕФ за осуществление им программ как на низовом, так и на директивном уровнях и рекомендовала Фонду продолжать уделять основное внимание проведению информационно-пропагандистской деятельности и общественно-просветительских мероприятий совместно с правительством и другими партнерами в рамках своих усилий добиться отражения детской проблематики в повестке дня всех заинтересованных сторон.

244. Делегация заявила, что основными задачами в Кот-д'Ивуаре являются укрепление мира и достижение социальной сплоченности посредством примирения. Страновая группа Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, должна быть готова взять на себя ведущую роль в поддержании престижа системы Организации Объединенных Наций после свертывания Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре.

245. После этого выступления был показан видеофильм.

246. Представитель Кот-д'Ивуара поблагодарил Исполнительный совет за визит и заявил, что он полностью осознает масштабы проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны в плане защиты детей.

247. Представитель Демократической Республики Конго заявил, что ситуация в его стране похожа на ту, которая отражена в видеофильме, включая необходимость информирования о добавках с витамином А и изменения обычаев, запрещающих детям и женщинам употреблять некоторые продукты питания. Он заявил, что необходимо расширить сотрудничество со Всемирной продоволь-

ственной программой и другими учреждениями в целях преодоления таких предубеждений.

Ж. Выступление Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ (пункт 11)

248. Председатель Ассоциации международного персонала заявила, что она представляет более 12 000 сотрудников.

249. Ассоциация согласилась с руководством в том, что вместо того, чтобы в 2016 году вновь проводить Глобальное обследование положения сотрудников, необходимо приложить более активные усилия для решения проблем, которые уже выявлены.

250. Она отметила, что Единый глобальный центр обслуживания в Будапеште уже создан и работает, причем штаты укомплектованы почти на 80 процентов, и перечислила меры по защите занятости имеющих сотрудников.

251. Она отметила уязвимость персонала, работающего в условиях повышенного риска, напомнив о годовщине гибели четырех сотрудников ЮНИСЕФ в Сомали, и сослалась на заверения Генерального секретаря и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ в принятии мер безопасности, включая выделение 5,36 млн. долл. США на цели безопасности в 2016 году.

252. Председатель приветствовала использование гибкого графика работы в рамках предоставления специальных внеочередных коротких отгулов сотрудникам, работающим в местах службы в чрезвычайных ситуациях, но заявила, что можно было бы сделать больше, особенно для национальных сотрудников, на которых не распространяется пакет вознаграждения, и рекомендовала ввести отпуск для отдыха и восстановления сил и согласовать выплату надбавки за работу в опасных условиях. Новая политика в отношении мобильности и ротации персонала предполагает оказание помощи коллегам, находящимся в течение длительных периодов времени в местах службы с трудными условиями работы, путем содействия воссоединению с семьями в «семейных» местах службы.

253. Сохраняется проблема оказания надлежащей медицинской помощи в местах службы с трудными условиями работы. Сроки проведения запланированного пересмотра систем медико-санитарного обслуживания Объединенной медицинской службой Организации Объединенных Наций пока не определены.

254. Изменение статуса стран и их переход в категорию стран со средним и высоким уровнем дохода ведет к изменениям в программных приоритетах, и Ассоциация просила предоставить сотрудникам возможность пройти переподготовку, с тем чтобы они могли претендовать на новые должности на конкурентной основе.

255. Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) провела обзор пакета вознаграждения для международных сотрудников категории специалистов, в результате чего объем причитающихся выплат был значительно сокращен, особенно в местах службы в чрезвычайных ситуациях; Ассоциация выра-

зила озабоченность по поводу того, как это скажется на привлечении и удержании персонала.

256. КМГС в настоящее время пересматривает пакет вознаграждения для национального персонала, и, с учетом того, что единственной причитающейся выплатой является оклад, Ассоциация надеется, что Комиссия предоставит ряд пособий, таких как субсидия на образование, пособие на переезд и выплаты в связи с отпуском. Она настоятельно призвала Исполнительный совет отстаивать интересы национальных сотрудников.

257. Она отметила, что 75 процентов сотрудников в возрасте от 52 до 62 лет, нанятых до 1 января 2014 года, предпочитают воспользоваться возможностью более раннего увольнения вместо обязательного выхода на пенсию в возрасте 65 лет.

258. Она заявила, что задержки продолжительностью девять месяцев и более с получением бывшими сотрудниками своих пенсий являются для них финансовым бременем. Главный административный сотрудник Пенсионного фонда обещал устранить накопившуюся задолженность к концу мая 2016 года, но задача была выполнена лишь на 40 процентов, а прибавление новых пенсионеров постоянно увеличивает эту задолженность. Такая ситуация является неприемлемой, и Ассоциация вместе с другими союзами и ассоциациями персонала требует смены руководства в Пенсионном фонде.

К. Прочие вопросы (пункт 13)

Предварительный перечень пунктов повестки дня второй очередной сессии 2016 года

259. Предварительный перечень пунктов повестки дня второй очередной сессии 2016 года представил Секретарь Исполнительного совета.

Л. Принятие проектов решений (пункт 14)

260. Исполнительный совет принял решения 2016/4–2015/9 (см. приложение I).

М. Награждение сотрудников ЮНИСЕФ и заключительные заявления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета (пункт 15)

261. Директор-исполнитель объявил лауреатов премии ЮНИСЕФ для коллективов сотрудников в 2015 году, которая вручается в знак признания усилий сотрудников ЮНИСЕФ по всему миру:

а) страновое отделение в Сирийской Арабской Республике было отмечено за отличную работу в интересах детей в условиях чрезвычайного и жесткого гуманитарного кризиса. Сотрудники периодически переживали осады, испытывали нехватку основных товаров, постоянно проходили проверки с це-

лью обеспечения безопасности и подвергались снайперским и минометным обстрелам. Многие неоднократно оказывались в положении перемещенных лиц. И тем не менее их приверженность выполнению миссии ЮНИСЕФ и обеспечению будущего страны оставалась неизменной. Благодаря их усилиям и деятельности партнеров ЮНИСЕФ 3 миллиона детей в возрасте до пяти лет получили прививки против полиомиелита; 1 миллион детей получили учебные материалы; и почти 8 миллионов человек получили доступ к улучшенным системам водоснабжения;

б) группы по мобилизации средств частного сектора и вопросам коммуникации из странового отделения в Таиланде были отмечены за усилия по повышению информированности общественности и сбору средств в связи с произошедшим в Непале в 2015 году разрушительным землетрясением. Страновая группа обратилась к общественности с призывом оказать поддержку и внести финансовые взносы и использовала для этого инновационные подходы, взаимодействуя с новостными программами, корпоративными партнерами, видными деятелями и социальными медиа. Благодаря поступившим средствам в размере 2,2 млн. долл. США, самой крупной суммы, когда-либо собранной в ответ на призыв странового отделения в связи с одной чрезвычайной ситуацией за рубежом, были поддержаны меры реагирования в Непале, более 1,3 миллиона человек получили доступ к безопасной питьевой воде и для 180 000 детей были организованы 1800 временных учебных помещений. Достигнутые этими группами успехи стали образцом для подражания для ЮНИСЕФ и стран со средним и высоким уровнем дохода, поскольку они ищут инновационные пути мобилизации ресурсов для оказания чрезвычайной помощи и других программ;

с) сотрудники странового отделения в Йемене «оставались на местах и добивались результатов» в интересах детей, несмотря на крайне трудные условия, обусловленные кризисом в стране, когда в результате воздушных бомбардировок многие города оказались разрушенными. В течение трех месяцев национальный сотрудник ЮНИСЕФ, единственный оставшийся служащий Организации Объединенных Наций в городе Таиз, продолжал жить и работать в отделении ЮНИСЕФ, поддерживая тех, кому грозили голод и смерть. В результате круглосуточной работы вернувшихся в отделение сотрудников удалось восстановить городскую систему водоснабжения и обеспечить жизненно важными лекарствами женщин и детей. Благодаря приверженности, упорству и мужеству этого коллектива ЮНИСЕФ помог обеспечить 4 миллиона детей питательными микроэлементами, провести иммунизацию более 4,6 миллиона детей против полиомиелита и предоставить доступ к безопасной питьевой воде для более 3,7 миллиона человек.

262. Директор-исполнитель поделился своим мнением по поводу главной темы сессии: как улучшить деятельность ЮНИСЕФ в рамках совместных усилий. Мир ждет от Организации Объединенных Наций не только усовершенствования систем, но и достижения результатов в интересах людей, живущих в мире резко возрастающих потребностей. Обсуждены были вопросы, касающиеся партнерств, инноваций и улучшений в области людских ресурсов в ЮНИСЕФ, а также крайне важное значение гибкого и более долгосрочного финансирования, особенно по линии основных (регулярных) ресурсов. Он высоко оценил

атмосферу взаимодействия, открытости и сотрудничества, которая способствовала проведению дискуссий.

263. Председатель отметил успешное проведение сессии, в ходе которой Исполнительным советом были приняты шесть решений. Он заявил, что среднесрочный обзор Стратегического плана показал, что ЮНИСЕФ является инициативной, добивающейся результатов организацией, которая учитывает данные и факты, передовую практику и накопленный опыт и твердо руководствуется ими. Председатель выразил уверенность в том, что в течение следующих двух лет ЮНИСЕФ будет, при поддержке со стороны Исполнительного совета, продолжать совершенствовать свои программы и подходы, с тем чтобы учесть меняющиеся глобальные условия, закрепить достигнутые успехи и устранить остающиеся недостатки.

264. Председатель выразил признательность покидающей свой пост г-же Рао Гупта, заместителю Директора-исполнителя по программам, за ее прекрасную работу и теплое сотрудничество с Исполнительным советом и его Бюро и приветствовал г-на Форсайта.

Часть третья
Вторая очередная сессия 2016 года,

состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций
14–16 сентября 2016 года

I. Организация сессии

A. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ (пункт 1)

265. Председатель отметил, что ЮНИСЕФ разрабатывает Стратегический план на 2018–2021 годы, который будет основываться на целях в области устойчивого развития и результатах среднесрочного обзора хода осуществления Стратегического плана на 2014–2017 годы и учитывать такие новые проблемы, как изменение климата, кризис с беженцами и мигрантами, затяжной характер чрезвычайных гуманитарных ситуаций и растущие урбанизация и неравенство. Большое значение приобретают участие различных субъектов, особенно детей, и смелость в нахождении новаторских решений. Дискуссии по поводу предстоящего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций носят актуальный характер, и ЮНИСЕФ настоятельно призывает повысить эффективность и транспарентность, а также согласованность действий в области развития и гуманитарной деятельности в поддержку устойчивого развития.

266. Удовлетворение потребностей детей, затронутых кризисом с беженцами и мигрантами, имеет чрезвычайно важное значение, и Председатель обратился к государствам-членам с просьбой принять участие в мероприятии высокого уровня по повышению глобальной осведомленности, которое будет проведено Эстонией, Советом Европы, ЮНИСЕФ и Фондом Соединенных Штатов Америки для ЮНИСЕФ 18 сентября.

267. Миллионы других детей оказываются в ловушке в зонах конфликта и становятся жертвами насилия, сексуальных злоупотреблений, торговли людьми, похищений, эксплуатации и вербовки в вооруженные группировки и даже принуждаются к участию в нападениях смертников. Больницы и школы подвергаются артиллерийским обстрелам и бомбардировкам, дети травмируются, а их образование прерывается. Эти дети входят в группу наиболее уязвимых детей.

268. Концепция «уязвимости» и вопрос о том, должен ли ЮНИСЕФ заниматься нестабильными ситуациями вместо нестабильных стран, были предметом большого числа обсуждений за прошедший год. Обзор опыта работы ЮНИСЕФ в странах с высоким уровнем дохода и в странах, переходящих из категории стран со средним уровнем дохода в категорию стран с высоким уровнем дохода, продемонстрировал преимущества присутствия ЮНИСЕФ в таких странах, включая его способность мобилизовывать средства в таких объемах, которые превышают расходы на осуществление программ в этих странах, что можно использовать в интересах других стран осуществления программ. ЮНИСЕФ не должен проводить различия между голодным ребенком в Европе и ребенком в странах Африки к югу от Сахары, а должен выполнять свой мандат, решая проблемы всех детей, находящихся в неблагоприятном положении.

269. Объем регулярных ресурсов, которые абсолютно необходимы для эффективного и гибкого реагирования со стороны ЮНИСЕФ на возникающие потребности, должен возрасти в 2016 году после его сокращения в 2015 году, и

совместные обсуждения вопроса о возмещении расходов были направлены на обеспечение наличия таких средств.

270. Поскольку данная сессия является последней для Председателя в этой его роли, он выразил благодарность Директору-исполнителю, заместителям Директора-исполнителя, членам Бюро и Исполнительного совета. Он отметил недавнее присуждение награды Отделу инноваций и выразил свое глубокое восхищение сотрудниками ЮНИСЕФ, которые рискуют жизнью ради помощи детям. Он отметил, что покинет эту должность, будучи преисполненным большой надеждой и уверенностью в том, что ЮНИСЕФ будет и впредь защищать права детей во всем мире, особенно тех, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении, помогая тем самым построить лучший мир для всех людей.

271. Директор-исполнитель остановился на правах и результатах. Мандат ЮНИСЕФ связан с поощрением прав детей, однако без достижения результатов выражение приверженности этим правам является простой риторикой. Неспособность добиваться результатов может привести к разочарованию в работе институтов, которые были учреждены как выражение прав человека, и в самих правах. Соблюдению этих прав лучше всего способствует достижение результатов на местах как в наименее развитых странах, так и в странах со средним и высоким уровнем дохода, поскольку права являются универсальными.

272. Страны, которые считают себя самыми активными поборниками прав человека, несут особую ответственность за сокращение несправедливости и неравенства в своих собственных обществах. В тех случаях, когда их усилия заканчиваются неудачей, когда растущее число их граждан теряет надежду на достижение лучшего будущего для своих детей, они с большей легкостью обращаются к политике гнева и разногласий.

273. В настоящее время мир является наиболее неконтролируемым и жестоким, чем когда-либо со времени Второй мировой войны, что проявляется в конфликтах, неравенстве, ухудшении климата, нарушениях основных прав и чрезвычайных ситуациях, вынуждающих миллионы людей покидать свои дома, и при этом дети платят самую дорогую цену. Превышая по своей значимости любую индивидуальную трагедию, каждый провал в деле защиты прав ребенка представляет собой потерю доверия к правительствам и политическому руководству, а также к институтам, созданным после Второй мировой войны, включая саму Организацию Объединенных Наций.

274. Единственный устойчивый путь к восстановлению доверия к глобальным институтам и тем ценностям, которые лежат в основе их деятельности, пролегает через уделение неослабного внимания достижению практических результатов в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Необходимо более эффективно и стратегически вкладывать и направлять ресурсы. Новый четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики предоставляет возможность показать, что работа над совершенствованием процессов должна быть нацелена на достижение практического прогресса и измерение успеха с помощью результатов. К числу усовершенствованных процессов можно отнести создание онлайн-информационных систем, действующих в реальном режиме времени, которыми будут пользоваться все учреждения Организации Объединенных Наций, с тем чтобы учитывать

кратковременные и долговременные потребности общин, и которые будут поддерживаться с помощью общего и гибкого ситуационного анализа, нацеленного на обеспечение устойчивого развития; получение более надежных и более дезагрегированных данных, собираемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, которые выходят за пределы чисто экономических показателей, способных скрывать факторы уязвимости; институционализацию Группы по оценке результатов деятельности в области устойчивого развития; более широкое использование совместных фондов в целях инвестирования в стратегические программы, с тем чтобы добиваться более быстрого и прямого воздействия; использование гибких фондов в рамках деятельности в области развития и гуманитарной деятельности, например, денежных переводов при осуществлении гуманитарных усилий, и совершенствование методов стимулирования доноров в соответствии с базовой договоренностью, достигнутой на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам; и повышение согласованности в деле координации действий в области развития и гуманитарной деятельности на местах.

275. Он подчеркнул, что такого рода совместные усилия не должны умалять те сопоставительные преимущества, которые обуславливают уникальную ценность каждого отдельного учреждения для правительств и общин. Действия во имя достижения нашей общей цели не должны приводить к излишнему конформизму, возникновению новых слоев бюрократии или использованию единого логотипа Организации Объединенных Наций, поскольку это может уменьшить значимость наших отдельных усилий и вес наших индивидуальных организационных наименований и, тем самым, привести к сокращению нашего финансирования и нашего потенциала в целом.

276. Разруха в мире бросает вызов Организации Объединенных Наций, и консенсусная договоренность по целям в области устойчивого развития создает самую лучшую возможность за последние десятилетия для достижения реальных результатов и прогресса на благо детей, особенно наиболее уязвимых и маргинализированных детей. В ходе этого процесса начнется восстановление доверия к международному сотрудничеству. Директор-исполнитель отметил неприметных героев вокруг нас: прекрасных сотрудников ЮНИСЕФ, которые не бросают в беде, а оказывают поддержку в ходе конфликтов; капитана итальянского корабля Франческо Яваццо, который спас 562 беженца; и сирийскую девочку, которая осталась без рук, но не потеряла надежду и сейчас ждет, когда ей сделают протезы, которые помогут ей полностью изменить свою жизнь. Во имя этой девочки и во имя наших ценностей мы обязаны не только помочь ей обрести новые руки, но и протянуть ей и всем другим детям нашу руку помощи.

277. Председатель поблагодарил Директора-исполнителя и отметил, что общие прения начнутся после представления пункта 6 повестки дня.

В. Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы (пункт 2)

278. Секретарь Исполнительного совета представил предварительную аннотированную повестку дня, расписание и организацию работы. Одна делегация

задала вопрос о том, будет ли предоставлена государствам-членам возможность выступить в связи с представлением документов по страновым программам. Секретарь ответил, что делегации будут иметь такую возможность после представления региональными директорами каждого документа по страновым программам. В ответ на предложенный план провести общие прения после представления пункта 6 повестки дня две делегации отметили, что государства-члены обычно выступают с общими заявлениями после обсуждения пунктов 1 или 2 повестки дня, а одна делегация попросила предоставить ей возможность выступить с отдельными заявлениями по пункту 6 повестки дня.

279. Секретарь ответил, что, поскольку график сессии является очень плотным, его аппарат проконсультировался с Бюро, с тем чтобы выработать реально выполнимое расписание, но при этом его аппарат готов внести в расписание любые изменения, руководствуясь мнением государств-членов. Председатель подтвердил, что Бюро пришло к выводу о том, что расписание отражает наиболее выполнимый вариант управления временем.

280. Исполнительный совет утвердил повестку дня, расписание и организацию работы (E/ICEF/2016/13/Rev.2).

281. В соответствии с правилом 50.2 и приложением к правилам процедуры Секретарь сообщил, что полномочия были представлены 32 делегациями, имеющими статус наблюдателя, в том числе одной межправительственной организацией, тремя неправительственными организациями (НПО) и 10 национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ.

С. Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2017 году (пункт 3)

282. Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2017 году (E/ICEF/2016/14/Rev.2) была представлена Секретарем.

283. Исполнительный совет принял решение 2016/14 (см. приложение I).

II. Прения Исполнительного совета

А. Устный доклад с последней информацией о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (пункт 4)

284. Временно исполняющая обязанности заместителя Директора-исполнителя по программам представила доклад, с которым затем выступила Директор Управления программ чрезвычайной помощи.

285. Делегации подчеркнули растущее число и серьезность гуманитарных вызовов, их воздействие на положение детей и недостаточность финансирования деятельности в рамках гуманитарного призыва.

286. Несколько делегаций отметили, что базовая договоренность о финансировании гуманитарной деятельности ставит сложную задачу и создает возможность для того, чтобы действовать иначе, и приветствовали усилия, прилагае-

мые ЮНИСЕФ как внутри организации, так и в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, по повышению эффективности и действенности гуманитарной системы. Группа делегаций обратилась с просьбой к ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету к концу 2016 года план осуществления 10 предусмотренных в базовой договоренности направлений работы и предложила оказать помощь ЮНИСЕФ в привлечении к этому процессу других подписавших этот документ сторон для обеспечения того, чтобы в их планах осуществления учитывались потребности детей.

287. Эта группа заявила, что она просит все учреждения Организации Объединенных Наций, которые занимаются удовлетворением гуманитарных потребностей, ликвидировать стратегические пробелы в области оценки потребностей; разработать целостные и приоритизированные стратегии реагирования, ориентированные на учет срочности и обеспечение всеохватности действий; улучшить координацию оперативных действий с учетом конкретных условий и методы управления информацией; и создать подотчетные друг другу руководящие структуры. Группа также попросила ЮНИСЕФ инвестировать в наращивание потенциала местных заинтересованных сторон и групп экстренного реагирования. Директор ответила, что ЮНИСЕФ предполагает достичь консенсуса среди различных заинтересованных сторон и партнеров и что вопросы наращивания потенциала и взаимодействия с местными и передовыми группами реагирования будут занимать центральное место в будущей работе ЮНИСЕФ.

288. Группа приветствовала Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, которую предполагается принять на пленарном заседании высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, которое состоится 19 сентября в Нью-Йорке, но отметила при этом необходимость решения проблемы внутренне перемещенных лиц. ЮНИСЕФ и партнеры должны продолжать выступать за включение вопроса о беженцах и мигрантах в национальные законы и политические программы, а также в гуманитарные стратегии и стратегии развития.

289. Группа подчеркнула важность целенаправленной координации действий с другими субъектами, занимающимися гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, а также с руководством ЮНИСЕФ, с тем чтобы обеспечить уделение основного внимания положению детей.

290. Одна делегация выразила признательность ЮНИСЕФ за его гуманитарную работу в Непале и отметила, что ЮНИСЕФ может сыграть ведущую роль в проведении оценки по вопросу о том, как меры обеспечения готовности и реагирования могут содействовать прогрессу в деле достижения целей в области устойчивого развития. Необходимо создать благоприятные и более защищенные условия для детей и женщин, которые могут стать жертвами торговли людьми, а также принять меры по улучшению положения маргинализированных детей и детей со специальными потребностями.

В. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ (пункт 5)

а) Документы по страновым программам

291. Председатель проинформировал Исполнительный совет о том, что в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам будут рассматриваться и утверждаться в ходе одной сессии на основе процедуры отсутствия возражений. Делегациям было предложено представить свои замечания по страновым и многострановым программам в период с 21 июня по 11 июля 2016 года. Полученные замечания были препровождены соответствующим странам, а также региональным отделениям и правительствам и в тех случаях, когда это было необходимо, приняты во внимание. Окончательные варианты документов по страновым и многострановым программам были размещены на веб-сайте Исполнительного совета 16 августа 2016 года.

292. Нынешние процедуры предусматривают, что дальнейшее обсуждение проводится только в том случае, если не менее пяти членов Совета проинформировали секретариат в письменной форме о своем желании вынести ту или иную программу на дальнейшее обсуждение Исполнительного совета. Секретариат не получил таких просьб, и по этой причине документы по страновым и многострановым программам были утверждены в рамках процедуры отсутствия возражений.

Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

293. Региональный директор представил документы по страновым программам для Албании, Хорватии и Черногории (E/ICEF/2016/P/L.12–E/ICEF/2016/P/L.14).

294. Представитель Хорватии отметил, что страна завершила переход из категории стран со средним уровнем дохода в категорию стран с высоким уровнем дохода и создала самофинансируемое страновое отделение ЮНИСЕФ, в результате чего помощь ЮНИСЕФ в области развития предоставляется теперь в рамках партнерских отношений и широкого альянса в интересах детей с участием граждан, гражданского общества, средств массовой информации, частного сектора и правительства. Документ по страновой программе отражает национальные приоритеты страны.

295. Представитель Албании отметил, что в рамках работы над документом по страновой программе правительство и ЮНИСЕФ определили две приоритетных задачи: укрепление управления в целях обеспечения справедливости, социальной интеграции и защиты и предоставление детям доступа к правосудию в целях прекращения содержания несовершеннолетних под стражей.

296. Представитель Черногории приветствовал ту поддержку, которую ЮНИСЕФ оказывает совместным инициативам в области защиты детей, борьбы с насилием в семье, правосудия в отношении несовершеннолетних и образования, которые нацелены на более широкий охват находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении, маргинализированных и безнадзорных детей, включая детей из числа народа рома и детей со специальными образовательными потребностями.

Восточная Азия и Тихоокеанский регион

297. Региональный директор представил документы по страновым программам для Вьетнама, Корейской Народно-Демократической Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Монголии и Таиланда (E/ICEF/2016/P/L.15–E/ICEF/2016/P/L.19).

298. Представитель Корейской Народно-Демократической Республики сообщил, что правительство, действуя в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, поддерживает высокие уровни иммунизации и достигло успехов в сфере общественного здравоохранения, водных ресурсов и санитарии и образования. Правительство прилагает усилия к укреплению здоровья и повышению благосостояния детей, реализуя такие инициативы, как увеличение отпуска по беременности и родам с пяти до восьми месяцев и внедрение во всей стране двенадцатилетнего обязательного образования. Представитель выразил признательность за ту поддержку, которую ЮНИСЕФ и страны-доноры оказывают его стране на протяжении 30 лет.

299. Представитель Таиланда подтвердил, что правительство страны поддерживает документ по страновой программе, которая была приведена в соответствие с Конвенцией о правах ребенка, целями в области устойчивого развития и 12 национальными планами социально-экономического развития страны.

300. Представитель Монголии привел последние примеры совершенствования политики и программ, ориентированных на детей, молодежь, женщин и семью. Документ по страновой программе будет способствовать укреплению защиты и развитию детей и поддержит выполнение целей и задач, касающихся детей, которые содержатся в программе «Перспективы развития страны на период до 2030 года».

301. Представитель Лаосской Народно-Демократической Республики подтвердил соответствие документа по страновой программе национальным приоритетным задачам, пятилетнему плану национального социально-экономического развития на период 2016–2020 годов, рамочной программе партнерства Организации Объединенных Наций и Лаосской Народно-Демократической Республики и Повестке дня на период до 2030 года.

302. Представитель Вьетнама заявил, что документ по страновой программе опирается на результаты предыдущего программного цикла, консультации между правительством и ЮНИСЕФ и оценки выполнения работы в социально-экономической сфере и уделяет особое внимание осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и национального плана социально-экономического развития на период 2016–2020 годов и переходу в категорию стран с уровнем дохода ниже среднего. Организация Объединенных Наций и, в частности, ЮНИСЕФ стали играть новую роль как партнеры в области развития.

Восточная и южная части Африки

303. Региональный директор представил документы по страновым программам для Эритреи и Мозамбика (E/ICEF/2016/P/L.20 и E/ICEF/2016/P/L.21).

304. Представитель Мозамбика заявил, что документ по страновой программе был подготовлен в контексте Рамочной программы Организации Объединен-

ных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2017–2020 годов, которая была учтена в пятилетней программе правительства на период 2015–2019 годов. Сотрудничество с ЮНИСЕФ с упором на сферы здравоохранения, питания, водных ресурсов, санитарии и гигиены, начального образования и прав детей дополняет усилия правительства, направленные на сокращение масштабов нищеты среди детей.

305. Представитель Эритреи отметил, что документ по страновой программе был подготовлен в консультации с соответствующими министерствами, национальными заинтересованными сторонами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Делегация обратилась с призывом к укреплению партнерских отношений в целях увеличения ресурсов ЮНИСЕФ, с тем чтобы дети могли и впредь получать услуги.

Латинская Америка и Карибский бассейн

306. Региональный директор представил документы по страновым программам для Белиза, Бразилии, Гондураса, Перу и Ямайки и документы по многострановым программам для восточной части Карибского бассейна, а также Гайаны и Суринама (E/ICEF/2016/P/L.22–E/ICEF/2016/P/L.28).

307. Представитель Антигуа и Барбуды выступил с заявлением от имени 14 членов Карибского сообщества (КАРИКОМ), в котором одобрил принятие многострановых программ для восточной части Карибского бассейна, а также Гайаны и Суринама, страновых программ для Белиза и Суринама и продление на два месяца текущей страновой программы для Гаити.

308. Группа отметила важную работу ЮНИСЕФ в регионе в соответствии с его обязательствами, которая нацелена на обеспечение открытого для всех, равноправного, процветающего, безопасного и справедливого Карибского бассейна и экономически устойчивого региона. Страновая программа была согласована с региональными приоритетами региона, Повесткой дня на период до 2030 года и Программой действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств «Путь Самоа». Группа высоко оценила проведение широких консультаций между ЮНИСЕФ и соответствующими правительствами и отметила, что программы охватывают важные области деятельности в регионе, включая повышение качества предоставляемых услуг и поддержки для детей в сферах непрерывного образования, защиты детей, социальной защиты и повышения жизнестойкости.

309. Важной проблемой является несправедливая классификация стран осуществления программ как стран со средним уровнем дохода. Эти страны имеют большую задолженность и входят в число стран, которые наиболее уязвимы перед внутренними и внешними потрясениями; они также входят в число стран с наибольшей степенью риска в мире. Новой проблемой стал вирус Зика, который может привести к серьезному ущербу для семей и социально-экономического развития, особенно в такой чрезвычайно важной отрасли, как туризм. Кроме того, меры по снижению рисков подвергают риску развитие региона.

310. Группа высоко ценит сотрудничество с ЮНИСЕФ и выразила надежду на то, что эта организация будет и впредь конструктивно взаимодействовать с их правительствами.

311. Представитель Бразилии отметил, что в рамках осуществления новой страновой программы ЮНИСЕФ поддержит национальные усилия по упрочению политических программ, нацеленных на защиту детей и подростков, предотвращение насилия и борьбу с ним и на гражданское вовлечение молодежи в процесс принятия решений, принимая при этом во внимание необходимость борьбы с дискриминацией в отношении девочек, людей африканского происхождения, коренных народов и лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов. Эта программа будет содействовать реализации инициатив по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в области обмена знаниями.

312. Представитель Белиза приветствовал утверждение страновой программы и отметил, что стоящие перед страной проблемы в области устойчивого развития усугубляются воздействием таких факторов, как изменение климата и неустойчивость мировой экономики.

313. Представитель Ямайки заявил, что его страна присоединяется к заявлению, сделанному от имени КАРИКОМ, и отметил, что области, которым в страновой программе для Ямайки уделяется основное внимание, соответствуют приоритетным задачам страны, связанным с повышением благосостояния детей и достижением лучших результатов в области развития. Ямайка стала участницей Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, и принятые ею обязательства отвечают Повестке дня на период до 2030 года и более широким обязательствам страны в области развития и ее правовым обязательствам.

314. Представитель Перу поддержал страновую программу, в рамках которой основное внимание уделяется борьбе с насилием, эксплуатацией и безнадзорностью; созданию возможностей для подростков; равноправию девочек и мальчиков; и соблюдению прав детей. Перу подтвердила свою приверженность делу выполнения Конвенции о правах ребенка и Повестки дня на период до 2030 года, которые позволяют ей переосмыслить стоящие перед ней проблемы с более динамичной и межсекторальной точки зрения.

315. Представитель Гондураса поддержал страновую программу, в рамках которой основное внимание уделяется развитию детей в раннем возрасте, высококачественному образованию, защите детей от насилия и вопросам социальной интеграции. Гондурас является страной со средним уровнем дохода, которая, однако, сталкивается с внешними вызовами, ограничивающими ее возможности по достижению целей полного развития.

Ближний Восток и Северная Африка

316. Документы по страновым программам для Исламской Республики Иран, Ливана, Марокко и Омана были представлены г-ном Гертом Каппелером (E/ICEF/2016/P/L.29–E/ICEF/2016/P/L.32).

317. Представитель Ливана заявил, что, хотя с 2011 года усилия его правительства привели к улучшению положения более 1 миллиона обездоленных де-

тей, самыми серьезными проблемами, с которыми по-прежнему сталкиваются ливанские дети и дети беженцев, являются проблемы, связанные с детской нищетой, недостаточным питанием, образованием, доступом к чистой воде, гигиеной, иммунизацией и насилием в семье. Представитель приветствовал всеохватывающую страновую программу и сделанный в ней упор на обеспечение выживания, развитие и защиту детей, а также на развитие и социальную интеграцию молодежи и вновь подчеркнул важность перенаправления некоторых аспектов гуманитарной помощи, с тем чтобы удовлетворить потребности беженцев и принимающих общин в развитии.

318. Представитель Марокко заявил, что уделение в рамках страновой программы основного внимания двум наиболее уязвимым возрастным группам – детям младшего возраста и подросткам – позволит лучше интегрировать вопросы развития в раннем возрасте в деятельность в сфере здравоохранения, образования и обеспечения защиты и будет способствовать успеху национальных усилий по охвату подростков и молодежи, которые составляют 18 процентов населения страны.

319. Сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество имеют особенно важное значение, и в этой связи Марокко организовала в сентябре 2016 года конференцию, которая была посвящена вопросам детей младшего возраста. Принятое на этой конференции заявление обязывает страны-участницы разработать комплексные программы по проблематике раннего детства.

Западная и Центральная Африка

320. Региональный директор представил документы по страновым программам для Гамбии, Кот-д'Ивуара, Сан-Томе и Принсипи и Чада (E/ICEF/2016/P/L.33–E/ICEF/2016/P/L.36).

321. Представитель Кот-д'Ивуара отметил, что страновая программа была разработана совместно с соответствующими национальными институтами и приведена в соответствие с национальной программой развития на период 2016–2020 годов, в которой учтены цели в области устойчивого развития.

322. Представитель Гамбии назвал документ по страновой программе целостным анализом существующих в стране условий и отметил, что программа соответствует национальному плану развития на период 2017–2020 годов и содержит предложения по улучшению положения в области обеспечения выживания и развития детей. Правительство поддержало уделение в этой программе внимания вопросам всеобщего образования и охраны здоровья и санитарии детей. Представитель отметил, что национальная инфраструктура в области здравоохранения и образования уязвима перед экологическими опасностями.

323. Были утверждены документы по страновым программам для Албании, Белиза, Бразилии, Вьетнама, Гамбии, Гондураса, Исламской Республики Иран, Корейской Народно-Демократической Республики, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Марокко, Мозамбика, Монголии, Омана, Перу, Сан-Томе и Принсипи, Таиланда, Хорватии, Чада, Черногории, Эритреи и Ямайки, а также документы по многострановым программам для восточной части Карибского бассейна (Ангилья, Антигуа и Барбуда, Бар-

бадос, Британские Виргинские острова, Гренада, Доминика, Монтсеррат, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, острова Тёркс и Кайкос и Тринидад и Тобаго), а также Гайаны и Суринама.

б) Продление текущих страновых программ

324. Председатель заявил, что в соответствии с решением 2009/11 Исполнительного совета Исполнительный совет был проинформирован о продлении на два месяца страновой программы для Гаити; о первом продлении на один год региональной программы для палестинских детей и женщин в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Государстве Палестина и о первом продлении на один год страновой программы для Судана. К Совету была обращена просьба утвердить продление на два месяца страновой программы для Ботсваны, второе подряд продление на один год страновых программ для Малави и Сомали, второе подряд продление на два года страновой программы для Бурунди и третье подряд продление на один год страновой программы для Ливии. Эти предложения были представлены в документе E/ICEF/2016/P/L.37.

325. Представитель Гаити поблагодарил ЮНИСЕФ за продление страновой программы, за поддержку инициатив министерства здравоохранения и за проведение профессиональной подготовки, которая способствует гарантированию качества образования и доступа к нему. Правительство приняло меры по улучшению положения детей в Гаити, в частности в сферах здравоохранения и образования.

326. Исполнительный совет принял решение 2016/12 (см. приложение I).

С. Обзор опыта работы ЮНИСЕФ в странах с высоким уровнем дохода и в странах, переходящих из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода (пункт 6)

327. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств директор Отдела данных, исследований и политики представил доклад (E/ICEF/2016/P/L.39). Затем государства-члены выступили с общими заявлениями и заявлениями по пункту 6.

Общие заявления

328. Делегации поблагодарили Директора-исполнителя за его вдохновляющее и, вместе с тем, отрезвляющее вступительное заявление, за его умелое руководство ЮНИСЕФ и его прагматичную приверженность достижению результатов. Они выразили признательность Председателю и другим членам Бюро за их руководство в течение 2016 года. Несколько делегаций выразили признательность сотрудникам ЮНИСЕФ за их профессионализм и преданность делу оказания детям помощи в полном раскрытии их потенциала.

329. Несколько делегаций отметили первую годовщину принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. По мнению одной делегации, мандат ЮНИСЕФ на практическую реализацию обязательств по Конвенции о правах ребенка ставит организацию в центр этой Повестки дня.

330. Несколько делегаций заявили, что Стратегический план ЮНИСЕФ на период 2018–2021 годов должен быть приведен в соответствие с предстоящим четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики и Повесткой дня на период до 2030 года, а также должен предусмотреть увязывание ресурсов с результатами, с четкими исходными условиями, задачами и показателями, согласованными с целями в области устойчивого развития и ориентированными на измерение результатов. Важно обеспечить сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с многосторонними организациями, гражданским обществом и частным сектором. Одна делегация считала, что, будучи одной из крупнейших и наиболее успешных организаций в системе Организации Объединенных Наций и имея уникальный мандат, сочетающий в себе гуманитарную помощь и помощь в целях развития, ЮНИСЕФ должен быть движущей силой реформ, необходимых для достижения такой согласованности действий.

331. Несколько делегаций отметили нынешний гуманитарный кризис, в ходе которого конфликты в корне меняют жизнь миллионов детей и приводят к их массовой миграции, часто без сопровождения взрослых. Несколько делегаций отметили, что в обстановке разрухи, вызванной конфликтами, актами терроризма, изменением климата и стихийными бедствиями, дети испытывают несоизмеримо тяжелые страдания. Одна делегация высоко оценила важную работу ЮНИСЕФ по реагированию на гуманитарные кризисы во всем мире, но подчеркнула при этом, что необходимо прилагать больше коллективных усилий, в том числе усилий по оказанию денежной помощи, проведению совместных оценок потребностей и совершенствованию взаимодействия в сфере гуманитарной деятельности и деятельности в области развития.

332. Одна делегация отметила необходимость принятия таких долгосрочных мер, как обеспечение доступа перемещенных детей к здравоохранению, образованию и другим услугам, в то время как некоторые делегации отметили настоятельную необходимость устранения глубинных причин вооруженных конфликтов. Одна делегация призвала ЮНИСЕФ продолжать отстаивать вовлечение 40 миллионов внутренне перемещенных лиц во всем мире, особенно детей, в процесс разработки национальных законов и политических программ, а также стратегий гуманитарной деятельности и развития. Директор-исполнитель поблагодарил эту делегацию за привлечение внимания к проблеме внутренне перемещенных лиц во многих странах, которую он назвал детским кризисом, и обратил внимание на доклад ЮНИСЕФ, озаглавленный «Вынужденные покинуть родные места: растущий кризис детей-беженцев и детей-мигрантов».

333. Несколько делегаций отметили саммит Организации Объединенных Наций по проблеме беженцев и мигрантов, который состоится 19 сентября 2016 года в Нью-Йорке, и приветствовали ожидаемое принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах.

334. Одна из делегаций попросила представить подробную информацию о планах ЮНИСЕФ по реализации обязательств, предусмотренных в базовой договоренности. Эта делегация дала высокую оценку организации за ее ведущую роль в создании фонда «Образование не может ждать» и за ее усилия по обеспечению того, чтобы вынужденные покинуть родные места дети были защи-

щены от эксплуатации, имели доступ к основным услугам, сохраняли свои законные права, могли воссоединиться со своими семьями и располагали безопасными и устойчивыми законными глобальными маршрутами для миграции.

335. Одна делегация отметила важность обеспечения справедливости в программах развития детей в раннем возрасте. Директор-исполнитель ответил, что в своей работе ЮНИСЕФ продолжает руководствоваться научно-обоснованными методами развития детей в раннем возрасте.

336. Несколько делегаций затронули проблему недавнего сокращения регулярных ресурсов и подчеркнули важность обеспечения надлежащего объема таких ресурсов. Одна делегация приветствовала усилия ЮНИСЕФ по разработке модели устойчивого финансирования, соответствующей текущим тенденциям в области официальной помощи в целях развития, которая, как надеялась эта делегация, позволит организации преодолеть дисбаланс между регулярными и целевыми ресурсами.

337. Несколько делегаций подчеркнули, что наименее развитые страны, особенно страны Африки к югу от Сахары, должны по-прежнему пользоваться приоритетом при распределении ресурсов и что такие инвестиции должны также содействовать сотрудничеству Юг-Юг, внедрению инноваций и обмену результатами развития. Группа делегаций призвала к активизации совместных международных усилий по оказанию помощи странам со средним уровнем дохода, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития.

338. Одна делегация призвала ЮНИСЕФ поддерживать и повышать качество и объем ресурсов, поступающих от основных доноров, повышать гибкость основных ресурсов и повышать эффективность и результативность осуществления программ в целях максимального использования ресурсов. Несколько делегаций с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый ЮНИСЕФ во взаимодействии с частным сектором, а одна делегация поддержала точку зрения ЮНИСЕФ о том, что развитие и гуманитарная помощь могут содействовать росту частного сектора как в странах, предоставляющих помощь, так и в странах, получающих ее.

339. Несколько делегаций отметили, что ЮНИСЕФ находится в авангарде инноваций, но при этом одна делегация предостерегла, что инновационная деятельность не должна ограничиваться областью технологий, а должна также включать разработку смелых идей, которые могут быть воплощены в конкретные действия. Другая делегация привела в качестве примеров инновационного финансирования использование инвестиционных фондов и «унаследованных» пожертвований. Одна из делегаций позитивно отметила ЮНИСЕФ за реализацию основанного на сотрудничестве подхода и использование разнообразных бизнес-моделей, что способствует повышению благосостояния детей и защите их прав при одновременном увеличении ресурсов ЮНИСЕФ. Эта делегация отметила, что ЮНИСЕФ является одним из крупнейших получателей совместного финансирования из объединенных фондов и играет ведущую роль в координации стратегий финансирования с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

340. Делегации отметили важность уважения суверенитета каждой страны и ответственности стран за осуществление инициатив. Поскольку каждая страна имеет свои собственные потребности и возможности в отношении прав ребенка, ЮНИСЕФ не должен предлагать некие универсальные меры реагирования, а должен адаптировать нормативно-правовые рамки, с тем чтобы они отвечали приоритетам каждой страны, ее национальным и отраслевым планам и национальным системам.

341. Несколько делегаций отметили явление быстрой урбанизации и коснулись предстоящей Конференции по населенным пунктам, которая состоится в октябре месяце в Кито, где они надеются согласовать программу городского развития, предусматривающую создание надлежащих условий для детей. Они призвали ЮНИСЕФ уделять первостепенное внимание проблеме урбанизации.

342. Одна делегация обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой предоставить ясный, ориентированный на конкретные действия ответ на недавний доклад Объединенной инспекционной группы о предупреждении и выявлении мошенничества и борьбе с ним в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2016/4).

343. Делегация Швеции объявила, что Швеция взяла обязательство дополнительно внести 59 млн. долл. США в основные ресурсы, в результате чего ее поддержка ЮНИСЕФ в 2016 году увеличится до суммы в 121 млн. долл. США. Директор-исполнитель поблагодарил Швецию и выразил надежду на то, что такого рода инициатива побудит другие страны придать основным ресурсам приоритетный характер.

344. Одна делегация выразила надежду на то, что ЮНИСЕФ продолжит обобщать уроки, извлеченные в разных странах, и выявит примеры передовой практики и успешного опыта, которые будут содействовать приобретению знаний и обмену информацией.

Заявления по пункту 6

345. Несколько делегаций выразили поддержку ЮНИСЕФ за его работу в странах, переходящих из категории стран со средним уровнем дохода, и за его непрерывающееся участие в реализации программ в странах с высоким уровнем дохода. Несколько делегаций заявили о своем общем признании универсального мандата ЮНИСЕФ, нацеленного на удовлетворение потребностей самых обездоленных детей, где бы они ни жили.

346. Многие делегации подчеркнули, что страны с низким уровнем дохода, особенно наименее развитые страны и страны Африки к югу от Сахары, должны по-прежнему считаться приоритетными при распределении средств. Группа делегаций заявила, что страны со средним уровнем дохода в Латинской Америке и Карибском бассейне продолжают сталкиваться с серьезными проблемами, обусловленными нищетой и неравенством, и с озабоченностью отметила уменьшение в масштабах этого региона официальной помощи в целях развития и сокращение деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития.

347. Одна делегация отметила вклад ЮНИСЕФ в дело поощрения и укрепления потенциала стран со средним уровнем дохода в том, что касается прав ре-

бенка, и заявила, что непрекращающееся предоставление этой организацией технической поддержки и консультативных услуг имеет огромное значение.

348. Многие делегации призвали к реализации индивидуальных подходов в странах, недавно завершивших процесс перехода в другую категорию, и в странах с высоким уровнем дохода, адаптированных к условиям и уровню развития конкретной страны.

349. Некоторые делегации отметили ту пользу, которую продолжающееся участие ЮНИСЕФ в деятельности в странах с высоким уровнем дохода приносит как детям, так и глобальной деятельности организации. Они согласились со сделанными в ходе обзора выводами о том, что такое участие помогает привлекать средства, объем которых превышает затраты на разработку и реализацию программ и осуществление информационно-просветительской деятельности ЮНИСЕФ внутри стран, и позволяет извлечь полезные уроки для работы в странах с аналогичными проблемами.

350. Делегации отметили, что опыт, приобретаемый в странах со средним и высоким уровнем дохода, актуален и для других учреждений Организации Объединенных Наций и что в рамках всей системы следует реализовывать согласованный подход; при этом некоторые делегации призвали согласовать этот подход с предстоящим четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики. Делегации настоятельно призвали не ограничивать измерение элементов устойчивого развития чисто экономическими показателями, такими как валовой национальный доход на душу населения.

351. Представитель Постоянной группы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ заявил, что информационно-просветительская работа в странах с высоким уровнем дохода помогает организации мобилизовывать средства на благо детей в наименее развитых странах. Относительно скромные размеры инвестиций в осуществление программ и политики в странах с высоким уровнем дохода в значительной степени компенсируются тем воздействием, которое эти пожертвования и эти инвестиции оказывают на жизнь детей во всем мире.

352. Директор-исполнитель подчеркнул, что работа ЮНИСЕФ в наименее развитых странах по-прежнему является приоритетной задачей. Он выразил уверенность в том, что утвержденный Советом подход к работе приведет к увеличению объема ресурсов, привлекаемых в странах с высоким уровнем дохода, которые затем можно будет использовать на благо наименее развитых стран.

353. Исполнительный совет принял решение 2016/11 (см. приложение I).

D. План действий по подготовке Стратегического плана на 2018–2021 годы (пункт 7)

354. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств директор Отдела данных, исследований и политики представил план действий.

355. Одна делегация приветствовала расписание, которое предусматривает возможности для государств-членов внести свой вклад на раннем этапе рабо-

ты, в том числе в рамках проведения неофициальных рабочих совещаний. Вместе с тем результатом таких рабочих совещаний должно быть выдвижение более одного предложения, поскольку предоставление государствам-членам возможности понять различные контексты позволит им выработать более стратегический подход. Директор согласился с тем, что вынесение на обсуждение различных сценариев и целого ряда возможностей будет полезным.

356. Эта делегация спросила, будут ли стратегические планы других фондов и программ иметь ту же структуру, что и план ЮНИСЕФ, и как можно, руководствуясь духом Повестки дня на период до 2030 года, обеспечить интеграцию и избежать параллельных процессов. Директор заявил, что ЮНИСЕФ проводит встречи с другими фондами и программами в Нью-Йорке, с тем чтобы определить, как вести совместную работу на более регулярной и предметной основе для достижения реальных результатов, но при этом он не ожидает, что структура планов будет совершенно одинаковой, поскольку организации используют различные бизнес-модели и решают разные вопросы.

357. Комитет НПО по связям с ЮНИСЕФ выступил за всестороннее рассмотрение в следующем плане следующих нескольких вопросов: несопровождаемые дети, дети-мигранты и дети-беженцы; защита от всех форм насилия; справедливость и инклюзивность; и сбор дезаггрегированных данных для отслеживания прогресса в улучшении положения детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении. Заместитель Директора-исполнителя согласился с тем, что сбор таких данных имеет исключительно важное значение.

358. Комитет обратился с просьбой представить подробную информацию о вовлечении гражданского общества в процесс консультаций по разрабатываемому плану и настоятельно призвал включить в него проблематику детей, особенно тех детей, которые живут в условиях нищеты и социальной изоляции. Заместитель Директора-исполнителя заявил, что секретариат приступил к взаимодействию с группами, занимающимися проблемами детей, и намерен также работать с гражданским обществом и НПО.

Е. Структурированный диалог о результатах финансирования Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (пункт 8)

359. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств внес на рассмотрение доклад (UNICEF/2016/EB/9), который был представлен совместно директором Отдела по партнерским связям с государственным сектором и директором Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

360. Группа делегаций заявила, что ЮНИСЕФ и его партнеры должны провести стратегическое обсуждение вопроса об инвестировании в высококачественное финансирование. Группа напомнила государствам-членам об их общей обязанности обеспечивать эффективность помощи, которая существенно снижается в тех случаях, когда ресурсы привязываются к конкретным проектам на страновом уровне.

361. ЮНИСЕФ с удовлетворением отметил недавнее проведение неофициальных консультаций, но попросил провести официальные обсуждения по вопросу финансирования и по плану действий ЮНИСЕФ по осуществлению целей в области устойчивого развития, включая обсуждение информации о пробелах в финансировании и анализа рисков, обусловленных неудовлетворенными финансовыми потребностями. Максимального эффекта можно добиться путем мобилизации ресурсов и объединения возможностей с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в области развития.

362. Группа выразила обеспокоенность по поводу отдельных программ, неспособность которых покрывать свои собственные прямые и косвенные расходы привела к перекрестному субсидированию. Группа настоятельно рекомендовала сотрудничать с другими расположенными в Нью-Йорке фондами и программами в целях разработки стратегии возмещения расходов, руководствуясь результатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

363. Группа согласилась с рекомендацией Генерального секретаря в его анализе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики о необходимости укреплять структурированный диалог и попросила, чтобы этот вопрос стал стандартным пунктом повестки дня на будущих сессиях Исполнительного совета. Если подлинный диалог по вопросам финансирования будет проведен в ближайшее время и если дополнительное число государств-членов и субъектов частного сектора сочтет возможным увеличить размер основной и/или тематической поддержки ЮНИСЕФ, то тогда группа постарается скорректировать объем своего существенного обслуживания по программам и изучит другие пути повышения предсказуемости бюджета.

364. Одна из делегаций отметила, что, хотя объем поступлений, полученных ЮНИСЕФ в 2015 году по линии прочих ресурсов, в три раза превысил объем регулярных ресурсов, значительная часть этих средств носила целевой характер, что привело к фрагментации, высоким операционным расходам, уменьшению воздействия и снижению показателя соотношения цены и качества. Эта делегация высказалась за более гибкое финансирование, в частности за использование объединенных фондов, но при этом считала, что концентрация внимания на партнерах системы Организации Объединенных Наций в том, что касается такого финансирования и совместной реализации программ, будет являться недостатком. Она настоятельно рекомендовала привлекать других участников деятельности в целях развития, приведя в качестве примера программу ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены для всех (ВССГ), в реализации которой участвует несколько двусторонних партнеров.

Е. Доклады об оценках и принятые руководством меры (пункт 9)

Соблюдение принципов справедливости, масштабируемости и устойчивости в контексте разработки и осуществления программ ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены: данные оценок ЮНИСЕФ за 2007–2015 годы и принятые руководством меры

365. Директор Отдела по вопросам оценки представил доклад, после чего выступил директор Отдела программ, который представил ответ руководства.

366. Несколько делегаций высоко оценили деятельность ЮНИСЕФ по расширению доступа к питьевой воде для 40 миллионов человек и улучшению санитарно-гигиенических условий для 18 миллионов человек. По мнению этой группы делегаций, в следующем стратегическом плане программы ВССГ следует уделить особое внимание, что будет отвечать целям в области устойчивого развития. Одна из делегаций заявила, что она приветствовала бы проведение аналогичной оценки программы ВССГ в условиях чрезвычайных ситуаций.

367. Что касается вопроса обеспечения справедливости при реализации программы ВССГ, то делегации запросили информацию о взаимосвязи между услугами в области ВССГ в школах и образованием девочек. Директор Отдела программ ответил, что ЮНИСЕФ поддерживает контроль за соблюдением правил гигиены в период менструации и привержен укреплению базы данных о взаимосвязи между реализацией программы ВССГ в школах и показателями посещаемости девочками школы и их отсева.

368. Одна из делегаций предложила ЮНИСЕФ рассмотреть надлежащие подходы в свете растущего числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, нуждающихся в услугах в области ВССГ, особенно учитывая право человека на доступ к безопасной питьевой воде и санитарии и далеко идущую цель 6 в области устойчивого развития, касающуюся всеобщего и безопасного доступа. Директор Отдела по вопросам оценки ответил, что в настоящее время прилагаются усилия по разработке аналогичной оценки гуманитарной деятельности, в рамках которой вопросы ВССГ будут занимать важное место.

369. Несколько делегаций призвали к обеспечению устойчивости программ ВССГ, особенно с точки зрения их финансирования, а одна делегация настоятельно призвала принять меры, предусматривающие, в частности, инновационные подходы к тарифным системам и различные варианты оплаты для малоимущих слоев населения. Группа делегаций заявила, что ЮНИСЕФ должен стратегически использовать свое безвозмездное финансирование, смешивая внутренние государственные ассигнования с донорским безвозмездным финансированием и гарантиями, суверенными займами от международных финансовых учреждений и финансированием за счет выпуска облигаций на внутренних рынках капитала. Директор Отдела программ отметил, что ЮНИСЕФ уже поддерживает меры по обеспечению финансовой устойчивости в различных контекстах, включая деятельность «Голубого фонда» в Западной Африке.

370. Группа призвала ЮНИСЕФ добиться коренных изменений в этой области, публично заявив, что совместно с местными партнерами Фонд введет в действие динамичные и эффективные процессы, нацеленные на обеспечение функционирования и устойчивости инфраструктуры ВССГ в долгосрочном плане, и попросила ЮНИСЕФ ежегодно представлять доклад по этому вопросу. Директор Отдела программ отметил, что договоры ЮНИСЕФ об обеспечении устойчивости программ, в соответствии с которыми правительства взяли на себя обязательство выполнять эту задачу в рамках непосредственного инвестирования со стороны ЮНИСЕФ, находятся сейчас на этапе реализации в девяти странах Западной и Центральной Африки.

371. Группа поддержала инвестиции в национальные системы картографирования и мониторинга, данные которых могут быть использованы при разработке национальных приоритетов, планов и бюджетов.

372. Несмотря на положительную оценку мер по созданию надлежащих санитарных условий под руководством общины, одна делегация выразила при этом надежду на то, что успехи в этой области не приведут к снижению внимания к вопросам водоснабжения в сельских районах и ВССГ в школах. Директор Отдела программ ответил, что деятельность по созданию надлежащих санитарных условий под руководством общины не может устойчиво продолжаться без непрерывных усилий по улучшению водоснабжения в сельских и городских районах и реализации программы ВССГ в школах.

373. Одна делегация отметила, что результаты создания санитарной «лестницы» расстраивают, поскольку этот мониторинговый подход является одним из ключевых принципов как целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, так и целей в области устойчивого развития.

374. Эта делегация заявила, что она поддерживает третью рекомендацию доклада, касающуюся улучшения процесса разработки и механизма оценки результатов программ ВССГ. В свете того особого внимания, которое уделяется комплексному подходу к водоснабжению и санитарии в целях в области устойчивого развития, эта делегация призвала ЮНИСЕФ учитывать при разработке своих программ вопросы охраны водных источников, повторного использования сточных вод и обработки фекальных отходов в цепочке услуг в области санитарии.

375. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления представила ответ секретариата на просьбу, содержащуюся в решении 2016/7, ускорить прогресс в деле достижения целевого показателя выделения минимум 1 процента общих расходов по программам на проведение оценки. Она сообщила, что в 2015 году расходы возросли с 0,5 процента расходов по программам до 0,65 процента, что отражает увеличение на 30 процентов. Затем она охарактеризовала элементы плана действий по дальнейшему увеличению расходов на проведение оценки.

Г. Сотрудничество с частным сектором и мобилизация ресурсов: финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2015 года (пункт 10)

376. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству представил доклад (E/ICEF/2016/AB/L.7).

377. Группа делегаций высоко оценила позитивные финансовые результаты за 2015 год, которые отражают хорошие показатели работы национальных комитетов, отделений ЮНИСЕФ на местах и Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

378. Группа выразила обеспокоенность в связи с уменьшением поступлений по линии регулярных ресурсов и попросила ЮНИСЕФ представить Совету возможные варианты решения организацией проблемы колебаний валютных курсов.

379. Позитивно оценив расширение деятельности по мобилизации средств отделениями на местах, эта группа делегаций попросила ЮНИСЕФ представлять в будущем дезагрегированные данные о поступлениях и расходах национальных комитетов и отделений ЮНИСЕФ на местах.

380. Группа отметила достигнутые Отделом по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству результаты принятия целевых рыночных мер для инвестиционных фондов и попросила представлять данные о распределении таких средств, с тем чтобы облегчить анализ их влияния в каждой стране. Группа также приветствовала привлечение организаций нефинансовых отраслей частного сектора и настоятельно призвала координировать действия Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству, Отдела программ ЮНИСЕФ и других подразделений, с тем чтобы оптимизировать поддержку национальных комитетов и других отделений, работающих в странах с высоким уровнем дохода.

381. Представитель Постоянной группы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ отметил, что ее члены привлекли для ЮНИСЕФ 85 процентов суммы чистых поступлений от частного сектора в размере 1,3 млрд. долл. США, что на 83 млн. долл. США превышает показатель, предусмотренный в утвержденном бюджете. Комитеты также привлекли почти 200 млн. долл. США для гуманитарных проектов. Совместно с Отделом по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству они расширили и продлили более 20 многострановых партнерств, на долю которых приходится совокупный объем поступлений в размере 100 млн. долл. США, и в настоящее время работают над созданием новых партнерств в частном секторе.

382. Кризис, вызванный притоком беженцев и мигрантов в Европу, трансформировал информационно-просветительскую работу комитетов, побудив их разрабатывать новые способы сотрудничества с коллегами из ЮНИСЕФ.

383. Исполнительный директор поблагодарил национальные комитеты, представляющие сотни тысяч людей по всему миру, которые вносят свои финансовые средства, жертвуют своим временем и проводят информационно-просветительские мероприятия на благо детей.

Н. Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на период 2016–2019 годов (пункт 11)

384. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления Контролер и директор Отдела финансового и административного управления представил финансовую смету (E/ICEF/2016/AB/L.6).

385. Группа делегаций приветствовала представленную смету в качестве хорошей базы для основывающегося на конкретных результатах управления, но при этом выразила обеспокоенность по поводу некоторых показателей, в частности по поводу снижения на 15 процентов объема регулярных ресурсов в 2015 году. Группа выразила надежду на то, что объем регулярных ресурсов возрастет в 2016 году, как это предполагается ЮНИСЕФ, и будет расти в будущем. Она приветствовала постепенное сокращение баланса ресурсов при условии, что оно отвечает политике Организации Объединенных Наций, и вы-

разила надежду на то, что уменьшение объема резервов побудит ЮНИСЕФ повысить приоритетность обеспечения эффективности затрат. ЮНИСЕФ сталкивается с меньшими финансовыми трудностями по сравнению с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, и группа объяснила это преимущество отчасти усилиями по расширению донорской базы, особенно в частном секторе, и признанием тематического финансирования, хотя при этом группа поинтересовалась, не привела ли более широкая донорская база к увеличению операционных расходов. Эта группа делегаций призвала ЮНИСЕФ использовать передовую практику в области контроля над воздействием колебаний валютных курсов и сообщать Совету об таких усилиях. Группа также настоятельно призвала ЮНИСЕФ продолжать взаимодействовать с государствами-членами и другими сторонами в целях обеспечения надлежащего финансирования в будущем. Контролер и директор подтвердил, что ЮНИСЕФ серьезно относится к проблемам, связанным с колебаниями валютных курсов, и, в частности, сотрудничает с внешними независимыми консультантами в том, что касается выявления передовых видов практики в области управления его рисками и инвестициями.

386. Директор-исполнитель поблагодарил группу делегаций за полезные и вдохновляющие замечания и заявил, что ЮНИСЕФ будет и впредь транспарентным образом взаимодействовать с Советом. Он также поблагодарил Швецию за ее щедрый взнос. Одним из приоритетных направлений деятельности ЮНИСЕФ является увеличение его донорской базы в лице правительств, частного сектора и отдельных доноров. Организация продолжит с максимальной пользой распределять ресурсы и контролировать расходы на осуществление программ, уделяя первоочередное внимание наименее развитым странам. При этом он напомнил сотрудникам ЮНИСЕФ, что обеспечение эффективности по-прежнему имеет первостепенное значение, поскольку потребности детей растут быстрыми темпами. Достижение такой эффективности также позволит инвестировать в будущее ЮНИСЕФ и повысит доверие доноров.

387. Исполнительный совет принял решение 2016/13 (см. приложение I).

I. Доклад о независимой оценке осуществления мер по возмещению затрат (совместный документ ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины») (пункт 12)

388. Доклад (DP/FPA-ICEF-UNW/2016/CRP.1) был представлен независимым консультантом г-ном Ричардом Найгардом.

389. Контролер и директор Отдела финансового и административного управления охарактеризовал усилия ЮНИСЕФ по осуществлению решения Исполнительного совета о возмещении расходов (2013/5), в котором четырем фондам и программам было предложено представить в 2016 году результаты обзора применения общей унифицированной ставки возмещения расходов на уровне 8 процентов для неосновных взносов. Он предоставил информацию в обоснование расчета эффективных ставок возмещения расходов в 2014 и 2015 годах, представленных в этом докладе.

390. Группа делегаций отметила, что, хотя советы фондов и программ должны были получить подробную информацию о применении принципа полного возмещения расходов, им была предоставлена только частичная информация и что не было проведено глубокого анализа по вопросу о том, соответствует ли нынешняя методология этому принципу. Группа подчеркнула, что она заинтересована в обеспечении того, чтобы при этом не происходило перекрестного субсидирования неосновных ресурсов за счет основных.

391. Группа заявила, что необходимо обосновать представленные в докладе фактические ставки возмещения расходов и что не было представлено такой важной информации, как, например, информация о тенденциях перекрестного субсидирования в течение предыдущих двух лет и объемах финансовых средств, связанных с различными ставками возмещения расходов, и их источниках, включая полный перечень изъятий и освобождений. Группа попросила представить набор взаимосогласованных определений прямых и косвенных расходов, которые фонды и программы должны использовать для достижения большей слаженности и прозрачности, и обеспечить, чтобы эта информация была представлена ко времени проведения консультаций по Стратегическому плану на период 2018–2021 годов и единого бюджета на 2018–2019 годы в ходе первой и ежегодной сессий в 2017 году. Так же, как и советы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Программы развития Организации Объединенных Наций, эта группа делегаций предложила, чтобы Совет ЮНИСЕФ включил эти элементы в решение по пункту 11 повестки дня.

Ж. Доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Кыргызскую Республику 2–7 мая 2016 года (пункт 13)

392. Доклад (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2016/CRP.1) был представлен Постоянным представителем Антигуа и Барбуды при Организации Объединенных Наций и заместителем Председателя Исполнительного совета ЮНИСЕФ Его Превосходительством г-ном Уолтоном Альфонсо Вебсоном. Цель поездки заключалась в повышении осведомленности государств-членов о том, каким образом система развития Организации Объединенных Наций оказывает поддержку Кыргызстану в осуществлении его национальной стратегии развития в контексте целей в области устойчивого развития. Особое внимание в ходе этой поездки было уделено вопросам межучрежденческого сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций и координации действий.

393. Делегация встретилась с государственными должностными лицами высокого уровня, партнерами в области развития, фондами, членами гражданского общества, представителями страновой группы Организации Объединенных Наций и руководящими сотрудниками Организации Объединенных Наций в стране. Делегация ознакомилась с проектами, реализуемыми под руководством каждого из участвовавших в поездке учреждений. Члены делегации отметили осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ программы более широкого охвата дошкольным образованием и интеграции детей-инвалидов в систему детских

садов на уровне общины, а также работу семейного медицинского центра, действующего при поддержке ЮНИСЕФ и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

394. Размер годового бюджета отделения Организации Объединенных Наций был недавно увеличен до чуть более 67 млн. долл. США по сравнению с около 50 млн. долл. США в течение предыдущего десятилетия, хотя помощь со стороны доноров для ряда программ несколько сократилась. В 2016 году из 27 учреждений Организации Объединенных Наций, представленных в Кыргызстане, 14 учреждений Организации Объединенных Наций действовали в этой стране постоянно.

395. Каждое учреждение действует автономно, но при этом тесно сотрудничает с другими учреждениями и национальными программами, а также принимает участие в работе национального координационного органа. Межучрежденческое сотрудничество было признано успешным в сфере планирования, в реализации стратегических действий в области развития и в осуществлении совместных национальных программ, в том числе в области миростроительства.

К. Прочие вопросы (пункт 14)

Предварительный перечень пунктов повестки дня первой очередной сессии 2017 года

396. Секретарь представил перечень пунктов членам Исполнительного совета для информации.

L. Утверждение проектов решений (пункт 15)

397. Исполнительный совет утвердил решения 2016/10–2016/14 (см. приложение I).

M. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета (пункт 16)

398. Директор-исполнитель вновь отметил важность достижения результатов как с точки зрения их актуальности, так и с точки зрения тех ценностей, во имя которых организации системы Организации Объединенных Наций объединились 70 лет назад и которые мотивируют их нынешнюю работу.

399. Он заявил, что обсуждение вопросов совершенствования деятельности ЮНИСЕФ позволило выработать полезные ориентиры и идеи, в том числе в отношении методов еще более тесного взаимодействия ЮНИСЕФ с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Он с признательностью отметил принятие проекта решения о работе ЮНИСЕФ в странах с высоким уровнем дохода и утверждение документов по страновым программам.

400. Выступая от имени Председателя, заместитель Председателя и заместитель Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-н Хироши Минами по достоинству оценил тот факт, что принятые на этой сессии решения отражают проведенные в ходе консультаций содержательные дискуссии и достигнутые договоренности. Он остановился на достижениях Совета в ходе его сессий в 2016 году, включая принятие 14 решений, утверждение 32 документов по страновым программам и 2 документов по многострановым программам, охватывающим 46 стран и территорий, обзор опыта работы организации в странах со средним и высоким уровнем дохода и поездки в Аргентину, Кот-д'Ивуар и Кыргызстан.

401. Заместитель Председателя настоятельно призвал государства-члены помочь ЮНИСЕФ продолжать свою безупречную работу на благо детей посредством активной поддержки увеличения взносов в его регулярные ресурсы, объем которых сократился в 2015 году на 11 процентов. Хотя прогноз роста поступлений является оптимистичным, необходимо, тем не менее, проявлять бдительность, с тем чтобы ЮНИСЕФ мог обеспечить и сохранить позитивную тенденцию в отношении таких гибких нецелевых фондов. Он призвал государства-члены проанализировать предложения ЮНИСЕФ в отношении финансирования, которые содержатся в его документе о реформировании системы развития Организации Объединенных Наций, в контексте предстоящего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включая предложения о создании более объединенных фондов и использовании гибкого финансирования для деятельности в области развития и гуманитарной деятельности, а также инновационных механизмов финансирования, обеспечив при этом сохранение сопоставительных преимуществ каждого учреждения.

Приложение I

Решения, принятые Исполнительным советом в 2016 году

Первая очередная сессия

2016/1

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что в соответствии с решением Исполнительного совета 2014/1 о процедурах рассмотрения и утверждения документации по страновым программам документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Азербайджана, Аргентины, Ирака, Объединенной Республики Танзания, Сирийской Арабской Республики, Уругвая и Эфиопии (E/ICEF/2016/P/L.1-L.7) были в период с 9 по 27 ноября 2015 года представлены государствам-членам для внесения замечаний и дополнений;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Азербайджана, Аргентины, Ирака, Объединенной Республики Танзания, Сирийской Арабской Республики, Уругвая и Эфиопии (E/ICEF/2016/P/L.1-L.7).

*Первая очередная сессия
2 февраля 2016 года*

2016/2

Продление текущих страновых программ

Исполнительный совет

принимает к сведению продление на один год страновых программ для Ганы, Малави и Омана, которые были утверждены Директором-исполнителем, как это показано в таблице в документе E/ICEF/2016/P/L.8.

*Первая очередная сессия
3 февраля 2016 года*

2016/3

Отдел по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов: план работы и предлагаемый бюджет на 2016 год

А. Мобилизация средств в частном секторе и сотрудничество с ним: смета расходов на 2016 финансовый год (специальная целевая деятельность)

Исполнительный совет

1. *утверждает* на 2016 финансовый год (1 января — 31 декабря) смету расходов на специальную целевую деятельность в размере 149 млн. долл. США, которая приведена в таблице ниже.

(В млн. долл. США)

Расходы на инвестирование, покрываемые за счет бюджета расходов на специальную целевую деятельность — регулярные ресурсы	60
Прочие расходы на мобилизацию средств в частном секторе, покрываемые из бюджета расходов на специальную целевую деятельность — регулярные ресурсы	46
Итого, расходы на мобилизацию средств в частном секторе и сотрудничество с ним, покрываемые из бюджета расходов на специальную целевую деятельность — регулярные ресурсы	106
Расходы на мобилизацию средств в частном секторе и сотрудничество с ним, покрываемые из бюджета расходов на специальную целевую деятельность — прочие ресурсы	43
Итого, расходы на специальную целевую деятельность	149

2. *уполномочивает* ЮНИСЕФ:

а) производить расходы в объемах, указанных в колонке II таблицы 2 документа E/ICEF/2016/AB/L.1, а также уменьшать или увеличивать эти расходы до уровней, указанных в колонках I и III этой же таблицы, если фактические поступления от мобилизации средств уменьшаются или возрастут до указанных в колонках I и III уровней;

б) перераспределять ресурсы между различными статьями бюджета по линии регулярных ресурсов (как отражено в пункте 1 выше) в объеме, не превышающем 10 процентов от утвержденных сумм;

в) при необходимости расходовать в период между сессиями Исполнительного совета дополнительную сумму, не превышающую величину, обусловленную колебаниями валютных курсов, для выполнения утвержденного плана работы на 2016 год.

В. Планируемые поступления на 2016 год

Исполнительный совет

1. *отмечает*, что, как показано в колонке II таблицы 2 документа E/ICEF/2016/AB/L.1, в бюджет на период с 1 января по 31 декабря 2016 года заложены поступления по линии мобилизации средств в частном секторе и сотрудничества с ним в объеме 1,44 млрд. долл. США.

С. Вопросы политики

Исполнительный совет

1. *одобряет* выделение на 2016 год инвестиционных средств в размере 60 млн. долл. США;

2. *утверждает* временные одномесячные ассигнования на январь 2017 года в размере 10,6 млн. долл. США (или 10 процентов от ассигнований из бюджета расходов на специальную целевую деятельность, покрываемых за счет регулярных ресурсов), которые будут покрыты из годового бюджета Отдела по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов на 2017 год;

3. *подчеркивает*, что мобилизация средств в частном секторе и сотрудничество с ним будут и впредь осуществляться ЮНИСЕФ в строгом соответствии с установленными руководящими принципами, правилами и положениями ЮНИСЕФ;

4. *напоминает*, что средства, мобилизованные в частном секторе и в рамках сотрудничества с ним, будут выделяться в соответствии с приоритетами развития охваченных программами стран, как это отражено в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы и в документах по страновым программам;

5. *подчеркивает* необходимость того, чтобы ЮНИСЕФ продолжал выполнять в полном объеме и своевременно все рекомендации Комиссии ревизоров, в частности те из них, которые касаются деятельности по мобилизации средств и управления национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ;

6. *просит* ЮНИСЕФ включить в финансовый отчет о мобилизации средств в частном секторе и сотрудничестве с ним, который представляется ежегодно на второй очередной сессии, подробную информацию о его взаимодействии с деловыми кругами и результатах, достигнутых в следующих трех областях: мобилизация средств; права ребенка и деловые круги; и обязательства нефинансового характера.

*Первая очередная сессия
3 февраля 2016 года*

Ежегодная сессия

2016/4

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Бангладеш и Южного Судана (E/ICEF/2016/P/L.10 и E/ICEF/2016/P/L.9) были представлены государствам-членам для внесения замечаний и дополнений с 21 марта по 8 апреля 2016 года в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета об изменениях в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;
2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Бангладеш и Южного Судана (E/ICEF/2016/P/L.10 и E/ICEF/2016/P/L.9).

*Ежегодная сессия
15 июня 2016 года*

2016/5

Доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014–2017 годы и ежегодный доклад Директора-исполнителя за 2015 год: показатели и результаты, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014–2017 годы и ежегодный доклад Директора-исполнителя за 2015 год: показатели и результаты, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (E/ICEF/2016/6 и Add.1 и 2);
2. *утверждает* пересмотренный механизм оценки результатов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2016/6/Add.2);
3. *признает* значительные масштабы и результативность гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2015 году в рамках Стратегического плана на 2014–2017 годы и принимает к сведению Всемирный саммит по гуманитарным вопросам и изменяющийся контекст гуманитарной деятельности;
4. *просит* ЮНИСЕФ продолжать осуществление Стратегического плана на 2014–2017 годы, принимая во внимание усвоенные уроки и рекомендации, сформулированные в докладе о среднесрочном обзоре с учетом целей в области устойчивого развития;

5. *постановляет* препроводить ежегодный доклад Экономическому и Социальному Совету наряду с кратким изложением замечаний и руководящих указаний, внесенных делегациями на данной сессии;

6. *просит* ЮНИСЕФ заблаговременно начать подготовку следующего стратегического плана в полном взаимодействии с Исполнительным советом, в полной мере учитывая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, другие принятые на межправительственном уровне решения, итоги намеченного на 2016 год четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и выводы и уроки, извлеченные в ходе среднесрочного обзора, и просит далее ЮНИСЕФ представить на второй очередной сессии 2016 года Исполнительного совета план консультаций, запланированных для подготовки следующего стратегического плана;

7. *просит* ЮНИСЕФ представить на следующей ежегодной сессии дальнейший анализ связи между планируемыми финансовыми ресурсами, фактическими расходами и достигнутыми результатами.

*Ежегодная сессия
16 июня 2016 года*

2016/6

Продление текущих страновых программ

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* утвержденные Директором-исполнителем одногодичные продления страновых программ для Габона, Доминиканской Республики, Кабо-Верде, Кыргызстана, Мавритании, Украины, Центральноафриканской Республики и Чили, которые отражены в таблице 1 документа E/ICEF/2016/P/L.11;

2. *утверждает* вторые одногодичные продления страновых программ для Буркина-Фасо и Йемена и двухгодичные продления страновых программ для Сенегала и Филиппин, которые отражены в таблице 2 документа E/ICEF/2016/P/L.11.

*Ежегодная сессия
16 июня 2016 года*

2016/7

Доклады об оценке и мнение и ответ руководства

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2015 год (E/ICEF/2016/11);
2. *просит* ЮНИСЕФ включить в его следующий ежегодный доклад обзор географического и тематического охвата оценок;
3. *настоятельно призывает* ЮНИСЕФ ускорить прогресс в деле достижения целевого показателя выделения минимум 1 процента его общих расходов по программам на проведение оценки, как это предусмотрено в Пересмотренной политике ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2013/14), принимая к сведению прогресс, отмеченный в деле достижения этого целевого показателя, и просит ЮНИСЕФ представить на второй очередной сессии 2016 года план достижения этого целевого показателя;
4. *отмечает с обеспокоенностью*, что показатель количества оценок ЮНИСЕФ, по которым руководство представило официальные ответы, не достигает запланированного, настоятельно призывает ЮНИСЕФ уделять первостепенное внимание своевременному представлению ответов руководства и повысить показатель осуществления согласованных рекомендаций оценок, а также просит ЮНИСЕФ представить доклад по этому вопросу на следующей ежегодной сессии;
5. *просит* ЮНИСЕФ, действуя в сотрудничестве с другими структурами системы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, поддерживать, при наличии соответствующей просьбы, деятельность по наращиванию национальных потенциалов по проведению оценки, как это предусмотрено в резолюции 69/237 Генеральной Ассамблеи.

*Ежегодная сессия
16 июня 2016 года*

2016/8

Внутренняя ревизия и расследования

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ за 2015 год, представляемый Исполнительному совету (E/ICEF/2016/AB/L.3);
2. *приветствует* включение в ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований ограниченного заключения в отношении адекватности и эффективности системы руководства, управления рисками и контроля ЮНИСЕФ и с удовлетворением отмечает общую удовлетворительную оценку функционирования механизмов руководства, управления рисками и контроля;

3. *с удовлетворением отмечает* повышение общей транспарентности в результате раскрытия данных внутренней ревизии ЮНИСЕФ в соответствии с решением 2012/13 Исполнительного совета;
4. *приветствует* содержащиеся в докладе данные о дисциплинарных и/или административных решениях, принятых в отношении лиц, совершивших неправомерные действия, и призывает руководство обеспечить привлечение виновных к ответственности за любые правонарушения;
5. *отмечает* несколько участков работы, в которых периодически проявляются недостатки, включая управление по результатам и отчетность, руководство и подотчетность, а также снабжение и материально-техническое обеспечение, с признательностью отмечает представленную руководством информацию о предпринимаемых усилиях по устранению этих недостатков и настоятельно призывает его продолжать и активизировать работу по решению этих проблем и представлять в будущих докладах информацию о результативности принятых мер;
6. *с озабоченностью отмечает* низкие показатели возвращения денежных средств, присвоенных мошенническим путем, и настоятельно призывает руководство уделить этому вопросу первоочередное внимание, в том числе выявить факторы, препятствующие своевременному возвращению средств, присвоенных мошенническим путем;
7. *с озабоченностью отмечает также*, что мошенничество и нецелевое расходование средств, выделенных на программы, третьими сторонами представляют собой периодически возникающие проблемы и что в 2015 году их масштабы увеличились, и настоятельно призывает ЮНИСЕФ уделить этому вопросу первоочередное внимание, в том числе укрепить внутренний потенциал управления деятельностью партнеров-исполнителей.

*Ежегодная сессия
16 июня 2016 года*

2016/9

Доклад о среднесрочном обзоре единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы

Исполнительный совет

1. *приветствует* среднесрочный обзор единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, представленный в ответ на просьбу Исполнительного совета, содержащуюся в его решении 2013/20;
2. *принимает к сведению* доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о среднесрочном обзоре единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы;
3. *утверждает* пересмотренный комплексный план обеспечения ресурсами в качестве финансовых рамок для Стратегического плана на 2014–2017 годы на основе прогнозов в отношении имеющихся в наличии ресурсов,

использования ресурсов и оборотного капитала, необходимого для обеспечения ликвидности;

4. *признает*, что ЮНИСЕФ применил метод бюджетирования по результатам в своем едином бюджете, и просит ЮНИСЕФ улучшить анализ расходов между расходами и расчетными плановыми показателями;

5. *отмечает и утверждает* внесенное ЮНИСЕФ предложение сохранить следующие бюджеты на уровне, изначально утвержденном в решении 2013/20:

а) бюджет Глобальной и региональной программы на 2014–2017 годы в счет основных ресурсов в сумме 180 млн. долл. США при условии наличия ресурсов и верхний предел — в счет прочих ресурсов в сумме 528,4 млн. долл. США при условии поступления взносов в прочие ресурсы;

б) ассигнования в институциональный бюджет на период 2014–2017 годов в сумме 1978,1 млн. долл. США для покрытия расходов на цели повышения эффективности развития, координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой деятельности, а также в рамках специальной целевой деятельности на цели капитальных инвестиций, и отмечает, что пересмотренное прогнозируемое финансирование для этих ассигнований составляет 1039,3 млн. долл. США из основных ресурсов и 938,8 млн. долл. США в счет возмещения расходов из прочих ресурсов;

с) в дополнение к ассигнованиям в сумме 1978,1 млн. долл. США прогнозируемое финансирование институционального бюджета в сумме 116,4 млн. долл. США из прочих ресурсов на цели эффективности развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития при условии получения взносов в прочие ресурсы;

6. *отмечает* в рамках специальной целевой деятельности прогнозируемое использование ресурсов на цели:

а) покрытия сумм, необходимых в соответствии с Финансовыми положениями ЮНИСЕФ для покрытия расходов на административное управление ЮНИСЕФ специальными счетами от имени других организаций, включая службы закупок и Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей;

б) сбора средств из частного сектора, по которым бюджеты будут на ежегодной основе представляться на рассмотрение и утверждение Исполнительному совету на его первой очередной сессии;

7. *просит* Директора-исполнителя:

а) представлять в своем ежегодном докладе Исполнительному совету фактическую финансовую информацию в формате комплексного плана обеспечения ресурсами и оценку показателей эффективности по сравнению с единым бюджетом;

б) ежегодно представлять обновленный комплексный план обеспечения ресурсами на утверждение Исполнительному совету на его второй очередной сессии по итогам рассмотрения финансовых прогнозов, на которых этот план основан;

с) включать в свои ежегодные доклады Исполнительному совету список изъятий в отношении применения показателей возмещения расходов для взносов, поступающих от доноров;

8. *принимает* к сведению прогресс, достигнутый ЮНИСЕФ в согласовании расходов путем осуществления политики возмещения расходов, отмечает, что ЮНИСЕФ следует добиться дальнейшего прогресса, и настоятельно призывает доноров ЮНИСЕФ соблюдать все аспекты политики возмещения расходов, утвержденной Исполнительным советом в его решении 2013/5;

9. *ссылается* на свое решение 2013/5 и ожидает получить выводы внешней и независимой оценки последовательности в применении и соблюдении методологии возмещения расходов в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи;

10. *принимает к сведению* обоснование, представленное для создания 10 дополнительных должностей категории директоров;

11. *подтверждает*, что Директору-исполнителю предоставлены полномочия в отношении предлагаемого резерва из 10 дополнительных должностей категории директоров, которые будут финансироваться в период 2016–2017 годов из средств утвержденного институционального бюджета 2014–2017 годов, и просит Директора-исполнителя представить Исполнительному совету доклад об использовании этих полномочий и резерва в контексте последующих представляемых единых бюджетов и их обзоров;

12. *рекомендует* ЮНИСЕФ сотрудничать с другими структурами системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения комплексного подхода к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий;

13. *просит* ЮНИСЕФ, действуя в консультации с ПРООН, ЮНФПА и, сообразно обстоятельствам, Структурой «ООН-женщины», учитывать соответствующие уроки единого бюджета на 2014–2017 годы при подготовке единого бюджета на 2018–2021 годы.

*Ежегодная сессия
16 июня 2016 года*

Вторая очередная сессия

2016/10

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Албании, Белиза, Бразилии, Вьетнама, Гамбии, Гондураса, Ирана (Исламская Республика), Корейской Народно-Демократической Республики, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Марокко, Мозамбика, Монголии, Омана, Перу, Сан-Томе и Принсипи, Таиланда, Хорватии, Чада, Черногории, Эритреи и Ямайки и документы по многострановым программам для восточной части Карибского бассейна (Ангилья, Антигуа и Барбуда, Барбадос, Британские Виргинские острова, Гренада, Доминика, Монтсеррат, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и острова Тёркс и Кайкос) и Гайаны и Суринама (E/ICEF/2016/P/L.12-E/ICEF/2016/P/L.36) были представлены государствам-членам для внесения замечаний и дополнений с 21 июня по 11 июля 2016 года в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета об изменениях в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Албании, Белиза, Бразилии, Вьетнама, Гамбии, Гондураса, Ирана (Исламская Республика), Корейской Народно-Демократической Республики, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Марокко, Мозамбика, Монголии, Омана, Перу, Сан-Томе и Принсипи, Таиланда, Хорватии, Чада, Черногории, Эритреи и Ямайки и документы по многострановым программам для восточной части Карибского бассейна (Ангилья, Антигуа и Барбуда, Барбадос, Британские Виргинские острова, Гренада, Доминика, Монтсеррат, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и острова Теркс и Кайкос) и Гайаны и Суринама (E/ICEF/2016/P/L.12-E/ICEF/2016/P/L.36).

*Вторая очередная сессия
15 сентября 2016 года*

2016/11

Обзор работы ЮНИСЕФ в странах с высоким уровнем дохода и в странах, находящихся в процессе перехода из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода

Исполнительный совет,

1. *приветствует* обзор, подготовленный ЮНИСЕФ;
2. *вновь подтверждает*, что ЮНИСЕФ необходимо направлять свою основную помощь в наименее развитые страны, причем наименее развитые страны должны получать по меньшей мере 60 процентов регулярных ресурсов, а страны Африки, расположенные к югу от Сахары, — по меньшей мере 50 процентов регулярных ресурсов, как об этом говорится в решении 1997/18 Исполнительного совета, и отмечает, что согласование программ ЮНИСЕФ для стран с низким и средним уровнем дохода не должно сопровождаться требованиями в отношении мобилизации средств этими странами, хотя все же следует рассматривать их возможности по мобилизации средств и стимулировать их к этому;
3. *приветствует* важный вклад ЮНИСЕФ и национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ в достижение результатов в интересах находящихся в неблагоприятном положении детей в странах с высоким уровнем дохода, принимая во внимание актуальность такой работы для Конвенции о правах ребенка и достижения целей в области устойчивого развития;
4. *отмечает*, что деятельность ЮНИСЕФ в странах с высоким уровнем дохода может способствовать росту финансирования и диверсификации его источников в масштабе всей организации, и отмечает также важность обеспечения финансовой устойчивости в соответствии с решением 2015/3;
5. *отмечает также* неоднородность стран с высоким уровнем дохода и предлагает ЮНИСЕФ продолжать использовать наиболее подходящие методы взаимодействия для содействия достижению результатов в интересах детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, в зависимости от условий в каждой конкретной стране с высоким уровнем дохода, включая взаимодействие с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, сотрудничество с национальными комитетами, работу в рамках страновых отделений и программ ЮНИСЕФ, работу в рамках многострановых отделений и программ, работу в рамках глобальной и региональной программы и другие методы, которые могут быть разработаны и испытаны, при условии их утверждения Исполнительным советом;
6. *вновь предлагает* ЮНИСЕФ и странам, перешедшим в категорию стран с высоким уровнем дохода, разрабатывать документы по страновым или многострановым программам для рассмотрения Исполнительным советом и принятия им соответствующего решения, когда и правительства, и ЮНИСЕФ считают продолжение осуществления страновых программ наиболее подходящим механизмом взаимодействия, основываясь на следующих руководящих принципах: а) важность учета странового контекста; и б) важность обеспече-

ния того, чтобы инвестирование в программы в странах, перешедших в категорию стран с высоким уровнем дохода, вело к чистому увеличению объема программных ресурсов, доступных наименее развитым странам, странам с низким уровнем дохода и странам со средним уровнем дохода;

7. *принимает к сведению* руководящие принципы в отношении документов по страновым программам и рекомендует со временем рассмотреть в этих документах возможные варианты применения других соответствующих механизмов взаимодействия и обеспечения финансовой устойчивости в странах, перешедших в категорию стран с высоким уровнем дохода;

8. *рекомендует* ЮНИСЕФ в ходе подготовки оценки системы распределения ресурсов для ее представления на рассмотрение Исполнительному совету в феврале 2017 года изучить все множество аспектов благополучия детей, принимая во внимание содержащийся в одной из целей в области устойчивого развития призыв разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и учитывая, что нынешняя политика ЮНИСЕФ в области распределения регулярных ресурсов по программам основывается на показателях численности детского населения, смертности детей в возрасте до пяти лет, а также валового национального дохода на душу населения;

9. *просит* ЮНИСЕФ принять во внимание и отразить опыт и уроки, извлеченные в странах с высоким уровнем доходов, при разработке нового Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы с учетом предстоящего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

10. *просит также* ЮНИСЕФ включить в среднесрочный обзор Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы оценку своей деятельности в странах с высоким уровнем дохода в консультации с Исполнительным советом с учетом накопленного опыта и результатов анализа финансовой устойчивости;

11. *просит далее*, чтобы информация по этому вопросу была представлена в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования результатов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, и просит ЮНИСЕФ регулярно представлять с учетом различных страновых контекстов дезагрегированные данные об израсходованных средствах и полученных ресурсах в рамках или по линии мероприятий, проводимых в этих различных контекстах.

*Вторая очередная сессия
16 сентября 2016 года*

2016/12

Продление текущих страновых программ

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* утвержденные Директором-исполнителем двухмесячное продление страновой программы для Гаити, первое одногодичное продление региональной программы для палестинских детей и женщин в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Государстве Палестина и первое одногодичное продление страновой программы для Судана, которые отражены в таблице 1 документа E/ICEF/2016/P/L.37;

2. *утверждает* предложения о двухмесячном (после двухгодичного) продлении страновой программы для Ботсваны, о вторых подряд одногодичных продлениях страновых программ для Малави и Сомали, о втором подряд двухгодичном продлении страновой программы для Бурунди и о третьем подряд одногодичном продлении страновой программы для Ливии, которые отражены в таблице 2 документа E/ICEF/2016/P/L.37.

*Вторая очередная сессия
16 сентября 2016 года*

2016/13

Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на 2016–2019 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* запланированную финансовую смету на период 2016–2019 годов, содержащуюся в документе E/ICEF/2016/AB/L.6, в качестве гибкого механизма поддержки программ ЮНИСЕФ;

2. *отмечает* важность регулярных ресурсов, которые остаются основным источником финансирования деятельности ПРООН по оказанию поддержки странам осуществления программ, в особенности беднейшим и наиболее уязвимым странам, и по содействию слаженной и эффективной работе системы развития Организации Объединенных Наций;

3. *отмечает также* с серьезной обеспокоенностью давнюю тенденцию к сокращению взносов в счет регулярных ресурсов и растущий дисбаланс между регулярными и прочими ресурсами;

4. *утверждает* комплексные рамки ресурсов для запланированной финансовой сметы на 2016–2019 годы и одобряет подготовку для представления Исполнительному совету предложений о выделении в 2017 году по линии регулярных ресурсов ассигнований на деятельность по программам в объеме до 1,47 млрд. долл. США при условии наличия средств и сохранения потребностей, включенных в запланированную финансовую смету;

5. *просит* ЮНИСЕФ ежегодно представлять Исполнительному совету обновленную информацию о ходе финансирования его резервов для покрытия обязательств по выплатам сотрудникам;

6. *просит также*, чтобы ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими соответствующими фондами и программами представил Исполнительному совету в соответствии с решением 2013/9 всю запрошенную информацию о возмещении расходов к такому сроку, чтобы ее можно было рассмотреть в ходе консультаций по стратегическому плану на 2018–2021 годы и единому бюджету на 2018–2021 годы на его ежегодной сессии 2017 года;

7. *вновь подчеркивает*, что необходимо не допускать использования регулярных ресурсов для субсидирования мероприятий, финансируемых из других ресурсов, и вновь заявляет, что главный принцип, которым следует руководствоваться при покрытии всех расходов на непрограммную деятельность, должен основываться на решении 2013/9 Исполнительного совета;

8. *приветствует* продолжение диалога государств-членов с ЮНИСЕФ по проблемам финансирования, который ведется в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, включая обсуждение вопроса о том, как осуществить переход от взносов в счет строго целевых ресурсов к взносам в счет регулярных ресурсов или ресурсов, имеющих менее ограниченное назначение/носящих менее целевой характер, и настоятельно призывает государства-члены в приоритетном порядке обеспечивать гибкое, предсказуемое, носящее менее целевой характер и увязанное с конечными результатами стратегического плана на 2014–2017 годы финансирование в счет регулярных ресурсов;

9. *просит*, чтобы в соответствии с решением 2015/14 ЮНИСЕФ в течение всего года продолжал укреплять структурированный диалог с государствами-членами по вопросам финансирования;

10. *просит также*, чтобы в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования ЮНИСЕФ продолжал изучать стимулы и механизмы, помогающие убедить страны-доноры и другие страны, имеющие такую возможность, увеличить объем взносов в счет регулярных ресурсов и в приоритетном порядке вносить именно такие взносы в целях содействия переходу к увязанному со стратегическим планом финансированию в счет ресурсов, имеющих менее ограниченное назначение, а также стимулы и механизмы, позволяющие расширять донорскую базу и привлекать новые источники финансирования, в том числе с помощью новых подходов к мобилизации ресурсов и новых форм поддержки из различных источников;

11. *подчеркивает* важность участия ЮНИСЕФ в механизмах объединенного финансирования Организации Объединенных Наций в рамках совместного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

*Вторая очередная сессия
16 сентября 2016 года*

2016/14

Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2017 году

Исполнительный совет

утверждает программу работы сессий Исполнительного совета в 2017 году в качестве гибкого ориентировочного плана, позволяющего учесть любые изменения, которые могут быть внесены в течение года.

Совместное заседание исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП
(дата будет определена позднее)

*Первая очередная сессия
7—10 февраля 2017 года*

*Ежегодная сессия
13—16 июня 2017 года*

*Вторая очередная сессия
12—15 сентября 2017 года*

Организационные и процедурные вопросы

Выборы Председателя и заместителей Председателя Исполнительного совета (D) (январь 2017 года)¹

Вопросы программ и политики

Обновленный план действий по подготовке стратегического плана на 2018–2021 годы и наброски стратегического плана (I)

Бюджетирование по результатам и оценка системы распределения ресурсов (D)

Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ:
Документы по страновым программам (D)

Продление осуществляемых страновых программ (D)

Организационные и процедурные вопросы

Вопросы программ и политики

Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ (D)

Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы² (I)

Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы: проект для рассмотрения (I)

Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (I)

Организационные и процедурные вопросы

Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2018 году (D)

Вопросы программ и политики

Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ:
Документы по страновым программам (D)

Продление осуществляемых страновых программ (D)

Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (D)

Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (I)

¹ Эта дата является предварительной.

² Этот доклад рассматривается по пункту повестки дня «Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ».

<i>Первая очередная сессия 7—10 февраля 2017 года</i>	<i>Ежегодная сессия 13—16 июня 2017 года</i>	<i>Вторая очередная сессия 12—15 сентября 2017 года</i>
Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, вынесенных на заседаниях Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (I)	Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ: Документы по страновым программам (D) Продление осуществляемых страновых программ (D)	План действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы (I) Структурированный диалог по результатам финансирования Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (I)
Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (I)		
Вопросы оценки, ревизии и надзора	Вопросы оценки, ревизии и надзора	Вопросы оценки, ревизии и надзора
Доклады об оценках и ответы руководства (I)	Годовой доклад о функции оценки и основных оценках в ЮНИСЕФ и мнение руководства (D) Доклады об оценках и ответы руководства (I) Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики (I) Ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований, представляемый Исполнительному совету, и ответы руководства (D) Годовой доклад Консультативного аудиторского комитета ЮНИСЕФ за 2016 год (I)	Доклады об оценках и ответы руководства (I)
Вопросы, касающиеся ресурсов, финансовые и бюджетные вопросы	Вопросы, касающиеся ресурсов, финансовые и бюджетные вопросы	Вопросы, касающиеся ресурсов, финансовые и бюджетные вопросы
Ежегодный финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, и доклад Комиссии ревизоров (I) Мобилизация средств в частном секторе: план работы и предлагаемый бюджет на 2017 год (D)		Единый бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (D) Единый бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы: доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ³ (I)

³ Этот доклад рассматривается по пункту повестки дня «Единый бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы».

Первая очередная сессия
7—10 февраля 2017 года

Ежегодная сессия
13—16 июня 2017 года

Вторая очередная сессия
12—15 сентября 2017 года

Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня для ежегодной сессии 2017 года

Прочие вопросы

Обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ

Доклады Исполнительного совета по результатам поездок на места (I)

Предварительный перечень пунктов повестки дня для второй очередной сессии 2017 года

Мобилизация средств в частном секторе и сотрудничество с ним: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2016 года (I)

Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня для первой очередной сессии 2018 года

Примечание:

(D) — *на решение*: секретариат подготавливает документацию по этому пункту повестки дня.

Ожидается, что Исполнительный совет обсудит и примет решение по этому пункту.

(I) — *для информации*: секретариат подготавливает документацию для сведения Исполнительного совета. Совет может пожелать принять решение по этому пункту повестки дня.

Вторая очередная сессия
16 сентября 2016 года

Приложение II

Членский состав Исполнительного совета на 2016 год

В период с 1 января по 31 декабря 2016 года членский состав Исполнительного совета является следующим:

<u>Срок полномочий истекает</u>		
<u>31 декабря 2016 года</u>	<u>31 декабря 2017 года</u>	<u>31 декабря 2018 года</u>
Андорра	Бангладеш	Австралия
Антигуа и Барбуда	Беларусь	Босния и Герцеговина
Китай	Буркина-Фасо	Ботсвана
Эстония	Колумбия	Камерун
Италия	Куба	Дания
Нидерланды	Эритрея	Сальвадор
Панама	Финляндия	Эфиопия
Папуа — Новая Гвинея	Япония	Индия
Российская Федерация	Люксембург	Иран (Исламская Республика)
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Республика Корея	Ливия
Замбия	Соединенные Штаты Америки	Непал
		Сьерра-Леоне
		Швеция
		Швейцария

Членский состав Исполнительного совета в 2016 году с разбивкой по региональным группам

<u>Государства Африки (8)</u>	<u>Государства Азии (7)</u>	<u>Государства Восточной Европы (4)</u>
Ботсвана	Бангладеш	Беларусь
Буркина-Фасо	Китай	Босния и Герцеговина
Камерун	Индия	Эстония
Эритрея	Иран (Исламская Республика)	Российская Федерация
Эфиопия	Непал	
Ливия	Папуа — Новая Гвинея	
Сьерра-Леоне	Республика Корея	
Замбия		

Государства Латинской Америки
и Карибского бассейна (5)

Антигуа и Барбуда
Колумбия
Куба
Сальвадор
Панама

Государства Западной Европы
и прочие государства (12)

Андорра
Австралия
Дания
Финляндия
Италия
Япония
Люксембург
Нидерланды
Швеция
Швейцария
Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии
Соединенные Штаты Америки

Приложение III

Доклад о работе совместного совещания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП

1. В настоящем приложении содержится резюме обсуждений, которые были проведены в ходе совместного совещания исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП), которое состоялось 3 июня 2016 года. Текст резюме был подготовлен секретариатами фондов и программ и одобрен председателями четырех исполнительных советов.

A. Работа в условиях отсутствия стабильности, в том числе в странах со средним уровнем дохода

2. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС открыл совместное совещание и приветствовал всех участников исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП. Он также приветствовал первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

3. В своем вступительном заявлении первый заместитель Генерального секретаря охарактеризовал те условия, в которых осуществляются совместные мероприятия Организации Объединенных Наций на фоне недавнего заключения таких крупных глобальных соглашений, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он остановился на тех областях, в которых системе развития Организации Объединенных Наций необходимо активнее сотрудничать в построении мирных обществ. К числу таких областей относятся: подход к предотвращению конфликтов и снижению риска бедствий на основе совместного планирования и разработки программ, коллективного руководства и предсказуемого финансирования; всесторонний учет во всех программах проблем наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения, особенно молодежи; создание национальных статистических систем и последовательное увеличение масштабов использования больших данных; работа в рамках вертикальной иерархии внутри правительств и системы Организации Объединенных Наций для объединения усилий; расширение использования на глобальном и региональном уровнях стандартных оперативных процедур, таких как процедуры, используемые в рамках инициативы «Единство действий»; и реформирование всеобъемлющей архитектуры помощи.

4. Администратор ПРООН и Директор-исполнитель ЮНИСЕФ рассказали об успехах своих организаций и о тех вызовах, с которыми эти организации сталкиваются в ходе работы в условиях отсутствия стабильности, в том числе

в странах со средним уровнем дохода. Администратор ПРООН подчеркнула, что конфликты и нестабильность являются главными препятствиями на пути достижения целей в области устойчивого развития и что именно поэтому системе Организации Объединенных Наций необходимо совместно устранить коренные причины этих проблем и уделить приоритетное внимание повышению жизнестойкости. Она отметила, что применяемая Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) стратегия интеграции, повышения темпов развития и поддержки политики является правильным инструментом для активизации общесистемных усилий. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ подчеркнул, что, хотя важно сосредоточивать усилия на нестабильных государствах, все же в центре деятельности в области развития и гуманитарной деятельности должны находиться интересы людей. Улучшение качества данных (сбор дезагрегированных данных и использование инновационных методов), универсальность охвата (никто не должен быть забыт) и более тесная интеграция вопросов взаимосвязи между развитием и гуманитарной деятельностью (сочетание проблем, связанных с нищетой, конфликтами, климатом, дефицитом ресурсов и т.д.) приведут к достижению ощутимых результатов на местах. Все эти проблемы неотделимы друг от друга, поэтому общими должны быть и меры реагирования.

5. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Албании остановился на вопросе о том, как финансирование миростроительства может помочь вывести наименее развитые страны из состояния нестабильности. Он обратил внимание на складывающийся консенсус по вопросу о том, каким образом следует преодолевать кризисы и строить мирные общества, в том числе посредством: а) устранения глубинных причин; б) использования практики предотвращения конфликтов в процессе развития; в) применения принципов устойчивого мира в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; г) расширения понятия прав человека; д) укрепления трансграничных отношений; и е) обеспечения предсказуемого финансирования. После этого субрегиональный координатор по вопросам развития Субрегионального фонда реагирования в связи с кризисом в Сирии обсудил тему отсутствия стабильности в контексте затяжного кризиса, уделив особое внимание повышению жизнестойкости в странах со средним уровнем дохода. Он подчеркнул, что данные наблюдений на местах показывают, как потрясения могут дестабилизировать страны со средним уровнем дохода, перечеркнув достигнутые с таким трудом успехи в области развития в рамках всего региона. Неспособность существующей архитектуры помощи надлежащим образом урегулировать кризисы только усугубляет эту ситуацию. Вместе с тем применяемые ГООНВР меры реагирования в области развития с упором на повышение жизнестойкости, которые сочетают развитие и гуманитарную деятельность в рамках единой платформы, являются важным шагом вперед, в частности применительно к кризису в Сирийской Арабской Республике. Имеющиеся данные указывают на необходимость: а) принятия новых мер реагирования на кризисные ситуации; б) приобретения знаний и технологий; в) обеспечения предсказуемого и качественного финансирования; и г) объединения мер реагирования, принимаемых на всех направлениях.

6. Председатели четырех исполнительных советов, главы шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены исполнительных советов обсудили возможности и проблемы, связанные с работой в нестабильных государствах, включая страны со средним уровнем дохода. Государства-члены приняли активное участие в обсуждениях в ходе всей сессии и представили целый ряд замечаний, наиболее примечательные из которых заключались в следующем:

- а) отсутствие стабильности в нестабильных государствах и в странах со средним уровнем дохода требует принятия многоплановых, комплексных, совместных мер реагирования и проведения обзоров и оценок в целях повышения адресности оказываемой помощи;
- б) миростроительство и обеспечение жизнестойкости требуют интеграции гуманитарных усилий и усилий в области развития;
- с) реформирование существующей архитектуры помощи должно стать первоочередной задачей Организации Объединенных Наций;
- д) понятие «нестабильность» требует более четкого определения, с тем чтобы можно было сконцентрировать внимание на интересах людей в каждом обществе, включая страны со средним уровнем дохода, а не на интересах государств;
- е) укрепление финансовой и институциональной деятельности играет ключевую роль в повышении жизнестойкости в условиях отсутствия стабильности; и
- ф) женщины и девочки играют центральную роль в повышении жизнестойкости в условиях отсутствия стабильности.

7. В заключение Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнул, что в процессе урегулирования нестабильных ситуаций помощь Организации Объединенных Наций должна сосредотачиваться на удовлетворении интересов людей, а не государств и должна быть нацелена на укрепление жизнестойкости до возникновения кризиса. Необходимы новые формы финансирования и инновационные системы измерения степени уязвимости, с тем чтобы выделять ассигнования и оказывать поддержку. В этом контексте Организация Объединенных Наций должна играть свою роль в привлечении инвестиций частного сектора в контексте ситуаций, связанных с нестабильностью и высоким риском.

8. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ подчеркнул важность совместных усилий системы Организации Объединенных Наций в деле решения более широкой проблемы нестабильности, которая затрагивает все общества, исходя при этом из интересов людей, и в деле недопущения распространения нестабильности. В процессе перехода от нестабильности к обеспечению жизнестойкости система Организации Объединенных Наций должна уделять первоочередное внимание находящимся в зоне риска, маргинализированным и уязвимым группам населения и устранению глубинных причин посредством искоренения нищеты и сокращения диспропорций и неравенства.

9. В своем заключительном выступлении Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поблагодарил делегации и шесть организаций системы Организации Объединенных Наций за их участие в утреннем сегменте совместного совещания.

В. Большие объемы данных и цели в области устойчивого развития

10. Председатель Исполнительного совета ВПП приветствовал членов четырех исполнительных советов, представителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций и приглашенного на сессию докладчика и пригласил участников обсудить тему больших объемов данных и целей в области устойчивого развития.

11. В ходе своего вступительного заявления Директор-исполнитель ЮНФПА остановился на потенциальных возможностях больших данных, то есть крупных массивов данных, которые можно анализировать для выявления закономерностей, тенденций и взаимосвязей, с тем чтобы предоставлять информацию в режиме реального времени, особенно в ходе кризисов. Он отметил, что, среди прочего, большие данные также оказывают воздействие на участие людей в политической и общественной жизни, повышение осведомленности о ключевых проблемах и на составление карт населения. Вместе с тем для использования потенциальных возможностей больших данных необходимо укреплять потенциал не только национальных систем и персонала, но и Организации Объединенных Наций, для чего требуется изменить отношение к данным, с тем чтобы люди воспринимали их в качестве доказательств.

12. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» подчеркнула огромный потенциал использования данных для отражения различных точек зрения на социальные и экономические вопросы, в частности вопросы благосостояния женщин и девочек, и для информационного обеспечения процессов планирования, осуществления и мониторинга программ. Она отметила, что отсутствие знаний ограничивает способность международного сообщества отвечать и реагировать на кризисы. В этой связи необходимо улучшать национальные статистические данные и использовать большие данные в дополнение к традиционным данным. Учитывая огромный потенциал данных, приобретение знаний о том, как использовать и куда направлять данные, должно стать первостепенной задачей правительств и Организации Объединенных Наций. Вместе с тем она подчеркнула, что большие данные не заменяют собой выполнение обязанности знать и действовать.

13. Приглашенный докладчик — профессор Глобальной сети Джерри Халтина в Инженерно-технической школе им. Тандон Нью-Йоркского университета и директор организации “GovLab” («Лаборатория проблем управления») — выступила с докладом по вопросу о том, как решать общественные проблемы с помощью данных. Она подчеркнула, что революция в современных взглядах на данные влечет за собой смещение акцента с действий правительства на обеспечение прозрачности результатов и проведение политики открытых данных, что приводит к созданию не только экономики данных, но и «морали данных». Она отметила, что, хотя специалисты-практики признали наличие предпосы-

лок, базирующихся на фактических данных, вопрос о том, как использовать данные для информационного подкрепления политики, по-прежнему является проблемным. Но даже тогда, когда этот вопрос будет решен, обсуждения, взаимодействия и партнерские отношения должны будут вращаться вокруг взаимосвязи данных с политикой. Она привлекла внимание к той роли, которую такие «механизмы совместного использования данных», как «Твиттер» или «Интел», играют в содействии выработке новых решений проблем. Например, получаемые по телефону данные дают более полное представление о перемещениях людей в Африке, чем публичные данные, в то время как в Нью-Йорке получаемые по телефону данные позволяют владельцам малых предприятий определять, куда инвестировать средства. Вместе с тем одного только наличия данных недостаточно, ибо для того, чтобы данные приносили пользу, их необходимо очищать и анализировать. Сотрудничество и партнерские связи также помогают обеспечить использование нераскрытого кадрового потенциала. Вместе с тем проблемы, возникающие в связи с защитой данных и доступом к ним, говорят о том, что в действиях по оказанию помощи необходимо предусматривать «ответственность за сохранение данных». Она подчеркнула, что в рамках сотрудничества между лабораторией “GovLab”, инициативой Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс» и различными организациями системы Организации Объединенных Наций Организация Объединенных Наций начинает изучать вопрос о том, как наилучшим образом решить эту задачу. В заключение она подчеркнула, что важность обмена данными, а не сохранения их для себя, является ключом к решению проблем в области развития и гуманитарной деятельности.

14. В ходе своих ответных выступлений два государства-члена остановились на ряде моментов, в частности на том, что: а) в области использования данных существует неравенство, при котором некоторые страны и регионы располагают данными и возможностями для их использования, в то время как другие страны такими данными и возможностями не располагают; б) культурные традиции влияют на сбор и толкование данных и вследствие этого могут обусловить ненадежность данных; в) поскольку процесс накопления опыта в деле использования больших данных для целей развития и гуманитарной деятельности находится еще на начальном этапе, их реальный потенциал остается пока неясным; г) вопросы принадлежности баз данных и контроля над их использованием являются проблематичными вследствие этических и нормативно-правовых причин, особенно в тех случаях, когда базы данных находятся в распоряжении частного сектора; д) в центре больших данных должны находиться интересы людей, которые должны быть вовлечены в процесс использования этих данных; е) большие данные должны служить делу укрепления потенциала национальных статистических управлений в области подготовки данных, а не затмевать эти институты; и г) важно продолжать обсуждение вопроса о больших объемах данных в рамках обсуждения Повестки дня на период до 2030 года.

15. Затем в рамках обсуждения основной темы больших объемов данных и целей в области устойчивого развития ВПП представила результаты обследования с использованием мобильной телефонной связи, которые помогли подкрепить процесс принятия решений на страновом уровне, а ЮНФПА объяснил, как спутниковые снимки используются для составления оценок численно-

сти населения в Афганистане. Два государства-члена подчеркнули, что, хотя дезагрегированные данные имеют чрезвычайно важное значение, многие страны не имеют возможностей для их составления и что, хотя обмен данными между учреждениями Организации Объединенных Наций осуществляется нормально, он является слишком раздробленным. Они также хотели бы узнать о результатах работы и будущих перспективах лабораторий инновационных данных при Координационном совете руководителей, а также о том, существует ли в фондах, программах и специализированных учреждениях какой-либо подход, эквивалентный инициативе по защите конфиденциальности данных, которая реализуется Управлением по координации гуманитарных вопросов.

16. Что касается второй темы — осуществление и методы сбора данных, — то ПРООН выступила с сообщением: а) о том, как новые источники данных помогают определить изменения в масштабах нищеты в Судане с помощью использования спутниковых снимков для установления уровня доходов на основе показателей потребления электроэнергии и использования мобильных телефонов; и б) об измерении прогресса в достижении цели 16 в Тунисе с помощью использования данных социальных сетей для сбора информации о восприятии коррупции. Затем представитель ЮНИСЕФ рассказал, как Детский фонд использовал мобильные телефоны для выявления «точек риска» и определения возможных мер реагирования в связи, например, с кризисом Эбола в Западной Африке. Государства-члены поделились своим национальным опытом сбора данных с использованием социальных сетей в целях содействия в выявлении и решении различных вопросов и приветствовали аналогичные усилия Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули важность наращивания потенциала в области сбора и дезагрегации данных на страновом уровне, особенно в наименее развитых странах. Они обратили внимание на технологический разрыв между Севером и Югом и подчеркнули руководящую роль Организации Объединенных Наций в усилиях по выявлению того, как большие объемы данных могут использоваться на благо всех людей при одновременном соблюдении конфиденциальности их частной информации. Они попросили предоставить подробную информацию о том, когда и каким образом Организация Объединенных Наций вложит средства в создание потенциала для сбора больших данных или планирует решить эту проблему. Администратор ПРООН и Председатель ГООНВР подчеркнули важность непрерывного сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций и отметили каталитическую роль инициативы Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс» и совместную реализацию в ее рамках большинства инициатив в области использования больших данных, представленных организациями системы Организации Объединенных Наций.

17. Подводя итоги обсуждения, Председатель Исполнительного совета ВПП отметил своевременность этой дискуссии, принимая во внимание революцию в области использования данных и Повестку дня на период до 2030 года, а также растущее значение разработки программ на основе фактических данных и мониторинга и оценки результатов. Вместе с тем он указал на проблемы, стоящие на пути создания потенциала в области использования больших данных, который до сих пор отсутствует во многих странах. Существуют колоссальные возможности для быстрого распространения и диверсификации коммуникационных технологий, и Организация Объединенных Наций должна задействовать

эту мощь. В этой связи необходимо укреплять национальный потенциал в области использования больших объемов данных, создавая одновременно нормативно-правовую базу для защиты конфиденциальности личной информации. Он предложил, чтобы в будущем Организация Объединенных Наций также выступала в качестве координатора механизмов сотрудничества по обмену данными.

18. В своих заключительных выступлениях Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» и Постоянный представитель Туниса при Организации Объединенных Наций подчеркнули необходимость учитывать гендерные факторы в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций в области использования больших данных, ликвидировать гендерный цифровой разрыв и защищать конфиденциальность личных данных. Его Превосходительство также подчеркнул, что, хотя большие данные не заменяют работу правительств по сбору данных, они могут дополнять эту работу.

19. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС закрыл совещание, поблагодарив делегации и шесть организаций системы Организации Объединенных Наций за их активное участие и плодотворную дискуссию.

