



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
10 November 2016
Russian
Original: English

Второй комитет

Краткий отчет о 21-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 25 октября 2016 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Джани (Индонезия)

затем: г-н Андамби (заместитель Председателя)(Кения)

Содержание

Пункт 20 повестки дня: Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (scorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-18563X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 20 повестки дня: Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) (A/71/347 и A/71/356)

1. **Г-жа Касири** (помощник Генерального секретаря и заместитель Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)), представляя доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Скоординированное осуществление Повестки дня Хабитат» (A/71/356), говорит, что этот доклад был направлен Комитету в соответствии с резолюцией 2016/24 Экономического и Социального Совета. В нем содержится описание деятельности, осуществляемой ООН-Хабитат в сотрудничестве с другими учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций в деле скоординированного осуществления Повестки дня Хабитат.

2. Представляя доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)» (A/71/347), оратор говорит, что данный доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 70/210 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится описание деятельности ООН-Хабитат в течение отчетного периода, включая обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III).

3. Новая программа развития городов представляет собой направленную на конкретные действия программу в области устойчивой урбанизации, которая будет способствовать укреплению роли местных органов управления и использовать потенциал партнерских связей во всех сферах общества. Эта Программа влечет за собой новые сферы ответственности для ООН-Хабитат, в частности в отношении координации и последующей

деятельности в рамках ее осуществления. В связи с этим ООН-Хабитат будет работать в тесном сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

4. Обращаясь к реформе управления ООН-Хабитат, оратор говорит, что рабочая группа Комитета постоянных представителей по рабочей программе и бюджету, созданная Советом управляющих в апреле 2015 года, представила ряд рекомендаций Директору-исполнителю по ключевым вопросам управления и программирования.

5. В отношении финансового положения ООН-Хабитат оратор напоминает, что, по состоянию на 31 мая 2016 года, ООН-Хабитат получила 52 процента от прогнозируемой суммы нецелевых поступлений и 25 процентов от прогнозируемой суммы целевых поступлений. ООН-Хабитат осуществляет улучшенную стратегию по привлечению ресурсов, нацеленную на увеличение базы доноров и включение в нее стран с формирующейся рыночной экономикой, а также занимается упорядочением процессов по обеспечению полного возмещения расходов, чтобы обеспечить более точное отнесение средств к целевым проектам. Эти меры будут дополнительно усилены в 2016 году. ООН-Хабитат продолжает контролировать основные расходы с помощью широкого спектра мер, но достигнутая благодаря этим мерам экономия была размыта существенным сокращением нецелевых добровольных взносов, а также незапланированными расходами и обстоятельствами, что привело к увеличению дефицита основных средств с 1,2 млн. долл. США в 2014 году до 5,5 млн. долл. США в 2015 году. Такие тенденции угрожают финансовой жизнеспособности основного потенциала Программы.

6. Многие доноры и государства-члены ожидают результатов конференции Хабитат III, прежде чем принять решение о каких-либо новых обязательствах; вливание финансовых ресурсов в основной бюджет Программы в любом случае будет необходимо для поддержания текущего уровня выполнения программ. Кроме того, потребуются дополнительный кадровый потенциал, чтобы принять новые обязанности в связи с осуществлением Новой программы развития городов и Целей в области устойчивого развития.

7. ООН-Хабитат приветствует основанную на фактических данных независимую оценку, согласованную

в Новой программе развития городов, как возможность рассмотреть ключевые структурные и сущностные вопросы, касающиеся будущей роли Программы; тем не менее результаты такой оценки могут быть перечеркнуты исчерпанием резервов вследствие дефицита финансирования. Оратор обращается к Комитету и всем государствам – членам Организации Объединенных Наций отреагировать на необходимость преодоления пробела в финансировании на 2016–2017 годы.

8. **Г-жа Памаранон** (Таиланд), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что необходимо немедленно начать работу по поддержке осуществления Новой программы развития городов и по ее механизму последующей деятельности и проведения обзоров. Эта программа представляет собой с трудом достигнутый компромисс. Она носит целенаправленный и далекоидущий характер и ориентирована на практические меры, и при этом ей присущи техническая и политическая сбалансированность и инклюзивность. Группа 77 и Китай вновь подтверждают принципы второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), включая принцип общей, но дифференцированной ответственности, а также двойную цель обеспечения надлежащего жилья для всех и устойчивого развития населенных пунктов. Кроме того, они подтверждают право на развитие в соответствии с Декларацией о праве на развитие, в частности для развивающихся стран.

9. Международное сотрудничество и приверженность развитых стран играют решающую роль в обеспечении надлежащих, устойчивых и предсказуемых средств осуществления, включая финансирование, официальную помощь в целях развития (ОПР), передачу технологий и наращивание потенциала в качестве средств поддержки национальных действий и возможностей развивающихся стран по решению проблем населенных пунктов и осуществления Новой программы развития городов. Следует иметь в виду существующий разрыв в потенциале развитых и развивающихся стран.

10. При осуществлении Новой программы развития городов особое внимание следует уделять удовлетворению уникальных и вновь возникающих проблем городского развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, в частности страны, находящиеся в особой ситуации, включая африканские страны, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие

выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. Многие страны со средним уровнем дохода, страны, переживающие или пережившие конфликты, и страны и народы, живущие в условиях иностранной оккупации, также сталкиваются с конкретными проблемами. Необходимо принимать во внимание различные национальные реалии, возможности и уровни развития и уважать национальную политику и приоритеты.

11. Для осуществления Новой программы развития городов необходимо внедрить надежный организационный механизм, в котором проявятся роль и компетентность ООН-Хабитат. Группа по-прежнему решительно поддерживает повышение эффективности ООН-Хабитат в своей как нормотворческой, так и оперативной работе, включая предоставление возможностей развития потенциала и инструментария для национальных, областных и местных органов управления в целях планирования и управления устойчивым городским развитием.

12. Группа 77 и Китай ожидают проведения основанной на фактических данных и независимой оценки ООН-Хабитат и предстоящего заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня, на котором будет обсуждаться фактическое осуществление Новой программы развития городов и позиция ООН-Хабитат.

13. В отношении вопроса обзора и последующей деятельности по Новой программе развития городов следует отметить важность включения обзора хода осуществления этой Программы на глобальном уровне в рамки комплексного и скоординированного процесса последующей деятельности по итогам конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, по согласованию с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию и циклами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, в случае необходимости, полностью принимая во внимание существующие механизмы, включая Совет управляющих ООН-Хабитат.

14. **Г-н Гафур** (Сингапур), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что, как полагает АСЕАН, успешное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года потребует от всех стран использования позитивной действенности устойчивой урбанизации. Города играют решающую роль в обеспечении

устойчивого развития по мере увеличения числа людей, переезжающих в городские центры. Новая программа развития городов служит подтверждением глобальной приверженности устойчивому развитию городов как крайне важному шагу в реализации скоординированного, комплексного устойчивого развития на всех уровнях с участием всех соответствующих субъектов.

15. Урбанизация меняет облик АСЕАН, где на городские районы в настоящее время приходится более 50 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) региона. Ожидается, что к 2025 году в города региона переедут еще 54 млн. человек и на города будет приходиться почти 40 процентов роста регионального ВВП до 2025 года включительно. Эти факторы способствуют формированию растущего среднего класса, улучшению здравоохранения, образования и инфраструктуры, а также росту численности рабочей силы. Города региона сталкиваются с многочисленными проблемами в плане благоустроенности и экологической устойчивости, которые усугубляются высокими темпами миграции из сельских районов в города, а также ростом достатка и ожиданий. Если поставлена цель использовать значительные экономические, социальные и экологические выгоды урбанизации, то ею необходимо управлять.

16. АСЕАН приняла меры для обеспечения экологической устойчивости своих городов и городских районов и удовлетворения социально-экономических потребностей своих народов. Благодаря программе относительно Социально-культурного сообщества АСЕАН (на 2009–2015 годы), Инициативе АСЕАН по экологически устойчивым городам и деятельности Рабочей группы АСЕАН по экологически устойчивым городам активизировались индивидуальные и коллективные действия по улучшению качества воды и воздуха с помощью инициатив по сокращению загрязнения от промышленности и транспорта. Продолжается обмен опытом, знаниями и технологиями в таких областях, как городское планирование и управление.

17. Развивая программу Социально-культурного сообщества АСЕАН (на 2009–2015 годы), лидеры АСЕАН собрались в ноябре 2015 года, чтобы подписать Куала-Лумпурскую декларацию, озаглавленную «АСЕАН-2025: совместное продвижение вперед». В этой эпохальной Декларации особо выделены шесть стратегических мер: совершенствование коллективных и комплексных подходов к городскому планированию и управлению в целях устойчивой урбанизации; укрепле-

ние потенциала национальных и местных учреждений; содействие координации между соответствующими секторами с целью обеспечения доступа к чистой земле, зеленым общественным пространствам, чистому воздуху и воде, а также к услугам санитарии; содействие созданию городов, которые были бы дружественными для людей всех возрастов и способностей; укрепление позитивных экономических, социальных и экологических взаимосвязей между городскими, пригородными и сельскими районами; а также усиление политики и стратегий в целях эффективного регулирования последствий для городов роста населения и миграции.

18. Не может быть устойчивого развития без устойчивой урбанизации. В связи с этим важнейшее значение имеет роль ООН-Хабитат в развитии знаний в нормативно-правовой сфере и в предоставлении возможностей развития потенциала и инструментария для правительств. Успешное осуществление Новой программы развития городов будет способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению Целей в области устойчивого развития, включая цель 11, касающуюся обеспечения инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов.

19. **Г-н Рэттрей** (Ямайка), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что КАРИКОМ приветствует принятие Новой программы развития городов, которая демонстрирует коллективную приверженность обеспечению инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. Невозможно переоценить важность хорошо спланированного и управляемого процесса урбанизации в содействии устойчивому развитию, которое является главным императивом.

20. Быстрые темпы урбанизации в Карибском регионе привели к дефициту жилья, в результате чего значительная доля населения проживает в неофициальных поселениях, уязвимых к оползням, наводнениям и штормовым приливам. Эту проблему усугубляют неэффективные рынки земли, недостоверная регистрация собственности и земельные споры, замедляющие осуществление программ жилищного строительства. Ключевой проблемой в будущем станет защита жилищ от повышения уровня моря, учитывая, что половина населения Карибского региона проживает в пяти километрах от побережья. Суммарные убытки от стихийных

бедствий могут быстро и серьезно подорвать результаты многолетнего социально-экономического развития.

21. КАРИКОМ поддерживает то внимание, которое уделяется в Новой программе развития городов возобновлению партнерства между местными и государственными органами, в рамках которых частные заинтересованные лица и местные органы власти выступают в качестве стратегических партнеров национальных правительств в поддержке национальных целей в области развития. Это также благоприятствует децентрализации и местному самоуправлению при эффективном вкладе местных органов и гражданского общества в целях укрепления руководства и управления городами. В связи с этим огромное значение имеют взаимосвязи между городом и селом и межотраслевые связи, а также справедливое распределение ресурсов между городским и сельским континуумом. Необходимо уделять первоочередное вынимание жизненно важной инфраструктуре в целях обеспечения согласованности и координации комплексных усилий в области развития.

22. КАРИКОМ выступает за дальнейшую активизацию работы, проводимой ООН-Хабитат для поддержки развивающихся стран в таких областях, как совершенствование городского законодательства, планирования и проектирования, жилые и благоустройство трущоб, сокращение рисков катастроф и восстановление. Невозможно переоценить значимость сохранения сильной политической воли, исследований и наращивания потенциала, равно как и необходимость выделения финансовых средств для осуществления Новой программы развития городов.

23. **Г-н Корторреаль** (Доминиканская Республика), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что СЕЛАК приветствует Новую программу развития городов и подтверждает свою общую задачу по достижению всех целей Повестки дня на период до 2030 года, включая цель 11. Ликвидация нищеты является необходимым условием устойчивого развития наряду с приверженностью делу борьбы с растущим неравенством и социальной изоляцией путем осуществления эффективной государственной политики по предотвращению проблем географической сегрегации и деградации окружающей среды, которые усугубляются в результате быстрой урбанизации.

24. Устойчивое городское развитие является необходимым условием для достижения устойчивого развития

в целом. Новая программа развития городов должна осуществляться в рамках принципов прав человека и гендерного равенства с уделением первоочередного внимания развитию населенных пунктов на равноправной и устойчивой основе. Города должны быть признаны в качестве центров культуры и отдыха, местами где можно свободно выражать различные мнения. Участие в политической, общественной, экономической и культурной жизни должно быть гарантировано для людей всех возрастов. Женщины должны иметь возможность участвовать в разработке и принятии решений. Города должны быть доступны для всех людей, в частности лиц с инвалидностью, с точки зрения их проектирования, транспортного сообщения и коммуникаций.

25. Право на жизнь в городе является руководящим принципом для того, чтобы городским жителям дать возможность в полной мере и эффективно осуществлять свои права человека. Когда эти права осуществляются, а все субъекты выполняют свои обязанности, развитие городов будет эффективно предоставлять те возможности, к которым люди стремились с того момента, когда они начали концентрироваться в городских поселениях.

26. **Г-жа Наим** (Мальдивские Острова), выступая от имени Альянса малых островных государств, говорит, что Новая программа развития городов предоставляет международному сообществу возможность проанализировать взаимосвязь между Повесткой дня на период до 2030 года, Парижским соглашением и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий. Механизмы осуществления этих программ требуют координации, при этом необходимо содействовать стандартизации отчетности и данных о ходе их выполнения с целью уменьшения бремени отчетности для малых государств, в частности малых островных развивающихся государств.

27. Городские пространства малых островных развивающихся государств имеют разные размеры и виды, и существуют различные определения того, что собой представляют городские пространства. В результате они часто остаются за рамками обсуждения и данных, касающихся только «городов», несмотря на то что 59 процентов населения этих государств уже живут в городах, а основная часть остального населения проживает в деревнях и малых городах. В связи с этим в целях оказания помощи малым островным развивающимся государствам в отслеживании проблем урбанизации

показатели для измерения городских тенденций должны включать населенные пункты с населением менее 100 тыс. человек.

28. Специалисты в области городского проектирования и развития должны уделять внимание населенным пунктам всех видов и размеров. Необходимо наращивать технический и кадровый потенциал в дополнение к поддержке долгосрочных усилий по планированию, включая сбор и анализ данных. Следует обмениваться примерами передовой практики, а также необходимы новые инвестиции, чтобы гарантировать наличие ответственности на местном уровне и надлежащее осознание ценности культурного наследия и местного самоуправления. Концепции развития городских и сельских районов, изложенные в Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств (САМОА), согласуются с Новой программой развития городов.

29. В Новой программе развития городов обосновано уделяется особое внимание улучшению взаимосвязей, управления прибрежными районами, рациональным моделям потребления и производства, а также жизнестойкости в условиях изменения климата. Увеличение частоты и разрушительности стихийных бедствий угрожает городской среде малых островных развивающихся государств, поскольку их населенные пункты расположены поблизости от океанов и морей. Ущерб, причиняемый этими бедствиями, такими как недавний ураган «Мэтью», подрывает экономический рост и деятельность в области устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

30. Следует возродить оптимизм Ванкуверской декларации о населенных пунктах. Не может быть никаких устойчивых населенных пунктов без принятия мер по противодействию изменению климата, без повышения осведомленности и без инноваций в области данных и технологий. В нынешнем взаимосвязанном мире события в городских районах влияют на сельские районы, и наоборот. В связи с этим Альянс малых островных государств будет работать совместно с ООН-Хабитат и другими ключевыми участниками в целях осуществления Новой программы развития городов, с тем чтобы сделать города более функциональными, жизнестойкими, доступными и устойчивыми.

31. **Г-н Боладжи** (Нигерия), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа одобрила единую континентальную позицию по Новой

программе развития городов, поскольку она считает, что урбанизацию следует рассматривать как процесс, который при надлежащем контроле обладает потенциалом осуществления структурных преобразований, включая индустриализацию и социальную инклюзию, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2030 года. Более половины населения земного шара, согласно имеющимся данным, проживает в больших и малых городах, особенно в Африке и Азии. Быстрые темпы урбанизации в Африке создают проблемы для директивных органов, стремящихся добиться устойчивого и всеобъемлющего экономического роста и развития, и, соответственно, требуют неотложного внимания и конкретных действий. Городские поселения по всему миру, и особенно в Африке, сталкиваются с такими проблемами, как изменение климата, истощение ресурсов, отсутствие продовольственной безопасности, экономическая нестабильность, безработица, преступность и нищета. Именно поэтому необходима социальная и экономическая интеграция. Это предполагает благоустройство неофициальных поселений, привлечение местных и иностранных инвесторов к финансированию городов, а также совершенствование человеческого капитала благодаря обеспечению равного доступа к образованию и здравоохранению.

32. Группа африканских государств обеспокоена в связи с содержащимся в Докладе о городах мира за 2016 год утверждением, что нынешняя модель урбанизации по целому ряду критериев не является устойчивой и что та схема, по которой сегодня развиваются города, нуждается в изменениях, продиктованных необходимостью более эффективно реагировать на такие проблемы, как неравенство, изменение климата, занятость в неформальном секторе, отсутствие безопасности и неустойчивые модели роста городов. Осуществление Новой программы развития городов потребует создания благоприятных условий и целого ряда средств осуществления, включая доступ к технологиям, наращивание потенциала, расширение обмена знаниями, а также финансовых ресурсов, которые потребуются на областном и местном уровнях, где в основном будет осуществляться Новая программа развития городов. Сохранится необходимость в мобилизации внутренних ресурсов, однако важным дополнением является ОПР, играющая роль катализатора в такой мобилизации.

33. ООН-Хабитат следует укреплять, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат. Группа африканских государств считает, что важно на постоянной основе кон-

тролировать рост потребности в ресурсах Программы и Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, с тем чтобы обеспечить эффективное предоставление услуг.

34. **Г-н Севилья Борха** (Эквадор) говорит, что Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), в которой участвовали представители 167 государств — членов Организации Объединенных Наций, свыше 45 000, зарегистрированных делегатов, а также около 100 тыс. участников разработки Новой программы развития городов, стала одной из рекордных по числу участников конференций в истории Организации Объединенных Наций. Она также стала одним из наиболее широких по охвату процессов в истории многосторонних отношений. В конференции приняли участие свыше 2000 мэров городов, а также были представлены гражданское общество, неправительственные организации и научные круги. Необходимо рассмотреть возможность проведения следующей конференции Хабитат через 10, а не 20 лет в связи с быстрым развитием в мире городских районов, а также необходимостью обеспечения надлежащих последующих мер и мониторинга хода осуществления Новой программы развития городов.

35. Местные органы власти должны принять Новую программу развития городов в качестве политического руководства для своей будущей работы, поскольку национальные правительства не смогут достичь поставленных в этой программе целей без активного участия местных органов власти и гражданского общества. Право на жизнь в городе, находящееся в центре внимания Конференции, признает право жителей городов и населенных пунктов жить и вести продуктивную деятельность в справедливой, инклюзивной и устойчивой окружающей среде.

36. Необходимо приложить максимальные усилия для уменьшения неравенства, в частности путем предотвращения спекуляции землей и связанных с этим доходов на прирост капитала. В условиях неприемлемости спекуляций продуктами питания во время голода спекуляции землей также должны быть наказуемы, поскольку земля является ключевым фактором для развития городов. Именно поэтому необходимы более решительные меры, чтобы предотвратить обогащение меньшинства за счет всего общества.

37. Новая программа развития городов призвана повысить устойчивость к стихийным или техногенным бедствиям, а также содействовать осуществлению права на достойное жилье и полному доступу к нему для обездоленных уязвимых групп, бездомных и лиц с инвалидностью, равно как и уважению достоинства беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов. Национальным правительствам, местным органам власти и всем соответствующим субъектам пора принять меры по разработке, реализации и мониторингу планов и программ, отражающих концепцию и принципы Новой программы развития городов, одновременно обеспечивая инклюзивность и ликвидируя сегрегацию в городских и сельских районах.

38. **Г-жа Понсе** (Филиппины) говорит, что Филиппины входили в состав координаторов переговоров в связи с Новой программой развития городов и в этом качестве стремились обеспечить ее инклюзивность, а также ориентированность на интересы людей и развитие. Урбанизация в стране по-прежнему происходит относительно высокими темпами, и одним из ее результатов стал устойчивый экономический рост с 5,8 процента в 2012 году до 7 процентов в 2016 году. Тем не менее урбанизация также создала множество проблем. Спорадический и непланируемый рост городских районов привел к ухудшению услуг по удалению твердых отходов и сточных вод, контролю качества воздуха и организации транспорта, а также вызвал социальную изоляцию, о чем свидетельствует распространение неофициальных поселений. Кроме того, неконтролируемую урбанизацию связывают с ухудшением состояния окружающей среды, истощением природных ресурсов и исчезновением дикой флоры и фауны.

39. Решение этих проблем требует партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон на всех уровнях. Поэтому делегация Филиппин приветствует призыв к государствам создать механизмы осуществления, координации и мониторинга хода выполнения Новой программы развития городов, а также механизмы оценки для содействия в решении проблем быстрой урбанизации и бедности. При первой же возможности необходимо провести и завершить основанную на фактических данных и независимую оценку ООН-Хабитат в качестве координационного центра осуществления Новой программы развития городов.

40. *Заместитель Председателя 2-н Андамби (Кения) занимает место Председателя.*

41. **Г-н Синха** (Индия) говорит, что люди переезжают в городские районы по разным причинам, но в первую очередь в поисках образования, профессионального обучения и рабочих мест. Хотя городские районы часто являются центрами экономического роста и процветания, они во все меньшей степени способны обеспечивать основные услуги для своих жителей, причем значительная часть процесса урбанизации является незапланированной. Лучше обеспеченная ресурсами и управляемая урбанизация может стать движущей силой устойчивого экономического роста и развития, а также социальных преобразований.

42. Индия, являясь одним из основателей ООН-Хабитат, высоко ценит свои взаимоотношения с этой Программой и приветствует принятие Новой программы развития городов. В Индии живет шестая часть мирового населения. Темпы урбанизации страны соответствуют ее быстрому экономическому росту. Примерно 377 млн. человек, или треть населения, живут в городских районах, которые производят более двух третей ВВП страны и на которые приходится 90 процентов государственных доходов. Правительство Индии приступило к осуществлению трех важнейших инициатив в области городского развития, а именно миссии по восстановлению и преобразованию городов посредством развития инфраструктуры; миссии в отношении умных городов, предусматривающей основание 100 городов, в которых будет обеспечено высокое качество жизни, а также чистая и благоприятствующая окружающая среда; а также программы по обеспечению жилья для всех. В своей совокупности эти инициативы представляют собой выражение целостной, подкрепленной технологиями и ориентированной на интересы людей концепции городского развития, подкрепленной специальными программами в области производства, цифровых технологий, развития навыков и создания новых предприятий, и все эти меры призваны укрепить роль городов в качестве движущей силы экономического роста. Эта деятельность сопровождается стратегией развития сельских районов, известной как национальная миссия связи города и села (*rurban mission*), которая призвана обеспечить комплексное развитие и укрепление взаимодополняемости между сельскими и городскими поселениями.

43. Экономическое развитие неразрывно связано с устойчивой урбанизацией. Развивающиеся страны переживают период быстрой урбанизации, но их доходы на душу населения остаются на низком уровне. Именно

поэтому городское развитие должно быть интегрировано в деятельность по осуществлению более широкого социально-экономического планирования борьбы с нищетой, по содействию инклюзивному росту и по снижению нагрузки на окружающую среду.

44. **Г-н Кастаньеда Соларес** (Гватемала) говорит, что Новая программа развития городов предоставляет возможность достижения цели не оставить никого позади и укрепления глобальной политической приверженности устойчивому развитию с помощью обновленной общемировой стратегии урбанизации. Тем не менее в развивающихся странах, и особенно в странах со средним уровнем дохода, таких как Гватемала, перемещение людей является частью социально-экономических преобразований, которые традиционно проходили в этой стране, увеличивая городское население в течение десятилетий. Миграция усилила давление на городские районы, в которых отсутствуют надлежащая инфраструктура, любые планы землепользования или достаточно сильные учреждения, чтобы обслуживать стремящихся к новым возможностям людей. Поэтому такие территории необходимо готовить к преобразованию в организованные, инклюзивные, конкурентно- и жизнеспособные города, а это означает, что расширение городов необходимо сдерживать, а экосистемы необходимо защищать.

45. Впервые правительство Гватемалы занимается созданием программы развития городов, соответствующей глобальной программе. Именно поэтому важно извлекать уроки из успешного опыта других стран в области урбанизации. Концентрация усилий на урбанизации дает возможность пересмотреть модель развития страны. Гватемальская программа развития городов предназначена для практической реализации целей, руководящих принципов и стратегий на местах, особенно в решении проблем неравенства, экологической устойчивости, наращивания потенциала, продовольственной безопасности и инфраструктуры, с тем чтобы государство могло обеспечить надлежащие условия для упорядоченного роста в течение следующих 50 лет. Тем не менее за осуществление программы будут нести ответственность местные органы власти и муниципалитеты на основе широкого участия граждан.

46. Гватемальская программа развития городов призвана обеспечить механизмы, которые могли бы превратить урбанизацию в стеновой хребет модели развития страны. Правительство Гватемалы учредило коми-

тет по вопросам выполнения, мониторинга и оценки в целях обеспечения успешной реализации национальной программы в области развития и подготовит проект плана действий по осуществлению этой программы.

47. Взаимоотношения между городскими и сельскими районами имеют особое значение для Гватемалы, поскольку необходимо уменьшить разрыв между уровнем жизни сельского и городского населения. Поэтому планирование инклюзивных и устойчивых городов необходимо для предотвращения беспорядочного расширения городских районов и недопущения отсутствия нормативно-правовой базы, планов землепользования, соответствующих стратегий и законов.

48. **Г-н Фондуков** (Российская Федерация) говорит, что принятие Новой программы развития городов не было бы возможным без учета мнений широкого круга участников и специфики отдельных регионов; свой вклад в этот итоговый документ внесли также тематические и региональные консультации, организованные в рамках основного переговорного процесса.

49. Проводимая правительством Российской Федерации политика в области городского развития, строительства и жилищно-коммунальных услуг уже приведена в соответствие с Новой программой развития городов. С учетом нынешних темпов урбанизации в стране идет поиск новых подходов к решению таких проблем, как растущая концентрация населения и промышленности в ограниченных по площади районах, рост загруженности транспортных систем, загрязнение окружающей среды, а также необходимость обеспечения доступа к безопасным источникам водоснабжения и услугам санитарии, улучшения удаления и переработки отходов, повышения энергоэффективности и обеспечения безопасности и социальной стабильности в населенных районах. В настоящее время принимается целый ряд мер по решению вопросов городского развития, в частности в рамках национальной программы по обеспечению российских граждан доступным, комфортабельным жильем и коммунальными услугами, а также в рамках федеральных целевых программ в таких областях, как жилье и чистая вода, а также жилье и основные услуги в сейсмоопасных районах. Дополнительными движущими силами развития являются государственно-частные партнерства, которые ориентированы на модернизацию и повышение энергоэффективности коммунальных служб и внедрение информаци-

онно-коммуникационных технологий в системы управления городской инфраструктурой.

50. Каждая страна имеет уникальный опыт и практику, которые могут быть полезными для международного сообщества. Именно поэтому на конференции Хабитат III Российская Федерация предложила создать открытый, постоянно обновляемый международный комpendium передового опыта в области городского развития и совершенствования государственных услуг, который был бы весьма полезным для муниципалитетов и национальных правительств.

51. Важное значение имеет поддержка системой Организации Объединенных Наций осуществления Новой программы развития городов на национальном уровне. В связи с этим Российская Федерация подчеркивает важность ООН-Хабитат в качестве ключевого органа по координации межправительственной деятельности в области устойчивого городского развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и по созданию надлежащего национального потенциала государств-членов. В свете проблем, стоящих перед ООН-Хабитат, и решений, изложенных в Новой программе, необходимо также усилить и активизировать работу ООН-Хабитат.

52. **Г-н аз-Зааби** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что Объединенные Арабские Эмираты, являющиеся одной из наиболее урбанизированных стран в мире, расположены в регионе с сухим и жарким климатом, что делает важнейшими приоритетами для быстро растущей экономики страны управление ресурсами и эффективность потребления энергии. Ее города, тем не менее, входят в число наиболее комфортных для жизни в этом регионе.

53. Ключевое значение для устойчивого экономического роста имеет толерантность. Объединенные Арабские Эмираты являются одной из самых разнородных по населению стран мира, и ее открытый рынок труда привлекает людей со всех уголков земного шара. Динамизм городов страны служит опровержением недавнего глобального роста ксенофобии. В связи с этим осуществление Новой программы развития городов должно предусматривать просвещение и повышение осведомленности по вопросам толерантности. Необходимы правила и правоохранительная деятельность с целью искоренения насилия или преследования на основе культурных, религиозных или иных различий. Города должны быть безопасными для всех жителей.

54. Одной из главных целей Новой программы развития городов должно стать обеспечение всеобщего доступа к энергоресурсам. Наличие энергоресурсов позволит выполнить все Цели в области устойчивого развития и имеет основополагающее значение в обеспечении достойного и устойчивого экономического роста. Устойчивая энергетика имеет важное значение не только для осуществления Парижского соглашения согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, но и для экономического роста и создания рабочих мест. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов опубликовало обязательные строительные нормы и правила, что позволило сократить потребление энергии и воды более чем на 33 процента и привело к широкомасштабному применению интеллектуальных приборов учета. Это также привело к появлению тарифных планов, сокративших излишнюю трату ресурсов, защищая при этом интересы малообеспеченных людей. Дубай установил целевой показатель потребления к 2050 году 75 процентов энергии из чистых источников и стал пионером внедрения электромобилей, роботизированных автомобилей и общественного транспорта.

55. Правительство придает большое значение комплексному стратегическому планированию; цель программы «Перспектива ОАЭ до 2021 года», содержащей семь тематических областей, начиная от верховенства права и заканчивая охраной окружающей среды, — сделать страну наиболее благоприятной в мире по условиям жизни. Необходимо обмениваться идеями и опытом между городами, странами и регионами, чтобы стимулировать инновации и изменения в поведении. В рамках своего вклада в Новую программу развития городов ОАЭ будет принимать всемирную выставку «Экспо-2020» в Дубае как платформу для инновационных решений в плане того, как использовать потенциал городов в качестве центров концентрации устойчивого экономического, экологического и социального роста.

56. **Г-н Такдир** (Индонезия) говорит, что правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам следует учитывать взаимодополняющий характер Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и Парижского соглашения, а также взаимосвязь между ними. Новая программа развития городов должна дополнять Повестку дня на период до 2030 года, а ее показатели должны быть увязаны с показате-

лями Целей в области устойчивого развития, особенно цели 11.

57. Большие и малые города, особенно в таких островных государствах, как Индонезия, должны обладать жизнестойкостью перед лицом угрозы повышения уровня моря и стихийных бедствий. Национальная политика и стратегия развития городов Индонезии на период до 2045 года включает содействие развитию как «зеленых», так и «умных» городов, которые были бы конкурентоспособными и технологичными и, следовательно, стимулировали бы инновации и производительность. Национальная городская система страны пойдет по пути более глубокой интеграции городского и территориального планирования, путем, в частности, укрепления сухопутных и морских взаимосвязей с уделением особого внимания прибрежным городам и слабо развитым регионам. Цель состоит в том, чтобы добиться жизнеспособного и устойчивого к бедствиям развития с акцентом на городское управление и повышение благосостояния, с тем чтобы не оставить никого позади.

58. Новая программа развития городов должна включать обзор механизмов, которые способствуют установлению партнерских отношений между всеми основными заинтересованными сторонами и создают общественное пространство для диалога. Сотрудничество по линии Юг-Юг и международные партнерства играют важную роль в качестве дополнения к сотрудничеству Север-Юг, при этом должны осуществляться программы по наращиванию потенциала и гарантироваться средства для их реализации, включая финансирование. Индонезия готова к осуществлению Новой программы развития городов и могла бы поделиться передовым опытом и уроками, накопленными в области жилищного строительства и развития инфраструктуры.

59. **Г-н Алихани** (Исламская Республика Иран) говорит, что при осуществлении Новой программы развития городов следует учитывать особые потребности, условия и различные уровни развития каждой страны, и в частности развивающихся стран. Кроме того, возможно переоценить важность национальной ответственности за осуществление этой Программы развития городов. Нельзя применять некий универсальный подход к реализации городской политики.

60. Право на развитие является неотъемлемым и непреложным правом каждого человека наравне со всеми другими правами человека. Подход, основанный на

праве на развитие, представляет собой всеобъемлющий процесс, посредством которого будут последовательно реализовываться все права человека и основные свободы.

61. Для успешной реализации Новой программы развития городов необходимы эффективные средства осуществления, включая передачу технологий, техническую помощь и финансовые ресурсы. Нормотворческая роль ООН-Хабитат состоит в функционировании в качестве координационного центра по вопросам развития населенных пунктов в рамках системы Организации Объединенных Наций. Целый ряд проблем еще предстоит решить. В частности, следует обратить внимание на угрозы и возможности, появляющиеся в результате быстрого роста городов. Различные сферы государственной власти должны обеспечить скоординированный подход, предполагающий принятие национальной городской политики. Необходимо приложить усилия к тому, чтобы в центре внимания были вопросы качества жизни, к восстановлению национальной идентичности и к усилению у граждан чувства сопричастности.

62. Важной частью комплексной транспортной политики является быстрая и безопасная мобильность. Необходимо возродить взаимодействие между сферами землепользования и организации транспортного сообщения путем введения в крупных городах и мегаполисах железнодорожных систем общественного транспорта. То же относится и к системам междугородных и внутригородских перевозок. Кроме того, в качестве одного из элементов процесса планирования должен быть регулярный мониторинг выполнения принятых планов в области развития и их периодический пересмотр.

63. **Г-н Мебарки** (Алжир) говорит, что Новая программа развития городов является важным дополнением к Повестке дня на период до 2030 года, и это должно позволить всем людям пользоваться благами урбанизации. Международное сообщество должно обеспечить предоставление развивающимся странам надлежащих технологий и ресурсов. В связи с этим оратор призывает более богатые страны выполнить свои обязательства в отношении ОПР.

64. С 2000 года Алжир резко сократил дефицит жилья путем реализации национальной программы, направленной на обеспечение достойного жилья с основными удобствами для максимально возможного числа людей. По состоянию на 2015 год правительство Алжира построило почти 3 млн. единиц жилья, 60 процентов из

них в городских районах и 40 процентов – в сельских. Оно также переселило около 200 тыс. семей из трущоб, в том числе 45 тыс. семей в городе Алжир, сделав этот город, вероятно, первой африканской столицей без трущоб.

65. **Г-н Мбодж** (Сенегал) говорит, что для осуществления Новой программы развития городов и проведения позитивных экономических преобразований международное сообщество должно создать жизнеспособные партнерства. Конференция Хабитат III состоялась в условиях, когда страны все чаще сталкиваются с негативными последствиями быстрой и зачастую неконтролируемой урбанизации; поэтому устойчивое развитие городов является решающим и охватывающим многие сферы фактором социально-экономического развития.

66. При осуществлении Новой программы развития городов необходимо делать упор на городском планировании и укреплять программы реструктуризации и упорядочения зонирования земель для борьбы с распространением неофициальных поселений. Устойчивое городское развитие приносит существенные макроэкономические выгоды, помогающие повысить экономическую производительность и улучшить условия жизни людей. Тем не менее, несмотря на столь многочисленные выгоды, быстрое развитие городов также создает серьезные глобальные проблемы. Для решения этих проблем Сенегал переориентировал свою национальную политику в области развития в соответствии с принципом полной децентрализации с целью адаптации национальных и секторальных программ к региональным приоритетам.

67. При осуществлении Новой программы развития городов необходимо также уделять особое внимание поощрению «умных» и жизнестойких городов, принимая во внимание необходимость повышения энергоэффективности, а также увеличения финансовых ресурсов для осуществления политики в области социального жилья и развития инфраструктуры. Кроме того, сосредоточить внимание на стратегиях в отношении реструктуризации городских центров, модернизации сельских населенных пунктов и обновлении инструментария городского планирования, который должен включать механизмы по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата.

68. **Г-н Цао Чжиюн** (Китай) говорит, что необходимо укреплять международное сотрудничество в области жилищного строительства и устойчивого городского развития, особенно в целях решения проблем, стоящих

перед развивающимися странами. Новая программа развития городов будет служить ориентиром для такого сотрудничества в течение следующих 20 лет. Развитие населенных пунктов следует привести в соответствие с развитием экономики, а также с ростом населения, объемами использования ресурсов и охраной окружающей среды. Крайне важно решать эти проблемы в развивающихся странах, с тем чтобы улучшить ситуацию во всем мире. Развитые страны должны создавать внешние условия для социально-экономического развития в развивающихся странах, а также выполнять обязательства в области финансирования, технологий, открытых рынков и облегчения бремени задолженности, с тем чтобы укрепить потенциал развивающихся стран в области решения проблем городского развития.

69. Правительство Китая всегда отдавало приоритет формированию и улучшению состояния окружающей среды в населенных пунктах, а также поощряло новую форму урбанизации, ориентированной на интересы человека. В настоящее время оно реализует масштабные проекты по строительству доступного жилья, повышению энергоэффективности и сокращению уровня бытовых отходов, а также по модернизации мощностей очистки городских сточных вод и вывоза мусора и добилось значительного прогресса в этих областях.

70. **Г-н Абдулвахаб** (Бахрейн) говорит, что сбалансированное городское развитие имеет важное значение для осуществления цели 11 Целей в области устойчивого развития в отношении обеспечения инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов. Со времени принятия Стамбульской декларации по населенным пунктам Бахрейн привержен созданию устойчивых городов. В условиях быстро увеличивающегося населения, отмеченного растущим преобладанием молодежи, Бахрейн начал осуществление целого ряда новаторских и признанных на международном уровне инициатив, направленных на удовлетворение потребностей молодежи, а также на расширение прав и возможностей женщин. Страна сотрудничает с ООН-Хабитат в целях обновления своей жилищной политики, изначально введенной в действие в 2002 году, с целью отразить в ней последние социальные и технологические тенденции, а также, в частности, способствовать вовлечению частного сектора и оптимальному использованию возобновляемых источников энергии. Десятки тысяч новых единиц жилья будут построены в течение следующих нескольких лет. Бахрейн был удостоен нескольких премий Организации

Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы и неизменно получает высокие оценки в Обзоре Организации Объединенных Наций по электронному управлению и Докладе о развитии человека Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

71. **Г-н Гайито** (Эфиопия) говорит, что Новая программа развития городов должна осуществляться в координации с другими международными соглашениями, подписанными в 2015 году. Города одновременно ставят сложные задачи и предоставляют возможности; поэтому настоятельно необходимо решать их структурные проблемы всесторонне и на широкой основе.

72. Делегация Эфиопии считает, что правительства в сотрудничестве с частным сектором должны стремиться к осуществлению права на жилье для всех. В связи с этим правительство страны с 2008 года реализует на всех уровнях комплексную программу жилищного строительства в целях решения жилищной проблемы. Было построено более 250 000 домов, 200 000 из которых уже были переданы городским жителям, включая лиц с низкими доходами. Национальная программа жилищного строительства также создала рабочие места, особенно для молодежи и женщин, способствовала сбережениям, повысила потенциал строительного сектора, а также сократила количество трущоб.

73. Для решения проблемы городской безработицы правительство Эфиопии также ввело в действие стратегию развития предпринимательства, которая стимулирует развитие микро-, малых и средних предприятий путем создания благоприятных условий для ведения коммерческой деятельности и путем предоставления профессиональной подготовки, кредитных услуг, а также производственных и торговых площадей. Правительство страны в сотрудничестве с частным сектором также занимается расширением социальной и физической инфраструктуры.

74. Несмотря на ощутимые результаты реализации программ городского развития, Эфиопия продолжает сталкиваться с нехваткой жилья, безработицей и отсутствием благого управления. Для того чтобы Новая программа развития городов воплотилась в конкретные меры, необходима дальнейшая активизация международного партнерства в рамках сотрудничества по линии Север–Юг и Юг–Юг. Необходимо оказывать поддержку развивающимся, и в особенности наименее развитым, странам путем финансирования и передачи технологий.

75. **Г-н Гош** (Бразилия) говорит, что города можно было бы считать величайшим изобретением человечества, поскольку они стимулируют инновации путем содействия личным контактам людей, содействуют предпринимательству, способствуют социально-экономической мобильности и более эффективному использованию природных ресурсов. В связи с тем что численность городских жителей в 2030 году превысит численность сельских жителей на один миллиард и при этом 95 процентов увеличения числа городов придется на развивающиеся страны, делегация Бразилии уверена, что люди имеют право пользоваться многочисленными благами, предоставляемыми городскими агломерациями.

76. Однако города также концентрируют, а порой обостряют экологические, экономические и социальные проблемы. Несмотря на то что города занимают только 2 процента мировой суши, на их долю приходится 70 процентов общего потребления энергии и 75 процентов выбросов углекислого газа. Кроме того, социальное и экономическое неравенство достигает своих самых высоких уровней в городских районах. Эти проблемы можно преодолеть только путем достижения устойчивого развития его трех аспектов. Новая программа развития городов предоставляет международному сообществу всеобъемлющий набор мер, направленных на обеспечение социальной инклюзии, охраны окружающей среды и экономического роста, признавая при этом центральную роль местных органов власти и гражданского общества в создании лучших городов. Те, кто ближе всего стоит к процессам принятия решений, обычно располагают оптимальными ответами на городские проблемы. В Программе также рассматриваются важные темы, которые не затрагивались на двух предыдущих конференциях, в том числе необходимость достижения баланса между потребностью в компактных городах и расширением городов, благоустройством трущоб без причинения вреда социальной структуре, а также для содействия безопасности дорожного движения.

77. В целях осуществления Новой программы развития городов система Организации Объединенных Наций должна повысить эффективность и результативность своих учреждений и программ, которые связаны с развитием городов. В связи с этим важную роль играет Комитет, поскольку является местом обсуждения результатов независимого анализа, запрошенного конфе-

ренцией Хабитат III, и выработки решений по укреплению ООН-Хабитат.

78. **Г-жа Кхин Айе** (Мьянма) говорит, что Мьянма, как и многие другие развивающиеся страны, сталкивается с множеством проблем, возникающих в связи с быстрыми темпами урбанизации, и испытывает давление на свой жилой фонд, инфраструктуру и транспортные системы, а также на свою окружающую среду и общины. В связи с этим Мьянма разрабатывает национальную политику по решению проблем жилищного строительства и городского развития в тесном сотрудничестве с ООН-Хабитат.

79. Население Мьянмы растет в среднем на 1,3 процента в год; 70 процентов людей живут в сельских районах. Для решения проблем сохранения надлежащего баланса между городским и сельским населением в преимущественно сельскохозяйственной стране правительство Мьянмы вновь обратило внимание на городское развитие и жилищное строительство с целью обеспечения жильем малоимущих групп населения, сокращения масштабов нищеты, расширения прав и возможностей местных органов власти путем децентрализации и выстраивания взаимосвязей между городскими и сельскими районами и улучшения автодорожного сообщения для обеспечения экономического роста и развития торговли. Перед национальной городской политикой Мьянмы стоит задача обеспечить развитие устойчивых городов путем использования позитивных экономических, экологических и социальных аспектов урбанизации при одновременном смягчении ее негативных последствий. Мьянма будет продолжать укреплять свою политику в области административного контроля и управления земельными ресурсами, а также способствовать повышению уровня жизни в сельских районах вместо поощрения массовой миграции в города.

80. Мьянма осуществляет внутренние процедуры по ратификации Парижского соглашения. Был сформулирован план действий на 2016–2030 годы с целью повышения устойчивости к усиливающимся рискам как быстро, так и постепенно развивающихся стихийных бедствий для всех жителей городов и поселков, а также разработана национальная программа противодействия изменению климата, в которой определены восемь приоритетных секторов, а именно сельское хозяйство, снижение риска бедствий и раннее предупреждение, лесное хозяйство, общественное здравоохранение, вод-

ные ресурсы, энергетика, промышленность и биоразнообразие.

81. Новая программа развития городов потребует эффективных методов и механизмов осуществления и последующей деятельности. Поэтому сохранится решающая роль международного сообщества в оказании поддержки развивающимся странам путем предоставления финансовой помощи, передачи технологий и наращивания потенциала. Осуществление этой Программы также должно актуализироваться в рамочных программах Организации Объединенных Наций оказания помощи в интересах развития на страновом уровне в развивающихся странах, особенно в наименее развитых из них.

82. **Г-н Андандже** (Кения) говорит, что Новая программа развития городов создает прочную основу для содействия безопасности, жизнестойкости, инклюзивности и устойчивости городов и населенных пунктов. В ней признаются многочисленные проблемы в области развития и рассматриваются инновационные методы реагирования на демографические тенденции и быстрые темпы урбанизации, оказывающие огромное давление на города, особенно в развивающихся странах. В итоговом документе конференции Хабитат III отражено возобновление политической приверженности устойчивому городскому развитию. Однако осуществление Новой программы развития городов потребует и финансовых, и нефинансовых ресурсов, включая ОПР в качестве катализатора мобилизации внутренних ресурсов.

83. Хотя в настоящее время только 37 процентов населения Кении живут в городских районах, эта цифра, как ожидается, возрастет к 2030 году до 50 процентов, что потребует увеличения инвестиций в базовую инфраструктуру и услуги. Базирующаяся в городах экономическая деятельность производит основную часть ВВП страны, при этом на города также приходится значительная доля физического, финансового и интеллектуального капитала.

84. Основной сферой внимания правительства Кении является мобилизация ресурсов; приоритетом для правительства является увеличение в среднесрочной перспективе внутренних ресурсов до уровня выше нынешних 22 процентов ВВП. В связи с тем что Кения недавно вошла в категорию стран со средним уровнем дохода, ожидается появление трудностей с получением доступа к финансированию из международных финансовых источников. Расходы и инвестиции в Кении были

децентрализованы для обеспечения автономии 47 округов в отношении разработки программ и управления ими. Правительство призвало к расширению масштабов международного сотрудничества в целях укрепления потенциала на уровне округов. Оно также стремится задействовать потенциал частного сектора, введя такие меры, как сокращение ставки налога на прибыль для компаний-застройщиков с целью содействия преодолению дефицита жилья путем строительства 150 тыс. жилищных единиц ежегодно.

85. Необходимо усилить ООН-Хабитат, с тем чтобы дать ей возможность играть центральную роль в области устойчивой урбанизации и населенных пунктов; в связи с этим крайне важно обеспечить надлежащее адекватное и предсказуемое финансирование.

86. **Г-н Пинто Дамиани** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что осуществление Новой программы развития городов станет возможным только благодаря коллективным усилиям международного сообщества. Рост численности населения, а также обусловленные капитализмом диспропорции оказали влияние на населенные пункты, жилищное хозяйство и окружающую среду и способствовали нищете, внутреннему перемещению и вынужденной миграции населения, вызванными вооруженным конфликтом. Доступ к жилью является основным правом человека, закрепленным в Конституции страны. В 2011 году правительство Венесуэлы ввело новую программу жилищного строительства, основанную на праве на землю, проектом финансирования и прямом участии населения, с целью решения проблемы дефицита жилья на национальном уровне, одновременно возложив на общины ответственность за 40 процентов всего нового жилья, возводимого в рамках этой программы.

87. В течение последних пяти лет было построено 1,16 млн. единиц жилья; ставится задача построить к 2019 году 3 млн. единиц жилья. Венесуэла также начала осуществление отдельной программы по улучшению жилищных условий в рамках существующей жилищной инфраструктуры в наиболее уязвимых районах страны. Международное сотрудничество и, в частности, обязательства, принятые развитыми странами, должны обеспечить средства для продолжения осуществления таких проектов городского развития и жилищного строительства с учетом трех основных элементов устойчивого развития. Финансирование и передача технологий должны дополнять усилия развиваю-

щихся стран по осуществлению Новой программы развития городов. Венесуэла поделилась своим опытом в области жилищного строительства и городского развития с рядом других стран региона и готова также следовать этой модели в отношении других стран.

88. **Г-н Хайме Кальдерон** (Сальвадор) говорит, что Сальвадор привержен осуществлению Новой программы развития городов в рамках демократического управления, признавая при этом социальную функцию городов и обеспечивая справедливость, гендерное равенство, социальную инклюзию и полное участие всех людей, включая меньшинства и уязвимые группы.

89. Сальвадор уже признал право на жилье и теперь пытается утвердить право на жизнь в городе и право на устойчивое развитие городов, обеспечивая при этом развитие общин и населенных пунктов, равно как и сохранение биоразнообразия и экосистем. В связи с этим необходимы гармоничные отношения между городскими и сельскими поселениями. Города следует использовать для стимулирования локальных процессов развития, направленных на экономическую солидарность и справедливое распределение обязанностей и благ.

90. Несмотря на важность деятельности на национальном и местном уровнях, международное сотрудничество должно по-прежнему играть ключевую роль в осуществлении всех международных соглашений. Делегация Сальвадора призывает международное сообщество и все организации, занимающиеся вопросами городского развития, увеличить поддержку развивающихся стран в обстоятельствах, когда они стремятся привести национальную политику в соответствие с Новой программой развития городов. ООН-Хабитат, которая играет ключевую роль, должна обладать необходимым потенциалом для выполнения своей работы.

91. **Г-н Поудел Чхетри** (Непал) говорит, что Новая программа развития городов должна осуществляться эффективным образом, с тем чтобы способствовать созданию справедливо устроенных, безопасных, здоровых, доступных, экономичных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов, а также содействовать процветанию и улучшению качества жизни для всех. Невозможно выполнить Цели в области устойчивого развития без достижения устойчивости городов и населенных пунктов; Новая программа развития городов и Повестка дня на период до 2030 года должны осуществляться на основе подлинной синергии и согласованности.

92. В Непале, как и во многих других странах, наблюдаются быстрые темпы урбанизации, и в связи с этим страна привержена созданию мирных, инклюзивных устойчивых населенных пунктов. После разрушительного землетрясения в 2015 году в Непале были предприняты огромные усилия по восстановлению страны и разработаны далекоидущие национальные программы по интеграции цели 11 в городское планирование. Тем не менее сохраняется решающая роль международного сотрудничества и поддержки, в том числе путем финансирования, инвестиций и передачи технологий.

93. Будучи наименее развитой страной, не имеющей выхода к морю, пережившей конфликт и восстанавливающейся после стихийного бедствия, Непал сталкивается с рядом конкретных сдерживающих факторов, которые способны затруднить его развитие. Затраты Непала на развитие по крайней мере на 20 процентов выше расходов развивающихся стран, имеющих выход к морю, и при этом препятствия на пути развития по-прежнему создают такие дополнительные проблемы, как нищета, недостаточное инвестирование, ограниченный или вообще отсутствующий доступ к технологиям, слабый потенциал и узкая экономическая база, которые усугубляются последствиями изменения климата и стихийными бедствиями. Однако, несмотря на такие сдерживающие факторы, Непал уверен в том, что сможет выполнить все цели и задачи в области развития при условии продолжения сотрудничества и поддержки всех сторон.

94. **Г-н эль-Нур** (Международная организация по миграции (МОМ)) говорит, что Новая программа развития городов является основным справочным материалом для всех городских жителей, а также документом правозащитного характера, в котором признаются равные права мигрантов, в частности право на жизнь в городе. Приступая к осуществлению Новой программы развития городов, международное сообщество должно воспользоваться возможностями для улучшения синергии между миграцией и развитием, признавая позитивный вклад мигрантов в развитие и предоставляя им возможность внести свой вклад в благополучие городов. Потребности и приоритеты в области миграции следует интегрировать в городское планирование, включая коммунальные службы, инфраструктуру и услуги, в целях обеспечения того, чтобы не оставить никого позади.

95. Новая программа развития городов предоставляет важную платформу, обеспечивающую совместную работу органов местного самоуправления и руководителей общин в целях содействия интеграции мигрантов. В городах часто отмечаются самые высокие показатели интеграции мигрантов, что приводит к появлению целого ряда проблем.

96. В ходе конференции Хабитат III МОМ организовала параллельное мероприятие по рамочной программе в отношении регулирования миграции, в которой представлена концепция глобального регулирования миграции как инструмент с целью повышения благополучия мигрантов и расширения их вклада в развитие.

97. **Г-н Пинеиру** (Международная организация труда (МОТ)) говорит, что, как признается в Новой программе развития городов, инклюзивный и устойчивый экономический рост в условиях полной и производительной занятости и наличия достойной работы для всех является ключевым элементом устойчивого городского и территориального развития в полном соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Новая программа развития городов призывает к обеспечению достойной работы для всех мужчин и женщин с равной оплатой труда; ликвидации всех форм дискриминации и насилия, в том числе на рабочем месте; содействию занятости молодежи, женщин, лиц с инвалидностью, представителей коренных народов, мигрантов, беженцев и людей, находящихся в уязвимом положении, а также к повышению производительности путем предоставления доступа к возможностям получения доходов, образования, социальной защиты и достойной работы для всех.

98. В Новой программе развития городов признается экономический вклад малообеспеченных трудящихся в формальном и неформальном секторах экономики, в частности женщин и мигрантов, домашней прислуги и неоплачиваемых работников, а также подчеркивается необходимость большей формализации экономики и перехода к высокопродуктивным секторам и секторам с добавленной стоимостью, в том числе благодаря диверсификации, технологической модернизации, исследованиям и инновациям.

99. Новая программа развития городов также поддерживает микро-, малые и средние предприятия и кооперативы по всей производственно-сбытовой цепочке, в частности в социальной и солидарной экономике. Новые достойные рабочие места будут создаваться благо-

даря повышению эффективности энергопотребления и поощрению более устойчивых моделей производства и потребления, а также использования фактора старения населения.

100. Необходимо принимать конкретные стратегии, которые бы поощряли соблюдение трудовых норм в процедурах государственных закупок и в других элементах осуществления Новой программы развития городов; обеспечивали выполнение Рекомендации МОТ № 204 о переходе от неформальной к формальной экономике; предоставляли поддержку микро-, малым и средним предприятиям, в том числе с помощью инновационных финансовых механизмов и деловой практики, учитывающей тенденции в рабочей силе; обеспечивали соблюдение надлежащих стандартов безопасности и гигиены труда; способствовали созданию «зеленых» рабочих мест в рамках деятельности городов по адаптации к изменению климата и переходу к более ресурсосберегающим и низкоуглеродным моделям; а также содействовали общественному диалогу на местном уровне, вовлекая в него работников и предприятия совместно с местными органами власти для обсуждения трудовых проблем и планирования их решения. Достойная работа должна стать неотъемлемой частью городской политики и управления.

Заседание закрывается в 12 ч. 55 м.