



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
16 November 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Третий комитет

Пункт 106 повестки дня

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

**Аргентина, Ботсвана, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Мексика
и Таиланд: пересмотренный проект резолюции**

**Предупреждение коррупции и перевода коррупционных
доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию
активов и возвращение таких активов законным владельцам,
в частности в страны происхождения, в соответствии
с Конвенцией Организации Объединенных Наций против
коррупции**

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 54/205 от 22 декабря 1999 года, 55/61 от 4 декабря 2000 года, 55/188 от 20 декабря 2000 года, 56/186 от 21 декабря 2001 года и 57/244 от 20 декабря 2002 года, и ссылаясь также на свои резолюции 58/205 от 23 декабря 2003 года, 59/242 от 22 декабря 2004 года, 60/207 от 22 декабря 2005 года, 61/209 от 20 декабря 2006 года, 62/202 от 19 декабря 2007 года, 63/226 от 19 декабря 2008 года, 64/237 от 24 декабря 2009 года, 65/169 от 20 декабря 2010 года, 67/189 и 67/192 от 20 декабря 2012 года, 68/195 от 18 декабря 2013 года и 69/199 от 18 декабря 2014 года и все соответствующие резолюции Совета по правам человека, включая резолюцию 23/9 от 13 июня 2013 года и 29/11 от 2 июля 2015 года¹,

приветствуя вступление в силу 14 декабря 2005 года Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции², которая является самым всеобъемлющим и универсальным документом, касающимся коррупции, и признавая необходимость продолжать содействовать ее ратификации или присоединению к ней и ее полному и эффективному осуществлению,

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 53 (A/68/53)*, глава V, раздел A.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



подчеркивая необходимость принятия государствами — участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции мер для осуществления в полном объеме резолюций Конференции государств — участников Конвенции,

памятуя о необходимости содействия принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней, о том, что возвращение активов является одной из главных целей, неотъемлемой частью и основополагающим принципом Конвенции, и ссылаясь на статью 51 Конвенции, в соответствии с которой государства-участники должны поддерживать самое широкое сотрудничество друг с другом и предоставлять друг другу помощь в связи с возвращением активов,

признавая, что борьба с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах является одной из приоритетных задач и что коррупция служит серьезным препятствием для эффективной мобилизации и распределения ресурсов и отвлекает ресурсы от деятельности, имеющей жизненно важное значение для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития,

подтверждая свою резолюцию 70/1 от 25 сентября 2015 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой она приняла всеобъемлющий, далеко идущий и ориентированный на интересы людей комплекс универсальных и нацеленных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свою приверженность прилагать неустанные усилия для всестороннего осуществления этой Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является наиглавнейшей глобальной задачей и необходимой предпосылкой для устойчивого развития, свою приверженность обеспечению устойчивого развития во всех его трех аспектах — экономическом, социальном и экологическом — сбалансированным и комплексным образом, опираясь на результаты деятельности по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и стремясь закончить эту незавершенную работу,

подтверждая также свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

приветствуя закрепленное в Повестке дня в области развития на период до 2030 года обязательство содействовать строительству мирного и всеобъемлющего общества в интересах устойчивого развития, обеспечить всем доступ к правосудию и создать эффективные, подотчетные и инклюзивные учреждения на всех уровнях,

вновь подтверждая свою резолюцию 70/174, посвященную тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и приветствуя принятие на этапе заседаний высокого уровня тридцатой Конференции Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности³, в которой государства обязались принимать эффективные меры по выявлению, предупреждению и противодействию коррупции, в том числе в отношении перевода за рубеж и отмывания активов, полученных в результате коррупции, и расширению международного сотрудничества и помощи государствам-членам в выявлении, замораживании или конфискации таких активов, а также их изъятию и возвращению в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности ее главой V, и в этой связи продолжать обсуждать инновационные способы совершенствования взаимной правовой помощи, с тем чтобы ускорять процедуры возвращения активов и делать их более успешными, опираясь при этом также на опыт и знания, накопленные в ходе осуществления Инициативы по возвращению похищенных активов, выдвинутой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

признавая, что просвещение играет важнейшую роль в предотвращении коррупции и борьбе с ней, поскольку делает коррумпированное поведение социально неприемлемым,

подтверждая важность уважения прав человека, верховенства права на национальном и международном уровнях, надлежащего управления публичными делами и демократии в борьбе с коррупцией,

признавая, что благое управление на национальном и международном уровнях играет определенную роль в предупреждении коррупции и борьбе с ней,

сознавая, что борьба с коррупцией на всех уровнях, в том числе путем содействия международному сотрудничеству в интересах достижения целей, закрепленных в Конвенции, в частности касающихся изъятия и возвращения активов, играет важную роль в деле поощрения и защиты всех прав человека, а также в процессе создания благоприятных условий для их полного осуществления и реализации,

признавая исключительно важную роль внутригосударственных правовых систем в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, содействия изъятию активов и возвращению коррупционных доходов законным владельцам,

напоминая о том, что целями Конвенции, закрепленными в статье 1, являются содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней; поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии

³ См. A/CONF.222/17, глава I, резолюция 1.

мер по возвращению активов; и поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом,

ссылаясь на пункт 1 статьи 43 Конвенции, в котором государствам-участникам рекомендуется, когда это целесообразно и соответствует их внутренней правовой системе, рассматривать возможность оказания друг другу содействия в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным вопросам, связанным с коррупцией,

приветствуя приверженность государств — участников Конвенции, в частности их решимость привести в действие изложенные в главе V Конвенции обязательства в отношении более эффективного предупреждения, выявления, пресечения и изъятия международных переводов доходов от преступлений и укрепления международного сотрудничества в деле возвращения активов,

признавая, что те физические или юридические лица, которые, согласно внутреннему законодательству и требованиям Конвенции, совершают коррупционные деяния, должны привлекаться к ответственности и преследоваться в судебном порядке их национальными властями и что следует прилагать все необходимые усилия для проведения финансовых расследований в отношении активов, незаконно приобретенных такими лицами, и для возвращения таких активов посредством внутренних процедур конфискации, международного сотрудничества для целей конфискации или принятия надлежащих мер для непосредственного возвращения активов,

констатируя, что борьба с коррупцией во всех ее формах требует наличия на всех уровнях, в том числе на местном и международном уровнях, всеобъемлющей антикоррупционной правовой базы и сильных учреждений, способных принимать эффективные превентивные и правоохранительные меры в соответствии с Конвенцией, в частности с ее главами II и III, и признавая стратегическую роль комплексного подхода к противодействию коррупции, отмыванию денег и транснациональной организованной преступности,

признавая, что успешное функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции зависит от всесторонней приверженности и конструктивного взаимодействия всех государств — участников Конвенции в рамках последовательного и всеобъемлющего процесса, и ссылаясь в этой связи на резолюцию 3/1 Конференции государств — участников Конвенции от 13 ноября 2009 года⁴, включая круг ведения Механизма, изложенный в приложении к указанной резолюции, решение 5/1 от 29 ноября 2013 года⁵, а также резолюцию 6/1 Конференции государств — участников Конвенции от 6 ноября 2015 года⁶,

с удовлетворением отмечая приверженность государств — участников Конвенции проводимому Механизмом процессу первого цикла обзора как в качестве стран, являющихся объектом обзора, так и в качестве государств, про-

⁴ См. SAC/COSP/2009/15, раздел I.A

⁵ См. SAC/COSP/2013/18, раздел I.B.

⁶ См. SAC/COSP/2015/10, раздел I.

водящих обзор, а также поддержку, оказанную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этой связи,

отмечая начало проводимого Механизмом второго цикла обзора хода осуществления Конвенции в соответствии с пунктом 13 круга ведения Механизма и резолюцией 6/1 Конференции государств — участников Конвенции,

принимая во внимание, что предупреждение и искоренение коррупции — это обязанность всех государств и что для обеспечения эффективности своих усилий в данной области они должны сотрудничать друг с другом при поддержке и участии отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, частный сектор, научные круги и общинные организации,

вновь подтверждая, что укрепление международного сотрудничества между правоохранительными и другими соответствующими органами является глобальным императивом для эффективного предупреждения и пресечения транснациональной коррупции,

подтверждая важность поощрения диалога между центральными органами и специалистами-практиками, прежде чем представлять просьбы об оказании взаимной правовой помощи, которые имеют особую ценность в ходе расследований, связанных с коррупцией, а также координацию и сотрудничество в области возвращения активов на основе межучрежденческой сети, включая, в соответствующих случаях, региональные сети,

вновь подтверждая свою обеспокоенность проблемой отмывания и перевода похищенных активов и коррупционных доходов и подчеркивая необходимость заниматься решением этой проблемы в соответствии с Конвенцией,

выражая озабоченность по поводу незаконных финансовых потоков и связанного с этим уклонения от уплаты налогов, коррупции и отмывания денег и их негативных последствий для мировой экономики и предлагая государствам-членам рассмотреть вопрос о разработке стратегий или политики по борьбе с такой практикой и пресечению пагубных последствий существования правовых систем и территорий, отказывающихся от сотрудничества в налоговых вопросах, и стремиться к ликвидации «надежных убежищ», которые стимулируют вывоз за границу похищенных активов и незаконно полученных финансовых средств,

отмечая усилия, прилагаемые всеми государствами — участниками Конвенции в целях отслеживания, замораживания и возвращения похищенных у них активов, и подчеркивая необходимость удвоения усилий по оказанию помощи в возвращении таких активов в целях сохранения стабильности и устойчивого развития,

признавая, что государства продолжают испытывать проблемы с возвращением активов в силу различий между правовыми системами, сложности проведения расследований и судебного преследования под юрисдикцией нескольких государств, ограниченности применения эффективных внутренних инструментов для возвращения активов, таких как конфискация без вынесения обвинительного приговора, а также других административных или гражданско-правовых процедур, обеспечивающих конфискацию, слабой осведомленности

о существующих в других государствах процедурах оказания взаимной правовой помощи и трудностей с выявлением движения коррупционных доходов, и отмечая особые проблемы, возникающие при возвращении коррупционных доходов в случаях, когда дело касается лиц, которым поручено или было поручено выполнение важных публичных функций, а также членов их семей и тесно связанных с ними лиц,

выражая обеспокоенность по поводу трудностей, особенно трудностей правового и практического характера, с которыми сталкиваются как запрашиваемые, так и запрашивающие государства при возвращении активов, с учетом того, что возвращение похищенных активов имеет особо важное значение для обеспечения устойчивого развития и стабильности, и отмечая трудности с предоставлением информации, устанавливающей связь между коррупционными доходами в запрашиваемом государстве и преступлением, совершенным в запрашивающем государстве, которая во многих случаях может быть трудно доказуемой,

признавая общие трудности, которые испытывают государства — участники Конвенции в связи с установлением связи между выявленными активами и преступлением, в результате которого такие активы были получены, и подчеркивая особую важность эффективных внутренних усилий по проведению расследований и участия в международном сотрудничестве с целью преодоления таких трудностей,

признавая также особую важность эффективного международного сотрудничества в усилиях по борьбе с коррупцией, особенно в отношении указанных в Конвенции преступлений с транснациональной составляющей, и поощряя постоянное сотрудничество между государствами-участниками в соответствии с требованиями Конвенции во всех усилиях по расследованию и судебному преследованию физических и юридических лиц, включая применение, при необходимости, других правовых механизмов, за предусмотренные Конвенцией преступления и в целях возвращения активов, связанных с такими преступлениями, в соответствии с главой V Конвенции,

призывая все государства — участники Конвенции и, в частности запрашиваемые и запрашивающие государства, сотрудничать в деле возвращения доходов от коррупции и демонстрировать решительную приверженность цели обеспечения возвращения таких доходов или их отчуждения в соответствии со статьей 57 Конвенции,

отмечая обязанность запрашивающих и запрашиваемых государств — участников Конвенции сотрудничать с целью обеспечить, чтобы большая доля доходов, полученных от коррупции, изымалась, возвращалась или иным способом отчуждалась в соответствии с положениями Конвенции,

выражая обеспокоенность по поводу того, что ряд лиц, обвиняемых в совершении коррупционных преступлений, смогли уйти от ответственности и таким образом избежали юридических последствий своих деяний и успешно скрывают свои активы,

принимая во внимание необходимость привлечения коррумпированных должностных лиц к ответственности путем лишения их незаконной прибыли и доходов от их преступлений,

подтверждая жизненно важное значение обеспечения независимости и эффективности органов власти, на которые возложены функции расследования и преследования в связи с коррупционными преступлениями, а также возвращения доходов от таких преступлений с помощью ряда средств, включая создание необходимой правовой базы и выделение необходимых ресурсов,

подтверждая также основополагающие принципы надлежащего судебного разбирательства в уголовном процессе и в гражданском или административном процессе при рассмотрении имущественных прав,

вновь выражая свою обеспокоенность по поводу серьезности порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и подвергают опасности устойчивое развитие и правопорядок, особенно в тех случаях, когда неадекватная национальная и международная реакция приводит к безнаказанности,

будучи обеспокоена негативными последствиями широко распространенной коррупции для осуществления прав человека, признавая, что коррупция представляет собой одно из препятствий для эффективного поощрения и защиты прав человека, а также достижения целей в области устойчивого развития, и признавая также, что коррупция может несоразмерно сказываться на членах общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении,

с удовлетворением отмечая прилагаемые региональными организациями и форумами усилия по активизации сотрудничества в борьбе с коррупцией, нацеленные, в частности, на обеспечение открытости и транспарентности, борьбу с подкупом национальных и иностранных должностных лиц, борьбу с коррупцией в секторах высокой степени риска, укрепление международного сотрудничества и поощрение неподкупности публичных должностных лиц и транспарентности в борьбе с коррупцией, которая служит питательной средой для незаконной торговли и причиной отсутствия безопасности и является огромным барьером на пути экономического роста и обеспечения безопасности граждан,

с удовлетворением отмечая также усилия тех государств, которые создали национальные механизмы координации действий, в частности, различных государственных органов и таких других заинтересованных сторон, как организации гражданского общества, частный сектор и научное сообщество, в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней,

с удовлетворением отмечая далее предпринимаемые региональными организациями и форумами усилия по борьбе с коррупцией, в частности принятый на форуме Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества Курс действий по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности, Сантьягское обязательство по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности, а также принятые Группой двадцати Антикоррупционный план действий и ее Принципы борьбы с коррупцией с использованием сведений, находящихся в общем доступе, Санкт-Петербургскую стратегию развития, не имеющие обязательной силы Руководящие принципы по применению законодательства в сфере противодействия подкупу иностранных должностных лиц и Руководящие

принципы по противодействию испрашиванию взяток, Принципы возвращения активов, обзоры практики возвращения активов по странам и практические руководства по вопросам возвращения активов,

с признательностью отмечая роль таких других инициатив в деле возвращения активов, как Арабский форум по возвращению активов, и приветствуя усилия по развитию сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами,

с признательностью отмечая также инициативу Лозаннского процесса по практическим руководящим принципам эффективного возвращения активов, разработанную 30 государствами-участниками в тесном взаимодействии с Международным центром по возвращению активов и при поддержке со стороны инициативы по возвращению похищенных активов Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, цель которой заключается в разработке эффективных и согласованных подходов к возвращению активов для специалистов-практиков из запрашивающих и запрашиваемых государств,

приветствуя резолюцию 6/3 от 6 ноября 2015 года о содействии эффективному возвращению активов и резолюцию 6/4 от 6 ноября 2015 года о расширении применения гражданско-правовых и административных процедур в целях борьбы с коррупцией, в том числе посредством международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, принятые на Конференции государств — участников Конвенции на ее шестой сессии, состоявшейся в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 2–6 ноября 2015 года⁷,

1. *приветствует* проведение шестой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, в период со 2 по 6 ноября 2015 года, а также приветствует ее доклад⁸, в котором отражены результаты и вклад Конференции в содействие осуществлению Конвенции;

2. *осуждает* коррупцию на всех уровнях и во всех ее формах, включая подкуп, а также отмывание коррупционных доходов и другие формы экономической преступности;

3. *выражает обеспокоенность* по поводу распространенности коррупции на всех уровнях, в том числе объема похищенных активов и коррупционных доходов, и в этой связи вновь заявляет о своей приверженности предотвращению коррупции и борьбе с ней на всех уровнях в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции²;

4. *приветствует тот факт*, что 180 государств-участников уже ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, и таким образом этот документ приобрел с точки зрения участия в нем статус, очень близкий к всеобщему, и в этой связи настоятельно призывает все государства-члены и компетентные региональные организации экономической интеграции, которые еще не сделали этого, в первоочередном порядке рассмотреть, действуя в пределах

⁷ См. САС/COSP/2015/10, раздел I.

⁸ САС/COSP/2015/10.

сфер их компетенции, возможность ратификации Конвенции или присоединения к ней и настоятельно призывает все государства-участники принять надлежащие меры по обеспечению ее полного и эффективного осуществления;

5. *настоятельно призывает* все страны, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции и присоединении к ней и рекомендует участникам Конвенции провести обзор ее осуществления, заявляя о своей решимости превратить ее в эффективный инструмент сдерживания, выявления, предотвращения и пресечения коррупции и взяточничества, преследовать в судебном порядке тех, кто участвует в коррупционной деятельности, и призывает международное сообщество разработать передовые практические методы возвращения активов, а также добиваться ликвидации «надежных убежищ», которые стимулируют вывоз за границу похищенных активов и незаконно полученных финансовых средств;

6. *с удовлетворением отмечает* обсуждение в рамках дискуссионной группы негативных последствий коррупции для осуществления прав человека, состоявшееся в ходе двадцать второй сессии Совета по правам человека;

7. *с удовлетворением отмечает также* работу, проделанную в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Группы по рассмотрению хода осуществления, и настоятельно призывает государства-члены и впредь поддерживать эту работу и прилагать все возможные усилия по представлению всеобъемлющей информации и соблюдению сроков рассмотрения, предусмотренных в руководстве для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров⁹;

8. *приветствует* прогресс, достигнутый в ходе проведенного Механизмом первого цикла обзора, и усилия, приложенные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в поддержку Механизма, и призывает использовать уроки, извлеченные в ходе первого цикла обзора, в целях повышения эффективности и действенности Механизма, равно как и осуществления Конвенции;

9. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции принимать активное участие в проводимом Механизмом втором цикле обзора по главе II «Меры по предупреждению коррупции» и главе V «Меры по возвращению активов» Конвенции и предлагает им выделить надлежащие внебюджетные ресурсы для содействия финансированию второго цикла обзора;

10. *с удовлетворением отмечает* деятельность межправительственных рабочих групп открытого состава по возвращению активов, по предупреждению коррупции и по обзору осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и рекомендует государствам — участникам Конвенции оказывать поддержку работе всех этих вспомогательных органов Конференции государств — участников Конвенции;

⁹ SAC/COSP/IRG/2010/7, приложение I.

11. *призывает* государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и в резолюциях Конференции государств-участников;

12. *рекомендует* всем государствам — участникам Конвенции подтвердить свою готовность принимать эффективные национальные меры и сотрудничать на международном уровне в целях полного осуществления главы V Конвенции и эффективного содействия возвращению коррупционных доходов;

13. *настоятельно призывает* государства-члены бороться с коррупцией во всех ее формах, а также с отмыванием коррупционных доходов, устанавливать за них уголовную ответственность, предупреждать получение, перевод и отмывание коррупционных доходов и добиваться оперативного возвращения таких активов в соответствии с принципами Конвенции, включая главу V;

14. *призывает* государства — участники Конвенции размещать в Интернете, прибегая для этого, в частности, к использованию открытых форматов данных, как можно больше информации правительства относительно осуществления Конвенции, насколько это допустимо с учетом соответствующих ограничений, налагаемых внутренним законодательством, с тем чтобы создать условия для повышения прозрачности, ответственности и эффективности;

15. *приветствует* решение Конференции государств — участников Конвенции призвать государства-участники уделять особое и своевременное внимание выполнению просьб об оказании международной взаимной правовой помощи, требующих безотлагательных мер, включая просьбы, касающиеся заинтересованных государств на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также других запрашивающих государств, и обеспечить наличие у компетентных органов запрашиваемых государств достаточных ресурсов для выполнения таких просьб, принимая во внимание особую важность возвращения таких активов для целей устойчивого развития и стабильности¹⁰;

16. *настоятельно призывает* государства-участники, которые еще не сделали этого, назначить центральный орган по вопросам международного сотрудничества согласно Конвенции и координаторов для целей международного сотрудничества и оказания взаимной правовой помощи в возвращении активов и, в надлежащих случаях, рекомендует государствам-участникам задействовать в полной мере сеть координаторов Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов для содействия сотрудничеству и осуществлению Конвенции, а также Глобальную сеть координаторов по вопросам возвращения активов, действующую при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности через Инициативу по возвращению похищенных активов и при поддержке Международной организации уголовной полиции (Интерпол);

17. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции использовать и укреплять неофициальные каналы связи, а также возможность добровольного обмена информацией, допускаемого внутренним законодательством, особенно до обращения с официальной просьбой о взаимной правовой помощи, в частности, назначая для этого в соответствующих случаях официальные должност-

¹⁰ SAC/COSP/2013/18, раздел I.A, резолюция 5/3, пункт 6.

ные лица или учреждения, обладающие техническим опытом международного сотрудничества в вопросах возвращения активов, для оказания помощи их коллегам из другой страны в эффективном выполнении требований в отношении взаимной правовой помощи;

18. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции устранить барьеры, препятствующие возвращению активов, в том числе посредством упрощения своих правовых процедур и предотвращения злоупотребления такими процедурами, а также рекомендует государствам-участникам ограничивать в надлежащих случаях возможность предоставления иммунитета на национальном уровне в соответствии со своими правовыми системами и конституционными принципами;

19. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции в полном объеме осуществлять резолюции Конференции государств — участников Конвенции, включая резолюции о возвращении активов;

20. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции оказывать друг другу максимально возможное содействие и помощь в выявлении и возвращении похищенных активов и коррупционных доходов, внимательно и своевременно рассматривать вопрос о выполнении просьб о международной взаимной правовой помощи в соответствии с Конвенцией и самым широким образом сотрудничать друг с другом и предоставлять друг другу помощь в выдаче физических лиц, обвиненных в совершении основных правонарушений, в соответствии с их обязательствами по Конвенции, включая статью 44;

21. *настоятельно призывает также* государства — участники Конвенции обеспечить, чтобы процедуры международного сотрудничества допускали изъятие и/или арест активов на срок, достаточный для сохранения таких активов в полном объеме до завершения процедур конфискации в другом государстве, и чтобы были созданы надлежащие механизмы управления такими активами и сохранения их стоимости и состояния до завершения процедур конфискации в другом государстве, и разрешать или развивать сотрудничество в деле приведения в исполнение иностранных постановлений об аресте и замораживании и иностранных судебных решений о конфискации, в том числе, когда это возможно, путем принятия мер для разрешения признания постановлений об аресте и замораживании и судебных решений о конфискации без вынесения обвинительного приговора;

22. *настоятельно призывает далее* государства — участники Конвенции использовать упреждающий подход к вопросам международного сотрудничества в области возвращения активов, в полной мере используя механизмы, предусмотренные в главе V Конвенции, в том числе путем обращения с просьбами о помощи, своевременного представления по собственной инициативе информации о доходах от преступлений другим государствам-участникам и рассмотрения вопроса о направлении просьб относительно уведомлений в соответствии с пунктом 2(b) статьи 52 Конвенции и, в соответствующих случаях, осуществления мер с целью допустить признание судебных решений о конфискации без вынесения обвинительных приговоров;

23. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции обеспечить, чтобы правоохранительные органы и другие соответствующие органы, включая, в соответствующих случаях, подразделения финансовой разведки и налоговые органы, имели возможность получать надежную информацию о бенефициарах-владельцах компаний, облегчая тем самым процесс расследования и исполнение просьб;

24. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции сотрудничать в целях осуществления необходимых мер, с тем чтобы они могли получать надежную информацию о бенефициарах-владельцах компаний, правовых структурах или других сложных правовых механизмах, включая тресты и холдинги, используемых для совершения преступлений, связанных с коррупцией, либо для сокрытия и передачи получаемых доходов;

25. *настоятельно призывает* государства-члены, когда это целесообразно и согласуется с их внутренней правовой системой, оказывать друг другу максимально возможное содействие в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным делам, связанным с коррупционными преступлениями, совершенными физическими или юридическими лицами, в том числе, в надлежащих случаях, посредством оказания взаимной правовой помощи в целях выявления коррупционных преступлений, обнаружения, замораживания и конфискации активов, а также в любых других целях, предусмотренных в пункте 3 статьи 46 Конвенции;

26. *призывает* государства-члены принимать в соответствии со своим внутренним законодательством необходимые меры, с тем чтобы разрешить другому государству-члену предъявлять в их суды гражданские иски об установлении правового титула или права собственности на имущество, приобретенное в результате совершения коррупционных правонарушений физическими или юридическими лицами, а также с тем чтобы позволить своим судам признавать гражданские иски другого государства-члена о выплате компенсации или ущерба, понесенного в результате коррупционных правонарушений, и о праве собственности на конфискованное имущество, приобретенное в результате совершения таких преступлений;

27. *рекомендует* государствам-членам предотвращать коррупцию во всех ее формах и вести борьбу с нею посредством повышения прозрачности, добросовестности, подотчетности и эффективности в публичном и частном секторах и признает в этой связи необходимость предупреждения безнаказанности посредством судебного преследования коррумпированных должностных лиц и тех, кто их подкупает, и сотрудничать в их выдаче в соответствии с обязательствами по Конвенции;

28. *подчеркивает* необходимость прозрачности в деятельности финансовых учреждений, предлагает государствам-членам заниматься выявлением и отслеживанием связанных с коррупцией финансовых потоков, замораживанием или арестом активов, приобретенных коррупционным путем, и возвращением таких активов в соответствии с Конвенцией и рекомендует содействовать созданию необходимого для этого кадрового и институционального потенциала;

29. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции своевременно рассматривать просьбы о взаимной правовой помощи, касающиеся выявления, замораживания, отслеживания и/или возвращения коррупционных доходов, и эффективно реагировать на просьбы об обмене информацией, касающиеся упомянутых в статье 31 Конвенции доходов от преступлений, имущества, оборудования или других средств, находящихся на территории запрашиваемого государства-участника, в соответствии с положениями Конвенции, включая статью 40;

30. *настоятельно призывает* государства, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, разрабатывать и осуществлять или проводить эффективную, скоординированную антикоррупционную политику, поощряющую участие общества и отражающую принципы верховенства права, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, транспарентности и ответственности, и в этой связи рекомендует юристам и неправительственным организациям, сообразно обстоятельствам, оказывать помощь деловым предприятиям, в частности малым и средним предприятиям, в целях разработки кодексов поведения и программ обеспечения соблюдения норм для предупреждения взяточничества и коррупции и поощрения добросовестного поведения;

31. *предлагает* государствам — участникам Конвенции признать важность вовлечения детей и молодежи в качестве ключевых субъектов в деятельность по закреплению норм этического поведения, начиная с определения и утверждения ценностей, принципов и мер, позволяющих сформировать справедливое и свободное от коррупции общество, в соответствии с Конвенцией, и в связи с этим приветствует принятие Конференцией государств — участников 29 ноября 2013 года резолюции 5/5¹¹;

32. *с удовлетворением отмечает* усилия государств-членов, принявших законы и другие конструктивные меры по борьбе с коррупцией во всех ее формах, и в этой связи рекомендует государствам-членам, которые еще не сделали этого, принять такие законы и осуществить на национальном уровне эффективные меры в соответствии с Конвенцией;

33. *отмечает* создание государствами подразделений для сбора оперативной финансовой информации и рекомендует государствам, которые это не сделали, рассмотреть вопрос о создании таких подразделений в соответствии со статьей 58 Конвенции;

34. *подтверждает* необходимость принятия государствами-членами мер по предупреждению перевода за границу и отмыwania активов, полученных коррупционным путем, в том числе по предупреждению использования финансовых учреждений как в странах происхождения, так и в странах назначения для перевода или получения средств незаконного происхождения, а также по оказанию содействия в их изъятии и по возвращению таких активов запрашивающему государству в соответствии с Конвенцией;

¹¹ См. SAC/COSP/2013/18, раздел I.A.

35. *призывает* государства-члены продолжать вести работу со всеми заинтересованными сторонами на международных и национальных финансовых рынках в целях отказа в предоставлении убежища для незаконно приобретенных коррупционерами активов, отказа во въезде и в убежище коррумпированным должностным лицам и тем, кто их коррумпирует, и активизации международного сотрудничества в расследовании и судебном преследовании правонарушений коррупционной направленности, а также в возвращении коррупционных доходов;

36. *настоятельно призывает* все государства-члены руководствоваться принципами надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, справедливости, ответственности и равенства перед законом и необходимостью обеспечения честности и неподкупности, а также содействия формированию культуры транспарентности, подотчетности и неприятия коррупции согласно Конвенции;

37. *предлагает* государствам-членам делать все возможное для предупреждения коррупции и противодействия ей и осуществлять меры, направленные на повышение прозрачности в сфере государственного управления и содействие обеспечению неподкупности и подотчетности их систем уголовного правосудия, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции;

38. *призывает* развивать международное сотрудничество, в частности по линии системы Организации Объединенных Наций, в поддержку национальных, субрегиональных и региональных усилий по предупреждению коррупции и перевода и отмывания коррупционных доходов и борьбе с этими явлениями в соответствии с принципами Конвенции и в этой связи рекомендует обеспечивать тесную и повышенную координацию деятельности, сотрудничество и объединение усилий антикоррупционных ведомств, правоохранительных органов и подразделений финансовой разведки;

39. *призывает также* к налаживанию более тесного и активного сотрудничества между заинтересованными государствами-участниками, региональными организациями и системой Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые учреждения, в выявлении образцовых методов применения эффективных и согласованных подходов к изъятию активов сообразно положениям главы V Конвенции;

40. *подчеркивает* необходимость дальнейшего сотрудничества и координации деятельности между различными международными, региональными и субрегиональными организациями и инициативами, которым поручено предупреждать коррупцию и бороться с ней;

41. *настоятельно призывает* государства-члены принимать надлежащие меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего национального права, с целью содействовать активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и низовые организации, частный сектор и научные круги, в предупреждении коррупции и борьбе

с ней, а также повышать осведомленность общественности, в частности, посредством проведения кампаний в средствах информации о существовании, причинах и серьезной опасности коррупции, а также о том, какую угрозу она представляет;

42. *ссылается* на пункт 4(с) статьи 63 Конвенции, в котором, в частности, говорится, что Конференция государств-участников согласовывает виды деятельности, процедуры и методы работы для достижения целей, изложенных в пункте 1 этой статьи, в том числе путем сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями, и в этой связи, предлагает Конференции государств — участников Конвенции уделять должное внимание выполнению вышеупомянутого положения;

43. *просит* Генерального секретаря продолжать предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ресурсы, необходимые для того, чтобы оно могло эффективным образом способствовать осуществлению Конвенции и выполнять свои функции секретариата Конференции государств — участников Конвенции, и просит также Генерального секретаря обеспечить надлежащее финансирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции в соответствии с резолюцией, принятой Конференцией государств-участников на ее шестой сессии¹²;

44. *вновь призывает* частный сектор как на международном, так и на национальном уровнях, включая малые и крупные компании и транснациональные корпорации, и впредь принимать всестороннее участие в борьбе с коррупцией, отмечает в этом контексте роль, которую способен играть в деле борьбы с коррупцией и содействия обеспечению транспарентности «Глобальный договор Организации Объединенных Наций», и особо указывает на необходимость того, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны, в том числе в системе Организации Объединенных Наций, когда это уместно, продолжали содействовать обеспечению ответственности и подотчетности корпораций, и в связи с этим приветствует принятие Конференцией государств — участников Конвенции 29 ноября 2013 года резолюции 5/6 о частном секторе¹³ и резолюции 6/5 «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней»⁸;

45. *признает* важную роль деловых и государственно-частных партнерств в содействии мерам по борьбе с коррупцией, особенно мерам в поддержку поощрения этической деловой практики во взаимодействии правительства, бизнеса и других заинтересованных сторон;

46. *рекомендует* государствам-членам осуществлять эффективные просветительские программы по вопросам борьбы с коррупцией и повышать уровень информированности о них;

47. *настоятельно призывает* международное сообщество оказывать, среди прочего, техническую помощь для поддержки национальных усилий по укреплению кадрового и институционального потенциала, предназначенного

¹² SAC/COSP/2015/10, раздел I., резолюция 6/1.

¹³ См. SAC/COSP/2013/18, раздел I.A.

для предотвращения коррупции и перевода коррупционных доходов и борьбы с этими явлениями, а также для содействия изъятию таких активов и возвращению таких доходов и распоряжению ими в соответствии с Конвенцией и поддержки национальных усилий по разработке стратегий внедрения и поощрения принципов борьбы с коррупцией, транспарентности и добросовестности как в государственном, так и в частном секторах;

48. *настоятельно призывает* государства-участники и стороны, подписавшие Конвенцию, укреплять способность законодателей, сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров бороться с коррупцией и заниматься вопросами, касающимися возвращения активов, в том числе в области оказания взаимной правовой помощи, конфискации, конфискации в судебном порядке и, в соответствующих случаях, конфискации, не сопровождающейся вынесением обвинительного приговора, в соответствии с внутренним законодательством и Конвенцией, и осуществлять гражданское и административное производство, а также уделять самое серьезное внимание оказанию технической помощи в этих областях по получении такой просьбы;

49. *рекомендует* государствам-членам обмениваться друг с другом, в том числе в рамках соответствующих региональных и международных организаций, информацией о накопленном опыте и передовой практике, а также информацией о мероприятиях и инициативах по оказанию технической помощи в целях укрепления международных усилий, направленных на предотвращение коррупции и борьбу с ней;

50. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции представлять регулярные обновления и пополнять, в необходимых случаях, информацию, содержащуюся в соответствующих базах данных о возвращении активов, таких как “Tools and Resources for Anti-corruption Knowledge” («Средства и ресурсы для получения сведений о борьбе с коррупцией») и “Asset Recovery Watch” («Мониторинг данных о возвращении активов»), принимая во внимание ограничения в отношении обмена информацией исходя из требований конфиденциальности;

51. *рекомендует* собирать и систематизировать данные об эффективных методах и средствах, используемых в ходе сотрудничества в целях возвращения активов, включая использование и более широкое применение надежных средств для обмена информацией в целях максимально возможной активизации заблаговременного и спонтанного обмена информацией в соответствии с Конвенцией;

52. *рекомендует также* вести сбор предметной информации, которая должным образом исследуется и регулярно публикуется авторитетными организациями и представителями гражданского общества;

53. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции обеспечить широкое распространение информации об их правовых системах и процедурах, касающихся принятия мер по возвращению активов в соответствии с главой V Конвенции, в форме практического руководства или другом формате, с тем чтобы облегчить ее использование другими государствами, и рассматривать, когда это целесообразно, вопрос о публикации этой информации на других языках;

54. *призывает* запрашивающие и запрашиваемые государства, обладающие практическим опытом возвращения активов, разработать, в случае необходимости, в сотрудничестве с заинтересованными государствами и структурами, оказывающими техническую помощь, не имеющие обязательной силы практические руководящие принципы, например, поэтапное руководство, по вопросам эффективного возвращения активов в целях повышения действенности применяемых подходов в области возвращения активов на основе уроков, извлеченных из прежних дел, сознавая при этом цель внесения полезного вклада в работу, проводимую в этой области;

55. *рекомендует* государствам-участникам Конвенции делиться информацией о подходах и практическом опыте возвращения активов в соответствии со статьей 57 Конвенции для ее последующего распространения через Секретариат;

56. *рекомендует* запрашивающим государствам обеспечивать возбуждение и обоснованность адекватных национальных следственных процедур для представления просьб об оказании взаимной правовой помощи и в этой связи рекомендует запрашиваемым государствам представлять, в надлежащих случаях, информацию о правовых рамках и процедурах запрашивающему государству;

57. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции собирать и представлять информацию в соответствии со статьей 52 Конвенции и предпринимать другие действия, которые помогают установить связь между активами и правонарушениями по Конвенции;

58. *с удовлетворением отмечает* Инициативу по возвращению похищенных активов, выдвинутую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирным банком, и сотрудничество по ее линии с соответствующими партнерами, включая Международный центр по возвращению активов и Интерпол, и рекомендует координировать деятельность в рамках существующих инициатив;

59. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать, в сотрудничестве со Всемирным банком через Инициативу по возвращению похищенных активов и в координации с другими соответствующими заинтересованными сторонами, по их просьбе, техническую помощь, необходимую для осуществления главы V Конвенции, в том числе путем оказания напрямую экспертной поддержки в вопросах политики и укрепления потенциала через посредство разработанных Управлением тематических программ по борьбе с коррупцией, экономическим мошенничеством и преступлениями, связанными с использованием личных данных, и, в соответствующих случаях, региональных программ, с использованием имеющегося у него арсенала средств для оказания технической помощи;

60. *рекомендует* государствам-членам принимать эффективные меры по выявлению и предотвращению коррупции и противодействию ей, в том числе в отношении перевода за рубеж и отмывания активов, полученных в результате коррупции, и расширению международного сотрудничества и помощи государствам-членам, с тем чтобы они могли содействовать выявлению, замораживанию или конфискации таких активов, а также их изъятию и возвращению в соответствии с Конвенцией, в частности ее главой V, и в этой связи продолжать обсуждать новаторские способы совершенствования взаимной правовой помощи, с тем чтобы ускорять процедуры возвращения активов и делать их более успешными, опираясь при этом также на опыт и знания, накопленные в ходе осуществления Инициативы по возвращению похищенных активов, выдвинутой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирным банком;

61. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть, сообразно обстоятельствам и национальному законодательству, возможность опираться в своей практике на проект Лозаннских руководящих принципов в целях обеспечения эффективности изъятия похищенных активов и продолжать обмениваться практическим опытом и обобщать его в не имеющем обязательной силы пошаговом руководстве или справочном руководстве по вопросам возвращения активов в сотрудничестве с заинтересованными государствами и теми, кто оказывает техническую помощь, по просьбе соответствующих заинтересованных сторон;

62. *с удовлетворением отмечает* деятельность в рамках других инициатив в области возвращения активов, таких как Арабский форум по возвращению активов, и приветствует их усилия по активизации сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами;

63. *с удовлетворением отмечает также* проведение в мае 2016 года в Лондоне Встречи на высшем уровне по борьбе с коррупцией, на которой ряд стран и международных организаций обязались активизировать свои усилия, направленные на эффективную борьбу с коррупцией, и предлагает им наращивать приданный импульс и продолжать выполнять взятые ими обязательства;

64. *с удовлетворением отмечает далее* решения состоявшегося в марте 2016 года совещания министров стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития, на котором было положено начало осуществлению четвертого этапа работы механизма коллегиального обзора и рекомендовано принятие активных мер по обеспечению исполнения законов о борьбе с коррупцией;

65. *приветствует* деятельность Международной антикоррупционной академии, ведущего учебно-подготовительного и научно-исследовательского центра в области борьбы с коррупцией, в том числе в области возвращения активов, и ожидает, что она будет предпринимать неустанные усилия в этом направлении для пропаганды целей и осуществления Конвенции;

66. *отмечает* усилия Группы двадцати по противодействию коррупции как на глобальном, так и на национальном уровнях, с удовлетворением принимает к сведению инициативы по борьбе с коррупцией, намеченные в коммюнике саммита Группы двадцати, состоявшегося 4 и 5 сентября 2016 года в Хан-

чжоу, Китай, и настоятельно призывает Группу двадцати продолжать взаимодействовать при выполнении своей работы с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на основе всеохватного и прозрачного подхода для обеспечения того, чтобы инициативы Группы двадцати дополняли или усиливали работу, осуществляемую системой Организации Объединенных Наций;

67. *просит* Генерального секретаря, в рамках существующих обязательств по представлению докладов, включить в свой доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии по пункту «Предупреждение преступности и уголовное правосудие» аналитический раздел, озаглавленный «Предупреждение коррупции и перевода коррупционных доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию активов и возвращение таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции», и просит также Генерального секретаря препроводить Ассамблее доклад Конференции государств — участников Конвенции о работе ее седьмой сессии.