



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
9 November 2016
Chinese
Original: English

第三委员会

第 14 次会议简要记录

2016 年 10 月 13 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 文格任诺夫斯卡女士(副主席)(波兰)

目录

议程项目 64: 促进和保护儿童权利(续)

(a)促进和保护儿童权利(续)

(b)儿童问题特别会议成果的后续行动(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-17731 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 64：促进和保护儿童权利(续)(A/74/41)

(a) 促进和保护儿童权利(续)(A/71/205、A/71/206、A/71/213、A/71/253、A/71/261、A/71/277 和 A/71/413)

(b) 儿童问题特别会议成果的后续行动(续)(A/71/175)

1. **Joubli 女士**(瑞士)说,瑞士政府已批准《儿童权利公约》及其头两项《任择议定书》。瑞士计划批准第三项《任择议定书》,并鼓励几个尚未参加的国家批准《公约》及其《任择议定书》。《2030 年可持续发展议程》特别是具体目标 16.2 和 5.2 提供了一个很好的方式来处理许多与儿童权利有关的全球性问题,包括暴力侵害儿童行为、缺乏受教育机会,以及残割女性生殖器、童婚、早婚和逼婚等有害文化习俗。鉴于大会第 69/157 号决议要求进行的研究意义重大,瑞士政府决定资助联合国人权事务高级专员办事处在日内瓦设一员额开展该项工作。其他会员国也应呼吁为该项研究提供经费。

2. 儿童与武装冲突方面仍然存在许多挑战。长期冲突对平民人口造成特别严重的损害,并导致侵犯儿童权利的行为。根据联合国叙利亚危机特使,叙利亚的冲突造成逾 400 000 人死亡,其中包括数千名儿童。在叙利亚、阿富汗和也门等国的武装冲突中,越来越多的医院和学校受到袭击,显示这是某些当事方故意采取的战略。除特殊情况外,这种攻击构成严重违反国际人道主义法的行为。

3. **Radomski 先生**(波兰)说,尽管国际社会面临着重重危机,但促进和保护儿童权利应继续是各项政策和战略的指导原则。《儿童权利公约》独特之处是,这是历史上儿童首次有权表达自己的意见。波兰保护儿童权利的法律框架包括儿童问题监察员:一个负责根据《公约》和其他相关文书维护儿童权利的独立国家机构。

4. 尽管有了这种结构,但儿童权利领域仍然存在挑战,新问题陆续出现,如在数字和通信新技术方面的儿童权利问题。移民儿童特别容易受到伤害。根据波兰法律,孤身移民儿童除其他外获得法律代表、体面的生活条件和社会援助。波兰政府已采取一切可能措施使这些儿童与家人团聚;这是可给予移民儿童的最大帮助。

5. **Mminele 先生**(南非)说,儿童继续被绑架或招募,充当性奴隶、帮佣、警卫和武装战斗人员。他们当中许多人在过程中死亡,有的被带离自己的社区,情感、发育、身心遭受深重的伤害。非国家武装团体向儿童灌输思想信仰尤其令人关切。此外,武装冲突摧毁国家的社会服务结构,也就是说,冲突地区儿童无法获得教育或医疗服务,甚至没有用水或营养食物,这都是加深贫穷的因素。儿童在安全有保障的环境中获得基本服务的重要性,无论怎样强调都不为过。南非政府继续致力于充分执行《儿童权利公约》及其《任择议定书》和其他相关文书。社会要可持续和繁荣,儿童就必须能够在安全的环境中茁壮成长。

6. **Cupellini 女士**(意大利)说,通过《2030 年议程》,青年人有机会缔造历史,确定实现更可持续未来的前进路线。可持续发展目标为促进儿童权利提供了一种整体方法,但必须以实际行动将目标变为现实。意大利政府高度重视从立法和实际行动角度促进儿童权利,特别是在处境最不利的地方。

7. 2016 年 1 月,意大利批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》,使意大利儿童能够在其权利受到侵犯但无法在国内解决问题时直接向联合国儿童权利委员会提出申诉。2016 年 8 月,政府通过第四个关于儿童权利和发展的国家行动计划。该计划简要说明意大利将如何执行《公约》,特别是如何消除儿童与家庭贫困及确保提供儿童早期社会教育服务。

8. 最后,意大利已加大力度处理进入欧洲的移民儿童和难民儿童的问题。2016 年,逾 21 000 名孤身未

成年人到达意大利海岸。意大利政府决心在海上全力救命扶危，并据此制定了一项移民契约，针对移民的根本问题提出可实现的具体目标。意大利还推行旨在保护妇女和孤身未成年人的重新安置方案，因为他们是最易受伤害的移民。首先必须视移民儿童和难民儿童为儿童，以保护其权利为重点。

9. **García Moritán** 先生(阿根廷)说，阿根廷政府正在积极实施所有会员国都应批准的《儿童权利公约》。阿根廷全面保护儿童和青少年的法律适用于境内所有儿童和青少年。《公约》与该项国家法律建立了一个基于绝对尊重儿童权利的行动模式；阿根廷政府将于2016年12月提交下一次《公约》定期报告。2002年设立的全国性健康和负责任生育方案保障普遍享有性健康和生殖健康服务的权利，其带来的多项积极影响包括帮助预防意外怀孕。2006年的一项法律承认所有儿童和青少年有权在学校获得全面的性教育。

10. 阿根廷政府已在多个场合中表示，“卖淫”和“色情制品”不适用于涉及儿童的情况，不应在国际文件中使用；两词应改为“商业剥削儿童”。阿根廷坚决反对在武装冲突中使用儿童，并且是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及有关儿童与武装冲突和强迫童工现象的其他国际文书的签署国。

11. **Castillo** 女士(墨西哥)说，墨西哥是一个年轻国家，儿童和青少年占其人口三分之一。墨西哥政府以积极主动的办法保护最弱势群体，已颁布一项保护儿童和青少年的国家法律，通过一个全国性系统，分联邦、州和市三级采取措施予以实施。

12. 通过参加第三委员会的工作，墨西哥决心促进儿童权利，尤其是在儿童权利被忽视的情况下；移民儿童的权利就是其中一例。在世界范围内，约5 000万名儿童在其原籍国之外。流离失所儿童尤其多受到仇外心理和无法获得保健和教育服务的影响。数以千计

的流离失所儿童惨遭贩运和性剥削。通过第三委员会的工作，墨西哥政府将设法反映流离失所儿童的声音。

13. 作为制止对儿童暴力全球伙伴关系的一个开创国，墨西哥已制定国家路线图，提出明确、有力和可计量的承诺。因此，墨西哥继续加强其保护儿童的体制能力，并与国际人权和其他专门机构合作开展工作，以确保儿童得以充分行使自己的权利。墨西哥政府希望扩大对话，以便在儿童所处环境，如学校、家庭、社区和网络空间促进可持续和平。为了建立这种和平，公共政策应增强儿童和青少年的权能，使他们有能力指斥侵犯其权利的行为和了解如何充分行使自己的权利。

14. **Ruíz Blanco** 先生(哥伦比亚)说，哥伦比亚政府确保在国内建设稳定与持久的和平进程中，作出的决定优先考虑儿童的权利。哥伦比亚正在开展一项提高认识活动，帮助改变助长对儿童施暴的态度和行为。哥伦比亚已采取重要步骤促进儿童权利，包括制定改善儿童生活条件的机构间战略和加快通过全国性的《保护儿童和青少年法》。必须履行《关于难民和移民的纽约宣言》有关保护儿童的承诺。各国政府应设法以其他办法取代拘留儿童及其家人的做法；不妨为此参考联合国难民事务高级专员公署的《不再拘留：2014-2019年全球战略》。

15. 以儿童为中心并特别针对最弱势群体的措施和投资，是打破世代贫穷循环的必要手段，因此构成消除不平等的决定性武器。有鉴于此，必须在《2030年议程》下给这些措施和投资划拨发展资源。普及性教育和生殖教育及性保健服务对儿童和青少年实现自己的权利至关重要。

16. 欺凌问题，包括基于性取向或性别认同的欺凌，应由多方面的行为体，包括父母、教育工作者和决策者全面处理。国际社会在打击欺凌行为方面应发挥更显著的作用，包括以更严格的定义界定欺凌，整理相关信息，及建立智库解决欺凌问题。哥伦比亚打击校

园欺凌行为的法律向欺凌受害人及其家人提供支助，以及向欺凌者及其家人提供辅导。

17. **Cepero Aguilar 先生**(古巴)说，令人感到可悲的是，由于南北财富集中不均，在儿童权利方面取得的进展参差不齐。为解决儿童面临的问题，必须建立一个公正和公平的国际秩序以消除贫穷和饥饿，结束战争，将人类置于资本之上和保护环境。

18. 在儿童权利方面，古巴记录良好：没有任何儿童被用于武装冲突、受到强迫劳动、被人贩子或非法移民蛇头贩运、被用于器官移植、被非法收养或强迫为仆。从 1991 年开始，古巴已是《儿童权利公约》缔约国。2015 年 9 月，古巴提交了有关《公约》头两项《任择议定书》的第一次报告，其在保护儿童和青少年方面所取得的成绩获得了肯定。这些成绩是免费普及国民保健及教育系统的成果。婴儿死亡率已经从 1959 年以前每 1 000 名活产婴儿 60 例死亡下降至目前仅 4.3 例的水平；古巴是世界卫生组织承认的第一个消除艾滋病毒/艾滋病和梅毒母婴传播的国家。世界银行认为，古巴拥有世界上最好的教育系统。尽管美国实行了逾半个世纪的封锁，古巴还是取得了这些重大进步。大会必须继续在联合国范围内发挥带头作用，确保促进儿童权利。

19. **Sukacheva 女士**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯社会政策优先支持、加强和保护作为俄罗斯社会基本单元的家庭，保障儿童有家可归的权利，及维护家庭生活的道德价值和精神基础。至 2025 年国家家庭政策纲要、2012-2017 年《国家儿童战略》和至 2020 年《国家安全战略》均已将保护儿童权益纳入其中，并提出了几项主要长期政策以加强国家在保障个人安全特别是儿童和青少年个人安全方面的作用。

20. 多个政府机构和官员负责监督对儿童法律权益的保护，国家青年及保护青年权利委员会则继续举办外联活动，以提高对儿童问题的认识。负责儿童权利问题的总统专员也开展工作维护和保护儿童的权利、自由和利益，及确保关于儿童权利的立法符合《俄罗

斯宪法》和国际规范。俄罗斯联邦各区域也设立了儿童监察员办事处。最近已建立有效机制以提高儿童的社会意识和对法律事项的了解及促使儿童参与保护其权利的行动；此外，各区域的儿童社会理事会致力于教育儿童，弘扬俄罗斯传统价值、公民责任和爱国主义。

21. 联合国文件及其他地方将子女与父母的利益分开，此一新现趋势令人深感关切，因为这种做法将使人认为父母与子女的关系根本上是一种对抗性关系，并且会破坏传统文化和家庭价值观念对养育孩子的重要性。这种做法有违儿童的利益和民主国家的宪法规范，因此，俄罗斯联邦将继续捍卫父母养育子女的至高无上权利和父母在行使亲权时作善意推定的原则，同时维护家庭生活的不可侵犯性和家庭不受任意干预的权利。

22. **Goldrick 女士**(尼加拉瓜)说，尼加拉瓜政府认识到必须教育孩子，灌输价值、权利和责任观念，以确保代代宽容待人，关心社会。

23. 政府致力于落实《儿童权利公约》，并为此加强了相关立法和制定社会方案支助各种群体，包括弱势儿童、残疾儿童、土著儿童和非洲裔儿童。政府还实行免费校餐、开展反欺凌运动及为儿童开通 24 小时免费热线，服务团队包括心理学家、律师和社会工作者。

24. 《2030 年可持续发展议程》提供了另一个维护儿童权利的机会。消除贫穷的全球努力需要国际社会充分支持，包括调动资源。受移民影响的国家应根据共同但有区别的责任原则保障儿童的权利和自由。与此同时，国际社会必须以符合人道主义的方式解决非正常移民问题，确保处理移民儿童的程序尊重儿童的权利并符合国际法和国际人权文书。

25. 维护儿童权利是国家、家庭、地方社区和整个社会的共同责任。政府致力于在尼加拉瓜各地与国家部委和家庭以及与国际社会合作，以确保儿童权利受

到尊重。她呼吁当局和政治力量求同存异，共同努力保障儿童权利和每个孩子的平等机会。

26. **Harari 先生**(利比亚)说，大多数国家批准了《儿童权利公约》及其《任择议定书》，从而加强了各国政府和关心儿童权利问题的民间社会组织及相关联合国机构，包括联合国儿童基金(儿基会)，为确保儿童在安全和有保障的环境中生活而作出的努力。

27. 利比亚认识到确保适当支持和照顾儿童是人类发展、社会进步和实现可持续发展的必要先决条件，已将《公约》的规定纳入其国内立法。但遗憾的是，严重侵犯儿童权利的情事继续在上许多地方发生着；儿童的生活继续受到武装冲突威胁，被贩运儿童持续增加，儿童在因特网上受侵害、剥削和网络欺凌的风险越来越大。

28. 《2030 年可持续发展议程》强调儿童的尊严及其在无暴力环境中生活成长的权利。国际社会必须立即采取果断行动，从根本上解决导致暴力侵害儿童的问题，同时宣扬对一切形式暴力侵害儿童行为实行零容忍的文化。利比亚充分支持负责暴力侵害儿童问题特别代表所提出的“是时候终止暴力侵害儿童行为”倡议，并感兴趣地注意到特别代表年度报告(A/71/206)的内容，特别是该报告就制定国家战略和立法以打击一切形式暴力侵害儿童行为所提供的信息。利比亚也感兴趣地注意到买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员的报告(A/71/261)。

29. 利比亚认为，家庭是社会的基石，健全的家庭提供养育孩子使其可以茁壮成长的良好环境。健全家庭也保护儿童使其不被恐怖主义团体诱募加入其行伍；全球通信革命为这些招募企图提供了方便。教育机构也可发挥关键作用，确保儿童不被极端主义意识形态所诱惑。国际社会必须加倍努力，确保所有儿童在安全和关爱环境中健康成长。

30. **Salazar 女士**(秘鲁)说，2016 年 9 月儿基会提出 2017-2021 年秘鲁国家方案文件草案。儿基会和相关

国家机构应当共同努力，确保成功执行方案，改善所有儿童的生活，尤其是弱势和受排斥群体的生活。

31. 在国家一级，承认、保护和促进儿童权利的努力取得了不少进展。秘鲁已通过 2012-2021 年国家行动计划，目的是解决儿童营养不良问题、确保普及优质教育和减少暴力侵害儿童行为的普遍性。秘鲁还制定了一项针对儿童长期营养不良和贫血症问题的具体计划，以及一项消除童工现象的战略。

32. 秘鲁致力于在所有部门和各级政府执行和监测国家儿童保护政策；该国积极参与儿童与可持续发展目标之友小组的工作即为一例。政府也致力于确保所有儿童都能够在适当的环境中安全成长，免受童工、性剥削和人口贩运风险的威胁；它呼吁其他会员国采取同样行动。

33. **Nguyen Duy Thanh 先生**(越南)说，越南执行《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书已有 26 年之久，在该期间建立了一个健全的法律框架及采取了一系列保障儿童的措施。例如，政府批准了一个关于防止和消除童工现象的行动纲领，并为调动国内和国际资源成立了一个国家儿童基金。为了确保这些举措对儿童问题敏感，政府定期与儿童举行论坛会议。政府已成功地实现普及初级教育、提高中学入学率、消除受教育机会的性别不平等，及将婴儿和儿童死亡率减半。此外，在全球一级，已作出不少努力降低儿童死亡率、提高入学率、改善性别平等以及让儿童有机会表达自己的意见。这些努力为执行《2030 年议程》，特别是关于制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑的具体目标 16.2，奠下良好的基础。

34. 数以亿计的儿童仍然生活在赤贫中，无法获得适当的教育、医疗保健或社会服务，有可能受到暴力、性虐待、有害传统习俗和武装冲突之害。他呼吁会员国和联合国系统，包括儿基会，加倍努力应对这些挑战 and 创造一个适合儿童成长的世界。

35. **Bardaoui 女士**(突尼斯)说,可持续发展目标列入制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑的具体目标是向前迈进的一大步。可以从突尼斯采取的一系列预防措施看到该国致力于保护儿童的决心。例如,2016-2020 年发展计划规定,应加强保护儿童的法律;确保儿童参与相关决策进程;以及改善农村地区儿童获得医疗和心理健康服务的机会,以防止社会排斥和边缘化。还作出努力通过改善基础设施和审查教育方案加强学生与老师之间的联系。此外,妇女、家庭和儿童事务部为农村地区儿童设立了因特网广播电台,并与突尼斯艺术家协作组办了一个教育儿童的提高认识运动,使儿童认识到孤独的危险。在这方面,她呼吁所有缔约国采取行动,确保不让一个孩子被遗忘或边缘化。

36. **Al Muhairi 先生**(阿拉伯联合酋长国)说,虽然国际社会近几十年来为促进尊重儿童权利所采取的举措取得了显著成绩,但数以百万计的儿童仍然生活在赤贫或严重的人道主义困境中。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的报告(A/71/205)指出,全世界有超过 1 000 万名难民儿童生活在极不稳定的情况下,有可能受到极端主义和恐怖主义团体的影响。针对这些团体造成的威胁,国际社会必须紧急采取果断行动,解决难民儿童的处境,并确保充分尊重其权利。

37. 维护儿童权利和解决儿童的需要是阿拉伯联合酋长国发展政策的头等要事,政府最近已制定立法加强对儿童权利的尊重。此外,阿拉伯联合酋长国被指定为 2016-2018 年网络空间全球工作队的主席;工作队致力于根除在线性剥削儿童的行为。

38. 阿拉伯联合酋长国坚信儿童必须享有受优质教育的机会,并为此继续作出大量捐助,支持在低收入国家为数以百万计的儿童特别是女童开办的教育项目。阿拉伯联合酋长国也是最近就实现所有女童平等享有受教育权所通过的人权理事会决议的提案国。阿拉伯联合酋长国还继续进行其预防疟疾和脊灰免疫运动,为世界各地数以百万计的儿童提供保护。

39. 为了促进儿童利益,各国首先必须满足母亲的需求。因此,谢赫·法蒂玛·宾特·穆巴拉克殿下主持的母亲和儿童事务最高理事会正在与国内和国际利益攸关方合作,按照最高国际标准和阿拉伯联合酋长国的《2021 年愿景》战略计划制定和实施战略以改善向母亲及其子女提供的照护服务。此外,阿拉伯联合酋长国将于 2016 年 11 月主办法蒂玛·宾特·穆巴拉克全球论坛,讨论关于母亲与儿童的问题。

40. 2015 年 2 月,阿拉伯联合酋长国主办了联合国人口基金关于在人道主义危机中的生殖、孕产妇、新生儿和青少年健康问题的会议;该次会议成果文件《阿布扎比宣言》所载原则已被纳入秘书长的“每个妇女每个儿童”全球战略中。其后还于 2016 年在阿布扎比召开一次后续会议,拟定落实《宣言》所载建议的五年计划。此外,2016 年 9 月,阿拉伯联合酋长国与挪威协作举行了一系列研讨会,讨论减少孕产妇和婴儿死亡率战略;在研讨会期间,阿拉伯联合酋长国宣布增加对也门改善孕产妇和婴儿健康的项目的支助。

41. **Giacomelli da Silva 先生**(巴西)说,自 2004 年以来,部分由于现金转移方案,巴西政府已将极端贫穷减少一半以上;这些方案有 1 400 万个受惠家庭,帮助了 800 万名儿童脱贫。2016 年 10 月,在 1 亿美元的拟议投资支持下,政府推出了一个新的儿童早期方案,向 75 万名六岁及六岁以下儿童提供适当的营养、医疗保健和教育。

42. 巴西已提前实现千年发展目标具体目标 3.A——消除各级教育的性别差距。必须向儿童讲解性别平等和提供全面性教育,以宣扬一种容忍和不歧视的持久文化。此外,政府已制定一个打击性暴力侵害儿童行为的方案,并努力全面实施国家禁止体罚的规定。

43. 他支持对被剥夺自由的儿童进行一项全球性研究的要求,认为这项研究将可以查明被拘留儿童的人数和帮助各国政府采取最佳做法。特别令人关注的是移民儿童的权利。美洲人权法院根据南方共同市场所

提请求发表的咨询意见 OC-21/14 是一个非常有用的规范性框架，上述全球性研究应予考虑。

44. **Mwangi 女士**(肯尼亚)说，肯尼亚通过推行免费包容性初等教育、免费校餐、助学金计划及为弱势儿童提供现金转移等措施，在促进儿童权利方面取得了重大进展。这些举措提高了入学率，改善性别均等状况，并帮助确保弱势儿童和残疾儿童可以获得基本教育。

45. 政府致力于提供优质产前、产后和儿科医疗保健服务。然而，五岁以下儿童死亡率仍然偏高，情况令人难以接受；如果预防母婴传播所需资源无以为继，过去十年在防治艾滋病毒/艾滋病和疟疾方面取得的进展就很可能出现倒退。

46. 肯尼亚已作出努力，消除有害文化习俗如童婚、早婚、逼婚及残割女性生殖器，采取的行动包括实施将上述行为刑事化的法律和成立一个委员会以加速执行消除残割女性生殖器行为的国家行动计划。国家还施行了旨在消除童工现象的政策和立法，并通过教育方案在社区一级提高对问题的认识。

47. 备有数据对有效解决影响儿童的问题至关重要，因此，为了改善数据的提供，政府已着手登记所有肯尼亚人的生命统计数据。并为此利用信息和通信技术的力量。

48. **Stener 女士**(挪威)说，受教育权，特别是女童的受教育权，是挪威政府的一个核心优先事项。鉴于教育对可持续发展、消除贫穷和性别平等的重要性，她说没有受过教育的女童更容易受到贩运儿童、童工、强迫婚姻、性剥削和残割女性生殖器之害。在冲突地区，学校受袭事件日增，儿童越来越难享受其受教育权；她敦促所有会员国签署《安全学校宣言》。

49. 残割女性生殖器及童婚、早婚和逼婚都是有害文化习俗，剥夺女童的童年生活，使她们无法充分参与社会。此外，经受这些做法的女童往往更可能遭到性虐待和其他形式暴力行为。

50. 挪威对暴力侵害儿童行为普遍存在深表关切，并制定了一个逐步打击暴力侵害儿童行为的计划，解决如何防止和察觉暴力及增加公共实体协调的问题。挪威还鼓励所有国家禁止体罚。

51. **Qassem Agha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，过去五年半。叙利亚面临武装恐怖主义团伙发动的猛烈恐怖主义行动；这些团伙企图破坏叙利亚的基本社会结构及整代叙利亚人的良知和道德标准。这些恐怖主义分子在学校、教堂、清真寺、操场和家庭里袭击和杀戮儿童，剥夺儿童受教育的机会，迫使他们逃出公海寻求避难。有些儿童掉进土耳其黑手党帮派的魔掌，在地中海溺毙，有的在仍以人权和社会正义典范自居的目的地国受到排斥和羞辱。得到区域内外阿拉伯世界国家支持的武装恐怖主义团伙继续对叙利亚儿童犯下最残暴的罪行，同时还向儿童灌输暴力极端主义思想，制造一代歌颂暴力和恐怖主义的新人。

52. 阿拉伯叙利亚共和国向安全理事会发出了数百封信，详述那些恐怖主义团伙如何继续在国际社会的默许下诱拐儿童，在军事营地对他们进行训练和洗脑后迫使他们拿上武器，观看甚至参与令人发指的罪行，包括斩首和乱石砸死妇女。2015年7月7日曾致信安全理事会主席，提及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)公开的一段录像，录像中显示大批叙利亚军队士兵被不足14岁的儿童处决。此外，阿拉伯叙利亚共和国向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室提供了几百份有关叙利亚儿童被诱募参加武装团伙的报告和其他材料。这些材料包括已于2015年11月23日在美国电视节目《前线》中播出的一部纪录片；片中记录了严重侵犯叙利亚儿童人权的行径和伊黎伊斯兰国有计划地招募叙利亚儿童的做法。全世界也知道巴勒斯坦难民儿童 Abdullah Isa 在阿勒颇附近的汉达拉特难民营被所谓努尔丁·赞吉营恐怖主义团伙斩首一事；一些会员国仍然声称该团伙是所谓温和反对派的一部分。此外，根据土耳其媒体机构报道，强奸儿童、贩运婴儿和儿童器官的事件在难民营内

也时有发生。儿童也受强迫婚姻之害；2015年，约旦难民营内的叙利亚新娘约36%在结婚时未成年。

53. 为死于阿勒颇的儿童流下鳄鱼眼泪的会员国正是帮助杀害他们的同一些国家。叙利亚代表团敦促那些国家承认及反省他们在世界各地许多国家，包括在越南、柬埔寨、伊拉克、利比亚和也门，对儿童造成的苦痛。

54. **Nescher 女士**(列支敦士登)说，根据儿基会的估计，2 800 万儿童因暴力和不安全情况而外逃，危及他们获得医疗保健、教育和食物的权利及过上愉快无忧童年的权利。在联合国为确保所有儿童都能享有这些基本权利而作出的努力中，一个关键环节是针对武装冲突中严重侵犯儿童的行为的监测和报告机制。她重申列支敦士登支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务规定，并指出对该任务规定的任何干预严重威胁监测和报告机制的完整性。

55. 在阿拉伯叙利亚共和国和也门当前的冲突中，学校和医院成为空袭目标；这是严重侵犯儿童的教育和医疗保健权的行为。根据联合国难民事务高级专员公署报告，接近40%的叙利亚儿童已不上学。全世界难民儿童只有一半上小学，中学教育的数字更低得多。虽然首要事项必须是减轻儿童当前受到的苦难，但国际社会也应考虑基本生存以外的教育问题，因为这对改善弱势儿童前景至关重要。

56. 2015年，逾100 000名孤身未成年人在欧洲申请庇护。这些儿童特别容易受到歧视和剥削，包括从事卖淫和童工。她回顾2016年9月通过的《关于难民和移民的纽约宣言》并敦促所有会员国批准《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

57. **Ibrahim 女士**(马尔代夫)说，《马尔代夫宪法》和其他国内立法保障所有儿童的权利，包括残疾儿童的权利。马尔代夫进行了广泛的改革，使其国内法与《儿童权利公约》的规定及其他国际规范和最佳做法接轨。

58. 国家在降低儿童死亡率，改善孕产妇健康，防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他传染性疾病，及确保全民医保方面取得了不少进展。此外，所有儿童均享有免费教育。

59. 据估计，单是2015年一年，世界上至少有一半儿童受到某种形式的暴力。马尔代夫已采取若干措施终止暴力侵害儿童行为，包括颁布立法将一切形式剥削儿童的行为刑事化并在程序方面给予受害人更多权利。例如，《反家庭暴力法》允许儿童申请保护令。为确保将这种法律付诸实际行动，政府与执法和社会保护机构合作设立了有效举报机制，进行宣传运动和开通免费热线供儿童举报侵害行为。最后，欺凌行为，包括网络欺凌，是一个越来越令人关切的问题，政府正在为解决问题制定一个关于网络安全的全面法律框架。

60. **Wickramarachchige 先生**(斯里兰卡)说，2013年出台的《国家儿童保护政策》旨在将斯里兰卡的儿童保护标准提升到《儿童权利公约》规定的水平。国家儿童保护局致力于防止早婚和法定强奸；这是每年庆祝的全国女童日最近一次所定的一个主题。

61. 斯里兰卡是全球范围内取缔校内欺凌行为的少数国家之一；各学校保护儿童委员会旨在创造更安全的学校环境。政府还采取措施保障社会上最弱势群体的子女，即移民工人的子女，并修正了关于儿童犯罪的刑法。

62. **Nuno 先生**(西班牙)说，西班牙已执行了儿童权利委员会的大多数建议。前一年的两项立法改革大大改善了西班牙的教育制度和儿童保护机制，采取的措施包括提高性行为和结婚的最低同意年龄，设定儿童最高利益为西班牙法制的一项原则，及加重惩处虐待和剥削儿童行为的刑罚。

63. 西班牙政府与儿基会合办的婴儿数据项目所得资料已于2015年9月在网上传布，供指导公共政策和评估进度之用。2016年3月建立了一个未成年人权

利非立法常设委员会以确保所有政治、立法、规划、预算和其他措施符合儿童的最高利益和关于儿童权利的国内法和国际法。

64. **Zulu 先生**(赞比亚)说,政府正在起草《儿童法》法案,将赞比亚批准的国际儿童权利文书纳入国内法。赞比亚的《国家儿童政策》已在 2015 年经过审查,一旦全面实施将使儿童更易获得教育,保健,水、卫生和住房等基本服务,及增加各部委对儿童权利和福利的责任。

65. 赞比亚已实施免费基本教育政策及允许怀孕学生在孩子出生后继续接受教育的重返学校政策。2016 年 4 月,政府还制定了一项五年战略,目的是将涉及儿童的早婚和强迫婚姻减少 40%,争取到 2030 年消除这些婚姻。

66. **Auza 大主教**(教廷观察员)说,儿童健康和儿童死亡率情况改善,令人鼓舞,但另一方面,数以百万计的儿童每年死于可预防的原因,感染艾滋病毒,或没有他们存在的正式记录。此外,全世界三分之一 20 至 24 岁的妇女曾经是童养媳;每十分钟有一个女孩死于暴力。

67. 难民和移民儿童面对多种危险,包括贩运、剥削、遇溺、饥渴和暴露于极端天气。根据《儿童权利公约》,他们享有获得保护的权利。还有数以百万计的儿童陷于冲突局势、赤贫或环境脆弱处境。驱动人口大量流离失所的主要因素是战争和冲突;我们有能力、有责任处理这些根本问题。

68. **Cid Carreño 女士**(智利)说,《2015-2025 年国家儿童和青少年政策》将为全面执行《儿童权利公约》作好准备,扩大相关政策的重点以包括保护儿童和维护儿童权利及系统地改善儿童的社会、环境和文化条件。将逐步建立一个保障权利和指导公共政策的机构制度,以其作为所有部委和公共服务的协调中心。

69. 2015 年 9 月,一项旨在更好地全面保护儿童权利的法案开始其立法程序。该法案的重点是平等和非歧视、保护儿童免遭一切形式暴力、推行正当程序和儿童保护工作专业化,并规定只准在特殊情况下拘留儿童。政府还共同组办订于 2016 年 11 月举行的预防犯罪和矫治触犯法律青年国际会议。

70. **Sonjai 女士和 Rujanant 先生**(泰国)以青年代表身份共同发言说,作为一项防止无国籍状态的措施,所有在泰国出生的小孩都有权登记出生,而且所有儿童在泰国都享有 12 年免费教育,不论其国籍或法律地位为何。2015 年,泰国政府出台一个支持儿童早期发展的计划,每月向贫困户未满三岁儿童父母提供现金津贴;并实施一项全国计划,通过培训执法人员使其具有必要的认识和使用必要工具的能力,以消除最恶劣形式的童工劳动。

71. 泰国最近通过了 2015 至 2021 年防止和应对暴力侵害儿童行为的国家总计划,为各利益攸关方提供一个全面的国家和地区实施框架。在国家、府和郡各级设立的儿童与青年理事会赋权数百万的泰国儿童,使他们能够切实地参与影响儿童的决定。

72. **Tan Wee Zi 女士**(新加坡)说,作为一个没有自然资源的国家,人是其仅有的资源。因此,保护、教育和培养儿童是高度优先事项。新加坡是全球儿童死亡率最低的国家之一;在经合组织包括 76 个国家的全球学校排名中高踞榜首。政府已采取措施提高儿童早期服务部门的标准,并确保人人继续可以获得负担得起的托儿和学前教育服务。

73. 2016 年,新加坡试行办法完善对家里有未满六岁儿童的低收入家庭的支助。为了使父母更多地认识离婚对子女的影响和减轻其影响,政府于 2016 年 2 月修正立法,规定有未成年子女的离婚夫妇,在双方不能就一切离婚事宜达成协议的情况下,强制参加有关养儿育女之道的方案。

74. **Halevi 女士**(以色列)说,在以色列,国家资助 3 至 18 岁的儿童或至 21 岁的特需儿童的教育。所有儿童,不论其社会经济地位为何,均有权享有课后托儿服务、医疗保健、课外活动班和热餐方案,使每个人都有平等机会成为社会的积极、有为成员。

75. 以色列政府与民间社会组织合作,共同为犹太人和阿拉伯人儿童建立了混合学校;总统则推出一个教育方案,重点在于向信教或世俗的犹太人、穆斯林和阿拉伯人宣扬容忍、共处和宗教自由。

76. **Canay 先生**(土耳其)说,儿童在 2010 年《宪法》中获得特别保护。土耳其的 2013-2017 年国家儿童权利战略和行动计划的目标是:通过确定保健、教育和社会融合领域的具体目标提高儿童生活水平,及提供充分的保护和预防措施。土耳其正在着手批准关于设定来文程序的任择议定书,并已成为《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》和《儿童接触公约》缔约国。土耳其将消除教育和其他领域的性别差距定为优先事项,并与加拿大和秘鲁共同主办一年一度纪念国际女童日的庆祝活动。

77. 土耳其通过其人道主义和发展综合援助方案,包括在阿富汗和非洲部分地区进行的教育和保健服务项目,向处于各种紧急状态、冲突和冲突后局势的儿童提供援助。随着冲突性质的演变,国际社会必须采取协调一致行动,帮助在武装冲突局势中的儿童;他们可能大批被绑架,遭受酷刑和性暴力以及对学校和医院的袭击。旷日持久的冲突造成二战以来最大的人道主义危机,涌入的流离失所者越来越多,进一步加重了弱势群体包括儿童的困境。2016 年 5 月在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会和 2016 年 9 月举行的难民和移民问题峰会广泛讨论了这些问题。

78. 土耳其向 300 多万名叙利亚和伊拉克难民提供避难所,并且给予叙利亚人临时保护地位及向其提供土耳其医疗保健系统的服务。到目前为止,在土耳其临时保护中心的医疗设施出生的叙利亚婴儿已超过 170 000 名。虽然土耳其竭尽全力满足儿童难民日益增加

的需求,特别是对教育和医疗保健的需求,但在 960 000 名学龄难民儿童中,土耳其仍然无法向其中过半提供学校、教室和教师。

79. **Medan 先生**(克罗地亚)说,联合国行为体应更有效地合作,向所有处于危难中的儿童提供援助,包括援助遭受有害做法、系统地受到侵害或逃离冲突地区的儿童。受教育的权利是实现可持续发展、稳定和全面进步的关键。在促进以普及教育作为一项人权和实现其他权利的基础方面,克罗地亚是全球教育第一倡议的一个倡导国。

80. 特别重要的是,人权理事会应继续每年召开一天会议以讨论儿童权利问题及提供机会就最紧迫的问题举行专题小组会议。克罗地亚与儿基金的合作,如旨在减少同伴暴力的无暴力学校项目,导致若干良好做法,吸引了海外的兴趣。新的儿基金会克罗地亚方案除其他外,强调有助于防止暴力侵害儿童行为和儿童受社会排斥的活动。

81. 鉴于武装冲突和政治不稳定带来前所未有的大移民潮,克罗地亚和儿基金会于 2016 年 10 月组织了一次次区域会议,讨论如何在东南欧对孤身儿童和失散儿童的需要作出有效反应。会议主要目的是审议在应对移民儿童的需求方面的关键挑战,交流创新解决办法和良好做法实例,及制定加强国家保护制度的建议,以便有效地处理这个问题。

82. **García Gutierrez 女士**(哥斯达黎加)说,儿童,特别是最贫穷和最边缘化的儿童,较容易受到贫穷、社会和经济不平等及暴力的影响。暴力对社会性发展和情感发展造成负面影响。长期暴露于暴力行为可能导致虐待、剥削和更多暴力的行为模式,特别是在缺乏保护、康复和重返社会方面的优质基本社会服务的情况下。保护儿童免受暴力侵害必须是国家优先事项和一项全球性努力,以实现代际传递的倍增效益和效果。

83. 数以千计在武装冲突中的儿童的权利继续受到严重侵犯,女童另外还受到强奸、性虐待和强迫婚姻

的侵害。令人深感关切的是，被武装团伙招募的儿童在获释后被视作安全威胁，遭受拘留及被指控与这些团伙有关系。应采取相反做法，优先重视这些儿童重新融入社会的问题。在成功开展“儿童不是士兵”运动后，希望国家安全部队将大幅度减少招募和使用儿童。必须作出更大努力，消除目前存在防止这种招募和使用方面以及分配相关责任方面的差距。袭击教育和医疗中心不仅违反国际人道主义法标准，而且严重侵犯儿童受教育和健康生活的权利。应当追诉袭击学校和医院的行为人。

84. 在为了寻求安全和新机会而被迫离乡背井的人当中，最脆弱的是儿童，特别是孤身儿童和失散儿童。基于团结和分担责任原则，原籍国、过境国和目的地国必须采取适当措施，尽量减少儿童面对的风险，让他们有机会获得保护、保健、教育和心理辅导。作为一个移民(其中许多是儿童)的来源国、过境国和目的地国，哥斯达黎加实施多项措施保障所有儿童的权利而不论其移民身份为何。考虑到儿童的最高利益，其优先是提供获得教育和医疗保健服务的机会及保障家庭团聚的权利。

85. **Al-Khater 女士**(卡塔尔)说，要求国际社会制止对儿童进行任何虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力的可持续发展目标 16.2 离实现尚远。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表在其报告(载于 [A/71/205](#) 号文件)中指出，世界上许多地区，包括在叙利亚，武装冲突导致儿童权利长期受到侵犯；在那些地区，儿童被杀害，享有教育、医疗保健和安全的基本权利被剥夺，遭受虐待和凌辱，及被强迫流离失所。特别令人不安的是，全世界 2 130 万名难民过半未满 18 岁。卡塔尔还关切地注意到，根据负责暴力侵害儿童问题特别代表的报告(载于 [A/71/206](#) 号文件)，全世界至少有一半儿童在前一年曾遭受某种形式的暴力。

86. 卡塔尔致力于在国内及区域内外保护和促进儿童权利，并为保障儿童免受武装冲突的破坏性影响，继续努力为冲突区儿童提供安全和有保障的环境，让

他们能享有受教育的基本权利。卡塔尔为此在受冲突和战争影响的地区落实多项倡议，包括向叙利亚难民提供教育和培训的“追求”倡议，及争取到 2016 年向至少 1 000 万名世界上最贫穷的儿童，特别是冲突区儿童，提供初级教育的“教育一名儿童”方案。卡塔尔也帮助召开 2016 年 6 月大会主席主持的儿童和青年受暴力极端主义影响问题高级别专题对话。

87. 在国家一级，卡塔尔将继续充分遵行《儿童权利公约》及其各项《任择议定书》所规定的义务。卡塔尔在《2030 年国家愿景》中优先考虑儿童权利，并建立了若干机构以加强对儿童权利的尊重，包括建立向特需儿童提供教育、康复、社会和保健服务的谢费拉残疾人中心。

88. 她敦促国际社会加倍努力解决当前世界各地的武装冲突，及寻求公正和适当的办法解决这些冲突导致难民和境内流离失所者大规模流动的问题。卡塔尔本身将继续努力，促进建立安全与和平的包容性社会，使儿童权利得到充分尊重。

89. **Visonnavong 先生**(老挝人民民主共和国)说，近年来，老挝政府加强法律框架，通过实施关于少年刑事司法和打击暴力侵害妇女和儿童行为的法律，保护妇女和儿童使其免遭一切形式暴力，包括家庭暴力。政府也制定了 2014-2020 年防止和消除暴力侵害儿童行为国家行动计划。此外还增加了儿童健康和教育的预算拨款占比、通过一项营养战略及在全国各地展开疫苗接种运动。一个以供应免费午餐提高农村和偏远地区上学率的试点项目成功实施，将扩展至全国其他地区。此外，关于《儿童权利公约》执行情况的第三个国家报告已在编写中。

90. 仍然有不少挑战需要克服，尤其是在国内贫困程度仍然偏高和医疗保健服务不足的农村和偏远地区。老挝政府将尽最大努力确保全国所有儿童都能充分享有其权利。在这方面，发展伙伴、国际组织和联合国发展机构提供的支助将继续发挥宝贵的作用。

91. **Jelinski 先生**(加拿大)说,儿童移民越来越多,是一个必须解决的新现全球优先事项。加拿大是制止对儿童暴力全球伙伴关系的成员,认识到这一举措大有助于动员行动和调动资源,防止和应对暴力侵害儿童行为,包括对在途儿童实施的暴力行为。加拿大还继续与各个多边机构和国际平台紧密合作,以打击一切形式暴力侵害儿童和青年人的行为,包括在武装冲突局势中实施的这些行为。

92. 加拿大担任儿童与武装冲突问题主席之友小组主席;小组近年的重点是实际执行规范性框架,特别是在追究侵犯或虐待儿童的行为人责任方面。此外,加拿大在 2016 年 5 月承诺捐助 6 亿加元的人道主义和发展援助,包括提供 100 万加元支助负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室。资金将用于向从事儿童保护工作的人员提供支助和实地指导,协助他们监测、倡导和制定行动计划以加强对受武装冲突影响儿童的保护。

93. **Al-Hussaini 先生**(伊拉克)说,伊拉克认为保护和儿童教育是创造稳定的和平社会的先决条件。因此,伊拉克采取了若干步骤,包括通过儿童福利局的行动,加强其对关于儿童权利的相关国际文书的遵守;该局在劳动和社会事务部领导下集合所有相关部委的代表,共同制定保护儿童的战略,包括在联合国伊拉克援助团的协作下进行这项工作。管理局已制定关于下列问题的行动框架:童工、童婚、在校犯罪、触犯法律的儿童、性虐待儿童、武装冲突儿童受害人、暴力侵害儿童行为、特需儿童和地雷对儿童造成的危险。管理局目前还与相关政府和民间社会利益攸关方合作,将《2030 年议程》有关儿童的目标和具体目标纳入其促进儿童健康、教育和性别平等的倡议以及加强问责制和监督的倡议。伊拉克还采取行动确保那些失去家园的孩子可以继续有尊严地生活。在这方面,内政部努力解决儿童无家可归的问题,向无家可归的家庭提供住所。伊拉克也致力于为这些儿童提供优质教育,根据其教育法向儿童提供免费义务教育,以尽力防止儿童辍学打工。

94. 附属伊黎伊斯兰国的恐怖主义团伙在其控制的地区杀害、虐待和凌辱成千上万的儿童,迫使他们流离失所。在伊拉克,恐怖主义袭击对儿童的教育和健康造成极其恶劣的影响;在恐怖主义团伙围攻的区域内,许多儿童营养不良。贫困水平上升使情况进一步恶化。还有一些儿童被绑架和关押在恐怖主义分子营地内,被洗脑和接受训练以进行下一轮的恐怖主义袭击。

95. 伊拉克敦促国际社会加强其信息和通信技术(信息技术)监督机制,以便能够更有效地打击与犯罪和恐怖主义有关的信通技术活动。国际社会还必须加强与国际刑事警察组织(国际刑警组织)的协作,加大力度追查犯罪和恐怖主义活动和在线招募儿童的活动。伊拉克还呼吁建立一个国际情报机构,以进一步加强情报交流活动,了解恐怖主义分子的活动和跨界行动。

96. 尽管面临着许多严重挑战,但伊拉克决心履行所有有关保护儿童的国际义务。伊拉克尤其将继续尽力防止恐怖主义组织招募儿童,并向被解放的伊黎伊斯兰国控制区的儿童提供一切可能的支助。

97. **Adeoye 先生**(尼日利亚)说,尼日利亚总统的一个优先社会发展方案旨在招聘逾 500 000 名教师以提高公立学校的教育质量。此外,在 2015 年进行了制止对儿童暴力全国调查行动后,政府已采取后续行动,开展宣传和认识运动,使父母、家庭和各级社区认识保护儿童免遭一切形式暴力、虐待和剥削的问题。为了解决暴力侵害儿童问题,政府还设立了防止性侵犯儿童国家联合工作队并正在实施旨在防止虐待儿童和惩处行为人的法律。

98. 尼日利亚谴责博科哈拉姆和其他恐怖主义组织针对尼日利亚儿童的恶劣行径,包括以学校为攻击目标。一些学生,特别是女生,已从高危地区学校转移至在尼日利亚各地选定的联邦统一学校。政府亦已在安全学校倡议下开始修复和重建尼日利亚东北部受破坏的学校和社区。

99. 通过重新进行合作和采取战略反恐行动，寻求释放奇博克女生的努力取得了实质性进展，其中 21 人已重获自由。获释女童获得心理社会治疗及重返社会和回复正常生活的战略方案的辅导以恢复其身心平衡。所有受博科哈拉姆之害的人都应能够与家人团聚，恢复自己的尊严和对人性的信任。政府认为，参与恐怖主义活动的儿童是受害人而不是违法者。
100. **Alemayehu 女士**(埃塞俄比亚)说，埃塞俄比亚过半人口年龄不满十八岁，因此儿童权利继续是埃塞俄比亚政府的一个优先事项。《埃塞俄比亚宪法》保障《儿童权利公约》规定的权利，因此已制定相应政策和立法框架以及体制化机制。国家儿童政策着重于发展和成长、预防和保护，以及康复、照护和支助，这都是在全国范围内促进、保护和实现儿童权利所必不可少的。政府在社会、经济、司法和其他部门采取的行政措施也惠及儿童。
101. 除了已实现降低儿童死亡率和减少早婚盛行情况的千年发展目标 4，埃塞俄比亚已在其 2015-2020 年第二个五年增长和变革计划中将可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》的目标结合起来。该计划认识到，投资于儿童是实现包容和公平的可持续发展的关键。
- 下午 6 时散会。