



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
10 November 2016
Chinese
Original: English

第二委员会

第 21 次会议简要记录

2016 年 10 月 25 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 迪加尼先生.....(印度尼西亚)
嗣后： 安达姆比先生(副主席).....(肯尼亚)

目录

议程项目 20: 落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果
以及加强联合国人类住区规划署(人居署)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-18563 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 20: 落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)(A/71/347 和 A/71/356)

1. **Kacyira 女士**(联合国人类住区规划署(人居署)执行主任兼助理秘书长)在介绍秘书长题为“协调执行《人居议程》”的报告(A/71/356)时说,该报告已根据经济及社会理事会第 2016/24 号决议的要求转交委员会。报告介绍了人居署在协调执行《人居议程》方面与联合国系统其他机构和组织合作开展的活动。

2. 她在介绍秘书长题为“联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展会议成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)”的报告(A/71/347)时说,该报告是按照大会第 70/210 号决议编写的,其中介绍了人居署在报告所述期间的活动,包括联合国住房与城市可持续发展大会(人居三大会)筹备工作的最新进展情况。

3. 《新城市议程》是一个面向行动的可持续城市化议程,将加强地方政府的作用,并在全社会利用伙伴关系的潜力。议程为人居署赋予了新的责任领域,特别是协调和跟踪议程的执行情况。在这方面,人居署将与联合国系统其他实体密切合作。

4. 关于人居署的治理改革问题,她说,人居署理事会 2015 年 4 月设立的常驻代表委员会工作方案和预算问题工作组就重大管理和方案问题向执行主任提出了若干建议。

5. 关于人居署的财务状况,她回顾说,截至 2016 年 5 月 31 日,人居署已收到 52%的预计非专款收入以及 25%的预计专款收入。人居署正在实施一个加强资源调动战略,目的是扩大捐助方群体,纳入新兴经济体国家;同时也在完善全额成本回收办法,以便能够更准确地将资金划给专款项目。这些措施在 2016 年将得到进一步加强。人居署继续通过一系列广泛措施控制核心支出,但这些措施所产生的节余因非指定

用途的自愿捐款大量减少以及例外项目和特殊情况而受到削弱,造成核心赤字从 2014 年的 120 万美元增至 2015 年的 550 万美元。这些趋势威胁到人居署核心活动的财政维持能力。

6. 许多捐助者和会员国一直在等待人居三大会的成果,然后再决定是否作出新的承诺;因此,要保持目前的方案交付水平,必须向人居署的核心预算注入财政资源。此外,要承担《新城市议程》和可持续发展目标赋予的新职责,也需要更多的人力资源能力。

7. 人居署欢迎《新城市议程》议定的实证性的独立评估,认为可借此机会考虑人居署今后作用方面的重大结构性和实质性问题;然而,在评估有结果前人居署就可能因资金不足而耗尽准备金。她呼吁委员会和联合国所有会员国应对 2016 和 2017 年过渡性经费需求。

8. **Pamaranon 女士**(泰国)代表 77 国集团和中国发言说,必须立即开始支持实施《新城市议程》及其后续行动和审查机制。《新城市议程》是一个微妙的妥协。该议程重点突出、有前瞻性并注重行动,同时取得了技术和政治平衡,且具有包容性。77 国集团和中国重申第二次联合国人类住区会议(人居二)的各项原则,包括共同但有区别的责任原则,并重申实现人人有适当住房和可持续人类住区发展的双重目标。77 国集团和中国还重申《发展权利宣言》规定的发展权,特别是发展中国家的发展权。

9. 国际合作的作用和发达国家的承诺对于提供包括筹资、官方发展援助、技术转让和能力建设在内的充分、可持续和可预测的执行手段至关重要,这些手段可支持发展中国家努力处理人类住区问题和执行新议程,并增加它们的能力。发达国家和发展中国家之间能力方面的现有差距必须得到承认。

10. 在落实《新城市议程》时,应特别注意解决发展中国家,尤其是包括非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在内的特殊情况国家面临的特有和新出现的城市发展挑战。许多中等收

入国家、冲突中和冲突后国家以及生活在外国占领下的国家和人民也面临着独特挑战。对各国不同的现实情况、能力和发展水平必须予以考虑，对国家政策和优先事项必须予以尊重。

11. 《新城市议程》强调人居署的作用和专门知识。为执行政程，必须为人居署建立强大的组织机制。77国集团继续坚定支持加强人居署规范工作和业务工作的效力，包括建设国家、国家以下各级和地方政府规划和管理城市可持续发展的能力并为其提供工具。

12. 77 国集团和中国期待对人居署进行实证性的独立评估和即将举行的大会高级别会议，会上将讨论切实执行《新城市议程》和人居署的定位问题。

13. 关于审查和落实《新城市议程》，重要的是必须将对全球执行该议程的进展情况的审查作为统筹协调联合国各次主要会议和首脑会议后续进程的一部分，酌情与大会、经济及社会理事会、可持续发展问题高级别政治论坛和四年度全面政策审查周期协调一致，并充分考虑到包括人居署理事会在内的现有机制。

14. **Gafoor 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，东盟认为，要顺利执行《2030 年可持续发展议程》，需要所有国家利用可持续城市化的积极力量。随着越来越多的人搬到城市中心，城市在可持续发展中发挥了关键作用。《新城市议程》重申对城市可持续发展的全球承诺，这是在所有相关利益攸关方参与下各级以综合协调方式实现可持续发展的关键步骤。

15. 城市化正在改变东盟的面貌，因为城市地区目前对该区域国内生产总值的贡献率超过 50%。预计到 2025 年，这一区域还会有 5 400 万人进入城市，到 2025 年，该区域国内生产总值的增长中，近 40%将来自城市。这些因素有助于产生一个不断扩大的中产阶级，促进改善卫生、教育和基础设施，壮大劳动力队伍。这一区域各城市面临宜居性和环境可持续性的诸多挑战，农村-城市移民率高以及不断提高的富足程度和期望又进一步加剧了这些挑战。若要实现城市化所能

带来的可观的经济、社会和环境惠益，必须管理城市化。

16. 东盟已采取步骤，确保城市和城市地区在环境上是可持续的，并确保人民的社会和经济需求得到满足。通过东盟社会文化共同体蓝图(2009-2015 年)、东盟环境可持续城市倡议和东盟环境可持续城市问题工作组，在个人和集体层面上作出努力，采取减少工业和交通污染措施，加大力度改善水和空气质量。继续在城市规划和治理等领域分享经验、专门知识和技术。

17. 东盟领导人 2015 年 11 月举行会议，在东盟社会文化共同体蓝图(2009-2015 年)的基础上，签署了题为“东盟 2025：携手奋进”的《吉隆坡宣言》。这一具有里程碑意义的宣言着重指出了六项战略措施：加强面向可持续城市化的参与式综合城市规划和地方方针；加强国家机构和地方机构的能力；促进有关部门之间的协调，促进享有清洁的土地、绿色公共空间、清洁的空气和水以及环境卫生；促进发展对各年龄和各能力人员都友好的城市；加强城市、近郊和农村地区之间积极的经济、社会和环境联系；加强有效管理人口增长和移民对城市的影响的政策和战略。

18. 没有可持续城市化，可持续发展便无从谈起。人居署在发展规范知识以及为各国政府提供能力建设和工具方面发挥至关重要的作用。《新城市议程》的顺利落实将有助于实施《2030 年议程》，也将推动实现可持续发展目标，包括关于建设包容、安全、有韧性和可持续的城市和人类住区的可持续发展目标 11。

19. **Rattray 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言说，加共体欢迎通过了《新城市议程》，这表明集体承诺建设包容、安全、有韧性和可持续的城市和人类住区。可持续发展是一项首要任务，而妥善规划和管理城市化在促进可持续发展方面的重要作用怎么强调都不过分。

20. 加勒比区域的快速城市化导致住房短缺，致使大量人口居住在易受山体滑坡、洪水和风暴潮影响的非正式住区中。土地市场效率低下、财产登记不准确

和土地争端又使这一问题更加复杂，并延缓了住房建设方案。今后一个关键问题是保护家园不受海平面上升的影响，因为加勒比地区一半人口生活在海岸 5 公里范围内。灾害造成的累计损失会严重和迅速地破坏多年的社会和经济的发展。

21. 加共体支持《新城市议程》重视发展新的地方-国家伙伴关系，在这种关系中，私人利益攸关方和地方政府是中央政府的战略伙伴，支持实现国家发展。加共体也支持权力下放和地方自治，让地方当局和民间社会为加强城市治理和管理作出有效贡献。在这方面，建立城乡联系和跨部门联系以及在城乡连续体中公平分配资源非常重要。必须优先考虑发展重要基础设施，确保协调一致地开展综合发展努力。

22. 加共体主张继续加强人居署在改善城市立法、规划和设计、住房和贫民窟改造、减少灾害风险和复原等领域对发展中国家提供支持。必须保持强有力的政治意愿，加强研究和能力建设，并确定实施《新城市议程》的财政手段；这些要素的重要性无论怎样强调都不为过。

23. **Cortorreal 先生**(多米尼加共和国)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言说，拉加共同体欢迎《新城市议程》，并重申拉加共同体的共同目标是实现包括目标 11 在内的《2030 年议程》所有目标。消除贫困对可持续发展必不可少，同时还要致力于通过执行有效的公共政策防止因快速城市化而加剧的地理隔离和环境退化，消除日益严重的不平等和排斥现象。

24. 城市可持续发展对实现整体可持续发展必不可少。《新城市议程》必须在人权和性别平等框架内加以实施，并优先重视公平和可持续的人类住区。必须将城市视为可以自由表达多样性的文化和娱乐中心。要保障各年龄的人都能参与政治、社会、经济和文化生活。要增强妇女参与发展和决策的权能。城市的设计、交通和通讯必须便利所有人，特别是残疾人。

25. 城市权是一项指导原则，可确保城市居民能够充分和有效地行使人权。当这些权利得到实现、所有行为体都承担起自己的责任时，城市发展就会有效地创造出人类自开始集中在城市住区以来就寻求的机会。

26. **Naeem 女士**(马尔代夫)代表小岛屿国家联盟发言说，《新城市议程》使得国际社会有机会审议《2030 年议程》、《巴黎协定》和《仙台减少灾害风险框架》之间的相互联系。需要协调这些议程的执行机制，并鼓励进行标准化的报告和提供后续数据，以减少小国、特别是小岛屿发展中国家的报告负担。

27. 小岛屿发展中国家城市空间的大小和类型各不相同，对城市空间的定义也不同。因此，这些国家常常被排除在仅涉及“城市”的讨论和数据之外，尽管这些国家有 59% 的人口生活在城市中，其余人中有许多生活在村庄和城镇。因此，城市趋势的衡量标准应包括 100 000 人以下的人类住区，以协助小岛屿发展中国家跟踪城市化挑战。

28. 城市设计和专家应注意各式各样和各种大小的住区。除了支持包括数据收集和分析在内的长期规划工作外，还有必要加大技术和人员方面的能力建设。应分享最佳做法，还需要进行新的投资以确保实现地方自主权及重视文化遗产和地方治理。《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)概述的城乡发展概念符合《新城市议程》。

29. 《新城市议程》恰如其分地注重改善连通性、沿海管理、可持续消费和生产以及适应气候变化的能力。自然灾害频发及其强度日增威胁了小岛屿发展中国家的城市环境，因为这些国家的人类住区靠近海洋。诸如最近的飓风“马修”等灾害造成的破坏损害了小岛屿发展中国家的经济增长和可持续发展努力。

30. 应振兴《温哥华人类住区宣言》所体现的乐观精神。不就气候变化采取行动并在数据和技术领域提高认识和创新，就不会有可持续的人类住区。当今世界相互联系，城市地区的事态发展影响到农村地区，反之亦然。因此，小岛屿国家联盟将与人居署和其他关

键行为体一道在所有人类住区实施《新城市议程》，建设更加实用、有韧性、方便和可持续的人类住区。

31. **Bolaji 先生**(尼日利亚)代表非洲国家集团发言说，非洲国家集团通过了非洲大陆关于《新城市议程》的共同立场，因为非洲国家集团认为，应将城市化视为一个进程，这一进程若能得到妥当利用，则可带来《2030 年议程》所设想的结构转型(包括工业化)和社会包容。据报，世界一半以上人口生活在城市和城镇中，特别是在非洲和亚洲。非洲快速城市化对寻求实现可持续和包容性增长和发展的决策者带来了挑战，因此，需要得到迫切关注并采取行动。世界各地、尤其是非洲的城市住区面临气候变化、资源枯竭、粮食不安全、经济不稳定、失业、犯罪和贫困等挑战。因此，需要社会和经济包容。这牵涉到改造非正规住区，调动当地和外国投资者进行城市融资，并通过平等获取教育和保健服务改善人力资本。

32. 非洲集团感到关切的是，《2016 年世界城市报告》称，目前的城市化模式在许多方面是不可持续的，因此必须加以改变，从而更好地应对挑战和解决诸如不平等、气候变化、非正规性、不安全和不可持续的都市扩张形态等问题。实施《新城市议程》需要一个有利的环境，还需要一系列执行手段，包括获得技术、建设能力、加强知识共享和财政资源，对国家以下和地方各级尤其如此，因为《新城市议程》的大部分内容要由它们来落实。仍有必要调动国内资源，但官方发展援助是一个重要补充，在这种调动中起催化作用。

33. 应加强人居署的能力，使之能够履行自己的职责。非洲集团认为，必须经常审查人居署和联合国内罗毕办事处的资源需求并予以上调，以促使其有效提供服务。

34. **Sevilla Borja 先生**(厄瓜多尔)说，联合国 167 个会员国代表、45 000 多名登记代表以及约 100 000 人参与起草了《新城市议程》，因此，联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大)是联合国历史上参会人数最多的会议之一。此次会议也是多边主义历史上最具包容性的进程之一。2 000 多名市长出席了会议，

民间社会、非政府组织和学术界也派代表出席了会议。由于世界城市地区发展迅速，还因为需要确保就《新城市议程》的执行情况采取适当的后续行动并予以监测，因此，应考虑在 10 年而非 20 年后举行下一次人居会议。

35. 地方当局应执行《新城市议程》，把该议程作为今后工作的政治指导，因为若没有地方政府和民间社会的积极参与，各国政府无法实现议程所定目标。城市权是人居三大会强调的重点，这一权利确认城市和人类住区的居民有权生活在公正、包容和可持续的环境中并开展生产活动。

36. 必须尽一切努力减少不平等现象，特别是防止土地投机和相关的资本收益。如果说在饥荒时期投机食物的行为是令人无法接受的，那么土地投机同样应受到惩罚，因为土地是城市发展的关键。因此，需要采取更果断的行动，防止少数群体的致富以整个社区为代价。

37. 《新城市议程》力求增强抵御自然或人为灾害的能力，促进贫困的弱势群体、无家可归者和残疾人有权享有体面住房和完善的无障碍环境以及尊重难民、境内流离失所者和移徙者的人格。现在各国政府、地方当局和所有有关行动体必须采取行动，制定、执行和监测反映《新城市议程》愿景和原则的各项计划和方案，同时确保包容性并消除城市和农村地区的隔离。

38. **Ponce 女士**(菲律宾)说，菲律宾共同主持了围绕《新城市议程》的谈判，而且作为共同主持方，力求确保新议程以人为本、具有包容性和面向发展。菲律宾的城市化速度仍然较快，产生的一个结果是经济稳步增长，从 2012 年的 5.8% 增至 2016 年的 7%。然而，城市化也带来了一系列挑战。城市地区无规划的不规则增长造成对固体废物、废水、空气质量和交通的管理服务恶劣，还导致社会排斥，非正规住区扩散即可证明这一点。无节制的城市化也与环境退化、自然资源消耗和野生生物灭绝有关。

39. 为应对这些挑战，需要在所有层面建立多利益攸关方伙伴关系。因此，菲律宾代表团欢迎呼吁各国建立执行、协调和监测《新城市议程》的机制，以及协助应对迅速城市化和贫困问题的评价机制。人居署是执行《新城市议程》的协调方，应尽早进行并完成对人居署的实证性独立评估。

40. 副主席安达姆比先生(肯尼亚)主持会议。

41. **Sinha 先生**(印度)说，人们出于各种原因迁至城市地区，但主要是为了寻求教育、技能和工作机会。尽管城市地区往往是经济增长和繁荣的中心，但却越来越无法为城市居民提供基本服务，而且许多城市化是无规划的。城市化若有更好的资源支持并得到更好的管理，则可以推动可持续经济增长和发展及社会变革。

42. 印度是人居署的一个创始成员，重视与人居署的关系，并欢迎通过《新城市议程》。世界有六分之一人口生活在印度。印度的城市化步伐与印度的快速经济增长相称。约 3.77 亿人(占人口的三分之一)生活在城市地区，创造了印度三分之二以上的国内生产总值，在政府收入中占 90%。印度政府推出了三项重要的城市发展举措，即通过基础设施建设实现城市振兴和转型；建设 100 个智能城市，提高这些城市的生活质量并提供清洁和适当的环境；人人享有住房方案。这些举措合在一起表达了以人为本、以技术为主导的城市发展整体愿景，并通过制造业、数字技术、技能发展和新成立企业方面的特别方案加以支持，所有这些都旨在重振城市，把城市作为经济增长的引擎。在开展这些努力的同时，还制定了农村发展战略(称为国家城乡任务)，旨在确保整体发展并加强农村和城市住区之间的互补性。

43. 经济发展与可持续城市化有着不可分割的联系。发展中国家正在经历快速城市化，但这些国家的人均收入很低。因此，应将城市发展纳入更广泛的社会经济规划工作中，以消除贫穷、促进包容性增长和减轻环境压力。

44. **Castañeda Solares 先生**(危地马拉)说，《新城市议程》提供了一个契机，可通过新的全球城市化战略实现不让任何人掉队的目标并加强全球对可持续发展的政治承诺。然而，在发展中国家，特别是在危地马拉等中等收入国家，人口流动是社会经济转型的一部分，是危地马拉历来就有的，而且数十年来增加了城市人口。城市地区若缺乏良好的基础设施、没有土地使用计划或没有强大的机构为寻求机会的人们提供服务，则人口移徙会增加对这些城市地区的压力。因此，必须做好准备，将土地转化为有序、包容、有竞争力和复原力的城市，这意味着城市扩张必须得到遏制，生态系统必须受到保护。

45. 危地马拉政府正在首次制定与全球议程相称的城市议程。因此，需要借鉴其他国家城市化的成功经验。注重城市化是重新界定危地马拉发展模式的一个机会。危地马拉城市议程旨在把目标、准则和政策变为现实，特别是在不平等、环境可持续性、能力建设、粮食安全和基础设施领域，以使危地马拉可以为接下来 50 年的有序增长提供适当条件。尽管如此，地方政府和都会区域需要在公民参与的基础上负责落实城市议程。

46. 危地马拉城市议程力求提供各种机制，以将城市化转变为危地马拉发展模式的支柱。危地马拉政府设立了一个合规、监测和评估委员会，以确保顺利实施国家发展计划，还将起草执行议程的行动计划。

47. 城市和农村地区的关系对危地马拉具有特别重要的意义，因为需要缩小农村和城市人口生活水平之间的差距。因此，包容和有韧性的城市规划非常重要，有助于避免城市地区无序扩张，解决监管框架、土地使用计划、政策和法律缺位的问题。

48. **Fondukov 先生**(俄罗斯联邦)说，若不考虑到广大参与者的意见和各个区域的具体情况，《新城市议程》就不可能获得通过；作为主要谈判进程的一部分而组织的专题和区域协商也为这一成果作出了贡献。

49. 俄罗斯联邦政府的城市发展、建筑和住房及公共服务政策符合《新城市议程》。鉴于俄罗斯联邦目前的城市化速度很快，正在寻求新办法以应对各种挑战，如人口和工业日益集中在有限的地区、交通系统越来越拥挤、环境污染和需要提供安全水源和卫生设施、改进废物清理和处理、提高能源效率以及维护人口稠密地区的安全和社会稳定。特别是作为向俄罗斯公民提供负担得起的舒适住房和市政服务的国家方案的一部分，并根据住房和清洁用水以及地震区的住房和基本服务等方面的联邦特别方案，正在实施一系列措施来应对城市发展问题。驱动发展的其他因素包括公私伙伴关系，旨在提升和改善市政设施的能源效率以及将信息和通信技术用于城市基础设施管理系统。

50. 每个国家都有可供国际社会借鉴的独特经验和做法。因此，在人居三大会上，俄罗斯联邦提议编制一份关于城市发展和改善公共服务方面国际最佳做法的开放且不断更新的简编，这对市政当局和国家政府有重大价值。

51. 联合国系统必须支持各国执行《新城市议程》。因此，俄罗斯联邦强调人居署的重要性，认为人居署是协调联合国系统内政府间可持续城市发展工作和建设会员国相关国家能力的主要机构。鉴于人居署面临的问题和新议程所载决定，还有必要加强和重振人居署的工作。

52. **Al Zaabi 先生**(阿拉伯联合酋长国)说，阿拉伯联合酋长国是世界上城市化程度最高的国家之一，其位于干旱高温区域，因此资源管理和能源效率是经济迅速发展的关键大事。然而该国的城市却高居该区域最宜居城市之列。

53. 包容是可持续经济增长的关键。阿拉伯联合酋长国是最多元化的国家之一，其开放的劳动力市场吸引了世界各地的人。它的城市生机勃勃，反衬出最近出现的全球仇外现象加剧毫无道理。因此《新城市议程》在实施中应包括教导包容和提高认识。要铲

除基于文化、宗教或其他差异的暴力或骚扰，就必须制订法规并强制执行。城市必须为所有居民提供安全。

54. 普遍享有能源应是《新城市议程》的主要目标之一。能源将使所有可持续发展目标得以实现，为获得尊严和可持续经济增长所必需。可持续能源不仅对于执行《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》，而且对于经济增长和创造就业都十分重要。阿拉伯联合酋长国政府发布了强制性建筑规范，要求将能源消耗和水消耗减少 33% 以上，并大规模安装了智能表。政府还实行了费率制度，以减少浪费，同时保护贫困者。迪拜设定的目标是到 2050 年清洁能源占总量的 75%，并率先开拓车辆电气化、无人驾驶汽车和公共交通。

55. 阿拉伯联合酋长国政府非常重视综合战略规划；“阿拉伯联合酋长国 2021 年愿景”方案旨在使该国成为世界上最适宜居住的国家，内含从法治到环境保护 7 个分项主题。各城市、国家和区域间应交流想法和经验，以推动创新和改变行为。阿拉伯联合酋长国对《新城市议程》的一个贡献是将在迪拜举办 2020 年世界博览会。博览会将成为一个创新平台，展示如何利用城市的潜力，将城市作为可持续经济、环境和社会发展的中心。

56. **Takdir 先生**(印度尼西亚)说，各国政府和各利益攸关方应考虑到《新城市议程》同《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《仙台减少灾害风险框架》和《巴黎协定》之间的互补作用和相互关系。《新城市议程》应补充《2030 年议程》，其指标应与可持续发展目标，特别是可持续发展目标 11 的具体目标相衔接。

57. 城镇和城市，特别是印度尼西亚这种群岛国的城镇和城市，需要具备抵御海平面上升和自然灾害的能力。印度尼西亚的 2045 年国家城市政策和战略包括促进绿色城市及智能城市，使其具有竞争力和立足于技术，因而可以催生创新和提高生产力。印度尼西亚的城市系统将更好地融合城市规划和国土规划，除其他外，加强土地和海洋的连通，特别侧重沿海城市 and

不发达地区。其目的是实现可持续和具有韧性的发展，重在城市治理，并促进繁荣，不让任何一个人掉队。

58. 《新城市议程》应包括对使所有主要利益攸关方结成伙伴关系并建立公共对话空间的机制进行审查。南南合作和国际伙伴关系很重要，它可以补充南北合作。应当制定能力建设方案，并保证有包括资金在内的执行手段。印度尼西亚准备实施《新城市议程》，并愿意分享开发住房和基础设施方面的最佳做法和经验教训。

59. **Alikhani 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，执行《新城市议程》应该考虑到每个国家尤其是发展中国家的特殊需要、条件和不同的发展水平。此外，国家应对《议程》拥有自主权，这一点的重要性无论怎样强调都不为过。执行城市政策不应搞一刀切。

60. 发展权与所有其他人权一样，是每个人不可剥夺和不可或缺的人权。基于发展权的方针是一个全面的进程，通过这一进程，所有人权和基本自由将逐步得到实现。

61. 为成功实施《新城市议程》，需要有效的执行手段，包括技术转让、技术援助和财政资源。人居署的规范作用是在联合国系统内充当人类住区问题的协调中心。一些挑战仍有待处理。具体而言，应当注意城市高速增长带来的威胁和机会。政府各部门在制定国家城市政策时应确保协调一致。应努力以生活质量为中心，复兴民族特性，提高公民的归属感。

62. 快速和安全的流动是综合运输政策的一个重要组成部分。在大城市和大都市，应当采用以铁路为主的公共交通系统，恢复土地使用和交通运输之间的互动。城市间和城市内的运输系统也是如此。此外，应定期监测和修订发展计划，并将其视为规划进程的组成部分。

63. **Mebarki 先生**(阿尔及利亚)说，《新城市议程》是对《2030 年议程》的重要补充，可使所有人都能分享城市化的惠益。国际社会应确保向发展中国家提供充

足的技术和资源。在这方面，他敦促富裕国家兑现关于官方发展援助的承诺。

64. 2000 年以来，阿尔及利亚实施了一项国家方案，向尽可能多的人提供配有基本设施的体面住房，住房短缺情况因而大大减少。截至 2015 年，阿尔及利亚政府建造了近 300 万套住房，60%在城市地区，40%在农村地区。政府还将 20 万户迁出贫民区，其中包括阿尔及尔的 45 000 户，使阿尔及尔成为非洲第一座无贫民区首都。

65. **Mbodj 先生**(塞内加尔)说，国际社会必须建立可行的伙伴关系，以落实《新城市议程》，实现积极的经济转型。各国日益面临高速而且往往无节制的城市化带来的不利后果，人居三大会正是在这一背景下召开的。因此，城市可持续发展是经济和社会发展中贯穿各领域的重要因素。

66. 实施《新城市议程》必须强调城市规划，加强土地重组和正规化方案，遏制非正规住区泛滥现象。城市可持续发展有着重大的宏观经济效益，有助于提高经济生产力和改善人民的生活条件。然而城市高速发展尽管有这些效益，但也带来了严重的全球挑战。为了应对这些挑战，塞内加尔根据权力充分下放的原则，调整了国家的发展政策，以使国家和部门方案适应区域优先事项。

67. 实施《新城市议程》还必须强调促进智能和有韧性的城市，同时顾及需要提高能源效率并增加财政资源以实施社会住房政策和开发基础设施。执行工作还应侧重于调整城市中心、实现农村住区现代化和更新城市规划工具的政策，纳入减少灾害风险和适应气候变化的机制。

68. **曹志勇先生**(中国)说，需要加强住房和城市可持续发展方面的国际合作，尤其是为了解决发展中国家面临的挑战。《新城市议程》将有助于在以后 20 年引导这一合作。人类住区的发展应与经济发展以及人口增长、资源利用和环境保护相协调。为改善整个世界的状况，解决发展中国家的这些问题至关重要。发达

国家应为发展中国家的经济和社会发展创造外部条件，并履行供资、技术、开放市场和减免债务等各项承诺，从而加强发展中国家解决城市发展问题的能力。

69. 中国政府一贯重视建设和改善人类住区环境，并一直提倡新型的以人为本的城市化。中国政府目前正在实施大规模的经适用房项目，提高楼房的能源效率，减少楼房的排放量，提升城市处理污水和垃圾的能力，并在这些领域取得了显著的进展。

70. **Abdulwahab 先生**(巴林)说，平衡的城市发展对于落实关于建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续发展的城市的可持续发展目标 11 至关重要。自《伊斯坦布尔人类住区宣言》通过以来，巴林就一直致力于创建可持续的城市。随着人口迅速增长，尤其是青年人口激增，巴林推出了一系列开创性并得到国际认可的举措，以应对青年人的需要和赋予妇女权能。巴林与人居署合作更新 2002 年制定的住房政策，以体现最近的社会和技术发展，特别是促进私营部门参与和最佳利用可再生能源。今后几年将建成数万套新住房。巴林数次赢得联合国公共服务奖，并在联合国电子政务调查和联合国开发计划署(开发署)《人类发展报告》中一贯位居前列。

71. **Gayito 先生**(埃塞俄比亚)说，《新城市议程》必须与 2015 年签署的其他国际协定协调实施。城市带来了复杂的挑战，也提供了各种机会；因此必须以全面和包容的方式解决城市的结构性问题。

72. 埃塞俄比亚代表团认为，各国政府必须与私营部门协作，努力实现所有人的住房权。在这方面，埃塞俄比亚政府自 2008 年以来一直在各级执行综合住房发展方案，以解决本国的住房问题。建造了 25 万多所房屋，20 万所已经移交城市居民，包括低收入者。国家住房方案也创造了就业机会（尤其是对青年和妇女），并鼓励储蓄，提高了建筑部门的能力，减少了贫民区。

73. 为应对城市失业，埃塞俄比亚政府还发起了一项创业战略，通过创造有利的商业环境并提供培训、信

贷服务及生产和销售场所，鼓励发展微型、小型和中型企业。埃塞俄比亚政府还与私营部门合作，扩大社会和实体基础设施。

74. 埃塞俄比亚在执行城市发展方案方面取得了相当大的成果，但仍面临住房短缺、失业和缺乏善治的问题。为了将《新城市议程》转化为具体行动，必须进一步加强北南合作和南南合作框架下的国际伙伴关系。必须以资金和技术转让方式支持发展中国家，特别是最不发达国家。

75. **Gouch 先生**(巴西)说，城市可谓人类最伟大的发明。在城市里人们可以面对面地互动，从而催生创新，激发创业精神，推动社会经济流动，并提高自然资源利用效率。到 2030 年，城市居民将比农村居民多出 10 亿，95%的城市扩展将发生在发展中国家。因此，巴西代表团认为，人们有权享受集群而居的诸多好处。

76. 然而城市也集中了各种环境、经济和社会挑战，有时甚至加剧了这些挑战。虽然城市占地仅为世界面积的 2%，但城市能源消耗占总量的 70%，碳排放量占 75%。此外城市地区社会和经济不平等现象最为严重。只有实现可持续发展的三个层面，才能克服这些挑战。《新城市议程》为国际社会制定了一套全面行动，旨在实现社会包容、环境保护和经济增长，同时承认地方政府和民间社会对创建更好的城市起核心作用。最接近决策过程的人士通常最知晓如何应对城市的挑战。《议程》还顾及了前两次会议未曾顾及的重要议题，包括兼顾建设紧凑城市的需要和城市扩张，改造贫民区但不要撕裂社会结构，以及提高道路安全。

77. 为了执行《新城市议程》，联合国系统必须提高其负责城市发展工作的各机构和方案的效率和效力。委员会在这方面可以发挥重要作用，可以通过委员会来讨论如果按照人居三大大会的要求开展独立分析，并制定有关强化人居署的各项决定。

78. **Khin Aye 女士**(缅甸)说，缅甸同其他许多发展中国家一样，面临着快速城市化带来的许多问题，给住房、基础设施、运输系统、环境和社区造成了压力。

因此，缅甸正在与人居署密切协作，制定国家政策以解决住房和城市发展问题。

79. 缅甸人口年增长率平均为 1.3%；70%的人口居住在农村地区。为在一个以农业为主的国家保持城市人口和农村人口之间的公正平衡，缅甸政府再次将重点放在城市发展和住房上，以便为低收入群体提供住房，减少贫困，通过放权增加地方政府的权能，建立城乡联系和道路连通以利增长和贸易。缅甸的国家城市政策争取利用城市化在经济、环境和社会方面的积极影响，同时减轻其负面后果，以此发展可持续的城市。缅甸将继续加强土地行政和管理政策，促进提高农村地区的生活水平，而不是鼓励向城市大规模迁移。

80. 缅甸正在走批准《巴黎协定》的国内程序。缅甸制定了 2016-2030 年行动计划，增强所有城镇居民的抗灾能力，以应对来势迅猛不等的自然灾害的严重风险。缅甸还制定了国家气候变化方案，确定了 8 个优先部门，即农业、减少灾害风险和预警、森林、公共卫生、水资源、能源、工业和生物多样性。

81. 执行和后续落实《新城市议程》需要有效的方法和机制。国际社会应通过财政援助、技术转让和能力建设来支持发展中国家，这一作用仍然至关重要。也必须将《议程》执行工作纳入联合国在发展中国家、特别是最不发达国家的国家一级发展援助框架。

82. **Andanje 先生**(肯尼亚)说，《新城市议程》为倡导安全、有韧性、包容和可持续的城市和人类住区奠定了坚实的基础。《新城市议程》认识到许多发展挑战，并探讨了如何以创新方法应对人口趋势和高速城市化，后两者尤其给发展中国家的城市带来巨大压力。人居三大会的成果体现了对城市可持续发展再度作出政治承诺。然而，实施《新城市议程》需要财政和非财政资源，包括官方发展援助，以促进调集国内资源。

83. 肯尼亚目前虽然只有 37%的人口居住在城市地区，但这一数字到 2030 年将增加到 50%，因此需要在基础设施和基本服务方面增加投资。城市经济活动

占肯尼亚国内生产总值的大头，城市也占据了物质、金融和知识资本的很大比例。

84. 肯尼亚政府的主要重点是筹集资源；其优先事项是在中期内将国内资源在国内生产总值中的占比从目前的 22%提升到更高水平。肯尼亚最近成为中等收入国家，预计从国际资金来源获取资金将碰到困难。肯尼亚下放支出和投资权，让 47 个县自主设计和管理各自的方案。肯尼亚政府呼吁扩大国际合作，加强县一级的能力。它还呼吁释放私营部门的潜力，并推出了一些措施，如降低开发商的公司税率，以解决每年短缺 15 万套住房的问题。

85. 必须加强人居署，使其为可持续城市化和人类住区发挥核心作用；因此提供可预测的充足资金至关重要。

86. **Pinto Damiani 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，《新城市议程》只有通过国际社会的集体努力才能得以实施。人口增长以及资本主义产生的扭曲影响了人类住区、住房和环境，武装冲突则造成了贫困、境内流离失所和被迫移民。获得住房是委内瑞拉宪法规定的一项基本人权。2011 年委内瑞拉政府制定了一项基于土地权、项目筹资和民众直接参与的住房新方案，以解决全国住房短缺问题，同时让社区负责建造该计划拟定的 40%的新住房。

87. 在过去 5 年里，建造了 116 万套住房；目标是到 2019 年建造 300 万套住房。委内瑞拉还启动了另一个方案，改善委内瑞拉最脆弱地区现有住房设施中的生活条件。必须通过国际合作、特别是发达国家所作的承诺来提供执行手段，以继续促进此种城市发展和住房项目，同时顾及可持续发展的三大支柱。发展中国家实施《新城市议程》的努力必须辅以资金和技术转让。委内瑞拉与该区域的一些国家分享了住房和城市发展方面的经验，并愿意与其他国家进行分享。

88. **Jaime calderón 先生**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多致力于在民主治理的框架下实施《新城市议程》，同时认识到城市的社会功能，并力保所有人包括少数群体

和弱势群体享有公平、性别平等、社会包容和充分参与。

89. 萨尔瓦多承认住房权，目前正在力图树立城市权和城市可持续发展权，同时确保社区和人类住区发展以及保护生物多样性和生态系统。因此，城市住区和农村住区之间的关系必须和谐。必须利用城市促进地方发展进程，实现经济团结和公平分摊责任和利益。

90. 虽然国家和国家以下各级的努力很重要，但在执行所有国际协定的过程中，国际合作必须继续发挥关键作用。萨尔瓦多代表团呼吁国际社会和所有从事城市发展的组织加大对发展中国家的支持，后者正在努力执行与《新城市议程》相符的国家政策。人居署至关重要，必须具备必要的能力开展工作。

91. **Poudel Chhetri 先生**(尼泊尔)说，必须有效实施《新城市议程》，创建公正、安全、健康、便利、负担得起、有抗灾能力和可持续的城市和人类住区，增进所有人的繁荣和生活质量。如果城市和住区不可持续，可持续发展目标便无法实现；《新城市议程》和《2030 年议程》的实施进程必须完美协同，连贯一致。

92. 同许多国家一样，尼泊尔也在经历高速城市化，因此正在致力于创建和平、包容和可持续的人类住区。2015 年毁灭性大地震后，尼泊尔进行了大规模的重建工作，并制定了目标高远的国家方案，将可持续发展目标 11 纳入城市规划。但是，国际合作和支持，包括提供资金、投资和技术转让，仍然必不可少。

93. 尼泊尔是最不发达的内陆国家，刚刚摆脱冲突，正在从自然灾害中恢复，因此面临若干具体制约因素，其发展可能进一步受阻。尼泊尔的发展成本比非内陆发展中国家至少高出 20%，同时其他问题，例如贫困、投资短缺、难以或无法获得技术、能力薄弱和经济基础狭窄，再加上气候变化和自然灾害的影响，继续阻碍发展。尽管存在这些制约因素，尼泊尔相信，在所有各方的持续合作和支持下，它能够实现所有发展目标和具体目标。

94. **El Nour 先生**(国际移民组织(移民组织))说，《新城市议程》是所有城市居民的协商框架，它又是一份以权利为基础的文件，承认移民拥有平等权利，特别是城市权。在国际社会着手实施《新城市议程》之际，应利用各种机会提高移民与发展之间的协同增效作用，同时认识到移民对发展作出的积极贡献，使移民有机会增进城市的福祉。必须将移民的需求和优先事项纳入城市规划，包括设施、基础设施和服务，确保一人不漏。

95. 《新城市议程》为地方政府行为体和社区领导人协力促进移民融入社会提供了重要平台。城市的移民融入率往往最高，但也产生了一些难题。

96. 在人居三大会期间，移民组织举办了一次关于移民治理框架的会外活动，介绍了全球移民治理概念。可以这一概念为手段，加强移民福祉并提高移民对发展的贡献。

97. **Pinheiro 先生**(国际劳工组织(劳工组织))说，《新城市议程》认识到，包容和可持续的经济增长，加上人人享有充分的生产性就业和体面的工作，是城市和领土可持续发展的关键因素，完全符合《2030 年议程》。

《新城市议程》呼吁让所有男女人人有体面的工作，同工同酬；消除一切形式的歧视和暴力，包括工作场所的歧视和暴力；促进青年、妇女、残疾人、土著人民、移民、难民和易受伤害者的就业；通过为人人提供创收机会、教育、社会保护和体面工作，提高生产力。

98. 《议程》承认正规和非正规部门工作穷人的经济贡献，特别是妇女和移民、家政和无报酬工人的经济贡献。《议程》还强调需要通过多样化、技术升级、研究和创新等途径，加强正规化和过渡到生产力更高和增值更高的部门。

99. 《新城市议程》还支持整个价值链上，特别是在社会和团结经济中的微型、小型和中型企业和合作社。将通过提高能源效率、促进更可持续的消费和生产模式，以及处理好老龄问题，创造新的体面工作。

100. 必须采取具体政策，在公共采购合同的程序中和实施《新城市议程》的其他方面促进遵守劳动标准；切实执行劳工组织关于从非正规经济向正规经济过渡的第 204 号建议；通过创新的金融机制和由雇员负责的经营做法等，支持微型、小型和中型企业；确保遵守适当的职业安全与健康标准；在城市致力于应对

气候变化以及向更具资源效率和低碳模式过渡的过程中，促进创造绿色就业机会；促进地方一级的社会对话，让工人和企业与地方当局一道，讨论与劳工有关的挑战并制定解决方案。城市政策和管理必须包涵体面的工作。

中午 12 时 55 分散会。