



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七八一八次会议

2016年11月22日星期二上午10时举行

纽约

主席:	恩迪亚耶先生/塞克先生/西斯先生	(塞内加尔)
成员:	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	德拉特先生
	日本	别所先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	西班牙	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	科尔曼女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

维护国际和平与安全

水、和平与安全

2016年11月14日塞内加尔常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2016/969)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-39679 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

水、和平与安全

2016年11月14日塞内加尔常驻联合国代表给秘书长的信(S/2016/969)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、塞浦路斯、吉布提、芬兰、格鲁吉亚、德国、危地马拉、海地、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、巴基斯坦、帕劳、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、乌干达和越南等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：全球水与和平问题高级别小组主席达尼洛·图尔克先生、红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和战略远见集团主席森迪普·瓦斯乐卡先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长乔安娜·亚当森女士参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/969，其中载有2016年11月14日塞内加尔常驻联合国代表给秘书长的信，转递一份关于审议中项目的概念文件。

我谨热烈欢迎秘书长潘基文先生，并请他发言。

秘书长（以法语发言）：我感谢主席国塞内加尔和塞内加尔外交部长曼克尔·恩迪亚耶先生阁下在一个关键时刻组织召开本次辩论会。

到2050年，四个人中至少有一人将生活在长期或常常缺乏淡水的国家。气候变化只会加剧这些困难，特别是在几个国家共享水域的地方。协调260多个国际水道和至少同样多的跨界含水层的水资源管理具有特别重要的意义。

（以英语发言）

水资源的获取可以加剧族群紧张。达尔富尔和阿富汗发生的争夺稀缺水资源的情况导致发生紧张局势。在秘鲁，采掘业对于水资源的影响是当地民众对有关公司进行抗议和实施暴力的最常见因素。

武装冲突本身也会影响到清洁水源的获取，比方说蓄意破坏水设施、袭击用于供电的发电厂以及水处理和排污系统崩溃。这些影响常常因冲突期间通常发生的水资源管理和供水网络瘫痪的情况而加剧。叙利亚水电设施遭受袭击和加沙地下水资源受到污染，进一步表明了武装冲突对于水资源造成的负面影响。我们还看到交战方企图控制大坝和堤坝。控制提格里斯河和幼发拉底河上的战略大坝，一直是“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”在叙利亚和伊拉克所开展军事行动的核心目标。

尽管存在这些严峻挑战，我们仍须认识到就共享水资源开展合作的潜力。联合国三分之二会员国与其邻国共享河流或湖泊水域。共享水源在历史上——有时是非常不可思议地——使国家内部和之间的冲突对手走到一起，并成为建立信任的关键措施。二十世纪下半叶谈判达成了200多项水资源

条约。国际水资源协议加强了河流水域的安全与稳定。印度和巴基斯坦之间的《1960年印度河水域条约》经历了至少两场战争以及很多冲突和外交危机依然有效，此事世人皆知。在尼罗河流域，埃及、埃塞俄比亚和苏丹等国政府去年签署原则宣言——此后又于最近举行了各种正式和非正式对话——一直是一项至关重要的建立信任措施。在塞内加尔河流域，河岸国——包括马里、毛里塔尼亚和塞内加尔——有着共享惠益的长期历史，这为区域稳定及和平奠定了基石。

联合国积极挖掘通过水资源开展合作的潜力。联合国中亚预防外交区域中心在水资源外交方面开展的工作就是一个显著例证。该中心利用斡旋、召集权、分析能力以及与区域组织的伙伴合作，来推动对话和建立信任。联合国欧洲经济委员会的《保护与使用跨界水道和国际湖泊公约》加强了跨界水资源合作和水资源的妥善管理。该条约目前对联合国所有会员国开放，这为建立处理跨界水问题的全球框架提供了机遇。

总而言之，联合国积极促进调解与对话，将其作为预防和解决水资源和自然资源争端的有效工具。联合国政治事务部和联合国环境规划署发布了一项有益的指南，其中载有这方面的实际战略和最佳做法。

在所有这些努力中，还应认识到妇女在地方水资源管理方面发挥的核心作用。关于水资源分配的决定可对她们及其子女和家人的福祉和安全产生重大影响。因此，妇女常常正确主张在和平协议内直接处理水问题。比如说，我们在达尔富尔和平进程中就看到这种情况。

(以法语发言)

为了调动各方开展协调一致的外交行动，世界银行集团总裁和我召集起水问题全球高级别小组。该举措可促进全球合作发展和管理水资源，对此，塞内加尔的贡献至关重要。我鼓励安理会成员设法支持执行该小组最近通过的行动计划。

(以英语发言)

水资源挑战影响到我们所有人。我们要借安全理事会本次会议突出显示水资源的价值，即它是合作而非冲突的理由。我们还要承诺投资于水资源保障，以此确保长期国际和平与安全。

主席(以法语发言)：我感谢秘书长的通报。

我现在请图尔克先生发言。

图尔克先生(以法语发言)：今天，安全理事会在其历史上首次开会辩论水、和平与安全等问题。我对能够作为水与和平问题全球高级别小组主席在安理会发言深感荣幸。

非常重要的一项是，本次讨论系由主席先生你和塞内加尔主持。塞内加尔发展成为与邻国开展积极、和平合作的有效模式，特别是在跨界水资源合作方面。我赞扬塞内加尔及其已故总统列奥波尔德·桑戈尔先生，后者几十年前曾劝说几内亚、马里和毛里塔尼亚国家元首成立塞内加尔河流域发展组织。今天，塞内加尔总统麦基·萨勒和这三个邻国的元首利用了这一遗产。

这项经验也令全球受到启发。它促成了我有幸主持的水与和平问题全球高级别小组的成立。该小组是2015年11月在包括我国斯洛文尼亚在内的联合国15个会员国倡议下成立的，将于明年提交其报告。小组的目的在于提出可予落实的具体建议。我们的努力不仅旨在理解问题，而且也旨在帮助寻找解决办法。我们工作的指导思想是预防武装冲突。

(以英语发言)

联合国最近的报告一再强调预防武装冲突以及——广而言之——预防外交的重要性。跨界水资源合作清楚地表明，它有可能成为开展长期预防工作的有力工具。秘书长几分钟前对此进行了解释。拥有发达的水资源合作机制的国家很少诉诸战争。此外，在国家内从合作性质水管理设施获益的那些地区，水合作对于稳定其局势有着显著效果。今天其他通报人将比较详细地讨论水合作在维护稳定与

和平方面的经验与潜力。就我而言，我谨强调四个根本点。

第一，虽然跨界水合作机制已为人熟知，且在历史上经受了考验，但是，此类机制在数量上仍较少。在263个涉及世界上145个国家的共同流域中，只有84个设立了水管理联合机构。这些机构中有一些不是非常有效。显然，需要为在这一领域开展更多国际合作提供政治支持，而这种政治支持在很大程度上可以由联合国、特别是大会和安全理事会来调动。对于新倡议——如目前势头渐增的“刚果河流域蓝色基金”——而言，此类支持现在尤为适时。

第二，对跨界水合作安排的政治支持必须以资金激励措施为补充。这也是一个重要的政治优先事项。国际金融机构和私人投资者可发挥重要作用。战略远见集团主席森迪普·瓦斯乐卡先生稍后将解释在全球一级设立一项特别蓝色基金的想法。我认为，必须对这个想法给予特别关注。

第三，联合国在其预防性行动中必须注重与用水有关的、旨在缓和紧张局势以及降低暴力冲突可能性的部门间合作。很自然，主权国家在这方面行使其主权权力。因此，国际合作必须与国家的主权权利完全相符。但是，有必要明白这一点，即：存在良好的做法，而且应当在全球范围内予以提倡。这些做法包括制定涉及各利益攸关方的水资源管理自愿实务守则。应当提倡并酌情协助此类实务守则。水与和平问题全球高级别小组正在研究这些现有的做法，并准备与联合国有关机构分享其研究成果。

第四，长期以来，联合国系统一直在处理各种水问题。这些活动的协调组织通过联合国水机制进行，该机制汇集了所有联合国相关机关、基金和机构。但是，这种活动在很大程度上侧重于技术、环境和法律问题，只间接涉及基本的政治和安全方面。现在，在安全理事会和大会中更直接地探讨水合作的政治和安全方面的时机已经到来。我谨强

调，安全理事会可发挥至关重要的作用，安理会是一个创新能力得到证明的决策机关，也是向联合国系统其它机构发出重要政治信息的推动力量。

这些是一些基本的考虑。此外，水与和平与安全之间的联系在一些具体方面影响着安全理事会的日常工作。因此，请允许我简短地谈谈其中一些方面。

关于当今武装冲突的专家研究表明，水很少成为武装冲突的唯一原因。但是，水问题往往是导致冲突的重要因素之一。而且，在武装冲突期间，水往往成为军事和战略工具，一种经常影响平民的战争武器。一些最严重的关切就是在这种背景下产生的。

从历史上看，安全理事会在应对影响冲突局势中平民的威胁方面积累了丰富的经验。自第1265（1999）号决议获得通过以来，保护平民始终是安理会决策的主题之一。安理会自那时起一直在讨论决定应采取何种“适当措施”应对平民遭袭击的局势或人道主义援助被蓄意阻挠的局势。虽然这些努力的结果迄今好坏参半，但是，方向是正确的。安全理事会在努力保护平民时理应得到一切支持。

今天的问题是，如何加强这些努力的效力，包括在涉及武装冲突中向平民供水的问题上。显而易见的是，具备长期在武装冲突环境下工作经验的人道主义组织、特别是红十字国际委员会，理应得到全力支持。尤其必须支持它们与地方行为体合作，保护水资源和水设施。它们在受影响地区长期开展工作，而且熟悉水问题状况和水管理中的地方行为体，因而确实是我们必须承认并在必要时予以保护的宝贵资产。

然而，在冲突期间，地方和国际人道主义组织以及专家为确保水基础设施运作所做的努力未必始终足够。他们也许需要额外的手段，包括外交和——是的——军事手段。显然，这会引发一系列难题，特别是在城市武装冲突局势中。这些问题难以解决，但未必不可能得到解决。受影响民众自己

保护平民所需的水资源，是一种合法形式的自卫，可以合法地辅以军事手段。

使用军事力量时的相称原则以及区分军事和非军事目标的原则，为此类援助提供了法律框架。虽然也许不可能对每项行动给予授权，但是，对于唯一目的是保护对平民至关重要的水资源和水设施的军事行动来说，确认其合法性则是安全理事会力所能及的。再说一遍，在使用武力时的相称原则以及区分军事和非军事目标的原则将是进行此类评估不可或缺的平台。

为合法保护受影响平民的行动提供援助，并有效保护水资源和水设施，其绝对必要性与国际人道主义法的整个未来密切相关。我们时代的武装冲突日益国内化，且原来越混乱，这造成了过去难以想象的违反人道主义法的情况。必须遏止人道主义法的权威遭削弱的状况。虽然对法律架构的改进始终值得欢迎，但是，制定新准则并非当务之急。更加迫在眉睫的是，要增强现有关于保护平民的准则的效力，并寻找确保其得到遵守的办法。在这方面，同样地，安全理事会作出或授权的政策指导及具体行动将极为重要。

我现在要谈谈水与和平与安全之间联系的另一个方面。水资源和水设施是和平行动中以及建设和平范畴内主要的关切领域之一，两者都是联合国的基本任务。显然，保护平民——必要时提供强有力的保护——已成为联合国维和理论的一部分。保护平民与和平行动的任务增强了维和行动在联合国必须服务的人民眼中的公信力与合法性。

和平行动问题高级别独立小组最近的报告（见S/2015/446）在这方面提出了十分明确的看法。但是，在报告第95段，独立小组也强调，会员国必须为和平特派团执行任务提供充足的能力。这是一个高度相关的重点，值得各国政府和联合国特别关注。“足够的能力”应包括水和电力专家。大多数会员国的军事系统十分发达，拥有训练有素的高技能军事专家，提供包括打井、水的分配、环境卫

生、电力生产和配送等重要服务。如果会员国能够在努力加强联合国维和能力的背景下酌情提供专家，协助对供水系统进行评估、修复和恢复，以便在部署和平行动早期阶段就为受影响民众恢复或建立基本服务，那将是有意义的。

此外，目前正在订立联合国外地特派团概念和做法，这将提供一些富有希望的契机。令人鼓舞的是，《全球外勤支助战略》更有力地强调外地特派团和全球各级的环境管理，包括水的管理。重要的是，应当给予与水有关的方面其应有的优先地位，并在建设和平背景下定期评估在与水相关问题上的做法。

此外，水基础设施是任何建设和平活动的重要组成部分。在历史上，而且从近期联合国的做法来看，和平协议都载有与用水和水合作有关的条款。历史证明，在共同流域中开展合作是冲突后稳定与建设和平的一个要素。因此，建设和平委员会很自然按照大会相关决议所指出的那样，把水管理和水合作列为其优先事项之一，努力推动全面统筹、协调一致的战略性建设和平做法。我认为，水是这一理想的建设和平理念不可或缺的一部分。今年对联合国建设和平架构的审查为把水作为一个优先重点提供了良好框架，我希望，这一努力将继续下去。

最后，我已经提及水与和平问题全球高级别小组正在研究和安全理事会经常审议的一些关键问题。我感谢今天有机会能够向安全理事会介绍这些看法和想法。

显然还存在着其它更具体的问题，它们涉及保护水资源、防止因水质而产生冲突、建立“水外交”机制以及我们小组审议的其它问题。正如我在一开始提到的那样，在从现在开始的一年时间里，我们将准备我们的报告。毋庸讳言，我们小组愿意与安全理事会及联合国其它相关机构分享我们的研究结果和建议。我希望，安全理事会今后将继续处理水与和平与安全之间关系的问题。

主席（以法语发言）：我感谢图尔克先生所作的通报。我现在请克里斯蒂娜·比尔利女士发言。

比尔利女士（以法语发言）：我感谢塞内加尔作为主席邀请红十字国际委员会（红十字委员会）参加今天的重要辩论会，并请我们根据实地经验谈一谈我们的看法。

（以英语发言）

我们任何人没有水都无法生活。我们需要水来饮用，我们需要水来种植粮食，我们需要水来做饭，我们需要水来保持清洁。水是一个基本人类需求，也是最根本的人道要求。水在每个民族的诗歌中都象征着生命。在伟大的塞内加尔音乐文化中，制作吟游诗人的科拉琴所使用的葫芦正是人们用来盛水的工具。吟游诗人知道，水对于身体的重要性，正如歌曲对于灵魂。

根据红十字委员会的经验，水是至关重要的，这往往使之成为武装冲突中遭激烈争夺的资源。供水点成为战略要地，无论是乡村贫瘠土地上的水井，还是发达城市中的泵房。在许多战争中，供水系统也陷入战火之中，遭到破坏、破败失修或受到损毁。即使存在供应，获得水也可能变得极其危险，尤其是对妇女和女童而言，在许多社会中，她们负有取水的责任。儿童可能花好几个小时来排队取水，而他们本应在学校之中。

水与公共卫生直接相关。饮用水被污染或者清洁用水不足都会导致人们生病，令已经疲于应付巨大需求和能力有限的卫生设施和医务人员承担额外压力。水供应也显然与强迫流离失所和移民有关。如果无法供水，民众将别无选择，只能迁移。人们被迫离开家园，导致大规模人口流动。

定期提供安全、充足和清洁的水，对国际红十字会来说是一个人道优先事项。我们的供水团队每天在80多个国家开展工作，为遭受冲突和暴力影响的民众供水。我们与地方当局、商业伙伴、当地社区以及各国红十字和红新月协会合作努力，确保我们的水项目具有可持续性。

去年，我们满足了2800万人的紧急水需求。在中东，长期城市战争有所增加，而在乍得湖流域，境内流离失所者日益集中在城市地区，这些都导致我们与水相关的行动规模和技术复杂性呈几何式增大。在我们开展的水行动中，我们常常越过冲突线行动，修复对各方来说都至关重要的水泵和管道。令人鼓舞的是，在一些冲突中，对立各方即使不在其它任何问题上合作，也会在水问题上合作，为我们提供了维持供水的途径和供应链。

武装冲突对人们获取水产生直接和间接影响，在延续多年的长期冲突中，这两种影响都对供水产生累积性破坏。武装冲突造成的直接影响显而易见。对变电站、储水装置和管道的破坏性袭击可能使这些设施无法使用，一次袭击就可切断数十万人的供水。技术熟练人员也有可能丧生、受伤或流离失所。间接影响没有那么明显，但同样重要。技术熟练人员缺乏和关键物资短缺，意味着基本基础设施得不到维护，这些设施迅速恶化，以致水变得不安全，或所有民众的供水被切断。

在旷日持久的武装冲突中，对供水服务的这种累积影响很难逆转。我们最近在叙利亚、伊拉克、刚果民主共和国和中非共和国看到这种现象，在那些地方，供水服务遭严重削弱，我们回到了用卡车运水的方式。

国际人道主义法对于水的人道主义重要性是明确的，它要求冲突各方承担保护水设施的各种义务。国际人道主义法为饮水装置、灌溉工程等平民生存不可或缺物品提供特殊保护。水坝等有危险破坏力的物体也受到保护，以免遭受袭击。国际人道主义法还提供重要的普遍保护，防止对民事目标的袭击和影响平民的袭击。冲突各方在进行袭击时必须小心谨慎，避免预计将造成过度意外破坏的袭击，同时还应考虑他们的行动对平民的长期影响。

尽管对于保护供水等基本服务已有上述明确规定，但红十字委员会继续看到，不尊重国际人道主义法的现象导致民众承受种种后果。水装置遭到

破坏很可能产生回荡影响，这就是为什么红十字国际委员会敦促冲突各方避免在人口稠密地区使用具有广域影响的爆炸性武器。即使是为了实现军事目标，使用这种武器也可能对目标附近的关键基础设施造成附带损害，严重扰乱平民赖以生存的服务。冲突各方有义务确保满足平民的基本需要，并保护他们的尊严。水是有尊严生活的必要条件，冲突各方、政府捐助方和人道主义组织必须共同努力，在武装冲突期间支持具有复原力的城市服务。

红十字国际委员会欢迎塞内加尔代表团倡议今天在此讨论这一重要议题，我们敦促安理会成员就水和武装冲突问题采取以下措施。首先，他们必须尊重国际人道主义法，并考虑到诸如水、卫生和电力等基本服务的相互依存性以及长期武装冲突对平民人口的基本用水供应的累积影响。第二，他们必须认识到，交战各方之间关于水需求的对话是至关重要的，它们必须帮助促进这一对话。第三，他们必须优先考虑和支持在地方当局、提供服务者和人道主义组织之间结成的有效伙伴关系，以确保有复原力的水服务。最后，安理会必须确保继续处理这个问题。

(以法语发言)

我们感谢主席今天给予红十字国际委员会这一机会，就这个重要议题向安理会发言，并在我们开会时向我们每个人提供饮水。

主席（以法语发言）：我感谢比尔利女士的通报。

我现在请瓦斯乐卡先生发言。

瓦斯乐卡先生（以英语发言）：我要赞扬塞内加尔政府和曼克尔·恩迪亚耶先生召开本次关于水与和平与安全问题的辩论，我理解这是安全理事会历史上首次开这样的会。

我想借此机会谈三个问题。第一，为什么安全理事会应处理水与和平与安全之间的联系？第二，安全理事会可以做些什么来创造水与和平之间的积

极关系？第三，联合国系统和国际社会可以做什么？

关于第一个问题，秘书长在他的通报中指出了水如何能够成为危机的根源。他也指出了水如何可以成为合作的来源。我们时代的最大挑战之一是如何将水从潜在的危机来源转变为潜在的合作工具。如果可以把世界的政治和智力资本用于这个问题，我相信我们将能够找到答案。

我们说的是什么问题？目前约有20亿人生活在发展中国家的共享江河流域，所以这次会议希望解决的问题关系到20亿人的未来。通常我们认为水是一个地方性或临时性的问题，可以通过地方一级的善政或区域一级的良好跨界合作加以管理或解决。我们越来越多地发现，水也是一个全球安全问题。在过去六年中，我们看到，当水的管理不善与气候变化的管理不善和政治管理不当（世界某些地方发生了这种情况）相结合时，就会导致大量人民流离失所。难民从世界的一个地区逃到另一地区，在世界不同地区造成了严重的政治后果。

无论我们在任何一个地区做什么，把水管理与社会契约和政治关系的管理结合起来，都会对世界其他地区产生影响。这是我们所看到的情况，特别是在过去三年里。如果我们展望未来并考虑到人类正在耗尽水资源的速度，那么在未来20年内，天然淡水量可能会减少25%至30%。这可能导致全谷物产量的下降。这意味着到2030年或2035年，一些今天自给自足的国家必须进入国际全谷物市场，变为进口国。如果全谷物需求量增加100至200亿吨，那么我们肯定会发现全谷物的价格在全世界飙升。即使这些进口国只是来自世界的某些地方，世界各地的穷人将会感受到它们的影响。因此，我们必须认识到水与和平与安全之间关系所具有的全球性质。

关于第二个问题，我有幸参加的战略展望小组进行了一些研究。通过评估148个共享流域的国家——共有220多个流域——的情况，我们发现任何两个在政治支持下积极参与水资源合作的国家都不

会因为任何原因而发生战争，无论这种原因与水有关还是无关。因此，水资源合作与降低战争风险之间存在着直接的相关性，我们可以通过水合作商数来看到这一关联。因此，进一步审查和探讨这种关系，符合国际社会的利益。

我们还发现，水资源关系的管理是连续的。水管理者可以管理流域中的日常关系。但是，在引进大型基础设施项目和解决大型公共产品问题以及水和其他公共产品（如大型投资和安全）之间的优先顺序时，政治系统管理人员和安全机构管理人员的参与是非常必要的。在常规层面，水资源管理者可以管理水资源关系。在更复杂的层面上，国家、区域和全球安全机构以及主流政治领导人的参与是绝对必要的。

因此，水不仅仅是与可持续发展目标6相关的主题。它还可以被积极地用作实现可持续发展目标16的工具，后者旨在实现和平和包容性共存。因此，水的议题完全属于安全理事会的职权范围。我敦促安全理事会成员考虑一些非常规的和前所未有的事情。考虑到水资源管理的影响并不总是局限于一个区域——它总是有着可能对全世界产生影响的风险——并考虑到水资源合作与全面和平与安全之间存在着积极的关系，再考虑到水可以对可持续发展目标16作出有益的贡献，我敦促安全理事会成员用心想一想，看看他们能否提出一种非常规的、前所未有的方式，宣布水是人类的战略资产。安理会成员最能够判断安理会如何能够最好地实现这一目标。他们知道安全理事会的规则和程序，而我是一个局外人。

红十字国际委员会（红十字委员会）的克里斯蒂娜·比尔利女士所作的通报让我非常感动。红十字委员会工作人员在一些冲突地区所做的工作令人惊叹，值得高度赞扬，但我们需要支持他们，而且我们需要支持类似的组织。我们怎么做呢？今年早些时候，安全理事会通过了关于保护医疗设施和人员的第2286（2016）号决议。安全理事会是否考虑本着同样的精神，通过一项根据第2286（2016）号决

议起草的后续决议草案，以保护水设施及其监护人员？我促请安理会考虑这一提议。

我还要更进一步请求安全理事会成员，尤其是常任理事国，不时考虑在长期冲突中通过谈判达成停火，以便修复水资源系统。这种停火可能持续一个星期，或至少3或4天。请让我解释这一请求的理由。联合国系统的许多成员，尤其是安全理事会的一些常任理事国，正投入极大资源，并浪费人才和科学专才，在火星、木星的卫星或宇宙的其他一些部分找水，从而使人类文明能继续存在。如果我们能投入人力、智力和政治资本在另一个星球上找水，我们为什么不寻找一些方式和途径，不时谈判达成仅为数日的停火，以保护地球上的水资源和饮用水设施？我强烈促请安全理事会成员也考虑这一建议。

探讨我们如何能更好地保护水资源也很重要。秘书长和克里斯蒂娜·比尔利女士提到，水资源如何正日益成为攻击目标。政治事务部有反恐执行工作队。或许这个工作队的任务授权可以具体扩展到或侧重于保护水资源免遭恐怖主义行动的破坏。关于如何做到这一点，政治事务部将有更好的判断力。

最后，除了安全理事会以外，国际社会在安全理事会的鼓励下，在奖励水合作方面也可以发挥作用。我们必须不仅探讨如何保护供水基础设施，而且也要探讨如何增强预防性外交并采取促进水合作的预防措施。在这方面，财政奖励措施的作用非常重要。秘书长和世界银行行长启动了一个非常重要的小组，讨论作为可持续发展目标的水问题。我的朋友达尼洛·蒂尔克正主持一个关于水与和平与安全问题的组。这两个小组的目标可以通过非常有创新性的措施联系起来。全世界应该考虑创建一个蓝色基金，专门处理协作型供水基础设施的利息、保险和其他相关费用。这种供水基础设施不属于单个国家，而是通过国家间合作来实施的。如果我们能创建蓝色基金，而且只要我们每年划拨10亿美元的预算中轻易划出——然后这每年10亿美元的投资

就能在世界各地创建300亿美元的协作型基础设施。这个想法背后的数学计算我会稍后再作解释。

因此，问题在于我们必须将水视为合作工具。我们一定要牢记，水是危机的潜在来源，但我们必须找到一种方式，把水从潜在的危机来源变成潜在的合作工具。为了做到这一点，我们一定要展望未来。我们一定不能循规蹈矩。我们必须探索我们一直没有想过的事物。我谨促请安理会考虑帮助构筑我们未来的各种备选方案。我们如何看待时间是一个哲学问题。我们通常认为，首先是过去，接着是现在，然后是未来。实际上先有未来。今天的未来在明天将变成现在，而今天的现在将在明天变成过去。实际上，首先是未来，接着是现在，然后是过去。如果我们看到时间朝这个方面流动，我们就会把分享未来作为己任，我们不是紧盯过去，而是放眼未来。我们会注意预防，我们会注意下一代。而且，一旦我们开始以创造性的方式放眼未来，我确信，世界各地的人才、政治意愿和能力都将有助于我们找到问题的解决方法。主席先生，安全理事会和贵主席国可以提供一些指导和鼓励。

主席（以法语发言）：我感谢瓦斯乐卡先生的通报。

我现在以塞内加尔外交和海外侨民部长的身份发言。

首先，我谨表示，我们非常高兴地看到秘书长参加这次高级别的安全理事会辩论会，讨论一个他特别感兴趣的议题。也请允许我再次以塞内加尔总统麦基·萨勒的名义，表达塞内加尔对秘书长的热烈祝贺，祝贺他在两届任期内领导联合国进行的出色工作，以及他在建设和平与安全，促进和保护国际社会，尤其是非洲，在发展和人权领域的利益所做出的重大贡献。

我也感谢和祝贺今天的通报者所作的切合实际和有条理的通报。他们全面概括了与水问题相关的各种利害关系和挑战。我指的是秘书长、水与和平问题全球高级别小组主席达尼洛·图尔克先生、红十

字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士，以及战略前瞻组织主席森迪普·瓦斯乐卡先生。

在今天上午的正式会议上，安理会在其71年的历史上，第一次提出了水问题及其与和平与安全的关系。当然，水问题已成为某些安理会决定的重要背景，尤其是2011年7月20日的主席声明S/PRST/2011/15和2013年10月2日的主席声明S/PRST/2013/15。前一份主席声明处理气候变化带来的后果；在后一份主席声明中，安理会敦促冲突各方不要袭击供水站等平民设施并避免在居民区建立军事阵地。

我们还可以回顾，将近7个月前的今天，萨勒总统主持了以“阿里亚办法”召开的安理会第一次关于水与和平与安全问题的辩论会。最高级别作出的这一承诺体现了塞内加尔对这个问题的重视。实际上，它还说明为何秘书长和世界银行行长任命塞内加尔总统担任水与和平问题高级别小组成员。应当重申的是，这个由12位国家元首和政府首脑组成的小组的授权是，力求推动全球行动，以期加快有效执行《2030年可持续发展议程》目标6的速度。这一目标旨在保证人人有机会使用水资源和卫生设施，并确保水资源的可持续管理。正是对这一问题的持续承诺，使我国通过其水利和卫生部长得以担任水与和平问题全球高级别小组共同主席。该小组的使命是提供一个全球架构，使水成为促进和平与合作的工具，而非冲突根源。

显然，水不仅对生活、甚至对生命本身都是不可或缺的。它是一个人生命各阶段日常的一部分。作为一种基本的地质元素，水在生物、经济、文化和宗教等领域也是必不可少的。正是出于这些原因，联合国把水定为一项人权，并确认，获得水资源对于享有其它各项人权至关重要。令人遗憾的是，如今，气候变化、城市化、人口变化和不可持续的经济做法以及水资源消耗激增，无一不在导致水资源质量和数量下降。此外，虽然地球表面71%是水，但其中仅有不到3%是淡水，而淡水中有2.2%储

存于冰川和地下水。因此，在地球水资源中，仅剩下1%满足73.5亿人和动植物的需求。

除缺水外，水资源在全球也分布不均。世界水资源储量的60%由9个国家共有，而有28个国家经常出现水资源短缺，另有80个国家偶尔缺水。共有15亿人无法获得安全饮用水。预测甚至更加令人不安。预测警告，到2050年，至少每四个人中就有一个可能生活在受长期或经常性淡水资源短缺影响的国家。

争夺获得水资源的机会看起来也许不可避免，因为水除了是自然资源外，可能还具有地缘战略层面的意义，这将使水成为一些国家的国内安全挑战。尽管如此，我们各国和各社区可以而且必须以合理和有组织的方式，为确保有机会获得这样一种重要资源作出正当努力，以免产生误解，甚至造成局势紧张，在水资源由几个国家共享的情况下尤其如此。最近的历史告诫我们，这样一种假设并非天方夜谭。

在这一方面，长期以来，为了和平地共同管理水资源，人们确实一直作出值得赞扬的努力。自第二次世界大战以来，各国签署了200多项双边和多边合作文书，涵盖约60条国际水道。同样，应当肯定的是，共有水域在历史上有时曾令人难以置信地促进国家之间的团结，并为建立更紧密关系和信任奠定基础。

就我国而言，塞内加尔始终努力提倡我们今天谈到的“水外交”。与我国同名的水道给塞内加尔的历史、地理和国名留下了不可磨灭的印记。将近45年前、即1972年，塞内加尔与其邻国成立了由几内亚、马里、毛里塔尼亚和塞内加尔组成的塞内加尔河流域开发组织，并在1978年成立了冈比亚河流域开发组织，其成员为冈比亚、几内亚、几内亚比绍和塞内加尔。如秘书长刚才所回顾的那样，正是这种坚定的信念为这些组织的成立奠定了基础。塞内加尔河流域开发组织目前被誉为水资源共同管理领域合作的成功模式。其独创性在于，该组织的设

施和基础设施属于其四个成员国，由这四国投资，以及互惠互利。

合作是拯救之路。但是，必须认识到，在这一方面仍有很多工作要做。同样，令人担忧的是，迄今，在263条国际水道中，有158条依然没有一个合作框架。此外，据许多专家称，获得水的机会不平等可能成为未来冲突的主要原因。举例说明，《2015年世界水发展报告》指出，

“国家之间的冲突和区域冲突也可能由水资源匮乏和水资源管理架构不完善引起”。

十年前，前任秘书长科菲·安南强调，

“激烈竞争淡水很可能成为未来冲突和战争的根源”。

但他又缓和了一下语气指出，

“同样的竞争可能是合作的催化剂”。

同样，出于政治原因，水问题有时与领土、社会及经济争端挂钩。即使水不是公开宣称的发动某次战争的理由，但是，在很多冲突中，水控制权是一个可能加剧冲突的重要问题。在其它局势中，水被直接用作一种战争武器，或被用来向弱势民众施压。本着休戚与共的精神，国际社会必须消除这种现象，因为它凸显了水问题如何渗透于冲突及其造成的不幸的人道主义后果——几位通报人刚才已雄辩地强调了这一点。我们同样有义务加紧努力确保水源和水供应链的安全，保证水的质量。在全球威胁的背景下，绝不能让众多犯罪团伙和恐怖团体破坏水的质量。

安全理事会必须在未来的潜在冲突与和平的未来之间作出选择。在这一方面，一样东西理应成为我们行动的指南。如果无所作为，那么水就可能像化石燃料和土地引发当今冲突一样，导致未来冲突。因此，预防性外交概念体现了其全部完整、崇高的含义。鉴于各种因素的综合影响致使这种资源更加匮乏，而且各方不加节制地争夺对水资源的控制权，如果朝另一个方向航行，那将是逆水行舟，

甚至进入危险水域。这意味着，安理会应对这一问题给予更多关注，以防止共享水资源、特别是跨界水资源的国家之间局势出现紧张或紧张局势加剧。在这一方面，公认的一点是，位于同一河流域的上游国家和下游国家之间出现紧张的可能性有所增加，在一些情况下，此类局势可能导致区域不稳定。这就是塞内加尔提议在纽约成立一个水安全倡议之友小组的目的所在，我请各国代表团加入这个小组。

最后，塞内加尔谨感谢安全理事会和很多会员国关注我国提出的关于水与和平与安全问题的倡议，并希望在此问题上采取积极主动的立场，因为这是唯一能够否定这些令人不安的预测的态度。逾69个国家参加今天的公开辩论，这表明国际社会重视这一问题。特别是，我国敢于希望安全理事会发出明确信号，即它将推动使水只朝着促进发展、和平及各国人民和睦的方向流动。如此一来，这种最宝贵的资源最终将不再是误解、关切和流血的对象。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请安全理事会其他成员发言。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：

主席先生，我感谢你召开今天的重要会议并提供全面的概念说明（S/2016/969，附件）。我们今天的讨论是4月举行的“阿里亚办法”会议的重要后续行动。那次会议由麦基·萨勒总统阁下主持，马来西亚欣然与会。

我们非常专心地聆听了潘基文秘书长对今天讨论的问题的看法。我也同样感谢水与和平问题全球高级别小组主席达尼洛·图尔克先生、红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·贝利女士和战略远见集团森迪普·瓦斯乐卡先生等各位通报人提出的专家观点和通报。

大会的职责以及它为可持续发展和环境，包括跨境流域和水资源的多边措施，所设定的进程无需进一步加以阐述。不过，无法否认的是，水与和平

与安全之间确实存在联系，并极可能属于安理会的职权范围。因此，为今天的讨论，我的发言将集中在水作为一种资源的问题，以及争夺作为稀缺资源的水所可能引发的冲突。

在这个背景下，我国代表团认为，这些讨论显示安理会有能力通过审议可能导致冲突的诱因，事先采取预防性措施。因此，我们希望今天的讨论能够开诚布公，进行有前瞻性的交流，了解联合国和整个国际社会能如何解决由于争夺自然资源--在此具体是指争夺水和水资源--并由此发生冲突对国际和平与安全可能产生的威胁。

供水无保障的问题并不仅限于水的获取问题。应将供水无保障的问题视为能够加剧威胁的要素，它能加剧政治、社会和经济因素导致的现有紧张和冲突，而这种紧张和冲突也能加剧供水无保障的问题。在这方面，造成与水有关的冲突的各种可能因素，包括人口增长、工业化、农业和城市化等因素都在前面强调过。但这份清单不应不把军事占领的问题包括在内。

在这方面应该特别指出的是巴勒斯坦人在被占巴勒斯坦领土的悲惨状况，尤其是他们的用水权和获得水资源的权利。1967年以来，巴勒斯坦人一直无法从约旦河取水；90%巴勒斯坦的水资源从1967年起都在以色列控制之下。此外，隔离墙不仅使巴勒斯坦人无法耕作他们自己的土地，也使他们无法取用许多重要含水层和井泉的水。根据国际法，兼并巴勒斯坦的水资源是非法行为。因此，使用征用的水和将其输送给非法定居者是双重非法行为。

此外，在2009年和2014年袭击后，不让加沙重建供水和卫生设施，这是令人发指和无法接受的行为。我们呼吁立即停止有系统地和毫无顾忌地强用巴勒斯坦的水资源，这种行为已使巴勒斯坦人感到极其愤怒、沮丧和绝望。这种不可持续的状况不仅可能触发政治不稳的危机，甚至有可能在一个已经动荡不定的区域造成卫生危机，而这个地区已经不能负荷更多对和平与安全的威胁。

在全球层面，我国代表团感到欣慰的是，在区域合作范畴共同致力进行跨界水合作。像非洲塞内加尔河流域发展组织这种倡议、设立联合国中亚地区预防外交中心以及设法将水作为促进和平而不是造成冲突的工具的中东蓝和平倡议都是令人赞赏的举措。

我欣慰地指出，在我自己的东南亚区域，东南亚国家联盟（东盟）的10个成员国在东盟水资源管理工作组的框架内进行了这种合作。2005年以来，该工作组一致支持落实东盟水资源管理战略行动计划。本质上，这种做法为增进合作、促进联系和参与合作行动提供了平台，以便切实落实这个区域的综合水资源管理。

在全球层面，我们赞赏和支持图尔克先生领导的水与和平问题全球高级别小组为加强预防和解决与水有关的冲突和紧张的全球架构所作的努力和进行的工作。我们期待着该小组发布最后报告并提出建议，为未来关于水与和平与安全问题进行的辩论做出贡献。

最后，我要再强调三点看法。我们认识到，管理不善的与水和水资源有关的冲突和紧张有可能导致局势不稳。因此，必须继续支持预防性外交机制和机构的能力和做法，包括联合国和区域组织部署的这种机制和机构。极其重要的是了解和解决武装冲突对水资源和相关基础设施产生的不利影响，尤其是在目前正在发生冲突的地区。我们已经看到作为军事战略或战术，对水造成严重污染并破坏与水有关的基础设施，这些行为都公然违反了适用的国际人道主义法规范和标准。

在冲突后的复原阶段，提供安全饮用水应该是最高优先事项。水、卫生和相关运输设施对摆脱冲突后的发展和恢复生计都至关重要。在这方面，组成伙伴关系、能力建设和技术转让都是确保建设和平努力中进行可持续水管理的关键。与此同时，为实现可持续发展目标6与水有关的具体目标作出集体努力，这有助于解决争夺日益稀缺的水资源所可能

出现的冲突。我们的集体努力在解决各项问题时应进一步得到加强，这也至关重要。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，我感谢你今天与我们一起在这里开会，也感谢你想到我们今天在这里审议的议题。我也感谢秘书长以及贝利女士、图尔克先生和瓦斯乐卡先生所作深入和有启发性的通报。

乌拉圭参加这次辩论会时记得大会曾非常适当地处理过水这个议题。值得指出的是，大会第64/292号决议明确承认享有水和卫生的人权，这是充分享有生活和所有人权的关键。大会第68/157号决议和第70/169号决议都像千年发展目标7中的具体目标7.C一样，讨论了这个资源，其中要求“将无法持续获得安全饮用水和基本卫生的人口比例”减半，以及现在题为“为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理”的可持续发展目标6也处理了这个问题。

现实中，目前的武装对峙都源自于复杂和多重的政治、经济和社会威胁。虽然我们认识到，争夺自然资源是加剧武装冲突的主要因素之一，但不能认为这是唯一原因。在冲突区域，必须保护供水系统和卫生服务，因为在一定程度上，这会减少战争对平民产生的影响。乌拉圭坚决反对将水作为战争武器使用，绝无例外；并且它捍卫享有水的人权，认为这是对生活、健康和尊严都是不可或缺的资源，因此，乌拉圭已将其列入本国《宪章》。

我们感到关切的是，在早已进入二十一世纪的这个年代，竟然还有超过7亿人无法得到适当的饮用水。这需要我们深思和采取行动。由于这个理由，乌拉圭欢迎国际社会根据《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标6作出承诺，为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理。乌拉圭坚信各方合作和注重人权的政策是打击水稀缺、贫穷和气候变化等种种祸害的有效工具。

在区域层面，乌拉圭、巴西、巴拉圭和阿根廷就瓜拉尼含水层，即世界上最大地下水库之一签

署了一项协议。该协议载有主权、环境责任和依照合理、可持续标准使用资源的各项原则。国家间合作至关重要，以便更为有效地管理水资源和发现可能摩擦因素。例如，乌拉圭为了增强其在该领域的合作做出了重大努力。在这方面，国际法院裁决之后，乌拉圭和阿根廷得以建立一个综合机制，对于乌拉圭河流域的水资源进行环境监测，这将加强两国的可持续发展能力。

在霍乱给健康带来严重威胁的海地，改进水源系统是优先事项。在这方面，乌拉圭为海地做出的贡献不仅是参与联合国海地稳定特派团向该国派遣部队，而且提供旨在改善平民生活条件的水处理设备。

只有通过能力建设、投资于基础设施和以国际合作形式可持续地管理水资源，才能克服使所有人享有获得用水渠道的挑战。获得用水是一项人权，但有鉴于其至关重要性，它也是世界自然遗产的组成部分，创造出有形及无形资产，带来文明与和平。为水而战是一种可悲的矛盾现象。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要辩论会。我们也赞赏各位通报人员作了非常有益的情况介绍。乌克兰赞同欧洲联盟观察员将于今天上午稍后作的发言。我谨以本国代表身份补充以下内容。

水，这一生命和发展之源已成为一项重要战略挑战。水资源在人类活动、人口增长、事故发生和气候变化等不断增加的压力之下，要求我们更加积极地采取战略方针，推广最佳办法和加强我们的国际承诺。

在社会实际经济需要、其可持续发展和保护水资源以及为有利于人类的未来环境奠定基础等方面之间保持最佳平衡，已成为国际社会最重要的任务之一。该长期目标尚未实现。同样值得一提的是，由于淡水稀缺且在全球的分布不够均匀，对水资源的争夺会导致冲突。即使是在二十一世纪，我们的

科技进步仍未完全满足人类的饥渴，这意味着冲突的可能性依然存在。

安全理事会很少处理水务问题，因为它主要关注的是金、钻石和木材等其它自然资源在助长某些国家尤其是非洲国家武装冲突方面的作用。另一方面，例如在苏丹，水稀缺被认为是达尔富尔冲突的驱动因素之一。

纵观人类历史，相互交战的军队从未避开使用不对称战争手段，例如，向水井投毒、改变水流方向冲淹敌方等。即使在今天，我们仍清楚记得伊拉克和黎凡特伊斯兰国威胁要炸掉摩苏尔水坝，那会造成真正的人道主义灾难。该最近实例清楚显示，必需认真考虑通过为预防此种基础设施遭到恐怖袭击开展国际合作来保护重要基础设施问题。在这方面，我谨感谢所有参加昨天有关这一议题的阿里亚办法会议的各方，展开建设性讨论。

对于主要负责维护国际和平与安全的安全理事会来说，水的问题应当成为其预防冲突领域整体工作的基本要素。最近，安理会成员于今年4月在阿里亚办法会议上就该专题举行了一次富有成效的讨论，也是由塞内加尔代表团发起的。许多联合国会员国采取的共同立场是，对水资源进行有效的国家间管理可以预防在世界各地爆发冲突。在该次会议上表达的想法和建议为今天的审议奠定了坚实的基础。

我谨回顾并赞扬塞内加尔为通过加强分享冈比亚河水源方面的跨界合作，促进西非区域和平与稳定所做的努力。

欧洲大陆也在努力扩大水问题上的国家间合作。例如，乌克兰正在同另外13个国家及欧洲联盟一道，通过保护多瑙河国际委员会积极对多瑙河进行可持续、公平水务管理。该组织已发展成为世界上河流流域管理专长方面最大和最活跃的国际机构之一。

我还要借此机会突出强调诸如《1992年欧洲经济委员会跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》和

《1997年联合国国际水道非航行使用法律公约》等文书在促进公平、可持续和综合管理跨界水道方面的重要作用。

我还要指出联合国中亚预防外交区域中心在促进水资源管理方面区域合作的活动中，这是加强该区域稳定的核心因素。

在我国，《乌克兰水务法》是管理水资源保护和合理使用领域法律关系的主要监管法案。其依据是流域水资源管理原则。如今，乌克兰正继续实际落实流域管理原则，特别是继续始终如一地努力建立流域管理当局，作为在地方层面直接落实综合水资源管理政策、造福地方社群和经济的机构。

我谨利用此机会提请各位注意关于保护受武装冲突影响地区环境的决议，该决议是联合国环境大会5月份在内罗毕举行的第二届会议上通过的。该文件反映出国际社会一致支持武装冲突时保护环境，并重申必需遵守国际人道主义法规定的相关国际义务。

不幸的是，乌克兰最近也面临顿巴斯地区外来军事侵略造成的诸多环境问题。乌克兰环境面临的挑战包括管道、泵站和其它重要供水基础设施遭损坏以及水面污泥污染。因此，乌克兰认为，提高对该问题的认识和实际落实上述决议以及相关国际法的规定，会加强对武装冲突下环境的保护并减少冲突相关环境影响，确保成功落实可持续发展目标环境方面的内容。

在我们的发言中，我们仅谈及水务问题的有限方面。与此同时，加强我们在预防冲突和冲突后社会建设和平领域的努力要求我们的工作更加侧重确保对世界各地供水的保护。我们希望，今天的审议将会在如何以有效、注重结果的方式处理这一议题方面产生有益的设想。

刘结一先生（中国）：我欢迎恩迪亚耶外长主持安理会水、和平与安全公开辩论会，感谢潘基文秘书长的通报。中方认真听取了全球水与和平问题高级别小组主席图尔克先生、红十字国际委员会常

务副主席贝利女士和战略远见集团主席瓦斯乐卡先生的发言。

水是人类生存和经济社会可持续发展的重要保障。近年来，气候变化和环境恶化导致自然灾害频发，部份国家严重缺乏饮用水，水资源短缺日益突出。这不仅是发展问题，也是事关和平与安全的问题。国际社会应从三方面作出努力。

一是加强水资源保护、开发与管理，消除因水资源不足引发冲突的根源。各国应从维护和平与安全的高度加强合作，提高水资源科学开发、合理调配、节约使用、高效利用，全面提升水安全保障能力，使水资源共享成为合作共赢的纽带，防止因水资源不足引发矛盾、冲突。

二是深入开展国际水资源合作。国际社会应通过世界水论坛等合作平台，积极落实有关水与可持续发展的共识，应支持全球水与和平问题高级别小组、联合国与世界银行水资源问题高级别工作组等机制，积极推进相关领域国际合作。国际社会应向非洲国家提供更多援助，包括帮助塞内加尔河流域开发组织、冈比亚河流域开发组织等区域组织全面推进跨境水资源保护、开发和利用，帮助非洲国家加强水利基础设施建设，造福非洲人民。从根本上讲，确保所有人获得安全用水是维护和平与安全的重要保障。联合国各有关机构应加强协调，充分发挥其职能。

三是加强对话合作，妥善处理跨境水资源问题。跨境水资源涉及相关流域上下游国家共同福祉。有关各方应从地区和平稳定、共同开发的大局着眼，致力于加强沟通协调，推进互利合作。联合国有关机构、区域和次区域组织应当事方要求，可在跨境水资源合作方面发挥积极作用，推动有关国家开展对话合作，协调一致行动，造福相关流域国家民众。

中方重视解决非洲国家民众面临的吃水难问题。我们已在中非合作论坛框架下实施了数十个非洲打井供水项目和100个清洁能源项目，帮助非洲国

家加强气象基础设施能力建设，改善森林保护与管理水平。中方还与有关国家加强经验、技术交流，帮助其制定水资源利用和防洪减灾规划，提升水资源开发管理能力。中方愿与国际社会共同努力，推进水资源可持续开发和利用，促进和平与安全，推动人类社会实现和平、稳定、发展与繁荣。

科尔曼女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
部长先生，感谢你带头将安理会的注意力聚焦于水、国际和平与安全之间的重要联系。我还感谢我们的各位通报人今天上午如此雄辩地阐明了有关问题。

正如我们所听到的那样，争夺水资源的冲突越来越成为严重的全球问题。今天讨论水与和平与安全问题时，我要着重谈两点：第一，乍得湖流域作为一个正在竭力应对水与安全问题的地区的例子；第二，国际社会在帮助防止水资源争端变为武装冲突方面可发挥的作用。

横跨乍得、尼日尔、尼日利亚及喀麦隆四国边界地区的乍得湖流域是一个例子，说明当水资源不足引发冲突时会发生什么情况。过度使用、不当的管理做法以及不断扩大的荒漠化，造成该湖缩小约90%。数百万人赖以生存的这一至关重要资源的消失，导致出现了领土争端，并帮助培育了“博科圣地”组织的崛起。“博科圣地”组织将这个逐渐消失的湖用作招募基地，轻而易举地剥削成千上万寻求谋生手段的流离失所者。“博科圣地”组织采用绑架、性奴役、杀戮及掠夺等残暴策略恐吓民众。由此引发的武装冲突造成逾900万人需要人道主义援助。

然而，在这个黑暗的现实中有一线希望。该区域各国政府和民间社会设立了乍得湖流域委员会，力求和平解决有关该湖的争端。该委员会还建立了多国联合特遣部队来打击“博科圣地”组织。这有力地证明，在解决水资源不足引发的问题方面，区域合作可以发挥作用。国际社会急需加强其对多国联合特遣部队的支持，协助该部队努力打击“博科

圣地”组织。特别是，多国联合特遣部队的主要挑战是严重缺乏资金。因此，我们大家必须再次承诺为该部队捐款。提供更大的国际支持将是一个强烈信号，表明我们声援正首当其冲地遭受嘲笑人类生命价值的恐怖主义威胁的四国人民。支持地方政府帮助建设复原和重建能力，也将大大有助于确保持久和平与稳定。

当然，争夺水资源的冲突并非仅限于乍得湖流域。在叙利亚，旱灾管理不善造成数以千计的农民丧失生计，造成向城市地区大规模移徙，并加剧了民众已经对政府政策怀有的根深蒂固的不满情绪。在伊拉克，伊拉克和黎凡特伊斯兰国操纵底格里斯河和幼发拉底河上的战略性大坝，作为其战略的关键组成部分。

我怀疑本会议厅内有任何国家能幸免于水资源挑战。我知道，美国未能幸免。由于美国50个州共同拥有21条大河和2万多个水域，我们必须学会合作。100多年来，美国同我们的两个邻国在水资源管理方面一直有着密切关系，所有三个国家都受益。例如，我们2012年与墨西哥的双边协议既使墨西哥能够将水储存在美国，以备发生旱灾时有水可用，也使美国各实体能够投资于墨西哥的水资源保护项目和分享储存的水。在加强两国水资源安全以及鼓励投资于水资源保护和妥善的资源管理方面，这一模式证明是成功的。从这个以及其他伙伴关系中，我想分享一些想法，谈谈我们在帮助防止用水争端演变为冲突方面的最佳做法。

首先，国际社会应通过建设国家和利益攸关方的能力来支持区域解决用水争端。各国需要具备进行谈判、解决争端和执行与水资源有关的协议的能力。这包括掌握必要技术能力，以期了解新出现的挑战和机遇，并且掌握处理这些挑战和机遇的方法。能力建设的一个模式是美国国际开发署在吉尔吉斯斯坦Kadamjay地区资助的方案，该方案提供技术援助和资源，以更好地管理用水效率低下的问题。该方案促成建造了一个转移水道的永久性大坝，使将近2000名农民和居民受益。

其次，机构和程序可以帮助锁定已经取得的进程。建立区域组织、达成双边协定以及建立信息交流平台可以在维持合作以及合作的制度化方面发挥作用。美国与其他几个捐助方开展合作，以建立共有水域伙伴关系，这一伙伴关系支持在水源成为或可能成为冲突根源的区域就跨界水域开展合作。任何国家若在解决有关水的问题方面寻求帮助，都可以利用这一方案。

最后，健全的数据和公正的分析对于我们就我们面临的挑战和机遇形成共同看法至关重要，它们有助于为决策提供依据。奥卡万戈河流域由安哥拉、纳米比亚和博茨瓦纳共享，该流域的一个项目有效地利用数据，对存在资源冲突风险的地点提出了预警，从而使有关各方能够积极主动地解决潜在的问题，防止这些问题逐步加剧。

最后，我要重申，我们支持为跨界水资源挑战制订出富有创意的双赢解决办法。主席先生，我感谢你呼吁我们关注这一非常重要的问题。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：主席先生，我首先要指出，听取你向安理会阐述并分享塞内加尔的经验以及你们在该区域水资源管理方面发挥的典范作用之后，我可以理解为什么这个专题不仅对塞内加尔，而且对整个世界都十分重要。因此，我非常感谢你召开本次会议，并感谢你为今天上午的辩论会作出这一选择。我还要感谢秘书长潘基文先生；并欢迎全球水与和平问题高级别小组主席达尼洛·图尔克先生、红十字国际委员会常务副主席克里斯蒂娜·比尔利女士和战略远见小组主席森迪普·瓦斯乐卡先生，感谢他们今天上午与我们分享了非常重要和富有见地的看法。

当代生活的特点是世界上越来越多的地方缺乏清洁、干净和安全的饮用水。发展中世界近17亿人无法获得水，而在有些国家和地区，人们认为有水是理所当然的，他们浪费水，或将其变成一种极其有利可图的商业活动。水已成为国际政治议程的重要组成部分、一项全球挑战和各国社会面临的关键

问题。水和能够获取水是气候变化、卫生和营养危机以及环境退化的一个核心问题，它们也是严重的社会和政治冲突的起源。

大会认识到水和卫生设施是基本人权，这是改变如何看待水问题的模式的决定性步骤。全球水与和平问题高级别小组旨在提出一个全球性架构，将水从潜在的危机根源转变为合作与和平的工具。建立这个小组充分体现了当代对这个问题的关注和认识，同时，水道和河流流域的管理已成为国际合作的中心环节。

塞内加尔和冈比亚河流的管理是接壤国家采用超越国家利益的方式管理水资源方面开展区域合作的杰出范例。然而，这种良好做法并非普遍现象，在一些国家和地区，为灌溉和放牧而竞争水源以及无法获得饮用水日益成为发生冲突的根源。

乍得湖流域已成为最严重的情况之一，在那里，水与和平与安全之间的关联已经成为核心问题。由于毗邻国家之间缺乏良好合作，该流域面临巨大挑战，威胁到它的存在和数百万居民的生存，因为它不再能够为这些居民的生计提供足够的水资源。乍得湖让其沿岸四个国家大约2000万人受益，它支持当地经济，而当地经济的主要基础是渔业、农业和养牛业。然而，当地居民看到自己的生计来源受到损害，乍得湖濒临生态灾难的边缘，而且变成其原先面积的很小一部分。在人口高增长率、极端贫困和粮食及营养危机的背景下，这种情况导致了与日益加剧的贫穷和失业、青年激进化、恐怖主义以及巨大的人道主义危机有关联的安全威胁。

国际社会被要求采取行动加以防范，并采取具体措施，帮助解决有史以来一直是非洲文化和文明的经济和文化中心的这个区域环境退化的问题。为了管理乍得湖萎缩的水资源并扭转其濒临消失的趋势，在国际和区域一级采取了若干举措，这表明人民、各国政府和国际社会对目前状况深感关切。

乍得湖流域委员会是一个区域举措，已经制订了乍得湖补水项目，目的是使乍得湖得以恢复，这

是一个雄心勃勃的项目，有可能彻底改变该流域的情况和民众的生活。该区域各国和国际社会应承担集体责任，认真考虑为该项目提供实际支持。这将使它成为非洲主要发展伙伴正在制订的各个重要基础设施项目中的重中之重，因为目前的状况有可能成为又一个危机和冲突的温床，而且对区域和国际和平与安全构成真正的威胁。

我要借此机会着重说明安哥拉在水资源及其使用和管理方面的经验。安哥拉政府设立了一个水资源研究所，正在全国各地执行一项国家供水和环境卫生方案，以及管理跨界流域。然而，尽管安哥拉拥有丰富的水资源，为该国每个社区供水仍是一项巨大挑战，需要在财政、技术和教育方面继续继续努力，而国际投资则是其中的一个关键因素。

在区域层面，安哥拉、博茨瓦纳和纳米比亚设立了奥卡万戈河流域水务委员会，以促进并加强库班戈-奥卡万戈流域的可持续综合管理、利用和开发。尊重力求在有关国家保护生物多样性并改善流域社区的生计和人类发展的最佳做法，这一直是该方案的一项根本考虑。水务委员会成员国目前正在执行一项战略行动方案，可被视为区域合作的一个良好范例，其他发言者已经提到。水源是此类合作中的关键因素。

最后，在世界许多地区，缺水、短视的国家利益及管理不当显然可能导致人民和国家之间的紧张关系，从而形成潜在的冲突根源。因此，关键是促进在这一重要问题上开展国际合作，为此而提高国际意识，鼓励发展中国家优先重视水和环境卫生，将水务管理纳入全球粮食安全、卫生保健和气候变化举措，以维护世界和平与安全。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我要欢迎秘书长和我们所有通报人今天上午所作的分析。主席先生，我还要与其他人一道赞扬你发挥领导作用，在安全理事会提出这一重要问题。在落实可持续发展目标16方面，我们作为安全理事会所承担责任的一个重要部分是对国际和平与

安全受到的威胁作出一个足够广泛的定义，这不是要侵蚀联合国系统其他部门的责任，而是与它们共同努力。在这方面，塞内加尔正在通过塞内加尔河流域发展组织发挥领导作用并付诸实践。我赞扬塞内加尔与马里、毛里塔尼亚和几内亚在防洪和水电方面所进行的合作，这是通过合作而不是冲突管理跨界水务挑战的一个值得欢迎的范例。

然而，遗憾的是，我们需要更多的最佳做法范例。统计数据可说明问题。在不到10年的时间内，除非我们采取行动，否则多达25亿人，即今天全球人口的三分之一，可能因为供水无保障而受到影响。除非我们采取行动，否则到2030年，即我们应实现全球目标，包括关于水和环境卫生的可持续发展目标6的一年，全球对淡水的需求将超过供应量40%。

这不仅是明天的问题，也是今天的问题。每年，供水无保障使全球经济损失5000亿美元。造成5000亿美元损失的原因是，水和环境卫生设施不足，城市洪涝破坏以及干旱和洪水导致农业歉收。对于今天受该问题影响的人，这远不止是金钱问题。它关系到生死存亡。以肯尼亚拉穆县Kiangwe村民为例。缺水意味着居民们要彻夜步行至干涸的水井，指望能打到几瓶水。这意味着他们选择冒着生命危险步行通过布满青年党战斗人员的领土。这意味着将自己的孩子独自留在家中，饥渴交加。从肯尼亚该村庄，我们可以推断出该问题对国际和平与安全构成的风险。缺水会影响粮食和能源生产，破坏经济增长。它增加局部紧张局势，在国家区域内引发争水冲突。随着需求的增加，这种冲突有可能扩大到包括会员国本身，甚至导致以水基础设施为目标。因此，我完全赞同通报人关于尊重国际人道主义法和必须保护水基础设施的评论意见。我也喜欢我们早些时候听到的与冲突中涉及水问题的停火有关的构想。

那么还能做些什么呢？联合王国已在积极帮助解决这一系列问题。在今后四年里，我们将捐助4300万美元用于改善南部非洲共享水域的管理。

我们将与德国经济合作部和气候韧性基础设施发展基金——一个设计和资助水基础设施的私营部门组织——结成伙伴关系，进行此项工作。在日益缺水的地区，该方案将帮助南部非洲发展共同体（南共体）各国建立水基础设施，如水库及灌溉和供水系统。它将使各国能够与邻国共享水位数据，及时发出洪水和干旱警报，并将建设诸如流域组织等机构的能力，以帮助它们管理共同流域中的水资源。这样做将有助于该地区各国利用这些资源来发展经济并减少贫穷。最重要的是，或许，我们期望该方案能帮助该地区多达300万的最贫穷民众，使他们能够更好地应对气候多变和气候变化、特别是洪水和干旱的影响。

我们不会单独这样做。通过这个项目，我们希望从私营部门，包括高度依赖水的公司以及从各国政府和开发银行筹集近5亿美元，以便我们能够共同为南共体成员国各社区规划和建设水基础设施。最终，在全球一级解决水资源不安全问题需要共同努力和投资，需要区域合作。今天的安全理事会会议是朝着这种集体合作努力迈出的重要一步。我们不应低估今后挑战的规模。仅水治理和水基础设施方面的全球投资赤字每年就达1980亿美元。但是，如果我们共同努力，投资于提供水安全所需的信息、机构和基础设施，我们就可以有所作为。如果结合恰当的政治干预，包括安全理事会的干预，我们就能共同在地方、国家和区域各级降低水问题的影响。

别所先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开本次重要的辩论会，我也感谢各位通报人所作的精辟发言。今天会议的主题对日本意义重大，因为日本是一个水资源在其历史上一直发挥重要作用的国家。从积极的方面说，健全与和平的水资源管理，包括十七至十九世纪的水道网络发展，有助于为现代日本社会的和平发展奠定基础。

水资源的健全开发和利用对于实现和平与繁荣至关重要。然而，水的重要性常常引发国家间争

端。全世界有276个国际水域，从历史上看，因使用或分配共享水资源而发生的争端导致国家间关系不稳定，有时甚至导致暴力。教科文组织《科学世界》季刊2013年的一篇报道称，1948年至2008年，因水引起的严重暴力争端有44例，其中包括约旦河、印度河和尼罗河用水争端。此外，最近的例子突出显示，与水有关的基础设施会受到冲突当事方的袭击。这方面的例子包括阿勒颇水处理厂遇袭以及加沙海水淡化厂和污水处理厂遇袭。

另一方面，冲突局势中保护水资源是一个难题。面对冲突，我们必须确保受影响民众的用水，以防人道主义危机。我愿在此重申，根据国际法特别是《1949年日内瓦四公约》1977年《第一附加议定书》第五十四条以及上述公约《第二附加议定书》第十四条，对平民居民生存所不可缺少的物体，包括饮水装置及供应品进行攻击、毁坏、移动或使其失去效用，都是受到禁止的。安全理事会仍应当对冲突局势中无法用水所构成的潜在人道主义威胁保持警惕。

教科文组织2013年的这篇报道给人以深刻印象的是，我们看到，在各国之间发生的与水有关的所有事件中，1705起事件是合作性事件，759起与冲突有关，44起为涉及暴力的严重争端。正如秘书长和安理会主席今天指出的那样，水资源问题如处理得当，可以成为团结各国的力量，而非冲突起因。因此，安全理事会关注该问题是非常自然的事情。

日本认为，改善用水状况、发展水管理和治理能力以及制定国际用水规则，将有助于稳定各国社会以及缓和国家间紧张的根源。我愿谈谈日本在这方面的一些努力。

改善用水状况可有助于减轻民众的不安全感。关于水与和平问题全球高级别小组主席图尔克先生的发言，日本作为联合国南苏丹特派团部队派遣国，为便利获取水资源修建了道路，并向南苏丹朱巴人民直接供水。红十字国际委员会（红十字委员会）作为当地民众用水的主要提供者，其在南苏丹

的存在无疑具有重大意义。在这方面，日本愿与红十字委员会密切合作，改善该国用水状况。

日本在苏丹通过采取以供水以及农业、卫生保健和农村治理领域能力建设为重点的多部门做法，支持了冲突后重建和复原努力。通过使人们得以分享和平红利，民众现在对重建努力抱有更大信心，从而加强了社会稳定。从法律角度来看，日本领导了关于《跨界含水层法》的国际法委员会条款草案的讨论。国际法委员会为各国就妥善管理其含水层系统问题达成协议提供了宝贵平台。今年，日本担任与国际法委员会条款草案有关的决议草案的协调人，该决议草案本月在大会第六委员会获得通过。水对于人类生命的各个方面都不可或缺。这是非常自然的事情，因为人体将近70%是由水分组成。人类应当足够明智，使水成为合作而非冲突之源。我认为安全理事会应当关注该议题，否则它可能无法得到应有的关注。因此，我谨赞扬塞内加尔主动提出这一复杂而重要、涉及各个方面的问题。日本将继续支持各国改善水治理和用水情况，这是保持和平与安全的组成部分。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：部长先生，我们高兴地再次看到你主持安全理事会会议。我们感谢所有通报人的发言。

水对于生命不可或缺。我们只有在能够稳定获取这一关键资源的时候，才能讨论可持续发展的所有三个组成部分。因此，为落实《2030年可持续发展议程》水问题目标而开展的活动，其及时性怎样强调都不为过。

目前，会员国正在大会审议塔吉克斯坦共和国提出的一项决议草案。该决议草案目前正在大会第二委员会审议。其目的是要在名为“可持续发展之水”的新的联合国国际行动十年框架内，推动在水领域采取实际措施。

关于今天安全理事会会议议题——它将水资源问题与确保和平与安全的问题联系在一起——我们认为该自然资源本身属于中性。因此，不能先验地

将其存在或匮乏视为冲突以及对和平与安全构成威胁的根源。用水状况的恶化可以有各种原因，也会加剧国家间的现有争端，而且不一定是水领域的争端，或者说，用水状况的恶化可被用来加剧国家之间的紧张关系。然而，冲突的根源在于其它地方，即水资源管理不善，而非资源本身。

有鉴于此，我们对于仍有人试图将安全问题直接植入与水资源有关的问题感到关切。水问题的“安全化”会导致国际努力的重心转向主观寻找“过错方”，继而有可能在世界有关地方实施军事干预。而在这些地方，真正需要的是专家开展具体活动，找到新出现的问题的解决办法。因此，强调水务合作所涉及的地缘政治问题，其中包括国际安全，只会让寻求解决社会经济困境的工作复杂化，从而总体妨碍可持续发展。

对于让安全理事会参与处理涉及可持续发展的各种问题是否合适，以及对于让不具备适当专长和工具、因此也不会给关于这一议题的讨论增添价值的联合国其它非核心机构参与进来是否合适，我国代表团先前曾一再表示疑虑。《联合国宪章》规定，安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。其工作的目标是解决具体冲突局势，首先是通过冲突当事方达成和解。我们不清楚今天这个重点讨论水资源问题的会议的发起者希望安全理事会采取何种实际措施。

把涉及可持续发展的问题列入安全理事会的繁忙议程，也会导致联合国其它主要机构的活动失衡。我们深信在联合国系统内坚持明确分工对于整个本组织的有效和透明运作具有关键意义。

此外，试图从一般性角度，特别是从国际安全的角度来看待水资源管理问题，这使考虑水合作方面的国家和区域具体情况变得更加困难。这最终会破坏各级的现有协议。

解决水资源方面问题的关键是提高各国的社会经济、科学和技术发展的总体水平，充分发掘它们自己在这方面的潜力。国际社会必须把精力集中在

这个问题的经济、社会和环境方面，如有可能，为需要帮助的国家提供必要的金融和技术合作，帮助它们建设本国专家的能力。

当然，此类协助应考虑各国自身发展的特殊需要和战略以及区域具体情况。在这方面缺少具体行动不应导致企图确定令人质疑的问题原因，因为这些问题的适当解决办法对于缓解面临水资源短缺问题国家之间的紧张状况来说至关重要。

执行《2030年可持续发展议程》和关于发展筹资问题的《亚的斯亚贝巴行动议程》为我们提供了额外的机会，在创造可持续发展三个层面之间平衡的基础上加强各国之间的合作。

我们认为，为继续有关水问题的实质性讨论，研究国际社会从最近结束的2005-2015“生命之水”国际行动十年中汲取的经验教训将是有益的，俄罗斯联邦是这一活动的发起方之一。我们认为必须利用并改进这些经验和做法，因为它们将加强我们促进可持续用水的努力。正因为如此，俄罗斯支持塔吉克斯坦提出的关于宣布新的水问题十年的倡议。

在这方面，联合国发展系统在为该领域国际努力提供帮助方面可以发挥重要作用。我们支持在联合国水机制之下加强机构间合作，这一机制把联合国内部与水供应有关的所有部门集中在一起。我们认为，必须发展和完善水资源管制领域的区域和国际法律基础。在这方面我们注意到在联合国欧洲经济委员会所管辖地区执行《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》方面所获得的积极经验。在保护跨界水道和国际湖泊方面有许多积极内容。关于跨界水道的管理问题，我们原则上认为，我们必须在伙伴关系和尊重国家主权基础上，达成互利解决办法。

我们感到遗憾的是，乌克兰代表团不是用这个论坛来为讨论国际和平与安全作出建设性贡献，而是再次企图进行宣传，为基辅的犯罪活动提供政治掩护。俄罗斯克里米亚人民不可能忘记，2014年4月，基辅下令堵住北克里米亚运河水

闸，当时，这条运河为大约200万人提供85%的淡水。乌克兰当局的这种行为侵犯了人权，违背了一系列国际人道主义准则，特别是享有淡水和环境卫生的权利和粮食权，同时也违反安全理事会有关人权的相关决议、更不用说《世界人权宣言》第二十五条以及《经济、社会及文化权利国际公约》第十一条。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：恩迪亚耶部长，我们感谢你及贵国代表团召开本次重要和非常有意思的辩论会。我也感谢秘书长和其他通报人。

今天辩论会的议题对新西兰来说有一定的挑战性：一方面，我国四面环水，水——海水——对我们的安全和经济福祉来说至关重要。另一方面，由于离我们最近的邻国远在1200英里之外，根据《联合国海洋法公约》，新西兰对这些水有管辖权，没有任何争议。我们很幸运，不需要与任何其它国家共享淡水资源，或者管理共有界河带来的挑战。

但是，我们知道，本组织其它成员在管理和获得重要自然资源方面的处境更加困难，这些资源能够对社区的生存和繁荣产生深远影响，对这些资源的争夺长期以来都是冲突的潜在来源。因此，一方面我同意我们俄罗斯同事的说法，即，水本身没有任何方面使之成为一个安全问题，同时我们都知道，对人类生存来说，没有任何资源比淡水更为至关重要，如果缺少这种资源或者对这种资源的获取受到限制，确实有可能爆发冲突。

正如我们从达尼洛·图尔克先生那里听到的那样，约145个国家和40%的世界人口生活在263个国际流域中。在一些区域，数亿人依靠从很少几个面临风险的水源地流出的水。即使在像新西兰这样拥有总体上清洁和相对充足淡水的国家中，经济活动和不断增加的人口也给淡水资源带来管理获取水资源和维持水质两方面的压力。

世界上一些已疲于应付水短缺问题的区域预计将进一步面临稀缺，因为它们将承受人口迅速增

长、农业生产活动增加以及气候变化的综合效应。此外，国与国之间为争夺跨界水资源爆发冲突的可能性已有详细记录。水危机会增加国家的脆弱性，并使威胁产生倍增效应。

我要强调三个领域，我们认为，在这些领域中，我们可以在水问题上做更多工作，以便支持国际和平与安全。

首先，我们必须承认，有效管理水资源不仅对复原力和可持续发展来说至关重要，也是有效的预防冲突工具。世界上许多地区在水资源协作管理方面取得了显著进展，加强了安全和繁荣。这项工作区域一级最为有效。

有许多成功的多方管理框架，包括东南亚的湄公河和西非的塞内加尔河和乍得湖流域。开展有效区域合作，以便减轻冲突风险，这种做法必须得到赞扬。我们必须支持此类举措，同时在不存在此类框架的地区推动采取这些举措。

正如秘书长今天上午指出的那样，联合国可以发挥重要作用。我们欢迎，例如，政治事务部通过联合国中亚预防外交区域中心开展工作，促进中亚有关跨界水资源管理的对话与合作。全球水与和平问题高级别小组等举措也能够帮助我们集中努力。

第二，在现有冲突局势中，我们必须认识到，争夺水资源可以影响敌对行动的开展和延续。必须把与水相关的争端充分纳入对冲突的分析和冲突预防和解决战略中。

今天上午，我们多次听到，剥夺人们获取水的权利可以被用作政治手段，或者作为战争工具。我们看到，蓄意对叙利亚、也门和其它地方的平民使用这种不顾他人安危的战术，令人感到震惊。淡水系统是重要民事基础设施的组成部分，因此受到国际人道主义法的保护。正如红十字国际委员会代表今天上午清楚介绍的那样，蓄意剥夺平民获取淡水的权利违反国际人权法，在冲突环境中可以等同于战争罪。

第三和最后一点是，我们必须确保不仅仅把水安全问题视作跨界问题。正如安理会在新西兰去年召开的有关小岛屿发展中国家面临的安全挑战的公开辩论会上（见S/PV.7499）听到的那样，安全威胁对这些国家来说可以具有不同形式。对我所在区域的许多小岛屿发展中国家而言，能否可靠地获取淡水是一个涉及生死存亡的问题。

近一半太平洋小岛屿发展中国家没有充足的地表水资源。几乎同样多的小岛屿发展中国家也缺少地下水资源。这导致许多社区依靠难以预测的降水来获取淡水，这对许多太平洋国家人民的可持续发展、健康以及归根结底，对他们的生存来说构成威胁。

气候变化对区域的影响可能包括更严重的干旱和可用的地下水资源遭到污染的可能性。这些影响能够加剧安全风险。新西兰一直与太平洋伙伴合作，解决区域各地与水有关的一系列脆弱性问题，包括基里巴斯和瓦努阿图的雨水收集系统，以及加强国家水管理和供应系统。我们也正在努力改善图瓦卢、托克劳、库克群岛和马绍尔群岛易受干旱的岛屿的水供应及其可靠性。

最后，确保世界人口的水安全是国际社会面临的最严峻挑战之一。归根结底，这只能通过有效的区域和国际合作来实现。这样做将通过增强复原力和信任来促进繁荣和安全。它可以帮助预防冲突和拯救生命。

我感谢塞内加尔在该领域中的工作和各位通报人的启发性发言。我们必须继续全力支持这些努力。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢塞内加尔代表团召开关于水、和平与安全的本次重要辩论会。我也谨感谢各位通报人的重要发言。

我们地球上饮用水资源的地域分布不平均。正如每一项研究和国际报告所强调的那样，水资源短缺将是许多挑战的主要原因，这些挑战会导致各国

之间的冲突。这反映在安全理事会处理的许多争端中，其中争夺水资源的控制权已成为冲突的主要原因。

由于埃及依赖和依靠尼罗河这个单一的饮用水来源，我国缺乏水资源。埃及也位于北非的干旱地区，降雨量稀少。埃及的水资源短缺问题因人口过剩而更加严重。埃及的人均可再生水资源份额为每年600立方米，这意味着埃及人民的水资源低于真正的稀有阈值。此外，除了水资源短缺的问题外，埃及从尼罗河取水的份额仍然一成不变地停留在每年555亿立方米，这不能满足其每年超过1020亿立方米的基本需求。很难依赖地下水储备，因为水位极低，并且是不可再生的饮用水源。埃及是一个下游国家，这一事实加剧了所有上述因素。气候变化的影响已经波及尼罗河流域。

埃及认为，水应该是合作的催化剂，从而实现水安全方面的发展。因此，埃及在1990年帮助拟定了《尼罗河流域倡议》。今天，埃及正在与尼罗河流域国家实施双边项目，以便在不侵犯任何一国利益的情况下受益于这些水资源。按照埃及在1960年代发起的努力，我国在2012年开始执行埃及的尼罗河流域国家发展倡议，其中包括水、农业、商业、经济和医疗领域的联合项目。

除了旨在促进邻近沿岸国之间的合作和安全的双边和区域努力外，埃及认为联合国可以发挥关键作用，防止由于竞争水资源而导致冲突，或防止任何一方采取违反共同利益原则的单方面措施，从而威胁那些共享同一水道的人民的水安全。这可以通过以下措施来实现。

第一，可以通过遵守“不造成伤害”原则，并在同一条河流的沿岸国之间规定作出事先通知，特别是上游国家向下游国家作出事先通知，来做到这一点。本着这一精神，上游国家不根据已表明对其他沿岸国、特别是下游国家不会产生任何不利影响的全面研究，即在共享水道上实施项目，就是对这两项原则的公然违反。

第二，各国必须尊重其在国际法框架内的义务，包括基于跨界水资源的双边和多边协定。各国还必须按照国际人道主义法遵守其权利和义务。

第三，其他国际非国家当事方，特别是慈善机构、银行和建筑公司，必须遵守有关在跨界水道建立供水设施的国际准则。如果没有获得所有沿岸国、特别是下游国家的事先批准，这些实体必须停止融资或建造，以防止未来在这些国家之间引起任何争端。

第四，必须交流国际专门知识，分享水资源联合管理方面的成功经验，同时发展现有机制，处理与水资源共同利益有关的所有挑战。我们还应采取管理共有水资源的综合办法，确保所有国家参与管理进程和累积共享利益。在这方面，我们回顾《关于具有国际重要性的主要内陆水道的欧洲协定》所发挥的至关重要的作用，这是提高世界各国对欧洲在该领域中所获成功的认识的一个例子。

第五，联合国必须发挥更明确的作用，发展沿岸国关于跨界河流以及能力建设的合作机制，以便最大限度地利用水资源带来的惠益，并尽力预防国家间的水问题引起的冲突。

水是实现国际和平与安全的来源或是对其的威胁这一主题需要我们持续关注。我们必须及时处理这个问题，否则前任秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利先生在1991年作出的预言——未来的战火将被水资源冲突点燃——将成为现实。虽然当今世界更加意识到预防冲突的重要性，但水可能是启动预防机制的最紧迫的切入点。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我首先要衷心感谢主席国塞内加尔召开这次至关重要的辩论会，讨论水、和平与安全之间的关系。我还要感谢水与和平问题全球高级别小组主席达尼洛·图尔克先生、红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利女士，以及战略前瞻组织主席森迪普·瓦斯乐卡先生非常有启发性的通报。

主席国塞内加尔提交的出色的概念说明(S/2016/969, 附件)规定了一个框架, 我在这个框架内所作的发言包含三条讯息。第一, 水永远不应该是造成分裂的原因, 而应该是国家间合作的因素。这是一项基本条件。为此, 我们必须利用和促进关于利用水资源的重要条约, 即在赫尔辛基商定的欧洲经济委员会《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》, 以及在纽约商定的《国际水道非航行使用法公约》。实际上, 许多冲突都与自然资源有关。根据连贯性估计, 过去60年来, 至少有40%的冲突都属于这种情况。

气候变化当然加剧了这种情况, 尤其因为气候变化对土地退化和荒漠化的影响。然而, 甚至在战争时期, 共享水资源也能促进敌对方之间的对话。比如, 约旦和以色列之间的讨论以及20世纪70年代和80年代在战争期间签署的各项南非协定。

在这一背景下, 并为了帮助各国使共享水资源成为合作的工具, 我们需要一个拥有高质量专门知识的公平的多边框架。正因为如此, 法国积极支持并倡导这两种我们可以使用的国际法基本工具。第一个工具是称为《赫尔辛基公约》的欧洲经济委员会《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》, 这项公约自3月1日起已对联合国所有会员国开放。第二个工具是称为《纽约公约》的《国际水道非航行使用法公约》。

我们必须强调, 对于沿着同一河流、湖泊或含水层分布的国家之间出现紧张局势的情况, 《赫尔辛基公约》提供了对话和仲裁机制。它有一个秘书处和一个不仅为缔约国, 也为非缔约国提供服务的法律和技术支持机制。这两项公约是执行《2030年可持续发展议程》规定的关于水和环境卫生的可持续发展目标6和关于和平、正义和强有力机构的可持续发展目标16的主要工具。因此, 我欢迎水与和平问题全球高级别小组参与倡导我提到的这两项公约。我还要强调, 秘书长减少灾害风险问题特别代表在鼓励各国成为这两项管理跨界水道问题公约的缔约国方面可以发挥重要作用。

我的第二条讯息是, 安全理事会在水资源管理的基本问题上可以发挥关键作用。它必须确保在冲突和危机后阶段保护基础设施和其他基本服务, 尤其是水和电。平民生存必不可少的货物受国际人道主义法的保护。正如红十字国际委员会(红十字委员会)代表非常恰当地指出, 公众服务是这种保护的一部分, 许多其他服务也有这种性质。

因此, 安全理事会必须确保尊重人道主义法。它还必须确保维和行动对环境造成最小的影响。另一方面, 安全理事会必须研究和学习水与和平问题高级别小组将在2017年制定的关于这些问题的行动建议中的各种经验教训。我们期待着关于预防和解决水资源冲突的全球结构的建议和关于将使用水资源作为合作与和平工具的建议。

由此我要谈谈第三条也是最后一条讯息, 这是更具有总体性的讯息。现在正好是对全球水资源结构进行反思的时候。目前的全球水治理还不足以应对《2030年可持续发展议程》带来的挑战。全球水治理零散化的状况削弱了水治理。正因为如此, 法国认为, 有必要促进会员国和联合国机构关于水资源管理问题的对话。几个联合国机构正致力于这个问题: 教科文组织致力于地表水和地下水资源, 联合国环境规划署致力于资源质量问题, 而儿基会 and 世界卫生组织则致力于水资源和人们获取饮用水之间的联系。

在这方面, 法国支持创建对话空间, 讨论整个水资源问题, 不仅包括获得水资源, 还包括水质、污染和使用, 以及可持续和综合性的资源管理、保护和恢复水生环境、气候变化、以及把预防作为应对灾害的措施。

简而言之, 这就是我想就这个水、和平与安全的基本问题所发表的看法。我发言的基本观点和法国的核心讯息就是对水资源, 尤其是对获得饮用水进行协调管理, 这不仅是一个技术问题, 而且也是一个事关发展、人权和安全的基本问题。因此, 这是本组织的当务之急。安全理事会, 当然还有大

会，有合法权利处理这个问题。主席先生，我完全确信，由于你和主席国塞内加尔所作努力，我们今天的讨论不仅对我们所有人非常有启发，而且也使未来大有希望。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们要感谢你，塞内加尔外交和海外侨民部长曼克尔·恩迪亚耶先生阁下和塞内加尔代表团召开这次公开辩论会，讨论一个对人类的未来如此重要的问题。我们还要称赞达尼洛·图尔克先生、克里斯蒂娜·比尔利女士和森迪普·瓦斯乐卡先生的通报。

在分析水问题的过程中，教科文组织在其2015年报告中指出，人口增长、都市化、移民和工业化，以及生产和消费的增长都使人们对淡水资源的需求不断增长。此外，大约有12亿人生活在缺水地区。大约有7.48亿人的饮水水源得不到改善。25亿人使不上基本的环境卫生设施。10亿人在户外上厕所。据估计，大约有18亿人使用的饮用水源遭排泄物细菌污染。农业部门大约使用了全球提取的所有淡水的70%，其中超过90%在大多数世界上最不发达国家。

联合国还指出，在一切照旧的情况下，到2030年，世界预计将面对全球缺水40%的情况。在一个相互关联的世界里，此类紧张局势的后果将是局部的、跨界的和全球的。在这方面，我们必须谨记气候变化问题。气候变化已经带来消极的全球影响；在非洲各国，我们已经看到其破坏性作用，同时影响健康、生存、粮食、水供应和总体安全。这样一种复杂现状，使得该区域一些国家脆弱的政治和安全局势变得复杂化，而要通过一种综合方法来解决这些冲突，那就更其艰难了。

正如4月份在关于同一主题的阿利亚办法会议上指出的那样，上述提到的所有内容都对和平、安全与发展产生重要的影响。因此，我们坚信，我们必须在大会以民主方式广泛探讨这些内容，因为它是

一个经授权解决可持续发展问题、尤其是水问题的机关。

《2030年可持续发展议程》承认，社会经济发展取决于对包括水在内的自然资源的可持续管理，并且表明致力于更加高效地解决水供应短缺和水资源利用问题。为此，可持续发展目标6包含实现这些目标的重要内容和战略。在经济及社会理事会主持的高级别政治论坛上，每年都审查为实现这些目标所取得的成就，同时也顾及可持续发展目标不可分割、综合全面和相互关联的性质。

在此背景下，在2018年将更加仔细地审查可持续发展目标6。这就是为什么我们必须努力在这一框架内评估取得的成就和有待应对的挑战，以实现一种公正平等形式的可持续发展，其中社会、经济和环境这三个方面都能得到均衡体现。此外，我们绝不能忘记，教科文组织始终根据自身任务授权开展工作，以确保各国通过以下途径可持续地管理其水资源：国际水文方案；水教育学院，其总部设在荷兰代尔夫特；世界各地的20多个研究中心；以及与水有关的教科文组织教职。教科文还在牵头起草《联合国水资源开发报告》。

最后，我们谨表示，只要紧跟时代步伐而且凭借地球要求的解决办法，对综合举措的探求有助于将今世后代的生命和人权作为各国间关系与合作的一种根本价值来保护，以便确保在可持续发展背景下建立一种公正、平等和繁荣的世界秩序。

冈萨雷斯·利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（以西班牙语发言）：主席先生，鉴于安全理事会4月份举行的阿里亚办法会议卓有成效，我感谢你和塞内加尔为我们提供一次机会，藉以讨论水、和平与安全相互之间的联系。我还要感谢秘书长和各位通报者的重要发言。

水管理已经变为管理与水不安全有关却又因气候变化而加剧的风险。世界经济论坛编写的最新全球风险报告提出，鉴于其对社会的影响，与水有关的危机属于最紧迫的全球风险之列。考虑到此类威

胁，着手开展水外交越来越重要。它必须发挥重要的作用而且能够在预防冲突和解决争端方面发挥作用。《2030年可持续发展议程》包括一项专门有关水和环境卫生的目标。这是朝正确方向迈出的关键一步。同样，联合国承认，享有水和卫生设施的人权是多年来德国与西班牙一直向前推进的议题。

许多国家依然缺乏适当的机构来管理水资源。特别是，政府没有能力提供足够的饮用水，以满足其人民的需要，而这常常是导致冲突的起因。西班牙拥有数千年水的管理和善治方面的经验。我们的经验是围绕长期缺水问题不断累积的。我们得从中学学习如何在满足各种各样的用水需求与保护环境之间求取平衡，这里指的不仅是我国本身的江河流域，也是指我们与邻国葡萄牙和法国共有的那些江河流域。

除了水之外，西班牙还拥有与其合作伙伴共享的经验，其中不仅有双边合作的，还有区域合作方面的，例如，我们在伊比利亚美洲水务主任会议和西地中海盆地西班牙-阿尔及利亚联合水战略方面的合作。同样，通过拉丁美洲水和环境卫生合作基金，西班牙正在为国际社会将《2030年议程》付诸实施的努力做出贡献。

在安全理事会，我们经常看到，武装冲突如何能导致滥用国际人道主义法和在保护民用建筑的义务方面侵犯人权、尤其是侵犯获取饮用水权利的行为。考虑到在水、尤其是饮用水稀缺的情况下，疾病爆发风险高，因此，蓄意对饮用水设施发动袭击，阻拦维修工人进入，以及用于维修的燃料和材料短缺等情况，不仅可能引发战争，还会威胁到平民的健康。我们绝不能忘记，战争或者冲突当事方在政治或军事谈判中，将水的使用作为武器，而这种做法的真正受害者是平民本身。

在诸如此类的情况下，国际社会必须做出特别努力，以便除其他外，确保对受保护的民用建筑进行袭击的行为，开展独立调查；记录其对平民、医疗保健系统和环境的影响；保障人道主义工作人员

及其特派团不受限制、持续和安全地提供援助，尤其是在像水这样的宝贵资源方面；促进协调委员会的良好做法和武装冲突中保护水网络和基础设施的成功做法等的交流。

过去两年来，西班牙一直在为维护促进安全理事会预防职能的重要性而努力。在这方面，2015年6月，我们与马来西亚共同组办了一次关于气候变化这一安全威胁的阿里亚办法会议。今年3月份，我们与安哥拉共同主持了一次关于粮食安全的阿里亚办法会议。会上，我们清楚听到联合国粮食及农业组织总干事说，“没有粮食安全，就没有和平”。我要补充一句，没有适当的水管理，就没有粮食安全最近，今年5月，我们同埃及一道组织了一次安全理事会情况通报会，侧重于全方位分析萨赫勒沙漠化作为该区域气候变化主要后果的可能安全影响。这些问题——气候变化、粮食安全和沙漠化——从本质上与供水无保障可能对和平与安全构成的挑战是相关联的。

因此，最后我要感谢塞内加尔常驻代表团和该国的外交部长明智地选择这一议题，并重申，我们希望安全理事会将来继续在其职权范围内分析这些问题。

主席（以法语发言）：乌克兰代表要求再次发言。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：抱歉，我要再次发言。首先，我要高度赞扬我的俄罗斯同事聆听了我发言用的原文。我一次也没有指名道姓地提到俄罗斯。同样，我在发言中从未提及克里米亚，但是既然俄罗斯代表提及克里米亚，我要正式地提出以下几点。

克里米亚自治共和国的领土迄今仍在俄罗斯联邦的占领之下。根据国际法，正是占领国要对其非法行动的后果负完全责任。俄罗斯代表早些时候在本安理厅的发言证实了俄罗斯占领当局未能以任何令人满意的方式满足当地民众的基本需要。俄罗斯方面，非但没有承认其非法行径并试图纠正其所犯

的错误，反而选择用克里米亚的供水问题来作为一种宣传工具。

如果俄罗斯联邦由衷地对它所提出的问题感到关切，那它可以先着手停止将克里米亚稀缺的水资源移用于满足半岛上越来越多的军事基础设施和军事人员的各种需要。按照逻辑，下一步就是启动解除占领克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔这座城市的进程，从而以积极的方式促进解决克里米亚水的可获性问题。

主席（以法语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：关于克里米亚局势，我要指出，并不是克里米亚爱好和平的公民拒绝来自第聂伯河的水；这是基辅当局刻意所为，从根本上说，是要把人道主义局势转化成一場灾难。水封锁的问题并不就此止步，接着就是能源和粮食封锁。

关于顿巴斯的局势问题，联合国人权事务高级专员办事处最新的报告十分明确地指出，由于军事活动，基础设施正在受到损害，包括因为中断供水。该报告呼吁各方，包括乌克兰的武装力量，在任何情况下都确保遵守国际人道主义法的规定并避免损坏对民众生存必不可少的物体，包括水过滤设施。

主席（以法语发言）：我谨提醒各位发言者将其发言限制在4分钟以内，以便安全理事会快速开展工作。我们名单上仍有50位发言者。请准备了长篇发言的代表团分发其书面发言稿，而在安理厅则作简略发言。我谨请发言者以合理的语速发言，以便能适当提供口译。

我现在请哈萨克斯坦代表发言。

卡迈勒季诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们真诚地赞扬主席国塞内加尔提请大家关注构成新威胁的供水无保障问题。安全理事会必须开始立即对此给予关注。

科学研究已经表明，过去十年期间，为了水而发生暴力对峙的事件增加了四倍。为了水而发生冲突的风险在不断增大，因为竞争加剧、管理不当或不力，而归根结底，是受气候变化的各种影响。水短缺、水质差或者发洪水，将造成不稳定和国家失败的风险、加剧区域紧张关系和使一些国家偏离全球合作的方向。单凭水本身是不可能使政府垮台的。危险的是，水的短缺危及粮食生产和能源供给，而且给正在与贫困和社会紧张关系作斗争的各国政府施加额外的压力。

有鉴于未来十年之后水短缺的问题会变得更加严重，紧张关系往往源于对水资源的控制和分配。国家和非国家行为体都利用供水或水资源来实现政治或军事目标。我们还目睹了一些争端，其中水资源是在经济与社会发展背景下，争夺和冲突的主要原由。这一局势的紧迫性要求及时共享信息、早期预警和即时而适当地利用现有的可用机制与实体，同时将主要的利益攸关方动员起来。最佳做法和汲取的经验教训将有助于增强所设想的各种方法。

哈萨克斯坦面临着环境的严重污染，而且全国的部分地区仍然缺水。咸海——它已失去70%的水——和锡尔河河床的不断干涸对中亚的生态系统有着负面的影响。这两种情势都要求在该区域各国之间密切合作与协调。

我们赞扬联合国中亚地区预防外交中心在有关水的问题方面开展的工作。该中心在区域范围内高效地促进对话和建立信任。联合国欧洲经济委员会的《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》也在积极开展工作，以便制订一项处理跨界水问题的全球框架并在区域内外加强跨界水合作和健全的水管理。

哈萨克斯坦已发起成立旨在实施水项目的中亚投资基金，以便共同为水设施和基础设施的建设与整修筹措资金。我们还提议建立一个区域水安全中心，并共同拟订和签署一份关于中亚水和环境安全的契约。

水安全正日益成为人类进步和稳定的决定性因素之一。哈萨克斯坦作为水之友小组成员，致力于为所有人的利益倡导水安全。我们将在2017年和2018年安全理事会任期内及之后继续这一承诺，我们将在促进水安全、和平与发展的所有多边行动中发挥积极作用。

主席（以法语发言）：我现在请巴西代表发言。

维埃拉先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，我感谢塞内加尔召集这次会议。我还感谢秘书长、达尼洛·图尔克先生、克里斯蒂娜·贝利女士和森迪普·瓦斯乐卡先生的发言。安理会应小心谨慎地审议水、和平与安全之间的关系。水资源短缺与气候变化密切相关，同样，也主要是一项可持续发展挑战。也许在某些特殊情况下它可能是一种造成冲突和不稳定的因素，但未必是对国际和平与安全的威胁。大会第1803（XVII）号决议宣布，各民族和各国在行使对自然财富和资源的永久主权时，必须为本国的发展和有关国家人民的福利着想。基于每个会员国享有的这一法律权利，《关于环境与发展的里约宣言》确认，根据《联合国宪章》和国际法原则，各国享有主权权利根据其自己的环境和发展政策开发自己的资源。这些原则将在普遍实施可持续发展目标，包括关于水和环境卫生的可持续发展目标6方面发挥关键作用。因此，合作而不是强制的逻辑应指导确保公正和有效利用有限水资源方面的努力。诸如联合国水机制、联合国粮食及农业组织水土司、世界水资源评估方案和教科文组织国际水文计划等机构和倡议有能力提供技术专门知识，防止和解决与水资源管理有关的问题。建设和平委员会及其支助办公室和基金还可以通过在国家一级公平分配及拥有和利用水资源，促进设计和支持旨在促进和平与和解的项目。

尽管有一些误解，认为跨界流域往往会产生敌意而不是协作解决方案，但水主要是富有成效的合作方面尚未开发的资源。培养所有利益攸关方在水资源管理方面的合作机会，可以帮助各国建立相

互尊重、理解和信任，并维护公共卫生、粮食安全以及社会、环境和经济稳定，还可以建设可持续和平。正如我国代表团在4月份关于这一问题的阿里亚办法会议上强调的那样，我们的区域经验表明了在水资源方面开展合作的潜力。巴西于1969年与四个邻国签署了《拉普拉塔河流域条约》。除其他规定外，《条约》设立了一个政府间协调委员会，以促进世界上最大的流域之一的联合项目。其中两个是瓜拉尼含水层和拉普拉塔河流域水路运输系统。十年后，1979年，巴西、阿根廷和巴拉圭就伊泰普水电站和科珀斯克里斯蒂水电站签署了一项具有里程碑意义的三方协议，结束了长期争议，为在本区域更加深化一体化与合作铺平了道路。同样，巴西与玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那、秘鲁、苏里南和委内瑞拉一道创立了亚马孙合作条约组织，在促进亚马孙流域的合作和可持续发展方面取得了长足进展。这些经验和其他区域举措证明了协调水管理作为防止和解决争端的工具以及促进繁荣的潜力。我们的重点不应是把获得水资源作为对国际、和平与安全的威胁，而应该是处理严重违反关于水的国际人道主义法的行为，特别是在武装冲突中攻击水设施的问题。极为重要的是，正如《1949年日内瓦四公约第一和第二附加议定书》所明确规定，冲突各方应遵守其义务，不得攻击、摧毁、拆除饮用水供应和灌溉工程或使之无法使用。

将可持续发展问题作为安全问题不利于安理会本身的运作。这种趋势转移了安理会对可以并被授权发挥作用的问题的关注，即长期存在和最近发生的各种冲突，这些冲突导致自第二次世界大战结束以来最严重的人道主义局势。

主席（以法语发言）：我现在请瑞典代表发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，请允许我表示深为感谢你在安全理事会和其他论坛推动水、和平与安全议程。继你于4月份主持召开的阿里亚办法会议之后，今天的会议为我们提供了一个非常值得欢迎的机会，审议水对和平与安全

的影响。水对诸如农业和能源、运输和医疗保健等每条主要生命线都有影响。世界正在经历与水相关的危机激增，世界经济论坛将水危机评为未来10年的最高全球风险。快速增长的全球人口和不断变化的气候可能扭曲我们所拥有的最重要资源的供需动态，而且以我们闻所未闻的方式发生。到2025年，世界人口的三分之二可能在水资源紧张的条件下生活。水资源短缺影响到安全，而最脆弱和最贫穷的人所受冲击会尤为严重。在那些治理薄弱、处理危机的机构能力低下的脆弱环境中，安全会特别受到影响。我们在萨赫勒地区和乍得湖周围地区看到这种情况，干旱、土地退化和荒漠化导致资源短缺和粮食不安全，造成了导致竞争、紧张和冲突的危险。缺乏获得水资源可以助长冲突，威胁和平，面对这种日益增长的威胁，瑞典努力积累我们所说的水外交方面的经验。斯德哥尔摩水资源研究所管理共有水域伙伴关系，促进跨界水管理。我们还是教科文组织国际水合作中心的东道国，该中心支持决策者和其他从业人员减少围绕水发生的冲突。我们在水外交方面的工作表明，因为水而发生暴力的威胁确实存在，但水也提供了合作的机会。有一些实例述说的就是水甚至已成为促进解决冲突的动力。世界大多数淡水资源来自具有跨界性质的河流、湖泊和蓄水层。尽管这是一项挑战，但对跨界水管理的研究表明，在许多情况下，各国往往就共有水资源开展合作而非发生暴力争端。主席先生，正如秘书长早些时候表示的那样，我认为贵国提供了一个外联邻国的极好实例，以便建设性地开展工作。

就共有水资源开展的合作可产生意义深远的积极影响，而且可在远远超出共有资源管理问题的范围建立信任。在人口增长、城市化和气候变化带来的压力越来越大的时期，实现共有水资源方面的合作机制制度化，是维持和平和明智投资的长期战略。

但是，要把水变成合作机会，我们需要透明和高效的信息共享、参与和解决争端的机制。我们需要更明智、更一体化的水管理办法。我们必需打破

各自为政的局面，并制订新的激励措施。在运用技术方面，我们必需更有创意。而且，我们需要更牢靠的伙伴关系。

今天的辩论会又一次提醒我们注意安全与发展之间强有力的联系。在预防冲突方面，《2030年议程》的执行工作也至关重要。我们的一些共同目标，特别是关于水的可持续发展目标6和关于大洋和海洋的可持续发展目标14，均着重强调水对可持续发展的重要性。瑞典坚定支持联合国支持落实可持续发展目标14的会议。该次会议将于2017年6月在纽约举行，由斐济和瑞典两国政府共同主办。

主席（以法语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我谨表示，我国代表团感谢你在担任主席期间主动倡议召开本次公开辩论会，讨论水与和平与安全问题。我们也感谢贵国代表团提交颇有助益的概念说明(S/2016/969，附件)。我还要感谢秘书长和其他通报者早些时候作了颇有见地的发言。

水是一种供应量有限但需求量持续增长的资源。一方面，全球变暖继续危及淡水的供应，而另一方面，全球人口稳步增加不断加大水需求量。因此，不难看出我们下一个生存挑战来自何方。但是，应对这一挑战不仅关乎解决供需问题；更重要的是，这是一项共享资源的挑战。

由于水的稀缺程度随着世界人口不断增长而加剧，将更有必要共享现有的淡水水源。然而，获取水的问题不仅事关我们的生存，而且还与粮食保障和发展有着密不可分的关系。亚洲和非洲国家，尤其是撒哈拉以南的国家，人口都在增长，极易受到气候变化的影响而且愈加渴求发展。因此，这些区域的国家可能要率先紧急应对共享跨界水域的挑战。面对水稀缺，各国开展合作并和平共享现有水资源的能力对于它们的和平、安全和发展将至关重要。然而，令人震惊的是，最有可能受严重缺水影

响的区域也是面临政治动荡和冲突的区域。其中一些冲突历时数十年，仍未得到解决。

纵观历史，获取水的权利既是冲突的起因，也是各国人民开展合作的源泉。如今，水稀缺也可能引导人们走上这两条道路中的任何一条。人类的生存乃至进步离不开水，因此，各国将做好准备，争取获得充足的水资源。只有各国有意愿、也有能力在共享跨界水域问题上形成相互谅解，才能预防暴力和冲突。因此，如果我们联合国想要维护国际和平与安全，我们就必须努力寻找如何确保两件事的途径：一是各会员国仍愿意以和平与合作方式共享水资源；二是各会员国解决此类问题的意愿不因任何能力欠缺而受到制约。

其中第一方面往往更加至关重要。国际社会必须担负起责任，在多边和双边层面发展、培育和保护环境规范性框架，以确保各国仍然愿意以合作方式解决水问题。它必须促进双边和区域水道问题协议，并确保这些协议一旦拟订，不会因单方面或胁迫性措施遭到破坏。巴基斯坦与印度在世界银行担保下签署的《1960年印度河水域条约》是一个说明通过双边协议能够取得什么成果的例子和模式。秘书长早些时候还援引该条约作为一个积极合作的实例。但是，该《条约》也是同样良好的案例研究，说明这些协议若不履行，或者面临被其缔约国之一完全废除的威胁，可能会出什么问题。国际社会必须对任何不愿意坚持合作的迹象保持警惕，并且必须愿意采取行动避免任何冲突。

关于第二方面，会员国的合作能力取决于诸多因素，可能是技术的、金融的或者政治的。有一些国际机构能够满足各国发展和保持水共享合作的技术和资金需要。然而，唯一能够加强会员国政治合作能力的国际机构是安全理事会。安理会有责任解决国际冲突和争端，特别是亚洲和非洲由来已久、旷日持久的冲突。一旦摆脱以往冲突的负担，新的挑战几乎总是能够以合作方式加以解决。

在结束发言之前，我想告诫和警告不要以任何方式把水用作战争手段。对于任何此类做法，无论是切实采取还是威胁要采取，巴基斯坦一律予以谴责，因为我们认为这不符合国际人道主义法的信条。获取水是一项任何时候都必须受到保护的基本权利。

最后，我们今天的辩论会必须向世界发出一个强有力的信息，即，我们致力于在面临水稀缺的情况下坚持合作；我们会尊重和保护我们现有的谅解，并建立尚未达成的谅解；而且，我们不会允许这一挑战危及国际和平与安全。

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

德加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，首先，我要表示我国代表团赞赏你和贵国代表团召开本次会议并分发概念说明(S/2016/969，附件)。我还要感谢潘基文秘书长、水与和平问题全球高级别小组、红十字国际委员会和战略远见集团在本次辩论会上建言献策。

水是一种自然资源，不仅对所有国家的财富和福祉有着决定性的影响，而且还主导着它们在21世纪的稳定。目前约有17亿人缺少淡水，处于联合国确定的真正稀缺标准线以下。2025年，预计这一数字会增至24亿。

148个国家以各种方式共享260多条河流，因此，与水相关的问题能以一种非常重要的方式影响区域和平。尤其令人不安的是，263条国际水道中有158条尚无合作框架。由于各国日趋争夺跨界水资源，许多地方发生区域性动荡。今后，这种局面将持续下去，并且变本加厉。

由于人口空前增长、新兴经济体的不断出现和气候变化的影响，我们有限的淡水资源受到的压力不断增大。与此同时，一些国家满足各自与水相关的要求的能力正受到严重质疑，从而引起巨大和正当的关切，即，水用户相互之间围绕热点水源的紧张关系将加剧。然而，水拥有巨大的合作潜力，应

该加以探索和利用。因此，人们期待国际社会拿出愈加有力和协调一致的对策，以便在水对主权国构成越来越大的挑战方面提高人们的认识，并就此开展合作。

水和水资源越来越成为国家安全问题，以及如概念说明（S/2016/969，附件）阐述的那样，成为冲突的潜在诱因。如果国际社会无法在区域层面建立高效和有效的水管理机制，对淡水的激烈竞争很可能是今后冲突的起因，如同以往争夺土地和能源导致冲突的情况一样。《2015年世界水开发报告》指出：“水资源稀少、管理机制不良，也可能引发国家间及区域间冲突”。

需要水外交——一种管理复杂的水问题和网络的新办法，应以创新的办法取代过时的对水你争我夺的斗争。这种新办法通过分享效益、包容性的多利益攸关方协定以及可持续的跨界体制建设有利于促进短期和长期合作。

为了应对这些挑战，国际社会需要增强政治意愿，通过谈判、设计、协商和落实定制的适当水分享计划和水获取方案，促进跨界水合作。我们应该鼓励目前发生与水有关问题的国家制定解决它们各自需要的合作框架，以免未来发生与水有关的对抗。联合国相关机构和区域及次区域组织在相关国家要求下，也能在这些努力中发挥有用作用，特别在能力建设、经验分享和模式建立等领域。

莫拉莱斯·洛佩斯先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢塞内加尔召开关于水与和平与安全问题的公开辩论会并与我们分享概念说明（S/2016/969，附件）。我们也感谢达尼洛·图尔克先生、克里斯蒂娜·贝利女士和森迪普·瓦斯乐卡先生的通报。

全球水量不到3%是淡水。在这3%中，超过2.5%冻结在南极洲、北极和冰川，无法实际取用。因此，人类依靠剩余的0.5%淡水满足日常需要和世界生态系统。

如概念说明提到的那样，水资源并非均匀地分布在世界各地。即使我们仔细审视有丰富水资源的国家的淡水供应状况，也可发现各个地方的供应并不均匀——有些地区供水充沛，而另一些地区水源稀缺。

我们都知道，大部分0.5%的淡水都储存在地下含水层。不过，含水层中的水越来越被用于农工业和生活消费，这种使用减少了全球淡水存量。农业——保障粮食安全因此也是促进可持续发展的主要部门——估计消耗了全球淡水的75%。工业耗用了20%，而只有5%用于家用。在这个背景下，合作对于所有方面都能获得充足的饮用水供应来说至关重要，以此作为促进可持续发展的催化剂。

由于哥伦比亚的地理位置、地形和各种形态的气候状况，拥有丰沛的水资源。基于这种现实状况，哥伦比亚认识到不仅需要全面管理这个资源，也应该防止、查明和管理与水有关的冲突。

我国作出的这些努力反映在国家综合水资源管理政策以及包括六项目标的国家水计划：保护国家水供应所依赖的生态系统和水文进程；确定、量化和优化国家淡水需求；改善水资源质量和尽量降低污染；全面管理与水供应和水获得有关的风险；创造条件以便在全面水资源管理中建立体制能力；巩固和加强全面管理的治理。

实现这些目标的关键是拟定一项战略来管理由于水的使用、能否获得水和是否负担得起水等问题所导致的冲突。在这方面，国家水计划将管理与水有关的冲突作为优先事项，设法加强国家政策所载的治理战略。

此外，哥伦比亚希望强调，我国议会正在审议设法将饮水权作为一项《宪法》规定的人权的立法草案。至今为这项立法得到批准所需的八次辩论已经举办了六次。显而易见，在我国国内进行的这项工作符合可持续发展目标的规定，反映出哥伦比亚对这些目标而特别是对目标6：“为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理”作出的承诺。

对哥伦比亚而言，国际议程上的水问题应在各国合作和对话的前提下进行审议，这将使所有国家、各国人民和生态系统获得好处。这种观点使我们能够预见是否会出现由水的供应、养护、使用或利用所引起的冲突。不过，鉴于目前有各种与水有关的国际举措，哥伦比亚强调，应考虑在联合国系统内采取解决目前与水有关的问题的全面和务实办法，以免工作重复。

虽然水问题不属于安全理事会的职权范围，但联合国和区域机构可以发挥关键作用，作为推动国际合作的催化剂进行参与，通过科技交流促进水的可持续使用。在国家层面，各国应作出真诚努力，促进对话和加强像今天提出的这种合作机制，为今世后代保护资源并以可持续的生产和消费模式使用这种资源。

在这方面，哥伦比亚希望重申，它重视安全理事会的工作。不过，它也认为，大会是进行与水有关的辩论的更适当机构。考虑到大会的职责和目标以及水和可持续发展之间的内在关系，我们认为，与水有关的讨论应在各国普遍参加的机关进行，从而在所有会员国参与下，采取包容各方的全面办法。我们必须加强各国之间的合作，并当发展中国家提出要求时，帮助它们找到因应措施和解决办法，使它们能够建立防止发生与水有关的冲突的能力。

博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：我首先要赞赏主席国塞内加尔将这个非常重要的议题列入安全理事会议程。

匈牙利赞同欧洲联盟观察员将要作出的发言。

在谈到水安全与合作问题时，我一直都会提及匈牙利出生的诺贝尔物理奖得主、全息图像的发明者丹尼斯·加博尔的深刻见解，他说：“在今天以前，人类与自然斗争，但从现在起，人类必须与他自己的本性斗争”。

在这次辩论中，这个说法极具重要意义的原因是因为与可持续管理淡水资源有关的挑战以及日益

迫近的水危机在很大程度上都是人为的。相互依存的关系随着时间只会增加，因为受到缺水影响的区域和部门越来越需要依靠他人控制的水资源并将面临急剧变化的使水更加稀缺的气候条件和挑战。

许多人认为，水是冲突的一个诱因，但是，更重要的是，我认为，它应该是一个合作之源。本世纪已签署140多项与水有关的条约，数据集显示，同期只有七次因水引起的小规模冲突。因水而战在战略上没有道理、从水文地理角度来说效果低下或在经济上也不可行。迄今，水合作胜过水冲突。

几个世纪以来，匈牙利形成了谨慎进行水管理的强大传统。它还为中国提供技术援助。鉴于我国的水文地理条件，跨界水合作对匈牙利来说无疑势在必行。

我们鼓励所有会员国加入联合国有关水的公约。为避免管理不善、不信任以及最终造成冲突，建立国家间跨界河流域或含水层的协调机制绝对是一种必需。跨界合作立足于政治意愿和对各种问题的理解。共享跨界河流域和含水层信息所需的合作非常重要。

从2003年以来，由匈牙利科学院与教科文组织主办的布达佩斯世界科学论坛把水合作放在其议事工作的前沿。对我们来说，水外交是一个重要问题。就在两天后，我们将启动第二届布达佩斯水峰会，它得到作为联合国-世界银行水问题联合高级别小组成员的匈牙利总统阁下的支持。我们认为，布达佩斯峰会下周的会议将为落实可持续发展目标和关于气候变化的《巴黎协定》中与水有关的议程带来势头。峰会的使命是向各国倡导这样的讯息：协助开发可持续的水资源应是合作与和平之源。

主席（以法语发言）：我现在请意大利代表发言。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同将以欧洲联盟名义所作的发言。此外，鉴于我们在安全理事会即将就分担任务授权进行的合作，我们完全支持荷兰王国代表的发言。

我谨祝贺塞内加尔为今天的辩论会选择强调气候与安全之间关联的开放式话题。

水的稀缺可成为一种威胁——一个使不稳定倍增的因素和一个驱动移徙与对抗的诱因。这就是为什么国际合作是通过预防外交、调解以及能力建设，来建设和平、预防资源匮乏所致冲突以及最大限度减少威胁的一个不可或缺的工具。国际淡水条约数据库罗列了400多项水协议，其中超过四分之一是在过去70年中达成的。它们是对抗之外的一种备选办法。

意大利加入了所谓的《水公约》——《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》，它为防止苏联解体后泛欧地区的潜在冲突发挥了至关重要的作用。它还被证明在许多冲突后局势下——如前南斯拉夫境内的冲突之后——有着重要作用。

该《公约》的体制框架一直倡导基于平等与可持续性的合作，因而也倡导和平与经济一体化。该《公约》于3月1日向联合国所有会员国开放为创建一个全球多边框架提供了一个机会，从而促进水合作、监测进展、查明热点问题并且启动预防性对策。它可为和平、安全与水方面的多边外交提供联合国系统内部的一个论坛。

意大利认为，可持续水管理方面的教育、研究、合作以及转让专长对于我们预防冲突的努力至关重要。为此，意大利对佛罗伦萨农艺研究所针对工程师、农艺学家以及水务管理人员的专门课程进行投入，推行一种基于水-能源-粮食保障彼此关联的统筹做法，并且在位于巴里的地中海农艺研究所推广研究生课程。意大利公司与来自撒哈拉以南非洲、地中海以及中东现正在处理各自国家的争夺稀缺水源问题的越来越多研究生一道，继续长期介入那些旨在养护和可持续使用水的地方项目，并把侧重点放在地中海、近东、非洲以及拉丁美洲的农村地区。

历史提醒我们，先进的水管理可推动社会的发展并提高其复原力，罗马帝国在地中海这个面临水

压力和气候多变性的地区就证明了这一点。两千年后，我们不能不承认并且处理气候变化、空前城市化、人口增长以及移徙给世界稳定与安全带来的各种冲突与挑战的根源。这种情形在非洲尤其明显，要求我们加强国际协作。《2030年可持续发展议程》提供了一个适当的框架，使经济增长、社会可持续性、环境保护以及和平与安全彼此连接、互惠互利。我们不应错失采纳这种新理念模式的良机。

主席（以法语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

斯金纳-克莱先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：主席先生，首先也最重要的是，我们感谢你举行今天重要的辩论会和编写概念说明（S/2016/969，附件）。我还感谢秘书长、达尼洛·图尔克先生、克里斯蒂娜·贝利女士以及森迪普·瓦斯乐卡先生的通报。

我国代表团认为，关于水与和平与安全的讨论十分重要，因为自然资源不仅对于人类的生存必不可少，而且由于其稀缺性和民众对其的依赖，它可成为爆发冲突的一个根本原因。

危地马拉同样关切水可能被视为冲突的起因，由于水在全球分布不均，而且城市化、全球变暖以及过度或者不合比例地使用水源导致其持续稀缺，这种情况可能发生。这就是为什么我们必须小心谨慎地合理使用和养护水资源，特别是有鉴于不远的将来预料之中的全球人口增长。这就是为什么我们赞同前秘书长科菲·安南的话，他说“对淡水的争夺很可能成为未来冲突与战争之源，但与此同时，它也有可能成为加快发展与合作的催化剂”。

我们对多边主义的坚定承诺基于这样的信念：维护国际和平与安全、消除贫困、促进可持续发展以及法治等全球性挑战只有在基于合作与团结前提的多边框架内才能得到有效处理。没有这种框架，恣意和不合理地使用资源不仅会导致短缺，而且会引发试图获取这些资源的民众与国家之间的冲突。

保护环境和妥善管理我们的自然资源将帮助我们实现以发展和可持续性为特点，并以节省和可持续使用为指导的和谐的人类共处。我们必须制订一项战略性迅速应对政策，把重点放在与水资源问题有关的根本性结构问题，这不仅需要改变言辞，还需要实质性改变我们如何看待并理解决定了对水的节省、获取和使用的现实。

对危地马拉而言，特别令人不安的是，由于种种原因，而且很大程度上是人为原因，世界人口目前面临淡水严重短缺现象，这是由于对水不可持续的使用、管理不善和污染，加之气候变化、工业化、人口迅速增长以及重新分配水资源，所有这些加在一起，形成对水资源的巨大需求，有可能导致不同社区、人民和国家之间的对抗。

在这些情况下，没有必要，也没有意义去强调，除非我们改变我们当前使用水资源的状况，否则，不当使用或无法获取水资源将在各个区域制造更多结构性暴力，使实现发展和各国民众的经济、社会和文化权利以及国际和平与安全面临风险。因此，我们谴责把袭击水源作为战争手段，无论这些战争是国内还是国际战争，因为这种行为显然违反国际法和国际人道主义法。实际上，把水作为战争工具是危害人类罪，因此，应根据现有做法分析水与和平之间的关系，以便协调与节约和可持续用水有关的政策。

在这方面，我们认为，本次辩论会是及时的，有利于凸显水和水供应问题，这个问题应当得到国际社会的更多关注。因此，我们非常欢迎全球水与和平问题高级别小组作出努力，着手制订加强预防和解决与水相关冲突全球架构的建议，并且努力加强与水相关问题在地方、区域和国际政策中的重要性，以便为子孙后代保护这一至关重要的资源。

安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。为了实现这一点，我们已经认识到，至关重要的是应依靠适用于不同局势和有关民众所处当地环境的一整套机制和工具。在大多数情况下，这些工

具被用来应对冲突，而不是预防冲突。但是，我们认为，有必要确保以适当方式使用安全理事会掌握的所有工具来处理各种相关问题，以便实现可持续和平，当然还有预防冲突。

最后，我国代表团认为，必须把这个议题列入安理会议程，同时强调，水是战略资源，属于全人类，并且影响安全、发展与人权。这一点显而易见。我们手中有两项重要议程，即《2030年可持续发展议程》和可持续和平议程。我们可以借助这两项议程并在其基础上更进一步，共同促进可持续和和谐的未来。

主席（以法语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

洛加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：斯洛文尼亚欢迎组织本次辩论会，并且欢迎有机会来在最高层面谈一谈水与和平与安全之间的关系这一复杂议题。我赞扬塞内加尔召开本次会议，并且编写了全面的概念说明（S/2016/969，附件）。我感谢秘书长和所有三位通报人今天所作的重要的有指导性的发言。

水是我们生命的支撑，对人的发展的影响不容否认。但是，水在国际政治中的价值和战略地位长期以来遭到低估，水短缺对和平与安全的危险也同样遭到低估。特别是，考虑到气候变化对水循环产生直接影响，在管理水和保护这一不可或缺自然资源方面，我们必须改变态度，采用更协调一致的办法，因为水对我们文明的存续，实际上也是我们星球的生存来说至关重要。关于气候变化的《巴黎协定》是这一进程中的一个重要里程碑，我高兴地宣布，斯洛文尼亚最近批准了这项协定。

动员政治意愿是保护水资源的关键所在，我们必须迅速采取行动。出于这个原因，斯洛文尼亚是共同主持全球水与和平问题高级别小组工作的国家之一，该小组由斯洛文尼亚前总统达尼洛·图尔克先生担任主席，并且，斯洛文尼亚很高兴在最近大会一般性辩论期间共同主办了有关这个议题的会外

活动。此外，我们参加了在日内瓦的水与和平问题之友小组，我们期待作为今天讨论的成果，将有新成员加入其中。我们还要鼓励在日内瓦和纽约的两个之友小组开展更广泛合作，并且鼓励与处理水相关问题各高级别小组开展合作。

安全理事会可以发挥重要作用，提高对于水对和平与安全重要性的认识，并且预防可能出现的与水有关的冲突。因此，我们希望，本次辩论会将有助于在水管理问题上进一步采取行动，同时加强水与安全之间联系的结构方面。

此外，我要强调指出，区域组织在帮助和平和可持续跨界水管理方面发挥着重要作用。而且，我们必须创造有包容性的水资源伙伴关系。这些伙伴关系应包括一系列行为体，不仅仅是国家政府，还应有民间社会和私营部门。应当为这些伙伴关系提供公平和适当资金，以便不让任何人掉队，还应鼓励有关各方选择合作，而不是冲突。

毫无疑问，可持续的水资源管理将成为一个重大全球挑战。但是，我也要明确指出，水资源有潜力从可能的冲突来源变成和平合作的手段。在这方面，斯洛文尼亚在国际萨瓦河盆地委员会中有非常积极的经验，该委员会由四个前南斯拉夫国家设立，是前南斯拉夫国家在巴尔干战争实现和平之后缔结的首批国际协议的成果之一。其结果是，萨瓦河成为了区域合作的标志，有关协议具有重要的稳定区域作用。我同样要自豪地告诉安理会，就在一周前，斯洛文尼亚国民议会把享有安全饮用水的权利庄严载入我国《宪法》。此外，在斯洛文尼亚发展合作的具体部门优先事项中，特别强调可持续的水管理和获得安全饮用水的权利。

保护水意味着为我们自己和后世子孙保护我们的星球。我们必须不遗余力地找到全面办法来解决与水相关的挑战，同时考虑气候变化、粮食安全、能源以及其它问题之间的紧密联系。我们越是清楚地认识到在水问题上开展合作的重要性，就越容易

实现为所有人的福祉而可持续使用水的目标，继而将为维护和平与安全作出贡献。

斯洛文尼亚仍然致力于支持水与和平与安全之间的联系。在这方面，我国热切期待看到全球水与和平问题高级别小组的最后报告及其各项建议。

主席（以法语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥谨感谢塞内加尔召开本次辩论会，讨论发展和全球稳定以及可持续和平面临的主要新挑战之一。我们赞赏秘书长和其他通报人所作的发言。

首先，我将代表水问题高级别小组作一些简要评论，该小组是由联合国和世界银行集团设立的，并由11名成员和一名特别顾问组成。小组由毛里求斯和墨西哥总统共同主持。

水问题小组寻求从根本上改变世界处理水问题的方式，以便把它作为人类最重要的资源列为优先事项，并动员采取有效行动，在《2030年可持续发展议程》和特别是可持续发展目标6的基础上，确保其可用性和可持续管理，为我们各国人民造福。正是出于这一原因，我们认为，当我们谈论诸如社会和经济、和平与安全、保护环境或适应气候变化等问题时，水应该成为我们讨论的核心。

去年9月，小组与秘书长和世界银行集团主席一起发起了一项行动计划，确认获得安全饮用水是一项人权。该计划还确认，需要通过全面和协调的办法，面对地方、国家和国际挑战承担更大责任。在这方面，我们的领导人呼吁整合目前关于水与和平的建议和研究，以便于2017年1月提出一项新倡议。

如果世界继续以目前的速度消费，到2030年，目前的水资源储备将减少40%。如果我们设法实现《2030年议程》的可持续发展目标，我们将通过预防性方法为减少和消除水资源冲突创造必要的条

件。这种方法还必须包括跨界流域，这些流域拥有世界人口的40%，但在60%的情况下缺乏治理协议。

墨西哥以本国身份重申，为了各国及其居民的发展必须保护这一重要资源，以此促进可持续的和平。对墨西哥而言，可持续和平的基础在于发展、消除贫困和不平等，能够诉诸司法，求助于机构，以作为防止冲突和提高生活质量的最有效手段。

水资源的管理和保护，在水资源频繁导致冲突的地区是一个特别相关的问题。必须发展能力，以便通过合作和调解来解决与水有关的争端。联合国有关机构和实地机构、包括建设和平委员会的工作，必须考虑到这个问题的具体性质。

水的管理，特别是需要在两个或更多国家之间共享资源时，不一定会导致冲突。120多年来，墨西哥和美利坚合众国通过一个两国机构——国际边界和水委员会——建立了一个双边合作的典范框架，该委员会监测两国签署的13项关于水问题的条约的执行情况。通过合作和相互理解，我们能够实施联合项目，使边境地区约1200万居民的福祉得到改善。通过谅解和合作所表达的这一政治意愿，必须在共享水道、边界、安全和未来的邻国之间占据主导地位。

我们在南部边界复制了我们在北部边界的成功合作，南部有两个独立的国际委员会。这导致我们与邻国危地马拉和伯利兹就共享水域的治理进行了几十年的合作，也导致双边关系的加强。

主席（以法语发言）：我现在请南非代表发言。

扎伊曼先生（南非）（以英语发言）：我国代表团要感谢塞内加尔召开这次重要和及时的辩论会，以讨论水问题在维护国际和平与安全方面发挥的重要作用。

冲突对水安全产生连锁效应和深远影响，对政治局势和可持续发展的社会、经济和环境层面产生

负面影响。非洲可以看到水对冲突的影响，特别是在尼罗河沿岸国家以及中东缺水地区。因此，我们认为，水安全必须是冲突后应当处理的主要关切之一，以便恢复生计并重启经济和社会发展。

从全球来看，有迹象表明，按目前的速度，超出其供应量过度使用淡水将严重拖慢经济发展。缺乏清洁水将导致大规模粮食短缺，并在未来15至20年内减少能源产出。

水资源方面的潜在冲突可能对全球和非洲大陆的安全构成迫在眉睫的威胁，尤其因为人们在资源日益有限的情况下继续寻求更高的生活水平。这反过来将导致各种后果，例如寻求在其他地方谋生的经济移民的更大规模流动。

世界银行最近题为《高温与干旱：气候变化、水与经济》的报告证实了这种情况，它得出结论，

“在未来35年里，水资源不安全——由于气候变化而变得更加糟糕——可能造成被迫迁徙、引发冲突，并成为区域政府的巨大财政累赘”。

我来自一个水安全问题仍被当作高度优先事项的大陆，我愿强调这个问题与非洲的密切相关性。毫无疑问，国际社会必须加强其对保护水的重视，包括通过防止气候变化来这样做。雅各布·祖马总统是联合国和世界银行高级别水问题小组的成员，支持《2030年可持续发展议程》和实现关于清洁水和环境卫生的可持续发展目标6。

该小组最近在秘书长和世界银行行长的倡议下召开了会议，要求世界从根本上改变对水资源的看法，并发布了一项新的水管理方法行动计划，这将有助于世界实现可持续发展目标。此外，世界经济论坛在1月份的《全球风险报告》中指出，水资源短缺是全球第一大长期风险。

我们还应努力使水资源竞争的增加成为更紧密的合作和创新的催化剂，而不是冲突根源。事实上，围绕水的挑战也可以成为国家之间对话、调解

和建立信任的途径。政治事务部在这这方面的工作应受赞扬。

南非与其他三个非洲国家共享跨界流域。在这方面，通过实现跨界水安全，已帮助我们和邻国激励区域合作。共享水域为合作提供了机会，并支持在可持续发展和经济一体化等更广泛问题上的政治发展。

南部非洲发展共同体仍然是这种方法的一个典型例子，该组织协调南部非洲15个流域的跨界水合作。我们还应提到，我们坚信一个国家的水安全与其邻国的安全具有内在联系，并且是区域一体化和发展的基石。

对南非来说，作为一个宪政民主国家，包容性和性别敏感性一直是我们的国家政策的核心原则。因此，在区域水资源管理方面加速增强妇女权能应被视为至关重要，因为妇女在提供、管理和保护水资源方面发挥着重要作用。妇女作为水资源的提供者和使用以及作为生活环境的监护者的重要作用很少反映在水资源开发和管理的体制安排中。

水资源不足是世界各地经济增长和稳定面临的一大威胁。水资源现在和将来都是国际和平与安全、捍卫人权以及走可持续发展道路要务的核心所在。非洲联盟2063年议程发展目标最为恰当地阐述了非洲对水资源的需求，它指出，

“为了社会经济发展、区域合作和环境，非洲应公平和可持续地利用和管理水资源。”

主席（以法语发言）：我现在请德国代表发言。

汤姆斯先生（德国）（以英语发言）：我感谢塞内加尔共和国邀请我们参加本次关于水、和平与安全之间联系的重要讨论。

近年来，世界经济论坛全球风险报告将水危机列为影响最大和最有可能发生的全球风险之一。水资源不足是一个贯穿各领域的问题，影响人类生活的所有方面：饮水和营养、和平与安全、可持续发

展和经济增长。国际移民组织估计，到2050年将会有大约2亿环境移民因水灾、旱灾、荒漠化或海平面上升而被迫临时或永久流离失所。

虽有这些令人沮丧的预测，但人们经常援引的“水战争”并非不可避免。我们认为，跨界水资源合作是有关区域有效和持久解决水资源争端的适当办法。这种合作必须反映所有沿岸国家的利益，而且必须建立在高效和可持续利用水资源基础之上。有若干积极的例子可证明这一点。在欧洲，多瑙河流域和莱茵河流域存在水资源合作。在非洲，维多利亚湖流域和乍得湖流域存在水资源合作。在后一个例子中，沿岸各国尽管受到博科哈拉姆组织的恐怖活动侵害，仍力求保护不断缩小的乍得湖并确保整个区域用水有保障。

我们坚信，要加强和促进跨界水资源合作，就必须有稳定的法律框架。在全球层面，1992年和1997年两项联合国水资源公约为跨界合作提供了宝贵工具，使流域内所有沿岸国受益。因此，我们鼓励所有国家加入这些公约，并利用它们的经验和框架。在区域层面，江河流域组织对于执行这两项公约所提出的各项原则至关重要。

最后，为防止水资源被用作战争手段，必须加强国际人道主义法的执行工作。我要特别提及《1949年日内瓦四公约》的《1977年附加议定书》。达伊沙和摩苏尔大坝这一最近例子清楚显示了此类威胁的切实存在。

为充分准备消除迫在眉睫的水危机影响及其可能给和平与稳定造成的后果，以及确保可持续发展目标得到成功落实，我们鼓励联合国所有会员国积极推动加强联合国水资源架构。

主席（以法语发言）：我现在请观察员国罗马教廷驻联合国观察员发言。

格里萨主教（以英语发言）：罗马教廷感到高兴的是，主席国塞内加尔选择这个重要问题供在安全理事会进行一次公开辩论，因而使国际社会更加关注这一问题。

水资源匮乏显示一个悖论。地球表面三分之二为水所覆盖，水是取之不尽用之不竭的，但可用的淡水却显然在减少。随着沙漠的扩大、荒漠化的出现和旱灾的增多，每个人都应关切供水的减少所造成的潜在全球灾难。

在某些地方，水资源历来匮乏，通常是因为地理位置。然而，在其他地方，水资源匮乏却是因为管理不善和分配不当，造成浪费和不公平配给。环境退化使水毒化。气候变化改变水文循环。在许多地方，地下水源受到某些采矿业、农业和工业活动产生的污染威胁，在缺乏适当规范或控制的国家尤其如此。工业废料、原料和化学产品继续倒入江河湖海。淡水使用最多的农业生产和紧随其后的工业对水的需求现在比以往任何时候都更多，含水层水分消耗的速度远快于水分的补充。

在许多地方，对水的需求量超过可持续供应量，造成严重的短期和长期后果，包括影响到国家、区域和国际和平与安全。水资源匮乏尤其影响非洲，那里有很大一部分人口无从获得安全饮用水，或正在经历旱灾。这些旱灾阻碍农业生产，并引发激烈的竞争。来自正在经历严重水资源匮乏的区域的全体民众的迁徙被视为对有水地区的民众构成威胁。

简言之，水对国家、区域和国际和平与安全的意义怎么强调都不为过。实际上，水问题专家和自然资源维护者发出不祥的预言：第三次世界大战将因水而发。方济各教皇2014年访问联合国粮食及农业组织时曾说，

“水并不像我们经常认为的那样是免费的。它是一个能够导致战争的严重问题。”

水资源不足对公正和公平也有着巨大影响。正如方济各教皇在通谕《愿祢受赞颂》中所强调的那样，清新饮用水是一个至关重要的问题，因为它在卫生和总体福祉中发挥着根本性的作用。在此框架内，一个特别严重的问题是穷人可用水的质量。每

天，痢疾和霍乱等通过水传播的危险疾病仍然是导致尤其婴儿和儿童死亡的主要原因。

此外，市场法则主导的将水私有化并将水变为商品的趋势愈发强势，可能严重损害穷人获得安全水资源的机会，从而促成方济各教皇所说的这一情况：

“大型跨国企业控制水资源可能成为本世纪冲突的主要根源”。

虽然妥善管理水资源意味着开支，以及付费用水以鼓励人们明智地消费水，但是更重要的是要记住，能够获得安全的饮用水是一项基本和普遍的人权，因为这是人类生存所不可或缺的，因而也是行使其他人权的条件。方济各教皇申明，我们的世界对没有机会获得饮用水的穷人负有一笔重大的社会债务，因为他们被剥夺过上符合其不可剥夺尊严的生活的权利。

和平与安全乃至生命本身面临的同水有关的挑战，不仅被视为威胁，而且也被视为机会，以便各国更密切地协作，力求达成解决办法，而不是为争夺不断减少的不可或缺资源进行日益激烈的竞争，最终可能导致战争和冲突。新技术继续出现，使我们能够通过需要较少水的粮食生产以及将对含水层和水系的污染减至最低限度的工业制造等更好的方法避免可持续性危机。

此外，技术进步决不应导致抛弃应对同水有关的挑战的地方传统办法。罗马教廷代表团要鼓励公私两个部门支持社区驱动的关于水资源保护和水资源分配的倡议。地方社区往往更了解本地水系以及如何最有效地加以保护和利用。虽然水短缺影响到大片地区，但在解决水问题时，本地解决办法始终是关键的重要组成部分。

最后，教育人们认识到水的至关重要性非常关键。不仅在发达世界而且在拥有较多水资源的发展中国家，仍然存在浪费水和污染水的现象。这表明各方都需要做大量工作，就水源保护、明智和公平用水等问题对个人和社区开展教育，因为水可以

造福全球。应当在各国人民及其领导人当中树立一种自觉意识，将用水视为所有人的普遍权利，不得区别对待或歧视。导致和平与安全威胁的水资源难题具有技术、经济、政治和社会性质，但我们不要忘记，归根结底它们也是伦理道德问题。

主席（以法语发言）：我现在请波兰代表发言。

威尼德先生（波兰）（以英语发言）：主席先生，我要首先祝贺你和你的尽职尽责的团队召集今天这次关于水与和平与安全问题的辩论会，并提交塞内加尔为指导我们讨论所编写的出色的概念说明（S/2016/969，附件）。我们完全赞同你的看法，即水是发展与安全政策的基本支柱，与国家、区域和全球决策密切相关。塞内加尔政府为便利本国公民用水作出的巨大努力给波兰留下深刻印象。

波兰赞同将以欧洲联盟名义所作的发言，同时请允许我以本国代表身份补充一些看法。

主席在其概念说明中提到一个有意思的事实：263条国际水道中有158条尚无合作框架。波兰积极参与关于水合作和水资源管理的各种国际和区域机制，愿意分享其在这方面的经验和最佳做法。

我们是波罗的海国家理事会成员。该理事会是由11个国家和欧洲委员会组成的、开展区域政府间合作的政治总论坛。理事会是建设波罗的海地区信任和平台，也是就各个领域——能效、移民、边境控制和贩运人口等诸多领域——开展对话的平台。波兰在担任该组织主席——任期于今年早些时候届满——时得出的一个结论是，繁荣、稳定与安全的波罗的海地区是欧洲安全体系至关重要的组成部分。

我们赞同前面的一些发言者表达的看法，即和平解决国家间因争夺跨界水源而引起的冲突至关重要。波兰是关于水道问题的主要国际条约包括《联合国海洋法公约》的缔约国。波兰法官斯坦尼斯拉夫·帕夫拉克教授自2005年以来在国际海洋法法庭

任职，该法庭在预防和解决水资源相关争端的全球架构方面发挥着重要作用。

今天的辩论会为我们提供了一个很好的机会，来强调安全与发展的重要联系。联合国发起的关于水问题的各项倡议也确认了这种联系。波兰作为联合国海洋之友小组成员，大力支持制定关于保护和可持续利用海洋和海洋资源的可持续发展目标14。这个目标对于包括经济高度依赖利用海洋的小岛屿发展中国家在内的各国都至关重要。

我也要提请安理会注意今年早些时候启动的“10X20 海洋保护区倡议”。该倡议具体有助于实现可持续发展目标14的具体目标5，旨在到2020年保护至少10%的沿海和海洋区域及多样性。波兰是“10X20倡议”指导委员会副主席之一，我们来自意大利的朋友担任主席，来自巴哈马、肯尼亚和帕劳的朋友同为副主席。

最后，我们期待继续在《联合国气候变化框架公约》内讨论水相关问题以及气候变化可能给安全问题造成的影响。我谨告知安理会，在马拉喀什会议作出决定之后，将于2018年在波兰举行联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议。国际社会已是第四次将这项责任重大的任务交给波兰，我们对此感到骄傲。

主席（以法语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次辩论会。我们感谢贵国代表团拟定有益的概念说明（S/2016/969，附件），也感谢通报人就该议题介绍非常有意思的看法。

虽然今天讨论的议题是水与和平与安全，但水对于人类的重要性远远超出了这个范畴。水维持着地球上的生命。印度的哲学传统同其它许多哲学传统一样，就水对人类生存的至关重要性所作的论述可谓汗牛充栋。印度古籍《梨俱吠陀》有一段祷文：

“圣水给予我们保护，供我们饮用，赐予我们祝福和幸福。水啊，你是宝物的主宰，是人类的统治者。我们期盼你能愈合伤痛。”

在整个人类历史上，各国社会以多种多样的方式对水资源进行了妥善利用。这些方式各不相同、不断变化，而且仍然如此。今天，水有多种用途，从饮用到用于清洁卫生、从粮食种植到工业应用。河流和海洋也是各国内部和跨大洲航运和贸易的通道。

人口迅速增长和不可持续的用水做法令获取淡水以及更长久地保证淡水供应具有重要意义。气候变化和变暖模式改变了供水状况，从而凸显出需要更好地管理我们的水资源。关于水与粮食和能源存在密切联系的认识不断增强，也令人们突出关注这些相互联系对于可持续发展的影响。

在全球各地，近10亿人无法获取足够和安全的饮用水。近25亿人无法享有基本环境卫生服务。水传播疾病仍令人关切。过去的千年发展目标曾试图、现在的可持续发展目标也试图将设法处理这些关切摆在重要位置。蓝色经济以及可持续地利用蓝色经济的问题正获得越来越多的关注。

在管理水资源方面，我们正在处理几个政策问题。它们包括水应为私有还是公有的问题；个人用水、农业用水和工业用水的相对价格问题；水是用于生存还是奢侈用途的问题；将水作为商品还是权利对待的问题；以及制定强制性高效用水标准的问题等等。

联合国若干机构认识到水影响到我们生活的各个方面以及需要拓宽合作，因此一直积极地就各个方面的水相关问题开展工作。比如，教科文组织在1995年发起了国际水文方案。自2003以来，联合国水机制一直是处理各种有关淡水和环境卫生问题的机构间协调机制。从2005到2015年的10年被宣布为“生命之水”国际行动十年。长期以来，重要水体的跨界性质和这方面国际合作的必要性也已得到充分承认。1971年《拉姆萨尔湿地公约》、1992年

《生物多样性公约》和1994年《联合国防治荒漠化公约》等许多多边环境协议都促进了这种国际合作。就近海淡水含水层而言，1982年《联合国海洋法公约》具有相关性。

尽管1997年联合国《国际水道非航行使用法公约》到目前为止在获得更广泛接受方面只取得了有限的进展，但已有一系列双边和区域条约和安排在促进上下游沿岸国家的合作。概念说明指出，过去70年来，已签署涉及60个国际水道的200项条约。因此，经验表明，尽管国际合作在处理有关水体跨界性质的案例中至关重要，但每一个具体实例都有其独特之处。相关国家已找到了在具体情况下，为了其集体利益开展合作的方式。

印度是一些不同河流——既有上游也有下游——的沿岸国家，而且我们熟悉合作管理跨界河流水域所涉的问题。1947年，印度的分治也把河流分成东西两部分。我们与邻国互动协作，共同管理这些共享的水域。里程碑式的1960年《印度河水域条约》是在关于跨界水域共享的1966年《关于使用国际河川水道的赫尔辛基规则》之前几年最后酌定的。我们还参与了一系列正在与邻国协作开展的其他有关共享水域的工作。

水影响人类生存的每个方面，包括人类安全。尽管无法排除爆发与水相关的冲突的可能性，但令人鼓舞的是，我们注意到，国际社会在制定处理有关跨界问题的具体、创新和合作的办法方面获得的总体经验一直是积极的。在当今世界，凭着我们目前对我们环境方面种种挑战的互联性和相互性的认识，我们应该旨在确保：这一领域国际对话的关键词是，水是推动合作的力量，而不是考虑采用往往把水问题变成安全问题的方法。第一条路将带来真正的国际协作，而走第二条路来处理像水这样一个复杂而又对生命至关重要的问题，只会是对全人类的不公正。

主席（以法语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办乔安妮·亚当森女士发言。

亚当森女士（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同本发言。

我首先要赞扬塞内加尔长期致力于推进关于水与和平的讨论，从而使我们能努力改变全球对水的看法。在4月份举行了关于这一议题的阿里亚办法会议后，今天的辩论会是一次新的机会，让我们更密切地关注水作为影响冲突的潜在因素这一问题，当含水层系统、湖泊、河流和流域的地理分布与国家边界不一致时尤其如此。但这也是进一步反思如何加强对话与合作的机会，以便解决和防止与水相关的纠纷和冲突。经验表明，水资源管理不当、需求不断增长、供水压力、冲突和自然灾害，以及由气候变化加剧的供水无保障都是国家间和国家内部冲突的源头。良好的水管理不仅对于经济和社会发展至关重要，而且从预防和管理风险的观点看，也是如此。

欧洲联盟认为，预防与获取水资源相关的紧张局势和冲突必须包括管理气候变化、人口增长、经济发展、水资源的各种使用以及与水相关的跨界挑战所造成的影响。我们大家都承认水是一个优先问题，并将其指定为以《2030年可持续发展议程》目标6的形式呈现的一项目标；这是朝这一方向迈出的一大步。自那时以来，建立了水与和平问题全球高级别小组，同时制定一项行动计划，提出能有助于在全球范围实现目标6的新投资和新倡议。11月4日开始生效的关于气候变化的《巴黎协定》是又一关键步骤，标志着多边主义和我们对于向气候中和过渡并适应气候变化的集体承诺卓有成效。这项协定也可能对供水和用水的安全产生重大而积极的影响。

欧洲联盟及其成员国长期以来坚定地致力于通过发展援助等方式应对世界各地与水相关的挑战。自2007年以来，除了来自成员国的双边援助之外，

我们向世界各地超过62个国家的水和环境卫生项目划拨了220多万欧元。欧洲是共享水资源的大陆，其60%的领土位于跨界流域，而且正是这全大陆的经验指导我们开展协作和区域合作。

（以英语发言）

这一承诺的部分内容就是为了达成协议而支持开展对话与合作的倡议，以促成共同以协作的方式可持续地管理各相关行为体共享的水资源。各国利用其水资源发电是正当合理的，但下游国家公平享有安全饮用水和用于环境卫生和灌溉的水资源的要求也同样正当合理。

发展合作方案正在几个可能存在冲突的流域支持跨界水资源管理。它们还在水-能源-食物-安全的关系范围内倡导一种综合的方法，以解决竞相利用稀缺水域的问题。关于这种关系的区域性对话将在非洲、亚洲和拉丁美洲，以及欧洲邻国得到支持。

欧盟联盟也完全支持关于水合作的国际协议作为协作、可持续和基于规则的解决办法的基础。我们欢迎1997年联合国《国际水道非航行使用法公约》生效并鼓励执行该公约。我们也欢迎1992年《欧洲经济委员会的水公约》提出的全球愿望。从3月起，该公约已能接受世界任何国家加入。促进跨界河流流域可持续管理的其他相关文书和区域协议也很重要。欧洲联盟及其成员国非常支持努力为实现所有国家实现获得水资源和可持续管理水资源的目标，以及在各级全面综合管理水资源的目标，包括酌情通过跨界合作实现这些目标。

长期以来，大家一直知道，防止冲突比危机爆发后再加以处理效率更高，也更有效。按照最近通过的欧洲联盟关于外交和安全政策的全球战略，我们承诺加倍努力，以防止和监测冲突的各种根源，其中资源紧张——作为威胁加重因素，气候变化促成供水和粮食无保障——与侵害人权行为和不平等现象密切相关。可持续地获取和使用水对于社会的复原力和世界各地的稳定与安全至关重要。

我们还将继续努力，包括通过气候变化风险评估和支持能力建设，来处理气候变化给国际安全带来的直接与间接影响。在这方面，欧洲联盟期待安全理事会继续就气候变化问题开展工作。

塞内加尔的概念说明（S/2016/969，附件）还阐明了武装冲突期间保护水的重要性。我们重申，必需确保遵守国际人道主义法、人权法以及有关跨界水资源的各项法律，这样才能确保在武装冲突期间更好地保护水。这将有助在这种自然资源面临最大风险时加大对其的保护力度。

今天的辩论会阐明了水对于可持续发展及维护和平的重要性。欧洲联盟及其成员国将保持并加大承诺力度，与世界各地的伙伴一道努力开展水外交，以支持这些目标。

主席（以法语发言）：我现在请比利时代表发言。

Pecsteen de Buytsverve先生（比利时）（以法语发言）：首先，我愿祝贺主席国塞内加尔致力于把作为国家间合作工具的水外交放在突出地位。

我的发言意在补充欧洲联盟观察员刚才所做的发言。

首先，我愿强调，举行关于水与和平与安全这个议题的安全理事会辩论会是一个极好的想法。在我们审议该问题的同时，我们看到，各种因素之间存在众多关联。同样重要的是，不能低估水作为冲突潜在源头和作为合作潜在因素所发挥的作用。在这方面，我愿提出三点意见：第一，安全理事会处理该议题可利用的工具；第二，萨赫勒的具体例子；以及第三，小岛屿发展中国家的情况。

第一，审视一下供安理会处置的各种工具，我愿提请各位注意建设和平委员会（建和委）。其咨询职能应该得到更加积极的利用。建和委任务授权的核心是安全与发展之间的关联，这使它成为确保包括水在内的各种自然资源在冲突后服务于可持续发展的必不可少的伙伴。因此，比利时敦促安理会

达成一致：建设和平委员会的咨询职能应该得到安理会的充分利用，从而处理我们今天议程上的各种问题。与此同时，建设和平基金（建和基金）也提供了各种机会。比利时参加了建和基金的筹资，对建和基金任何专门用于预防或者解决水的共享与获取问题的项目持积极看法。

第二，维和特派团也可发挥重要作用。某些特派团如联合国马里多层面综合稳定团的任务授权包括了呼吁特派团监测其活动对环境影响的要素。这些要素通常采取水管理指导方针的形式。我认为，这些事态发展只会值得我们欢迎，因为经验表明，联合国蓝盔部队主要基地管理水务的方式会对基地周边城镇与村庄的饮用水源和环境卫生服务产生影响。

最后，定期向安全理事会报告其活动的联合国中亚地区预防外交中心的经验值得一提。该中心发挥协调作用，帮助中亚国家更新其现有的跨界水路区域管理法律框架，这显然提供了可与其它联合国实体如联合国西非和萨赫勒办事处分享的丰富经验教训。

关于萨赫勒，5月26日举行了一次公开辩论会（见S/PV.7699），强调了气候变化和人口增长对荒漠化和该地区供水情况的直接影响。密集使用水资源对于产生安全紧张、移民流动、环境卫生问题以及农业产量下降等问题起到了推波助澜的作用。但是，正如主席国塞内加尔为本次辩论会编写的概念说明（S/2016/969，附件）和4月22日召开的“阿里亚办法”会议上所指出的那样，也有一些令人鼓舞的例子表明，有些地区国家之间开展合作，以应对获取水资源这一挑战。这些倡议、尤其是针对冈比亚和塞内加尔河流域的倡议应该受到欢迎，并得到支持。

对比利时来说，作为旨在推动国内和区域自然资源、尤其是水务管理机制的联合国萨赫勒区域综合战略的一部分，我国开发了水务管理和可持续农业方面的项目，以防治该地区若干国家的荒漠化。

我愿侧重的第三个话题涉及小岛屿发展中国家。这类国家因其特殊的物理、人口以及经济特点，在淡水供应的管理方面面临复杂问题。全球变暖使这些岛屿的处境进一步恶化。它导致海平面上升，引起盐分渗透而污染地下水位。这种威胁这些国家生存的危险应该得到国际社会的确认。必须有效应对气候变化。无所作为对于我们的星球将产生灾难性的后果。

最后，我要指出，与其它自然资源一样，水不仅是对人类发展至关重要的因素，因而也是国际和平与安全的重要因素。由于水资源管理与和平安全问题之间的关系日益密切，今后安全理事会将不得不越来越多地处理与该议题有关的问题。当然，比利时敦促安理会为努力保持和平而更加积极地参与处理该议题。

主席（以法语发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

博萨赫先生（尼日利亚）（以英语发言）：尼日利亚欢迎有机会参加今天关于水与和平与安全的公开辩论会。我们赞扬塞内加尔代表团倡议举行本次辩论会并编写表述清晰的概念说明（S/2016/969，附件）以指导我们的讨论。我们还感谢各位通报人的有益见解。

在我们举行今天的辩论会之际，存在可能爆发全球水危机的真实恐惧，其原因并不难理解。随着人口增长，国家和社会现代化，生产粮食、能源以及各种物品对水的需求也在增加。据经济合作与发展组织估计，到2050年，世界对水的需求量将增加55%。预计需要水资源的用户和国家之间的竞争也将大幅增加。

有研究表明，世界上60%的水储备位于九个国家境内。联合国粮食及农业组织指出，世界各地有33个国家依赖其它国家提供50%以上的可再生水资源。除这种至关重要资源的稀缺之外，还存在人口爆炸、城市化以及气候变化等挑战。

水的日益匮乏不仅是国家内部而且也是国际跨界冲突的潜在源头。这迫使我们探索分享这种宝贵商品的最佳方式。这应是全球政策议程的一个根本特色。避免因供水无保障所致的潜在冲突应该是我们在这方面协作努力的动力。

我们必须认识到，即使在政治紧张的情况下，国家间的供水保障合作也务必持续下去。尼日利亚抓住本次辩论会的契机，要赞扬多年来努力推动和平解决与水有关的危机，包括在这方面缔结的200多项双边条约。我们强调，必需做出更多努力，搭建更多的管理水源分享与获取的合作框架。

本着这些努力的精神，尼日利亚与其它西非国家一道，成立了尼日尔河流域管理局。它是非洲最早的政府间组织之一，其成立是为了促进成员国之间的合作，特别是综合开发尼日尔河流域的各种资源。

该管理局努力为尼日尔河流域制订一项特别侧重于跨界项目的综合发展计划。管理局利用水和水电资源，协调开发各成员国的能源、农业、林业、交通、通信和工业资源。

尼日利亚还与喀麦隆、乍得以及尼日尔一道，成立了乍得湖流域委员会。委员会的任务授权是可持续地公正管理乍得湖及乍得湖流域委员会的其它共享水资源，从而保护乍得湖流域的生态系统，推动区域一体化和整个流域的和平与安全。当前正在努力使乍得湖恢复生机，以供养乍得湖流域的居民，巩固和平与安全。

一方面我鼓励各国就酌情分享共同的水资源达成协议，而另一方面我也要强调指出，根据适用的人权法，水是适当生活水准权的组成部分。因此，各国必需在任何情况下都保证提供这种资源。

按照前述内容并根据《日内瓦四公约》，所有对于平民生存不可或缺的物品、包括水设施必须受到特别保护。因此，我们呼吁有关各方始终遵守这些原则。

最后，我们坚信，要避免发生与水有关的冲突，就必需加大联合国与各会员国和那些处理水务问题的区域组织之间的合作力度，特别是在能力建设方面。各会员国也必须全都深刻反思，在武装冲突期间如何通过重申遵守国际人道主义法的必要性最佳地保护水资源。

主席（以法语发言）：我请摩洛哥代表发言。

拉塞勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你把握极好的时机为今天上午的辩论会选择这一议题。本次辩论会是在联合国气候变化框架公约缔约方第二十二届大会（第二十二届缔约方会议）闭幕仅数日和通过《马拉喀什行动宣言》之后举行的。

除其他外，联合国各会员国有机会连着两周讨论水的问题，因为水是受气候变化影响最大的自然资源之一，而且使用水资源带来的影响不止是扰乱生态系统，而是成为社会冲突之源。

就该问题已达成的共识基于这样的事实：水 and 环境卫生是实现多项可持续发展目标的关键。它与气候变化、农业、粮食保障、健康、能源、教育、而尤其是国际和平与安全都有着密不可分的关联。

在缔约方大会进程历史上首次在马拉喀什举办了“水行动日”活动。这一天完全专注于提请关注水的问题和为落实《巴黎协定》提供解决办法。其目的是确保水的问题不仅在气候谈判中享有核心地位，而且是通过民间社会的行动和私营部门的参与来做到这一点的。

“水行动日”使我们得以为非洲发起一项关于水的倡议。摩洛哥在非洲开发银行的支持下启动了该倡议，其目的在于，通过动员国际政治、金融和机构伙伴改进非洲的水服务供给，解决非洲大陆各地的气候公正问题。

气候变化导致的水匮乏和供水压力预示着冲突与苦难，尤其是在非洲。据联合国称，到2025年，非洲有25个国家将有可能面临水短缺和/或供水压

力。在地中海地区，特别是在南部和东部的各国，目前有2000万人缺少获取安全饮用水的渠道，而到2025年，有8000万地中海居民将遭遇水短缺。

在全球层面，我们预计到2030年水供给短缺将达40%；到2050年，对水的需求估计将增加55%。可用资源减少的同时，伴随而来的是各级出现极大的空间不均衡性。地球上一些地区整体面临供水压力，而与之形成对比的是，约10个国家却享有60%的可用水资源。

当国家之间以河流为界时，在两国不得不共享同一个水源的那些情况下，以及当取自单一水源或者取自特定地区可用资源的水一旦用量增加时，紧张关系就可能加剧。

此外，使用地下水资源可在不久的将来引发更多的水冲突。这些是令人深感不安的预测。它们意味着此刻在第三个千年来临之前，我们大家均有责任处理水问题带来的紧张关系。

无论出于好心还是恶意，媒体和某些政客时常提及未来与水有关的战争之魔影。但是，现实中，历史学家却都认为：直接因水而引发战争的例子非常少见。大多数情况下，水并非冲突之源，而似乎只是其因素之一。某些情况下，它可成为发生冲突的借口，但是更经常的是，它是历史上积聚的不满情绪达到临界点的结果，或者是各种地理因素所致。

尽管如此，但我们仍不能不承认：在冲突期间，水可被用作一种施压的方法和一种战争工具。世界各地的人类历史不乏这样的例子：水在冲突时成为一种工具或者目标。当供水系统变得现代化并与供电网络相联时更加如此，这增加了它们在冲突时期的脆弱性，因为水变成一个主要目标。在发生水冲突的地区，水常常被视为诸多冲突之源，但是由于技术的发展演变，越来越多的人愿意保护我们的水资源和设立国际管辖权，水也可以成为一种促进和平的因素。

无论在各国内部，还是在国际一级，以一种平等和可持续的方式管理和调解水务问题并努力把相互依存变为合作与互利，都是与妥善管理水务密切相关的。在此我愿指出，1977年对1949年《日内瓦四公约》提出的两项《附加议定书》禁止袭击、破坏或者拆除对于平民生存必不可少的物体，如饮用水设施、储备和灌溉系统；这是显著的进展。然而，这两项《议定书》尚未得到所有国家的批准，而新的冲突形式也尚未纳入国际人道主义法。除国际刑事法院相当微弱的作用之外，没有任何有效的国际机构在执行这两项《议定书》的各项规定。

另一个挑战在于借助创新的技术解决办法在实地开展工作。当供给不足时，若要提高可获得性，可能涉及远距离转移水，纵然其成本十分高昂。可以探索替代技术，例如那些旨在节水的技术，包括改进管理，以便在不同地区提高使用水资源的效力。此外，我们应该不仅仅在供应方面，而也应该在需求方面采取行动。这涉及减少污水和滥用，并且提高用水效率。

在管理因共用水资源而产生的紧张关系和冲突方面，要改善国际合作必然包括加强区域对话能力。各国之间在水问题上的合作使得有可能建立信任气氛，并且为其他领域的合作奠定基础。许多事例已经表明，水因此可以成为促进独立与合作的催化剂。

摩洛哥和塞内加尔借气候变化框架公约第二十二届缔约方会议之机组织了一次会议，把50位非洲国家部长聚集起来，力求在非洲国家之间达成协议，制订应对气候变化构成的主要安全威胁，包括水供应减少的具体措施。在这方面，《马拉喀什宣言》的目标是实现非洲的可持续性、稳定和安全，并且呼吁建立一个“3S工作组”，以确保成员国朝防止气候变化对不稳定和脆弱地区产生危险影响的方向努力。《宣言》还呼吁非洲联盟、非洲各个区域经济共同体和所有相关国家间机构确保自然资源的安全，并且确保可持续和安全的维持生计手段。

此类区域间合作倡议应当得到鼓励和推广，以便促进非洲和全人类的福祉。

主席（以法语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

哈立德女士（孟加拉国）（以英语发言）：我们感谢塞内加尔主席国召开本次公开辩论会。我们也感谢各位通报者分享他们的深入见解和建议。

水是有限的全球共享资源，对联合国发展、人权及和平与安全三大支柱工作来说至关重要。《2030年可持续发展议程》清楚阐述了水与广泛可持续发展之间的相互联系。水资源及其提供的基本服务是实现减贫、包容性增长以及粮食、卫生和能源安全的关键所在。

全世界仍有近7.5亿人无法获取得到改善的饮用水来源。因此，获取安全饮用水和环境卫生被适当承认作为人权。可持续使用和管理水资源对促进人类的尊严和福祉来说至关重要。水与国际和平与安全之间的关联正变得越来越不言自明。世界上许多冲突局势都可与某种形式的水短缺或与水有关的自然灾害直接或间接相关，此外还与其它因素有关。

正如在本次辩论会的概念说明（S/2016/969，附件）中所指出的那样，各国间与水相关的问题往往会加剧不安全感，成为潜在的国家间或区域冲突诱因。

战略远见集团开发的水合作商数系统提出了一个很有意思的主张，认为在共有河流流域中缺乏体制性合作是造成世界上不同地区冲突的一个深层次原因。许多情况下，共同流域地区有关各国之间的有效对话与合作有助于防止、避免或减少爆发冲突的可能性。在其它情况下，投资发展节水型技术和创新，包括通过国际伙伴关系来这样做，有效减少了潜在的驱动冲突因素。

在解决冲突方面，在特定情况下，或许必需把水作为维持长期和平与建设和平的关键要素考虑进去。对建设和平委员会来说，作为其专题讨论的一

部分，考虑水在促进维持长期和平全面办法方面的作用或许是具有相关性的。

必须把包括妇女和儿童在内的弱势群体的特殊需求纳入我们不同办法和分析的主流。在全世界许多地区，必须把妇女和儿童从每天取水的负担中解放出来，从而为增强他们的权能和教育开启更好的机会。

在这方面，必须把水视作国际发展框架中一个不可或缺的部分，同时把重点放在通过有效全球伙伴关系实现可持续发展目标6上。必需为与水相关的基础设施和服务动员更多资源和专业人才，这个问题应继续在联合国的发展讨论中占据突出地位。我们重申，我国总理本月早些时候在马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议上呼吁设立一项可持续发展目标6全球基金，以便支持，除其他外，与水有关的研究、创新和技术转让。

在武装冲突中保护与水有关的重要基础设施和基本服务，也应得到国际社会的优先关注。在一些冲突局势中，与水相关的服务中断，获取用水受到限制，这方面的严重影响继续使民众变得更加脆弱。1949年《日内瓦四公约》的1977年《附加议定书》中的相关国际人道主义法规定应为打击武装冲突各方不加区别袭击或限制利用水资源和设施的行为提供保障。有必要进一步依据事实，讨论如何根据《罗马规约》和其它适用的国际法确保追究此类违反和侵犯行为的责任。我们促请全球水与和平问题高级别小组及其它机制进一步研究这些问题。

在孟加拉国，我们认为水是至关重要的，是维系我们的经济、环境、生态和文化的力量。作为容易遭受气候变化影响的一个低洼河岸国家和低地三角洲国家，我们持续不断地应对与淡水可获性相关的挑战，特别是在干旱季节。我们的沿海地区越来越多地遭到咸水入侵，大城市地区的地下水储备耗尽，我国一些地区的地表水污染构成长期挑战——这些都增加了对我们整体水使用和管理的系统性限制。

在这些挑战的背景下，今天，我国人口中超过98%的人能够获得安全饮用水，超过65%的人享有安全环卫设施。露天排便问题在2003年涉及多达42%的人口，现已减少至不到1%。

作为联合国—世界银行水问题高级别小组成员，我国总理谢赫·哈西娜计划参加下周举行的2016年布达佩斯水峰会。除其它问题外，孟加拉国将继续倡导水资源的高效治理和管理、共有河流流域的综合管理以及获取节水技术和作物品种。

我们致力于继续走在国际社会的前沿，努力为所有人建设一个供水有保障的世界。

主席（以法语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：我也要 and 先前的发言者一道祝贺并感谢塞内加尔主席国组织本次重要辩论，讨论水与和平与安全问题。这是安理会第一次正式审议这个问题。我们感谢我们听到的情况通报。我们特别感兴趣的是今年在塞内加尔举行的全球水与和平问题高级别小组第二次会议上介绍的结论意见和就推动水外交提出的建议。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟代表团先前所作的发言。我要代表我国谈如下几点意见。

水确实是至关重要的资源，也是发展和安全政策的根本支柱。水资源短缺以及与获取、管理和使用水相关的问题有可能被人利用，成为战争的诱发因素和手段。我们必须从安全和发展两方面处理这些问题。可持续发展目标6和16之间的联系特别密切相关。

我们认识到，对于恢复受破坏的水生态系统和防止其退化来说，跨界合作十分重要。过去几十年来，格鲁吉亚与邻国缔结了一些规范水资源管理的协议，并参加了诸多区域项目，旨在发展生态上健全合理的水资源管理。为此，我们一直将可持续利

用水资源定为优先事项，并使关于水资源管理的国家立法完全符合国际公认的水资源综合管理原则。

2008年外国军事干涉之后，在格鲁吉亚占领线另一边的许多村庄一直遭受水资源短缺之苦。占领部队切断了饮用水的供应，并截断了源于被占领的欣瓦利地区的灌溉渠道。村民们无法从事农业劳动，而这是这些地区的主要收入来源。我们通过兴建替代干渠和修建必要基础设施得以解决这一问题。

我还要提及一些联合水资源项目。这些项目已成为恢复因战争而四分五裂的各社区之间信任的手段。这一成功做法的一个生动例子是旨在改善Zonkari水库安全状况的项目。该项目使格鲁吉亚当局得以确保位于被占领地区的村庄有安全和充足的供水。在国际伙伴、尤其是欧洲安全与合作组织的调解和财政支持下，格鲁吉亚开展了一些复原项目，旨在确保占领线另一边受冲突影响村庄的饮用水供应和灌溉系统正常运作。这些努力显示，水资源有着巨大的建立信任潜力。这还显示在此问题上同区域组织合作的重要性；主席国塞内加尔提供的概念说明（S/2016/969，附件）正确地强调了这一点。

鉴于气候变化，我们必须采取全面方法处理气候、经济发展和供水保障等问题。格鲁吉亚已经经历了2015年第比利斯致命水灾的毁灭性影响。那次水灾导致19人丧生，并造成大规模破坏。自那时以来，我国政府扩大了其应对环境威胁的努力。我们致力于增强地方复原力、改进救济能力和协助迁离最易受灾地区。在国际伙伴支持下，我们开展了若干旨在增进极易受水文气象威胁地区复原力的项目。在开展这些活动的同时，我们还采取初始步骤在国内建立全面的预警系统。

最后，我要重申，我们随时准备就有关水与安全之间联系的问题开展进一步合作。

主席（以法语发言）：我现在请塞浦路斯代表发言。

埃米利奥先生（塞浦路斯）（以英语发言）：塞浦路斯赞同欧洲联盟观察员所作的发言，并愿以本国名义补充几点意见。

我首先要感谢塞内加尔组织召开今天的公开辩论会，并感谢该国采取各种举措促进在联合国内就水与和平与安全问题进行对话。

气候变化、不断增长的世界人口以及城市化都导致水资源更加匮乏，并使获得安全饮用水和利用环卫设施的机会成为难题，从而给世界各地人们的日常生活造成重大影响。冲突还影响水资源的获取和管理，连取水也受到干扰。与此同时，利用水问题谋求政治利益的现象并不罕见。正如2015年《世界水发展报告》所指出的那样，努力确保控制水资源也可能成为冲突的原因。

塞浦路斯四面环水，但纵观其历史，却多次经历旱灾和水资源短缺，因而，在妥善的水资源管理对于可持续发展以及对于和平的意义这一问题上有其自己广泛的经历和看法。我们成功地利用创新和技术作为解决水资源短缺问题的方法。除其他外，我们建立了先进的海水淡化系统。我们随时准备介绍我们获得的经验和吸取的教训，并推动国家之间的合作，而且，鉴于《2030年可持续发展议程》各项目标和具体目标之间相互联系，也推动《2030年议程》的总体执行。

我们欢迎联合国越来越注重水和环境卫生问题。关于为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理的可持续发展目标6是国际社会为将这些问题摆在显要位置而采取的重大步骤。充分执行关于气候变化的《巴黎协定》将对改善目前的水资源不足和水资源管理问题产生重大影响。我们还肯定水资源问题高级别小组的行动呼吁所作的积极贡献。此外，我们支持在联合国内开展相关活动和进行持续讨论，旨在促进联合国系统更好地协调和工作，力求更好地应对世界各地同水有关的挑战。

要解决同水有关的问题及其与冲突的联系，就必需更好地了解这些问题。在此框架内，我们认

为，但凡具有相关性，就应将同水有关的问题这一层面纳入预防冲突的努力。我们还赞赏全球水与和平问题高级别小组所作的贡献。

在武装冲突期间，国际人道主义法提供的保护怎么强调都不为过。在这方面，我们认为，重要的是，要进一步深入研究冲突、获取水和利用环卫设施的机会以及违反国际人道主义法的行为这三者之间的相互联系，以便在这些情况中更好地执行人道主义法。

此外，我们坚信，水能够成为稳定与和平的来源。因此，我们认为，促进跨界水资源管理协议和促进同水有关的建立信任措施至关重要。此类协议和措施应仔细建立在有利于有关各国的规定基础之上，不要有赢家或输家。在促进这些协议和措施时，还应大力注重有关各国或各方的自主权。

最后，请允许我重申我们支持今天的辩论会，并表示相信它将提供有益的指南，以便在联合国系统内进一步发展这一重要议题。

主席（以法语发言）：我现在请帕劳代表发言。

奥托先生（帕劳）（以英语发言）：我们赞扬并感谢11月份安全理事会主席国塞内加尔召开本次会议，讨论一个对我们所有人具有重大意义的问题。我还感谢塞内加尔代表团提交颇有助益的概念说明（S/2016/969，附件）。我们还对秘书长和其他各位通报者所作的情况通报表示感谢。他们分享的信息对于了解有关水的问题和在处理相关问题、尤其是同和平与安全有关的问题方面的前进道路，既非常重要，也非常有用。

今年3月，我国总统宣布，由于厄尔尼诺造成的干旱影响全体民众，帕劳进入紧急状态。缺水可能造成的消极影响——今天上午，人们已经阐述其中的许多影响——使水成为一个对我们所有人都非常重要的问题。正如我们已经听到的那样，对几乎所有小岛屿国家来说，情况就是如此。请允许我提出五点想法供安理会考虑。

第一，我们需要更多的信息，了解缺水对我们的和平与安全造成的影响。我们坚信，要想确保可持续和平，我们首先要有安全保障。这一点同《世界人权宣言》第3条有联系；根据该条所述，人人有权享有生命、自由和人身安全。帕劳一直在人权理事会为这一基本原则而战，并将继续这样做。关于亟需的信息，会员国应当一致要求相关的秘书长报告与时俱进，因为提供最新信息对于我们作出决定至关重要。

第二，获取水是一项人权。我们身体约有80%是水分，我们的健康和福祉在很大程度上取决于这一最基本养分的可获性。因此，不能也绝不允许把水变成生意。我们认识到，正如《萨摩亚途径》表示的那样，既需要私营部门的创新和干劲，也需要在建立真正和持久的伙伴关系——包括早些时候提及的“10X20倡议——方面作出公共投资。但是，联合国的作用是同各国政府和民间社会一道，确保所有人、特别是最弱势群体能够获取安全饮用水。帕劳感谢非政府组织在这一点上给予推动。

第三，水与气候变化的各种影响联系在一起。气候变化令影响到我们安全与和平的威胁倍增。因此，我们认为，在实地配备彼此协调良好的工作人员和专家，会增进政治事务部和秘书长特别代表为应对水问题挑战所作的贡献。所以，我们也要求任命一位秘书长气候变化与安全特别代表。

政治特派团——无论是现有的特派团，还是未来的特派团——都可以发挥重要的作用，缩减其对气候的影响范围，改善其对环境的管理，同时也推动带领伙伴一起采取行动，应对气候变化和水问题的挑战。当地民众永远都不应与联合国工作人员争夺当地资源，也不应因为联合国人员的存在而受到负面影响。帕劳与其伙伴一道在大会第四和第五委员会促进了政治特派团的环保意识。

第四，安全理事会和大会就水问题采取的行动需要协调一致。我们认为，安全理事会需要大力改进在水和气候问题上所作的努力；这种努力不仅

是预防冲突的一部分，而且也是成功解决冲突的办法的一部分。今年早些时候在本理事厅辩论萨赫勒和恐怖主义问题时（见S/PV.7699），有人提出了一些相关问题，即，妇女在远离家园寻找水源的情况下，如何能够阻止其丈夫加入武装恐怖分子的行列，或是女童在无法学习——无论是因为其包括水在内的基本需求没有得到满足，还是因为她们要出去寻找水源或打水——的情况下，如何能通过教育增强其权能。

最后，亟需采取决定性的行动。《2030年议程》规定我们要在很短期限内实现全球变革。没有安全与和平，我们不可能取得多少成就。因此，我们认为，应当在大会第七十一届会议期间共同努力，继顺利开展联合国建设和平架构审查后，在大会和安全理事会就水和气候变化对于和平与安全的影响问题同步制定两项决议草案。

我们希望安全理事会和所有会员国都能够在新任秘书长的斡旋下，在实地就气候和水问题成功采取行动，以便我们服务的所有“我……人民”都能够享有基本人权，如用水权、生命权、享有自由和安全的权利。

我们再次感谢塞内加尔外交部长通过召开今天的会议提出这一非常重要的问题。

主席（以法语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

普卡里尼奥夫人（葡萄牙）（以英语发言）：我高兴地代表葡萄牙在安全理事会发言。我们非常欢迎主席国塞内加尔推动今天举行公开辩论会，讨论这一非常重要且越来越具有时效意义的议题。

我的简短发言与欧洲联盟观察员先前所作的发言完全一致。我愿以本国代表身份补充讲几句。

纵观人类历史，获取洁净水源一直可能引发冲突。尽管水是地球上最丰富的资源，但淡水在可供人类使用的地球水资源中所占比例不足3%这一事实使其变为一种稀缺而宝贵的资源。此外，水的可获

性状况严重失衡，一些地区有比较丰富的水资源，而其它一些居民区则几乎没有水资源。

这一至关重要的有用物品分布不均以及人口增长等其它因素导致国家内部和在相邻国家之间关系紧张，而且很容易升级为重大争端和冲突——实际情况也常常如此。优质水的供给逐步减少也可从气候变化的有害影响中找到原由，而这一点有据可查。

我们知道事实情况。必须汲取教训，应当采取行动预防今后可能发生的冲突。这意味着我们需要最终实现范式转变，使水资源稀缺从冲突的潜在动因变为开展合作的动力，而希望这种合作基于各族群和各国之间的团结。

联合国各机构、特别是安全理事会早就认识到以合理和包容的方式管理自然资源作为防患于未然的预防冲突措施的重要性，并经常将此作为一项重要工作。预防冲突必须而且正在日益成为联合国关切和努力的核心内容。然而，这未能防止世界各地因为获取水资源问题而出现新的紧张局面和冲突。

1972年联合国人类环境会议《斯德哥尔摩宣言》首次阐述了自然资源、社会发展与和平之间的联系。该宣言承认人类足迹对于环境的影响，并制定了处理其负面影响的规范性结构。这在1992年里约热内卢联合国环境与发展会议以及20年后即2012年的“里约+20”会议上达成更广泛的妥协奠定了基础。在这两次会议上，可持续问题是讨论的核心内容。

《2030年可持续发展议程》目标6体现出，我们充分认识到保护我们地球水资源以及有权获取洁净水源的重要性。它明确要求我们各国落实水和环境卫生这项人权。葡萄牙一贯支持并推动这项人权，认为它归根结底是生命权。人们经常引用的安托万·德·圣-埃克苏佩里曾说，水“不是生命的必需品，而是生命本身”。这句话有着多重宝贵含义，当然也包括和平与安全的含义。

确立共识、建立全面伙伴关系和加强国际合作，是在这方面值得继续下去的做法。在此背景下，尽管这一过程漫长而艰难，但水问题高级别小组9月份通过的行动计划定下了乐观的基调，并载有一些重要考量以及关键要求和原则，尤其是需要展现综合施策的政治领导力，需要承诺实现安全饮用水和环境卫生这项人权，需要所有相关行为体的透明、包容和自主，需要各国和各组织协作并持续地接触。

这项行动计划还制定了范围广泛、基本上相互关联的优先行动。我们认为，这些行动值得支持，因为它们确实能够对促进水安全产生积极影响，包括深入分析水危机风险以及确定在管理与水有关的自然灾害方面的良好做法。在这方面，我们认为，正如存在如此之多令人遗憾的基于水资源获取问题的争端一样，同样存在许多在谈判和协议基础上开展合作的成功例子。这些例子可以逐案加以利用，为水管理联合机制和有序分享水资源提供有益的参考。

其它优先行动包括：鼓励联合国设立一个共同平台，供各国交流看法和好的做法；为各国提供高用水益处的信息；推动对与水有关的灾害的影响以及防止此类灾害的办法和手段进行学术研究；以及实施旨在加强水安全和边缘化社区经济复原力的项目。我们认为，这项行动计划阐明了一个积极的信息，应当通过传统媒体和社交网络予以传播。我们必须确保这项信息为广大受众、特别是地方社区和青年所了解。

葡萄牙也认为，只有一个基于跨国方法、贯穿各领域且相互依存的进程，才能为缺水或在获取水资源方面存在风险的国家或民众管理淡水的供应和使用以及获得水源的机会提供必要的法律和政治框架。葡萄牙充分致力于这一共同努力，并将在明年的可持续发展问题高级别政治论坛上介绍本国关于可持续发展目标6和《2030年可持续发展议程》执行情况的自愿国别评核。

主席（以法语发言）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢塞内加尔共和国召开本次重要的会议。我还谨感谢今天的各位通报人作了有益的情况介绍。

缺水使人的生命和健康受到威胁。它还是威胁和破坏经济社会发展的因素，而且是造成政治不稳定和冲突的潜在根源——除非我们能共同处理饮用水缺乏和用水机会不平等引起的危机所构成的新挑战。使水成为促进区域和国际合作的一项工具，并使之成为有效落实可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》的过程中一个增进经济和社会福祉的因素，这是我们人类的共同责任。

约旦境内水资源匮乏，这影响了我国的安全与主权。之所以这么说，不仅因为水资源匮乏是实现可持续发展目标、特别是目标6道路上的一大障碍，而且还因为约旦严重缺水，人均水资源量与国际标准相比较低。约旦在水资源贫乏的国家中名列第三位，每位居民的可再生水资源量低于国际贫水指数中所列的指标。

拖延已久的难民局势增加了收容国基础设施所承受的压力。此种压力的共同因素是水、能源和人的环境。人道主义危机，特别是叙利亚难民危机，耗尽了我国本应受到保护、为子孙后代留存的淡水层。挑战并不仅限于此。其它挑战包括地下水有可能受到污染，更别提此种水资源也可能因人口增加而消耗殆尽。

自叙利亚境内危机爆发以来，约旦国内对淡水来源的需求增加了至少25%。就总人数而言，约旦收容的难民是世界上最多的。因此，我们代表国际社会承担了责任，而这导致了新的更加复杂的现实，对约旦实现可持续发展目标的能力构成了巨大挑战。在这一方面，我谨感谢红十字国际委员会帮助应对这些挑战——它与约旦合作，修复了我国的供

水网络，以便为收容了叙利亚难民的社区逾15万名居民提供服务。

水资源缺乏带来的各种风险以及气候变化、污染、人口增长和境内流离失所者及难民的流动等挑战，需要采取一种基于国际治理、使这些问题成为国际社会优先事项的办法。不论在政治还是技术层面，它们都是约旦的核心利益。因此，我国一直推动并积极参与所有支持旨在解决我国水问题的国际合作框架的国际论坛，包括联合国秘书长的水与卫生问题咨询委员会以及水问题高级别小组——该小组由联合国和世界银行设立，旨在制定有效措施，以加快落实关于提供清洁用水和卫生设施的可持续发展目标6。

我们谨重申，将水用作战争和冲突工具的行为在道德和法律上都是不可接受的，因为它危害了平民在自己的土地上享有的用水权，进而导致人道主义状况恶化，并造成更多难民和境内流离失所者。

与水有关的威胁并不只是缺水或获取水资源机会不平等的问题。它还包括通过杀戮和暴力来散布恐惧信息的恐怖团体活动扩大造成的威胁，以及水资源受到污染的可能性。这些团伙已通过其恶毒行径表明，它们毫无道德底线，因为它们千方百计想把水资源用作威胁、胁迫和恐怖主义工具。

最后，我们呼吁国际社会作出认真的努力，鼓励开展与水资源有关的国际和区域合作。这么做将保护人类的环境，并确保水安全，以便在冲突中国家之间扩大和平，创造一个造福所有人的社会经济环境。

主席（以法语发言）：我现在请吉布提代表发言。

杜阿莱先生（吉布提）（以法语发言）：首先，我谨感谢主席国塞内加尔召开本次安全理事会公开辩论会，讨论维护国际和平与安全主题下的水与和平与安全问题。我国代表团感谢今天的各位通报人——水与和平问题全球高级别小组主席达尼洛·图尔克先生、红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·

比尔利女士以及战略远见集团主席森迪普·瓦斯乐卡先生——对本次重要的公开辩论所作的贡献。主席先生，我们还谨感谢你为本次会议准备的概念说明（S/2016/969，附件），该说明着重强调了我们的辩论会的要点。

吉布提谨赞扬塞内加尔去年发挥领导作用，召集由麦基·萨勒总统阁下主持的有关同一议题的阿里亚办法会议。它在安全理事会过去努力的基础上更进一步，审议了水、和平与安全之间的关系以及将保护自然资源作为预防冲突和在冲突后国家建设和平的工具这一问题。

自大会通过1992年12月22日第47/193号决议，宣布每年3月22日为“世界水日”以来，有关水的压力一直在上升，急需采取行动。在许多地方，人口增加、用水更加密集的增长模式、降雨量更加多变以及污染等问题叠加在一起，使水成为消除贫困与可持续发展的最严重障碍之一。洪水和旱灾已经带来巨大的社会与经济成本，而气候变化正在使水的两种极端情况变得更加糟糕。水与安全高级别小组的行动计划申明，

“如果世界继续走当前的道路，预测显示，到2030年，世界可能面临40%的供水短缺，在当今彼此互联的世界，这种压力的后果既是地区性的，也是跨界和全球性的。”

作为冲突的潜在动因、灾害的潜在起因以及发展的根本前提，水是这些讨论中的一个重要因素。我们早就应该加大政治承诺，紧急处理该问题。非洲的64个跨界河流域覆盖了该大陆的90%，然而仍未就非洲这些河流域中的一些流域仍未达成任何协议。人们还越来越多地认识到，跨界水务合作安排必须更好地考虑到跨界地下水因素。此外，要妥善落实各项可持续发展目标，尤其是指标6.5.2（制定有水合作业务安排的跨界流域的比例），就必需开展跨界水合作。

（以法语发言）

我们的区域组织政府间发展管理局（伊加特）为制订水资源管理的区域政策和法律框架投入了大量时间与关注。2015年，伊加特成员国负责水资源的各国部长展现出强烈的政治意愿，以一种协调一致的方式，应对共同管理各种自然资源、尤其是水务治理方面的各种挑战。他们商定：倡导更加密切的合作，以公平、可持续、持久并且协调地利用、保护、养护以及管理伊加特区域内的跨界水资源；促进并推动制定各种机构性协议和安排，以管理伊加特区域内的跨界水资源；协调统一在利用、开发、保护、养护以及管理跨界水资源方面的各项政策与立法；以及鼓励跨界水资源开发与管理方面的研究、技术开发、提高认识以及能力建设。

（以英语发言）

还值得强调的是，伊加特和联合国已商定开展协同努力，以分享经验和良好做法，并且最重要的是，倡导一种对冲突有敏感认识的管理包括淡水与河流在内的各种自然资源的做法。

我们愿借此机会，赞扬红十字国际委员会在提高对国际人道主义法的认识和继续确保在武装冲突期间保护水方面发挥的作用，及其作为受武装冲突影响民众的主要供水方之一所开展的拯救生命的人道主义工作。

最后，吉布提谨再次深切感谢塞内加尔和安全理事会各成员将该问题列入我们的议事日程。我们相信，由于本机关负有维护国际和平与安全的首要责任，为预防作投资以避免涉水冲突紧张局势升级应成为本机关的主要优先事项之一。这样做的收益远远高出成本。

主席（以法语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：水带来生命，支持人类的发展，并且使可持续经济增长成为可能。然而，水危机被世界经济论坛列为全球10大风险之一。气候变化有可能加剧水危机，这反过来可导致或加剧冲突，助长被迫迁徙。

澳大利亚对各种极端气候事件、包括水的稀缺给和平与安全带来与日俱增的危险，表示关切。城市、乡镇以及城郊地区需要运转有效的供水与环卫系统。不提供这些服务常常导致社区紧张和不稳定，并可轻易导致冲突。我们认为，改进水务治理是适应气候变化的一个关键组成部分，同时要为人人口不断增加进行筹划，确保经济发展。

良好的水务治理对于实现多项可持续发展目标——最直接的是关于为所有人提供水和环境卫生并对其加以可持续管理的可持续发展目标6——也至关重要。水问题高级别小组9月21日的联合声明呼吁，要根本转变世人看待水的方式。该小组提出一项具有转型意义的议程，以改变水务管理并在全球一级增加投入，建设复原力更强的经济与社会。对澳大利亚——一个降雨量差异悬殊的干旱大陆——来说，有效的水管理对于我们的经济举足轻重。它使我们得以最有效地利用我们稀缺的水资源，并促成投资，以满足农业、工业以及城市社区日益增长的需求，同时确保环境用水。

通过水问题高级别小组，澳大利亚已承诺采取一些实际举措，增强面临水危机国家的能力。我们正在澳大利亚本国和本区域经验的基础上，编写一份改进水管理的指导手册，以帮助其它国家在争用水源的用户中进行有效分配。这将对粮食生产、健康结果以及经济发展产生连锁效应。我们还建立了澳大利亚水伙伴关系，以帮助各国改进其水务治理。这是一个通过与各国及联合国系统的伙伴关系来改进水资源管理的切实途径。

澳大利亚还认为，有效落实可持续发展目标6要求明确关注性别平等与社会包容问题。当水和环卫服务只在户外、常常是不安全的地方才有时，妇女和弱势民众将面临更多的暴力危险。此外，我们必需刻意和主动让妇女和被边缘化民众介入，鼓励他们参与加强水治理的工作。

澳大利亚在最高级别作出承诺，鼓励并支持水的妥善治理。正因为如此，马尔科姆·特恩布尔总理

是水问题高级别小组的积极成员，正因为如此，澳大利亚将继续与本地区内外各国合作，无论是在和平时期还是冲突期间，保护宝贵的水资源。

主席（以法语发言）：我现在请芬兰代表发言。

绍尔先生（芬兰）（以英语发言）：芬兰赞同欧洲联盟（欧盟）的发言。芬兰欢迎倡议在本重要论坛上讨论水、和平与安全之间的彼此关联。

尽管冲突的次数在全球一级有所减少，它们的性质却变得更加复杂。不同冲突的根源各有不同，但是未来对自然资源的争夺很可能增加。到2050年，对淡水的需求预计将增加50%以上。与此同时，气候变化与环境退化一道，给自然资源、尤其是水的供应带来更多压力。对资源日益浓厚的兴趣也是冲突的潜在动因。安全理事会应该与秘书长一道，担负起预防性应对的责任。

调解是关键的预防工具之一，芬兰担任了联合国调解之友小组的共同主席，也是欧洲安全与合作组织及欧盟类似小组的成员，一直为加强调解的规范与体制基础而辛勤努力。我们力求为调解员提供更好的技能、工具和合作伙伴关系。作为这些努力的一部分，我们支持联合国政治事务部和联合国环境规划署2015年2月出版的题为“自然资源与冲突：调解人员指南”的联合指导说明。该指南将与解决自然资源相关争议有关的几十年经验整理为简明实用的建议，并包括与水源有关的具体章节。该指南建立了解决以自然资源为中心的争端的框架。

经验已经表明，水也可以成为合作而不是冲突的基础和切入点。为了实现这一点，证明共享资源和谈判解决方案的双赢主张至关重要。世界大约40%的人口生活在与两个或两个以上国家共享水资源的地区，但适当的合作机制只涵盖三分之一的跨界流域。因此，《2030年可持续发展议程》列入关于酌情促进各级跨界水域合作的具体目标至关重要。我们需要有落实这一目标的坚定承诺。

设在纽约的水之友小组指导委员会——芬兰是其成员——一直大力倡导制定全面的水议程，以确保落实可持续发展目标6和2030年议程中所有与水有关的具体目标。我们自己的经验表明，诸如河流委员会和国际水资源公约等制度安排，以及非常具体的措施，如调节水流和鱼类种群、减少污染措施和监测水质等，可以以有利于所有当事方的方式加以商定。1966年，国际法协会通过了《关于使用国际河川水道的赫尔辛基规则》。两个国际框架公约——即联合国欧洲经济委员会1992《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》（即所谓的《赫尔辛基公约》）和大会1997年通过的《国际水道公约》——现在均已生效。跨界水合作和有关的水公约起到了长期预防冲突的建立信任机制这一作用。

最后，我要感谢塞内加尔代表团着重指出预防冲突的这一重要方面，并向安理会保证，芬兰致力于发挥自己的作用，促进对水与和平与安全相互联系的重要讨论。

主席（以法语发言）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：以色列没有充足淡水供应的好运气。自以色列成立之初，我们就不得不寻找创新的方法，为我们的人民提供获取这一重要资源的途径。正如以色列已故总统西蒙·佩雷斯所说，

“在以色列这块缺乏自然资源的土地上，我们学会了珍惜我们最大的民族优势：我们的智力。”

面对逆境，以色列开发了开创性的水技术，包括滴灌系统。在以色列，我们充分利用每一滴水。

虽然以色列仍然面临和平与安全挑战，但它成功克服了水危机。经历多年的水短缺之后，今天以色列在其历史上第一次享有水盈余。在不到七十年的时间里，以色列人的开拓精神使沙漠生机绽放，并将沼泽和沙漠变为初创企业之国。出于需要，以

色列人学会了充分利用每一滴水，同时找到以最少的投入创造最大价值的解决办法。

今天，以色列致力于与有需要的国家分享这些解决办法。对他人的强烈责任感根植于我们自己的历史和犹太民族的tikkun olam原则——修复世界的义务。正是本着这种精神，我们的建国之父和建国之母创建了以色列国际发展合作署。以色列国际发展合作署在世界各地的人道主义行动中利用滴灌等尖端技术。通过一点一滴，以色列国际发展合作署专家在世界各地介绍这项技术，并最终从南非的温室到秘鲁的甘蔗地，大规模推广了这项技术。

以色列继续寻求新的伙伴关系，并在国家之间架设桥梁。2012年，以色列、意大利和塞内加尔政府建立了三边伙伴关系，以解决塞内加尔人民的粮食安全和收入增长这些关键问题。今天，以色列正在通过与小户农民、特别是妇女分享现代耕作方式以及技术和商业技能，帮助塞内加尔人民。通过减少灌溉和除草所需的劳动量，以色列国际发展合作署专家正在增强塞内加尔妇女的权能，帮助她们提高作物产量，实现经济保障，并提高其家庭和社区的生活质量。

以色列也在其附近地区开展水合作。自1994年与约旦缔结历史性和平条约以来，两国在包括水技术在内的许多领域密切合作。最近，以色列签署了一项新协议，向约旦增加提供来自加利利海的淡水，从而为两国造福，进一步加强了我们的和平伙伴关系。

正如我们同非洲朋友以及我们的约旦邻居进行合作一样，以色列随时准备协助巴勒斯坦权力机构解决关键的水资源挑战。我们已采取重要步骤改善实地的条件。以色列最近批准在被称为《红海-死海备忘录》的谅解备忘录框架内向西岸和加沙的巴勒斯坦人增加供水。给加沙增加的供应量满足了巴勒斯坦向以色列提出的关于增加供水的请求提及的全部供水量。巴勒斯坦人明确表示，他们对超出这一数量的额外供应不感兴趣。

以色列目前正在拟订一项全面的多年期总计划，以改善西岸的水基础设施。此外，以色列还重申它批准在加沙的海水淡化、水基础设施和污水处理项目，包括计划中的一个大型海水淡化厂。

令人遗憾的是，巴勒斯坦领导层拒绝就水相关问题与以色列政府合作。尽管我们作出了不懈的努力，但我们遇到了妨碍改善目前局势的一些障碍。巴勒斯坦权力机构尚未签署执行《红海-死海备忘录》的议定书，因此妨碍了执行已经批准的向西岸和加沙地带增加供水的项目。此外，由于巴勒斯坦权力机构不愿意，联合水委员会尚未恢复，阻碍了西岸几十个水基础设施项目取得进展。

巴勒斯坦权力机构的这些行动明显加深了危机，阻碍了在解决问题方面取得进展。我们继续希望巴勒斯坦权力机构开始展示对自己人民的责任。然而，国际社会应该意识到，如果巴勒斯坦方面不立即改变在关键的水问题上拒绝与以色列接触的做法，预计今年夏天就会出现严重的水危机。

水不分国界，技术不分语言。美国总统约翰·肯尼迪曾经说过，

“任何人如能解决水问题，都应获得两个诺贝尔奖——一个和平奖，一个科学奖。”

以色列致力于促进以创新方式解决水的挑战，使各国更紧密地联系在一起，并将生命之水的力量带给所有人民。

主席（以法语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（以法语发言）：我要感谢安全理事会主席国塞内加尔组织本次极为有益的辩论会。

罗马尼亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言。现在，我谨以我本国代表的身份发表一些意见。

（以英语发言）

中国有一句古老的格言说，水可载舟，亦可覆舟。水的确可以具有创造性，也可以具有破坏性。我们生活在一个分裂的世界中，全球不到半数的人口实现了用水保障。去年，有人在达沃斯世界经济论坛指出，与水有关的问题，例如干旱和污染，将是未来十年地球面临的巨大威胁。水是一个政治性很强的问题。水与和平问题全球高级别小组9月份提出的行动计划明确强调，现在已经有各种技术办法可以解决世界上的许多水问题，但我们需要协调一致和强有力的政治领导才能取得进展。水也是一种有限和不可替代的资源，如果管理得当，也是可以再生的。今天，超过17亿人所生活的江河流域因使用量超过自然补给量而耗竭。如果这种趋势持续下去，到2025年，世界三分之二的人口将生活在缺水的国家中。

对许多小岛屿发展中国家而言，由于海平面上升，处理水的威胁是关乎生死存亡的问题。许多最不发达国家受到越来越多干旱和极端天气事件的影响。它们需要有更好的机会获得资金用于应变项目，但它们也需要我们重新审视治理水的模式，因为水的问题与气候变化、贫困、粮食、卫生和能源有关联，应将其视为跨部门和多学科的问题。

罗马尼亚完全支持确保全球可持续水资源的工作。在这方面，我们提出了塔吉克斯坦在第二委员会所介绍题为“2018-2028‘水促进可持续发展’国际行动十年”的决议草案(A/C.2/71/L.12)，我们欢迎瑞典和斐济将于明年6月在纽约举办支持实施可持续发展目标14的高级别会议。

缺乏管理共有水资源的机构能力可能导致误解和恐惧。长期以来，世界某些地方在共同获取水资源问题上存在互不信任的现象。这方面人们熟知的一些例子涉及尼罗河和约旦河，而水资源分享问题是《奥斯陆协定》规定以色列和巴勒斯坦之间和平谈判的最后地位问题之一。因此，我们鼓励促进关于水合作的国际协定。

虽然日内瓦四公约将水资源和设施视为民用基础设施的关键领域，因此它们应该得到保护，不受攻击，但遗憾的是，事实证明恰恰相反。也许没有任何冲突比叙利亚的局势更清楚地反映出恐怖的对平民的影响，在那里，水已经变成武器。限制平民获得供水是严重违反国际人道主义法和人权的行为。

世界一些地区用水无保障现象对整个世界构成威胁，因为正如其他发言者所指出，水是没有边界的。因此，良好的沟通、加强上游和下游国家之间的关系以及建立强有力的机构，对关于水事谈判取得成功至关重要。关于能源、农业和基础设施的谈判也可能产生许多机会。教育也很重要，因为它将塑造处理水问题的下一代领导人。双边合作和国际调解、提供便利、斡旋和对话是预防、管理和解决水争端的有效方法。因此，联合国应该继续不断作出外交努力，确保在水问题上开展区域合作。

关于我国所在区域的经验，罗马尼亚和奥地利发起的《欧洲联盟多瑙河地区战略》有助于促进多瑙河沿岸国家在交通、能源安全、环境保护、教育、旅游和农村发展等领域开展合作。最后但同样重要的是，自2010年以来，罗马尼亚专家与联合国和经济合作与发展组织开展合作，为来自东欧、黑海地区和中亚的供水专家提供专业培训。

主席（以法语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：我要感谢塞内加尔政府举行今天关于水与和平与安全的公开辩论会并提出相关概念说明(S/2016/969，附件)。在联合国和讨论水问题的主要国际论坛以及多边和双边国际公约中，水被认为是发展和我们继续生存的一个基本要素。有鉴于此，我们对概念说明中的一些说法感到关切，例如水始终被认为是驱动冲突的因素。这种说法没有证据。阿根廷认为，水是和平的催化剂，各国旨在促

进合作、对话和一体化的努力应以这一概念为基础。

我们应该记得，大会第1803（XVII）号决议和2012年联合国可持续发展大会关于《我们希望的将来》的成果文件（大会第66/288号决议，附件）确认各国人民和各国有权利对其自然财富和资源享有永久主权。阿根廷支持将水 and 环境卫生权作为一项人权这一概念的发展，每个国家都必须确保受其管辖的个人享有这项人权，而不论其他国家如何。同样，最近随着《2030年可持续发展议程》的通过，国际社会确定其目标之一是“确保为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理”。

以这种方式来考虑，就必须从消除贫困和可持续发展的角度来处理水问题。我要强调指出，阿根廷是第二委员会正在谈判的关于“2018-2028‘水促进可持续发展’国际行动十年”的决议草案（A/C.2/71/L.12）的提案国之一，我们还支持秘书长发起的水与和平问题全球高级别小组的工作。

我要重申，教科文组织国际水文计划第八阶段战略计划将水安全定义为

“人民为维持人和生态系统健康而按流域保障获取足够数量和可接受质量的水并确保有效保护生命和财产免受与水有关的危害的能力”。

（IHP/2012/IHP-VIII/1Rev，第5页）

有鉴于此，阿根廷支持水资源和流域综合管理的概念，以及在区域和国际层面就水资源进行合作并加以合理利用的必要性，以实现可持续的水资源管理。我们还应该回顾指出，国际人道主义法律禁止在武装冲突期间为阻止人们获取水而发起攻击，以此作为战争武器。

《联合国宪章》规定，安全理事会负有维持国际和平与安全的首要责任。阿根廷继续保持建设性的立场，但我们认为，安理会不应扭曲其职能，就其职权范围以外的问题采取行动，或者将环境问题与安全问题联系起来，因为就我们讨论的内容而言，水本身不是引起冲突的原因。根据我谈到的几

点看法，应该由大会、经济及社会理事会、联合国环境规划署、联合国人类住区会议、联合国水机制、可持续发展委员会、各区域经济委员会、联合国气候变化框架公约和其他专门机构来处理水和其他环境问题。

主席（以法语发言）：我现在请博茨瓦纳代表发言。

西萨先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：主席先生，我首先要同其他代表团一起祝贺你担任安全理事会11月份主席。我国代表团还要感谢你在关于维持国际和平与安全的议程项目下举行今天关于水与和平与安全的公开辩论会。我还要借此机会感谢水与和平问题全球高级别小组主席达尼洛·图尔克先生、红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·贝利女士和战略远见集团森迪普·瓦斯乐卡先生详细和有见地的通报。博茨瓦纳欢迎这次公开辩论会，因为水日益成为我国稀缺资源。在这方面，我们认为可持续利用自然资源，包括水，对国家发展和维持国际和平与安全至关重要，因为水是一种稀缺和共享的资源。因此，博茨瓦纳支持促进可持续和有复原力的发展道路的区域和全球倡议。可持续性原则强调务必要满足当代人的需求，而又不影响后代人同样这样做的能力。水资源短缺，而且地域分布不均，使其成为潜在的冲突根源。在这方面，至关重要的是邻国务必签署有关共有水道的双边和多边协定，以促进在管理和分享水方面的合作。为实现这一目标，博茨瓦纳作为其成员的南部非洲发展共同体（南共体）成员国于2000年8月7日签署了《经修订的共同水道议定书》。《经修订的议定书》的理论基础是南共体区域无害环境管理、可持续发展和公平合理利用共享水道。此外，《经修订的议定书》还促进交流有关共享水道的水文、水文地质、水质以及气象和环境条件的现有信息和数据。必须强调，应该促进水资源的养护、保护、发展和经济利用，以应对供水量不断下降的情况，满足家庭、农业、工业、航行和环境等方面对水不断增长的需求，并要顾及今世和后代人的利益。我必须在这里

强调，共同水道协议对解决共同水道上的任何潜在冲突是必要的。在这方面，我们赞扬已签署国际水道协定和《联合国国际水道非航行使用法公约》的会员国。越境水资源在博茨瓦纳的水安全方面发挥着重要作用，因为我国依靠国际水域。在这方面，博茨瓦纳已签署和批准了有关与沿岸国建立的四河流域委员会的协定，以促进在共同水道管理方面进行更密切的合作。

我们认识到就这一问题不断进行辩论的重要性，因为研究预测，由于气候变化而加剧的水资源短缺可能威胁未来的国际和平与安全。研究估计，供水不足地区的数量将继续增长，因此水资源冲突的风险很高。最后，我们赞扬安全理事会作出努力，定期举行关于水、和平与安全问题的公开辩论并采取前瞻性办法。

主席（以法语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

卡斯特罗·科尔多瓦先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：主席先生，哥斯达黎加祝贺你和塞内加尔常驻代表团在你担任安全理事会主席期间召开这次公开辩论会。我们认为，有机会讨论这一对今世后代的生存至关重要的资源，特别是在安理会进行讨论，使水获得了在联合国内所需的适当和必要的政治优先。许多人预言未来的战争将会为争夺水而进行，一些国家宣称水是国家安全问题。然而，我们认为，水也可以通过在地方、国家、区域和全球各级建立战略合作和协同增效，为和平和预防冲突提供机会。可以肯定的是，我们星球上的水有时是稀缺，并且在地理上分布不均匀。但该资源也因管理不善、浪费、污染以及气候变化而面临重大威胁，在干旱、洪水和飓风等现象中我们可以看到气候变化对水的影响，正如政府间气候变化专门委员会向我们警示的那样。所有这些威胁都可能增加与水有关的国内和国际冲突。这就是为什么我们相信需要确保保护水成为国际政治优先事项。虽然我们有一项关于跨界水域的国际协定，还有一项关于湿地的国际协定以及许多关于水道的双边协定，

但我们仍需考虑一项具有约束力的专门国际文书，以保护这一资源作为人类生存和生态系统生存的战略资产。我们还必须建立一个体制结构，保护这种宝贵的液体，以便使后代能够在其中看到和平与可持续发展的机会，而不是预期的冲突和战争的根源。

我们相信我们的努力取得的进展，以及在各个论坛和相关文件中讨论水资源的重要性方面取得的进展，如《2030年可持续发展议程》、《仙台减少灾害风险框架》、关于气候变化的《巴黎协定》和《新城市议程》（人居三），所有这些将使我们能够确定有利于共同利益的机会并为之采取行动，推动在全世界创造实现持久和平与可持续发展的真正选择。在这方面，实现可持续发展目标6-确保为所有人提供和可持续管理水和环境卫生-以及所有相互关联的目标和目的，应当是我们作为一个多边机构所负使命的核心要素。这种进展对于保护获得水和环境卫生的人权是至关重要的，因为联合国本身承认这是一项重要的权利，为享有所有其他人权所必需的权利。哥斯达黎加在跨境合作方面有宝贵的经验，因为在两侧边界上，我们都有河流将我们与邻国连接起来。我们坚信，需要以持续的方式加强水管理方面的跨界合作，而不仅仅局限于旨在造福于本区域最脆弱的跨界人口的项目。我们在综合水管理方面的经验及其对人民福祉的影响，证明了水对建设和平和维持和平，对实现真正持久和平所作贡献。因此，我们有兴趣促进区域合作机制，以汇集国家经验，并与其他发展中国家分享。我们必须发展管理、财政和规划机制，以保护水源，保证我们的人民，特别是农村人口和土著社区今后获得用水，同时使他们积极参与地方社区对这种资源的保护，这将防止为获得用水而引起的冲突。在这些机制中，我们可以提及我们在支付水环境服务费用和衡量我们所有活动的水足迹方面的经验。安全理事会对水、和平与安全问题进行公开辩论，对这一有限和脆弱的自然资源至关重要。这表明，我们已经开始意识到，如果我们不能充分保护它，如果我们不衡量其作为发展工具的真正价值，如果我们不创

造所需的体制和法律结构，那么水将是对国际安全的威胁，而不是它原本应是可持续发展和和平的取之不尽的来源。

主席（以法语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范乌斯特罗姆先生（荷兰）（以法语发言）：主席先生，我要感谢你很有远见地将本项目纳入安全理事会议程。在这个问题上，我国完全支持你，特别是由于塞内加尔和荷兰王国在水及其保护方面的密切双边合作。

（以英语发言）

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

鉴于时间所限，我将作简略发言。我的发言稿全文将在推特上发布。

同样也鉴于我国与意大利在即将分享安全理事会任期方面的合作，我们完全支持意大利代表所作的发言。主席先生，正如我们的同事今天早些时候宣布的那样，在分享任期期间，即2017年和2018年，荷兰王国与意大利一道，将继续你为处理和平与安全议程中的气候和水问题而作的不懈努力。

我们的地球有着可保障为所有人供水的充足水资源，但与此同时，全球各地的人们则面临着水过多或过少或者水过脏的情况。

在这方面，我要着重强调三个问题：首先，水与开展国际合作的必要性；其次，水、气候变化和移民；第三，开展水外交的必要性。

首先，在水与合作方面，荷兰首相荣幸地与塞内加尔的麦基·萨勒总统等人一道，成为水与和平问题全球高级别小组的成员。由联合国/世界银行提供支持的这个小组将倡导采取全面做法来开发和管理水资源。它还将侧重于改善与水 and 环境卫生有关的服务。我们赞扬新加坡在此问题发挥的领导作用。瑞士和塞内加尔提出的关于设立水与和平与安全小组的倡议同样很适时。我们期待携手努力，确保两个小组在当今环境建立适当联系，或者

说建立彼此沟通的桥梁。此外，必须加强通过调解和其他政治手段预防与水相关冲突的能力。今天早些时候有人谈到了一个绝佳的例子：塞内加尔河流域开发组织。

下面我要谈谈第二个主题：水和移民问题。

若非迫于无奈，人们并不想离开家园。如我们帕劳同事刚才所言，气候变化危及小岛屿发展中国家人民的生存。过去一年里，我们看到移民危机严重加剧，这表明我们需要消除造成移民的根源。这些根源包括水稀缺、气候变化和粮食无保障。它们可能与社会动荡和潜在的暴力冲突有关联。我们欢迎在去年9月联合国移民问题首脑会议上确认存在与气候有关的因素。我们在向前推进时，我们的政策和筹资工作也必须跟上步伐。在这方面，荷兰政府正在确定可采取哪些办法来强化我们在水问题上与萨赫勒区域各国开展的合作。

第三个问题是开展水外交的必要性。

我们务使水让我们团结起来，而非使我们分裂。因此，我们必须强化开展有效的水外交。举例来说，今年3月，我们在喀土穆为尼罗河流域各国的外交官举办了一个研讨会，以预防未来的水冲突。此外，荷兰去年推出了一项保障地球安全倡议。这是一个全球性平台，目的是从气候变化的角度处理安全问题。下次会议计划于12月5日至6日举行，同去年一样，会址仍是世界法律之都海牙的和平宫。

最后，主席先生，我再次感谢你这一议题列入议程。让我们携手努力，全面解决水问题，并且把联合国的所有支柱联系起来。让我们携手努力，确保水是合作而非冲突的起因，并确保水能促进和平、正义与发展。为此重要目的，荷兰王国将继续充当一个伙伴。

主席（以法语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

法鲁赫先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：叙利亚政府水问题全国行动计划的

优先事项之一是确保现在和未来的水供应。在叙利亚危机之前，我们已取得重大成就，为各城市的公民供应所需水量的99%，为农村住户供应90%。不幸的是，由于武装恐怖主义团体特别是动荡区域的这类团体毁坏或掠夺了大多数水泵站和水井，危机期间，这两个比率都已下降。

必须强调，使用水资源作为一种武器是严重违反国际人道主义法所有相关规定的行为。这促使我们更加认真地审视武装恐怖主义团体正在我国叙利亚境内干下的勾当。有些人喜欢称其为武装反对派，或非国家武装团体。这些团体把水资源作为一种武器，向叙利亚政府和平民施加压力。

在阿勒颇和大马士革目睹的情况便是这方面的一个明显例子。在武装恐怖主义团体轰炸水井和管道，向水源投毒并掠夺和炸毁泵站后，供水长期中断，两个城市的平民都深受其害。除此之外，所谓的国际联盟轰炸了水电设施，导致严重缺水，并且对平民的生活产生负面影响。

除了因这类恐怖袭击对我们的水资源造成巨大损害外，欧洲联盟和美利坚合众国以及其他国家对我国采取的单方面胁迫性经济措施造成叙利亚在国家层面努力为其公民供水的压力加大。由于此类非法措施，不可能为叙利亚境内各泵站提供必要的燃油和零部件。这些措施阻碍了叙利亚政府与联合国各机构和国际非政府组织合作开展的项目的执行工作。我要引用的一个例子是，由于欧洲对叙利亚采取的措施，乐施会最近无法提供使阿勒颇的泵站开始运作所需的燃油。

阿拉伯叙利亚共和国政府目前正根据一项战略远景规划，努力开展工作。该规划不限于紧急人道主义援助，而是包括通过一项重建所有设施的基础结构和恢复受影响灌溉网络的战略。这要求解除单方面胁迫性经济措施，这些措施对叙利亚的所有可持续发展领域，包括水资源的可持续性和满足公民需要的能力产生了负面影响。

关于保护水资源问题，我们都必须审慎从事，避免将这一至关重要的水部门政治化，特别是在共享国际河流水道的国家之间。就此类共享而言，这些国家必须尊重国际法和相关国际决议以及签署的各项协议，而且还要避免损害其他国家的利益，或出于政治原因减少其他国家的应享比例。

我们还强调，需要作出协调一致的国际努力，支持在占领枷锁下饱受煎熬的人民的合法权利，包括获得水的权利，尤其是因为他们是那些自然资源的本土继承人。

在这方面，我们回顾我们的人民在被占领叙利亚戈兰所面临的情况，以及以色列占领军对自然资源特别是水的蓄意限制。水只提供给以色列定居者，而叙利亚人却被剥夺这一自然资源，因为在价格方面实施歧视性政策，饮用水和农业用水也受到限制，这种做法显然违反了国际人道主义法、人权法和本组织的有关决议。

最后，我国政府渴望尽最大努力满足叙利亚人民的需求，保护他们免遭恐怖主义的危害。恐怖主义正给他们生活的所有方面，包括水资源，造成不利影响。我们力求防止这一重要资源被用来作为向各国政府和平民施加压力的工具。

主席（以法语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

鲁日奇卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：假如这个玻璃杯中装着地球上全部的水，我一大口把它喝下去，它就会消失。我要感谢主席国塞内加尔尤其注重水以及水与安全之间关系这个问题。我们感谢水与和平问题全球高级别小组主席达尼洛·图尔克先生和其他通报人提出了宝贵见解。

亚美尼亚同事引用了中国哲学的一句至理名言，在我自己的发言中，我也引用老子的一句话：

“天下莫柔弱于水，而攻坚强者莫之能胜。”

我们欢迎安全理事会自1990年代以来日益确认自然资源管理对于预防冲突和建设和平的重要性。

例如，在主席声明S/PRST/2011/15中，安理会虽然没有具体提到水，但对于气候变化可能产生的不利后果在长远上可能加剧国际和平与安全所面临的某些既有威胁表示了关切。

到2030年保障世界人口的供水，是可持续发展目标之一。逾20亿人每天都在艰难地寻找清洁饮用水。由于对水供应的需求日益增长，而且气候变化的影响日益增大，这一统计数字预计在未来几十年将会增大。水与冲突所有各阶段之间存在着实际关联。尽管水资源极少成为武装冲突或战争的唯一致因，但经济和社会发展背景下与水有关的紧张状况以及为获取水而发生的暴力却由来已久。水资源被非国家行为体等用来作为政治、经济或军事工具。另一方面，冲突常常对水管理、基础设施、水质和获取水产生破坏性影响。受冲突影响国家的民众缺乏清洁水的可能性是其他发展中国家民众的两倍。

在这方面，我们欢迎当选秘书长对预防和调解的重视。他在向大会主席提出的愿景说明中写道，

“全世界用于管理危机的能源和资源要比用于预防危机的能源和资源多得多。因此，联合国必须信守对预防文化的战略承诺”。

在这方面，政治事务部和联合国环境规划署编写的“自然资源和冲突：调解人员指南”提供了一个极佳的工具，可供我们在工作中加以全面应用。联合国应继续并改进调解包括与水有关冲突在内自然资源争端的做法。在塞内加尔倡议下，4月22日举行的关于水与和平与安全的“阿里亚办法”会议强调了这一点。

我们深信，11月16日在日内瓦启动的水与和平问题全球高级别小组的工作将在这方面作出至关重要的贡献。设立该工作组的目的是在2017年秋季之前拟订一系列旨在预防和解决与水有关冲突的建议。联合国各区域中心的这一领域工作也可相应加强。这方面的一个积极事例是联合国中亚地区预防外交中心。它在促进五个中亚国家之间负责任地分享和管理水源方面起着重要的调解作用。

世界人口有三分之一完全依赖地下水。人们广泛认识到，跨界含水层是全球水资源系统的一个关键和不可分割的组成部分。它们对粮食生产至关重要，占灌溉用水总量的43%。教科文组织2015年清单中确认了世界各地592个跨界含水层。跨界含水层有可能成为与水有关紧张状况的另一个原因。此外，2008年，国际法委员会通过了19条“跨界含水层法”条款草案，供会员国在谈判订立未来跨界含水层管理安排时加以考虑。为了促进解决地下水管理问题，我国代表团与教科文组织合作，在10月17日组织了一次研讨会，会上强调了地下水资源和跨界含水层在可持续发展目标6框架内的重要性。

最后，我要强调区域合作在跨界水资源管理方面的重要性。此种合作可帮助各国建立相互尊重、理解和信任，促进和平、安全和可持续经济增长。我国目前是“欧洲联盟多瑙河战略”的主席，该战略为改善欧洲第二长河流沿岸14个国家之间的合作提供了基础。该战略的目标是推动在水资源管理以及查明供水短缺状况共同程序等诸多领域开展区域及跨界合作。

米哈伊尔·戈尔巴乔夫曾说过：

“水有能力移动千百万人。让它促使我们朝和平方向移动吧”。

我们的河流和地下水是地球的生命之源，必须分享，并需加以保护，使它免受冲突和有害开发的影响。

主席（以法语发言）：我现在请科特迪瓦代表发言。

布阿-卡蒙先生（科特迪瓦）（以法语发言）：主席先生，首先，我要就塞内加尔本月以积极主动的方式主持安全理事会的工作，向你表示祝贺。我还要感谢今天的各位通报人，他们的发言使我们得以更好地了解世界各地水管理所牵涉的问题。

与在最近一次公开辩论会（见S/PV.7816）上一样，我国代表团尤其高兴地参加今天关于水与和平

与安全问题的辩论会，这次辩论会使我们有机会就这一重要议题交换意见。

水是一种自然资源，同时也是一种食物、一种能量来源、一种沟通媒介以及农业周期内一个基本组成部分。简言之，水是生命之源，甚至可以说，水就是生命。水通过其所具备的诸多基本功能，对人类、动物和植物的生命有着战略意义。人类的活动如果牵涉对这一自然资源的不当或限制性使用，有时就可能成为冲突的根源。各国人民的历史不幸地向我们表明，水已被用于战略和军事目的以及排他性甚至犯罪图谋。因此，水与和平与安全之间的联系是一个有着重大现实意义的问题，因为与过去一样，它今天继续助长紧张状况，破坏国际和平与安全。水的地缘政治作用领域的专家甚至推测，未来的战争将因水而起，而且已经宣战。

面对与水有关的冲突风险，人们长期以来一直在思考我们和平管理水资源和解决争端的办法。迄今提出的机制往往涉及调解与合作，并且正如我们辩论会的概念说明（S/2016/969，附件）所正确指出的那样，都以双边、多边和国际协议为基础。这些协议使我们能够避免世界各地的许多潜在冲突。因此，必须确保国际社会，特别是联合国通过安全理事会，继续鼓励会员国使用这种机制，尤其是在跨界合作方面。就我们而言，科特迪瓦积极参与马诺河联盟为成员国之间的政治、经济和安全合作所作的努力。

同样，各国在其国家立法中纳入关于预防和惩治与获取或使用水有关的犯罪行为和战争罪行的国际法律文书，将是有益的。在这方面，我国代表团要提及1949年8月12日《日内瓦四公约》关于保护国际武装冲突受害者的附加议定书，即《第一号议定书》的第54条，以及该公约1977年6月8日《第二号附加议定书》第14条；《国际水道非航行使用法公约》第29条；以及《经济、社会、文化权利国际公约》第12条。在冲突地区或冲突后局势中，在维持和平行动或建设和平进程的任务授权中，也应考虑到水问题。

水是地球上最丰富的资源，但只有少量——约2.53%——是可用于农业、工业和人类消费的淡水。研究表明，到2025年，在国家边界内，全世界接近40亿人可能处于缺水状况。联合国开发计划署（开发计划署）2006年的一份报告指出，到2025年，中东和北非90%的人将生活在受缺水影响的地区。除了开发计划署报告提到的那些地区外，撒哈拉以南非洲大部分地区也关切这个对农业、粮食、健康和具有潜在影响的问题。在我国这样的国家里，生活周期、特别是农业周期与降水的自然现象有着密切关系，缺水的压力有时可能是农民、养牛者及其社区之间的紧张甚至公开冲突的根源。

我国代表团强调，技术转让和应对气候变化的重要性，它们是切合发展中国家实际情况的做法。这包括加强这些国家在适应和缓解气候变化的不利影响方面的能力，还包括使它们能够获得农业和养牛业的创新灌溉方法，以及海水淡化技术，以确保更多的水供应。通过可持续发展目标6和13解决水问题和应对气候变化，提供了未来的真正前景。联合国各机构，例如粮食及农业组织和开发计划署，应该发挥特别积极的作用。

正如我们在本次辩论中一直听到的那样，水问题对人类具有战略重要性，因此必须给予适当注意，以便在今后几十年里防止未来的战争。因此，我国代表团欢迎安全理事会处理这个问题，因为水引起的战争通常是远离我们视野和公众大辩论的穷人和弱者的战争。

主席（以法语发言）：我现在请海地代表发言。

瑞吉先生（海地）（以法语发言）：首先，请允许我代表海地政府欢迎塞内加尔采取的主动行动，并向该国政府表示热烈祝贺。塞内加尔邀请安全理事会和整个国际社会处理与和平与安全有关的重要的水问题，再次表明了众所周知的它对水问题这个和平与国际合作因素的承诺。

辩论是在关于《巴黎气候变化协定》和最近的马拉喀什气候变化会议之后举行的，这更加突显了塞内加尔倡议的及时性。它还响应了各方日益增长的关切，即在气候变化以及滥用和污染这一原料导致水日益稀缺的情况下，水已成为危机和冲突的潜在来源。

水是全球安全环境中的一个重要因素。事实上，需求正在稳步上升，到2030年需求整体增长30%的前景只会对许多国家、特别是南方国家的经济产生严重影响。我国海地共和国是已经处于水资源压力下的那些地区的一部分，根据预测，到2025年，这将包括世界的一半人口，对经济、社会和健康发展造成各种负面后果，并且不断加快移徙流动。

更令人不安的事实是，水是战争武器并且可以被当作战争武器之用。这是近几十年来许多地方和区域冲突恶化的原因和促成因素。在某些情况下，对水资源的控制本身就是一个战略问题。从长期来看，这种可再生但有限的原料的短缺，只会加剧国家内部和国家之间为获得、获取、分配和使用水而发生冲突的可能性。

因此，有充分理由担心，可怕的水资源短缺与全球人口不断增长的需求之间的辩证关系会导致冲突，有可能对国际和平与安全构成威胁。因此，安理会今天的会议使我们有机会一道就作为和平与安全的一个因素的水资源问题进行战略反思，确认必须不仅要保护水资源免遭战争影响，而且还要为人类的可持续发展保护这一至关重要的自然资源。

获取水同获得住房、粮食、受教育机会和医疗保健服务等一样被视为每个人的基本人权。它对于社会凝聚、政治稳定、发展以及减贫都至关重要。总之，它是和平所不可或缺的。在世界一些区域，不论是中东、拉丁美洲与加勒比、非洲还是亚洲，水资源不足、成本高、分布不均匀以及缺少获取渠道，都严重限制充分享有这项权利。此类因素导致被剥夺这项权利的民众更加贫困、痛苦和脆弱。在

某些情况下，它们是损害受影响民众的动乱、内战和兄弟相残斗争的共同原因。我要强调海地的悲惨情况。近年来，海地不得不面临一些严重挑战，这些挑战在很大程度上可归咎于缺乏获得可靠水资源和利用环卫基础设施的机会。

除面临各种传统传染病外，2010年以来，海地一直遭受霍乱疫情之苦。六年里，霍乱已经夺走1000多人的生命。自“马修”飓风横扫我国以来，霍乱疫情有所加剧，并继续令海地民众感到凄凉。应当强调，在长时间拒绝承认这一显而易见的状况之后，联合国最近承担起了它在这一悲惨卫生疫情及其所造成苦难中负有的道义责任。这一悲剧除十分清楚地显示在海地这个已经一穷二白的国家水污染造成的灾难性后果外，还清楚揭示了安全理事会授权的维和特派团的意外缺点。鉴于挑战严重，而且后果广泛，该特派团采取必要的纠正和适应措施所花的时间无疑太长。

归根结底，海地霍乱疫情也是国际社会对海地这个竭力应对这种前所未有的卫生灾难的国家缺乏同情和声援的结果。实际上，联合国为获得必要资金——这一资金本会显著地遏制这一疫情的蔓延——而一再发出呼吁，却未获得预期响应，这真可耻。幸运的是，潘基文秘书长——他应受到赞扬——最近采用了双管齐下的新办法，要求现在和今后两年采取强有力的行动，援助受害者及其家人，尤其是帮助海地建立公共卫生保健基础设施，使我国能够遏制这一疾病，并长期应对提供安全饮水和环卫设施等严重挑战。海地人民，特别是受害者及其亲戚以及受影响的民众，正热切希望此时不会缺乏国际声援。

在结束发言之前，我谨提出三点意见。

第一，鉴于世界各地存在水资源不足而在未来可能引发冲突的多种可能性，在安全理事会层面进行这次讨论是适时的。我坚信，今天的会议将提出具体建议，强调水作为发展根本支柱的作用，重申水与国际和平与安全之间存在密不可分的联系，因

而在安全理事会的工作方案、包括其维持和平与建设和平行动中水予以应有的重视。在这方面，我们认为，明智的做法是展望未来，建立适当机制，以便在必要时尽量减少或缓解天灾人祸给水资源和有关民众造成的后果。

第二，获得水是一项基本权利，这一点怎么强调都不为过。鉴于塞内加尔常驻代表团编写的概念说明，我们希望今天的讨论将确定新的行动途径，采取最有效的手段促进享有和尊重有足量可靠水资源可用这一普遍权利。国际社会应加倍努力，确保因投资不足而继续在无最低质量标准水资源或环卫设施可用的状态下生活的17亿人能够享有这一权利。

第三，我真诚希望，今天的讨论将持续不断并达成一些创新准则，这些准则要能推动加强国际水法各项原则；切实预防和预先解决国家间同水资源有关的冲突；发展中国家的能力建设，特别是在可持续水资源管理和相关冲突的解决方面，以及对水这一首要资源进行更好的国际保护，并大大改进其可获取情况。所有这些都是发展、和平与安全这三个方面不可或缺的因素。

我们深信，今天的会议所做的工作将大大有助于营造一个有利于可持续发展的和平、安全与合作的环境，以便根据平等、公平和公正以及休戚与共等核心原则保障充分获得水的机会。最后，我要向塞内加尔代表说句话。请允许我援引曾经担任海地外交部长的海地已故作家和政治家利昂·拉罗所说的话：

“你是否感受到那种试图以来自法国的语言驯服塞内加尔赋予我的这颗心的与众不同的痛苦和绝望？”。

主席（以法语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨就贵国担任本月份安全理事会主席

向你表示祝贺。我要感谢塞内加尔召开今天关于水与和平与安全问题的公开辩论会。

全世界人口不断增加，水消费量越来越大，其部分原因在于城市化、尤其是发达国家城市化程度的提高。此外，旱灾、荒漠化和气候变化已导致这一重要资源出现短缺，以致一些国家濒临水贫困的边缘。这进而导致国家内部和国家之间对水资源的竞争。诸如此类的竞争会不断发展，并引发对国家、区域和国际安全造成不利影响的冲突。

苏丹关心水资源及其在国家间关系中所起的作用，因而二十年来一直在外交部设有一个专门负责水和自然资源问题的部门，其任务是协调区域与国际合作努力，并且指导国家在水外交方面的努力。我们在许多方向的国家努力均取得了非常积极的成果。

其他区域努力包括我们三个东尼罗河流域国家——埃塞俄比亚、埃及和苏丹——订立了一项原则协定。关于埃塞俄比亚复兴大坝，经过在喀土穆举行的三轮谈判之后，我们于2015年3月签署了一项协定。这营造了一种有利于我们三国在该项目和未来项目的框架内合作的氛围。

鉴于各方日益关心水问题，我国代表团申明，苏丹决定增强其在水外交领域的作用。我们确实希望国际社会将会帮助我国克服阻碍实现该目标的种种挑战。其中包括加大实现苏丹和平的努力，以便把耗费在冲突上的资源转用于执行可持续发展方案，包括关于水问题的方案。我们希望，国际社会将会采取有利于重债穷国的各项举措来帮助苏丹，并取消对苏丹的制裁。

鉴于非洲国家和阿拉伯国家认可苏丹在水外交方面的作用，2015年10月，经参与国之间的一致同意，我们主持了一次东尼罗河流域国家会议。我们目前还在主持阿拉伯水理事会的工作。在国际一级，2016年10月，苏丹专家Seifeldin Hamad Abdallah教授因其在水资源方面的出色专长，荣获教科文组织-水教育学院校友奖。苏丹过去曾主持过

关于以色列占领下阿拉伯水资源的国际会议。所有这些均证实，苏丹在这个重要领域所发挥的积极作用受到了肯定。

苏丹代表团坚信，联合国可以发挥关键作用，指导执行关于水的可持续发展方案的国际努力。确保这一重要资源成为国家间合作的要素，而不是争端的起因，是可以通过广泛运用预防外交来实现的。

我们还坚信，当今世界有许多积极的事态发展，它们可以促成与水相关事务方面的区域和国际合作变为具体现实，同时使其远离战争和冲突的阴影。在这些事态发展中，最重要的是科学和技术的巨大进步，它可以帮助人类做到前人难以想象的事情。技术革命能带来水资源的增加。另一方面，它还可提高水在各种用途和目的中的使用效率。

在另一个层面，正如和平行动问题高级别独立小组报告所载建议（见S/2015/446）以及多边主义独立委员会报告所载建议所反映的那样，全球普遍存在重视预防性外交的趋势，这为水问题上的国际合作打开了大门。这种趋势使水成为各国人民和国家之间合作的桥梁，而不是争端或战争的来源。使水成为国家间合作的一种手段，这个目标是有可能实现的，同时也是不可或缺的。但只有当我们表现出必要决心，避免未来因为水出现任何冲突，这个目标才能实现。这可以通过如下步骤来实现。

第一，我们需要提高联合国内部对水资源问题的关注，加强联合国各机构和方案之间的合作。

第二，应当加强发展中国家在水资源管理及其可持续利用方面的合作。

第三，我们需要增加用于水资源所涉领域研发工作——例如咸水淡化和提高含水层利用效率——的财政资源。

第四，应当为向发展中国家转让水资源方面技术提供便利。

第五，应当支持水资源机构合作框架，在发展中国家尤其如此。

第六，我们应当支持有助于应对荒漠化和增加降水量的区域气候项目，例如，有11个非洲国家参加的绿墙项目，其范围东起吉布提，西至塞内加尔。

第七，我们可以加强在有效利用水资源方面——例如，在抗干旱作物及建筑和工业应用方面——的国际科研合作，利用水汽蒸发，使用灰水和处理污染。

第八，我们可以在联合国内部为受缺水困扰的国家建立一个平台或一项机制，帮助它们增强相互协调与合作，并鼓励其交流经验和专门知识。

第九，我们必须加大工作力度，通过促进和平与安全以及将战争所消耗的资源转用于旨在实现可持续发展、包括与水有关目标的服务，帮助那些饱受国内冲突蹂躏的国家。

我国代表团认为，为今天的讨论而编写的概念说明（S/2016/969，附件）把国际刑事法院牵扯进来是不恰当的。这是因为，国际刑院无论如何都与我们正在讨论的问题没有干系。它甚至连联合国附属机构都不是。全世界超过60%的居民在其管辖范围之外。此外，我们还必须补充这样一个事实，即：在避免各类设施和水资源受损方面，还有其他机制完全能够执行我们必须执行的目标——例如，大会在1997年5月通过的《国际水道非航行使用法公约》。

我们注意到一个令人遗憾的趋势，即一些国家支持法院将某些段落插入与法院工作无关的联合国决议草案。它们想要提高法院的地位，并试图将其作为联合国系统的一方强加于人。诸如此类的行动具有争议性，并已导致严重的分化。鉴于国家间涉及跨界水道的冲突的数量不断增加，我们本可以理解有可能会提及国际法院，因为它是属于联合国组成部分的一个法律机构，并被赋予和平、合法地解决国家间冲突的任务。

我国代表团认为，尽管目前水资源带来了挑战，但仍有许多机会确保水成为区域与国际合作中的积极要素。现在轮到发达国家为实现这个愿景采取行动了。联合国可以发挥领导作用，指导这方面的国际努力。我国代表团希望，国际社会将能够在此做出一个明智而适当的决定，趁着为时未晚，在水成为未来冲突来源之前，在预防外交的框架内采取行动。

主席（以法语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

萨里尔先生（马尔代夫）（以英语发言）：首先，请允许我感谢主席国塞内加尔组织召开本次关于水与和平与安全问题的公开辩论会。对马尔代夫这样的小岛屿发展中国家而言，这是一个尤为重要的问题，值得我们去探讨。

今天发言的各位通报人已经描绘出一幅令人震惊的画面，说明了有限供水和国家当局为满足该不断增长的要求所承受的日益沉重的压力的严重性。它们强调，必需在国家、区域和全球各级开展合作，以应对国际和平与安全面临的潜在威胁。

对马尔代夫这个由26组环礁、1192个岛屿组成的国家而言，乍一看，供水似乎是我们最不用担心问题。实际上，我们在马尔代夫一直在谈论水过多——表现为海平面上升——构成的威胁，关于这方面的讨论远远多于关于水太少的讨论。但我们周围的海洋是海水，既不适合人类饮用，也不适合农业使用。

从传统上来说，我们的用水需求一直都是通过雨水和从水井中获得的有限地下水得到满足，但人口的不断增加和城市化的扩大意味着，这些来源已经不再能够满足需求。今天，马尔代夫大部分的用水均来自海水淡化。此外，地下水供应由雨水补充，因此，环境污染和废弃物意味着水经常会被污染，在使用之前必须经过处理，这增加了本来已经很高的成本，还形成了对水处理厂的依赖。

小岛屿发展中国家在水方面的脆弱性十分严重。例如，在马尔代夫，每年旱季期间，我们不得不从首都向边远岛屿供应淡化水，这既增加政府的成本及物流方面的困难。

同样，今年在太平洋大部分地区，旱灾给农业用地和生计造成了严重破坏，同时影响到水和粮食安全。这次旱灾在很大程度上由自然发生的厄尔尼诺现象造成，其作用和影响因气候变化变得更加严重。受影响最甚的国家往往是最没有能力应对其影响的国家，因此也最需要支助和各类伙伴关系。

然而，这些独特的限制促使我国马尔代夫探寻补偿性做法及主动应对服务中断情况的举措。例如，在2014年，当一场大火致使首都岛马累唯一的海水淡化厂关闭时，我国政府采取的对策是，分发瓶装水以及由临时海水淡化厂和移动供水车提供的水，同时特别注意满足弱势群体和危险群体的需求。这对我国政府而言是一笔巨大支出，但我们幸运地得到了国际伙伴的援助。

2014年，我国政府设立了马累水危机管理基金，以处理未来的危机，并增强现有制度的复原力。此外，我们看到，在这场危机中，区域合作和整个国际社会的支持都十分必要，以帮助政府在缺水期间满足高峰需求和为该基金捐款。从我们的经历中得出的经验教训有三点。

第一，应当建立起强有力的国家机制，以便在需求激增或供应短缺时满足用水需求。在这方面最有效的措施是，确保正常供水系统是有弹性的，并在可能的情况下权力下放，并能利用各种来源。此外，应当明确危机发生时所要采取的步骤。

第二，国际合作和分享最佳做法可以提供应对满足国家用水需求的挑战方面亟需的见解和援助。安全理事会和大会可以成为交流相关知识和政策工具的宝贵论坛。水就其性质而言是一种跨越边界、跨越洲际的力量，因此需要采取真正国际性的方法和解决办法。

第三，供水问题不仅限于水本身的问题。在全世界各区域，气候变化可能会大大减少已经紧张的淡水来源。要想实现《2030年可持续发展议程》的目标，我们务必要有效减缓气候变化和相关的水枯竭的速度。在更加局部层面，小规模污染、盐化及糟糕的卫生措施会威胁到现有供水的质量，需要耗资巨大的处理。因此，提高对水和环境卫生、包括服务管理的认识，并加强这方面的教育，能够在供水方面产生超过预期的效果。

通过将各种要素纳入考虑，我们可以使我们各国更加接近实现与水有关的可持续发展目标，以此建立更有复原力、更加安全、和平的社会。今天，我们需要一种综合、协调和整体做法——跨越一直以来在和平与安全、发展和人道主义需求方面的分歧——以应对我们时代不断变化的、多层面的挑战。

主席（以法语发言）：我现在请加拿大代表发言。

科勒德·韦克斯勒先生（加拿大）（以法语发言）：首先，我谨赞扬塞内加尔在这个重要问题上展示出领导力——不仅在安全理事会这里，还有联合国-世界银行水问题高级别小组和水与和平问题全球高级别小组，以及法语国家国际组织内部。

人们越来越认识到，尤其在气候变化背景下，水问题是二十一世纪的一个重大挑战，会产生重要的安全影响。水塑造了人类文明。人们的定居和迁徙、社会 and 经济发展以及政治动态均离不开水。水在调节气候、农业和经济增长方面发挥重要作用。水过多会导致破坏性水灾，水太少则会导致旱灾，两者都会产生重大影响。

简而言之，水对于可持续发展具有核心意义。由于水是至关重要的农业、能源和卫生资源，因此也可以成为冲突根源和战争工具。所以，有效和包容性水治理可有助于建立和平。

（以英语发言）

国家间与水有关的争端历来是通过外交渠道解决的。然而，历史并不一定能够准确预测未来，因为气候变化将加剧各个层面现存的水问题。

加拿大认为本次公开辩论会是一个机会，可以塑造和推进水与和平与安全议程。在水与和平与安全问题上加强外交接触具有重要意义。鉴于世界未来面临气候变化影响和人口增长，我们的外交官应当继续推进跨界水协议。我们的外交官必须要有办法监测用水情况，揭露将用水作为战争工具的情况，从而为正式机构和机制采取行动奠定基础。会员国也需要与红十字国际委员会等组织携手合作，处理冲突正在发生局势中水问题造成的人道主义影响，使水成为建设和平和调解努力的工具箱的一部分。

最后，在继续讨论适应气候变化和增强抵御能力的工作——特别是脆弱国家开展这项工作——时，水应当是一个关键考量。

主席（以法语发言）：我现在请越南代表发言。

阮夫人（越南）（以法语发言）：首先，我愿表示，我们赞赏主席国塞内加尔召开本次重要辩论会，讨论水与和平与安全问题。

（以英语发言）

水是不可缺少的战略性资源。水被纳入我们的可持续发展目标表明，各国广泛认识到水对于人类福祉、粮食安全、减少贫困和可持续发展不可或缺。与此同时，水可以成为紧张、不稳定和冲突的根源。由于可利用水资源与水需求存在差距，以及气候变化造成的后果，水短缺现象从现在起到2050年将影响到世界半数人口。亚洲即为一例，亚洲占世界人口的61%，但仅占可利用水资源的36%。它现在是人均最缺水的大洲。

越南和各国一样担心，水匮乏和水资源分布不均给经济发展和社会团结造成的负面影响会导致国内冲突或国家间冲突。然而，水也是合作的催化

剂。越南认为跨界水合作是应对水相关挑战的好办法，因为它会确保经济繁荣，增强抵御能力，建立信任并加强安全。就水问题开展合作的计划可以是预防冲突的有力措施。我们认为联合国可为面临水资源管理挑战的国家提供宝贵援助。联合国可开展预防外交努力，来促进和支持水管理领域的区域合作。我们呼吁安全理事会在预防水相关冲突方面发挥积极作用，维护国际法以及有助于保护用水保障和水基础设施的框架，特别是1997年《国际水道非航行使用法公约》。

我们也认为发达国家需要在技术转让、水管理领域能力建设以及应对气候变化对水资源产生的影响方面支持发展中国家。

我们支持加强全球水治理。我们期待本月晚些时候举行布达佩斯水问题首脑会议。我们也希望水与和平问题全球高级别小组和水问题之友小组能够继续讨论预防和解决水相关冲突的有效措施。

越南是最容易遭受气候变化影响的国家之一。我们既有洪灾也有严重旱灾。越南在很大程度上依赖跨界水资源，因为我们63%的水资源来自邻国。因此，我们高度重视关于跨界水资源管理和使用问题的国际、区域和次区域合作框架。

越南积极参与本地区水管理框架。令人鼓舞的是，近年来通过各种机制，如大湄公河次区域经济合作方案、湄公河委员会、东南亚国家联盟-湄公河流域发展合作、湄公河下游倡议、日本与湄公河流域国家首脑会议，加强了湄公河合作。最近启动由中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国和越南组成的澜沧江-湄公河合作框架，也是为深化该领域合作所迈出的一大步。我们希望国际社会能够着眼于本地区和平、安全和可持续发展，继续支持湄公河合作，充分尊重河岸国利益，平衡处理社会、经济和环境问题。

全球水资源日益匮乏以及水问题造成的不安全，要求我们采取紧急对策，并迫使我们大家共同努力处理该问题。我们今天的讨论非常及时，因为

它有助于创造政治势头，推进水合作和预防水相关冲突。只有这样综合施策才能实现我们具有变革意义的《2030年可持续发展议程》，将水从冲突的潜在根源变为合作与和平之源。

主席（以法语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我愿感谢塞内加尔共和国就议程项目“维护国际和平与安全”召开关于水与和平与安全问题的本次重要辩论会，并就该议题提交概念说明(S/2016/969，附件)。该问题对于落实《2030年可持续发展议程》同样重要。包括安全理事会在内的国际社会在预防冲突、解决冲突和冲突后建设和平方面越来越关注自然资源保护问题。水对于人类生存不可或缺。武装冲突中袭击水资源和限制对水资源的获取常常被用作战争手段，包括旨在饿死平民，或是通过使民众流离失所或不让他们返回家园和重获其财产，来改变某地的人口结构。

国际人道主义法规定在武装冲突期间限制军事行动的情况下保护用水权，并对被占领土使用水资源和用水权问题作出了规定。对自然资源享有永久主权的原则也适用于被占领土。

此外，享有清洁饮用水和环境卫生的权利被确认为是一项人权，这使得相关国际法律文书得以运作。必须始终强调，所有会员国亟需根据其法律责任，执行适用于保护受武装冲突影响地区的环境的法律。

亚美尼亚继续侵略阿塞拜疆导致我国近20%的主权领土被侵占，造成数万人死亡，毁坏了城市和生计，致使100多万阿塞拜疆人遭到强行驱逐，离开自己的家园，失去自己的财产。这一侵略也对环境造成破坏性影响，森林被摧毁，土地遭到焚烧并出现退化，水资源受到污染。

自侵略开始以来，亚美尼亚的武装部队一直蓄意采用种种战争方法与手段，对阿塞拜疆——包括其所占领领土在内——的环境造成广泛、长期而又

严重的破坏，而且使数十万阿塞拜疆公民失去水资源。为了给阿塞拜疆上、下卡拉巴赫地区50多万人民提供饮用水并为该共和国6个区域10多万公顷肥沃的土地提供灌溉用水，1976年建造了萨尔桑水库。自1993年以来，该水库一直在在亚美尼亚军事占领之下。萨尔桑大坝目前的技术状况对生活在其下游的大约40万阿塞拜疆公民构成严重的威胁。

欧洲委员会会议会在其2016年1月26日通过的第2085（2016）号决议中，将亚美尼亚的行动描述为旨在给阿塞拜疆公民制造人道主义和环境问题的环境侵略。欧洲委员会会议会警告说，萨尔桑大坝损坏失修的状态对整个地区构成灾难和人道主义危机的严重威胁。鉴于这一紧急的人道主义问题，欧洲委员会会议会要求亚美尼亚立即从阿塞拜疆被占领土撤离，而且要求它不再为了其自己的得益而将水资源用作施加政治影响的工具或施压的手段。有证据表明，源于亚美尼亚的渣滓越过阿塞拜疆的国际边界，最终出现在该国的农田和森林，蓄意造成河流的跨界污染。

亚美尼亚对其违反国际法的行为，包括那些已经对我国环境造成破坏的行为，负有完全的责任。这一切以及亚美尼亚一再拒绝开始有意义的和平谈判并试图再次使冲突区的局势升级，都证实必需立即采取有效的行动，以便借助国际社会的针对性努力，使亚美尼亚负起其责任，从而终结侵略者有罪而不受惩罚的状态并确保纳戈尔诺-卡拉巴赫地区和阿塞拜疆其他被占领的领土从亚美尼亚的占领下解放出来。

如果维持生计的环境遭到破坏、污染和野蛮开发，不可能有持久的和平。至关重要的是，要在和平时期和战争期间都保护环境并在打击环境犯罪和非法开采自然资源方面开展合作。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：主席先生，我也表示，我们感谢你组织本次辩论会，并感谢各位通报者的发言。

水对于人类的基本需求、经济增长和可持续发展都是极为重要的。

卓有成效地执行《2030年可持续发展议程》对于实现所有人普遍获取安全饮用水和享有环境卫生、根除贫困和饥饿并提高水的质量至关重要，而同时还保护生态系统。在这方面，联合国应该侧重于及时而有效地实现与水有关的可持续发展目标和具体目标。

如今，许多地区有限的水资源都因许多部门不断迅速增长的需求而处于压力之下。这些水资源分布不均匀，而且往往管理不当。此外，气候变化从时间和空间以及诸如洪水和干旱等极端水文事件的频率等方面影响水的可获性。在未来十年，全世界半数以上人口可能处于供水压力之下。这些人中的大部分将依靠跨界的河流。对跨界水资源竞相争夺的利益与需求可能变成沿岸国家相互之间的一个决定性的问题。

然而，尽管水被看作是引发紧张状况的因素，但从历史上看，各国往往在这个问题上开展合作，而不是争斗。土耳其认为，水是合作的一种重要手段，是搭桥的媒介。我们支持公平、合理而有效地利用跨界水资源，而且通过沿岸国家之间的合作共享其好处。水必须通过流域层面的综合水资源管理有效地加以利用，而且应该使各种好处最大化。建立信任措施应该制订到位，以便消除不信任，并创造一种有利于开展有意义合作的氛围。事实上，每个跨界水体都有其自身具体的特色和奇特之处，并反映出任何特定区域的经济、社会和历史等方面的情况。因此，为了解决有关跨界水资源的问题，双边和仅限沿岸国家的做法是着眼于结果的最恰当方法。

最后，在我们契约义务的指导下，必须在武装冲突期间保护水资源和基础设施，同时考虑到水

是生命之源。然而，作为一种建立信任的措施，参与有关水的对话，其唯一的目的是解决政治或武装冲突，可能并不总是取得进展，而借助错位的政治议程处理的水资源问题甚至可能使情况进一步复杂化。

贾尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你 and 主席国塞内加尔召开本次非常重要的辩论会并把这个重要问题置于最前列。我国代表团还要感谢秘书长和各位通报者发表的意见，其中，除其他外，都突出了必需在加强水资源国际合作的条件下，改善水资源的管理与保护。

由于全球气候变化、自然灾害的数量和规模、人口增长、粮食短缺和有些国家内部和相互之间的水争端等诸多因素，有关水的所有权和使用等问题可能更加突出。但是很多时候，引起争端的，现在不是、将来也不是水，而是其他未解决的冲突及其后果作为人口流离失所的压力，导致水争端的发生。

水对于人类生存至关重要，因而，它可能引发强烈的情感。然而，水资源及其使用如果管理得法，水不一定是冲突之源。但是，为此，我们必须对水资源采取一种全面的办法。所以，至关重要的是，要卓有成效地落实去年达成的各项里程碑式的协议——《2030年可持续发展议程》、《发展筹资问题亚的斯亚贝巴行动议程》、《仙台减少灾害风险框架》和关于气候变化的《巴黎协定》。它们将有助于确保缓解可能发展成为水冲突的条件。沿着这些方面的思路，对于国家间协议，但凡它们要求各国确保有现成可用的处理水道问题的明确方法和争端解决机制的，印度尼西亚都予以支持。

鉴于全球70%的淡水用于农业，对于没有能力发展其水源保护能力和农业生产能力的发展中国家，应该给予更大的支持。

印度尼西亚也坚决反对冲突的任何当事方袭击水库和有关基础设施；这个问题在概念说明（S/2016/969附件）中已作讨论。用水作为战争的

一种手段是要加以谴责的。决不可为有意或无意地将水、医疗保健服务、粮食和其他至关重要的民用设施作为袭击目标的行为辩护。安全理事会必须明确地维护国际人道主义法。此外，正如印度尼西亚以前已在联合国各种论坛指出的那样，至关重要的是，安全理事会和联合国系统其他相关实体都要大力改进有原则的冲突预防、可信的政治解决办法、对话进程和调解，以便有助于和平解决冲突。

可持续性印度尼西亚2015-2019年中期发展计划的一个主要特点，其中以水、粮食、能源和海洋资源的保障作为其不可或缺的组成部分。在供水保障领域，我们正在追求水域保护、水的可获性、获取饮用水和享有环境卫生等方面的明确目标。尽管东南亚在自然资源方面一般都自给自足，但是，东南亚国家联盟（东盟）成员国的条件各不相同。淡水的季节性短缺和需求不断增长等等，都是现实情况。为了确保公平获得足够数量以及质量过关的水，东盟 - 通过其2009-2015年社会文化共同体蓝图、战略行动计划和东盟水资源管理工作组 - 有效促进有关综合水资源管理的区域合作和协作并将继续加强这些努力。

印度尼西亚愿意与有兴趣的国家分享它对水资源管理的了解和专门知识。我们也认为联合国机构，特别是联合国水机制应该发挥大得多的作用，协助发展中国家解决与水有关的问题。

主席（以法语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

塔德斯先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席先生，我首先赞赏你召开今天关于水与和平与安全的公开辩论会。我也感谢水与和平问题全球高级别小组主席达尼洛·图尔克先生、红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·贝利女士和战略远见集团森迪普·瓦斯乐卡先生今天上午的通报。概念说明（S/2016/969，附件）很有帮助，但我们还想提出一些与这个问题有关的看法。

关于水与和平与安全的讨论大都局限在水稀缺所构成的威胁以及可能产生与水有关的争端的范围内。概念说明的主旨也是“水一直被视为冲突的诱因”。当然，我们无法排除由于共用水资源而发生争端和争议的可能性。这是自然的事，但冲突和暴力却不是必然无可避免的。历史的教训显示水能成为合作的桥梁，而不是冲突的源头。这种情况涉及跨界水资源时尤其明显，它能提供合作的机会，在国家和区域层面进行有效的水管理。我认为，这种精神应指导我们今天对这个问题的讨论。

几世纪来，各国一直努力通过合作和相互理解来解决与水管理问题有关的挑战。与一些警示水安全问题的代表的论点不同，在历史上，从来没有任何国家专门为了水资源而诉诸战争。事实上，以往已经签订了数千项条约来管理共有的水资源。由于这个理由，我们在埃塞俄比亚深信，进行与水有关的问题的合作是完全可能的，也是根据公平和合理使用跨界水资源原则，使所有国家持续得到发展效益的唯一合理途径。

在这个背景下，埃塞俄比亚参加了尼罗河流域倡议及其合作框架协议。这个框架协议经过10年谈判，现有6个沿岸国签署并已得到其中三个国家批准。一旦得到其余三个沿岸国批准后，就将设立常设尼罗河流域委员会。这种合作机制极其重要，它不仅降低可能发生冲突的风险，也确保沿岸国在双赢合作的基础上公平分享跨界水资源。

《2030年可持续发展议程》也认识到在可持续发展目标6以及与水有关的具体目标中所阐述的水在包容和可持续发展中的关键作用。《2030年议程》强调所有级别水资源管理的重要性，包括进行跨界合作的重要性。

我们联合国会员国也同意根据《2030年议程》扩大发展中国家在与水有关的方案的国际合作和能力建设。此外，正如《2016年联合国世界水资源开发报告》所阐述的那样，可持续的水管理、水基础设施和获得安全、可靠和负担得起的水供应是消除

贫穷和确保所有国家可持续的和平与发展的关键。虽然通过这些普遍目标和指标是在正确方向迈出的一步，但它们的实施需要持续的政治承诺、决心、长期愿景和所有政府和利益攸关方作出努力。推动合作也需各国和区域合作框架之间进行坦诚和建设性的讨论。

关于水安全问题的讨论一向都受到煽动性言论的主导，使问题变得不必要的政治化，而没有促成建设性的对话。帮助我们以公平和可持续的方式解决水管理问题的挑战的办法是进行基于相互理解和合作的对话和协作。我们非常希望今天会议的成果将促成这项目标。

主席（以法语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼扬先生（亚美尼亚）（以英语发言）：亚美尼亚感谢安全理事会主席国塞内加尔召开今天的公开辩论会并提供有关这个议题的出色概念说明（S/2016/969，附件）。我们也感谢通报者今天稍早所作内容精湛的情况介绍。

气候变化造成的各种不良后果及其对水资源产生的重大影响已显现于各国社会及其健康和经济以及自然环境。气象记录和气候预测都已提供大量证据，显示水资源的脆弱性，并为人类社会及生态系统造成高昂代价。

有效适应气候变化需要采取跨部门办法，包括跨边界层面的办法。跨边界水体造成社区、社会和国家间在水文、社会和经济方面相互依存。它们对经济发展、消除贫穷和实现可持续发展目标都至为重要。这种相互依存的关系有可能在国家内部和各国之间产生争端和冲突。人口增多、都市化加速和经济扩充都需更多农业、城市和工业用水，这造成更大风险。

不过，对互利和相互依存的认识应作为合作以及促进区域和平与安全 and 经济增长的基础。会员国应通过各种举措，全力消除潜在冲突，促进相互合作。这些工作应得到改善跨界水资源管理努力的支

持，包括加强共同努力和采取联合行动。进行合作的安排和采取的联合行动均应考虑到特定流域的具体情况并具体反映每种状况的各种环境、水文、政治、经济和社会状况。各国对相互依存的认识、强有力的政治意志以及对合作的真正承诺是使跨境水管理获得成功的重要先决条件。

亚美尼亚一直都在促进和支持区域和次区域合作，包括有关环境问题和跨境水管理工作的合作。这种合作不仅是解决和促进相邻各国之间互利的基础，也是在未获解决的冲突局势中的重要能力建设措施。在促进区域和平与安全以及经济增长的更大意义上，我们想要强调这种合作的潜力。

在这方面，令人遗憾的是，我们再次听到阿塞拜疆代表团对亚美尼亚极度蔑视，横加指责。这一次，惯常的指责是在水资源分享问题的框架内炮制的。我同意阿塞拜疆大使的说法，即萨尔桑水库确实位于纳戈尔诺-卡拉巴赫Martakert地区的特特尔河上。它由1976年建成的萨尔桑水电站水坝拦截水流而成，水库容量为5.6亿立方米，坝高126米。萨尔桑水库主要用于农业和发电，对纳戈尔诺-卡拉巴赫共和国的经济至关重要，一直处于纳戈尔诺-卡拉巴赫共和国有关局的监测和控制下。所有养护和修理工作都定期及时进行，没有出现过一次可能对人和环境构成威胁的紧急情况。

作为一个善意的姿态，纳戈尔诺-卡拉巴赫当局多次提议建立水资源共享机制，以及与阿塞拜疆一起更有效率地利用纳戈尔诺-卡拉巴赫的水资源。这一提议原本也可成为冲突双方之间一项建立信任措施。

这是关于萨尔桑水库的情况。虽然纳戈尔诺-卡拉巴赫提议采取具体行动，但是，阿塞拜疆一方却宁愿提出毫无根据的指控和可疑的证据，说委婉些，那些指控和证据实际上是错误的信息。我们与其提倡“鱼子酱外交”，不如鼓励阿塞拜疆代表团及其政府做有益于本区域的事，为在商定框架内解决冲突投入更多外交努力。

主席（以法语发言）：我现在请瑞士代表发言。

曾德尔先生（瑞士）（以法语发言）：主席先生，瑞士感谢你组织本次关于水与和平与安全问题的公开辩论会，提请安全理事会关注这一重要问题。我们欢迎红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·贝利女士、水与和平问题全球高级别小组主席达尼洛·图尔克先生、以及战略远见集团主席森迪普·瓦斯乐卡先生。我们感谢他们的发言。

到目前为止，水主要与联合国三大支柱中的两个联系在一起。国际社会由此承认了水与可持续发展之间以及水与人权之间的根本联系。另一方面，水与联合国和平与安全支柱之间的联系还有待安全理事会和国际社会充分探讨与确认。瑞士认为，此种联系至关重要，必须对其作进一步探讨。

一方面，获取水资源方面的竞争会在地方和区域两级引发或助长冲突。与水有关的问题常常影响状态本已脆弱的国家，并有可能加剧社会紧张局势，使国家衰弱。与水相关的挑战还因气候变化造成的影响而加剧，并且会导致区域紧张局势升级。最后，切断水供应已成为一种给平民造成灾难性后果的战争工具。

另一方面，水具备成为合作与和平之源的重要潜力。水资源方面的跨界合作就是如此。这样的例子不少，如与莱茵河有关的跨界合作以及塞内加尔河流域开发组织。协作性水活动也是预防冲突的有效措施。因此，在其它因素使有关方面之间的对话难以开展时，水可以成为一个切入点。

目前，在国际和区域两级正在进行一系列努力，以加强水与和平与安全之间的联系。第一，法语国家国际组织内部现在正在谈判拟订一项关于水与和平与安全问题的决议草案。该草案以塞内加尔和瑞士提出的一项提议为基础。第二，在大会第七十一届会议间隙举行了一项高级别会外活动。这项活动有助于增进人们对水与和平问题全球高级别小组的了解。该小组将在今年底发布其初步研究结

果，并在2017年提出其最终建议。最后，“国际日内瓦”设有数个为把水与和平联系起来而积极努力的行为体，比如为高级别小组工作提供投入的日内瓦水中心，以及约40个会员国参与的水与和平问题高级别小组之友小组。

瑞士认为，必须以把水与发展、水与人权挂钩的同样方式，将水与和平与安全问题纳入联合国政治议程。我们认为，联合国可通过与区域组织协作，在这一领域发挥重要作用。从预防角度应对与

水有关的问题，也就是说，在此类问题可能导致冲突并破坏稳定，使国际和平与安全受到威胁时这么做，尤其符合安理会的利益。

经验显示，水在促进和平与合作方面潜力巨大。出于这些原因，我们强烈希望为应对水与和平与安全问题而发起的各种活动得到安理会认可，并为其今后工作提供帮助。

下午5时45分散会。