



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
15 November 2016
Chinese
Original: English

第二委员会

第 17 次会议简要记录

2016 年 10 月 20 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 安达姆比先生(副主席)(肯尼亚)

目录

议程项目 17：宏观经济政策问题


- (a) 国际贸易与发展
- (b) 国际金融体系与发展
- (c) 外债可持续性与发展

议程项目 18：发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-18227 X (C)



请回收 



因迪加尼先生（印度尼西亚）缺席，副主席安达姆比先生（肯尼亚）代行主席职务。

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 17：宏观经济政策问题

- (a) 国际贸易与发展 (A/71/275 和 A/71/561)
- (b) 国际金融体系与发展 (A/71/312 和 A/71/221)
- (c) 外债可持续性与发展 (A/71/276)

议程项目 18：发展筹资问题国际会议成果的后继行动和执行情况 (A/71/311 和 A/71/88-E/2016/68)

1. **Suescum 先生**（联合国贸易和发展会议（贸发会议）贸易和发展理事会主席）通过事先录制好的录像发言，介绍了贸发会议第十四届大会的报告 (TD/519)，该报告载于秘书长的说明 (A/71/561)。他说，该届大会于 2016 年 7 月 17 至 22 日在肯尼亚内罗毕召开，贸发会议成员在会上通过了贸发会议多年来最具雄心壮志的成果文件。这份题为“内罗毕共识”的成果文件承认出现了新的发展环境，并相应调整了贸发会议的工作方案，以应对新出现的、迫切需要解决的贸易与发展挑战；文件还明确了贸发会议如何通过寻求共识、研究与分析、以及技术合作等方式，为商定全球发展议程的联合国重大会议及首脑会议的成果做出贡献。重点是跟进和落实《2030 年可持续发展议程》以及为发展进程融资，而贸发会议是这方面重要的机构行为者。

2. 贸发会议成员在第十四届大会上承诺，将针对重点目标充分利用贸发会议的召集能力，以应对重要的贸易和发展问题，这其中包括正在出现的新问题，由此体现出各方对于贸发会议秘书处创新思维方式的广泛认可与重视。《内罗毕共识》还呼吁增强“日内瓦对话”，这个论坛将发展界吸引到日内瓦来进行坦诚的讨论，在论坛上提出的观点不仅在发展界广泛传播，而且影响到全球行动。

3. 最重要的是，贸发会议成员呼吁振兴贸发会议政府间机制，认识到贸发会议作为政策论坛的意义和潜力。不能再像以往那样因循守旧了；为此，贸发会议的政府间机构必须更加有效地寻求共识，明确贸发会

议对于大会以及贸发会议参与其中的重大进程具有重要意义。这种改变体现在《内罗毕共识》呼吁旗舰出版物和专家会议提出具体的政策建议供贸易和发展理事会审议，从而为大会献计献策。这份成果文件还呼吁召开理事会特别会议，以便为众多实质性发展进程做出更多贡献。要尽可能扩大影响力，需要理事会与第二委员会就如何改善理事会的投入并提高其投入的相关性和及时性等问题，开展密切更定期的协商。

4. 为此，不妨考虑通过其他方法来扩大和强化理事会与其主要上级机构之间的关系。例如，可以采用适度的程序，探索如何更加合理地安排理事会及其附属机构的工作与成果，包括审查在日内瓦召开会议的时间以及政府间会议成果的性质与范围。另一种方法是通过日内瓦当地的贸发会议政府间机制的工作来改进纽约成果的落实情况。贸发会议秘书处通过其秘书处常规程序，与纽约保持着定期交流。根据《内罗毕共识》，贸发会议成员应努力与政府间支柱机构开展更加有效的交流，并以此作为优先事项。

5. **Trepelkov 先生**（经济和社会事务部发展筹资办公室主任）介绍了秘书长关于发展筹资问题国际会议后续行动的报告 (A/71/311) 以及秘书长关于国际金融体系与发展的报告 (A/71/312)。他表示，这两份报告概述了为落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》以及相关发展筹资成果而采取的措施。有关方面在去年采取了一系列横向举措，包括设立经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛和全球基础设施论坛。国际劳工组织和世界银行也启动了旨在普及社会保障的合作方案。

6. 为支持国内公共财政，国际社会正在采取措施，方便人们获取关于受益所有权的相关信息，并要求跨国公司逐一上报各国账户。机构间发展筹资问题工作队为各方针对非法资金流动问题开展机构间协作搭建起了一个平台。

7. 《亚的斯亚贝巴行动议程》承诺动员更多的国际公共财政，但很多捐助方都没能实现联合国设定的目

标。同样，人们密切关注着增加机构投资方为可持续发展投入的资金，但这种情况在金融市场上还远远不属于主流发展趋势。此外，另一个问题是如何更好地将投资动机与可持续发展有机地结合起来。按照《亚的斯亚贝巴行动议程》的要求，机构间工作队正在制定这一领域的工作流程，用于分析资本市场的动机和扩大可持续发展投资面临的种种障碍。此外正在着手处理代理银行关系减少的问题，这种情况可能会给汇款和普惠金融产生负面影响。

8. 经济和社会事务部发展筹资办公室已经启动了机构间工作队 2017 年报告及其在线附件的编写工作。该办公室借助工作队 50 多个成员机构的专业知识，已开始了报告所有九个章节的实质性工作。

9. **Mashayekhi 女士**（联合国贸易和发展会议（贸发会议）贸易谈判和商务外交处处长）介绍了秘书长关于国际贸易与发展的报告（[A/71/275](#)）。她表示，在与全球价值链有关的贸易丧失了原有的活力之后，全球贸易可能会从峰值回落，特别是与国内生产总值（国内总产值）增长率相比。全球贸易结构可能会由此出现更根本性的变化。

10. 贸易前景黯淡，这说明各国和国际社会有必要立即采取经过深思熟虑的政策行动，这是因为要利用贸易促进发展的潜力并不是一个水到渠成的必然过程。贸发会议第十四届大会围绕着推动各方从做出决定到采取行动所需的主要行动路线达成了全球共识，以期切实实现可持续发展目标。在这方面，秘书长的报告着重强调了制定国家发展战略以增强并鼓励国际贸易发生变革的重要性。战略之一是利用全球价值链的潜力，将其作为加速实现工业化的平台。与全球价值链有关的部分贸易导致出现“低端工业化”现象，也就是某些国家只能根据本国现有的比较优势，集中从事低技能、低生产力的活动。针对这种情况需要采取政策干预措施，包括技术和创新、二次技能培训和企业改造，以便向高附加值活动转移，促进经济实现多样化和转型升级。

11. 服务经济和贸易的重要性提升，数字经济也正在崛起。与货物贸易相比，服务贸易的恢复能力更强一些，在这一点上就连最不发达国家也不例外。此外，服务还是推动贸易的重要能动因素，服务为农业和制造业提供基本投入，服务业的从业者占到全球就业总人数的 46%。服务附加值占发达经济体出口总额的将近 60%，在发展中经济体和转型经济体占到 40% 以上。由此可见，有效且完善的服务，特别是基础设施、商业和专业服务，是实现生产和贸易的必要因素。从更广泛的意义上说，服务支持民众以及中小企业和微型企业获取能源、运输和金融等基本的基础设施服务，因而还有助于实现可持续发展目标。

12. 世界贸易组织（世贸组织）第十届部长级会议商定取消农业出口补贴，这是在世贸组织主持下通过的首个多边农业协定。这届会议还决定将给予最不发达国家的服务豁免待遇延长至 2030 年，并进一步落实这项规定，以便最不发达国家的服务及服务供应商能够在出口市场上享有商业价值优惠待遇。然而，由于世贸组织成员无法就如何推进多哈发展回合达成共识，由此出现了不确定性。

13. 通过多边及区域组合同时推进的一体化进程对于多边进程产生了更大的影响。新一代大规模区域贸易协定必须补充并支持多边贸易体系，为所有国家营造有利环境。报告建议，在正式制定硬规则之前，不妨在更大范围内采用软规则的做法，允许各国说明问题，与其他利益攸关方开展对话，增强国家能力，并缔结合作安排。

14. **Blankenburg 女士**（联合国贸易和发展会议（贸发会议）债务和发展融资问题处处长）介绍了秘书长关于外债可持续性与发展的报告（[A/71/276](#)）。她表示，贸发会议十分注重就债务相关问题继续提供最新的政策分析和开展能力建设，并将强化这方面的工作。这份报告应有助于在减少债务问题方面取得更多进展。

15. 2000 至 2008 年间，相关指标呈现出积极的发展态势，国内总产值当中的债务总存量比例从 2000 年

的 36% 降至 2008 年的 22%，发展中国家还本付息的金額占出口业绩的比例也从 22% 降至 9%。各项债务指标表明，多个国家的债务情况有了明显改善。但 2009 年以来情势逆转。全球金融危机过后，出口增长率明显下降，从平均每年超过 16% 跌至 6%。此外，虽然各国和各区域的表现不尽相同，但几乎所有发展中国家的债务比率和债务指标都在逐步恶化。除某些特定国家之外，目前的情况尚未严重到需要立即采取行动，但问题正在变得日趋严峻。

16. 只有小岛屿发展中国家的情况在 2000 至 2015 年间持续恶化。这些国家的债务总存量在 2000 年略高于 100 亿美元，现已增加到 500 亿美元以上，同期债务总额占国内总产值的比率也从 40% 增至 80% 以上。

17. 最不发达国家的情况与其他发展中国家类似，全球金融危机爆发之前的发展速度相对较快，但从 2009 年开始情况逐步恶化。撒哈拉以南非洲的部分最不发达国家越来越依赖在国际金融市场上发行主权债券。很多国家曾经在优惠条件下发行过主权债券，并且大受欢迎；但这些国家现在发现，这些主权债券的收益大幅增加，由此造成严重问题。

18. 不仅是总体债务水平与经济及出口业绩相比会产生可持续性問題，债务结构也会产生可持续性問題。这份报告分析的两个重要因素是从政府担保债务向私人融资债务的转变。2000 至 2015 年间，向私人债权人借贷的公债及政府担保债务从 41% 增至 60% 以上。在发展中国家，私人无担保债务在长期外债总额中所占比例普遍显著提升。

19. 官方发展援助增加了，特别是针对最贫困经济体的援助，但捐助方还远远没有履行承诺。官方发展援助应继续着重关注发展问题，特别是消除贫困。

20. 报告第二章概述了发展中国家遭遇的债务可持续性挑战。发展中国家的公债正在进入国内债券市场，变为国内公债。关于这个问题的相关数据很少。一直以来，人们认为改为发行国内公债对发展中国家有利，这是由于各国政府可以将货币风险转移给国际贷方，从而减少汇率脆弱性风险。对于众多发展中经济体而

言，这种做法颇具吸引力。只要有足够多的国际贷方在发展中国家市场上寻求高收益，这种做法就行得通。经济危机爆发之后，这种情况一直持续到不久前，但风险也是巨大的，其中包括外国投资者越来越多地介入国内债券市场。扩大投资者基础固然是有好处的，但大型外国投资者的处事方法往往不同于国内投资者。

21. 发展中国家可能会放弃灵活的债务到期日配置，以换取规避汇率波动风险。在较贫困的发展中国家，公共金融机构往往没有能力发放长期贷款。由此导致发展中国家很快就要面临到期风险，不得不偿还无法在短期内展期的长期贷款。有相当多的国内债务往往不与通货膨胀挂钩，发展中国家政府由此面临着财政预算赤字货币化的迫切压力，这些经济体也由此承受着巨大的通胀压力。归根结底，上述种种安排对于生产力相对较高、金融市场完善的发展中经济体是有效的，但在将大量外债转化为国内公债的较贫困国家则是行不通的。

22. 引发关切的另一个领域是私人债务的增加，特别是非金融公司的债务不断增加。这些债务（大多数现有数据来自新兴经济体和大规模发展中经济体）在 2008 年底为 7.6 万亿美元，到 2016 年第一季度增加到 24.5 万亿美元，增加了两倍有余。这种增长与资本流动的波动性大以及净资本选择进入某些发展中国家有关。这其中的核心问题是，过去两年来在债台高筑的情况下出现了负增长趋势。发展中国家的债务负担加重，而且还将进一步增加；发达国家也出现了类似的趋势。在一些南亚和东亚经济体，私人债务和家庭债务引发关切；但这个问题主要影响的是小额信贷部门，因而被忽视了。

23. 核心问题是全球经济环境严重恶化，不利于发展中国家利用债务融资方法来实现可持续发展。由于组合融资方案出现了巨大的资金缺口，这直接影响到发展筹资的后续行动以及《2030 年议程》的落实情况。国内公共财政固然是落实发展筹资后续行动的主要财政资源，但发展中国家的债务可持续性和债务问题

表明,如果不能有系统地关注并减轻这些问题,《2030年议程》的落实工作将远远落后于预期。

24. 需要各方协同配合,共同提高数据可得性和数据质量,以便在必要时提高透明度,便于主权债务重组。对于官方发展援助及其用途和定义,同样需要给予更多关注。国际社会必须考虑在必要情况下对于最贫困经济体可以采用哪些新的债务减免形式。

25. **Aueareechit 女士**(泰国)代表 77 国集团和中国发言。她表示,77 国集团坚信《亚的斯亚贝巴行动议程》是《2030 年议程》不可或缺的组成部分。假如不能投入充足的资金和有效地调动资源,将永远无法实现《2030 年议程》。目前正在审议的议程项目,包括国际贸易、国际金融体系和外债可持续性,都是《亚的斯亚贝巴行动议程》的重点行动领域。

26. 经济合作与发展组织发展援助委员会国家在 2015 年提供的官方发展援助为 1316 亿美元,与 2014 年相比增加了 6.9%,但这些国家的官方发展援助占国民总收入的比率常年保持在 0.3%,远远低于联合国确定的 0.7% 的目标。南北合作依然是发展筹资的主要渠道。尚未履行承诺的官方发展援助提供方应更多地做出具体努力来落实承诺。

27. 不利于经济增长和妨碍各方切实落实《2030 年议程》的其他挑战还包括:全球恢复乏力,且耗时过长;商品出口锐减;金融市场波动;高失业率;以及,很多发展中国家的私人债务和公债负担不断加重。此时此刻比以往任何时候都更需要采取协调一致的宏观经济政策。

28. 必须推广和强化公正、均衡、开放、包容、不歧视、透明、公平、遵守规则和可预测的多边贸易体系,让发展中国家得以有效地参与全球贸易。77 国集团呼吁及时完成多哈发展回合,以便于各国加入世贸组织,特别是发展中国家。77 国集团还欢迎在内罗毕召开贸发会议第十四届大会。增强贸发会议、世贸组织和联合国其他相关机构之间的互补性,对于充分落实贸易推动发展的潜力至关重要。

29. 要在国际经济决策、制定规则和全球经济治理等领域提高发展中国家的声音和推动发展中国家的参与,以期实现包容性增长,77 国集团呼吁全面落实国际货币基金组织(基金组织)2010 年份额、推行治理改革、以及早日完成第十五次份额总审查,包括制定出新的份额分配公式,将更多份额分配给活力充沛的新兴市场和发展中国家,同时保护最贫困国家的份额。77 国集团还支持对世界银行集团进行股权审查,以便在发展中国家、转型国家和发达国家之间公平地分配投票权,同时保护最小贫弱国家的利益。

30. 77 国集团关切地注意到当前的债务危机,这场危机给重债穷国造成的影响尤其严重,损害了这些国家为实现可持续发展做出的努力。最重要的是为弱势发展中国家量身定制债务援助方案,包括协调政策以支持债务融资、债务减免、债务重组、以及合理的债务管理。77 国集团支持债务人和债权人共同努力来解决这些问题。77 国集团还欢迎基金组织和世界银行集团努力提高债务可持续性,提倡及时和有序的债务重组,解决主权债务重组过程中可能出现的僵持不下的问题。

31. 77 国集团欢迎设立经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛,但各国政府商定的结论和建议没能消除落实发展筹资成果面临的种种障碍和挑战,也没能为国际社会采取行动提出政策建议,特别是在发达国家支持发展中国家的问题上。为此,77 国集团呼吁进一步强化这个论坛作为发展筹资成果主要后续行动机制的作用。

32. **Raja Zaib Shah 先生**(马来西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他表示,国际贸易的发展速度近年来明显放缓。2015 年,世界商品贸易成交量仅仅增加了 1.5%,这是 2012 至 2015 年爆发全球经济危机以来增幅最小的一年,全球货物贸易的年均增长率依然不足 3.1%。

33. 在全球充满不确定性的情势下,东盟经济依然保持着复原能力。这一区域取得了显著的进步和繁荣,国内总产值自 2007 年以来几乎翻了一番,总额超过

2.5 万亿美元。人均国内总产值提高了将近 80%，达到 4000 美元以上。

34. 东盟是全球外国直接投资的主要目的地，在进入发展中经济体的外国直接投资当中，约有 16% 进入了东盟国家，2015 年的外国直接投资总额达到 1200 亿美元。外国跨国企业继续在制造业、金融、基础设施和其他服务业强化在这一区域的影响力。东盟国家的公司也在不断增加区域内投资，争取吸引更多外国直接投资。

35. 区域贸易自由化和贸易便利措施极大地促进了货物在东盟内部的自由流通。随着取消关税，目前依然保留下来的关税细目已然寥寥无几，东盟重申决心消除非关税贸易壁垒，并将贸易便利举措列为重点优先事项，以期在东盟营造出透明、可预测和遵守规则的商业环境。

36. 中小企业和微型企业是东盟重要的经济行为体，为促进投资、就业和国内总产值做出了重要贡献，但这些企业对于如何进入市场的相关信息了解不多，并且不熟悉国际要求。由于技术知识的欠缺妨碍了这些企业参与全球价值链，它们对于拉动出口的贡献极为有限。国际社会提供的信息平台和能力建设方案可以起到重要作用，帮助这些企业扩大市场准入。

37. 2015 年成立了东盟经济共同体，极大地促进了经济发展以及东盟内外的贸易和投资发展。东盟重申，今后十年将在《2025 年东盟经济共同体蓝图》的指导下继续坚定不移地深化经济一体化进程。2016 年是东盟经济共同体成立后的第一年，工作重点是完成东盟经济共同体在 2015 年尚未完成的几项措施。

38. 2016 年 8 月在老挝人民民主共和国召开了第 48 届东盟经济部长会议。与会的各国部长审查了东盟各成员国深化一体化的进展情况，特别是在货物贸易、服务和投资等方面。与会部长还与东盟对话伙伴的对等人员进行了年度磋商，以期强化东盟与其他经济体之间的伙伴关系，这是东盟全面融入全球经济的相关战略的一项内容。

39. **Rattray 先生**（牙买加）代表加勒比共同体（加共体）发言。他表示，落实《2030 年议程》的第一年已告结束，这是一个令人警醒的时刻。仅仅强调国际贸易拉动经济增长和创造就业机会的重要性，或是仅仅呼吁金融监管、国际税务合作以及对国际金融机构实施治理改革，将无法实现“我们希望的未来”，这一点是毋庸置疑的。

40. 秘书长关于宏观经济政策与发展筹资问题的报告阐述了复杂多变的当前全球经济现状。从报告中可以看出，虽然上一场全球经济危机的影响迟迟挥之不去，但全球经济依然快速发展。全球需求疲软，生产力增速迟缓，国际贸易低迷。要成功地做出调整，适应更加困难的外部环境，就必须转变思维方式和做事方法。

41. 加勒比小岛屿发展中国家已经习惯于面对不断变化的全球环境。这些经济体均为商品出口型服务基地，充分体会到全球经济的变幻莫测，而国土面积小、生产能力有限和经济基础薄弱等结构性特点更是加重了风险。这些特点对国民经济产生了广泛的影响，具体体现为不可持续的债务负担、低增长率、以及面对外部经济和环境冲击时表现出的极端脆弱性。

42. 加共体特别关切的问题包括：债务可持续性，被列为中等收入国家而产生的影响，以及主要国际银行决定中断与国内银行机构的代理银行关系，包括在加勒比地区。

43. 加共体有着全球负债最高的地区之一的不光彩名声，债务与国内总产值的比率自全球金融危机爆发以来进一步恶化。债台高筑导致私人投资减少，而且大多数加勒比国家无法从国际金融机构获得优惠融资，这就使得问题更加严重了。由此导致贷款利率往往较高，从而进一步加重了债务负担。

44. 此外，被列为中等收入国家，掩盖了这一类国家长期以来始终面临的种种发展挑战。被列为中等收入国家，固然表明国家发展取得了成效，但同时也限制了从国际社会获得必要支持的机会。

45. 牙买加总理不久前在大会发言时着重指出，国际社会目前应在以下原则的基础上，为债务负担沉重的中等收入国家共同提出一项倡议：一些重债国家受困于国土面积小或易受气候变化影响等不可改变的结构性弱点，但依然以负责任的方式偿还债务，应在投资、贸易、技术转让、安全和能源援助等领域给予这些国家有针对性的援助。

46. 关于这项倡议的受益资格，仅仅作为债台高筑的中等收入国家是不够的，还应表明该国根据基金组织和世界银行贷款支持的方案，致力于推动经济、财政和社会改革。鉴于问题的整体规模，相关倡议不会给国际体系造成负担，但根据倡议提供的援助却可以让符合条件的国家在近期内为国际体系做出更大贡献。

47. 引发关切的另一个问题是，主要国际银行决定中断与国内银行机构的代理银行关系。这一现象加剧了加共体国家工商业的困境，国内银行数量少和严重依赖国际服务的国家受其影响尤其严重。

48. 加共体国家要落实《2030年议程》，必须着重强调《亚的斯亚贝巴行动议程》的以下章节：通过均衡而协调的方式，为可持续发展的三大支柱调动资源；确保资金流动与各国的可持续发展目标保持一致；反映出可持续发展的综合性质，包括可能激发多项可持续发展目标和具体目标产生连锁反应；以及，吸纳《2030年议程》的普遍性原则，同时考虑到发展中国家的不同发展阶段和多样化需求。

49. 鉴于加共体面临着独特的可持续发展挑战，加共体成员要求国际社会考虑到它们的特殊需求和具体环境，特别是在涉及规模、能力和当地环境时。

50. **Sareer 先生**（马尔代夫）代表小岛屿国家联盟发言。他表示，小岛屿发展中国家的脆弱性直接影响到这些国家调动资源和满足本国发展需求的能力，其中之一是运输和通信成本高昂。岛国严重依赖进口货物与服务。很多岛国的出口活动停滞，甚至严重衰退。主要障碍包括：传统出口商品的价格普遍走低，没能适应不断变化的国际市场行情，以及采用的政策实际上打击了出口活动。

51. 小岛屿国家联盟重申，在确保国际贸易机制能够满足小岛屿国家需求的同时，有必要建立公平的多边贸易体系，确保全球贸易持续增长，创造新的市场准入和市场机会。为此需要深入改革，消除国际货币、金融和经济机构存在的系统性不足。

52. 由于出口部门的业绩持续下滑、旅游业收入减少、以及自然灾害和气候变化导致的经济风险等结构性因素，小岛屿发展中国家位列全球债务负担最重的国家之列。这些国家的出口部门严重依赖渔业和农业，而这二者受气候变化影响严重，导致农作物产量和鱼群量减少。这种情况很可能导致发行新的债务，加重现有的债务问题。自然灾害过后的重建工作和为适应气候变化开展的其他工作进一步加重了债务负担。

53. 发展筹资后续行动论坛的设立让小岛屿国家联盟深受鼓舞，借助这个论坛可以指导落实工作，监测各个部门的进展情况，并为尽快落实《亚的斯亚贝巴行动议程》做出的承诺提供建议。采用孤立方式或是通过单一途径来处理发展筹资问题，将不利于实现国际社会的共同目标。

54. **del Castillo 女士**（多米尼加共和国）代表拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉共体）发言。她表示，2016年初在基多召开了第四届拉共体国家元首和政府首脑会议，与会者强调必须落实《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、《发展筹资问题多哈宣言》和《亚的斯亚贝巴行动议程》商定的各项承诺，克服发展筹资挑战，为实现可持续发展创造有利条件。与会者尤其强调发达国家承诺的官方发展援助。

55. 必须努力克服贫困、不平等、以及越来越多的经济、社会和环境挑战，以协助发展中国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和中等收入国家实现可持续发展。

56. 要为可持续发展有效筹资，需要调动并有效利用新的及更多的财政资源和非财政资源（公共、私人、国内和国际），还需要分享知识以及南南合作与三边合作得出的经验教训，用以补充、而非替代南北合作。很多国家尚未充分履行其官方发展援助承诺，由此引

发关切。南南合作是在各国之间实现团结、互补、休戚与共、一体化和横向知识交流的有力工具。拉丁美洲和加勒比地区在南南合作与三边合作方面积累了成功的实际经验。

57. 拉共体重申，应该强化国际金融体系，以便增进金融稳定性，促进充足的资金从各个渠道流入发展中国家，推动其发展，包括通过外国直接投资等方式。发展工作和国家政策及方案必须得到有利的国际经济环境的支持，同时建立起促进发展、并符合经过强化与改进的世界经济治理的全球商业、货币和金融体系。拉共体支持对于诸多多边领域正在开展的进程进行协调与协作，以期推动国际金融体系改革和强化区域金融系统倡议，以响应发展中国家的任务、范围、规范、透明度、代表性和参与，并鼓励持续开展开放、包容和透明的对话。

58. 在发展筹资问题上，有必要利用各种类型的筹资。为此，拉共体坚定地支持振兴全球可持续发展伙伴关系。

59. 在分析和减少贫困的问题上没有形成系统的工作方法，优先注重发展的某些方面而对其他方面不闻不问，这种现象扭曲了中等收入国家的真实情况。为此，《亚的斯亚贝巴行动议程》呼吁发达国家合作伙伴确保适当考虑并满足中等收入国家的多种具体发展需求。

60. 在落实关于消除贫困和实现可持续发展的政策方面，必须尊重各国的政策空间和领导能力。另一方面，国家发展工作需要得到有利的国际经济环境的支持，包括协调和互为支持的世界贸易、货币和金融体系以及经过强化后的全球经济治理。拉共体回顾了《亚的斯亚贝巴行动议程》第 129 至 132 段，期待着切实落实其中规定的各项任务。

61. 发展筹资后续行动论坛是落实发展筹资成果的主要机制，需要进一步强化这个论坛并改善规划。拉共体期待着 2017 年论坛，届时将与布雷顿森林机构、世贸组织和贸发会议举行高级别特别会议。会员国应

尽可能参与此次会议，并要求在选择特别来宾、主持人和小组成员时体现出公平的地域代表性。

62. **Bin Momen** 先生（孟加拉国）代表最不发达国家集团发言。他表示，贸易是最不发达国家经济的重要组成部分，2005 至 2015 年间，这些国家的出口和服务的年均增长率达到 7.6%。2005 至 2014 年，最不发达国家在全球货物出口和商业服务中所占的份额从 0.7% 提高到了 1.03%。但这些国家的货物出口和商业服务在 2015 年减少了 20%，目前仅占全球总量的 0.9%，这是自 2009 年爆发危机以来首次跌破 1%。不仅如此，最不发达国家目前的贸易份额远远低于伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》设定的到 2020 年达到 2% 的目标。

63. 以上种种反映出最不发达国家在利用国际贸易机会方面遭遇的主要障碍。必须拿出适当的措施，力争实现《伊斯坦布尔行动纲领》设定的目标。为来自最不发达国家的全部产品全面实现免关税和免配额的准入，落实简化和透明的原产地规则，对贸易能力建设给予财政和技术支持，同时关注非关税壁垒，这些对于最不发达国家都具有重要意义。

64. 2015 年，最不发达国家的外债存量总额达到 2420 亿美元，15 年来增长了 72%。2008 年金融危机爆发以来，最不发达国家的总体债务状况进一步恶化。债务与国内总产值的比率以及债务与出口额的比率都有所上升，还本付息金额占国内总产值的比率也逐步提升。得益于《重债穷国倡议》和《多边减债倡议》的国家的债务状况在一定程度上出现好转，但仍有很多国家在完成上述倡议之后依然可能存在债务压力。国际社会必须应对自从提出《重债穷国倡议》以来出现的这些新挑战。

65. 鉴于现有的债务减免机制过于复杂，且缺乏全面性，最不发达国家一再要求全面取消债务。假如某国符合最不发达国家的标准，就应有资格要求注销其债务。最不发达国家要求国际社会采取必要措施，立即注销这些国家的所有未清偿债务，其中包括多边债务

和双边债务。在减免债务的同时，还必须提供官方发展援助，国际社会曾就后者做出承诺。

66. 《亚的斯亚贝巴行动议程》认识到，最不发达国家蕴含着巨大潜力，可以为促进全球经济发展和繁荣做出贡献，但同时也承认结构性挑战依然妨碍着这些国家的发展。最不发达国家需要付出巨大的投入来克服新出现的各种挑战，例如气候变化、自然灾害和突发公共卫生事件增多、冲突、商品价格下跌、以及资本外流加剧。在市场准入、金融、技术、知识和其他资源方面，还需要给予最不发达国家更多的优惠、减让和最惠待遇，同时在国际承诺和国际义务问题上给予灵活的区别对待。

67. 外国直接投资对于最不发达国家的发展具有重要意义。《亚的斯亚贝巴行动议程》着重强调了针对最不发达国家的投资促进制度以及财政和技术支持的重要性。为此，会员国在大会第七十二届会议上必须承诺，在联合国的主持下建立针对最不发达国家的国际投资支持中心。这家中心将提供一站式安排，协助促进针对最不发达国家的国外直接投资。

68. 最不发达国家集团欢迎设立全球基础设施论坛、一年一度的经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛召开首次会议、以及科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛召开首次会议，并呼吁加强国际货币、金融和贸易体系的协调、连贯性和一致性。国际金融体系应得到加强，并应支持最不发达国家，提高用于这些国家的资源比例。最不发达国家应获得普遍承认，并应在全球经济和金融决策过程中享有充分的发言权和参与。

69. **Bernardi 先生**（澳大利亚）代表 19 个农业出口国组成的凯恩斯集团发言。他表示，凯恩斯集团成立于 30 年前，在农业贸易、改革和自由化问题上很有发言权。贸易政策形势多年来已经发生了很大变化，这期间的重要事件包括：多边贸易谈判乌拉圭回合结束；在多哈回合启动了新的世贸组织谈判；2013 年在巴厘岛召开的世界贸易组织第九届部长级会议就农业问题商定了新的原则；以及，在内罗毕召开的世界贸易组织

第十届部长级会议达成了具有突破意义的协定，决定取消所有出口补贴。这些成果表明，国际社会有能力在世贸组织内部团结起来，就重要的农业改革达成共识，将在今后数十年内惠及全球贸易、发展和粮食安全。

70. 凯恩斯集团自成立以来，始终将取消出口补贴作为高度优先事项。补贴损害了世界各地农民的利益，对全球价格、农业投资和农村工资水平产生了负面影响，而所有这些因素都加剧了发展中国家的贫困，危及这些国家的粮食安全。可持续发展目标 2（消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业）将取消出口补贴作为一项具体目标。取消这些补贴，值得庆贺。

71. 但全球农业贸易依然存在失衡和扭曲。农民的生计和所有人的粮食安全都有赖于持续推动改革。2017 年将在布宜诺斯艾利斯召开世贸组织第十一届部长级会议。在会议筹备阶段，凯恩斯集团成员将继续推广具体成果，以期巩固在内罗毕取得的成功。

72. 正在努力寻求就国内补贴问题达成共识。30 年来，凯恩斯集团一直在呼吁取消扭曲贸易的国内补贴，并在乌拉圭回合取得了部分成功，扭曲贸易的国内补贴在当时首次受到限制，要求其必须遵守全球贸易规则。凯恩斯集团成员正在争取进一步削减补贴和完善相关规则，以减少和限制国内农业补贴。凯恩斯集团希望为所有国家的农民打造更加公平的贸易环境。经济强国给予的大幅补贴产生了扭曲效应，导致生产过剩，抑制全球价格，不利于高效率的粮食生产，危及全球粮食安全。最不发达国家的农民受害最深，但所有农民的利益都受到损害，全球经济也因此被削弱。改善市场准入和出口竞争，仍是凯恩斯集团成员的优先事项。

73. 凯恩斯集团致力于与其他有关方面合作，就农业的三个支柱（国内市场、市场准入和出口竞争）以及影响农业贸易的其他问题开展建设性讨论。在内罗毕，世贸组织表明在农业领域可以实现惠及所有成员的成果。2017 年，世贸组织应在布宜诺斯艾利斯再次完成这项任务。

74. **Mahusin 女士**（文莱达鲁萨兰国）表示，各方极为重视贸易对于促进实现可持续发展目标起到的重要作用，包括目标 8、9 和 17。在这方面，人们今后将继续重点关注贸易问题。鉴于当前经济和金融领域存在的不确定性，坚持不懈地支持多边贸易体系，让各国能够相互开放贸易，无论经济体规模如何，这一点在目前比以往任何时候都更重要。不要设置新的贸易壁垒也很重要，这是由于要切实发挥贸易的潜力，就不能任由新的歧视性措施抵消其潜力。

75. 虽然开放贸易日益受到抵制，但必须推进经济一体化。这种负面态度提醒我们，有必要采取更加协调一致的工作方法，同时承认不同国家有着不同的发展战略。开放贸易带来的裨益和机会必须作到平均分布，特别是考虑到世界各地依然存在赤贫现象。

76. 惠及人人的贸易将促进公平和包容的增长，推动减贫工作，缩小差异。在世贸组织等包容性多边贸易框架内部开展工作，将有助于解决这些问题。务必要在世贸组织背景下持续开展后内罗毕工作。2015 年 12 月，文莱达鲁萨兰国会同一些国家，共同提交了《贸易便利化协定》接受文书，并鼓励其他国家效仿，以便《协定》能够尽快生效。

77. 文莱达鲁萨兰国政府支持旨在改善亚太地区贸易和投资的各种安排，例如《东盟经济共同体蓝图》、《跨太平洋伙伴关系协定》以及《区域全面经济伙伴关系》。鉴于文莱国内市场的规模，这些举措正当其时。文莱达鲁萨兰国始终支持利用本国贸易安排的外向型增长战略。

78. 国内的种种改进和改革不仅补充了市场自由化进程，还是实现有效且持久进步的关键所在。文莱达鲁萨兰国通过结构性改革，包括促进创新和利用数字技术，在国内努力提升总体竞争力，以便中小企业能够进入较大市场，成为有能力的直接参与者。借助区域承诺，可以落实某些政策措施。例如，东盟地区颁布了消费者保护法和竞争法，将为规模不等的商业企业营造出更加有利的发展环境。

79. 文莱达鲁萨兰国作为一个小规模发展中经济体，极为重视努力保持市场的开放性。文莱正在加大工作力度，争取实现经济多样化和努力吸引外国直接投资，以应对外部冲击和挑战。多样化工作还将有助于创造高质量的就业机会和刺激经济增长，以实现《2035 年文莱宏愿》这部国家愿景制定的目标，从而确保稳定和繁荣。

80. **Natividad 女士**（菲律宾）表示，国际贸易近年来走低：世界商品贸易成交量增幅为 1.5%，是全球经济危机爆发以来增速最慢的一次；世贸组织预计 2016 年仍将增长缓慢；进入发展中国家的国际资金在 2015 年减少，预计 2016 年将进一步减少，从中可以看出全球风险加剧和风险规避行为增多；以及，小额债务危机越来越多。经济增长迟缓和全球金融体系复苏程度不均，可能会阻碍消除贫困的进展情况，制约各国调动国内资源的能力。

81. 2016 年第二季度，菲律宾国民经济增长率为 7%，这得益于完善的宏观经济、财政和货币政策、投资、透明度和良好治理。但是，由脆弱性、经济冲击以及极易受到自然和人为灾害的影响等潜在威胁，目前这种增长率只能引发谨慎的乐观情绪。美国、中国、欧洲和日本等主要全球贸易伙伴的情况都将影响到菲律宾的经济走势。

82. 贸易是实现可持续发展目标的重要能动因素。菲律宾一直以来通过积极和实质性的方式参与世贸组织的工作，并希望近年来的发展势头能够推动各方顺利结束多哈回合。菲律宾近年来在世贸组织内部支持维护微型企业和中小企业的利益，并在 2016 年出任世贸组织贸易便利化筹备委员会主席。

83. 菲律宾赞赏经济及社会理事会举办《亚的斯亚贝巴行动议程》后续行动论坛。但还需要开展更多工作来改革国际金融体系，以实现包容性和参与性的贸易与发展，听到发展中国家的呼声。债权人应考虑提出切实可行的借贷条件，协助发展中国家将主权债务保持在可持续水平，在金融领域实现复原力。

84. 菲律宾正在开展如下工作：推行税务改革，持续投资发展基础设施建设，取消妨碍外国投资的限制，降低经商成本，以及推进农业与工业挂钩。正在推行改革，以防止出现逃税避税行为，同时扩大薄弱的税基。全面税务改革将推动一项踌躇满志的方案——额外募集 1 万亿菲律宾比索，用于前所未有的公共投资工程，目的是在六年内让大约 1000 万菲律宾人实现脱贫，到 2040 年让菲律宾跻身高收入国家之列。

85. **Sukhee 先生**（蒙古）表示，蒙古政府极为重视恢复投资者的信心和营造有利的投资环境。由于国际市场商品价格暴跌、庞大的预算开支和主权债务压力，导致蒙古经济增长迟缓。为此，蒙古的目标是在中期内扩大经济规模，确保宏观经济稳定，实现经济结构多样化，减少对于外部商品价格波动的脆弱性，消除收支压力，减轻债务负担，以及实现经济复原力。

86. 蒙古正在努力加入《亚太贸易协定》，并计划与欧亚经济联盟及其主要贸易伙伴启动关于自由贸易协定的谈判。蒙古还致力于加入世贸组织《贸易便利化协定》。蒙古政府与日本缔结了经济伙伴关系协定，2016 年 6 月生效，并将继续与其他主要贸易伙伴通过谈判制定类似协定。此类协定改善了商业和投资环境，还可以确保透明度、适当适用海关法和推动货物快速通关。此类协定的缔约方必须以可以预测、协调一致和透明的方式，适用统一的海关程序。

87. 2014 年在塔吉克斯坦召开了蒙古、中国和俄罗斯联邦三国领导人的首次峰会。2016 年在乌兹别克斯坦召开了第三次峰会，在会上签署了关于连通三国的经济通道的协定。这条经济通道的建立将着重关注跨境贸易，便利贸易和投资，建设连接三国市场的铁路、公路和电力管线。

88. **Sinha 先生**（印度）表示，殖民历史或许可以解释某些极端不平等现象，但其他问题反映出的则是国际经济活动中持续存在的不公平条款。与此同时，人们越来越认识到有必要采取集体行动来共同应对全球挑战，《联合国气候变化框架公约》框架下的《巴黎协定》、《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》

的《基加利修正案》和可持续发展目标都是这方面的实例。

89. 全球经济正在逐步复苏，复原力得到提升，新的经济增长点正在形成。但是，增长情况没有预期中的强劲，而且风险依然存在。各种挑战包括：商品价格波动，贸易疲软，私人和公共部门债台高筑，不平等，以及缺乏包容性。地缘政治冲突、恐怖主义、难民潮、非法资金流动和“英国脱欧”（大不列颠及北爱尔兰联合王国决定退出欧洲联盟）等问题进一步加剧了全球经济的不确定性。没有创造就业机会的增长也引发了严重关切。

90. 有鉴于此，应将推广旨在促进经济增长的政策作为头等要务。印度重申，支持多边贸易体系，支持世贸组织作为遵守规则、开放、透明、一视同仁和包容性多边贸易体系的核心，以发展作为其核心议程项目。

91. 应重点关注的是调动充足资源来弥补发展筹资的缺口。捐助国应立即履行官方发展援助承诺。必须为气候融资和人道主义行动等其他重要问题额外提供资金，防止将社会部门的资源转作他用。

92. 为实现可持续发展目标建立技术促进机制，是广受欢迎的一项举措。创新是促进增长和可持续发展的主要驱动力。研究和开发可以建设更加绿色环保、包容性更强的社会，解决数字鸿沟在多方面引发的问题，从而推动可持续发展。

93. 逃税漏税给发展中国家造成的经济损失，依然比这些国家获得的援助还要多。因此，国际税务合作至关重要。

94. 基金组织的改革对于更好地维护发展中国家的利益具有重要意义。巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非（金砖国家）建立新开发银行以及亚洲基础设施投资银行的建立都是广受欢迎的举措。

95. 债务重组是重债国家极为关切的重要问题。必须通过包容的方式，广泛分享增长带来的惠益。发展中国家的贸易和创新政策一旦与发展议程挂钩，将受益于国际生产网络的扩展。

96. **Naeem 女士**（马尔代夫）表示，如果不能首先解决气候变化问题，就无法为消除贫困寻得可持续的解决方案。国际社会在海洋、非法渔业、清洁能源和减少灾害风险等方面做出的承诺是鼓舞人心的，而且对于马尔代夫具有特别重要的意义，该国经济与海洋息息相关。

97. 马尔代夫由 1000 多座热带小岛屿构成，国土横跨具有战略意义的印度洋航线。马尔代夫具有多种海洋环境，领海面积超过陆地面积，自然风光旅游业和渔业是拉动经济增长的主要因素。马尔代夫在 1980 年代初还属于全球最贫困的 20 个国家之一，经过近三十年来的成功发展，已经成为中等偏上收入发展中国家，人均国内总产值超过 7000 美元。然而，国内总产值并不能说明全部问题。随着马尔代夫逐步摆脱最不发达国家地位，该国面临着获取减让和优惠筹资方案等问题，再也无法为基础设施项目实现大规模融资。

98. 马尔代夫经济日益衰退，在宏观经济状况不佳时遭遇了全球经济危机。由于旅游业相关收入锐减，本国经济一蹶不振。由于气候变化、海洋酸化和印度洋其他海域的非法过度捕捞，导致本已萎缩的鱼群量枯竭，渔业严重受损。2004 年海啸过后，马尔代夫的财政状况始终承受压力，并在全球金融崩溃之后持续衰弱。由于筹资选项有限，赤字财政正在变得越来越困难。

99. 不可持续的债务是小岛屿发展中国家面临的重要问题，所有发展成果都有可能因此付诸东流。债务危机扰乱了正常秩序，成本高昂，导致当局削减公共开支。在不可持续的债务重负之下，不可能在增长和消除贫困方面取得任何进展。国际社会应立即审查各项备选方案，确定有效、公平、有利于发展的债务重组和国际债务清算机制。

100. **Kharashu 女士**（白俄罗斯）表示，当前全球经济形势丝毫不能让人乐观。目前依然能够看到世界金融危机和经济危机造成的后果。由于需求减少，全球经济增长乏力。贸易成交量的增长速度低于世界生产

率，这种情况假如不能在近期内有所改善，贸易增长率很可能会跌至战后以来的最低点。需要所有各方在新一代全球伙伴关系框架内通力合作，共同实现落实可持续发展目标所需的必要发展水平。

101. 贸发会议作为联合国系统内部在金融、技术、投资和可持续发展等领域负责协调贸易、发展和相关问题的专门机构，起到了重要作用。白俄罗斯充分支持在贸发会议第十四届大会上达成的共识，特别是对中等收入国家的重点关注。在这个问题上，联合国应制定一项与中等收入国家开展合作的行动计划。国际社会开展这项工作的主旨是确保不让任何一个人掉队，但有整整一类国家事实上已然被排除在外。

102. 国际金融机构还应制定战略，与中等收入国家积极开展合作，强化这些国家的银行与金融体系，从而提高其面对金融市场的应变能力。另一方面，国际货币和金融体系显然需要进行大刀阔斧的改革。基金组织的主要职能应是防止爆发全球和国家金融危机。

103. 迫切需要采取有效措施来消除未经联合国相关机构授权或是有悖于《联合国宪章》所载国际法原则的单方面强制性经济措施。

104. 区域经济一体化对于白俄罗斯具有特别重要的意义，能够解决很多敏感问题。欧亚经济联盟持续发展，其成员包含五个国家。目前正在与欧亚经济联盟的伙伴开展合作，争取扩大与第三国缔结的自由贸易协定体系。

105. 人们探索集合诸多一体化组织的有效模式，由此产生了一体化整合理念。白俄罗斯将于近期与联合国欧洲经济委员会合作，共同主办关于这个议题的国际会议。此次会议旨在从区域一体化进程的角度出发，为促进可持续发展目标做出贡献。

106. 参与世贸组织多边贸易体系对于白俄罗斯极具吸引力，白俄罗斯希望能够尽快加入世贸组织。白俄罗斯是欧亚经济联盟中唯一一个尚未加入多边贸易体系的成员国。白俄罗斯提倡新的成员国能够通过不歧视和透明的方式加入世贸组织。此外还应考虑到加入国在贸易和经济领域获得的实际机会。

107. 《亚的斯亚贝巴行动议程》指出了中等收入国家面临的问题。这是在联合国框架内没有为其制定专门行动计划的数量最多的一类国家。必须纠正这种情况。

108. **Ravilova-Borovik 女士**（俄罗斯联邦）表示，世界经济持续不景气，投资徘徊在低水平，金融市场和商品市场波动，所有这些现象都引发关切，制约了各国为实现可持续发展目标的筹资能力。国际货币、金融和贸易体系必须增进协调，提高透明度，而各国应对这些体系表现出更坚定的信心。

109. 各国政府在制定可持续发展战略时应更加充分地考虑到国内资源，并始终致力于将更多资金用于实现可持续发展目标。完善的投资法和税制在这方面可以起到重要作用，建立公私伙伴关系和发展区域银行也很重要。在这个问题上，俄罗斯联邦支持通过经济及社会理事会关于强化国际税务合作专家委员会的决议草案，并密切关注着厄瓜多尔关于制定海外活动行为守则的倡议。

110. 俄罗斯联邦认为，应将基础设施项目、环境清洁的节能技术、卫生保健、教育和卫生系统、小额信贷和金融服务作为优先筹资领域。在这个问题上，金砖国家新开发银行计划在 2017 年从账户中共拨付 25 亿美元用于全球增长和发展项目。新开发银行将采用金砖国家的本国货币，同时设立货币储备池，为对抗金融市场波动提供保障。

111. 就在各国严重依赖外国贷款的同时，应承担起更多责任，将本国债务控制在可持续的水平。在必要时，及时提供关于债务水平的客观数据可以为舒缓主权债务重组过程起到重要作用。

112. 俄罗斯联邦希望积极参与发展筹资后续行动论坛。《亚的斯亚贝巴行动议程》赋予这个论坛一项独立自主的任务，并不局限于落实《2030 年议程》。将这个论坛改造为经济及社会理事会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛的筹备委员会，包括将召开时间安排在高级别政治论坛前后，将破坏在亚的斯亚贝巴做出的安排。俄罗斯联邦希望看到机构间发展

筹资问题工作队的 2017 年报告，届时将有机会判断改变日程安排实际上是否合理。

113. 俄罗斯联邦极为重视国际贸易促进可持续发展，并欢迎贸发会议第十四届大会取得的成果。但多哈回合进展缓慢，令人担心；在这个问题上，或许应着重关注各国立场最为接近的议程项目。另一方面，俄罗斯联邦支持就电子贸易、投资、竞争、服务业、反倾销、渔业补贴和区域贸易协定等新领域进行谈判。

114. 俄罗斯联邦支持世界经济一体化进程，并且正在通过欧亚经济联盟推动一体化进程，该联盟始终致力于消除妨碍贸易、投资、技术和劳动力的各种壁垒。作为欧亚经济联盟的成员，俄罗斯联邦支持与其他国家及一体化组织开展合作。在贸发会议第十四届大会成果文件——《内罗毕共识》条款的基础上，俄罗斯代表团注意到贸发会议与欧亚经济联盟在以下方面的合作前景：强化贸易、经济与区域合作，实现可持续发展目标。

115. 关于为正在加入世贸组织的国家提供必要援助的问题，贸发会议的活动应在本质上更加务实，应改善专家会议的质量和委员会的工作。应加强并扩大贸发会议的分析工作和技术援助方案，包括审议和提出关于非关税贸易壁垒的建议。

116. **Chandra 先生**（印度尼西亚）表示，2016 年全球经济增长徘徊在 3% 左右，预计 2017 年将略有增加，达到 3.4%。全球经济复原力不足，人人都深受其害。要应对当前的挑战，很多出路就在于深化多边主义。国际社会必须保持坚定的决心，致力于团结各方通力合作，针对 2008 年危机给发展造成的持续影响，拿出协调、全面的全球应对方案。

117. 贸易是实现可持续发展目标的重要途径。必须振兴多边贸易体系，使其焕发新的动力。必须将公共及私人资金与可持续发展挂钩。但国际金融体系仍需采取具体措施，分配适当资源，以满足长期可持续发展需求。需要投资发展基础设施和相关技术，以应对气候变化、卫生、教育和针对穷人的卫生服务等问题，同时提供普惠金融服务。

118. 在全球基础设施论坛上欣慰地获悉，多边开发银行同意改善协调与合作，这其中包括收集数据和信息、提倡兼容和有效的工作方法、强化项目筹备工作、以及促进基础设施筹资。但是还需要进一步改革国际金融体系，包括在国际税务合作与债务重组领域。

119. **Loe 女士**（挪威）表示，《亚的斯亚贝巴行动议程》设定的路线只关注传统的发展筹资模式。官方发展援助很重要。事实上，挪威将国民总收入的 1% 用于提供发展援助，但还需要新的筹资方式和资金来源，且所需金额远远高于官方发展援助。在低增长、低利率和低通胀成为大多数国家新常态的新宏观经济环境下，这一点尤为重要。

120. 争取投资的竞争十分激烈。为此，调动国内资源至关重要。需要更加有效地开展收税工作，扩大税基，同时建立有效的税务系统。低收入国家极易蒙受税基侵蚀和利润转移的有害影响。

121. 遏制非法资本流动是同一个问题的另一个侧面。某些估算显示，发展中国家去年因非法资本流动而损失了超过 1 万亿美元，相当于发展援助金额的七倍。在短短十年间，这个现象已经从默默无闻，跃升为一个重要的发展问题，这在一定程度上是由于“巴拿马文件”的披露。应保持目前这种发展势头。

122. 全球贸易增长甚至落后于本已低迷的全球经济增长，这令人感到不安。贸易必须再次成为拉动增长的发动机。开放和遵守规则的贸易体系有利于商业繁荣。应更多地将贸易作为一项发展政策工具，协助最贫困国家融入全球经济。

123. 借贷对于融资投资具有重要意义，但有迹象表明某些国家由于经济活动水平较低，出现了债务累积和债务压力。在当前的经济形势下，采取负责任的借贷和放贷行为比以往任何时候都更加重要。必须捍卫《重债穷国倡议》取得的成果。

124. 要实现可持续发展目标，必须填补基础设施筹资面临的巨大资金缺口，必须支持新兴行为体往往与多边及区域银行联合提出的倡议。

125. 最后一点，女性占到全球劳动力的一半，要实现 2030 年的宏伟目标，离不开女性的经济权能和经济参与。

126. **Meza-Cuadra 先生**（秘鲁）表示，秘鲁政府期待着落实《亚的斯亚贝巴行动议程》，这份文件有望补充实现可持续发展目标所需的必要手段。有必要在重整旗鼓的可持续发展联盟内部开展有效的后续活动和审查工作，以便消除贫困，为今后世代确保繁荣和可持续性。

127. 秘鲁已然证明，可以在一代人的时间里改变一个国家的面貌。在过去 15 年里，秘鲁经济增长帮助全国四分之一的人口脱离了贫困。到 2021 年国家独立两百年之际，秘鲁有望发展成为繁荣、包容和可持续的民主国家，将贫困率降至 15% 以下，并消除赤贫。实现这一切的具体方法是有力的宏观经济管理和尊重法治。根据《亚的斯亚贝巴行动议程》，促进私人投资和开放国际贸易以刺激经济发展。由此取得的成果是自本世纪初以来，增长率始终保持在 6%。

128. 经济增长使得秘鲁有能力调动更多资源用于发展筹资和消除贫困，例如采用现金转移方案，为孕妇和儿童获取卫生保健设定条件，以及普遍提供水和卫生设施。秘鲁经济的生产力和竞争力还有赖于向正规部门的过渡。要实现以人为本的发展，需要提供体面的就业机会，而这将扩大增加发展筹资所需的税基。因此，金融普惠和数字支付是惠及多方面的政策，可以支持实现秘鲁政府通过公私伙伴关系优先关注的大多数可持续发展目标。

129. 但是，系统性限制依然引发关切。要营造出有利于可持续发展的国际环境，减少国家内部以及各国之间的不平等，从而不让任何人掉队，依然任重道远。在秘鲁等国，消除贫困和可持续发展工作面临着严峻的挑战。秘鲁被列为中等收入国家，但不平等和结构性局限依然限制着秘鲁的投资和再分配能力。全球经济增长迟缓、出口原材料价格波动、气候变化和灾害风险对于秘鲁的影响尤其严重。为此，第二委员会应落实在亚的斯亚贝巴做出的承诺。

130. **Tiare 先生**（布基纳法索）表示，金融危机已经过去八年了，各国依然面临严峻挑战，其中包括商品价格下跌、持续贫困、以及汇率和资本流动的不稳定性加剧。这种情况引发严重关切，特别是在《2030年议程》框架内。

131. 国际贸易是决定全球增长与发展的重要因素。国际贸易仍有很大的潜力有待挖掘，多边、普遍和不歧视的贸易体系是获取这些裨益的关键。但多哈回合进展乏力，引发各方严重关切。

132. 此外，务必要调整国际金融体系，使其符合《2030年议程》。由于国际金融体系将储蓄用于生产用途和投资，以支持可持续的经济增长，对于落实《2030年议程》具有重要意义。《2030年议程》固然需要大量资金支持，假如金融体系可以根据可持续发展目标，有效地调动全球公共和私人储蓄，这些资金足以落实《2030年议程》。

133. 公共发展援助将在实现可持续发展方面继续起到重要作用，要调动和有效地利用这些公共发展援助就需要开展更多和更加高效的国际公共筹资。应加强南南合作，同时加大力度打击逃税避税和非法资金流动。经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛通过加强国际合作，在为实现可持续发展目标调动必要资金方面起到重要作用。

134. 将各国的外债保持在可持续水平，将是一项重要改善。据估算，要实现《2030年议程》，在今后15年内平均每年需要1.6万亿美元至7万亿美元。假如储蓄、外国直接投资和官方发展援助保持在目前水平，非洲国家的国内总产值年增长率必须达到15%，才能实现目标1（在全世界消除一切形式的贫困）。

135. 布基纳法索数年来始终保持着重要的宏观经济稳定，2005至2015年间，年均增长率达到5.7%。通货膨胀率相对较低，贸易赤字正在逐步改善，债务处于可持续水平。所有这些成绩都是在生产部门、税收和宏观经济总体管理等领域推行重要改革的成果，同时也得到了技术和金融合作伙伴的支持。但这些宏观经济成果对于消除贫困的影响力有限。布基纳法索政

府制定了宏大的经济和社会发展计划，目的是对国民经济进行结构性改革，从而大幅改善民众生活条件。

136. 为加强全球经济稳定性，现在比以往任何时候都更有必要在全球层面采用协调的贸易、金融和债务政策。这种具有战略意义的协调努力将为实现《2030年议程》起到重要作用。

137. **Yap 先生**（新加坡）表示，宏观经济政策的最终目标并不是为增长而增长，而是为改善民众生活而实现增长。但是，极端困难和波谲云诡的全球经济环境给创造就业和实现增长等国内优先事项带来了长期和短期挑战，并对实现可持续发展目标构成长期威胁。要克服这些挑战，为包容和可持续的未来全球发展奠定坚实的基础，是当今世界面临的核心宏观经济政策问题。

138. 面对经济形势的波动，新加坡的处理方法是着重关注预期增长方式，同时利用多种不同的思想、理念和政治传统。新加坡采取的政策基本上是有用的。因此，新加坡的货币可以在既定范围内自由浮动，从而将自由市场的效率与价格稳定结合起来，以支持经济增长和贸易，同时又有助于应对国内利率和通货膨胀问题。或许不是人人都会赞同这种方法，但这是最适合新加坡的因地制宜的做法。

139. 很多人都相信贸易带来的裨益，但基金组织在最新一期《世界经济展望》报告中指出，政治纷争以及为贸易收益而争论不休，给全球经济复苏带来日益严重的风险。由此可见，有必要从早期开始经常性地促进公民参与。开放式参与有助于发现盲区，消除理念分歧，通过讨论来权衡政策利弊。新加坡近年来改善了客户服务交流互动，开展多种多样的全国性参与活动，例如2013年“我们的新加坡”对话以及目前的未来经济委员会，结合多方力量共同推动民众和商界的更多参与。这些工作有助于增进理解和信任。

140. 新加坡政府曾经考虑设立商业补助金，用于资助创新，以提高生产力；但政府后来还是决定采用自动方案，通过税额抵免和税收优惠进行管理。这样做的目的是避免因提交补助申请而给企业和公务员增加

工作量。这种固守原则的实用主义、参与和执行得力的工作方法正在帮助新加坡克服经济困难。

141. 事实上，新加坡支持开放、透明、有原则、遵守规则、能够让各国公平竞争、同时可以自行选择发展道路的国际环境。联合国及其他国际组织在促成合作与促进遵守规则的多边体系方面可以起到重要作用。这对于宏观经济政策具有重要意义，极有可能产生跨境影响。

142. **Kaunda 先生**（赞比亚）表示，撒哈拉以南非洲的宏观经济迹象表明，由于商品价格进一步下跌、某些国家出现地缘政治和内部倾轧、气候变化的影响、以及财政赤字和公共投资方案融资困难，2016 年经济发展放缓。为此，包括赞比亚在内的大多数资源依赖型国家的国际收支状况近两年来持续恶化，给外汇储备和汇率造成压力。

143. 作为贸易依赖型国家，赞比亚在外部冲击和国内压力加剧时也未能幸免。经济增长放缓抑制了对铜矿的需求，由此导致外汇收入减少。这就给汇率造成压力，并且影响到有效执行预算。出口收入减少（其跌幅超过预期）导致贸易逆差增加。其他国内压力还包括：电力供应受限，财政压力，再加之经常项目赤字持续存在，影响到宏观经济稳定。为此，赞比亚政府呼吁发展合作伙伴支持该国努力保护国民经济免受外界冲击，以期在各个经济部门保持发展态势。

144. 赞比亚极为认真地对待债务可持续性问题，并将继续采用审慎的管理战略。上一次债务可持续性分析是在 2014 年进行的；尽管国家债务始终保持在可持续水平，但还是计划在 2016 年末进行下一次债务可持续性分析。

145. 赞比亚关注落实《2030 年议程》以及将于 2017 年 1 月通过的七项国家发展计划，并且正在绘制新的经济发展路线图，以期造福全体公民，特别是其中的弱势群体。必须实现经济多样化，增强民众的权能，从而将当前的逆境转化为机会。

146. **Fox-Drummond Gough 先生**（巴西）表示，稳定、透明、遵守规则、关注发展的多边贸易体系的重

要性值得一再强调，这种多边贸易体系应给予充分的特殊和区别对待，让发展中国家得以保留和利用根据发展需求调整国内政策所需的政策空间。

147. 巴西深为关切地注意到，多边贸易体系受到严重扭曲，损害了农业，因而也损害了发展。国际社会甚至尚未着手消除发达国家设置的农业贸易壁垒，例如扭曲贸易的补贴，这种补贴给发展中国家的农业生产直接造成不利影响。

148. 国际社会必须加大工作力度，打击各种形式的保护主义。必须将关税高峰和关税升级等关税壁垒公之于众，必须公布这些壁垒给发展中国家争取增加出口附加值的努力造成的损害。原本定于 2013 年取消的农业出口补贴存在的时间远远超出了最初的预期。非关税保护，例如技术壁垒以及卫生和植物检疫措施，必须根据多边商定的标准来实施；在农业领域，这些保护措施必须具备完善的科学依据。

149. 在全球价值链当中，这些措施造成的影响会进一步加剧，妨碍发展中国家向价值链上游过渡，不利于推广发展中国家亟需开展的结构性改革。

150. 各方在亚的斯亚贝巴商定，各国对于本国的经济和社会发展承担主要责任，国家政策空间和领导对于落实本国政策及发展战略具有重要意义。有必要营造国际环境，其中包含协调且互补的世界贸易、货币和金融体系以及经过强化的全球治理。此外还必须承认发达国家与发展中国家承担着共同但有区别的责任，同时考虑到各国的不同国情、能力、发展水平以及各自的国内政策和优先事项。

151. 通过《2030 年议程》是一次具有历史意义的机遇，可以借此机会让国际贸易体系立足于有利于发展的工作方法，同时推动国际金融体系改革，以便后者能够提高代表性、合法性和有效性。治理改革应形成更强有力的执行手段，包括贸易和筹资，还包括能力建设以及技术开发和技术转让，使得发展中国家能够开展结构性经济改革，从而实现可持续发展目标。

下午 6 时 05 分散会。