



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
17 November 2016
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 17-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 17 октября 2016 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Мехия Велес (Колумбия)

Содержание

Пункт 65 повестки дня: Права коренных народов

- a) права коренных народов
- b) деятельность по осуществлению положений итогового документа пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная конференция по коренным народам»

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (scorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-17968X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

Пункт 65 повестки дня: Права коренных народов (A/71/228 и A/71/229)

- а) права коренных народов**
- б) деятельность по осуществлению положений итогового документа пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная конференция по коренным народам»**

1. **Г-н Эрнандес Валенсия** (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека), представляя двухгодичный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о состоянии Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов (A/71/228), говорит, что Фонд способствовал участию 181 представителя коренных народов в сессиях Постоянного форума по вопросам коренных народов, Экспертного механизма по правам коренных народов и во многих других совещаниях. В докладе содержится настоятельная рекомендация всем государствам и потенциальным донорам рассмотреть возможность финансирования Фонда, чтобы он смог и в дальнейшем поддерживать участие коренных народов в принятии решений, затрагивающих их жизнь.

2. **Г-жа Таули-Корпус** (Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о правах коренных народов), представляя свой третий ежегодный тематический доклад Генеральной Ассамблее (A/71/229), говорит, что за последний год она провела исследование воздействия мер по охране природы на коренные народы. Традиционные земли коренных народов все чаще объявляются охраняемыми территориями, и, хотя такие действия могут помочь в сохранении биоразнообразия в интересах всего человечества, они часто бывают связаны с такими нарушениями прав человека коренных народов, как экспроприация их территорий, убийства членов их общин и отказ в доступе к деятельности, которая является для них источником средств существования. Коренные народы, изгоняемые со своих традиционных земель, страдают от маргинализации и нищеты и обычно лишены возможности воспользоваться механизмами возмещения ущерба. Оратор с глубоким прискорбием сообщает о том, что про-

должает получать жалобы о нарушениях прав коренных народов, совершаемых во имя охраны природы.

3. После представления своего доклада Генеральной Ассамблее в 2015 году оратор посетила регион проживания коренного народа саами сапми (на территории Норвегии, Финляндии и Швеции) в августе 2015 года, Гондурас в ноябре 2015 года и Бразилию в 2016 году. Что касается Бразилии, то оратор с сожалением отмечает, что многие обещания, которые были даны коренным народам, подвергшимся перемещению в связи со строительством ГЭС Белу-Монти, так до сих пор и не выполнены. В то же время оратор была рада узнать об отмене проекта строительства ГЭС Тапажос, чего давно требовали народность мундуруку и другие коренные народы, проживающие на этой территории. Еще одной положительной новостью стала информация о размежевании земель коренных народов в деревне Кашоэйра-Сека.

4. Оратор также включила в число приоритетных задач направление правительствам сообщений в связи с нарушениями прав коренных народов и значительно увеличила количество таких сообщений. С начала 2016 года оратор направила свыше 50 сообщений более чем 30 государствам в связи с нарушениями целого ряда экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических прав.

5. Оратор с удовлетворением отмечает, что после представления ею доклада Всемирному конгрессу по охране природы Международного союза охраны природы (МСОП) в сентябре 2016 года Конгресс учел в своих резолюциях некоторые из ее выводов, например необходимость защищать земли, территории и ресурсы коренных народов от неприемлемого развития, факт частичного совпадения охраняемых районов и территорий, охраняемых коренными народами и местными сообществами, и необходимость активизировать участие организаций коренных народов в структуре МСОП.

6. Также в сентябре 2016 года оратор представила Совету по правам человека свой второй доклад о последствиях международных инвестиционных соглашений для прав коренных народов (A/HRC/33/42). Ее третий, итоговый доклад по дан-

ному вопросу будет представлен Совету в 2017 году.

7. Ее следующий тематический доклад, который будет представлен Генеральной Ассамблее в 2017 году, будет содержать информацию о последующей деятельности по итогам обсуждений в рамках Постоянного форума 2016 года и анализ того, как вооруженные конфликты, мирные соглашения и правосудие в переходный период отражаются на правах человека коренных народов и, в частности, на их праве на установление истины, правосудие и возмещение ущерба.

8. Оратор также продолжит пристально следить за достижением целей в области устойчивого развития. Коренные народы составляют 5 процентов от населения планеты, однако на них приходится 15 процентов самого малоимущего населения мира. Несмотря на то что нужды коренных народов были отражены в показателях, касающихся производительности сельского хозяйства и образования, а также нашли отражения в требованиях о проведении обзоров национального прогресса, что является положительным моментом, оратор сожалеет о том, что задачи и показатели, определенные в рамках целей в области устойчивого развития, не включают в себя дополнительных ссылок на потребности коренных народов. Оратор хочет напомнить, что в своем докладе, который был представлен Генеральной Ассамблее в 2014 году (A/69/267), она настоятельно призывала к включению таких данных и к сбору дезагрегированных данных в целях отслеживания прогресса.

9. В 2017 году исполнится десять лет со времени принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и оратор продолжит внимательно следить за применением имеющих широкий охват положений этого документа. Главной задачей оратора остается устранение расхождений между признанием прав коренных народов на международном уровне и их реализацией на местах, и оратор вновь подтверждает свою готовность в качестве Специального докладчика следить за тем, как государства и Организация Объединенных Наций осуществляют Декларацию и итоговый документ Всемирной конференции по коренным народам.

10. В заключение оратор вновь подтверждает свою приверженность задаче поощрения прав коренных народов в тесном сотрудничестве с самими коренными народами и совместно с профильными международными механизмами и учреждениями. Оратор вновь обязуется заниматься решением доводимых до ее сведения проблем в области прав человека и прилагать активные усилия для предупреждения возникновения или эскалации подобных ситуаций.

11. **Г-н Нуно** (Испания) говорит, что Испания в соответствии с рекомендациями Специального докладчика уже ратифицировала Конвенцию 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни. Испанские учреждения по оказанию помощи и развитию содействовали организации региональных и национальных семинаров в иберо-американских странах в целях поощрения трехстороннего диалога, посвященного вопросу реализации права на свободное, предварительное и осознанное согласие. Оратор интересуется, отличается ли защита этого права в связи с мерами по охране природы от его применения при реализации коммерческих проектов.

12. **Г-жа Брук** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что, несмотря на высокую оценку многих содержащихся в докладе рекомендаций, делегация ее страны выражает несогласие с рядом тезисов доклада, включая отсылки к действиям правительства страны оратора, предпринятых в отношении Йеллоустонского национального парка и Йосемитского национального парка. Несмотря на то, что коренные народы в прошлом вытеснялись с заповедных территорий, Соединенные Штаты в настоящее время ведут работу по включению сведений об истории присутствия коренных народов в пояснительные материалы, посвященные этим национальным паркам.

13. В своем докладе Специальный докладчик предложила пересмотреть Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, в котором определяется порядок назначения объектов мирового наследия. В 2015 году в это Руководство уже были внесены поправки, в соответствии с которыми государствам-участникам рекомендовалось получить свободное, предварительное и осознанное согласие коренных

народов прежде, чем принимать решение о необходимости защиты тех или иных объектов. В связи с этим оратор интересуется, рекомендует ли Специальный докладчик внести какие-либо дополнительные изменения.

14. **Г-н де ла Мора-Сальседо** (Мексика) говорит, что на тридцать третьей сессии Совет по правам человека Гватемала и Мексика выступили за продление срока действия мандата Специального докладчика на трехлетний период, и эта инициатива была поддержана странами — членами Совета.

15. В своем докладе Специальный докладчик говорит, что Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, в котором определяется порядок включения объектов в Список всемирного наследия и защиты и охраны объектов мирового наследия, не предписывает участия коренных народов. В связи с этим оратор интересуется, каким образом должны быть пересмотрены процедуры оценки потенциальных объектов защиты, изложенные в Руководстве по выполнению Конвенции, в целях приведения их в соответствие с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и какие изменения должен претерпеть порядок осуществления Конвенции.

16. **Г-н Руис Бланко** (Колумбия) благодарит Специального докладчика за ее участие в научном форуме, посвященном вопросам юрисдикции коренных народов и доступа к правосудию, состоявшемуся в Колумбии в феврале 2016 года. В стране оратора значительная доля охраняемых зон расположена на территориях коренных народов с единственной целью защитить как общины коренных народов, так и природные ресурсы. Территориальные права коренных народов и меры по охране природы тесно связаны между собой, и потому все сложности, возникающие при их осуществлении, подлежат обязательному урегулированию.

17. **Г-н Наки** (Канада) говорит, что его страна прилагает все усилия для поощрения самоуправления и самоопределения коренных народов и ведет переговоры по всеобъемлющим земельным искам в целях поддержки прав на землю. Канада также активно поддерживает коренные народы в их стремлении к экономическому, социальному и культурному развитию. Оратор будет признателен за лю-

бую информацию о базовых правовых нормах и наиболее прогрессивных методах, используемых для поддержки такого подхода к охране природы, который учитывает права коренных народов, а также о проблемах и препятствиях, которые не позволяют государствам руководствоваться правозащитным подходом к охране природы, и способах их преодоления.

18. **Г-жа Ваккер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что права коренных народов и охрана природы должны рассматриваться как взаимодополняющие, а не взаимоисключающие понятия. Одна из предпосылок, лежащих в основе правозащитного подхода к охране природы, заключается в полном признании необходимости участия коренных народов. Оратор интересуется, известно ли Специальному докладчику о каких-либо передовых методах, с помощью которых государства смогли предоставить коренным народам возможность участия в реализации решений и в самом процессе принятия этих решений — например, путем расширения прав и возможностей коренных народов в плане защиты национальных парков или управления ими.

19. **Г-н Джоши** (Индия) говорит, что Индия является решительным сторонником поощрения и защиты прав коренных народов и потому была разочарована теми замечаниями в адрес Индии, которые Специальный докладчик сделала в своем докладе. Судя по всему, они основаны на докладе единственной неправительственной организации, которая использовала вторичные источники информации. Насколько известно делегации оратора, ни с одним правительственным органом консультаций по данному вопросу не проводилось. В конституции Индии закреплён принцип позитивных действий в отношении включенных в списки племен. Крайне ошибочно сравнивать племенные общины Индии, которые на протяжении тысяч лет проживают бок о бок с другими общинами в условиях разнообразного и многонационального общества, с коренными народами некоторых других регионов мира, столетиями подвергавшихся чудовищной несправедливости. В связи с этим Индия настоятельно рекомендует Специальному докладчику проявлять большую осмотрительность при подготовке своих докладов и воздерживаться от включения в них избирательных

и основанных на недостоверной информации ссылок.

20. **Г-жа Муфли** (Марокко) говорит, что, как отмечается Специальным докладчиком в ее докладе, для защиты и поощрения прав коренных народов необходим глобальный и основанный на широком участии подход, в рамках которого их потребности в развитии будут приниматься во внимание на всех уровнях правительства. Делегация оратора хотела бы получить более подробную информацию о допустимых в культурном отношении механизмах подачи и рассмотрения жалоб, упомянутых в докладе Специального докладчика.

21. **Г-жа Катанашо** (Норвегия) говорит, что Норвегия выражает признательность за открытый и конструктивный диалог, состоявшийся во время визита Специального докладчика в регион проживания коренного народа саами на территории Норвегии, Финляндии и Швеции в августе 2015 года, и высоко оценивает ее доклад о последствиях международных инвестиционных соглашений для прав коренных народов. Норвегия в настоящее время занимается составлением типового двустороннего инвестиционного соглашения, в котором будет рассматриваться эта проблема. Как отмечается в докладе Специального докладчика, создание охраняемых районов и организация новых природоохранных мероприятий получают дальнейшее развитие посредством инициатив, направленных на борьбу с изменением климата, и активное участие коренных народов и местных общин в этих процессах является залогом успеха нового глобального рамочного соглашения об изменении климата. В настоящее время лишь 22 государства ратифицировали Конвенцию МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), и оратор интересуется тем, какие меры принимают Специальный докладчик и МОТ для содействия более широкой ратификации Конвенции.

22. **Г-н Вандерлей Кавальканти Хуниор** (Бразилия) говорит, что в Бразилии недавно произошел ряд положительных изменений. В 2016 году правительство страны создало Национальный совет по политике в отношении коренных народов, а штатный состав Национального фонда коренных народов был расширен на 200 штатных единиц. Помимо этого, в период с 2008 по 2016 годы площадь земель

коренных народов была увеличена на 91 тыс. кв. км. Оратор спрашивает, каким образом мандат Специального докладчика, Постоянный форум по вопросам коренных народов и Экспертный механизм по правам коренных народов могут внести вклад в развитие текущих дебатов на тему расширения участия коренных народов в деятельности Организации Объединенных Наций.

23. **Г-жа Беккер** (Дания) говорит, что делегация ее страны приветствует доклад Специального докладчика и рекомендации относительно необходимости должным образом признать знания и опыт коренных народов в области охраны природы. В данном контексте огромное значение имеет соблюдение прав коренных народов на самоопределение, участие и свободное, осознанное и, что особенно важно, предварительное согласие. Дания и Гренландия прилагают все усилия для поддержки этих принципов на всех уровнях. Оратор просит привести примеры успешной совместной работы государства, коренных народов и специалистов по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов над вопросами охраны природы на страновом уровне.

24. **Г-жа Мадуху** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что делегация ее страны хотела бы высказать оговорки в связи с содержащимся в докладе Специального докладчика утверждением о том, что в Объединенной Республике Танзания проживают коренные народы, поскольку коренные народы, которые соответствовали бы определениям Организации Объединенных Наций и Африканского союза, в стране нет. Понятие коренных народов появилось в колониальную эпоху и использовалось для умаления культуры менее развитых местных общин. С тех пор не предпринималось никаких попыток критически переосмыслить и пересмотреть это определение. В связи с этим Объединенная Республика Танзания не готова принять это понятие и само определение коренных народов.

25. **Г-жа Таули-Корпус** (Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов) говорит, что обязательным условием является получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных общин на любые действия, прямо затрагивающие их интересы, включая отнесение территорий и объектов к категориям охраняемых райо-

нов и объектов всемирного наследия. Необходимо не только проводить консультации с коренными общинами, но и обеспечить их участие в процессе. Оратор принимает к сведению оговорку делегации Соединенных Штатов по поводу наличия в ее докладе замечаний, касающихся Йеллоустонского национального парка и Йосемитского национального парка. Нельзя не приветствовать изменения в системе управления парком, о которых говорила делегация. Цель доклада заключалась в том, чтобы привести примеры прежних методов работы, действовавших в национальных парках, и тем самым побудить правительств к рассмотрению вопросов наследия. Оратор поддерживала рекомендацию, прозвучавшую на тридцать четвертой сессии Комитета всемирного наследия в Бразилии в 2010 году и заключающуюся в том, что необходимо учредить консультативную группу по проблемам коренных народов, которая будет оказывать помощь государствам в назначении объектов всемирного наследия, и Комитет рассматривает возможность создания такой группы и разработки руководства по данному вопросу.

26. Что касается правовой защиты, то положения о защите прав коренных народов и их систем знаний содержатся не только в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенции МОТ № 169, но также в Конвенции о биологическом разнообразии и Парижском соглашении об изменении климата. Если говорить о передовом опыте, то одобрения заслуживает все более существенное участие представителей коренных народов в совместном управлении охраняемыми районами в Австралии и принятие Индией закона о признании прав на пользование лесами, обеспечивающего защиту прав коренных народов, а также поддержка правозащитного подхода со стороны МСОП. В то же время оратор продолжает получать сообщения о том, что коренные народы выселяют с их традиционных земель в связи с приданием этим территориям статуса охраняемых, и потому на Всемирном конгрессе по охране природы МСОП, состоявшемся в сентябре 2016 года, оратор рекомендовала, чтобы механизмы подачи и рассмотрения жалоб создавались не только государствами, но и природоохранными организациями.

27. Оратор также принимает участие в работе, направленной на расширение круга стран, ратифи-

цировавших Конвенцию МОТ № 169, — начиная со Швеции, Финляндии и Филиппин. Участники последнего заседания Экспертного механизма по правам коренных народов, состоявшегося в Женеве, постановили, что Экспертный механизм, Постоянный форум и Специальный докладчик будут способствовать дальнейшему укреплению взаимного сотрудничества и что каждый из них будет представлять доклады о тех мерах, которые они принимают для содействия осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и необходимой последующей деятельности в преддверии десятой годовщины Декларации, которая состоится в 2017 году. Что касается расширения участия коренных народов в работе Генеральной Ассамблеи, то оратор полагает, что коренным народам должна быть присвоена специальная категория, однако при этом необходимо обеспечить, чтобы присвоение такой категории не привело к фактическому ограничению их участия.

28. Оратор принимает к сведению обеспокоенность Объединенной Республики Танзания, но в то же время отмечает, что определенные группы населения в стране заявляют о себе как о коренных народах. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов закреплён принцип самоидентификации, и если в стране имеются народы, называющие себя коренными, то государство должно принять меры для обсуждения и решения этого вопроса.

29. **Г-жа Мадуху** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что в ее стране имеются меньшинства, заявляющие о себе как о коренных народах. Правительство Объединенной Республики Танзания признает существование меньшинств, которые отстают в вопросах развития, и принимает меры по удовлетворению их потребностей. Так, например, в 2011 году в законе о сертификации права собственности на деревенские земли было сделано исключение для небольших общин, живущих охотой и собирательством, благодаря чему они могут коллективно регистрироваться в качестве деревни. Помимо этого, народу масаи, большинство представителей которого ранее не имели земли, было предоставлено 2,5 тыс. кв. земель, а еще 1,5 тыс. кв. км получили статус охраняемых земель, поскольку представляют собой ключевой «зеленый коридор».

30. **Г-жа Гузман Мадера** (Доминиканская Республика), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что СЕЛАК вновь подтверждает свою приверженность осуществлению итогового документа Всемирной конференции по коренным народам и приветствует рекомендации, которые содержатся в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленном на его тридцать второй сессии, направленной на совершенствование Экспертного механизма, а также принятие общесистемного плана действий в целях обеспечения слаженного подхода к выполнению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Страны СЕЛАК также выступают в поддержку инициированного Председателем Генеральной Ассамблеи процесса консультаций по поводу возможных мер, которые позволили бы обеспечить участие представителей и учреждений коренных народов в заседаниях органов Организации Объединенных Наций по вопросам, затрагивающим их интересы, и настоятельно призывают всех заинтересованных лиц и в дальнейшем принимать активное участие в этом процессе.

31. Страны СЕЛАК приветствуют Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой признается наличие взаимосвязи между искоренением нищеты, борьбой с неравенством, сохранением планеты, обеспечением устойчивого экономического роста и содействием социальной интеграции. Для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития на основе справедливости необходимо принимать меры на всех уровнях и обеспечить интеграцию таких уязвимых групп, как коренные народы. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития говорится о необходимости сотрудничества и обмена знаниями и признается значимая роль, которую традиционные знания, инновации и методы играют в обеспечении социального благополучия и устойчивых средств к существованию. В этой связи СЕЛАК признает важность традиционных методов устойчивого земледелия и отстаивает права коренных народов на эксплуатацию их ресурсов и системы традиционного землевладения, с тем чтобы содействовать формированию более устойчивой произ-

водственной базы, которая будет благотворно влиять на состояние окружающей среды. СЕЛАК признает вклад коллективных действий коренных народов в сохранение биоразнообразия и поддерживает текущие многосторонние переговоры о защите патентов на традиционные и унаследованные от предков знания и меры, направленные на содействие справедливому и равноправному распределению благ, получаемых в результате использования этих знаний. СЕЛАК также поддерживает расширение прав и возможностей коренных женщин и молодежи и наращивание их потенциала, а также с радостью отмечает, что Комиссия по положению женщин начала уделять больше внимания их проблемам.

32. В резолюции [69/327](#) Генеральной Ассамблеи признается, что благодаря своим традиционным ценностям и принципам, примером которых могут служить, например, Андские принципы “ama suwa” (не кради), “ama llulla” (не лги) и “ama qhilla” (не ленись), коренные народы вносят позитивный вклад в дело упрочения обязанностей общества и отдельно взятых его членов в целях повышения прозрачности государственного администрирования и поощрения всеохватывающих и подотчетных государственных служб в интересах устойчивого развития.

33. **Г-жа Янг** (Белиз), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что государства — члены КАРИКОМ продолжают прилагать усилия для обеспечения эффективного осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и благодарят покидающего свой пост Генерального секретаря за создание общесистемного плана действий, направленного на внедрение в системе Организации Объединенных Наций четко сформулированного подхода и предоставление коренным народам окончательных гарантий их участия в процессах и принятии решений, затрагивающих их интересы. КАРИКОМ внимательно следит за консультациями, посвященными способам расширения дальнейшего участия представителей и учреждений коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций, и поддерживает прекрасную работу Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов по выполнению этой задачи. Государства КАРИКОМ сами учредили министерства и комиссии,

ответственные за обеспечение представительства интересов их коренных народов на национальном уровне, а также за обеспечение их фактического участия в решении всех вопросов, касающихся социального, культурного и экономического развития этих народов.

34. КАРИКОМ с гордостью заявляет о своем участии в составлении итогового документа Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой содержатся шесть четких ссылок на коренные народы. В соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов осуществление Повестки дня должно происходить в рамках подхода, в основу которого положена категория прав человека, и при участии в этом процессе коренных народов как партнеров и правообладателей. Государства КАРИКОМ продолжают прилагать усилия для того, чтобы положить конец нарушениям прав человека и бороться с дискриминацией в отношении всех коренных народов в регионе, и заявляют о своей неизменной приверженности задаче оказывать помощь собственным коренным народам в обеспечении их развития.

35. Языки коренных народов сами по себе имеют огромное значение для всех аспектов их культуры, включая сохранение традиционных знаний. Остановить постепенное размывание традиций и мировоззрений коренных народов, передаваемых преимущественно из уст в уста, возможно лишь в том случае, если государства и сами коренные народы возьмут на себя общие обязательства по восстановлению этих языков. В связи с этим КАРИКОМ присоединяется к призыву Генеральной Ассамблеи объявить об учреждении международного года коренных языков в 2018 году или как можно раньше.

36. **Г-н де ла Мора Сальседо** (Мексика), выступая от имени Группы друзей коренных народов, говорит, что Группа признает важность совместной работы с коренными народами в целях защиты общего всемирного биоразнообразия и продолжит поддерживать фактическое участие коренных народов в разработке, осуществлении и контроле природоохранных инициатив. Мировое сообщество должно изучить традиционный опыт коренных народов в области охраны природы и продолжить распространение технических знаний и навыков,

благодаря которым коренные народы могут участвовать в управлении природоохранной деятельностью.

37. Достижения Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов, за последние 30 лет способствовавшего участию почти 2 тыс. представителей коренных народов в основных процессах принятия решений на уровне Организации Объединенных Наций, заслуживают самой высокой оценки, поскольку представляют собой вклад в защиту и поощрение прав коренных народов. Группа призывает все государства и потенциальных доноров делать взносы в Фонд, который, что особенно важно, поддержал вовлечение коренных народов в процесс консультаций, цель которого заключается в расширении их участия в работе Организации Объединенных Наций. Группа высоко отмечает усилия бывшего и действующего председателей Генеральной Ассамблеи и четырех советников, ответственных за содействие этой работе, за их приверженность поставленной задаче и открытые и прозрачные методы ведения консультаций. Группа по-прежнему убеждена, что к концу текущей сессии Генеральной Ассамблеи будет подготовлен всеохватный итоговый документ. Группа призывает государства-члены, коренные народы, гражданское общество и Секретариат Организации Объединенных Наций удвоить усилия для того, чтобы как можно больше коренных народов и впредь могли представлять свои точки зрения.

38. В заключение оратор приветствует просьбу Совета по правам человека о проведении Экспертным механизмом по правам коренных народов глобального исследования передовых методов и проблем, связанных с дискриминацией, которой подвергаются коренные народы и в первую очередь женщины-предприниматели из числа коренных народов в деловой сфере и при попытках получить доступ к финансовым услугам.

39. **Г-жа Ваккер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, так и Всемирная конференция по коренным народам помогли выработать новые стратегические программы и инструменты. Принцип интеграции, лежащий в основе Повестки дня в области устойчиво-

го развития на период до 2030 года и нашедший свое отражение в обязательстве «никого не забыть», имеет особое значение для коренных народов, которые, наряду с другими уязвимыми группами, заслуживают того, чтобы им уделялось повышенное внимание. Отрадно, что в задачи, касающиеся продовольственной безопасности и образования, были включены четкие упоминания о потребностях коренных народов.

40. В целях оказания помощи коренным общинам в получении достоверных данных на уровне общин, собираемых общинами и пригодных для включения в задачи в области устойчивого развития Повестки дня на период до 2030 года, Европейский союз оказывает финансовую помощь проекту «Навигатор для коренных народов» посредством Европейского инструмента в поддержку демократии и прав человека и программы механизма сотрудничества в целях развития под названием «Глобальные проблемы обеспечения общественных благ». Схожие субсидии получили Международная организация труда, Международная рабочая группа по делам коренного населения, Программа в поддержку лесных народов, Международный центр коренных народов для политических исследований и образования, также известный как фонд Тебтебба, и Азиатский пакт о коренных народах.

41. В 2014 году Европейский союз утвердил правозащитный подход к сотрудничеству в целях развития, который распространяется на все права человека и является важнейшим фактором активизации роли коренных народов в планировании и осуществлении целей в области устойчивого развития. Этот подход подразумевает фактическое участие коренных народов и их представителей в процессе сотрудничества ЕС в целях развития, включая оценку возможностей и преимуществ участия в мероприятиях в области устойчивого развития.

42. Кроме того, благодаря Плану действий Европейского союза в области прав человека и демократии на 2015—2019 годы это намерение получило дальнейшее развитие за счет включения правозащитного подхода во все внешние мероприятия Европейского союза. В Плане действий делается особый акцент на защите экономических, социальных и культурных прав, включая необходимость охраны правозащитников, занимающихся земельными во-

просами и проблемами коренных народов в связи с присвоением земель и изменением климата. В докладе также говорится о необходимости уделять больше внимания осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

43. В заключение оратор заявляет о том, что Европейский союз проявляет интерес к докладу Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов (A/71/229) и удовлетворен принятым на тридцать третьей сессии Совета по правам человека решением о внесении изменений в мандат Экспертного механизма по правам коренных народов в соответствии с итоговым документом Всемирной конференции по коренным народам. Европейский союз ожидает, что расширение мандата позволит вдохнуть новую жизнь в диалоги и обмен опытом между государствами-членами и коренными народами.

44. **Г-н Петерсен** (Дания), выступая от имени стран Северной Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция), говорит, что поощрение и защита прав коренных народов уже давно входят в число приоритетных задач. Для выполнения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов потребуются последовательная работа на национальном и международном уровнях. Оратор подчеркнул важность расширения участия представителей коренных народов во всех профильных форумах Организации Объединенных Наций, которые не ограничиваются исключительно форумами Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов. Более того, представители коренных народов должны участвовать не как неправительственные организации, а в качестве новой категории, поскольку уже существующие категории не отражают присущих им уникальных характеристик. Страны Северной Европы надеются, что всеобъемлющий документ о ведении процесса консультаций по участию коренных народов в заседаниях будет принят к концу текущей сессии.

45. Коренные народы должны осуществлять право на самоопределение и принимать участие в процессах принятия решений, которые напрямую затрагивают их интересы, включая вопросы биоразнообразия и природоохранные меры. Оратор благодарит Специального докладчика по вопросу о правах ко-

ренных народов за то, что в своем докладе она привлекла внимание к наличию четкой взаимосвязи между сохранением биоразнообразия и соблюдением положений Декларации. Страны Северной Европы высоко оценивают рекомендации содержащиеся в докладе Специального докладчика, и решительно поддерживают идею о том, что государства-члены, природоохранные организации и коренные народы должны создавать альянсы по сохранению биоразнообразия и охране природы.

46. Страны Северной Европы приветствуют новый мандат Экспертного механизма по правам коренных народов и обращенную к нему просьбу Совета по правам человека провести глобальное исследование передовых методов и проблем, связанных с защитой прав коренных народов. Исследование также станет прекрасной возможностью для укрепления диалога между коренными народами и государствами-членами на тему конкретных проблем, связанных с осуществлением Декларации. Приближается десятилетняя годовщина с момента принятия Декларации, и потому пришло время выполнить цели Декларации как на национальном, так и на международном уровнях.

47. **Г-жа Брук** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее страна является решительным сторонником Декларации и пересмотра мандата Экспертного механизма, который призван помочь государствам-членам в выполнении ключевых целей Декларации. Обновление Экспертного механизма позволит расширить его потенциал в плане реагирования на нужды коренных народов; рассмотрения недавних и текущих нарушений; получения информации из соответствующих источников и предоставления технических консультаций на тему составления законов и программ в целях принятия последующих мер по итогам рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций. Делегация оратора также поддерживает расширение сотрудничества между Экспертным механизмом и Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, которые должны взаимно дополнять работу друг друга.

48. Поддерживая дальнейшее расширение мандата Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов, оратор в то же время призывает к большей прозрачности в

вопросах управления Фондом и распределения субсидий, поскольку увеличение числа лиц, осведомленных о наличии средств, приведет к большему разнообразию среди получателей. Соединенные Штаты продолжают поиск способов привлечь внимание системы Организации Объединенных Наций к потребностям коренных народов, в первую очередь за счет расширения участия представителей коренных народов в заседаниях Организации Объединенных Наций.

49. **Г-н Хасэгава** (Перу) говорит, что в Перу проживает в общей сложности 55 коренных народов, которые говорят на 48 языках, и их традиции, знания и обычаи являются бесценной частью культуры и национальной самобытности Перу. Перу поощряет и гарантирует социальное равенство и соблюдение прав коренных народов в соответствии с применимыми международными документами. В 2011 году в стране был принят закон о проведении предварительных консультаций, благодаря чему Перу стало одной из первых стран региона, осуществивших данные положения Конвенция МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169). По состоянию на сегодняшний день государство и коренные народы страны провели 24 консультации, в которых приняли участие более 20 коренных групп и 600 общин. В ходе консультаций затрагивались такие вопросы, как развитие сектора углеводородов, добыча полезных ископаемых, охрана окружающей среды, здравоохранение, языки и межэтническое двуязычное образование.

50. В соответствии со своей убежденностью в том, что межкультурный диалог является идеальным средством защиты прав коренных народов, Перу создало совместные форумы на местном и национальном уровнях. В одном нефтедобывающем районе был создан резервный фонд для охраны окружающей среды под управлением совета, в состав которого входят представители коренных народов; кроме того, были выделены средства на защиту прав собственности местных общин. В целях обеспечения постоянно действующей платформы для координации государственных программ, реализуемых при участии коренных народов, в стране была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители коренных народов. Были достигнуты важные соглашения, касающиеся при-

ведения работы государственных служб в соответствии с традициями и образом жизни коренных народов. В качестве одного из первых этапов в отделе записи актов гражданского состояния было введено оказание услуг на разных языках.

51. Перу считает признание и защиту земель и территорий коренных народов своей приоритетной задачей. В связи с этим страна вновь включила ряд своих территорий в число коренных земель и выступила инициатором мер по решению проблем, с которыми сталкиваются коренные общины в бассейне реки Амазонки, таких как обезлесение и оформление прав собственности на землю.

52. **Г-жа Нативидад** (Филиппины) говорит, что на Филиппинах проживает около 14 миллионов представителей коренных народов, чьи права на земли их предков закреплены в Конституции страны и других соответствующих нормативных актах. В Законе о правах коренных народов признаются право коренных народов на самоопределение, применимость норм обычного права, регулирующих права собственности, и требование о получении их свободного, предварительного и осознанного согласия на любые изменения, которые могут отразиться на состоянии их земли и ресурсов. Представителями коренных народов являются около 2 тысяч членов местных директивных органов.

53. Коренные народы играют важнейшую роль в вопросах защиты окружающей среды и охраны биологического разнообразия. Правительство страны оратора совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и Филиппинской ассоциацией межкультурного развития, которая является неправительственной организацией, работают над осуществлением проекта стоимостью 6,78 млн. долл. США, направленного на развитие охраны окружающей среды и биоразнообразия и защиту священных племенных земель, территорий проживания коренного населения и общинных заповедных районов. Цель проекта также заключается в том, чтобы помочь Филиппинам в выполнении их международных обязательств и в первую очередь задачи 11 из числа Айтинских задач в области биоразнообразия в рамках Конвенции о биологическом разнообразии.

54. Филиппины выдали свидетельства, подтверждающие право собственности на землю предков, в

отношении территорий общей площадью 4,4 млн. га, включая племенные общины мандайя, расположенные у подножия горы Хамигуитан. Помимо этого, правительство страны учредило межучрежденческую целевую группу по рассмотрению жалоб коренных народов на захват земель, принудительное выселение и нарушения прав человека. Целевая группа предотвращает выдачу документов о праве собственности на земли предков и проверяет подлинность всех документов, касающихся использования земель, принадлежащих коренным общинам.

55. **Г-жа Перес Систос** (Мексика) говорит, что в Мексике проживает более 15 миллионов представителей коренных народов, которые являются неотъемлемой частью национальной самобытности и национального наследия страны. Мексика делает все возможное для обеспечения подлинного и всеохватного развития за счет повышения уровня доходов и качества жизни коренных народов, не ставя при этом под угрозу их культурную самобытность или природное наследие планеты.

56. Оратор призывает государства-члены выполнить итоговый документ Всемирной конференции по коренным народам, который ставит во главу угла государственной политики благополучие коренных народов. Оптимальным методом выполнения этой задачи является поощрение автономии коренных народов и приведение государственных программ в соответствие с их особыми потребностями. Так, было создано управление по защите права голоса и других гражданских прав коренных народов. Оно также сотрудничает с Программой развития Организации Объединенных Наций, совместно с которой был создан портал, посвященный передовым методам отправления правосудия, причем особый упор был сделан на защите прав и принципе межкультурного взаимодействия. Несмотря на многочисленные трудности, с которыми сталкивается Мексика, она обязуется и в дальнейшем обеспечивать полное соблюдение прав коренных народов.

57. Участие страны оратора в многосторонних форумах стало подтверждением дополнительных преимуществ межкультурного диалога с коренными народами. Ежегодно на заседании Совета по правам человека Мексика и Гватемала представляют резолюцию о правах человека, в которой перечисляются и анализируются приоритетные задачи, заслужива-

ющие внимания международного сообщества. Делегация страны оратора поддержала инициативу по продлению мандата Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов на три года. Делегация призывает увеличить число экспертов в составе Экспертного механизма до семи и обеспечить более слаженную работу с другими механизмами специальных процедур. Необходимо дальнейшее обсуждение совершенствования методов работы Постоянного форума по вопросам коренных народов.

58. Правительство страны оратора с радостью отмечает, что следующая сессия Комиссии по положению женщин будет посвящена улучшению положения женщин из числа коренных народов. Необходимо приложить дополнительные усилия для расширения участия коренных народов во всех заседаниях Организации Объединенных Наций; в частности, их знания могут быть полезными для работы Генеральной Ассамблеи. Мексика продолжит укреплять диалог с коренными народами на национальном уровне.

59. **Г-н Руис Бланко** (Колумбия), еще раз заявляя о том, что его страна поддерживает реформы, направленные на расширение участия коренных народов в системе Организации Объединенных Наций, подчеркивает необходимость отражения их целей и потребностей в любых стратегиях, принятых в этой связи. Колумбия внесла поправки в национальное законодательство в целях предоставления коренным народам более широкой автономии: колумбийские общины теперь имеют право самостоятельно управлять собственными ресурсами в таких сферах, как здравоохранение, образование, водоснабжение и базовые средства санитарии. Были также созданы механизмы для обеспечения правовой защиты территорий, которые когда-либо являлись районами проживания коренных народов или принадлежали им. Колумбия приняла меры, еще на шаг приблизившие ее к созданию территорий коренных народов с полностью признаваемыми правами, и эти меры распространяются на 29,6 процента национальных территорий, находящихся в собственности коренных народов.

60. Правительство страны оратора обязуется соблюдать принцип Повестки дня на период до 2030 года, в соответствии с которым никто не дол-

жен быть забыт. Правительство занимается созданием языковой политики, цель которой заключается в признании 65 коренных языков страны в качестве официальных наряду с испанским. Признавая уязвимость женщин в условиях вооруженных конфликтов и стремясь к более широкой защите их прав, правительство страны оратора предоставило более чем 1280 женщинам из числа коренных народов возможность принять участие в программах по подготовке руководящих кадров. Наконец результатом принятия закона о правах жертв и реституции земель стало проведение консультаций, призванных помочь жертвам вооруженных конфликтов получить возмещение ущерба и восстановить права на землю. Колумбии хорошо известно о том, как важно расширять права и возможности коренных народов, оказывать им помощь в преодолении трудных условий жизни и обеспечивать их участие в процессах преобразования страны, которая стремится к достижению мира, равенства и социальной справедливости.

61. **Г-жа Томас Рамирес** (Куба) говорит, что принятие Декларации стало исторической победой в борьбе коренных народов за признание их прав на земли предков. В то же время, несмотря на огромные успехи Кубы в вопросах защиты прав коренных народов, составляющих более пяти процентов населения планеты, многие коренные общины по-прежнему подвергаются насилию, маргинализации и захвату земель. В одной только Кубе коренное население, составлявшее 120 тысяч человек, подверглось массовому уничтожению в течение 30 лет после прибытия колонизаторов.

62. Делегация страны оратора настоятельно призывает международное сообщество признать равенство и право коренных народов всего мира на самоопределение, равно как и их права на сохранение собственных учреждений, культуры и духовных традиций без страха перед расизмом и дискриминацией. При проведении природоохранной политики следует уважительно относиться к исконным ценностям коренных народов. Исследования показали, что территории, принадлежащие коренным народам, как правило, находятся в лучшем состоянии, чем соседние районы.

63. Еще раз подтверждая права всех культур на защиту традиций и обычаев, являющихся неотъемлемой частью их самобытности, оратор поддержи-

вает право Многонационального Государства Боливия на защиту традиции коренных народов Анд жевать листья коки. Оратор настоятельно призывает государства-члены защищать права племен и общин на сохранение традиционных и исконных знаний и результатов этих знаний.

64. **Г-жа Аничина** (Российская Федерация) говорит, что Российская Федерация всегда поддерживала и продолжает поддерживать коренные малочисленные народы в их стремлении к более полному и эффективному осуществлению своих прав. Правительство страны оратора считает Декларацию важным документом по защите прав коренных народов и их развития на национальном и международном уровнях, однако отмечает, что все государства-члены несут ответственность за определение методов обеспечения прав коренных народов исходя из конкретных потребностей этих коренных народов. В Российской Федерации действует долгосрочная Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также функционирует институт уполномоченных по правам коренных народов в различных регионах.

65. Вопрос о расширении участия коренных народов в работе органов системы Организации Объединенных Наций, который в последнее время постоянно поднимается в международном сообществе, требует взвешенного подхода. На сегодняшний день имеются как минимум две площадки, открытые для непосредственного прямого участия представителей коренных народов — Экспертный механизм и Постоянный форум, при этом некоторые учреждения Организации Объединенных Наций разработали специальные процедуры по вовлечению коренных народов в обсуждение соответствующих тематических вопросов, предоставив им возможность представлять свои альтернативные доклады о выполнении государствами положений соответствующих международных договоров. Таким образом, первостепенная задача должна состоять в активизации работы по информированию коренных народов на международном, региональном и национальном уровнях об имеющихся у них возможностях участия в работе структур Организации Объединенных Наций и других международных организаций по затрагивающим их вопросам.

66. Делегация оратора приветствует реформы Экспертного механизма, которые были проведены по итогам тридцать третьей сессии Совета по правам человека. Оратор выражает надежду, что данный орган в дальнейшем будет уделять больше внимания сбору и распространению положительного опыта государств в деле осуществления целей Декларации и предоставлять экспертные консультации государствам по вопросам обеспечения прав коренных народов. И хотя расширение состава Экспертного механизма до семи человек можно лишь приветствовать, необходимо также, чтобы этот шаг способствовал справедливому географическому представительству.

67. **Г-жа Дидрикс** (Южная Африка) говорит, что после установления в ее стране демократического правления правительство в полной мере продемонстрировало свою приверженность задаче содействия уважению прав человека коренных народов и общин и особенно реализации их потенциала социально-экономического развития. В стране был создан Паньюжноафриканский совет по языкам, ответственный за содействие развитию и использованию разных языков, включая языки коренных народов, и создание необходимых для этого условий. При принятии законодательных мер учитывались традиционные структуры управления и значимость знаний, которыми обладают коренные народы. Помимо этого, в стране были восстановлены культурные и религиозные объекты, и коренные общины теперь имеют право предъявлять требования о признании их права на наследственные земли и земли предков. Южная Африка приветствует проведение консультаций, посвященных такому важному вопросу, как участие коренных народов в заседаниях Организации Объединенных Наций по интересующим их вопросам. Принцип «решение всех касающихся нас вопросов — только при нашем участии» является воплощением истинной сути идеи о том, что «никто не должен быть забыт».

68. Следующим шагом международного сообщества должно стать составление конвенции о правах коренных народов, предусматривающей создание эффективных средств правовой защиты, необходимых в случае нарушений прав человека, и привлечение к ответственности виновных, при абсолютной нетерпимости к безнаказанности. Необходимо как можно скорее принять юридически обязываю-

щее международное соглашение по борьбе с нарушениями прав человека, которые по-прежнему совершаются транснациональными корпорациями в отношении коренных народов, их общин, земель и ресурсов. Эти корпорации должны быть привлечены к ответственности за чудовищные преступления, которые коренные народы характеризуют не иначе, как геноцид. Принцип свободного, предварительного и осознанного согласия должен не просто носить рекомендательный характер, а быть предметом закона, обязательного для исполнения.

69. **Г-жа Сабха** (Многонациональное Государство Боливия) говорит, что Боливия занимается приведением своей государственной политики в соответствие с различными ратифицированными ею соглашениями о правах коренных народов. Для отражения индивидуальных и коллективных прав, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в работе децентрализованного государства требуется проведение структурных изменений. Многонациональное Государство Боливия опирается на мудрость и знания коренных народов и руководствуется принципами солидарности, дополнительности, взаимности, интеграции, справедливости и равенства возможностей. Опубликованный в 2014 году итоговый документ пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, известного как Всемирная конференция по коренным народам, служит руководством для деятельности, направленной на защиту образа жизни и территорий коренных народов, и для проведения преобразований, в основе которых лежат мудрость и знания этих народов.

70. Боливия в настоящее время разрабатывает стратегический план действий по осуществлению прав коренных народов. Чрезвычайно важно привлечь внимание к праву коренных народов на земельные и иные природные ресурсы. Устояв перед всеми формами внешней и внутренней колонизации, коренные народы страны оратора сумели вопреки всему сохранить свою культуру, которая неразрывно связана с философией достойной жизни, то есть жизни в гармонии и равновесии с Матерью-Землей. В настоящее время в стране проводится государственная политика, представляющая собой часть процесса деколонизации и борьбы с патриархальными предрассудками. В соответствии с Приуроченным к двухсотлетию патриотическим

планом на период до 2025 года Боливия занимается строительством нового, всеохватного, демократического и основанного на всеобщем участии общества, свободного от дискриминации и расизма, преследуя в первую очередь цель искоренить крайнюю нищету. Огромное значение имеют уникальные знания коренных народов о лекарственных свойствах флоры и фауны, составляющих часть биологического разнообразия их территорий. Боливия также стремится к обеспечению самодостаточности в вопросах питания и производства продовольствия.

71. Многонациональное Государство Боливия в полной мере поддерживает разработку Председателем Генеральной Ассамблеи консультационного процесса, призванного обеспечить, чтобы представители и учреждения коренных народов смогли принимать участие в заседаниях органов Организации Объединенных Наций, посвященных актуальным для них вопросам. Страна оратора будет рада принять участие в заседании высокого уровня, которое состоится в 2017 году и будет приурочено к десятой годовщине со дня принятия Декларации; в ходе этого заседания международное сообщество сможет оценить достигнутые результаты и нерешенные задачи.

72. **Г-жа Сандоваль** (Парагвай) говорит, что коренные народы составляют 1,7 процента от всего населения Парагвая и принадлежат к 19 этническим группам, проживающим в 493 общинах, расположенных на территории всей страны. Одним из двух официальных языков Парагвая является язык коренного народа гуарани, который широко используется всем населением страны в целом. Наследие культуры коренных народов является важнейшей составляющей культурной самобытности всего народа Парагвая. Законодательство Парагвая защищает право коренных народов на общинное владение таким объемом земель, которого будет достаточно для сохранения и развития их особого образа жизни. В законе также гарантируется их право на участие в политической жизни и процессе принятия решений по вопросам, затрагивающим их права.

73. Закон об услугах здравоохранения для представителей коренных народов предусматривает оказание услуг с учетом культурных особенностей тех или иных народов. Действие различных программ

социальной защиты, включая условные денежные переводы, было постепенно распространено на семьи коренных народов; в поселениях, где проживают представители коренных народов, в настоящее время ведется жилищное строительство. Недавно на рассмотрение был внесен законопроект, предусматривающий проведение консультаций с представителями коренных народов по любым проектам в области развития, которые могут оказать воздействие на их образ жизни, территорию или окружающую среду. В настоящее время также рассматривается проект протокола по проведению консультаций с коренными общинами в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на реализацию любых подобных инициатив.

74. Правительство Парагвая совместно с Организацией Объединенных Наций составляет национальный план по вопросам коренных народов в соответствии с одним из мандатов, закрепленных в итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по коренным народам.

75. **Архиепископ Ауса** (наблюдатель от Святого Престола) говорит, что та борьба, которую в настоящее время ведут коренные народы в целях сохранения своего наследия, языка, религиозных традиций и источников средств к существованию путем реализации своего права на самоопределение, является не их личной задачей, а задачей всего мира. Формирование экономики, в основе которой лежат лишь стремление к извлечению прибыли и жажда личного обогащения, а не ответственность за благополучие ближнего своего, окружающую среду и общее благо, привело к дальнейшему отставанию коренных народов. Они были вынуждены покинуть традиционные земли, с которыми у этих народов существует глубокая физическая и духовная связь, в результате строительства общественных сооружений и деятельности добывающих компаний и даже действующих из лучших побуждений активистов по охране природы. Изгнанные с собственных земель, эти люди столкнулись с нищетой, безработицей и отсутствием социальной и продовольственной безопасности, показатели которых среди коренных народов оказались выше, чем среди некоренного населения. Коренные народы составляют около 15 процентов от всего малоимущего населения пла-

неты, при том, что их доля в общем составе мирового населения составляет всего 5 процентов.

76. Папа Франциск призвал к поиску более гуманной альтернативы глобализации, в рамках которой будут учитываться интересы уязвимых групп населения. Этот альтернативный подход не только благотворно отразится на положении коренных народов, но и позволит им выступить в качестве движущей силы собственного развития. Любая дискуссия на эту тему должна проходить только при их участии. Коренные народы должны быть участниками, а не пассивными наблюдателями процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата. Коренные народы выдвигают справедливое требование не только уважать их права, но и отражать знания коренных народов в соответствующих социально-экономических и природоохранных программах. Представители и учреждения коренных народов должны получить возможность принимать более широкое участие в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций, особенно в тех случаях, когда они посвящены вопросам, напрямую затрагивающим их интересы. Открытые для всех, представительные и транспарентные консультации, начатые на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, должны вестись еще более активно в ходе текущей сессии.

77. **Г-н Скиннер-Клее** (Гватемала) говорит, что делегация его страны приветствует недавнее своевременное принятие резолюции 33/25 Совета по правам человека о внесении изменений в мандат Экспертного механизма по правам коренных народов и просьбу о проведении ежегодного исследования по проблеме прав коренных народов по всему миру. Благодаря согласованным усилиям механизмов Совета по правам человека станет проще следить за выполнением принятых обязательств и расширением прав и возможностей коренных народов.

78. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой возможность оценить прогресс в плане осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Справедливость, социальная и финансовая интеграция и доступность кредитов являются важнейшими условиями предоставления коренным и иным народам возможностей доступа к правосудию,

гражданского и политического участия и полноценной и достойной жизни. Делегация страны оратора поддерживает расширение прав и возможностей и наращивание потенциала женщин из числа коренных народов, включая их участие в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы, в первую очередь в таких сферах, как здравоохранение, образование и занятость. Важнейшим инструментом информирования женщин об их правах и способах осуществления этих прав являются агитационно-пропагандистские кампании. Гватемала в полной мере поддерживает процесс консультаций, который проводится в настоящее время под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи в целях обеспечения участия представителей и учреждений коренных народов в заседаниях органов Организации Объединенных Наций по вопросам, затрагивающим их интересы.

79. **Г-н Мендоса Гарсия** (Коста-Рика) говорит, что в качестве государства — участника Конвенции МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни, 1989 (№ 169), его страна уже разработала нормативно-правовую базу для поощрения и защиты прав коренных народов. Коста-Рика поддерживала Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов с момента ее принятия и в настоящее время уже обладает обширным законодательством, регулирующим такие вопросы, как права на землю, общинное имущество и доступ к безопасной питьевой воде и услугам здравоохранения.

80. Оратор подчеркивает, что в статье 66 Закона Коста-Рики о биологическом разнообразии от 1998 года признается право местных общин и коренных народов блокировать доступ к своим ресурсам или любым сопутствующим знаниям по культурным, духовным, социальным, экономическим и иным соображениям. В этом законе принимается во внимание тот факт, что создание зон охраны окружающей среды в районах, включающих земли коренных народов, может негативно отразиться на правах коренных народов. В настоящее время ведется согласование деятельности различных учреждений в целях обеспечения надлежащего осуществления положений этого закона.

81. В то же время министерство охраны окружающей среды и энергетики приступило к подготовке законопроекта, регулирующего эксплуатацию водно-болотистых угодий, в отношении которых в шести регионах страны будут проведены консультации, в том числе с представителями коренных общин, исторически проживающих в районах, которые должны будут получить статус охраняемых земель. Цель процесса консультаций заключается в обеспечении рационального использования этих территорий и принятии во внимание потребностей и прав местного населения.

82. Комплексный подход правительства страны к вопросу защиты прав человека коренных народов значительно отличается от политики прошлых лет, которая предусматривала преимущественно выплаты пособий и ассимиляцию, что лишь вело к дальнейшему укоренению нищеты и дискриминации. В соответствии с недавно принятой директивой в 24 регионах страны был начат широкомасштабный процесс консультаций, направленный на создание механизма, обеспечивающего право коренных народов принимать участие в обсуждении интересующих их вопросов. Этот механизм также позволит объединить все проекты в данных районах и обеспечить необходимую инфраструктуру для развития, а также сформировать рамочную основу для представительства интересов коренных народов в международных организациях. В настоящее время также ведется обсуждение дополнительных мер по реституции земель в 24 указанных регионах.

83. В то же время, несмотря на серьезную нормативно-правовую базу, которая уже действует в стране, коренные народы по-прежнему сталкиваются с трудностями при попытке всеобъемлющего осуществления своих прав. Многие еще предстоит сделать, чтобы добиться полного примирения. Страна оратора и в дальнейшем будет опираться в этой работе на неоценимую поддержку Организации Объединенных Наций, Канцелярии Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов и национальной канцелярии омбудсмена.

84. **Г-н Джелински** (Канада) говорит, что правительство Канады глубоко привержено задаче восстановления отношений с коренными народами Канады, руководствуясь необходимостью признания их прав и действуя в духе уважения, сотрудниче-

ства и партнерства. Ключевым условием этого восстановления является примирение, которое требует кардинального пересмотра принципов работы правительства и характера отношений и взаимодействия между жителями Канады. Для выполнения этой задачи правительство продолжает процесс установления истины, врачевания ран и сотрудничества с представителями коренных народов Канады — метисами и инуитами. Комиссия по установлению истины и примирению выступила с призывами к действию, и в настоящее время в стране ведется работа над рамками национального примирения. Было начато общенациональное расследование фактов исчезновения и убийств женщин и девочек из числа коренных народов.

85. В соответствии с заявлением, сделанным на Форуме Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов в мае 2016 года, Канада полностью и безоговорочно поддержала Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Несмотря на то, что в разделе 35 Конституции Канады четко признаются и подтверждаются права коренных народов и права, предоставленные по международным договорам, Декларация закладывает более прочную основу для признания этих прав. Правительство страны также возобновляет процесс межнациональных переговоров с коренными народами в целях достижения подлинного прогресса в урегулировании наиболее значимых для них вопросов и выполнения своих обязательств в области прав человека.

86. **Г-жа Нуносиба** (Япония) говорит, что коренным народом, имеющим собственный уникальный язык и особые религию и культуру, являются айны, которые в настоящее время проживают на севере Японского архипелага, в основном на острове Хоккайдо. Правительство Японии и представители айнов объединили усилия для обсуждения комплексных и эффективных мер по решению таких вопросов, как образование, возрождение культуры айнов и содействие развитию промышленности. Под угрозой исчезновения находятся язык и традиционные ремесла айнов. В настоящее время ведется строительство нового национального центра, который будет заниматься реализацией различных программ по их возрождению. Этот центр, получивший название «Символического пространства этнической гармонии», будет включать в себя националь-

ный музей и парк, окруженный озерами и лесами. В нем также предусмотрен мемориальный комплекс, представляющий собой место захоронения останков народа айнов и воздания должного памяти усопших.

87. Ведение честного диалога с народом айнов способствует формированию общества, которое не допускает дискриминации и с уважением относится к проявлениям разнообразия. Руководствуясь положениями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и итогового документа пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, известного как Всемирная конференция по коренным народам, Япония продолжит заниматься решением проблем, с которыми сталкиваются коренные народы, в сотрудничестве с другими членами международного сообщества.

88. **Г-жа Мадуху** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что делегация ее страны хотела бы еще раз высказать свои оговорки по поводу утверждения о том, что в юрисдикции страны оратора существуют коренные общины. В колониальный период племена, занимавшиеся в Африке пастбищным скотоводством, подвергались дискриминации и маргинализации. Сразу же после получения независимости страна оратора приняла меры по повышению уровня благосостояния людей независимо от их этнической или племенной принадлежности и приложила все усилия для выравнивания внутренних дисбалансов. Были созданы конституционные и законодательные механизмы по защите скотоводов и охотников-собирателей от всех форм дискриминации, включая ущемление их достоинства и дискриминацию на основании источников средств к существованию. Конституция страны защищает их право на владение имуществом, а все споры, включая земельные споры на местном уровне и обвинения в нарушении прав человека, рассматриваются и урегулируются независимыми судами.

89. Несколько групп меньшинств сохраняют свой традиционный образ жизни и зависят от наличия у них доступа к землям и сопутствующим природным ресурсам. Все жители страны африканского происхождения являются представителями коренного народа. В стране оратора нет коренных народов, соответствующих определению, предложенному Ор-

ганизацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

90. **Г-н Чу Гуан** (Китайская Народная Республика) говорит, что в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года заинтересованные страны должны мобилизовать свою политическую волю и принять эффективные меры по искоренению нищеты среди коренных народов. Содействие экономическому развитию позволит расширить возможности трудоустройства и получения образования, улучшить качество услуг здравоохранения и жилищные условия коренных народов. Законодательство должно гарантировать защиту прав и интересов коренных народов, а сами коренные народы должны иметь возможность пользоваться плодами экономического и социального развития. Учреждения и программы Организации Объединенных Наций должны выполнять все цели общесистемного плана действий для обеспечения сбалансированного подхода к выполнению задач Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов путем укрепления функций контроля и обеспечения выполнения соответствующими странами обязательств, установленных Декларацией.

91. Китай приветствует участие представителей и учреждений коренных народов в обсуждении вопросов, касающихся их прав и интересов, на уровне Организации Объединенных Наций. Расширение участия таких представителей будет способствовать усилению роли системы Организации Объединенных Наций в работе по поощрению прав коренных народов. В соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций должны быть предусмотрены особые механизмы, позволяющие коренным народам принимать участие в заседаниях Организации Объединенных Наций. Необходимо уважать суверенное право и территориальную целостность стран и сохранять межгосударственный характер консультаций внутри системы Организации Объединенных Наций. Коренные народы имеются не во всех странах. Не следует причислять к числу коренных народов людей, которые просто проживают на землях предков. Следует пресекать попытки неправительственных организаций, выдающих себя за представителей коренных народов, вступить в ряды Организации Объединенных Наций.

92. **Г-жа Каримдуст** (Исламская Республика Иран) говорит, что любовь коренных народов к Матери-Земле и уважение к природе делают их ценными партнерами в вопросах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Колониалисты, используя различные лживые концепции вроде «доктрины открытия», регулярно и жестоко нарушали права коренных народов на протяжении столетий. Разработка общесистемного плана действий по выполнению итогового документа пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по коренным народам является важным шагом по направлению к расширению прав и возможностей коренных народов как на национальном, так и на международном уровне. Однако в свете того, что учреждения Организации Объединенных Наций не присутствуют в странах северного полушария, где по-прежнему проживают представители наиболее неблагополучных коренных народов, остается неясным, каким образом планируется удовлетворить особые потребности этих народов.

93. Делегация оратора признает законность просьбы коренных народов предоставить им право участия в заседаниях Организации Объединенных Наций по вопросам, затрагивающим их интересы, и призывает провести полный обзор всех действующих механизмов, включая Постоянный форум по вопросам коренных народов. Оратор выражает опасение, что притязания других групп, выдающих себя за представителей коренных народов, могут затмить права самих коренных народов и в конечном итоге нанести ущерб их интересам. Ни одна структура не вправе безосновательно причислять себя к представителям коренного народа и подвергать риску законные интересы полноправных членов этих общин.

Заседание закрывается в 12 ч. 55 м.