

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
7 November 2016  
Russian  
Original: English

**Третий комитет**

Краткий отчет о 22-м заседании, состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду,  
19 октября 2016 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-жа Мехия Велес (Председатель) . . . . . (Колумбия)  
*затем:* г-н Глоснер (заместитель Председателя) . . . . . (Германия)  
*затем:* г-жа Мехия Велес (Председатель) . . . . . (Колумбия)

**Содержание**

Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- b) поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод
- c) поощрение и защита прав человека: положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей

\* Переиздано по техническим причинам 31 января 2017 года.

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-18221\* X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 15 ч. 00 м.*

**Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение) (A/71/40 и A/C.3/71/4)**

**б) поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (A/71/56, A/71/254, A/71/255, A/71/269, A/71/271, A/71/273, A/71/278, A/71/279, A/71/280, A/71/281, A/71/282, A/71/284, A/71/285, A/71/286, A/71/287, A/71/291, A/71/299, A/71/302, A/71/303, A/71/304, A/71/305, A/71/310, A/71/314, A/71/317, A/71/319, A/71/332, A/71/344, A/71/344/Corr.1, A/71/348, A/71/358, A/71/367, A/71/368, A/71/369, A/71/372, A/71/373, A/71/384, A/71/385 и A/71/405)**

**с) поощрение и защита прав человека: положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (A/71/379-S/2016/788, A/71/540-S/2016/839, A/71/308, A/71/361, A/71/374, A/71/394, A/71/402, A/71/418 и A/71/439)**

1. **Г-н Аль-Хусейн** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека), представляя свой доклад (A/71/36), говорит, что, несмотря на принятие ряда исторических многосторонних обязательств и в первую очередь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, глобальный консенсус по поводу базовых принципов, лежащих в основе международной системы, неоднократно нарушался. Невзирая на обнадеживающие признаки формирования нового глобального консенсуса относительно борьбы с крайней нищетой, отчетный период охарактеризовался рядом проблем, возникших вследствие возрождения нетерпимости по отношению к мигрантам и расовым и религиозным меньшинствам.

2. Односторонние ограничения в отношении мигрантов и беженцев, введенные рядом государств, привели к чудовищным и бессмысленным страданиям. Тем не менее на заседании высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, состоявшемся в сен-

тябре 2016 года, был начат процесс по составлению глобального договора о безопасной миграции, который позволит принимать более справедливые ответные меры, основанные на соблюдении прав человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) готово оказывать государствам помощь в составлении и осуществлении такого договора. Следует как можно скорее выработать подходы, отражающие мобильность людей, и, хотя факторы, вынуждающие людей покидать свои дома, подлежат устранению, такие черты мигрантов, как жизнестойкость, решительность и находчивость, делают их благом для всех стран.

3. **Г-жа Мендельсон** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что на сентябрьской сессии Совета по правам человека в 2016 году Верховный комиссар много говорил о государствах-членах, которые отказывают в доступе УВКПЧ и специальным процедурам Совета по правам человека. Беспокойство также вызывает и тот факт, что по всему миру происходят нападки на гражданское общество и подавление несогласных, и Соединенные Штаты отметили тенденцию, согласно которой некоторые страны пытаются ограничить участие организаций гражданского общества в работе Организации Объединенных Наций. Так, например, неправительственные организации, которые занимаются проблемами лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, были лишены возможности принимать участие в заседаниях высокого уровня. Оратор спрашивает, какие меры могут быть приняты для содействия участию гражданского общества в работе Организации Объединенных Наций в свете мощного противодействия со стороны некоторых стран.

4. *Г-н Глоснер (Германия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

5. **Г-н Яо Шаоцзюнь** (Китай) говорит, что его страна испытывает серьезную обеспокоенность по поводу работы Верховного комиссара и УВКПЧ. Несмотря на то, что Верховный комиссар и УВКПЧ должны служить образцом в вопросах соблюдения положений Устава Организации Объединенных Наций, Верховный комиссар недавно вручил награду преступнику, виновному в сепаратизме, и принял на работу сепаратиста, который продолжает пропагандировать сепаратистские идеи после поступления на службу в Управление.

6. Верховный комиссар и УВКПЧ должны в полной мере уважительно относиться к тому факту, что разные страны находятся на разных этапах развития и обладают разными историческими и культурными традициями, и содействовать международному сотрудничеству в области прав человека, а не навязывать отдельные правозащитные понятия, которые присущи только некоторым странам. Кроме того, Верховный комиссар и УВКПЧ должны руководствоваться принципами беспристрастности, объективности и неизбирательности и не допускать политизации темы прав человека. УВКПЧ должно также повысить эффективность и транспарентность своей работы и устранить проблему неравномерного географического распределения своего персонала.

7. **Г-н Дехгани** (Исламская Республика Иран) говорит, что Верховный комиссар должен играть более активную роль в формировании атмосферы, необходимой для развития диалога и сотрудничества в конструктивном духе, и для недопущения двойных стандартов, поляризации и политизации. Реакция Верховного комиссара на два кризиса, которые в настоящее время разворачиваются на Ближнем Востоке, ощутимо различалась. Незаконное вторжение в самую бедную страну региона привело к ее опустошению. Однако реакция Верховного комиссара на эти события была совсем не такой решительной, как в случае с другой страной, где наблюдается дестабилизация деятельности законного правительства, которое подвергается яростным нападениям со стороны самых опасных террористических групп мира и их союзников. Вопиющие и систематические нарушения прав человека палестинцев требуют неослабного внимания со стороны Верховного комиссара. Военные силы и власти Израиля продолжают совершать преступления в отношении палестинцев на их собственной земле, и международное сообщество не может и не должно годами наблюдать за этими преступлениями, не предпринимая решительных действий для их прекращения.

8. Любые инициативы по рационализации работы Управления Верховного комиссара должны проводиться на основе тесных консультаций с государствами-членами, носить транспарентный характер и опираться на принципы всеобщности, отсутствия политизации и неизбирательности с учетом необхо-

димости обеспечить равномерное географическое распределение персонала Управления. Обязательным условием является получение одобрения со стороны Генеральной Ассамблеи.

9. Целых 50 стран включили в состав своих национальных групп Организации Объединенных Наций советников по вопросам прав человека. Однако, несмотря на тревожный рост числа случаев жестокости со стороны полиции, продолжающиеся нарушения прав человека мигрантов и детей, наряду с новыми всплесками расизма, ксенофобии, ненависти и агрессивного национализма, создают благодатную почву для терроризма. По-прежнему неясно, может ли Управление присутствовать на местах в таких развитых странах, как Соединенные Штаты. Приоритеты и принципы, лежащие в основе работы Управления, определяются государствами-членами. Спорные термины, предлагаемые в качестве приоритетных задач Управления, не влекут никаких обязательств со стороны государств-членов и не оказывают на них никакого влияния.

10. **Г-н Саид** (Эритрея) говорит, что в последние годы происходит постепенное развитие партнерства Эритреи и УВКПЧ, и страна оратора привержена задаче укрепления этого партнерства. В отличие от страновых мандатов и двойных стандартов, которые носят конфронтационный и контрпродуктивный характер, подрывая усилия по поощрению и защите прав человека, универсальный периодический обзор представляет собой эффективный механизм в области прав человека по всему миру. В мае 2016 года Эритрея и Организация Объединенных Наций подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на укрепление национального потенциала страны в области выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора и принятых Эритреей. В меморандуме о взаимопонимании был охвачен целый ряд вопросов, включая развитие, справедливость, социальные услуги, правосудие и международное сотрудничество.

11. **Г-жа Рашид** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что повсеместные и систематические нарушения Израилем прав человека на оккупированных палестинских территориях, включая снос домов, выселение жителей и осаду сектора Газа, продолжаются при полной безнаказанности и

пренебрежении нормами международного права. Оратор просит Верховного комиссара представить обновленную информацию о ходе выполнения УВКПЧ просьбы Совета по правам человека о создании открытой базы данных обо всех компаниях, принимающих участие в деятельности израильских поселений, и проведении всеобъемлющего обзора, призванного обеспечить информацию о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в соответствующих докладах Организации Объединенных Наций об оккупированных палестинских территориях.

12. Страна оратора разделяет обеспокоенность в связи с упорным нежеланием государств сотрудничать с мандатариями специальных процедур и другими механизмами Организации Объединенных Наций. Так, например, Израиль отказался сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, создавая серьезные препятствия его работе и вынуждая его покинуть свой пост. Оратор просит Верховного комиссара описать меры, принимаемые УВКПЧ для того, чтобы положить конец уклонению Израиля от сотрудничества, и уточнить, какие действия предпринимаются для того, чтобы не допустить помех в осуществлении мандата действующего Специального докладчика.

13. **Г-н Келли** (Ирландия) говорит, что его страна обеспокоена увеличением числа случаев отказа от сотрудничества с УВКПЧ и особенно отказом государств-членов предоставить УВКПЧ и другим механизмам в области прав человека доступа к их странам. Ирландия поддерживает постоянные усилия УВКПЧ по поддержке взаимодействия между специальными процедурами и другими международными механизмами в области прав человека, системой Организации Объединенных Наций в целом, государствами-членами и гражданским обществом. Оратор хотел бы получить более подробную информацию о том, каким образом и на каких уровнях можно обеспечить взаимодействие между мандатариями специальных процедур и другими международными механизмами в области прав человека и какие организационные изменения будут способствовать оптимальной поддержке правообладателей.

14. **Г-н Руис Бланко** (Колумбия) говорит, что Колумбия добилась значительных успехов в вопросах обеспечения мира, и уровень насилия в стране сегодня является самым низким за последние пятьдесят лет. Совместная работа УВКПЧ и структур в Колумбии сыграла важнейшую роль в наращивании национального и регионального потенциала по принятию ответных мер. Делегация оратора готова продолжать постоянный диалог с УВКПЧ и поддерживает мандат Верховного комиссара, который, как она надеется, будет возобновлен. Управление должно продолжать свою работу в Колумбии и во всех странах, которые просят о его помощи и испытывают в ней потребность. В то же время оно должно быть в состоянии вносить любые изменения в свою структуру и процедуры в случае необходимости.

15. **Г-жа Бельская** (Беларусь) говорит, что УВКПЧ было начато множество инициатив, однако остается открытым вопрос об их эффективности. В последнее время УВКПЧ противопоставляет гражданское общество и государство, хотя гражданское общество по закону не может существовать отдельно от государства и связано обязательствами, проистекающими из основных международных договоров по правам человека. Гражданское общество постепенно превращается в силу, которая не дополняет государство, а, напротив, провоцирует нестабильность, конфликты и насилие. Оратор призывает УВКПЧ в своей работе делать упор на диалог с государствами-членами и подчеркивает необходимость надлежащим образом реагировать на обвинения правозащитников по поводу ситуации в области прав человека.

16. Расширение системы договорных органов и увеличение числа мандатариев специальных процедур и рекомендаций и поручений для государств не только не способствует повышению эффективности работы Управления, но, напротив, лишь ведет к ее падению по причине увеличивающейся нагрузки. В результате к началу текущей сессии Третьего комитета многие документы еще не были готовы. К тому же договорные органы не выполнили положения резолюции Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, что привело к неспособности государств-членов выполнять свои обязательства по периодическому

представлению докладов. Совет по правам человека справляется со своими задачами ненамного лучше: его повестка дня изрядно перегружена, все большее число решений принимается без консенсуса, а средства расходуются на сомнительные инициативы и мандаты, некоторые из которых не учитывают национальные ценности и интересы большинства государств. Государства-члены должны возобновить практику достижения договоренностей в рамках Организации Объединенных Наций, вместо того чтобы заниматься сведением счетов друг с другом. Необходимо также повысить уровень открытости в работе УВКПЧ по подготовке рекомендаций и планов; вызывает обеспокоенность тот факт, что с государствами-членами проводилось крайне мало консультаций по поводу инициативы по проведению преобразований.

17. **Г-н Собрал Дуарти** (Бразилия) говорит, что работа УВКПЧ и других органов и механизмов в области прав человека, включая мероприятия, проводившиеся в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения и кампании «Свободные и равные», обеспечила бесценные возможности для более глубокого понимания тех проблем, с которыми сталкивается его страна, и их преодоления. Оратор хотел бы еще раз заявить о том, что правительство его страны всецело поддерживает выполнение Верховным комиссаром его мандата, и подчеркнуть безусловную приверженность Бразилии задаче обеспечения наивысших стандартов в области прав человека, что и стало основой для выдвижения Бразилией своей кандидатуры в члены Совета по правам человека на период 2017–2019 годов.

18. Делегация оратора приветствует тот факт, что УВКПЧ уделяет повышенное внимание вопросам защиты и поощрения прав человека беженцев и мигрантов и борьбе с ксенофобией, и хотела бы получить дополнительную информацию о возможных инициативах по борьбе с риторикой ненависти и практических мерах, которые могут быть поддержаны Генеральной Ассамблеей в целях противостояния росту нетерпимости и насилия.

19. **Г-н Желински** (Канада) говорит, что его страна обеспокоена сокращением пространства для деятельности гражданского общества, в том числе в Интернете, и ограничением свободы выражения

мнений, усилением неравенства и нетерпимости и теми проблемами, с которыми сталкиваются правозащитники и организации гражданского общества, включая репрессии, которым подвергаются лица, сотрудничающие с УВКПЧ. Для устранения нарождающихся угроз соблюдению прав человека и удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения должны использоваться все доступные инструменты. Оратор спрашивает, какие меры планирует принимать УВКПЧ для повышения эффективности полевых операций и расширения партнерств.

20. **Г-жа Стамеску** (Румыния) говорит, что международное сообщество должно принять меры для того, чтобы положить конец нарушениям прав человека. В этой связи Румыния выражает сожаление в связи с нежеланием ряда стран сотрудничать с Верховным комиссаром и механизмами Совета, так как такое положение дел наносит ущерб мандату Верховного комиссара и негативно отражается на осуществлении прав человека. Румыния обеспокоена ухудшением гуманитарной ситуации в Сирии, на Ближнем Востоке и ряде стран Африки и вновь заявляет, что выступает против смертной казни. Оратор задает вопрос о способности УВКПЧ реагировать на стремительно развивающиеся кризисы в области прав человека и о том, какие меры могут быть приняты для укрепления сотрудничества между государствами-членами в целях реагирования на подобные ситуации.

21. **Г-жа Аничина** (Российская Федерация) говорит, что в последний год наблюдается растущее непонимание между государствами-членами и УВКПЧ в отношении мандата Управления. Российская Федерация не может поддержать подход, заключающийся в безосновательной и конфронтационной критике. Согласно резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, Верховный комиссар может высказывать конструктивные замечания, чтобы выразить свою озабоченность и привлечь внимание международного сообщества к ситуации в области прав человека в той или иной стране, но при этом должен воздерживаться от политически предвзятых и беспочвенных обвинений. Предыдущие заявления УВКПЧ по поводу работы и решений межправительственных органов Организации Объединенных Наций и позиций государств-членов не только выходят за рамки его мандата, но представляют собой

нарушение статей 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций. К тому же многие заявления Верховного комиссара страдают политической предвзятостью и носят чрезмерно эмоциональный характер. Вызывает беспокойство и смещение акцентов в сторону исключительно функций мониторинга. Какой бы важной ни была задача по выявлению и привлечению к ответственности всех виновных в нарушении прав человека, УВКПЧ должно заниматься оказанием национальным органам технической и консультационной помощи и не участвовать в проведении самих расследований.

22. Представляется, что существующее недопонимание в отношении мандата может быть устранено за счет более строгого соблюдения правил и положений Организации Объединенных Наций, в частности согласования с государствами-членами основных программ и проектов УВКПЧ, заблаговременного уведомления межправительственных органов Организации Объединенных Наций о стратегических целях Верховного комиссара и обсуждения базовых параметров его стратегических рамочных программ, и особенно программы 20, касающейся прав человека. Российская Федерация не оставит без внимания попытки УВКПЧ присвоить полномочия, не свойственные органам Секретариата Организации Объединенных Наций.

23. **Г-н Хабиб** (Индонезия), ссылаясь на кампании УВКПЧ на тему моратория на применение смертной казни, говорит, что все суверенные страны имеют право самостоятельно определять свой подход к этому вопросу. Кроме того, поскольку основным межправительственным органом является Совет по правам человека, необходимо последовательно усиливать поддержку, оказываемую УВКПЧ работе Совета. Наконец, делегация оратора хотела бы получить дополнительную информацию относительно инициативы по проведению преобразований, так как процесс реструктуризации повлечет за собой серьезные последствия как для государств, так и для руководства УВКПЧ.

24. **Г-н Минами** (Япония) говорит, что связь между миром и безопасностью и правозащитными компонентами деятельности Организации Объединенных Наций имеет колоссальное значение, поскольку успешность усилий по предупреждению конфликтов зависит от мониторинга ситуации в об-

ласти прав человека. Оратор спрашивает, каким образом Верховный комиссар намеревается укреплять рабочие взаимоотношения Управления и органов Организации Объединенных Наций, специализирующихся на вопросах мира и безопасности, и в первую очередь Совета Безопасности. Оратор также хотел бы узнать, какие действия Управление намерено предпринять для укрепления своих отношений с другими органами системы Организации Объединенных Наций в рамках своих обязательств по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

25. Делегация оратора заинтересована в инициативе по проведению преобразований, поскольку она направлена на усиление присутствия УВКПЧ на местах. Выражая беспокойство по поводу того, как увеличение числа должностей уровня Д-1 отразится на обеспечении нейтральности с точки зрения затрат, оратор просит представить более подробную информацию о влиянии данной инициативы на взаимоотношения между Управлением и страновыми группами. Оратор разделяет мнение других делегаций о том, что отказ в доступе сотрудникам, специальным докладчикам и мандатариям УВКПЧ дает все основания для беспокойства.

26. **Г-н Шерман** (Соединенное Королевство) говорит, что Соединенное Королевство поддерживает независимость УВКПЧ и его работу в рамках программы инициативы «Права прежде всего». Успехи страны оратора и ее прошлый вклад в деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека позволяют ей вновь выдвигать свою кандидатуру для переизбрания в члены Совета по правам человека. Предвыборные обязательства страны оратора свидетельствуют о неизменной приверженности Соединенного Королевства задаче поощрения и защиты всеобщих прав на уровне всей системы Организации Объединенных Наций. Оратор задает вопрос о том, как обратить вспять тревожную общемировую тенденцию, заключающуюся во все большем ограничении прав гражданского общества, и обеспечить более широкое признание того факта, что сильное гражданское общество не только защищает свободу выражения мнений и свободу собраний, но также способствует устойчивому социально-экономическому развитию и стабильности.

27. **Г-жа Вильде** (Латвия), подтверждая, что ее страна оказывает неизменную поддержку независимости Верховного комиссара по правам человека и высоко оценивает оперативность реагирования УВКПЧ на чрезвычайные ситуации в области прав человека, говорит, что для обеспечения эффективности механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека необходимо, чтобы с ними сотрудничали все государства, и делегация оратора особенно обеспокоена учащающимися случаями отказа УВКПЧ и его механизмам в доступе. Латвия является давним приверженцем специальных процедур, и при всей важности направления постоянных приглашений мандатариям специальных процедур оно является лишь первым шагом по направлению к формированию подлинного сотрудничества между мандатариями и государствами. Латвия также обеспокоена ростом нагрузки Совета по правам человека и попытками чинить препятствия его работе. Оратор спрашивает, какие меры могут быть приняты для наращивания потенциала и эффективности Совета.

28. **Г-н Эльмажерби** (Ливия) подчеркивает важность укрепления партнерства между УВКПЧ и Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) в целях оказания скоординированной технической помощи в области прав человека и других видов поддержки стране оратора в соответствии с резолюцией 31/27 Совета по правам человека. Страна оратора приняла к сведению недавнее предложение о назначении независимого эксперта по делам Ливии. В то же время она полагает, что это назначение приведет к появлению очередного механизма в области прав человека в Ливии, при том что в Ливии на местах уже действует несколько таких механизмов, включая Отдел по правам человека, вопросам отправления правосудия в переходный период и законности МООНПЛ. К тому же Ливия по-прежнему усиленно работает над выполнением рекомендаций отделения УВКПЧ по расследованию в Ливии. Делегация оратора полагает, что вместо создания очередного механизма следовало бы сосредоточить усилия на оказании Ливии необходимой ей политической помощи и помощи в вопросах безопасности, что, в свою очередь, благотворно отразилось бы на ситуации в области прав человека в стране. В частности, международное сообщество должно поддерживать постоянные усилия

Президентского совета при Правительстве национального согласия, направленные на укрепление механизмов ответственности и верховенства права и устранение основных угроз правам человека в Ливии, включая террористическую деятельность и угрозы, возникающие в связи с распространением оружия среди негосударственных субъектов. Оратор также призывает международное сообщество поддерживать усилия Президентского совета по достижению всеобъемлющего примирения и содействовать возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев в их дома, что также положительно отразилось бы на ситуации в области прав человека. В завершение оратор еще раз приглашает Верховного комиссара по правам человека посетить Ливию.

29. **Г-жа Аль-Темими** (Катар) говорит, что ее страна обязуется оказывать поддержку работе УВКПЧ и Совета по правам человека и гордится тем, что принимает у себя центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона. Помимо этого, Катар трехкратно избирался в члены Совета по правам человека. В январе 2016 года Катар также провел региональную конференцию, посвященную роли УВКПЧ в поощрении и защите прав человека в регионе арабских государств, участники которой обсудили наиболее эффективные методы и успешные стратегии по поощрению и защите прав человека в арабских странах.

30. Катар удовлетворен тем, что в докладе Верховного комиссара подчеркивается связь между Повесткой дня на период до 2030 года и правом на развитие. Катар твердо убежден, что, например, выполнение цели 16 в области устойчивого развития, касающейся содействия построению справедливого, миролюбивого и открытого общества, невозможно без принятия дальнейших мер по урегулированию ситуации в зонах, пострадавших от конфликтов, где множество людей были лишены крова и не имеют возможности осуществлять свои самые базовые права. Катар надеется на укрепление своих взаимоотношений с УВКПЧ и продолжит прилагать все усилия для поощрения прав человека как внутри страны и региона, так и за их пределами.



31. **Г-н Эстреме** (Аргентина) говорит, что в отсутствие надлежащего и предсказуемого финансирования УВКПЧ и Совета по правам человека Организация Объединенных Наций будет лишена возможности выполнить свой мандат. Делегация оратора хотела бы еще раз заявить о том, что полностью поддерживает инициативу по проведению преобразований и хотела бы получить обновленную информацию о текущем статусе предложения. Она также хотела бы узнать, каким образом Аргентина могла бы способствовать его скорейшему осуществлению.

32. **Г-н Аль-Хусейн** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека) говорит, что, в соответствии с имеющимися прецедентами, публичное высказывание представителя УВКПЧ по тому или иному вопросу не является вмешательством во внутреннюю компетенцию государства и, следовательно, не означает нарушения пункта 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций. Данный прецедент был использован в качестве аргумента в случае, когда во время действия режима апартеида в Южной Африке заявления правительства Южной Африки о том, что резолюция Генеральной Ассамблеи об апартеиде нарушает положение о вмешательстве во внутреннюю компетенцию государства, были неоднократно отвергнуты Генеральной Ассамблеей на том основании, что слово «вмешательство» подразумевает использование принудительной силы. Исходя из той же логики, критические или одобрительные замечания Управления относительно роли и политики того или иного правительства не имеют принудительной силы. Оратор предлагает на каком-то этапе рассмотреть юридические доводы в пользу такого толкования понятия «вмешательство» и произвести пересмотр прецедента.

33. Судя по всему, гражданское общество принимает более активное участие в работе Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, нежели в деятельности Централных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, что, возможно, связано с тем, что в Женеве имеется ряд таких механизмов, как универсальный периодический обзор. На более высоких уровнях системы вопросы становятся более политизированными. Оратор выразил обеспокоенность по поводу репрессий и ограничений в отношении гражданского

общества, равно как и попыток воспрепятствовать специальным докладчикам в получении доступа к местам предполагаемых нарушений прав человека. Что же скрывают государства-члены, отказывающиеся специальным докладчикам в доступе? В ряде случаев правительства отказывались обсуждать вопросы с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека, которые являются независимыми и были созданы государствами-членами специально для решения этих задач. Оратор выражает надежду на то, что с помощью диалога удастся убедить государства-члены пересмотреть свою позицию и гарантировать обеспечение доступа.

34. Управление принимает к сведению серьезные оговорки, высказанные Китаем, и готово обсудить эти вопросы в надлежащее время. Что касается географического распределения персонала УВКПЧ, то согласно официальным стандартам расчеты производятся по стране, а не по региону. По состоянию на начало года штат Управления насчитывает представителей целых 125 стран. Официальных расчетов численности по регионам не производилось, но Управление ведет учет региональной статистики.

35. УВКПЧ приложило все усилия для урегулирования вопросов, поднятых государствами-членами при обсуждении инициативы по проведению преобразований на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. Обсуждение данной инициативы в ходе текущего заседания было преждевременным, поскольку Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам скоро представит подробный доклад по данному вопросу.

36. УВКПЧ проводит целый ряд различных практических инициатив по борьбе с нетерпимостью и подстрекательством к насилию, включая резолюцию 16/18 Совета по правам человека и Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Управление также занимается подготовкой доклада Генеральному секретарю по данной теме, привлекая внимание к усилиям государств-членов и их позиции относительно возможных последующих мер по итогам резолюции. Помимо этого, Управление создало базу данных по борьбе с дискриминацией, содержащую сведения о практических инструментах



борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и сопутствующей нетерпимостью, в целях оказания помощи государствам-членам в выявлении примеров передового опыта. В то же время существующие тенденции трудно назвать обнадеживающими, и положение меньшинств по всему миру не может не вызывать опасений. Иногда государства без всяких на то оснований используют меньшинства в качестве своего рода мишени, чтобы отвлечь внимание общественности от проблем структурного характера.

37. Возвращаясь к вопросу об осуществлении резолюции 31/36 Совета по правам человека об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, докладчик говорит, что работа уже была начата и что для создания открытой базы данных обо всех компаниях, принимающих участие в деятельности израильских поселений, уже был принят на работу соответствующий персонал.

38. УВКПЧ продолжит работу по повышению эффективности деятельности на местах и расширению партнерских связей во многих странах. Несмотря на то, что государства-члены по-прежнему заинтересованы в партнерских отношениях, что свидетельствует об успехе таких операций, как открытие отделения в Колумбии, будущее партнерств в значительной степени зависит от наличия финансирования. Оратор призывает государства-члены оказать Управлению необходимую помощь в этом вопросе.

39. При реагировании на кризисные ситуации особое значение имеют эффективность и скорость. Однако сотрудникам, работающим на местах, нередко приходится дожидаться предоставления доступа, и последствия для бюджета по программам должны быть утверждены до начала подбора персонала следственных комиссий и механизмов по расследованию. Несмотря на проблемы, возникающие в связи с задержками в ситуациях, когда то или иное присутствие необходимо в срочном порядке, существует множество примеров успешного проведения операций. Государства-члены предложили несколько идей относительно повышения эффективности работы Совета по правам человека, включая сокращение числа сессий, дискуссионных форумов и пунктов повестки дня. Быстрый рост объе-

ма работы Совета в настоящее время является следствием множества хронических и серьезных кризисов, которые государства-члены пытаются преодолеть. В конечном итоге повысить эффективность мер по предупреждению кризисов в странах возможно лишь в том случае, если в качестве одной из целей будет рассматриваться развитие, а социально-экономические права будут закреплены в национальных законодательствах. Это, в свою очередь, создаст условия для всеобщего обеспечения гражданских и политических прав. Развитие и права человека являются тем фундаментом, на котором строится процветание общества, и залогом предотвращения угроз для международного мира и безопасности.

40. *Г-жа Мехия Велес (Колумбия) вновь занимает место Председателя.*

41. **Г-н Фора** (Европейский союз), еще раз заявляя о поддержке его делегацией независимости и целостности мандата Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и особенно воплощаемых им превентивных функций, спрашивает, какие шаги могут быть предприняты для дальнейшего развития функций «раннего предупреждения» Организации Объединенных Наций, необходимых для оказания помощи по предупреждению массовых зверств.

42. **Г-н Матт** (Лихтенштейн) говорит, что делегация его страны испытывает особую обеспокоенность в связи с ужасающей ситуацией в Алеппо. Поскольку Совет Безопасности оказался не в состоянии принять надлежащие меры, необходим созыв специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Совершение подобных зверств возможно лишь в условиях безнаказанности. Оратор хотел бы ознакомиться с точкой зрения Верховного комиссара по данному вопросу.

43. **Г-н Торбергсен** (Норвегия) говорит, что делегация его страны приветствует инициативу Верховного комиссара по проведению преобразований, направленную на усиление присутствия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на местах, отмечая, что она окажет значительное воздействие и при этом не повлечет за собой последствий для бюджета. Если государства-члены отказываются финансировать из средств регулярного бюджета Организа-

ции Объединенных Наций мероприятия, о проведении которых они коллективно просили Управление Верховного комиссара, то это явным образом указывает на существование каких-то проблем. Необходимо предоставить УВКПЧ все ресурсы, в которых оно нуждается для выполнения своего мандата.

44. **Г-жа Мортон** (Австралия) говорит, что государства несут ответственность не только за сотрудничество с УВКПЧ и предоставление доступа к соответствующим документам по правам человека, но и за предупреждение репрессий в отношении лиц, сотрудничающих с Управлением. Оратор просит Верховного комиссара более подробно рассказать о том, каким образом возможно обеспечить доступ к возможностям сотрудничества, чтобы добиться практических результатов на местах.

45. **Г-жа Мбалла Эйенга** (Камерун), еще раз заявляя о своей поддержке структурных изменений, предлагаемых Верховным комиссаром, говорит, что она надеется, что Генеральный секретарь и Верховный комиссар продолжат выделять финансирование Субрегиональному центру по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке в достаточном объеме, чтобы он имел возможность осуществлять свой мандат. Оратор с нетерпением ожидает представления соответствующего доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Усилия по борьбе с терроризмом сопряжены с колоссальными трудностями. Дети нередко являются лицами, виновными в совершении террористических атак, и одновременно — жертвами террористической группы «Боко харам», которая не испытывает никакого уважения ни к жизни, ни к человеческому достоинству. Правительство страны оратора обязуется гарантировать соблюдение прав человека в любых обстоятельствах. Важнейшим фактором является корпоративная социальная ответственность, и потому необходимо наращивать инициативы, направленные на ее поддержку.

46. **Г-н Кеpero Агиляр** (Куба), отмечая, что Верховный комиссар предусматривает проведение организационных реформ в целях оказания наилучшей поддержки государствам-членам, напоминает, что, согласно резолюции 66/257 Генеральной Ассамблеи, любые изменения в организационной структуре подлежат утверждению Генеральной Ас-

самблеи. Оратор просит представить дополнительную информацию относительно масштаба и содержания планируемых изменений, отмечая, что подобные изменения могут оказать существенное воздействие на взаимоотношения между УВКБ ООН и государствами-членами и на расстановку его приоритетов. Оратор также задает вопрос о том, каким образом они могут отразиться на принципе, согласно которому мероприятия УВКБ ООН должны проводиться только после поступления просьбы об оказании помощи со стороны государства-члена.

47. **Г-н Аль-Хусайни** (Ирак) говорит, что его страна сделала все возможное для установления наилучших отношений с системой Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, в целях повышения уважения к принципам защиты прав человека, укрепления демократии и содействия человеческому развитию. Ирак внес изменения в свое национальное законодательство для того, чтобы привести его в соответствие с международными договорами по правам человека, и представил целый ряд национальных докладов соответствующим органам по правам человека. Оратор высоко отзывается о механизме универсального периодического обзора Совета по правам человека. Представление государствами национальных докладов в рамках системы договорных органов по правам человека стало значительным вкладом в работу по улучшению ситуации в области прав человека по всему миру. Помимо этого, Ирак надеется стать членом Совета по правам человека на период 2017–2019 годов и верит, что государства-члены поддержат его кандидатуру на предстоящих выборах в Совет.

48. Несмотря на то, что Ирак в настоящее время ведет войну с терроризмом, он будет и в дальнейшем прилагать все усилия для полного соблюдения международного права человека. Оратор надеется, что государства-члены продолжат оказывать Ираку поддержку на международных форумах и будут и впредь поддерживать принятие резолюций и заявлений, осуждающих преступления, совершаемые организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в отношении мирных жителей Ирака.

49. **Г-н Ким Ён Хо** (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что в связи с провокационными замечаниями делегации Соединенных Штатов хотел бы еще раз разъяснить позицию своей страны. Резолюции Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, неоднократно принимавшиеся в отношении его страны, равно как и возобновление мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, являясь результатом неизменно враждебной политики, которую проводят в отношении страны оратора Соединенные Штаты и другие силы, оскорблением достоинства страны оратора и отчаянной попыткой уничтожить ее социальную систему. Делегация страны оратора не только не признает и не принимает эти шаги, но и полностью отвергает их как бездоказательные измышления и пример политизации и избирательного подхода. Они являются неуместными, необъективными и пристрастными и идут вразрез с задачей обеспечения подлинной защиты и поощрения прав человека. Оратор рекомендует Соединенным Штатам заняться решением своих собственных и более серьезных проблем в области прав человека, включая неслыханные пытки и зверства, совершаемые Центральным разведывательным управлением, крайнюю расовую дискриминацию, злоупотребления полномочиями со стороны сотрудников полиции и иные возмутительные примеры нарушений прав человека.

50. **Г-н Де ла Мора** (Мексика) просит Верховного комиссара поделиться своими соображениями по поводу участия в недавней специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков и тех мерах, которые его Управление могло бы принять для решения этих проблем. Оратор также хотел бы знать о том, какие меры УВКПЧ планирует принимать для оказания помощи государствам-членам при осуществлении Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, учитывая, что переговоры по поводу принятия нового глобального договора о безопасной, законной и упорядоченной миграции сейчас только начинаются.

51. **Г-н Муса** (Египет) с обеспокоенностью отмечает, что в доклад был включен ряд приоритетов деятельности, включая отмену смертной казни и борьбу с дискриминацией по признаку сексуальной

ориентации и гендерной идентичности, которые не пользуются широкой поддержкой международного сообщества. Оратор просит Верховного комиссара пояснить, каким образом происходит выбор такого рода приоритетов. Что же касается организационных преобразований, то необходимо избегать любых попыток кодификации новых норм вне рамок межправительственных процессов, включая инициативу «Права прежде всего», до тех пор, пока они не будут должным образом рассмотрены и утверждены государствами-членами. В противном случае могут возникнуть подозрения о возможном использовании данных норм в целях оправдания необоснованного вмешательства в дела уязвимых стран по политическим причинам. Оратор выражает обеспокоенность в связи с ростом зависимости УВКПЧ от внебюджетных источников финансирования, включая обусловленную помощь. Географическое распределение персонала Управления должно носить более равномерный характер.

52. **Г-н Микаили** (Азербайджан) говорит, что в ходе двух последних сессий Совета по правам человека Верховный комиссар затронул проблему конфликта в Нагорно-Карабахском регионе Азербайджана и вокруг него. Однако делегация оратора обнаружила, что в сносках, фигурирующих в различных документах Организации Объединенных Наций, посвященных данному конфликту, используется некорректное наименование региона. Оратор призывает Управление строго придерживаться официального термина Организации Объединенных Наций, используемого в соответствующих резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, а именно: «Нагорно-Карабахский регион Азербайджана».

53. **Г-жа О Ён Джу** (Республика Корея) говорит, что делегации ее страны разделяют мнение о том, что укрепление механизмов в области прав человека сегодня становится более актуальным, чем когда-либо прежде. К сожалению, некоторые государства-члены, и в частности Корейская Народно-Демократическая Республика, по-прежнему отказывают этим механизмам в доступе и не желают сотрудничать с ними. Прошло уже два года с момента выпуска исторического доклада Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, но никаких улучшений ситуации на местах за это вре-

мя выявлено не было. Этот режим продолжает уничтожать средства к существованию собственного народа, который голодает, в то время как правительство направляет скудные экономические ресурсы на проведение испытаний ядерного оружия и пусков ракет для того, чтобы удержаться у власти. Делегация оратора твердо убеждена в том, что нарушители прав человека не должны оставаться безнаказанными.

54. **Г-жа Родригес** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит о недопустимости политизации механизмов в области прав человека для осуждения отдельных стран за осуществление их суверенного права на существование и выбор собственного пути развития и применения двойных стандартов для выдвижения обвинений в отношении целых стран из экономических или политических соображений. Признание всеобщего характера прав человека предполагает принятие во внимание разнообразия культур и политических систем и содействие мирному сосуществованию. Такие органы высокого уровня, как УВКПЧ, не должны забывать о необходимости обеспечивать беспристрастность и объективность своей работы и действовать в строгом соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и положениями резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи.

55. **Г-жа Гарсия** (Коста-Рика), отмечая, что Верховный комиссар в своем докладе говорил о процессах и практических указаниях в области защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и лиц, участвующих в крупных и/или смешанных перемещениях, просит его более подробно осветить этот вопрос, упомянув в частности проблему ксенофобии, которая нередко возникает в подобных ситуациях.

56. **Г-н Бесседик** (Алжир) подчеркивает важность поощрения прав человека на недискриминационной основе и особо отмечает, что любые попытки отделить гражданские, политические и культурные права от социально-экономических могут привести к возникновению избирательного подхода, который противоречит принципам соблюдения прав человека.

57. Страна оратора высоко оценивает усилия Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в области борьбы с ра-

сизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией и призывает его продолжить мониторинг этих явлений по всему миру, уделяя особое внимание их распространению в некоторых странах. Помимо этого, Совет по правам человека должен сосредоточить внимание на проблеме миграции, чтобы содействовать усилиям по поиску такого всеобъемлющего решения, которое обеспечило бы защиту прав мигрантов и позволило ликвидировать коренные причины миграции.

58. Алжир осуждает продолжающиеся нарушения прав человека, совершаемые оккупационными властями в Палестине и других оккупированных арабских территориях. Делегация страны оратора выражает глубокую признательность за представление информации об этих нарушениях в последнем докладе Верховного комиссара, но в то же время интересуется, почему в доклад не были включены сведения о продолжающихся грубых нарушениях прав человека на самоуправляющихся территориях, жителям которых по-прежнему отказывается в их праве на самоопределение.

59. **Г-н Алиу** (Гана), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что испытывает обеспокоенность в связи с включением в доклад ряда приоритетов деятельности, которые очевидным образом не являются предметом консенсуса и не пользуются широкой поддержкой международной общественности. Оратор просит представить дополнительные пояснения относительно процесса выбора таких приоритетов, отмечая, что для некоторых государств они очевидно являются более значимыми, чем для других. Что касается масштаба деятельности предлагаемых центров, то оратор просит пояснить, каким образом они будут охватывать страны, которые не являются сторонами переговоров, касающихся круга их полномочий. Реструктуризация является вопросом не просто организационного характера и имеет серьезные последствия, касающиеся существа дела. Для предлагаемой инициативы в обязательном порядке необходимо получение предварительного согласия Генеральной Ассамблеи. Оратор задает вопрос по поводу утверждений о том, что некоторые элементы инициативы по проведению организационных преобразований уже были реализованы, и выражает обеспокоенность в связи с ростом зависимости Управления от внебюджетных ресурсов, включая обу-

словленную помощь. В заключение оратор призывает к более сбалансированному географическому представительству при формировании состава персонала Управления.

60. **Г-н Мухаммад** (Судан) спрашивает Верховного комиссара, о каких жертвах сексуального насилия говорится в пункте 75 его доклада. В период, прошедший с октября 2014 года и неоднозначных событий в деревне Табит, нарушения прав человека, включая случаи сексуального насилия, были прекращены. Об этом свидетельствуют и последующие доклады, представленные в 2016 году. В самом последнем докладе о работе Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) отмечается общее улучшение ситуации в области прав человека в Дарфуре. Оратор призывает соответствующие отделения Организации Объединенных Наций и в дальнейшем неукоснительно следовать принципу абсолютной нетерпимости. Необходимо избежать дублирования механизмов в области прав человека.

61. **Г-н Кассем Ага** (Сирия), ссылаясь на комментарии представителя Лихтенштейна по поводу ситуации в Алеппо, говорит, что Алеппо является частью территории Сирийской Арабской Республики, а не Лихтенштейна. Таким образом, комментарии представителя Лихтенштейна являются вмешательством во внутренние дела Сирии. Сирия вместе со своими друзьями и союзниками ведет отчаянную борьбу с террористами, которые разрушили этот город. Эти террористы пользуются поддержкой государств, которые хорошо всем известны. Отмечая, что представитель Лихтенштейна говорил о механизмах судебного преследования лиц, виновных в совершении преступлений в Алеппо, оратор спрашивает, относится ли к мандату УВКПЧ задача привлечения виновных в нарушениях прав человека к ответственности за совершенные преступления, и выражает надежду на то, что государства, поддерживающие терроризм в Сирии, будут привлечены к ответственности за свои действия. В заключение он спрашивает Верховного комиссара о том, почему его Управление еще не направило группу для расследования массовых убийств гражданского населения, включая множество детей, в Йемене, который подвергся серии бомбардировок со стороны Саудовской Аравии.

62. **Г-н Раби** (Марокко) говорит, что его страна высоко оценивает решение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека приступить к реализации инициативы, направленной на проведение масштабных организационных преобразований в УВКПЧ в целях повышения скорости реагирования и адаптивности Управления, а также улучшения интеграции деятельности в штаб-квартире УВКПЧ и на местах. Марокко считает крайне важным поддерживать согласованность действий всех структур, составляющих международную систему прав человека, а также уважительно относиться к мандатам отдельных структур. Необходимо также избегать политизации вопроса прав человека и противостоять любым попыткам использования правозащитной проблематики для подрыва единства, суверенитета и стабильности государств. Важно также уважать мандат и независимость УВКПЧ в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи, в которой подчеркивается, что Верховный комиссар несет основную ответственность за обеспечение соблюдения прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций. В связи с этим любые инициативы Организации Объединенных Наций, направленные на поощрение прав человека, должны проводиться под эгидой УВКПЧ не только потому, что Управление является единственным органом Организации Объединенных Наций, наделенным мандатом на осуществление инициатив в области прав человека, но и потому, что его сотрудники обладают глубоким пониманием правозащитной проблематики, необходимым техническим опытом для расследования проблем в области прав человека и возможностями для подготовки объективных и достоверных докладов по этим вопросам.

63. Несмотря на то, что Марокко поддерживает благородные цели, заявленные в инициативе «Права прежде всего», оно не считает, что возложение на отдельных лиц и учреждения ответственности за контроль ситуации в области прав человека в государствах и составление докладов по данной теме является оптимальным порядком действий, так как эти лица и учреждения не обладают необходимым опытом, знаниями и мандатом для выполнения подобной задачи. К тому же существует риск того, что данные учреждения, особенно ведущие деятельность в области развития, могут преследовать

определенные цели политического характера. Оратор просит Верховного комиссара высказать свою точку зрения по поводу инициативы «Права прежде всего» и той роли, которую, по его мнению, Управление должно играть в этом вопросе. Оратор просит также подробнее рассказать о мерах, которые предпринимаются для обеспечения большей согласованности действий штаб-квартиры УВКПЧ в Женеве и его отделения в Нью-Йорке. В заключение оратор подчеркивает, что его страна разделяет опасения, высказанные представителем Норвегии по поводу нехватки финансовых ресурсов в распоряжении УВКПЧ, и испытывает особенную обеспокоенность в связи с тем, что Управление по-прежнему нуждается в добровольных взносах для финансирования мероприятий, порученных ему Советом по правам человека.

64. **Г-н Аль-Хусейн** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека), говоря о возможностях УВКПЧ принимать более активное участие в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, говорит, что правозащитная архитектура уже является всеобщей, и потому УВКПЧ, в отличие от остальных структур Организации Объединенных Наций, не ставит своей первоочередной задачей развитие стран глобального Юга. Правозащитная проблематика представляет собой обособленную систему, своего рода «пакет прав человека» с собственным мандатом, коллегиальным обзором в формате универсального периодического обзора и экспертными консультациями со стороны мандатариев специальных процедур. В связи с этим оратор полагает, что УВКПЧ является именно тем органом, который способен помочь государствам-членам в дальнейшей доработке обязательств, принятых ими в рамках Повестки дня на период до 2030 года, и оно уже сотрудничает с остальными структурами Организации Объединенных Наций и Всемирным банком в целях выработки вариантов укрепления этих партнерских связей. Гражданское общество способно стать источником колоссальной поддержки для правительств, но лишь в том случае, если оно будет иметь возможность осуществлять свое право на свободу выражения мнений и, следовательно, привлекать правительства к ответственности. Будущее во многом будет зависеть от судьбоносных выборов, которые в следующем году будут проводиться по всему миру;

от результатов этих выборов в конечном итоге будет зависеть дальнейшее направление деятельности Организации Объединенных Наций. Что касается вопроса представителя Европейского союза по поводу систем раннего предупреждения, то УВКПЧ принимает заблаговременные меры, привлекая внимание к нарождающимся кризисам, обращаясь к делегациям и направляя просьбы о предоставлении доступа. Инициатива «Права прежде всего» позволяет дополнительно расширить возможности остальной системы по уведомлению УВКПЧ о возникновении тенденций, требующих самого пристального внимания.

65. Мандат УВКПЧ дает ему необходимые полномочия для установления ответственности за происходящее в Сирии, независимо от принадлежности предполагаемых виновных лиц, однако очень многое в данной ситуации зависит от наличия доступа, и УВКПЧ уже присутствует в Йемене на протяжении некоторого периода времени. УВКПЧ полагает необходимым установление ответственности во всех фактических или предполагаемых случаях нарушения прав человека, и государства-члены и Генеральная Ассамблея в настоящее время рассматривают возможности для создания механизмов обеспечения ответственности. Привлечение виновных к ответственности имеет огромное значение как для жертв, так и для будущего данной страны в целом. Что касается вопроса об улучшении сотрудничества в интересах предоставления доступа, то в настоящее время по данной теме ведутся двусторонние дискуссии, но о быстром решении проблемы говорить не приходится.

66. Что касается инициативы о реформировании, то термин «центры» в настоящее время уже не употребляется. У УВКПЧ уже имеются шесть региональных отделений, укреплением которых оно занимается в настоящее время; УВКПЧ также подало просьбу об открытии двух дополнительных отделений. Сторонние наблюдатели, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, вероятно, были бы удивлены, если бы узнали, что предметом обсуждения является перемещение сотрудников, составляющих менее 6 процентов от общей численности персонала УВКПЧ. И в Нью-Йорке, и в Женеве государства-члены заявляли о своей глубокой приверженности задаче соблюдения прав человека, и оратор был бы рад, если бы объем начисленных



вносов в адрес УВКПЧ значительно увеличился в соответствии с этими обязательствами. УВКПЧ очень внимательно ознакомилось с замечаниями делегаций по поводу инициативы по проведению преобразований и полагает, что в этом вопросе был достигнут определенный прогресс.

67. Возвращаясь к вопросу представителя Мексики о незаконных наркотических веществах, оратор говорит, что в ходе тридцатой сессии Совета по правам человека состоялось обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о влиянии мировой проблемы наркотиков на осуществление прав человека, и доклад о результатах обсуждения (A/HRC/31/45) был представлен государствам-членам в декабре 2015 года. В докладе четко говорится о том, что, как постановил Комитет по правам человека, правонарушения, связанные с наркотиками, не относятся к разряду «самых тяжких преступлений», которые караются смертной казнью. УВКПЧ также полагает, что необходимо декриминализовать потребление наркотиков и подходить к этой проблеме как к одному из вопросов здравоохранения.

68. Что касается миграции, то УВКПЧ считает своей обязанностью защищать уязвимые сообщества, на которые перекалдывают вину за любые социальные неурядицы, являющиеся следствием более глубоких структурных проблем, и будет и впредь высказываться против подобных попыток поиска козла отпущения. Что касается нецелесообразности высказывания мнений по темам, которые еще не являются предметом консенсуса, то после вступления в силу договоров нормативные рамки права человека переходят из категории стандартов в категорию обязательств. Уполномоченные субъекты должны выполнять свои обязательства и работать с учетом этих нормативных изменений. Если бы для любых высказываний требовалось достижение коллективного соглашения, то покончить, например, с рабством не удалось бы до сих пор. Что касается вопроса представителя Судана по поводу оказания помощи жертвам сексуального насилия, о котором говорится в пункте 75 доклада, то, по мнению Управления, в данном пункте речь идет лишь о существовании жертв и оказании им помощи со стороны УВКПЧ, а не о том, что нарушения прав человека продолжаются до сих пор.

#### *Организация работы*

69. **Г-н Хан** (Секретарь), говоря о просьбе о предоставлении слова для осуществления права на ответ, удовлетворенной в ходе девятнадцатого заседания, говорит, что хотел бы напомнить о давней практике Комитета не предоставлять право на ответ в рамках интерактивных диалогов. Оратор признает, что удовлетворение данной просьбы днем ранее создало определенный прецедент, но Комитет должен четко понимать последствия отклонения от установленной практики. Предоставление делегациям возможности осуществления права на ответ после каждого интерактивного диалога будет сопряжено с немалыми временными затратами, а также повлечет определенные политические последствия для порядка работы Комитета, поскольку вопрос может быть связан с заявлением специального докладчика или иного мандатария. Оратор также хотел бы напомнить, что право на ответ не является абсолютным и предоставляется по усмотрению Председателя.

70. **Г-н Раби** (Марокко) говорит, что, хотя он и понимает логику замечаний Секретаря по поводу установленной практики, правила процедуры подлежат соблюдению. Право на ответ предоставляется Председателем, и раз г-жа Председатель была избрана на эту должность, она должна иметь возможность принимать те решения, которые считает нужными. В случае поступления просьбы и опротестования решения Председателя существуют также определенные правила для урегулирования такого рода ситуации.

*Заседание закрывается в 17 ч. 40 м.*