



人权理事会  
第三十一届会议  
议程项目 6  
普遍定期审议

普遍定期审议工作组的报告\*

澳大利亚

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



1. 澳大利亚已经审议了在 2015 年 11 月 9 日第二轮普遍定期审议期间收到的 290 项建议。
2. 澳大利亚拟定了诚恳的答复，指出各级政府时间有限，难以进行充分审议。为此，注意到一些建议，以便进一步审议。
3. 对建议作出的答复按专题归类，对一些建议的答复涉及多个问题时在多个标题下出现。
4. 澳大利亚计划采用的监测机制将为今后进一步审议这些问题提供机会。

## 国际文书

5. 澳大利亚正在积极考虑批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。
6. 澳大利亚正在按照国内通常的程序审议对《罗马规约》的修正，目前不准备批准其它国际文书。
7. 针对将妇女排除在作战之外问题，澳大利亚将着手撤销在这方面对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留。澳大利亚目前无法撤回其他保留意见。
8. 因此，澳大利亚：
  - 注意到并将进一步审议建议 3 至 29、55、56；
  - 注意到但目前不会进一步审议建议 1、2、30 至 54、57、59。

## 国际参与/外交政策

9. 澳大利亚提交了《经济、社会、文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的报告。所有其他逾期未交的报告将在 2016 年上半年提交。
10. 澳大利亚将继续与所有特别程序任务负责人合作，包括保持对访问澳大利亚长期有效的邀请。澳大利亚期待着在 2016 年接待来访的四位特别报告员。澳大利亚将像对待以往的来访者、条约机构和普遍定期审议提出的建议一样，审议在这些访问过程中提出的所有建议。
11. 澳大利亚将继续在国际上倡导防止大规模暴行罪。澳大利亚将继续在人权领域与伙伴国家进行对话和开展技术援助。
12. 澳大利亚在其财政达到适当状况之前，无法对规定的援助外国目标作出承诺，以实现这一愿望。澳大利亚的“预期国家自主贡献”是强有力的、公平的贡献承诺，在一系列指标上可与其他发达国家的贡献相比肩。

13. 因此，澳大利亚：

- 接受建议 58、60、63、218；
- 注意到并将进一步审议建议 61、62、77、95；
- 注意到但目前不会进一步审议建议 215 至 217、219。

## 国内框架

14. 澳大利亚不建议通过采用一项法律上可强制执行的《人权法》来改变其议会至上的联邦模式。

15. 严峻的财政状况要求所有政府机构节约。没有对澳大利亚人权委员会实施节约措施而使其独立性受到影响。

16. 澳大利亚将履行其自愿承诺，建立一个公开和便于利用的程序，用以监测澳大利亚对普遍定期审议的建议取得进展的情况，但不提议制定一项“全国人权行动计划”。澳大利亚已在民间社会的参与下拟定其答复，并在提交答复后继续进行讨论。

17. 因此，澳大利亚：

- 接受建议 64、66；
- 注意到并将进一步审议建议 65；
- 注意到但目前不会进一步审议建议 67 至 73。

## 反对歧视

18. 澳大利亚在联邦、州和领地一级制定了全面的反歧视法，这些法律是不断审查和公开辩论的主题。澳大利亚将继续把政策工作的重点放在打击包括种族主义在内的一切形式歧视上。

19. 澳大利亚政府坚决支持“国家反对种族主义伙伴关系战略”及其相关的公共宣传运动“反种族主义，从我做起”。

20. 澳大利亚将继续发扬其宗教间和文化间对话的牢固传统。澳大利亚多元文化理事会是一个咨询机构，就多元文化政策和方案问题向政府提供咨询，向澳大利亚政府提供有关宗教间和文化间对话的支助和咨询。

21. 澳大利亚政府将继续谴责恐怖主义和暴力极端主义分子的行为，对和平信奉各种宗教信仰保持尊重和信任。

22. 因此，根据现行法律、政策和行动，澳大利亚接受建议 81、104、117 至 121、123 至 135、137 至 140、189、191。

## 澳大利亚土著人

23. 澳大利亚通过在联邦、州和领地一级的现行法律、政策和方案支持澳大利亚土著人的权利。澳大利亚土著居民和托雷斯海峡岛民社会正义专员倡导承认澳大利亚土著人民的权利，力求增进澳大利亚更广泛社区对这些权利的尊重和理解。

24. 澳大利亚政府正在不断执行“土著进步战略”，并与各州和领地政府共同努力缩小土著人处境不利的差距，包括解决土著人处于不利地位的根源原因、增加他们在卫生、教育、住房和就业方面的机会、解决导致他们受到监禁和与儿童保护系统联络的问题。澳大利亚政府致力于澳大利亚土著人平等地获得服务，包括出生登记。

25. 澳大利亚支持增进和尊重《土著人民权利宣言》的原则。澳大利亚旨在确保法律和实际行动有助于实现《宣言》的各项目标。澳大利亚政府通过包括土著进步战略区域网络、土著社区性组织和其他机构在内的各种网络与土著人一道努力解决影响他们的问题。

26. 澳大利亚政府将继续通过“土著进步战略”支持在边远社区的投资。州和领地也在这方面开展工作。

27. 澳大利亚将继续支持维护和保护土著人及托雷斯海峡岛民艺术、语言和文化，包括将秘密和神圣物品以及祖先遗骨交还给社区。

28. 因此，澳大利亚：

- 根据现行法律、政策和行动，接受建议 74、78、79、81、87 至 89、92 至 94、97 至 115、123、125、127、136、171、203 至 205；
- 注意到并将进一步审议建议 91、96；
- 全民就《宪法》承认澳大利亚土著人举行公投结果出来之前，注意到建议 75、76；
- 注意到建议 80、82 至 86、90、116。

## 妇女权利

29. 澳大利亚将继续强有力地致力于倡导男女平等、增强妇女权力和在国际上提高妇女和女孩的权利。

30. 澳大利亚致力于在 2025 年之前将男女劳动力参与率间的差距降低 25%。澳大利亚政府将继续支持采取措施，减少薪酬差距，包括工作场所性别平等事务局 2014 年 9 月发起的全国薪酬平等运动、改革男性倡导者倡议，以及使儿童保育更便宜、更便利和更为灵活的措施。澳大利亚政府已将政府理事会性别多样性目标确立为包括至少 40% 的妇女。

31. 澳大利亚致力于消除暴力侵害妇女行为，特别是家庭暴力。在澳大利亚各州和领地，家庭暴力被定作刑事犯罪行为。澳大利亚正在实施《减少对妇女及其子女的暴力的国家计划》，并在最近宣布划拨 1 亿澳元用于“妇女安全一揽子计划”。澳大利亚将完成对目前正在开展的《国家计划第二行动计划》的独立评估。澳大利亚政府将继续采取措施，针对残疾妇女和女孩、不同文化和语言背景的妇女和女孩以及土著妇女开展有关活动。

32. 因此，澳大利亚：

- 根据现行法律、政策和行动，接受建议 141 至 149、151 至 153、155 至 164；
- 注意到建议 154，因为在州和领地一级，家庭暴力被定为刑事犯罪行为。

## 澳大利亚老年人

33. 澳大利亚致力于增进和保护老年人权利。澳大利亚政府将审议澳大利亚人权委员会在对就业歧视老年人和残疾人开展“愿意工作”的调查后提出的建议。

34. 因此，根据现行法律、政策和行动，澳大利亚接受建议 124 和 209。

## 残疾问题

35. 澳大利亚政府正在与各州和领地政府共同努力，完成《国家残疾战略》第二个执行计划，包括拟定一项行动计划，改进土著残疾人工作的成果。澳大利亚还致力于通过“2015-2020 年全民发展战略”来加强澳大利亚援助方案包容残疾人的发展。

36. “残疾人就业工作队”正在审查残疾人就业服务安排并制定一项新的“残疾人就业框架”。为更好地获取残疾人就业信息，确保残疾人及其雇主得到支持，实现富有意义的长期就业成果，将建立一个新的“就业门户(JobAccess)”网站。澳大利亚政府将审议“愿意工作”的调查结果和议会委员会最近关于残疾人在收容机构的待遇的报告。澳大利亚法律改革委员会“法律面前人人平等”的报告为澳大利亚政府制定政策提供资料。

37. 澳大利亚将继续考虑如何更好地支助残疾人作出决定。澳大利亚政府将继续履行其自愿承诺，改善刑事司法系统对待精神病患和/或认知残疾患者的方式。

38. 在澳大利亚，只有本人同意，才可实施绝育程序，如果本人无法给予有效认可，则需有法院或监护法庭的授权。澳大利亚不建议对这些安排作出变动。

39. 因此，澳大利亚：

- 根据现行法律、政策和行动，接受建议 123、185、186、188、190 至 192、209；
- 注意到并将进一步审议建议 187、194 至 198；
- 注意到但目前不会进一步审议建议 180 至 184。

## 性取向、性别认同和双性人权利

40. 下一次联邦选举之后，澳大利亚政府将就同性婚姻问题举行一次公民投票。

41. 澳大利亚政府承诺将自 2016 年 7 月 31 日开始删除各州和领地在法律上不必执行国家反歧视法的豁免规定。

42. 因此，澳大利亚：

- 接受建议 221；
- 全民投票结果出来之前，注意到建议 220、222 至 224。

## 儿童和青年

43. 澳大利亚将根据 2015 年 12 月 9 日发布的“2009-2020 年保护澳大利亚儿童国家框架”执行“第三次行动计划”。

44. 澳大利亚将继续致力于普及保健、教育和幼儿教育，包括向所有土著儿童提供这些服务。如果学校和土著社区选择这样做，澳大利亚政府基于需要的学校供资模式使他们有开展双语教育的自主权。

45. 澳大利亚将继续注重减少儿童和青年与刑事司法系统的联系，但认为刑事责任的最低年龄是适当的。根据联邦法的规定，强制性刑罚不适用于儿童犯罪，大多数州和领地不对儿童适用强制性刑罚。在确定罪犯适当刑罚时，法院必须考虑到被告的年龄。除非作为成年人审判，否则在澳大利亚不得判处儿童终身监禁。

46. 澳大利亚少年司法中心为被判处监禁或被发回等待法院结案的年轻人提供安保和安全服务。在特定情况下，例如无法在青年设施得到妥善管理，16 周岁以上儿童可在成人监狱关押。

47. 澳大利亚不赞同体罚可以作为学校管理学生行为的办法。在澳大利亚少年司法制度中，体罚不是刑罚的一种选择办法。

48. 因此，澳大利亚：

- 根据现行法律、政策和行动，接受建议 166 至 170、173、175、193、211；
- 注意到但目前不会进一步审议建议 165、174、176 至 179；
- 注意到建议 172。

## 刑事司法与打击恐怖主义

49. 澳大利亚官员使用武力的情况得到包括独立监察员和廉正委员会等监督和问责机制的保障。为警察提供有关人口贩运和奴役相关问题的教育和培训。澳大利亚联邦警察局还制定了文化意识和多样性教育和培训方案。

50. 鉴于目前被排除情形的比例，澳大利亚不打算废除现行强制性量刑安排或修正其关于囚犯参加选举的立法规定。

51. 澳大利亚将继续确保国家安全、打击恐怖主义和通信拦截法受到严格的保障、监督和不断审查。澳大利亚的数据保留立法将在 2019 年由议会情报和安全问题联合委员会进行审查。

52. 持有澳大利亚国籍的双重国籍公民只有在其某些行为与澳大利亚社会的安全和共同价值观相悖，包括从事恐怖主义行为时才可被剥夺澳大利亚公民身份。

53. 因此，澳大利亚：

- 根据现行法律、政策和行动，接受建议 150、199、200、226 至 229、234；
- 注意到但目前不会进一步审议建议 201、202、206。

## 贩运人口

54. 澳大利亚政府致力于继续作出全面努力，按照“2015-19 年打击贩运人口和奴役国家行动计划”，防止和打击人口贩运和奴役。澳大利亚政府每年将审查和报告关于“国家行动计划”的情况，可酌情阐述如何应对新出现的趋势。

55. 因此，根据现行法律、政策和行动，澳大利亚接受建议 230 至 233。

## 移徙者、难民和寻求庇护者

56. 按照其国际义务，澳大利亚致力于管理良好的公平移徙制度，尊重移徙者、难民和寻求庇护者的人权。澳大利亚尊重并遵守其不驱回的义务。

57. 澳大利亚强有力的移民和边境保护政策使澳大利亚得以承诺接纳更多的难民，以应对叙利亚和伊拉克的人道主义危机。澳大利亚政府不打算停止其强制性移民拘留、安全送回船只或将乘船非法抵达者运送到其他国家处理和重新安置的政策。

58. 澳大利亚承认，瑙鲁和巴布亚新几内亚(巴新)区域处理中心分别为瑙鲁和巴布亚新几内亚主权边界内的设施。这些中心在瑙鲁和巴新管辖下运作，并受这两国法律的制约。

59. 澳大利亚将继续增进移民和难民的安全，并使移民拘留中心提供的医疗保健和其他服务保持高标准。澳大利亚政府的立场仍然是，不应把非法抵达的儿童关在移民拘留中心，而可安置到替代拘留场所或社区拘留点。澳大利亚将继续拟订和加强其支持保护移民途中的儿童和增进其福祉的政策和程序。

60. 澳大利亚政府将继续为人权组织提供访问拘留中心的机会，但进入其管辖范围以外的处理中心以及中心的状况则属于所在国家的事务。

61. 澳大利亚在将一名前永久居留签证持有人因签证被取消而是否将其驱逐出澳大利亚的决定中会继续考虑到人道主义问题。

62. 因此，澳大利亚：

- 根据现行法律、政策和行动，接受建议 123、236、239、241 至 259、261、264 至 267、269、271、273、282、283；
- 注意到并将进一步审议建议 240；
- 注意到但目前不会进一步审议建议 237、260、262、263、268、272、275、276、278 至 280、284 至 289；
- 注意到建议 235、238、270、274、277、281、290。

## 经济、社会、文化权利

63. 澳大利亚政府将在 2016 年期间对执行《联合国工商企业与人权指导原则》进行一次全国协商。

64. 澳大利亚政府的全民健康保险计划“医保(Medicare)”确保所有澳大利亚常住居民都可利用各种优质免费或费用低廉的保健服务，包括医院护理。在农村和偏远地区提供一系列保健服务仍是一个持续存在的挑战，澳大利亚政府正在利用保健人员分配办法和创新的服务交付模式解决这种在获取医疗保健服务上不平衡的状况。

65. 因此，澳大利亚：

- 接受建议 213；
- 根据现行法律、政策和行动，接受建议 127、207、208、210、214；
- 取得协商结果之前，注意到建议 212。

## 其他建议

66. 澳大利亚承认家庭各式各样，包括单亲家庭、同性伴侣和/或男女同性恋、双性恋、变性人和双性人为户主的家庭、土著亲属关系结构和不同文化中的其他亲属关系结构。

67. 澳大利亚不实行强制绝育或土著妇女和儿童的领养。

68. 因此，澳大利亚注意到建议 122 和 225。

---