



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General  
14 November 2016  
Chinese  
Original: English

---

第二委员会

第 14 次会议简要记录

2016 年 10 月 17 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

副主席： 尼波米奇女士.....(摩尔多瓦共和国)

目录

议程项目 23：消除贫穷和其他发展问题(续)

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(续)

(b) 工业发展合作(续)

---

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-17966 X (C)



请回收



因迪加尼先生(印度尼西亚)缺席, 副主席尼波米奇女士(摩尔多瓦共和国)代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会。

#### 议程项目 23:消除贫穷和其他发展问题(续)(A/71/173)

##### (a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(续)(A/71/181)

##### (b) 工业发展合作(续)(A/71/264)

1. **Scott 女士**(纳米比亚)说, 纳米比亚于 2015 年通过了可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》, 并承诺在今后 20 年通过国家发展框架予以充分执行。目标是消除贫穷和饥饿、打击不平等并确保不让任何一个人掉队。

2. 纳米比亚将与其他国家合作实现这一崇高理想; 其参与起草了非洲联盟《2063 年议程》, 并将《2030 年议程》纳入国家发展计划, 特别是目标 1(无贫穷)和目标 2(零饥饿)。纳米比亚自 1990 年独立以来已经取得了重大进展, 尽管面临相当大的发展挑战。作为一个拥有 220 万人口的小国, 纳米比亚经历了严重的干旱和洪涝灾害、不尽人意的失业率、不平等、住房不足和普遍贫穷。

3. 为应对这些挑战和其他挑战, 纳米比亚积极着手执行《2030 年议程》。2015 年, 在总统办公室内设立了消除贫穷部。此外, 还创设粮食银行以抵御正在发生的极端干旱造成的影响, 以及举办讲习班, 以确保执行《2030 年议程》和《2063 年议程》, 二者在执行可持续发展的三个层面, 即包容性经济增长、环境保护和社会包容上相互关联。

4. 纳米比亚代表团期待 2017 年 7 月在经济及社会理事会支持下召开的可持续发展高级别政治论坛; 这将领导《2030 年议程》的执行及其后续行动。纳米比亚敦促抓住一切机会分享最佳做法和经验教训, 同时重申有必要为执行《2030 年议程》提供可预测筹资, 以及专门针对消除贫穷和饥饿的方案。

5. 纳米比亚代表团注意到 **Dambisa Moyo 女士**在委员会第 2 次会议上所做题为“同一个世界, 同一个愿景: 解决全球不平衡, 实现《2030 年议程》”的主旨发言中概述的各项挑战, 以及秘书长在其关于联合国第二个消除贫穷十年的报告中指出, 不平等问题在妇女和青年中最为突出。因此, 纳米比亚支持由妇女和青年带头并以他们为经济和社会发展推动者和驱动者的方案。

6. 她强调, 重要的是要继续大力推进基于完善、普遍、有章可循、非歧视的多边贸易体系的国际贸易, 并承认区域贸易是实现全球化的工具。委员会的讨论强调, 需要继续倡导有针对性的能力建设体系并加强这方面的国际支持, 以促进创造就业机会。经济增长将是消除贫穷和实现可持续发展目标的主要促进因素。

7. **曹志勇先生**(中国)说, 国际社会应营造有利于消除贫困的国际环境, 保证各国人民获得均等的发展机会。各国应优先考虑消除贫穷, 以此作为《2030 年议程》核心任务, 深挖根源因素, 携手制定持续、稳定减少贫困的长期政策措施。他强调必须执行包容性经济和社会政策, 建立较完善的社会保障制度和医疗服务体系, 减少民众因灾、因病致穷的状况。。发达国家应提供发展援助并支持发展中国家, 特别是非洲国家和最不发达国家, 帮助它们消除贫困。

8. 2010 年至 2015 年, 中国农村贫困人口数量从 1.66 亿降至约 0.56 亿。中国将在未来五年带领剩余农村人口摆脱贫困, 这是执行《2030 年议程》过程中的重要一步, 也是中国下定决心必须实现的早期收获。与此同时, 中国将协助其他发展中国家, 特别是最不发达国家, 减少贫困和改善民生。全球工业发展合作将帮助发展中国家促进减少贫困和恢复经济。中国认同由联合国工业发展组织(工发组织)倡导的“包容性与可持续工业发展”的新概念, 要求发展中国家根据各自国情和发展阶段提升其工业化水平, 以便进行产业升级。2016 年二十国集团峰会的成果之一是一项支持非

洲国家和最不发达国家工业化的倡议，这将激活相互关联的发展进程和工业化进程。中国已经准备好与所有国家合作，实现在全球范围内消除贫困的宏伟目标。

9. **Tuy 先生**(柬埔寨)说，柬埔寨已在 2015 年之前成功实现了减少贫穷和其他千年发展目标的具体目标，并且被联合国选为范例。通过更多地融入本区域，柬埔寨于 2015 年获得了中等偏下收入国家地位。可持续发展目标对于支持柬埔寨在 2030 年前从最不发达国家转变为中等偏上收入国家地位具有重要意义。

10. 在地方一级，柬埔寨力求通过投资教育、卫生和经济多样化，实现可持续发展目标。该国计划到 2025 年使工业部门在国内生产总值中的比例提升至 30%，并实现出口多样化，以避免对服装、旅游业和农业产业的过度依赖，这些部门都容易受到外部冲击和气候变化的影响。

11. 政府与其发展伙伴协作，采取一系列行动解决贫穷和农村发展问题。该国政府特别重视维护宏观经济的稳定；改善农村生计；扩大就业机会；开展能力建设；加强机构和改善治理；减少脆弱性和加强社会包容；以及促进性别平等。其他重点优先领域包括人口、城市化和非农业工作。

12. 由于农业发展对减少贫穷至关重要，柬埔寨政府注重实行土地改革、向无地农民分配耕地、扩大灌溉、强化体制机制、利用现代农业投入和向农民提供信贷。遵循“无人死于饥饿和无知”的思想，将粮食安全和营养改革纳入了《2014-2018 年国家战略发展计划》。《国家战略发展计划》包含执行“增长、就业、平等和效率矩形战略”（第三阶段）的路线图，其中概述了务实可见的方案和项目，以期在对家庭和社会和谐而言至关重要的保健和教育方面有所成就。

13. 实现减少贫穷取决于强劲和公平的宏观经济增长方面的进展；大力抑制通货膨胀；显著提高农业产量和生产力；保护和强化环境；加强和改善基础设施；创造就业机会；公共行政与司法改革；以及服务部门的快速增长，包括旅游业。

14. 柬埔寨坚定致力于实现关于在全世界消除一切形式的贫困的可持续发展目标 1。但是，消除贫穷需要所有利益攸关方的参与和合作。只有发达国家更加努力地真诚履行其官方发展援助承诺，才能成功实现《2030 年议程》。应当不附加政治条件地增加对发展中国家的支持，此外，还需建立一种更加公平、均衡的新全球发展伙伴关系。

15. **Kone-Fofana 女士**(科特迪瓦)说，消除贫穷是科特迪瓦政府的最高优先事项，其已将可持续发展目标纳入《国家发展计划》和 2040 年科特迪瓦前景倡议两个主要发展方案当中。考虑到 2012-2015 年，由于政治稳定且机构运作良好，科特迪瓦取得了相当可观的经济增长，实现可持续发展目标前景光明。所有经济部门均得益于增加的私人 and 公共投资，并且过去几年保健、教育、环境和其他领域的方案在减少贫穷和改善生活条件方面也取得了具体成果。例如在农业部门实现了经济作物产量显著增长，而在服务部门实现了用户数量增加，与此同时，在打击腐败和改善商业环境方面的努力有望使科特迪瓦重新获得其在西非经济和货币联盟中经济增长驱动力的地位。

16. 除了旨在通过经济增长消除贫穷的各项计划，该国政府已与其伙伴一道发起若干方案，以确保儿童享有受教育的机会；为青年创造就业机会；以及通过更好的获得信贷的途径和生产手段，使妇女，特别是农村妇女，能够改善其财务和其他技能。科特迪瓦代表团呼吁双边和多边伙伴参与该国在这些方面的努力，这将进一步推进减少贫穷和不平等现象以及执行《2030 年议程》。科特迪瓦政府赞同非洲联盟在《2063 年议程》中提出的愿景，并且相信工业化将是实现可持续发展的极为重要的工具。她呼吁为此展开进一步合作，并强调履行根据第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》做出的发展筹资承诺的重要性。

17. **Peketi 先生**(多哥)说，妇女占多哥人口的一半，并且在劳动人口和非正规部门中所占比例略超过一

半。该国为改善妇女处境所采取的措施包括执行《北京行动纲要》、推出多哥妇女国家论坛和通过一部家庭法等。此外，多哥还批准了关于向妇女赋权的国际文书，并通过了有助于获得小额信贷的若干战略，使得最脆弱社会成员可以从事生产性经济活动。

18. 多哥政府将卫生部门作为最高优先事项。根据其国家保健发展计划，婴儿和儿童死亡率已降低了近一半，并且开设新的社区精神卫生中心和提供基本药品的全新展望也已确定。只要发展中国家受到农业产量低下、高失业率、不平等和社会排斥、经济危机和气候变化的困扰，强有力的国际合作就将十分必要，以便在脆弱国家促进工业化、在生产性部门创造就业机会和提高收入。多哥已经启动了一项国家结构转型进程，该进程考虑到了发展的经济、社会和环境层面，并将持续为国际行动提供支持，以消除导致恐怖主义和冲突等诸多挑战的贫穷。

19. **Thammavongsa 先生**(老挝人民民主共和国)强调必须把《2030 年议程》转化为具体行动，他说，2008 至 2013 年，老挝人民民主共和国的贫困率由 27.6% 降至 23.2%。老挝决心进一步减少贫穷和摆脱最不发达国家地位。到目前为止取得的进展离不开国家主导的努力以及外部伙伴的支持和援助，包括发展伙伴、联合国机构和国际组织。可持续发展目标已成为《2016-2020 年第八个国家社会经济发展五年计划》的主流。关于降低未爆弹药影响的本地化的千年发展目标 9 已作为老挝人民民主共和国可持续发展目标 18 开展。

20. 老挝坚定致力于消除贫穷，以期超越最不发达国家地位，并且调动国内和外部资源，以实现其国家发展目标。它呼吁发展伙伴、联合国机构和国际组织使与最不发达国家有关的活动成为其政策和方案的主流，并将援助的重点放在与这些国家的发展需求直接相关的国家优先事项上。

21. **Yacouba 先生**(尼日尔)说，减少贫穷是西非的一个难题，特别是西非经济和货币联盟国家，它们在全世界人类发展指数中排名垫底。经济因素的规模以及

频繁的自然灾害和蝗虫侵袭很容易让人忽视贫穷的根本原因，2005 年发生的粮食危机就是一例。尼日尔人民不得不与各种健康挑战作斗争，例如疾病、残疾和老龄化，农村工人人工时长、薪资低，生产收益低下，以及城市非正规活动利润幅度不足。过去几年入学率和识字率有所上升，婴儿死亡率下降，但产妇死亡率上升。由于改进了村镇的水力发电，获取饮用水的情况得到改善，但仍然不足，电力获取同样如此。为履行千年发展目标中关于将无法获得安全饮用水的人口比例减半的目标 7.c，尼日尔已经根据《水与可持续性发展问题都柏林声明》寻求实现综合水资源管理。

22. 《共和国宪法》和其他政府案文构成了尼日尔治理、民主和法治的基础，并且专门打击腐败、贩运和金融犯罪的机构的设立提升了其总体清廉指数。

23. **Muenda 先生**(南非)说，尽管世界范围内日均生活费不足 1.25 美元的人口数量减少，但这一数字在非洲有所增加。还需要做更多工作，不仅要解决贫穷的症状，还要创造物质、社会、经济和政治条件，支持消除贫穷的努力以及不让任何一个人掉队。联合国为《2030 年议程》背景下的国家消除贫穷倡议提供协调一致的支持。《2016 年贸易和发展报告》指出，发展是一个转型进程，创造了资源调动、就业增长、收入提高、市场和投资扩大的良性循环。因此，联合国各实体应加强协调，以确保其可持续发展努力取得预期成果，并且优先考虑落后地区。

24. 此外，南非政府致力于执行非洲联盟《2063 年议程》。非洲社会的所有部门应共同努力，建立一个繁荣团结的非洲。《2030 年议程》是对非洲联盟活动的补充，并将给予非洲一个良好开端。正如《亚的斯亚贝巴行动议程》中概述的，还需要充足的发展筹资以及来自发展伙伴的足够的官方发展援助。

25. 通过教育和技能发展改善人力资源发展将有助于防止贫穷世代相传。南非正在建立一种能够创造就业的经济，包括通过自营职业机会和完善教育成果。

26. 若不改善农村发展和农业经济，消除贫穷就不可能实现。在许多非洲国家，大约一半的贫穷人口生活在农村地区；干预措施对于转变他们的处境非常必要。

通过保健、教育和培训实现的人力资本投资将使更多人从事经济活动。贫穷家庭可能因为残疾、年龄或疾病而陷入赤贫，因此需要一个安全网，南非政府以社会补助以及基本服务和其他非资金转让的形式构建了这样的安全网。

27. 社会融合是确保一个更具包容性的社会所需要的，在这其中，阶层、种族、宗教和性别领域有更加综合的结构。需要加强社会资本，特别是面向穷人的社会资本，使他们能够扩大其网络并获取信息。只要有可能，就应当把为穷人提供的更多经济机会与保护和恢复生态系统、扭转环境退化和促进生态旅游联系起来。

28. **Zamora Rivas 先生**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多欢迎最近的多边成就，特别是在可持续发展和消除贫穷领域。然而，尽管在全球一级做出了努力，但仍有许多工作要做。《2030 年议程》的主要成就之一是将贫穷和不平等联系起来。的确，消除贫穷需要减少社会、经济和政治不平等，尤其是在中等收入国家，这些国家的发展不但受到内部不平等现象的阻碍，还受到国际治理政策的阻碍。因此，以官方发展援助和加强全球伙伴关系为重点的《亚的斯亚贝巴行动议程》对执行《2030 年议程》和中等收入国家的具体发展需求至关重要。联合国需要决定其重点优先事项以及如何做出贡献。

29. 近年来，萨尔瓦多经历了重点关注消除贫困、减少不平等和社会排斥以及以性别和人权为基础的公平的变革进程。为执行《2030 年议程》，萨尔瓦多成立了一个国家可持续发展委员会，以集合有关政府部门、联合国系统、民间社会和私营部门。联合国系统应当根据各国政府确定的优先事项及其机构能力，支持国家发展计划的执行。

30. **Morales López 先生**(哥伦比亚)说，一些国家以及区域之间和区域内在减少贫穷方面进展参差不齐；必须做出更大努力，以确保消除贫穷的倡议能惠及所有国家。需要调动财政和非财政资源，以建立伙伴关系，

从而消除多层面的贫穷。这需要以优惠条件向发展中国家转让技术。

31. 第一步是理解贫穷的绝对复杂性。因此，哥伦比亚政府推出了一个多维度贫穷指数，作为对货币贫穷衡量的补充，并制定了公共政策，以解决最贫穷家庭面对的问题和被剥夺的权利，并为其执行提供详细的后续行动。因此，2010 年至 2015 年，该国有 400 万人摆脱多维度贫穷。

32. 在发展中国家，工业发展是经济增长、多样化和附加值的一个来源。因此，需要加强国际合作，以建设发展中国家的能力，特别是要创造一个有利于将微型、小型和中型企业纳入全球价值链和市场的国际环境。向这些企业提供支持是减少不平等和加强包容性的关键，因为它们能够创造就业和创收。

33. 还需要加强统计系统，以收集及时、准确的分类数据，从而能够更好地决策。所有人都应享有同样的机会，不论其社会、经济或物质条件。摆脱贫穷只是第一步。挑战是确保所有人在公正和公平的社会中共享繁荣。

34. **Tadesse 先生**(埃塞俄比亚)说，不同区域之间减少贫穷程度不均，但有包括埃塞俄比亚在内的 72 个国家实现了千年发展目标中将营养不足现象减半的具体目标。贫穷仍然是主要的普遍挑战之一。收入不平等和失业正在增加。全球经济疲弱和不稳定的初级商品价格对消除贫穷造成了不利影响，特别是在最不发达国家和非洲。

35. 埃塞俄比亚已经实现了六个千年发展目标，包括使绝对贫穷减半，在农村和城市所有地区都有所减少。埃塞俄比亚政府的政治承诺以及为增加农业生产、建立安全网和对劳动密集型基础设施项目投资而采取的协调一致的办法带来了包容性经济增长并创造了就业机会。然而，仍有数百万人生活在绝对贫穷中，失业率继续居高不下，特别是青年失业率，此外结构转型依旧缓慢。因此，埃塞俄比亚政府在其第二个增

长和转型计划中优先考虑结构变化，强调包容和可持续的工业化，以期到 2025 年使埃塞俄比亚成为非洲大陆轻制造业的领袖。利用农业投入并促进技术转让的劳动力密集型产业正在扩大。埃塞俄比亚政府还建设了生态友好的工业园，以吸引当地和外国投资，并在本月早些时候与工发组织一起成功地组织了一次农用工业论坛。在制造过程与微型和小型企业之间建立联系，以促进创造就业机会以及知识和技能的转让。

36. 埃塞俄比亚是工发组织“包容及可持续工业发展”方案的试点国家之一，该国调整了其国家伙伴关系方案，使之与埃塞俄比亚的工业发展战略一致。工发组织和其他发展伙伴的援助是至关重要的，特别是在筹资和能力建设领域，不论公共部门还是私营部门。通过可持续的农业和工业化消除贫穷需要一个有力的国际经济环境并加强伙伴关系。

37. **Tobgay 先生**(不丹)说，对最不发达国家而言，贫穷是最艰巨的挑战，需要特别关注这些国家为消除贫穷和不让任何一个人掉队而做出的努力。在国家一级，不丹的最高优先事项仍是在一个以国民幸福总值概念为基础的发展框架内消除贫穷。贫困率从 2008 年的 23.2% 降至 2014 年的 12%。不丹通过能够改善生活质量和促进创收活动的社会和农村发展方案解决贫穷问题。

38. 消除贫困需要包容性经济增长、基础设施发展和一个商业友好的环境，以创造就业机会、支持技能发展和扩大经济机会。旅游业是不丹拥有比较优势的一个部门，该部门对社会经济发展做出了贡献。可持续生态旅游是不丹的主要发展战略之一。该国的旅游政策是基于“高值、低量”的旅游业，并且确保旅游部门的管理方式是环境友好和对文化敏感的。旅游业已成为水力发电之后的第二大收入来源。

39. 可持续的工业发展是经济多样化、结构性经济转型、生产能力建设、加强出口和创收的关键。已经制定了一项国家经济发展政策，以指导通过可持续的工业化做出的经济发展努力。

40. 消除贫穷的努力对于不丹政府而言是重要的，因为这些努力使其能够解决阻碍发展的一些制约因素。对于情况特殊的国家群体，来自发展伙伴的促进减少贫穷和可持续发展的支持必不可少。

41. **Soares 先生**(东帝汶)说，东帝汶的复原力和争取独立的精神已经转变为作为一个独立国家力求发展的驱动力。可持续发展目标已被纳入 2011 年至 2030 年战略发展计划，并且该国希望在 2030 年前成为中等偏上收入国家。

42. 最不发达国家和小岛屿发展中国家面临诸多挑战，需要特别关注和获得充足且可预测的资源。新的四年度全面政策审查应当在《2030 年议程》背景下响应最不发达国家的需要，并支持其摆脱最不发达国家地位。因此，发展伙伴、联合国系统和其他利益攸关方应当遵守强调官方发展援助和外国直接投资关键作用的《亚的斯亚贝巴行动议程》，并根据由 7 国+集团倡导的“参与脆弱国家新政”，通过在各国政府、发展伙伴和民间社会之间加强接触，建立以和平和复原力为目的的伙伴关系。

43. 东帝汶政府主张在 7 国+集团下振兴全球伙伴关系，不仅为了分享经验，也为了与发展伙伴互动以及调集资源执行可持续发展目标。作为一个年轻的国家，东帝汶面临多重发展挑战，不过公共部门投资已经改善了电力供应、降低了儿童死亡率、提升了中学入学率并改进了卫生保健、国际互联互通以及职业培训和教育。

44. 作为一个冲突后国家，东帝汶通过了“没有发展就没有和平，没有和平就没有发展”的国家座右铭。该国在实现社会凝聚力方面已经取得重大进展，并将在 2017 年举行总统选举和议会选举。从老一代向年轻一代领导层过渡加强了国家建设进程并且巩固了民主，尤其是通过将常设秘书设在帝力的 7 国+集团政府间组织。7 国+集团与发展伙伴接触的办法是国家自主和国家领导的，并利用国家系统。鼓励其他最不发达国家通过其“我们的事须我们参与”的办法。

45. **Shilla 先生**(坦桑尼亚联合共和国)说, 尽管近年来经济发展迅速, 坦桑尼亚仍面临贫穷挑战, 包括不能充分获得社会服务和金融服务、基础设施不足、收入不平等以及面对自然灾害和疾病的脆弱性。因此, 坦桑尼亚政府把消除贫穷作为重点优先事项, 特别是通过了一项协调一致的收入政策, 支持农村发展和提供基本社会服务。

46. 坦桑尼亚的国家消除贫穷战略明确说明了该国消除贫穷的多部门办法, 这一办法体现在该国各部委政策中, 并由副总统办公室的一个单位负责监督。该战略是执行可持续发展目标的关键, 因为其旨在加速经济增长、减少贫穷、改善社会福利以及确保善治和问责制。补充性政府倡议解决其他挑战, 例如气候变化、农业技术改进、贸易扩大和基础设施发展。这些努力已经取得成果, 例如 7% 的经济增长, 如果没有诸如严重干旱等全球和地方挑战, 这一数字可能还会更高。

47. 鉴于资源调集仍是大多数发展中国家面临的挑战, 关注促进可持续发展的全球伙伴关系(《2030 年议程》目标 17)、《亚的斯亚贝巴行动议程》概述的执行手段、最不发达国家技术库的建设, 以及官方发展援助承诺的执行依然至关重要。据估计, 20 年内在世界范围消除极端贫穷的年度费用为 1 750 亿美元, 不及世界富裕国家收入总和的 1%; 这表明, 如果加强全球伙伴关系, 消除贫穷是有可能实现的。

48. **Iziraren 先生**(摩洛哥)说, 虽然极端贫穷率和营养不良人口比例下降, 但贫穷仍然是最紧迫挑战之一, 需要动员利益攸关国家和所有利益攸关方参与国际发展合作。《2030 年可持续发展议程》应当作为帮助发展中国家应对挑战的催化剂。

49. 消除贫穷的斗争是该国公共主管部门持续关切的问题。2006 年公共预算增加了对社会方案的资源分配, 特别是教育、保健和低收入住房领域, 并为支持青年就业方案做出了专门规定。穆罕默德六世国王于 2005 年发起《国家人类发展倡议》, 促进了援助所有

被边缘化人口的行动, 并对贫穷和脆弱人口比率产生了明显有利的影响, 使二者在 2001 年至 2011 年间分别降低了 60% 和 40%, 其中 50% 的受益者来自农村地区。目标是解决社会剥夺, 以确保被边缘化地区的发展, 重点关注弱势人口和得不到充分服务的人口。该倡议得到世界银行的承认, 在通过了改善被边缘化人口境况方案的 136 个中低收入国家中摩洛哥位居第三。

50. 鉴于农村地区普遍贫穷, 摩洛哥继续高度关注农村发展和改善农村人口生活条件, 这在很大程度上要归功于一项由国家驱动的强调粮食自给自足、发展联合家庭农业企业和促进创收活动的政策, 特别是为农村妇女。

51. 摩洛哥还开展了各种以改善农村地区基础设施利用情况为目的的项目。在国家农村道路方案下, 通路率已达 78%, 使 250 万人民摆脱了隔绝状态并在 2015 年建设了 15 500 公里道路。一项 2016 年启动的新行动计划将强化这些成就, 该计划预计建设和恢复受损道路 32 600 公里, 并优先考虑最偏远农村地区。

52. 抗击贫穷所取得的成果源于一种相互协调的全球愿景, 这一愿景巩固了以公民为公共政策核心的参与性做法; 加强了民主进程, 以建立一个公正和繁荣的社会; 以及建立了稳固和有竞争力的经济, 形成能为所有人带来财富和就业的可持续、包容性增长。

53. 摩洛哥继续在消除贫穷的斗争中发挥领导作用, 并努力实现《2030 年议程》中的农村发展目标。实行先进的权力下放进程、加速地方和区域治理改革, 以及促进法治和反腐败斗争应推动各利益攸关方的行动。

54. 摩洛哥在其对外政策中鼓励南南合作和三方合作, 特别是在非洲阿拉伯世界中, 鼓励加强对抗贫穷、提升粮食安全, 以及通过合作倡议分享其为多个非洲国家提供支持的的经验, 包括与灌溉、土壤肥力、人工栽植、创建农业中心和抵御沙漠蝗虫的项目。

55. **Bankole 先生**(尼日利亚)说, 消除贫困已经取得显著进展, 其中使全球日均生活费不足 1.50 美元的人



口比例减半的目标进展良好。1990年至2011年，约9亿人摆脱了极端贫穷。现在，可持续发展的主要关注点必须放在带领世界最底层的10亿人民摆脱贫穷，这也是目标1的重点优先事项。《亚的斯亚贝巴行动议程》明确指出，若要全盘解决极端贫穷的祸患，需要全球伙伴关系和协调一致的行动。极端贫穷人口大多生活在非洲，特别是最不发达国家，因此，应特别关注这一地区，同样需要特别关注的还有贯穿公共保健、营养、教育和收入水平各领域的多层面问题。

56. 尼日利亚高度重视对工业化的可持续、包容性投资，以期最大限度地发挥全球化惠益；这是发展中国家经济增长、多样化和增值的关键驱动力。作为一项权利，社会保障也是减少贫穷和社会融合的有力工具。社会保障促进可持续的经济和社会发展，帮助各国应对全球经济危机。

57. 尼日利亚政府已优先考虑通过有效的政策制定、执行和监测，在实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和体面工作方面向其公民赋权。为此，尼日利亚于2015年启动了该国最雄心勃勃的社会包容方案，并在2016年初推行了一项名为“劳动密集型家庭企业”的新方案，向农民提供农业推广服务，以促进和增加粮食生产并提供就业。还创设了一个有条件现金转移支付方案，用以向众多妇女、手工业者和农业工人提供资金支持。各项社会包容方案，特别是针对妇女和青年的方案，将带来社会变化。

58. 他赞扬联合国系统支持各会员国加强宏观经济政策能力和国家发展战略的行为，同时敦促联合国和国际社会更多地关注消除极端贫穷并支持发展中国家实现这一目标。价值驱动的全球伙伴关系可以支持具有历史意义的《2030年可持续发展议程》的实现，并使贫穷成为历史。

59. **Ramirez Carreño** 先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)注意到1993年10月17日举行了第一个国际消除贫穷日庆祝活动，他说，随着《2030年议程》的通过，消除贫穷已经成为世界上所有国家的重点优先事项。联合国意识到贫穷的多层面属性，以及为了保证可持

续生计，关注点不能局限于收入和资源短缺。根据联合国的数据，有8.3亿人生活在极端贫穷之中，240万人无法获得现代卫生服务，110万人缺乏电力供应，并有8.8亿人生活在被边缘化的城市地区。5900万学龄儿童没有入学，青年失业率徘徊在15%，是成人失业率的三倍还多。这一不幸的现实证明，霸权的国际经济体系，即资本主义，是推进全世界经济和社会发展的巨大挫败。殖民主义、自然资源掠夺、战争和外国干涉以及不公正的排斥性金融体系，迫使整个大陆和数百万人生活在极度赤贫之中，没有任何进步的希望。地中海中数千难民不顾生死只是其中一例。

60. 各国必须共同努力，以特殊和差别待遇为基础，在一个普遍的公平交换体制内——每个国家根据需要获得资源并且期望其根据自身能力提供资源，实现更大的平等以及弥合最富裕和最贫穷人口之间的差距。这些迫切需要采取的行动不能被私利左右；相反，通过国家计划促进发展是国家的责任。发展是一项基本人权，而不是商业交易。国际社会必须在团结和互补的原则基础上，努力推进教育政策和包容性政策，这是保证生活在贫穷中的人口战胜贫穷以及已经脱贫的人口不再返贫的根本。

61. 鉴于委内瑞拉已经恢复了对其自然资源的主权管理并向其人民分配石油收入，该国已经转向解决存在的不平等问题(收入和支出)以及促进社会方案(保健和住房、教育、社会保障)、公民权利、包容性、参与和性别平等。从这一全局角度来看，克服贫穷也意味着通过普遍参与战胜资本主义模式。这些是零贫穷计划以及玻利瓦尔革命的经济和社会议程的基本原则，根据这些原则，社会方案将通过所有社会部门的参与得以强化和发展，特别是人民的参与，他们越来越组织化并以国家为准协调其行动。

62. 这些数字指向成功。1998年至2015年，贫穷率已从28.9%降至19.7%，极端贫穷的比例从10.8%降至4.7%。失业率由15.2%降至7.3%。2005年，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)宣布该国脱盲；



总入学率从 43% 升至 79%，其中小学入学率从 89% 升至 93%。根据教科文组织的数据，委内瑞拉的大学入学率位居拉丁美洲第二，世界第五。基尼系数为 0.38，低于大多数拉丁美洲国家。此外，数十万人获得了免费的卫生保健，能够以较低价格购买或免费获得食物，并且能够获得低于市场利率的贷款以及享受除最低日薪外的其他福利。根据委内瑞拉住房方案(大型住房项目)，2010 年以来已建设房屋 110 万间。

63. 最后，他说，委内瑞拉将尽一切努力实施一项包容性议程，旨在打造一个没有贫穷的世界，实现经济、社会和环境层面均衡统筹的可持续发展，以及恢复地球上所有人之间的团结精神。

64. **Auza 大主教**(教廷观察员)说，太多的人仍在遭受经济、社会和政治排斥；尽管自 2008 年以来，极端贫穷有所下降，但仍有十分之一的世界人口生活在贫穷线以下。已经从过去消除贫穷的努力中得到一些经验教训。首先是必须重新思考消除贫穷问题，将其视为一个整体人类发展问题，而不是一个主要与经济增长相关联的问题。教皇保罗六世在 1967 年发布的教皇通谕中支持需要一种整体的人类发展办法的观点，他是最早提出这一观点的人之一，并且此观点后来被许多国际机构采纳。随着将人类视为社会性、政治性和精神性群体而非仅仅是经济生产者和消费者的以人为本的发展办法被接受，卫生保健、教育、和平和社区建设方面的支出终于被认为是对人力资本和社会资本的必要投资。

65. 第二个经验教训强调了解决不平等和贫穷之间关系的重要性：促进更高等度的平等的政策，包括平等教育和普遍获得卫生保健，能够促进更大的经济发展。第三个经验教训是，教皇方济各在 2015 年 9 月向大会全体会议发言时强调的，即穷人自身需要参与减少贫穷。排斥的做法和结构将永远是人类发展的障碍。妇女必须被容纳进来，作为其社区发展的平等和积极的参与者；如果妇女和女童没有机会接受教育，或是遭受暴力和歧视，她们的家庭、社区和社会就无法享受她们作为发展驱动器带来的重要影响。正如教

皇约翰·保罗二世指出的，作为社会参与的一种形式，工作是重要的，因为工作生产的货物和服务促进了人类尊严，但更重要的是工作能让人变得更好。

66. 另一个经验教训是，社会保障是一种福利，能够促进人类发展和经济进步，因此应当不仅限于富裕国家。发达国家的经验和发展中国家引进社会保障措施的证据表明，社会保障能够促进经济繁荣；的确，促进更大程度的平等带来了更高的经济效率，并且在许多情况下还引发了新商业和企业家的出现。

67. **de Vidal y Sepulveda 先生**(马耳他主权骑士团观察员)说，骑士团通过其经常性活动、救灾处、全球基金和相关项目开展的工作侧重于支持最脆弱世界公民，不论其种族、宗教、社会阶级或意识形态。

68. 尽管在技术创新、信息获取和经济生产力方面取得很大进展，世界仍然缺乏机会平等。各国之间日益加剧的不平等是当今时代最迫切的问题；目标必须是阻止这种现象，努力创造一个能够促进共同发展的环境。

69. 提供基本服务是公平社会经济发展的先决条件，然而很多社会缺乏此类服务，骑士团就在这些社会中开展活动。可持续发展目标必须立足于能够提升人的尊严和社会包容的措施。一个社会的强大程度取决于其中最弱势的社会成员，这一范式可推广适用于全世界。鉴于这一现实，马耳他骑士团在哥伦比亚等国发挥了重要作用，该国拥有世界上数量最多的境内流离失所难民(700 万)；骑士团培训当地农民，传授更加有效的方法并为之提供更稳健的种子储备，以期在干旱状况下实现丰收。海地遭受了该区域 35 年来最严重的干旱；为应对这一危机，骑士团发起了一系列饮用水计划，为 150 多万受缺水影响的海地人提供救济。骑士团还铺设了抵御自然灾害的基础设施，例如抗震沟渠和更加有效的灌溉系统。这些可持续方案为个人痛苦提供救济，同时通过其各自工作的尊严提升人民的经济能力。由于飓风“马修”使海地的条件更加恶化，骑士团将增强其在当地的工作。它呼吁国际社会同样行动起来。

70. 骑士团致力于所有目标，特别是通过适当的环境管理和支持消除贫穷；通过各种创新方案，其中许多问题都可以得到解决，从而造福人类。在玻利维亚，骑士团与当地团体合作，改善农业做法，实现土豆增收 83%，使 600 多个家庭直接受益。

71. 在农业和基础设施之外，重要的是投资教育，这为消除贫穷提供了可持续手段。骑士团通过其尤其面向青年的阅读和计算机课程以及职业学习中心，持续消除文盲，并解决整个拉丁美洲缺乏职业才能发展方案的问题；同样的战略给其他国家，如菲律宾和东帝汶，带去了重大进展。

72. 骑士团将继续其 900 年来的使命：为被边缘化人口提供援助，并与国际社会合作进一步推进社会发展。由于意识到基本服务对于建立可持续和有尊严的社会而言必不可少，骑士团呼吁国际社会承诺为此展现政治意愿并提供必要资源。

73. **Carvalho Pinheiro 先生**(国际劳工组织(劳工组织))说，极端贫穷继续影响着世界各地大约 10 亿人民。失业和就业不足，再加上实际工资停滞不前，使许多国家的减贫工作陷入僵局。在发展中国家和新兴国家，只有三分之一的穷人有工作；就业也常常是收入低的，所需技能较低且不稳定。贫穷的人类代价无法用数据显示：损害尊严、易遭受饥饿、疾病、人权侵犯、歧视、羞辱和被排斥。

74. 联合国第二个消除贫穷十年有助于提高意识，以及增强与促进体面工作从而消除贫穷有关的协调、一致和协同增效，这表明获得体面工作的机会是摆脱贫穷最有效和可持续的方法。该十年汇集联合国系统内的各机构、基金和方案，成功地以协调的方式合作，并与国际劳工组织协作，通过关于第二个十年的全系统行动计划，建立政策一致性。

75. “充分就业和人人获得体面工作”因纳入《2030 年可持续发展议程》目标 8 而成为一个普遍目标。《体面工作议程》的四个支柱——就业创造、社会保障、工作中的权利和社会对话——已成为《2030 年议程》不可或缺的组成部分，并被融入其他 16 个目标的诸多具体目标。

76. 需要有适当的社会保障，确保不让任何一个人掉队。为此，劳工组织和世界银行发起了一项普遍社会保障全球伙伴关系，旨在支持可持续社会保障体系的设计和执行，包括最低标准，从而确保收入保障并为所有人提供终身支持，特别是穷人和弱势群体。

77. 促进就业正规化，以提高就业质量，这一点至关重要。2015 年国际劳工大会通过了新的具有里程碑意义的历史性建议，关于从非正规经济向正规经济转型(建议 204)。这一具有重要战略意义的建议为经济单位和就业的正规化提供了指导意见，是实现更具包容性的发展、消除贫穷和减少不平等的重要的一步，特别是在非正规经济中。

78. 国际劳工大会的另一个重要里程碑是以“全球供应链中的体面工作”为主题的讨论。全球供应链创造工作机会，促进可持续发展，但也可能导致体面工作不足。经大会通过的一项决议和各项着重行动的结论授权劳工组织发挥领导作用，呼吁全球行动，弥合部门、国家、区域和国际供应链中的治理差距。

79. 通过其七个百年庆典举措，劳工组织正在集中努力确保各国政府和各组织拥有打造可持续、包容性未来的工具。消除贫穷百年倡议是为推动劳工组织执行《2030 年可持续发展议程》而专门设计的工具。

下午 5 时散会。