



秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2015 年 6 月 11 日安全理事会主席声明(S/PRST/2015/12)所列要求提交, 其中安理会请我定期向其通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。报告评估了自我 2016 年 5 月 25 日的上次报告(S/2016/482)以来中部非洲次区域的主要政治和安全趋势, 介绍了中部非洲区域办任务执行方面的最新进展情况, 并报告了为执行联合国消除上帝抵抗军(上帝军)活动的威胁和影响的区域战略(见 S/2012/481)而作出的努力。

二. 中部非洲次区域主要的事态发展

A. 政治、和平与安全事态发展和趋势

2. 为选举进程开展筹备工作以及举行选举和选举进程之后所发生的事仍然是该次区域的主要政治事态, 在一些选举进程中, 开展选举进程前后出现了严重的紧张局势和暴力活动。

3. 在本报告所述期间, 打击博科哈拉姆组织工作、包括在各国联合特遣部队所辖范围内予以打击工作继续进行。尽管多国联合特遣部队取得了重大进展, 但博科哈拉姆危机在乍得湖流域继续存在。同时, 在乌干达部队计划退出非洲联盟区域特混部队及其可能对打击上帝抵抗军(上帝军)战略造成影响的背景下, 国家、区域和国际各级打击上帝军的努力仍在继续。

4. 由于全球石油价格低迷、难以使经济多样化及在经济一体化方面取得进展, 该次区域面临困难的经济状况, 而这种状况继续助长了政治和社会紧张关系。

5. 7 月 30 日, 在赤道几内亚的主持下在马拉博举行了中部非洲经济和货币共同体国家元首峰会。峰会讨论了与欧洲联盟的经济伙伴关系协定和该次区域的经济



和安全形势。国家元首们决定向中非共和国提供 40 亿中非法郎(约 680 万美元),用于解除武装、复员和重返社会方案。还提议在中部非洲经济和货币共同体内设立专门负责经济和金融改革的一个指导委员会和一个主席办公室,以协助共同体应对当前的经济困难。

6. 迄今为止,该次区域已有四个国家制定了国家行动计划,以指导其执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议,它们是:布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和卢旺达。在中部非洲,安全部门中的妇女人数依然偏低,只有四个国家的妇女在警察部队中的任职人数超过了 20%,而在中部非洲大多数国家中,军队中的妇女人数平均为 2%至 3%。

7. 11 月 15 日,赤道几内亚和加蓬两国总统当着我的面签署了一项特别协议,同意将两国间的长期边界争端提交国际法院和平解决。签署仪式在摩洛哥马拉喀什举行。

8. 在本报告所述期间,我的中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿卜杜拉耶·巴蒂利(塞内加尔)因个人原因于 10 月 31 日辞职,我任命弗朗索瓦·隆塞尼·法尔(几内亚)自 11 月 1 日起担任我的代理特别代表。

政治事态发展和趋势

9. 在安哥拉,执政党安哥拉人民解放运动大会第七次常会于 8 月 17 日至 20 日在罗安达举行,会议期间,安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯先生再次当选为该党领袖。在 8 月 23 日举行的该党中央委员会的一次会议上,前国防部长 João Manuel Gonçalves Lourenço 当选为该党副主席,取代了 Roberto de Almeida。2017 年总统选举选民登记进程于 8 月 25 日开始,将持续到 2017 年 3 月 31 日。

10. 在喀麦隆,继内阁于 2015 年 10 月被改组后,提前选举的计划似乎已被搁置,即便之前已于 2016 年早些时候将有关反对派领导人、政党追随者和记者拘留了起来,拘留的原因是这些人对原本可为提早举行总统选举铺平道路的拟议宪法修正案提出了批评。政府在联合国、世界银行和欧洲联盟支持下,正在北端大区展开一项恢复与建设和平评估,以充分应对博科哈拉姆人危机的人道主义、恢复和发展方面。

11. 中非共和国问题国际联络小组第九次会议于 8 月 25 日在班吉举行。与会者包括中部非洲国家经济共同体及安哥拉、乍得和刚果等国政府的代表。会上讨论的问题是:中非共和国政府就安全部门改革及解除武装、复员和重返社会进程所采取的步骤;宣布中部非洲经济和货币共同体成员国同意每个国家负责中非共和国武装部队一个营的训练;与武装团体进行对话的必要性;决定将分别由非洲联盟以及刚果代表中部非洲国家经济共同体共同主持的国际联络小组,改为由非洲联盟和联合国共同主持的国际支助小组,其任务是协调该国的重建努力。10 月份,该国再次发生族群间暴力,造成数十名平民死亡。而且还针对联合国发生了暴力事件。10 月 24 日,在针对联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)和政府的大规模抗议中,有多人受伤,其中包括 4 名维和人员,另有至少 4 名平民死亡。

12. 8月8日，乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺在反对派对于4月10日举行的总统选举的结果进行的抗议声中宣誓就职，开始了第五个任期。反对派与安全部队发生了冲突，结果造成一人死亡。7月26日，31个反对党设立了一个称作争取政权更替和变革的新反对派阵线的联盟，该联盟呼吁乍得人民团结起来，抗议总统开始新的任期。它随后发表声明，呼吁在国际伙伴主持下与政府对话，同时又强调它打算呼吁开展大规模行动。对此，老的联盟、即捍卫宪法政党联合会，决定将参加新的反对派阵线的成员逐出该联合会。

13. 8月14日，于8月9日再获总统任命的乍得总理阿尔贝·帕希米·帕达克宣布了新一届政府成员，新政府由38名成员、包括7名妇女组成。8月26日，议会通过了总理提交的一项五年政治方案。

14. 在刚果，参加3月20日选举的前总统候选人 Jean-Marie Michel Mokoko 于6月14日遭逮捕，并于6月16日被控以企图破坏国家安全和非法拥有武器的罪名。8月17日，他被以扰乱公共秩序的新指控起诉。有关将他临时释放的要求都未被接受。7月25日，反对党刚果促进联盟主席 Paulin Makaya 由于为抗议立宪公民投票而于2015年10月组织了未经批准的示威活动，被以煽动从事扰乱治安行为的罪名判处两年监禁。在7月29日的一次新闻发布会上，前总统候选人、反对派领袖 Guy-Brice Parfait Kolélas 呼吁在国际社会主持下开展对话，并对 Mokoko 先生实行总统赦免。10月初，总理和布拉柴维尔市市长以“共同生活在一起”为题举办座谈会，座谈会将主要的政治人物汇聚在一起，以期通过各种建议，处理政治上的不满，供总统审议。

15. 根据调查委员会8月31日提交刚果司法部长的报告，4月4日、也就是宪法法院确认总统选举最后结果的当日在布拉柴维尔发生的攻击，是由前叛军领导人 Frédéric Bintsamou、别名“恩图米牧师”指挥的“忍者”战斗人员实施的。尽管国家安全部队为逮捕 Bintsamou 先生作出了有力的出击，但他至今仍然下落不明。9月，普尔大区发生了数起针对安全部队、地方官员、平民和人道主义工作人员的袭击，据报这些被怀疑是由“忍者”战斗人员干的。有关伤亡人数仍然未经证实。轻微冲突仍在该大区继续。

16. 赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马在4月24日再次当选后，于6月22日任命了新政府的36名部长。他的长子 Teodorin Nguema Obiang Mangué 被晋升为副总统，负责国防和安全，而他另一个儿子 Gabriel Mbega Obiang Lima 则继续担任矿产和油气事务部长。新政府中总共有8名新任命的部长，包括3名女部长。

17. 在加蓬，8月27日在区域和国际观察员参与下举行了总统选举。8月31日，内政部长宣布了临时结果，在任总统阿里·邦戈·翁丁巴获得了49.8%的选票，成功再次当选，而主要的反对党候选人让·平则紧随其后，位居第二，取得了48.23%的选票。让·平先生拒绝接受这一结果，当晚他的支持者在利伯维尔和其他城镇与安全部队发生了冲突。若干店铺遭到抢劫，国民议会等国家机构的建筑物被人

纵火。9月1日，安全部队突袭了让·平先生的竞选总部，找到了一些反对派领导人和民间社会活动分子，随后事实上将其关押起来，并一直关到9月2日。因特网服务、短信及社交媒体网站和应用程序被中断了约四周时间。据报告，骚乱导致3人被打死，人数不详的人受伤，800多人被捕。根据国家检察官提供的消息，截至10月初，仍有70人被关押，其中有31人被控公然实施暴力行为，有39人因蓄意纵火、破坏公共和私人财产以及抢劫而遭到防范性拘留。

18. 9月5日，为抗议有争议的总统选举，第二副总理兼司法和人权部长辞去政府和执政党中的职务。他要求对投票站的投票重新计票。同一天，非洲联盟主席代比·伊特诺先生宣布，将向利伯维尔派出一个由非洲国家元首组成的、由非洲联盟委员会和联合国高级官员陪同的高级别代表团，与利益攸关方会面，以化解紧张关系。不过，9月8日，加蓬外交部长却以领导人日程安排不开为由，宣布推迟计划中的访问。

19. 9月8日，让·平先生向宪法法院提出上诉，要求对上奥果韦省每个投票站的投票进行重新计票，因为根据临时结果，该省参与率达99.93%，而邦戈·翁丁巴先生在该省赢得了95.46%的选票。让·平先生要求在法院审议期间，让其营地的代表与邦戈·翁丁巴先生的代表平等参与，并让国际社会的观察员在场。另外两个独立候选人也向宪法法院提出了上诉。9月15日，邦戈·翁丁巴先生的法律团队向宪法法院提交了抗诉，表示不接受国际专家在场，但同意对存在争议的省每个投票站的投票进行重新计票。

20. 9月24日，宪法法院维持邦戈·翁丁巴先生再次当选的结果不变，并对选举计票结果进行了部分修正，最后结果是现任总统获得50.66%的选票，让·平先生获得47.24%的选票。它还将选民参与率修订为57.35%。在宪法法院宣布最后结果后，没有报告说利伯维尔或其他主要城镇发生了任何安全事件。裁定后不久，总统重申，他打算为政治对话创造条件，并呼吁所有政治利益攸关方与他一道为国家的更大利益而努力。同一日，让·平先生谴责“司法存在缺陷”，指控宪法法院偏袒，并誓言不会退却。9月27日，总统宣誓就职，开始了第二个七年任期。

21. 9月28日，总统任命外交部长埃马纽埃尔·伊索兹-恩贡代特任总理，并责成他组建一个包容各方的政府，该政府于10月2日宣布了组成。尽管三个较小的反对党成员、包括一名前总统候选人进入内阁，但让·平先生的重要盟友却没有入阁。数名年轻的部长和12名妇女获任命，使妇女在内阁中所占的比例增加到30%。另外还专门成立了一个新的部负责政治对话。迄今为止，让·平先生仍不接受总统的对话邀请。该国局势仍然非常紧张，新学年在10月31日正式开始后，大多数公立学校和大学仅开展了有限活动。

22. 在圣多美和普林西比，总统选举于7月17日在和平的环境中举行。根据选举委员会于7月18日公布的临时结果，帕特里斯·特罗瓦达总理的民主独立行

动党候选人埃瓦里斯托·卡瓦略先生获得 50.1% 的选票，现任总统曼努埃尔·平托·达科斯塔获得 24.8% 的选票。不过，最高法院于 7 月 21 日宣布临时结果无效，理由是选举委员会不应过早宣布结果，应一直等到 7 月 20 日才投票的玛丽亚·路易斯区完成计票并完成对侨民选票的计票。平托·达科斯塔先生和得票数位列第三的候选人 Maria das Neves 提交了一份申诉，要求宣布选举无效、组织新的选举、选举委员会主席辞职。

23. 宪法法院随后命令于 8 月 7 日举行以卡瓦略先生和平托·达科斯塔先生为候选人的第二轮投票。不过，后者抵制了第二轮选举，声称他参与的话就等于认可他所称的、宪法法院没有处理的选举期间的非法行为。第二轮选举如期举行，只有卡瓦略先生一人参与，8 月 19 日他被正式宣布在选举中获胜。他于 9 月 3 日宣誓就任总统。

博科哈拉姆

24. 博科哈拉姆好战分子的暴力袭击和自杀性爆炸活动仍在继续，包括劫持人质、偷牛和偷袭村庄。在喀麦隆北端大区，暴力活动重新抬头，包括 8 月 21 日在联合国特遣部队一区总部所在的莫拉。11 月 21 日，博科哈拉姆在喀麦隆北部发动了三次袭击，包括在 Darak 发动了袭击。自杀性爆炸仍然是该组织的惯技，清真寺、当地市场和其他拥挤的公共场所都成了袭击的目标。自 2015 年 7 月以来，喀麦隆已发生了 40 多起自杀性爆炸。

25. 在乍得，博科哈拉姆的袭击继续影响到跨境贸易和当地居民的生计。8 月 14 日，与尼日利亚交界的边境附近的 Kaiga Kinjira 地区周围发生了两次袭击，接着 8 月 26 日在同一地区又发生了一次袭击。在本报告所述期间，有 850 名据报告与博科哈拉姆有关联的人，其中大多数是妇女儿童，向乍得境内的联合国特遣部队投降。这使过去数月来的叛逃者总数达约 1 500 人。乍得当局呼吁提供国际援助，帮助安置博科哈拉姆叛逃者及其家属。

26. 在本报告所述期间，已注意到博科哈拉姆组织领导层出现了分裂。Abu Musab al-Barnawi 被伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)宣布为该组织新的领导人。以前被承认的领导人、Abubakar Shekau 则继续宣称自己仍然是领导人，同时宣称效忠伊黎伊斯兰国。据报告，分裂的原因是 Shekau 没有听从伊黎伊斯兰国领导层的指示，其中包括有关停止将儿童用作自杀炸弹手的指示。

27. 联合国特遣部队在行动方面继续以乍得湖流域的博科哈拉姆分子为打击对象。具体而言，6 月发起了大规模的“Gama Aiki 行动”，目标是铲除博科哈拉姆。7 月 8 日，四个受影响国家的国防参谋长和联合国特遣部队的部队指挥官在尼日尔迪法举行会议，以评估正在进行的军事行动。

28. 儿童、尤其是年幼的女童特别易受更广泛的博科哈拉姆威胁背景下产生的不安全之害。儿童可能被博科哈拉姆组织绑架和强行招募，包括被用作自杀炸弹手。

男孩被绑架加入博科哈拉姆组织，目的主要是充当战斗人员，而绑架妇女和女童的目的则主要是对其进行性虐待，强逼其结婚和从事劳动。

上帝抵抗军

29. 上帝军依然持续威胁平民，在中非共和国东部以及几乎没有安全存在的地区尤其如此。上帝军的一个团体还出现在刚果民主共和国加兰巴国家公园，但在本报告所述期间，上帝军在刚果民主共和国的大部分活动发生在与中非共和国交界地区，显示参与在加兰巴国家公园开展的偷猎活动的上帝军分子近几个月已跨越边界或打算跨越边界。叛逃者称，上帝军继续绑架包括儿童在内的平民，而且该团体打算绑架男童，强迫其参加军事训练。

30. 还注意到中非共和国境内发生了与上帝军有关的大量事件，原因包括：Doctor Achaye 团体的活动增加，该团体对 8 月发生的在 Kitessa 村附近袭击乌干达巡逻队等五起事件负责；以及上科托省的上帝军分子可能向凯菲亚金吉转移。涉及上帝军的抢掠事件继续发生，包括 8 月 20 日发生的对萨姆万贾附近 Yangou Waka 矿场的袭击。

31. 在刚果民主共和国，上帝军分子继续伏击沿上韦莱省东北部栋古和尼安加拉县主要轴线活动的平民，以及在与中非共和国交界的下韦莱省西北部安哥县和邦多县行动的平民。涉及上帝军的事件包括伏击、抢掠、绑架平民并强迫其运输物品以及对安全部队发动武装袭击。

32. 乌干达表示打算在 9 月之前撤出由非洲联盟区域特混部队支持的、在中非共和国境内开展行动的部队，后来决定将部队撤出行动推迟至 12 月 31 日。

33. 8 月 23 日，美利坚合众国政府对约瑟夫·科尼的两个儿子 Salim 和 Ali 实施了经济制裁，称其活动代表了其父亲和上帝军。制裁行动冻结了两人在美国持有的全部资产。

几内亚湾的海事保安

34. 自我上次报告以来，国际海事组织报告了 20 起在几内亚湾发生的海盗和海上武装抢劫行为。

35. 8 月 9 日至 12 日，来自西非和中部非洲海事组织会员国的专家在洛美举行会议，以便在关于海事保安和非洲发展的非洲联盟特别首脑会议(10 月 15 日也在洛美举行)召开之前，讨论海事保安相关问题。在这次首脑会议上通过了《非洲联盟海事保安、安全和发展宪章》。

偷猎及非法贩运野生生物和自然资源

36. 7 月 6 日，在刚果 Makoua，2 名贩运者在试图出售 8 颗总重 13 公斤的象牙时被捕。他们被判处三年监禁，罚款 3 400 美元。7 月 9 日，在加蓬 Franceville，2 名贩运者在试图出售 4 颗总重 23 公斤的象牙时被捕。

37. 尽管中部非洲经常收缴象牙，但在捣毁贩运网络方面取得的进展甚微。偷猎者很少被捕或起诉。犯罪网络对国家法律框架的差异和漏洞、体制薄弱、腐败、刑事司法制度的限制以及边境管理松懈加以利用，并参与武器、毒品和人口贩运，使区域不安全状况进一步加剧。

B. 人道主义事态发展

38. 乍得湖流域、中非共和国和刚果民主共和国的暴力和冲突仍然是造成次区域人民苦难的主要驱动因素。博科哈拉姆的袭击和更广泛地区的军事反击造成大约 260 万人流离失所。危机使 630 万人处于粮食极无保障的状况，在某些地点有少数接近饥荒状况的报告。联合国还收到有关流离失所者中的性暴力和性别暴力事件数目增加的报告。

39. 在喀麦隆，北端大区的安全状况仍不稳定。博科哈拉姆的跨界袭击和自杀爆炸继续造成死亡和贫困。北端大区收容了 72 846 名尼日利亚难民。由于博科哈拉姆使用简易爆炸装置，为境内流离失所者、难民和收容社区提供人道主义援助受到限制。喀麦隆东部大区收容了大约 260 000 名来自中非共和国的难民，许多人在当地社区安置下来。

40. 在乍得西部湖区的某些地区，据称由博科哈拉姆发动的袭击和打击武装团体的大规模军事行动正在阻碍人道主义行动，并引发新的流离失所。有趋势显示，简易爆炸装置的使用增加，为抢掠粮食和牲畜而对村庄发动的袭击也增多，因此，一些人道主义伙伴已暂停在保健、营养和粮食安全部门的行动。目前，流离失所者超过 126 000 人，其中包括 109 000 名境内流离失所者、7 900 名难民、11 000 名回返者和 320 名第三国国民。乍得萨赫勒地区许多县的营养不良率继续高于紧急状况门槛。牧场条件不佳，造成牲畜价格下降，牧民收入减少和贸易条件降低，导致粮食消费缺乏。乍得东部继续收容大约 30 万名苏丹难民，南部继续收容中非共和国 69 000 名难民。

41. 2015 年底和 2016 年初中非共和国总统选举期间的暴力行为出现了短暂缓和，之后于 4 月和 10 月在班吉等地再次爆发敌对行动，数万名平民为寻求安全被迫逃离，仅 10 月上半月就有 40 000 人逃离。大约 410 000 名中非人仍处于境内流离失所状态，近 453 000 人在邻国成为难民。许多地区的不安全状况是难民和境内流离失所者自愿回返的主要障碍。在全国各地，大约一半人口，即大约 230 万人需要人道主义援助。公共服务和社会服务极为有限或根本不存在，大部分的民众基本服务由人道主义组织提供。50% 的农村人口粮食无保障，近 30% 的人的饥饿水平已达到危机程度，需要立即予以援助。对人道主义人员的袭击不断增加，严重损害向最需要的人提供援助的工作。

42. 刚果民主共和国的人道主义局势仍极具挑战性，在东部尤其如此。武装团体持续开展活动以及据报族裔间紧张关系加剧，导致仅 2016 年上半年就有 367 000

人流离失所，目前的流离失所人数达 170 万。东部各省还收容了来自邻国的大多数难民，人数共计 388 000 人，主要来自布隆迪、中非共和国、卢旺达和南苏丹。此外，在本报告所述期间，黄热病疫情蔓延到该国 26 个省中的 7 个省。2016 年上半年，霍乱疫情继续恶化，从东部流行地区沿刚果河传播至金沙萨。

C. 人权趋势

43. 在本报告所述期间，次区域的人权状况仍令人关切，一些国家出现各种侵犯基本自由的行为，以政治反对派和示威者、民间社会组织、人权维护者和媒体人员为主要对象。局势显示，民主空间不断缩小的趋势对非国家活动和选举进程产生了负面影响。侵犯意见和表达自由权以及获取信息机会的行为包括任意逮捕和拘留、骚扰和恐吓记者以及针对媒体单位的袭击。暂时中断服务和实施其他限制也被用作限制表达自由和有效政治参与的措施，布隆迪、乍得、刚果、刚果民主共和国和加蓬都出现这种情况。

44. 在加蓬，总统选举之后在利伯维尔和该国其他地方发生了暴力动乱。有关安全部队过度使用武力的报告是令人关切的问题。9 月 29 日，国际刑事法院检察官发表了一项声明，确认收到加蓬政府的移交案件，以便就该国局势毫不拖延地展开调查。声明指出，法院将开展初步审查，以确定是否已满足启动调查的标准。

45. 在乍得，恩贾梅纳的一家法院于 8 月 24 日将有关在最近的总统选举期间投票反对总统的士兵据报失踪案结案。检察官表示，在随后启动的调查期间找到了所有相关个人并己将其交给法院和警察。9 月 22 日，联合国人权事务高级专员和乍得外交部长签署了关于在乍得开设联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)国家办事处的一项《东道国协定》。

46. 在中非共和国，中非稳定团录得 455 起新的、经过核实的侵犯或践踏人权和国际人道主义法事件，受害者达 1 257 人，包括 92 名妇女、47 名男童和 14 名女童。这些侵权行为包括：任意杀害、残忍和不人道对待、冲突中的性暴力、任意逮捕和拘留以及绑架。

47. 在今年早些时候刚果选举后的政治紧张局势之后，安全局势基本恢复正常，但人权形势仍然脆弱，突出显示迫切需要开展法律改革和机构改革，包括改革国家人权委员会和负责向条约机构提交报告的委员会。政府对人权高专办于 6 月 13 日至 7 月 25 日派往刚果的一个访问团给予了充分合作，访问团的目的是评估自 2015 年 10 月举行立宪公民投票至 2016 年 3 月 20 日总统选举之后的选举后危机期间的人权状况，拟订提交政府的建议，以解决余留问题和挑战。

48. 7 月，喀麦隆颁布了新的《刑事审判法》，在某些部门引发争议。修订后的刑法典保留了死刑，将同性恋定为犯罪，并作出有关对不付租金和有外遇行为的人进行刑事处罚的规定。刑法典还载有保护妇女和女童权利的新条款，尤其是有关未成年人监护以及切割女性生殖器官、强奸和性骚扰相关问题的条款。

D. 社会经济趋势

49. 中部非洲几个会员国继续经受着商品价格低、安保费用上升和区域一体化不充分的后果，这些对区域社会经济稳定构成严重威胁。在一些国家，采取紧缩措施等降低公共开支的做法加剧了社会紧张局势。例如，乍得政府于 8 月 31 日采取紧缩措施，以增加资源并控制公共开支，包括削减社会福利和津贴以及改组国家机构，导致工会和学生发起无限期罢工，反对实施的单方面措施，并指责政府对石油资源管理不当。

50. 7 月 12 日，中部非洲国家银行宣布，2016 年中部非洲经济和货币共同体地区平均增长率预测为 1.7%，低于 2015 年 2.5% 的增长率。2016 年地区平均财政赤字预计增至国内生产总值(国内总产值)的 7.9%，高于 2015 年 3.5% 的比例。7 月 12 日，国际货币基金组织执行局宣布，该地区 2016 年平均增长率预计为 1.9%。执行局指出，平均外部公共债务从 2012 年占国内总产值的 13.1% 增至 2016 年估计占国内总产值的 25.6%，并呼吁确保债务可持续性。执行局鼓励经济和货币共同体成员国重点关注财政整顿和结构改革，包括改善商业环境，促进私人投资，推动区域一体化议程向前发展。

51. 为了加强其恢复努力，中非共和国在联合国、世界银行和欧洲联盟支持下，于 11 月 17 日在布鲁塞尔组织了一次关于该国恢复和建设和平计划的会议。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

52. 我的中部非洲问题特别代表继续积极在次区域开展工作，促进区域和平与安全并防止冲突，包括对一些国家进行专访。7 月 20 日至 23 日，主管政治事务副秘书长访问了乍得、刚果和加蓬，与各利益攸关方讨论国家和区域的政治挑战。7 月 21 日，他为利伯维尔的中部非洲区域办新房舍揭幕。

中非共和国

53. 8 月 25 日，我的特别代表作为有关中非共和国危机国际调解的联合国代表出席了在班吉举行的中非共和国问题国际联络小组第九次会议。他会见了中部非洲国家经济共同体的国家元首，期间敦促该区域各国继续参与中非共和国的巩固和平工作。

乍得

54. 6 月 7 日和 8 日，我的特别代表前往乍得，在那里会见了乍得总统和反对派领导人萨利赫·凯布扎博。他强调需要开展包容各方的对话，特别是有关立法选举前夕的政治和选举治理问题的对话。8 月 8 日，我的特别代表出席了总统的宣誓就职仪式。

加蓬

55. 我的特别代表与主要的国家利益攸关方以及区域和国际伙伴进行了密集接触，以应对加蓬选举危机。他数次会见总统候选人、即在任总统邦戈·翁丁巴显示和让·平先生及其盟友和顾问，呼吁保持克制，并倡导和平解决危机。8月30日和9月4日，我也与邦戈·翁丁巴先生和让·平先生通话，重申必须避免暴力进一步升级。此外，我的特别代表与区域领导人讨论了加蓬的局势：9月14日在布拉柴维尔与刚果总统德尼·萨苏-恩格索进行了讨论，9月16日在恩贾梅纳与乍得总统进行了讨论。

56. 我的特别代表在化解选举后紧张局势方面发挥了关键作用，尤其是在被关押在让·平先生运动总部的27名反对派成员于9月2日获释方面发挥了关键作用。特别代表一再呼吁以透明、公平和可信方式通过既定法律渠道来裁定选举投诉。他与前往利伯维尔的非盟和平与安全事务专员、法语国家国际组织秘书长特使和中部非洲国家经济共同体秘书长密切合作，以帮助化解不断加剧的紧张局势。他还与加蓬宪法法院院长举行定期协商，鼓励她保持上诉程序的公信力，特别是为此公开法院规章和程序。

刚果

57. 5月30日至6月1日，我的特别代表前往刚果评估局势，并呼吁缓解3月20日总统选举引发的紧张局势。他会见了总统、总统顾问及反对派领导人 Kolélas 先生和 Mokoko 先生。特别代表还访问了普尔大区，该大区是总统选举后对恩图米牧师开展安全行动的行动区。6月26日和8月1日，特别代表分别在奥约和布拉柴维尔会见了总统。在访问期间，他呼吁开展包容各方的对话并采取建立信任措施，在2017年7月的立法选举之前开辟一个和平的政治道路，并讨论了区域问题。

卢旺达

58. 2016年6月25日，我的特别代表前往卢旺达，会见了卢旺达总统保罗·卡加梅和外交部长路易丝·穆希基瓦博，以讨论区域问题，其中包括卢旺达返回中部非洲国家经济共同体及其在推动中部非洲和平、安全与稳定方面可能发挥哪些作用。

圣多美和普林西比

59. 8月4日和5日，我的特别代表在8月7日举行的第二轮总统选举前夕前往圣多美和普林西比。他会晤了总理和各位总统候选人。我的特别代表在访问期间呼吁各政治利益攸关方确保该国的竞争性政治活动能够继续以和平方式进行。

60. 中部非洲区域办的一名代表还在7月13日至20日的第一轮总统选举和8月4日至10日的第二轮总统选举期间前往圣多美和普林西比。他会晤了各位总统候

选人、选举委员会、安全官员、民间社会组织以及非洲联盟选举观察团团长、莫桑比克前总统阿曼多·埃米利奥·格布扎。虽然各政治利益攸关方注意到选举委员会具有专业精神，但他们强调有必要将其转变为常设机构。

选举

61. 中部非洲区域办与各合作伙伴密切合作，落实 2015 年 5 月在喀麦隆杜阿拉举办的讲习班就媒体在开展和促进和平选举进程方面的作用提出的建议。在这方面，中部非洲区域办与中部非洲次区域人权与民主中心合作，在联合国开发计划署(开发署)的支持下，于 5 月 25 日至 26 日在圣多美和普林西比组织了一次讲习班。与会者包括记者以及国家选举委员会和新闻媒体高级理事会的代表。与会者呼吁提供援助，为记者制定一套道德和职业操守守则。

62. 6 月 7 日至 10 日，中部非洲区域办在利伯维尔组织了一次关于通过加强记者的表达自由和安全以支持选举进程的讲习班。这次讲习班的一项关键成果是核可了 2015 年 5 月在喀麦隆杜阿拉通过的《中部非洲媒体和记者选举期间良好行为守则》。中部非洲区域办和开发署、联合国教育、科学及文化组织、中部非洲次区域人权与民主中心、联合国训练研究所等联合国其他实体以及法语国家国际组织应加蓬当局请求，协助举办了类似的讲习班，这些讲习班分别于 6 月 15 日至 17 日在让蒂尔港、于 6 月 22 日至 24 日在弗朗斯维尔、于 6 月 28 日至 30 日在奥耶姆举办。

B. 支持联合国、区域和次区域的和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

63. 中部非洲区域办以联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处的身份与该委员会主席(中非共和国)密切合作，执行 6 月 6 日至 10 日在班吉举行的第四十二次部长级会议上提出的建议，包括各国有必要批准《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》并签署和批准《武器贸易条约》。该委员会下一次会议定于 11 月 28 日至 12 月 2 日在圣多美和普林西比举行。

与区域、次区域和政府间组织的协作

64. 8 月 12 日，中部非洲区域办、法语国家国际组织、欧洲联盟和美国就加蓬的选举发表联合声明，呼吁所有利益攸关方确保选举以民主和平的方式举行、优先开展对话、避免采取任何煽动暴力的行为并切实尊重人权。

65. 加蓬选举危机期间，联合国和非洲联盟共同推动执行加蓬政府与反对派之间的建立信任措施，包括释放被拘留者、避免煽动性言论和恢复电信服务。经与加蓬政府商定，中部非洲区域办与非洲联盟合作部署了一支非洲联盟高级别代表团，该代表团的部署工作其后被无限期推迟。不过，该区域领导人已准备好参与解决选举后的紧张局势，这为两个组织所作的推动工作提供了动力。

66. 6月13日至15日，中部非洲区域办参加了在雅温得举行的中部非洲国家经济共同体讲习班，讲习班讨论了按计划修订中部非洲和平与安全理事会运作规范文件一事。中部非洲区域办和中部非洲国家经济共同体还就组织下文第67和70段提及的调解和区域一体化活动开展密切合作。

调解

67. 7月26日至27日，中部非洲区域办与加蓬调解员和中部非洲国家经济共同体秘书处在利伯维尔合作主办了中部非洲调解员和监察员会议。加蓬和乍得调解员、布隆迪监察员以及赤道几内亚副公益维护人出席了此次会议。班吉的伊玛目和中非共和国福音联盟主席作为特别来宾出席了会议。其他与会者包括刚果民主共和国参议院第一副议长、南非副公众保护人和塞内加尔调解员代表(以西非经济和货币联盟(西非经货联盟)成员国调解员协会主席的身份与会)。与会者通过了关于设立中部非洲国家经济共同体成员国调解员协会的宣言。设立该协会的路线图正在制定当中，但已成立指导委员会，委员会成员包括出席此次会议的中部非洲调解员代表、经济共同体秘书处、中部非洲区域办及经济和货币联盟成员国调解员协会。

博科哈拉姆

68. 10月31日至11月4日，中部非洲区域办组织担任联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团成员的会员国(喀麦隆、中非共和国、卢旺达及圣多美和普林西比)的专家访问喀麦隆和乍得。专家们会晤了两国有关当局，讨论了博科哈拉姆的影响，并访问了喀麦隆库塞里镇以及位于恩贾梅纳的多国联合特遣部队总部。

区域一体化

69. 7月30日，我的特别代表在马拉博出席了中部非洲经济和货币共同体国家元首和政府首脑会议特别会议开幕式。他在会上发表讲话，就全球油价持续下跌对中部非洲经济和货币共同体成员国造成的政治和社会影响表示关切。他再次呼吁增加经济多元化，加强区域一体化，并改进资源管理。

70. 10月18日和19日，中部非洲区域办和中部非洲国家经济共同体秘书处在雅温得共同组织了一次关于中部非洲区域一体化的圆桌会议。出席会议的有经济共同体成员国相关部长和高级政府官员、次区域机构、专家和发展伙伴。与会者结合当前的各种挑战，探讨了如何在该次区域重新启动区域一体化进程。

几内亚湾的海事保安

71. 7月22日，主管政治事务副秘书长访问了位于刚果黑角港的中部非洲海事保安区域中心总部，并在那里听取了情况通报，了解了该中心取得的进展和其全面运作面临的挑战。5月25日至27日，中部非洲区域办高级军事顾问也访问了中部非洲海事保安区域中心总部，讨论了与该中心运作有关的事项。

72. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团在访问喀麦隆以讨论博科哈拉姆问题期间，还访问了几内亚湾海上安全和安保问题区域间协调中心。

中部非洲反恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器区域战略和行动计划

73. 联合国和平与裁军非洲区域中心继续执行在乍得等选定的萨赫勒区域国家加强实体安全和储存管理的三年项目。6月27日至28日，该区域中心与乍得外交部和乍得小武器和轻武器问题协调中心共同组织了关于这一议题的全国协商，此举还旨在启动为恢复储存确定试点场所的工作。来自乍得相关国家机构并参与小武器和轻武器安保工作的18名代表参加了这次活动。该活动帮助人们进一步认识到，必须通过有关小武器和轻武器安保、管制和管理方面的国家法律和程序，以最大限度地降低和预防发生事故以及武器流入非国家行为体之手的风险。

74. 8月4日和5日，联合国和平与裁军非洲区域中心与西非国家经济共同体委员会协作，在阿布贾共同组织了一次专家会议，讨论如何按照现有的区域和次区域文书改进小武器和轻武器管制方面的跨界次区域合作。此次会议是在该区域中心关于加强乍得湖流域各国执行安全理事会第2178(2014)号决议的能力并为此防止恐怖主义团体购置武器和弹药的项目框架下举行的。来自四个受益国和相关国际、区域和次区域组织及机构的30多名代表参加了会议。

协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略

落实非洲联盟消灭上帝抵抗军的区域合作倡议

75. 8月9日至13日，中部非洲区域办、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和非洲联盟代表组成评估团，对中非共和国东部的Obo和Bria进行了评估。他们会晤了范围广泛的利益攸关方，后者强调指出，上帝军在该地区发动的袭击和绑架活动越来越多，上帝军和前塞雷卡团体有可能在非洲联盟区域特混部队旗下的乌干达部队撤出后增强实力。该地区的人道主义需求是另一个主要的讨论议题。

76. 10月24日至28日，中部非洲区域办和非洲联盟代表组成评估团，前往刚果民主共和国东北部的栋古进行了评估。评估团注意到，上帝军尽管实力已被削弱，但仍然严重威胁着当地社区。

77. 5月19日和20日，在亚的斯亚贝巴举行了消灭上帝抵抗军区域合作倡议联合协调机制第五次部长级会议。根据此次会议提出并经非洲联盟和平与安全理事会于5月30日核可的结论，非洲联盟委员会于6月20日至25日派团对刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹境内受上帝军影响的地区开展了一次联合技术评估。评估团的目的之一是评估乌干达宣布在2016年9月之前从非洲联盟区域特混部队中撤出其特遣队一事造成的影响。欧洲联盟、美利坚合众国、非洲联盟包括区域特混部队指挥官和联合国驻非洲联盟办事处参加了此次评估。评估团认定，尽管削弱上帝军实力的行动取得了显著进展，但该团体仍然严重威胁着中非共和

国、刚果民主共和国和南苏丹。该区域其他武装团体、包括前塞雷卡人员和金戈罗德民兵的存在使得消灭上帝军的运动更为复杂。

78. 评估团经评估认定，若不延长美国特种部队于 10 月 31 日结束的任务期限，则非洲联盟区域特混部队将会失去主要的后勤提供方。乌干达部队撤出特混部队将会使情况更加恶化。此后，美国特种部队的任务期限延长至 2017 年初。

保护平民和人道主义援助

79. 联刚稳定团通过赤鸢行动向刚果民主共和国武装部队、包括在非洲联盟区域特混部队领导下开展行动的该国特遣队成功发动的打击上帝军行动提供了后勤支援，这一行动得到了美国军队的协助。

80. 联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队合作，在栋古县内受上帝军影响的地区、特别是在 Badolo、Nambia 和 Nagero 加强巡逻。联刚稳定团和中非稳定团还就上帝军相关问题加强了信息交流。

81. 安全、强大、连通的社区项目由天主教救济会执行并得到美国政府支持，该项目在实施预警系统的框架下于 Bangadi 周边地区和 Kapili 建立了五个高频无线电台。

解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

82. 联刚稳定团在栋古的中转兵营收容了 27 名上帝军家属，包括 10 名刚果国民、8 名乌干达国民、5 名中非共和国国民和 4 名南苏丹国民。联刚稳定团在红十字国际委员会的支持下将他们遣返回国，或让他们在刚果民主共和国与家人团聚。

对长期发展和建设和平的支助

83. 受上帝军影响地区的稳定和恢复工作仍然严重资金不足，并且在很大程度上未得到处理。这些地区基本上没有国家权力以及包括联合国各实体在内的人道主义和发展行为体存在。

C. 加强联合国在该次区域内的协调一致性

84. 7 月 25 日和 26 日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)驻达喀尔的西部和中部非洲区域政策顾问访问利伯维尔，讨论与中部非洲区域办和中部非洲国家经济共同体合作支持妇女、和平与安全领域的区域倡议。各方确定了若干举措，包括共同支持该经济共同体在中部非洲设立妇女和平网络。

四. 意见和建议

85. 该次区域持续存在的政治紧张局势与一系列正在进行和已经结束的选举进程有关，在这一背景下，我呼吁所有利益攸关方按照现有的法律框架，以和平方式解决分歧，包括通过包容各方的对话和调解加以解决。和平举行选举是所有政

治领导人共同的责任。我欢迎国际和区域观察员发挥重大作用，并强调媒体自由而负责任地参与其中的重要意义。我还呼吁有关政府确保以透明的方式开展选举及其后续行动，包括就正式结果提出上诉，以保证选举进程的公信力。我敦促有关政府切实按照国际人权法采取国内安全措施和(或)行动。我的特别代表将与所有相关利益攸关方一道，继续发挥斡旋作用并开展预防外交。

86. 我欢迎赤道几内亚和加蓬两国总统于 11 月 15 日签署特别协议，将其边界争端提交国际法院。这是一个具有历史意义的里程碑，标志着联合国调解工作的圆满结束。我希望这一长期边界争端的解决将对其他面临类似挑战的国家产生启示，在进一步加强两国双边关系方面将是向前迈出的一大步。

87. 我对该区域为打击博科哈拉姆所作的努力感到欣慰，这些努力已经取得了重大的军事胜利。与此同时，该恐怖主义团体仍然严重威胁着区域和平与安全，其活动继续破坏着受影响地区的政治、社会经济、人道主义和人权局势。我呼吁所有有关政府继续坚持并进一步加紧努力，完全按照国际人道主义法、人权法和难民法，消除眼下的博科哈拉姆暴力活动以及这场危机的根源。同样，我还敦促国际社会加倍支持该区域打击博科哈拉姆的努力，包括向多国联合特遣部队和乍得湖流域委员会提供重要的人道主义和早期恢复援助以及必要的政治、后勤和财政支助。我鼓励中部非洲国家经济共同体和**西非国家经济共同体**立即按计划举行博科哈拉姆问题国家元首峰会，以制定一项区域战略，解决博科哈拉姆危机，特别是消除助长该团体崛起并长期存在的根源。中部非洲区域办和联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)随时准备在这方面向这两个次区域组织提供支持。

88. 我为海事保安战略执行工作取得的进展、包括为运行几内亚湾海上安全和保安区域间协调中心所作的努力感到鼓舞。我再次呼吁区域各国和国际合作伙伴为该中心的全面运行提供必要资源。中部非洲区域办将与西萨办协作，继续为打击海事不安全提供协助，并动员各方予以支持。我欢迎《非洲联盟海事保安、安全和发展宪章》获得通过。

89. 我对偷猎和非法贩运野生动植物现象以及这一现象对该次区域环境、治理和安全局势的不利影响、包括非法野生动植物贸易与武装团体之间持续存在的联系感到关切。我再次呼吁该次区域各国政府采取切实步骤，执行所需的具体措施，以落实打击非法野生动植物贸易的各项战略决定，包括大会第 69/314 号决议和《打击非法开采和非法买卖非洲野生动植物非洲战略》所列的各项决定。中部非洲区域办将与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，继续支持该次区域为解决这一问题努力寻找协作办法。

90. 尽管打击上帝军的行动继续取得进展，该团体仍然表现出它要而且有能力对中非共和国和刚果民主共和国的平民发动袭击。由于乌干达部队计划退出非洲联盟区域特混部队，各国家、区域和国际利益攸关方必须作出加倍承诺，不让上帝军在此时有机可乘。我敦促所有利益攸关方在政治、资金和军事上保持介入，包

括资助受上帝军影响地区的人道主义方案。我感谢乌干达部队以及特混部队的军事人员和各部队派遣国所做的奉献和努力，这些奉献和努力对终止上帝军构成的威胁至关重要。

91. 我还要感谢中部非洲各国政府、中部非洲国家经济共同体、中部非洲经济和货币共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会、大湖区问题国际会议及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办开展协作。我也要感谢多国联合特遣部队和各部队派遣国对和平与稳定事业所做的奉献和努力。我还要感谢加蓬政府和人民对中部非洲区域办的热情款待和支持。我要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办所给予的支持与合作。

92. 最后，我要向我即将离任的特别代表巴蒂利先生深表感谢，他在任职期间作出了坚定的承诺、奉献和辛勤的努力。我还要感谢我的代理特别代表法尔先生接受了这项艰难的任务，也要赞扬中部非洲区域办的工作人员为推进中部非洲的和平与安全事业所作的持续努力。
