



Consejo Económico y Social

Distr. general
9 de noviembre de 2016
Español
Original: inglés

Comisión de Desarrollo Social

55º período de sesiones

1 a 10 de febrero de 2016

Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General: tema prioritario: estrategias de erradicación de la pobreza para lograr el desarrollo sostenible para todos

Declaración presentada por VAAGDHARA, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social*

El Secretario General ha recibido la siguiente declaración, que se distribuye de conformidad con lo dispuesto en los párrafos 36 y 37 de la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social.

* La presente declaración se publica sin revisión editorial.



Declaración

La pobreza extrema ha descendido considerablemente en todo el mundo en los últimos tres decenios. En 1981, más de la mitad de los ciudadanos del mundo en desarrollo vivían con menos de 1,25 dólares de los Estados Unidos al día. Esta tasa disminuyó notablemente al 21% en 2010. Sin embargo, la cifra de 1.200 millones para el número de personas que viven en la pobreza extrema (en 2010) es sumamente alta, y la India representa un tercio de esa estadística. En el más reciente Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas se indica que, pese a todas las reformas económicas y otras medidas adoptadas por el Gobierno, la India solo fue capaz de reducir su tasa de pobreza de un 49,4% en 1994 a un 42% en 2005 y un 32,7% en 2010. Otras estadísticas señalan que la India también registraba el mayor número de muertes de niños menores de 5 años en el mundo en 2012: 1,4 millones de niños no llegaban a su quinto cumpleaños. Esta situación resulta especialmente lamentable en un país que afirma ser la tercera economía del mundo (en términos de PPA) y una superpotencia emergente en el continente. Está claro que el país ha realizado progresos en la reducción de la pobreza; sin embargo, la tarea que tiene por delante sigue siendo hercúlea.

En esta declaración se procura analizar las causas fundamentales de la pobreza en la India y evaluar la respuesta del Gobierno a esos desafíos. En el documento también se presentan las experiencias de trabajo de VAAGDHARA en las zonas tribales pobres de Rajastán, Madhya Pradesh y Gujarat y se recomiendan algunas estrategias prácticas (basadas en la experiencia de la organización) para hacer frente al dilema de la pobreza a través de recursos eficaces en función de los costos y disponibles a nivel local.

Antecedentes: Comprender la pobreza en la India:

Para entender las razones de la pobreza en la India, hay que entender primero quiénes son considerados pobres en ese país. Anteriormente, el umbral de pobreza en el país estaba basado en el gasto para comprar alimentos equivalentes a 2.400 calorías en las zonas rurales y a 2.100 calorías en las zonas urbanas. Más adelante, este se definió sobre la base del gasto mensual en alimentación, educación, salud, etc., y, recientemente, un grupo del Gobierno definió como pobres a las personas que vivían con menos de 32 rupias al día (0,48 dólares a precios corrientes) en las zonas rurales y 47 rupias al día (0,70 dólares a precios corrientes) en las zonas urbanas. Ahora bien, ninguna de estas definiciones representan verdaderamente las características de los pobres en la India y siguen centrándose exclusivamente en el nivel de ingresos o de gastos de las personas.

El Premio Nobel Amartya Sen sugiere que la pobreza no es solo la falta de dinero; es no tener la capacidad de desarrollar plenamente el propio potencial como ser humano. La capacidad de una persona de desarrollar su pleno potencial depende de una serie de factores, entre otros, la información (o la concienciación) y el acceso a los servicios, y no solo de la falta de dinero. Por lo tanto, un simple análisis del problema de la pobreza en la India permite ver que se están utilizando parámetros incorrectos para hacer frente al desafío que se plantea. Dado que la definición oficial de pobreza solamente tiene en cuenta los ingresos y gastos de una persona, el alcance de la mayoría de los programas de mitigación de la pobreza del Gobierno se ha limitado a aumentar el ingreso de los pobres (mediante formación, préstamos,

subvenciones, etc.). Otros elementos al alcance de la mano, como la información y el acceso garantizado a los servicios, que tienen el potencial de sacar a las personas de la pobreza, no han sido abordados de manera eficaz. Por lo tanto, si hemos comprendido mal el problema de la pobreza, nunca encontraremos las soluciones correctas.

Ejemplos específicos de logros alcanzados por VAAGDHARA y desafíos pendientes:

La experiencia de VAAGDHARA sugiere que la información es la herramienta más eficaz para empoderar a las personas y guiarlas fuera del círculo vicioso de la pobreza. Básicamente, los pobres son pobres porque no tienen la información correcta sobre cómo obtener beneficios en su vida cotidiana que no supongan grandes costos y que repercutan de forma general en su productividad e ingresos. Por ejemplo, las enfermedades transmitidas por el agua son muy comunes en las zonas de trabajo de VAAGDHARA. Cuando una persona contrae diarrea u otra enfermedad o infección similar, los ahorros de la familia, si los hay, se usan para pagar el tratamiento, lo que a veces genera deudas considerables. Esas enfermedades e infecciones pueden prevenirse fácilmente y los métodos de prevención (por ejemplo, pastillas de cloro o información sobre los beneficios de hervir el agua) suelen ser gratuitos o muy baratos. Por ende, si se los educa adecuadamente, los pobres pueden ahorrarse el dinero que tanto les costó ganar y los días de trabajo perdidos.

En su labor con tribus en aldeas remotas, VAAGDHARA descubrió que la mayoría de las campañas de sensibilización del Gobierno no llegaban al grupo destinatario correcto, es decir, los pobres. Por ejemplo, anunciar en un periódico un plan de préstamos para emprendedores del medio rural o un servicio de ambulancia gratuito para familias que se encuentran por debajo del umbral de pobreza no resulta eficaz, ya que los miembros de la comunidad no leen el periódico. La deficiente transmisión de esta información tan simple hace que la comunidad pierda varias oportunidades de cambiar la vida de sus miembros.

La organización se dio cuenta de la urgente necesidad de redefinir las estrategias de comunicación utilizadas. En consecuencia, VAAGDHARA adoptó estrategias de comunicación idóneas para la situación local y más interpersonales, a fin de reducir o eliminar esta laguna de información. Para ello, la organización creó equipos de voluntarios en las aldeas para entablar una comunicación cara a cara con las demás aldeas. Se impartió capacitación a todos los voluntarios, y posteriormente se asignaron diez hogares a cada uno, a fin de que sus actividades no perdieran eficacia. VAAGDHARA también organizó la proyección nocturna de documentales y películas en las aldeas para informar a las comunidades sobre los diversos programas del Gobierno. La eficacia de estas estrategias de comunicación mejoró la toma de conciencia y aumentó la demanda de servicios, lo cual redundó en mecanismos de prestación de servicios del Gobierno visiblemente mejores. Se observó un notorio descenso de las tasas de absentismo de los maestros y los trabajadores sanitarios; mientras que se registró un leve aumento de las oportunidades de trabajo disponibles en el marco del Plan Nacional de Garantía de Empleo Rural del Gobierno de la India.

En segundo lugar, la organización señala que la reducida rentabilidad de la agricultura es otra de las causas fundamentales de la pobreza en las zonas rurales de la India, en particular en las regiones tribales. Históricamente, las tribus han dependido de la silvicultura, la agricultura y las actividades afines para su subsistencia. A pesar de que la agricultura representa solamente el 14% del PIB, sigue siendo la principal fuente de empleo en la India rural. No obstante, la rentabilidad agrícola se ha reducido a causa de una serie de factores, como el cambio climático o el uso excesivo de fertilizantes, y ha obligado a las generaciones jóvenes a abandonar la agricultura y trabajar como obreros. Por ende, los jóvenes han emigrado en grandes números desde las zonas rurales. Esto es un motivo de preocupación para la economía rural basada en la agricultura, ya que los jóvenes son quienes tienen el mayor potencial de transformar la actividad agrícola en una empresa basada en la ciencia y el conocimiento. Por lo tanto, con el fin de frenar la migración y hacer frente al problema, VAAGDHARA ha incorporado el enfoque del Sistema de Agricultura Integrada y Sostenible, que ha mejorado los niveles de nutrición de los miembros de la comunidad, en particular de las mujeres y los niños, ha reducido la dependencia de los agricultores respecto de los mercados y ha aumentado el nivel de ingresos mediante una reducción en los costos de los insumos y un aumento de la productividad. Los esfuerzos también se han concentrado en establecer vínculos comerciales para brindar los máximos beneficios a los agricultores.

En tercer lugar, la Constitución de la India establece disposiciones especiales para el desarrollo de las poblaciones tribales, que consisten en la asignación de fondos específicos en proporción al porcentaje de población tribal. Sin embargo, las partidas presupuestarias no siempre se asignan respetando esa proporción. Al margen de ello, más de un tercio de los fondos asignados no se gastan. La asignación de fondos y el patrón de gastos son desiguales, lo cual apunta a que hay muchos sistemas que reciben más atención y otros cuya aplicación sigue quedando en el olvido. Con el fin de hacer frente a estos problemas y promover un uso óptimo del presupuesto asignado, VAAGDHARA llevó a cabo un estudio de investigación sobre el análisis del desempeño de diversos planes establecidos con arreglo al Fondo para el Bienestar Tribal. Las conclusiones del estudio revelaron la necesidad de establecer disposiciones adecuadas para la asignación de recursos financieros a los diversos sistemas. También se destacó que los recursos asignados a un plan en particular a menudo no se gastaban o se utilizaban para otro plan.

Sobre la base de su experiencia en la labor con las comunidades tribales durante más de dos decenios, VAAGDHARA formula las siguientes recomendaciones para la eficaz erradicación de la pobreza:

1. Se deben adoptar estrategias de comunicación adecuadas que tengan en cuenta el acceso de la comunidad destinataria a los distintos mecanismos y medios de comunicación.

2. Dejando a un lado el empleo asalariado, se debe prestar atención a mejorar la rentabilidad y sostenibilidad de la agricultura y sus actividades afines. Las autoridades estatales deben formular políticas de mercado favorables a los pobres y promover la aplicación de los ODS con miras a lograr un crecimiento equitativo en todos los sectores de la sociedad.

3. Se debe fomentar el voluntariado en las comunidades locales (especialmente entre los jóvenes con formación) a fin de fortalecer los órganos y demás instituciones locales y crear demanda de servicios.
