



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
9 November 2016
Chinese
Original: English

第二委员会

第 15 次会议简要记录

2016 年 10 月 18 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 尼波米奇女士(副主席) (摩尔多瓦共和国)

目录

议程项目 21：全球化与相互依存

(a) 全球化与相互依存

(b) 国际移居与发展

议程项目 24：发展方面的业务活动(续)

(b) 南南合作促进发展(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-18095 (C)



请回收 



因查尼先生(印度尼西亚)缺席,副主席尼波米奇女士(摩尔多瓦共和国)代行主席职务。

上午 10 时 05 分开会。

议程项目 21: 全球化与相互依存 [A/71/168](#)、[A/71/222](#)、[A/71/422](#) 和 [A/71/539](#))

(a) 全球化与相互依存

(b) 国际移居与发展([A/71/296](#))

1. **Islam 先生**(经济和社会事务部发展政策分析司)介绍秘书长题为“关于从国际经济新秩序角度审视在实现公平和普遍的持续经济增长和可持续发展方面所面临的重大国际经济和政策挑战以及联合国在解决这些问题方面的作用的最新概览”的报告([A/71/168](#))，他说，该报告涵盖期为 2014 年至 2016 年，报告提到了大会在其第 3201(S-VI)和 3202(S-VI)号决议中通过的《建立新的国际经济秩序宣言》和《建立新的国际经济秩序的行动纲领》。

2. 最初的《宣言》和《行动纲领》的目标是：改正不平等现象、纠正不公正现象、消除发达国家与发展中国家之间的差距，并确保稳步加快经济和社会发展、实现和平与正义。随着时间的推移，世界局势发生了变化，大会请秘书长在报告中阐述一些具体问题。

3. 报告有四个部分，载于第二至第五节。与以前的关于国际经济新秩序的两年期报告一样，报告前两个部分列述持续经济增长的短期挑战，第三节列述包容和公平的经济增长和可持续发展方面的中期和长期挑战。报告第四节是一个新的部分，阐述本报告所述期间取得的三个重大政府间成果——《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》和《联合国气候变化框架公约》之下的《巴黎协定》——如何反映了最初的国际经济新秩序的各项提议。第五节是以前各次报告也有的内容，即审议联合国在应对当前局势方面的作用。

4. 报告第二节指出，2014-2016 年期间出现的挑战比以往报告所述期间更多，例如发展中国家的经济增

长减缓以及初级商品价格和贸易流量下降。发达国家尚未达到将国民总收入的 0.7% 作为官方发展援助的目标。由于这些困难，全球复苏的前景仍然微弱并给下述领域的公共投资构成风险：减贫、教育、卫生和气候变化行动以及最近的政府间成果文件所确立的相关目标。稳定仍然是一项挑战。

5. 本报告第三节内容是对千年发展目标进展情况的多项评审。自 1990 年以来，超过 10 亿人摆脱了极端贫困。然而，尽管取得了这样的进展，许多巨大的挑战依然存在，千年发展目标未完成事项已被纳入可持续发展目标。报告还审议了爱知生物多样性的各项目标；一些目标如期执行，但还有许多目标的执行进展缓慢。关于气候变化，本报告指出了一个积极的方面，即在 2015 年，美利坚合众国和中国实现了温室气体排放总量分别减少 2% 和 1.5%。然而，也存在着令人担忧的方面，包括二氧化碳排放总量继续增加——尽管增速减缓，大气碳浓度已超过百万分之 400。

6. 第四节的内容清楚显示，在本报告所述期达成的上述三个政府间成果文件反映了《建立新的国际经济秩序宣言和行动纲领》的想法和目标，这表明了这些想法和目标仍具有重要意义。特别是，可持续发展目标获得通过是一个公开、透明和参与式过程，这体现了国际经济新秩序作出的呼吁，即所有国家在平等基础上充分和有效地参与解决世界经济问题。同样，每个国家有权采用它认为最适合其发展的经济和社会制度且不因而受到任何形式的歧视，并列出了经济增长和就业、工业和基础设施方面的各项具体目标以及采取将不同目标联结的综合方法，这些也体现了国际经济新秩序的思维。这一章节还阐述了有关环境、不平等、浪费、公正和普遍性的问题。

7. 《亚的斯亚贝巴行动议程》在下述方面体现了国际经济新秩序的精神：国家对自然资源的控制，对发展中国家有利的贸易条件、改革布雷顿森林机构、技术转让、发展援助、债务和债务可持续性以及南南合作等。1974 年，国际经济新秩序大力倡议为发展目的发行特别提款权，同时它对南南合作的强调也是开创性的。

8. 关于公平、共同但有区别的责任原则,《巴黎协定》同国际经济新秩序也是一致的。《巴黎协定》更加注重适应,这反映了国际经济新秩序的呼吁,即更加重视发展中国家的需要。其他相关领域包括:技术转让、能力建设以及关注特殊国家群体(如内陆发展中国家)和中等收入国家的特殊群体。《巴黎协定》的自愿原则体现了各国的主权,这也是国际经济新秩序所强调的,但尚不清楚的是,仅靠自愿捐款是否能够得到实现《巴黎协定》各项目标所需的数额。

9. 报告的最后部分第五节指出,国际经济新秩序设想加强联合国的作用,这一设想已日益成为现实。《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030年议程》和《巴黎协定》强调联合国和几个新论坛的中心作用,而这些进程则反映了其作用的扩大。可持续发展问题高级别政治论坛是一个明显的例子。

10. **Roudil 女士**(联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)纽约联络处主任)介绍通过秘书长的说明(A/71/222)转递的教科文组织总干事关于2015年光和光基技术国际年落实情况的报告,她说,大会宣布2015年为光和光基技术国际年,并请教科文组织担任这一倡议的牵头机构。

11. 人工光源问题显然与《2030年议程》下的知识共享和技术转让相关联,联合国在工作中每天都使用人工光源,但并不是所有人都能利用这一科学发展成果。全世界约有11亿人无法获得能源和可靠的照明基础设施。国际年的主要目标是提高认识,因为消除“光贫困”是努力实现众多的发展目标的一个重要步骤。在国际年庆祝了光科学和技术史上重要的里程碑事件,包括一千年前暗箱的创造和伊本·海赛姆一部开创性光学著作。国际年纪念了下述科学理论的提出:1815年菲涅尔的光波概念、1865年马克斯韦尔的光电磁传播理论、1905年爱因斯坦的光电效应理论。

12. 国际年对教科文组织来说是一个大好时机,借以提高人们对光及其相关技术的了解,认识利用光及其相关技术解决各种问题的潜力,以利于进步和可持续发展。世界各地的公民被鼓励参加庆祝活动。通过建

立94个国家协调委员会,在全球开展了庆祝活动。各大洲147个国家总共开展了13 168次活动。据估计,接触到的人数达1亿。

13. 这些活动在许多方面推进了《2030年议程》,包括研究和创新能力建设、科学政策简报会以及光科学和可持续发展信息会议。一些国家的政府已正式承认或强调这一国际年,包括大韩民国、美利坚合众国、联合王国和俄罗斯联邦等国政府。据报道,不同的媒体提到了国际年23 000次,并制作了100多个以光为主题的科教视频。26个国家发行了邮票,在北海上建立了一个巨大的国际年标志,并有40个国家在公园、机场、美术馆和其他公共场所举办了展览。印度尼西亚、毛里求斯和南非等参加了教科文组织的教师培训方案——动态学习光学和光子学,同时,加纳在2015年9月举办了一个区域会议和展览。许多国家已选择以光作为国家科学教育倡议的主题,例如,孟加拉国的“光之火花”方案和澳大利亚、巴西、刚果民主共和国和墨西哥以光为主题的科学周活动。欧洲联盟委员会提供了265万欧元,用于促进光学和光子学职业。

14. 科学方面的男女平等是国际年活动的一大主题,就此开展了女童教育方案和树立女性榜样。使用太阳能能源和节能发光二极管受到鼓励:装置艺术“人类能量工程”推动用可再生能源点亮埃菲尔塔。这些活动与《巴黎协定》的目标共鸣。国际年的重点还有合作,并为科学技术和创新方面的南南合作和南北合作以及更强有力的伙伴关系创造了机会。国际年帮助了会员国回答公平和包容的增长以及消除贫穷问题,并将有助于执行《2030年议程》,特别是可持续发展目标8和9。

15. **Wilmoth 先生**(经济和社会事务部人口司司长)介绍秘书长关于国际移居与发展的报告(A/71/296),他说,2016年9月19日,在联合国难民和移民问题峰会上,国家元首和政府首脑们通过了《关于难民和移民的纽约宣言》(大会第71/1号决议)。《宣言》载有一项承诺,即在2016年开展政府间谈判,最终在2018年举行的政府间会议上通过一项促进安全、有序和正

规移居的全球契约。已请大会主席任命两名共同协调人，领导进行公开、透明和包容各方的协商，以确定会议的方式，从而在 2017 年初开始关于上述全球契约的谈判。

16. 多年来，委员会每两年一次审议国际移居和发展问题。在大会第六十九届会议期间，作出了最晚在 2019 年举行第三次国际移居与发展问题高级别对话的决定，并在此后定期举行高级别对话。在大会第七十一届会议上将决定今后这种对话的日期和形式。

17. 上述报告指出，国际移居凸显了各国之间日益相互依存，这是全球化的一个重要特征。而且，世界各地的国际移民数量自 1990 年以来增加了 60%，这一趋势还会继续。在发达区域，预计国际移民的净流入将是 2000 年至 2020 年期间人口增长的主要驱动因素，而在以后的若干十年中，这将会是人口增长的唯一驱动力。报告还指出，有关国际移居的法律文书的批准情况仍不均衡；大约四分之三的会员国批准了有关难民和贩运人口等犯罪活动的文书，但仅有四分之一的会员国批准了有关移民工人及其家属的权利和工作条件的公约。报告还列述了在关于国际移居和发展的第二次高级别对话之后联合国系统、尤其是全球移居问题小组的一些举措。

18. 他提请注意报告第 76 和 77 段中关于未来高级别对话的建议。就第三次高级别对话的日期提出了三种方案。联合国难民和移民问题峰会决定，未来的对话应评审《关于难民和移民的纽约宣言》的有关方面。此外，《宣言》指出，第三次高级别对话应在制定一项促进安全、有序、正规移居全球契约方面发挥作用。委员会关于第三次高级别对话方式的工作应与关于将在 2018 年举行的政府间会议方式的谈判协调起来，因为这两个方面的结果密切相关。经济和社会事务部将会与所有有关伙伴、特别是在 2016 年 9 月 19 日成为联合国大家庭新成员的国际移居组织(移居组织)合作，支持这两个进程。

19. **Premabhuti 女士**(泰国)代表 77 国集团和中国发言时说，全球化开创了一条走向发展的希望之路，但

也带来了风险和挑战，对此可通过全球一级的协调行动加以应对。国际经济新秩序寻求实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展，《2030 年议程》增强了这些目标，将消除贫穷放在核心位置，并确认了以统筹兼顾的方式从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展这一承诺。在一个迅速发展的局势中，国际经济新秩序比以往任何时候更有现实意义。虽然自 1974 年以来取得了很大成就，但仍有很多工作有待完成，因为不平等和得益不均显见于世界各地。国际社会一定将全力保护这些来之不易的成果，不让任何一个人掉队。

20. 在此背景下，联合国最有能力就国际经济新秩序和《2030 年议程》加强国际合作。应强调以有利条件、包括以减让和优惠条件转让科学和技术的重要意义，并为此目的促进南北和南南合作以及三角、区域和国际合作，共同应对全球挑战。

21. 除气候变化日益增长的影响之外，各国尚未从经济低迷、汇率和初级商品价格波动、高失业率和全球投资低迷中完全恢复。发展中国家和过渡经济体尤其受到影响，造成发达国家和发展中国家之间差距扩大的危险。如果不采取大胆行动，可持续发展的实现将受阻碍，因为贸易和投资是发展和持续经济增长不可缺少的强大引擎。

22. 实现国际经济新秩序的时代已经到来，其宗旨是在国际经济决策、制定规范和治理方面增强发展中国家的声音，并进行必要的改革，从而形成协调一致和相互支持的世界贸易、货币和金融体系，同时尊重每个国家的政策空间。当今世界相互依存的程度史无前例，77 国集团呼吁发达国家实现其关于官方发展援助的承诺，从而为发展中国家创造一个有利的环境，使之得以保持长久的经济增长，充分发挥潜力。

23. 移居与发展之间多层面和复杂的联结关系怎么强调也不过分。77 国集团充分认识到移居、移民和人口流动对包容的增长和可持续发展的积极贡献。它再次承诺加强国际合作，以促进安全、有序和正规的移居，同时确保尊重人权和基本自由，并给予所有移民

及其家人——特别处境困难者人道待遇。77国集团期待达成一项促进安全、有序和正规移居的全球契约，从而为关于移民和人口流动的综合国际合作提供一个框架，并处理国际移居所有方面的问题，包括人道主义、发展、人权和其他方面的问题。

24. 应制定移居政策，从而有效管理混合和非正规的移民潮，并尽量减少移居的负面影响，具体办法包括反对针对移民的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象，反对将移民按国籍、宗教或信仰脸谱化，并纠正公众对移民的成见。

25. 不可将汇款计为外国直接投资、官方发展援助或发展的其他公共筹资来源。汇款是私人资本的一个重要来源，应促进为其提供更快捷和更安全的传输渠道和更便宜的交易费。

26. **Natividad 女士**(菲律宾)代表东南亚国家联盟(东盟)发言时说，全球化和相互依存对实施《2030年议程》来说，既是机遇，也是挑战。全球化和相互依存改变了人们生活，是可持续发展的建设性力量，但同时，在过去的三十年里，不平等依然存在，富国和穷国之间的经济差距以令人不安的速度扩大。

27. 两个月前，东盟经济部长们就全球最近事态发展及其对该区域经济表现和一体化的影响交换了意见。尽管全球经济增长前景趋暗令人担忧，但东盟继续是全球经济增长的重要贡献者，其2015年总体的国内生产总值为2.43万亿美元。东盟在其区域一体化举措中看到了积极的成果，并且在全球的不确定局势中仍然相对保持着韧劲。

28. 东盟将以该地区的优势为基础，建设一个高增长、可持续和有韧劲的经济共同体，以加深一体化。我们的目的是将本区域转化为一个极具竞争力的单一市场和生产基地，实现完全融入全球社区的公平经济发展。

29. 东盟经济共同体将把东盟建成一个具有活力和竞争力的单一市场，加强经济举措和新机制，以增进货物、服务、投资、资本的自由流动以及劳动力的流

动。例如，东盟的资格证明框架将会促进区域劳动力流动，并已得到该区域各国的经济、劳动和在教育部长们认可。另一个例子是东盟经济共同体蓝图，其中包括管理下的流动和便利从事货物、服务和投资交易的自然人入境。在承认专业人员和熟练工人对国家和区域发展作出贡献的同时，还有责任促进移民工人全面发挥潜力和实现尊严，为此目的，将按照国内立法，建立一种自由、公平和稳定的氛围。此外，东盟2025年社会-文化社区蓝图主张东盟各族人民公平享有机会以及保护弱势群体、包括移民工的人权。保护和促进移民权利的措施包括最后审定了东盟在这方面的专门文书和设立一个委员会和两个任务组，以落实和促进人权，特别是农民工、妇女和儿童的权利。

30. 当前比以往任何时候都更加需要完善的移居政策和治理。东盟将支持第三次国际移居与发展问题高级别对话。

31. **Islam 先生**(孟加拉国)代表最不发达国家集团发言，他说，包括人口、经济、环境和地缘政治力量在内的各种因素越来越多地成为国际移居的驱动力。根据世界银行集团资讯，干旱、荒漠化和海平面上升的加剧可能使国内和国际移居增加。最近的一项研究发现，在受影响地区，气候变化因素占当前移居的十分之一至五分之一。

32. 移居与原籍国、过境国和目的地国的发展特别有关。移居与发展之间存在的复杂的相互关系带来机遇和挑战。虽然移居促进了货物、创业技能和资本的流动，但是也有代价，如专业人员和高技能工人的外流。《2030年议程》承认了移居对发展的重要性，并载有关于移居和相关问题的具体目标。尽管世界日趋全球化，但社会流动仍然有限，并受到严重保护主义的影响。在一个相互关联的世界中，货物、服务和其他生产要素需要能够自由流动。

33. 为促进安全、有序和正规的移居，并从移居中获得更多惠益，须考虑一些特定的问题。首先，应将移居和流动问题置于全球发展讨论的核心。必须在各级

加强国际移居与发展之间的协同作用。在这方面，最不发达国家集团欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》。

34. 其次，非开明的意识形态和保护主义政策往往导致人口贩运和非法移居。仅在 2016 年，超过 4 300 名移民在旅途中死亡。这一数字迫使国际社会采取集体行动。自由和开放的劳动力市场，尤其是在发达国家的此种市场，将应对这些挑战。应考虑高技能工人的循环迁移，特别是在卫生、社会和工程部门。母国和东道国应提供持续的技能发展。世界贸易组织成员在这方面负有义务。最不发达国家集团要求立即执行 2013 年 12 月 7 日题为“关于落实与最不发达国家的服务和提供者特惠待遇有关的豁免”的巴厘岛部长级决定。国际商定的准则应确定与移居有关的代价。公私伙伴关系很重要，联合国系统应在这方面发挥重要作用。

35. 第三，在原籍国、过境国和目的地国保护移民是一项长期挑战。根据联合国有关条约，移民的人权应在所有国家具有约束力，不论其地位如何。适当的承认、平等权利和特权、社会融合、获得保健和教育以及相互承认资格对于充分从移居受益至关重要。

36. 第四，缺乏强有力的国际移居全球管理为目无法纪的行为体提供了一个避风港。现在应在联合国主持下制定强有力的移居治理架构。有效的移居治理需要可以处理移居所有方面问题的体制和法律框架。全球移居与发展论坛第九届首脑会议将于 2016 年 12 月在达卡举行，该会议将提供一个审议国际移居治理的平台。

37. 最后，汇款是补充国内储蓄的私人资本的重要来源。汇款有助于提高收款人的福祉，且不能等同于发展的其他公共筹资来源。通过至迟于 2030 年实现《2030 年议程》中规定的将移民汇款的交易成本减至低于 3% 以及取消费用高于 5% 的汇款走廊的目标，移居的经济惠益将大大增加。应在国家一级采用侨民债券等措施，以确保汇款的生产性投资。世界银行集团已设立了一个负责落实侨民债券的工作队，以向其客户提供技术援助，这一举措应扩大到所有最不发达国家。所

有这些优先事项应以平衡和灵活的方式适当反映在大会将在 2018 年通过的《全球契约》中。

38. **Natividad** 女士(菲律宾)说，自 2014 年以来，在移居方面发生了许多变化。《2030 年议程》通过其贯穿各领域的发展和基于权利的办法，承认移民和流动对包容的增长和可持续发展的积极贡献，并致力于加强国际合作，以确保充分尊重人权并人道地对待移民，不论他们的移民身份如何。

39. 关于国际移居与发展的第三次高级别对话最晚将会在 2019 年举行，应当参照《关于难民和移民的纽约宣言》中关于在 2016 年启动一项政府间谈判进程的承诺开展这一对话，这将导致在 2018 年通过一项促进安全、有序和正规移居的全球契约。《纽约宣言》明确规定，高级别对话将在拟订关于移居问题的全球契约和评审宣言的有关方面发挥作用。鉴于第一次和第二次高级别对话为将移居问题纳入《2030 年议程》铺平了道路，以下和随后的对话应注重和推动在全球契约中说明移居的多层面问题和发展方面问题。这一办法将保留对话相对于全球契约的独立又相互关联的地位。

40. 全球移居问题小组和全球移居与发展问题论坛是令人欢迎的，因为这两个机构对于将移居问题纳入联合国和全球发展议程主流都是至关重要的。在国际移居组织最近纳入联合国系统之后，她期待获得有关其最新职责和与全球移居问题小组及经济和社会事务部的工作关系的详细说明。她还期待负责国际移居和发展问题的秘书长特别代表应在 2016 年底前提提交的报告，其中将提出如何加强国际合作和联合国在移居方面的参与的建议。

41. **Requeira** 女士(古巴)说，联合国促进发展的作用从来没有如此重要。实现可持续发展涉及承认和尊重各族人民各种不同的愿景、模式和手段，并考虑到他们的不同特点。尊重他们以自己所希望的方式发展的自主决定，是加强和认可联合国的必不可少的条件。《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和执行国际上通过的包括区域发展方案在内的各项

协议，只有在联合国的参与下才会产生协调一致和切实的成果。

42. 古巴希望重申，必须在公平、主权平等、相互依存、共同利益和所有国家——无论其社会和经济制度为何——开展合作的基础上建立一个新的国际经济秩序。这种经济秩序必须纠正不平等和现存的不公正，并且使发达国家与发展中国家之间日益扩大的鸿沟有可能消除，并保证目前一代和将来世代在和平和正义中稳定地加速经济和社会发展。

43. 科学、技术和创新方面的进展推进了全球化速度，并显示北南之间的发展差距的扩大。古巴期待着《2030 议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》中的各项科学和技术倡议取得进展，以改进区域和国际合作，以及在这方面的北南合作、南南合作和三角合作。

44. 需要扭转不公正和排斥性的国际经济秩序，这种经济秩序在人们试图移居国外以提高生活水平时使其遭到危险。古巴强烈支持合法、安全和有序移居的原则，促进保障对话和切实合作的国际合作，并承认所有国家在移居问题上负有共同责任。这种合作尊重所有国家的主权平等、《联合国宪章》原则以及移民的人格完整、尊严和福祉。

45. 《古巴调整法》是独特的，其中对移居美国古巴公民给予优惠待遇：它允许这些移民自动进入该国，而其他国籍的人则被遣返回其原籍国。该法使移民成为受害者，并鼓励直接从古巴和第三国领土偷运人口和非正规移民。它还影响到合法到国外旅行的古巴公民。

46. 虽然国际金融和经济环境并不有利于联合国促进发展的工作，古巴仍然完全致力于促进公平、社会公正和所有人的全面发展。

47. **Sinha 先生**(印度)说，全球化以后出现了一些严重的挑战；包括因金融一体化的程度而规模空前的全球金融危机和恐怖主义，明确显示安全的集体性质。其他挑战还包括流行病蔓延、作为一股变革力量的社交媒体和导致难民大规模流动到遥远国度的冲突。承

认人类对全球变暖的影响体现了全球集体的相互依存。缔结《巴黎协定》方面的成功证明集体关切的存在，最近通过的《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正案》也是如此。可持续发展对集体和平、繁荣与安全的重要性正在得到承认；《亚的斯亚贝巴行动议程》和 2015-2030 年仙台减少灾害风险框架是这方面的例子。印度继续在加强多边努力应对气候变化和可持续发展挑战方面发挥自己的作用。

48. 人员流动已经对世界产生影响。印度接纳了几个世纪以来一直在寻求庇护和避难的多个族群，印度也是移民的原籍国、过境国和目的地国。印度对《关于难民和移民的纽约宣言》表示欢迎，并期待为审议促进安全、有序和正规移居的全球契约作出贡献。印度的传统将整个世界视为一个家庭，这一观点体现在开放性和对多样性的尊重，以及共处和合作促进增强力量的精神。在这方面，印度总理呼吁实现惠及所有人的发展。要求实行保护主义和日益严重的不容忍现象是受到误导和不符合时代精神的。在全球范围内，不同国家的命运是相互联系的，需要采取更加成熟和合作的办法。重要的是不沦落于狭隘的效果适得其反的竞争本能。全球治理需要更加民主和更有代表性，以管理复杂的、相互依存的世界。

49. **Skinner-Kléé 先生**(危地马拉)说，《2030 年议程》将人类置于可持续发展的核心位置。全球化和相互依存，特别是在国际移居与发展方面的全球化和相互依存是相互关联的概念，因为发展不足导致民众为寻找更好的生活机会而迁居。必须使用不同的言论和采取不同的办法作出快速反应，以处理移居的根本性和结构性原因，移居是当前出现的从地方到全球各个层面一个具有历史意义的现象。

50. 《2030 年议程》承认移民在包容各方和可持续发展方面的地位；因为移民做出的贡献，世界更加美好。《2030 年议程》表明，通过采用完善管理的移居政策有可能促进有序、安全和负责任的移居。在这一文书中承认难民、境内流离失所者和移民的需要，因此，国际社会有义务采取行动。

51. 有关移居与发展的讨论必须把重点放在改善地方、区域和国际各级的移居治理上，因为安全、有序和正规移居的惠益和机会往往被低估。鉴于移居的重要性，危地马拉还支持最迟于 2018 年通过一项促进安全、有序和正规移居的全球契约的筹备进程。

52. 根据世界银行集团资讯，汇入发展中国家的移民汇款总额达到 4 410 亿美元以上。在约 25 个发展中国家中，这一现金流占国内生产总值的 10%，并导致对许多社区对保健、教育和小企业的投资增加。因此，汇款在社区福祉方面发挥了决定性的作用，并减少了汇款接受国的贫困。根据智囊团美洲间对话组织的资讯，在 2014 至 2015 年期间，危地马拉是汇款增长率最高的拉丁美洲和加勒比国家，为 15.20%。

53. 原籍国、过境国和目的地国以及非政府组织的讲求实效的伙伴关系，可以为移民的福祉提供切实支持，并增加其对发展的贡献。鉴于新出现的流动与安全之间关系这一方面的各种挑战，促进移民融入社会和保护其权利的联盟特别重要。此种问题应遵循分担责任原则并采取以发展为基础的方式。一个很好的例子是萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯在墨西哥和美利坚合众国参与下商定的北部三角繁荣计划联盟。其主要目的是刺激生产部门以创造经济机会、形成增长机会、改善公共安全和增加诉诸法律制度的途径，以及加强各种体制，从而提高人民对国家的信任。

54. 最后，他回顾说，人人生而自由，在尊严和权利方面一律平等，而且移居应是一种选择，而不是一种必要。

55. **Fondukov 先生**(俄罗斯联邦)说，通过和初步执行《2030 年议程》表明各国的相互依存日益增加，并且各国需要共同努力，不让任何人掉队。世界经济中持续存在的不稳定令人严重关注，发展中国家经济减缓和发达国家经济复苏不足体现了此种不稳定。商品和粮食价格的波动、继续进行单方面经济制裁和长期无视主权债务重组原则使局势更加恶化，并阻碍了可持续发展目标的实现。在这方面，很多工作取决于加强联合国与布雷顿森林机构、20 国集团、巴西、俄罗斯

联邦、印度、中国和南非(金砖国家)和其他多边组织协调，规范国际经济关系方面的作用。

56. 联合国难民和移民问题峰会确认需要在移居问题方面采取平衡的集体行动。俄罗斯联邦随时准备进行建设性的合作，以落实该峰会的各项决定。俄罗斯联邦支持秘书长关于国际移居与发展的报告(A/71/296)中提出的建议，该报告反映了人口流动的 global 趋势。执行《2030 年议程》下与移居有关的项目将为可持续发展作出重大贡献。会员国应把重点放在收集和分析移居流动数据上，以便及时规划和调整原籍国、过境国和目的地国的国家发展战略。应鼓励有关各方在自愿的基础上并在包括全球移居与发展论坛和区域机制在内的现有构架内开展对话。这种合作和伙伴关系的发展将有助于在国家、区域和全球各级实现切实和以行动为导向的成果。通过全球移居问题小组加强联合国各机构之间的合作是值得欢迎的，因为这将促进采取协调一致的行动，减少实现可持续发展目标方面的重复工作。

57. 在作出何时举行第三次国际移居与发展高级别对话的决定时，应考虑到需要进行 2018 年政府间会议的筹备以及促进可持续发展问题高级别政治论坛对《2030 年议程》进展的评审。

58. 在俄罗斯联邦，移居管理的优先事项是促进安全、有序和正规的移居，保护移民的权利和为移民和难民创建安全的环境。移居政策应基于高质量和可靠的数据。俄罗斯联邦随时准备与所有有关各方交流其在移居管理方面的经验。

59. **Perera 先生**(斯里兰卡)说，国际移居对原籍国和目的地国的减贫和发展努力影响越来越大。国际移居的持续增长、对移民劳工的结构性依赖和持续的全球经济复苏，这些因素将共同促进产生每年至少 5 000 亿的移民汇款。前所未有的人口流动的原因是一体化的全球经济和旅行便利，这对北南和南南关系及其经济产生复杂影响。需要找到发达国家和发展中国家以及原籍国和目的地国参与的全球办法，以应对这些复杂的影响。全球政策努力的重点必须放在各国之间更

好的合作和对话上，并解决公平分担责任、促进汇款流动和保护劳工权利，包括移民工人的基本人权的问题。在这方面，将与移居有关的目标纳入《2030 议程》是令人鼓舞的。

60. 在斯里兰卡，移居和汇款对经济产生微观和宏观影响，因为近 170 万斯里兰卡人在国外工作或居住。汇款流入量约占国内生产总值的 8%，并在国内冲击期间发挥了反周期作用。斯里兰卡移民工人已逐步转向专业和熟练工人类别，并且移民工的技能得到提高。已经实施多个方案和计划——包括保险、奖学金、协助遣返和离境前的培训，以确保在海外寻求就业机会有斯里兰卡国民的尊严、安全和平等待遇。离开斯里兰卡的每名移民工人都登记在册并获得了享有这些惠益的机会。

61. 斯里兰卡已批准 1996 年《保护所有移民工人及其家庭成员权利国际公约》，并将继续促进加强多边政策框架和与国际社会分享其经验。作为一个被称为科伦坡进程的亚洲原籍国海外就业和合同劳务管理问题区域协商进程的创始成员，斯里兰卡与该进程成员国分享了有关海外就业的经验、教训、政策框架和最佳做法。科伦坡进程第四次高级官员会议于 2016 年 8 月在斯里兰卡科伦坡举行。会议强调了移民工人对经济增长和发展的贡献，这对于他们的国家至关重要，并促进该区域的社会经济流动的加强。

62. 尽管移居模式更加复杂，保护移民的权利仍然至关重要。应特别注意国际移居中妇女人数日增现象的各种影响。他呼吁各会员国更加积极主动地支持保护移民工人的权利，以充分利用国际移居在实现可持续发展方面的潜力。

63. **Alsulaim** 先生(沙特阿拉伯)说，国际移居通过三个主要支柱促进原籍国的发展：汇款、知识传播以及移民开展的贸易和投资项目。沙特阿拉伯特别关注可持续发展问题和未来的全球发展。有必要对与移居有关的问题和挑战进行实事求是的研究。应确定一个可以接受的“移民”定义，以便使该词不包括外籍工人的概念，这类工人与移民完全不同。外籍工人受不同

国家的劳工条例和他们的工作合同管辖，其中确定了他们的权利和义务。在这方面，需要进一步开展工作，以创造相关信息和立法环境，以纳入可持续发展目标。

64. 沙特阿拉伯同国际社会一样对移居、特别是非法移居问题感到关切，这迫使各国改变其发展计划，并伴随着财政和安全负担。沙特还同意有必要进行研究，以便找到人口走私和犯罪活动的解决办法。对非公民的仇外行为的增加是一个令人严重关切的问题，并且是对移民的一种种族主义侵害形式，他们常常在抵达新的国家时被非法拘留。应根据有关人权和消除贫穷工作的国际文书，扭转收容社区对移民的负面看法，以加强移民对发展的贡献。

65. 沙特阿拉伯吸引了大量外籍临时工人——来自 100 多个国家的 1 000 多万人——这些人对建筑项目、服务行业和国家生产力作出了贡献。外籍工人是劳工输出国的经济资源；其每年的汇款总额达到 4 000 亿美元以上。其合同是在与劳务输出国协调下商定的。沙特阿拉伯是汇款第二大流出国。2015 年实施的大规模的劳动力市场改革包括合同安排的原则，并且批准了关于家政工人的条例，以保护工人和雇主的利益和权利。

66. **Krisnamurthi** 女士(印度尼西亚)说，虽然全球化为一些国家和人民创造了机会，它也为很多人带来了新的风险，并与不平等的加深有着联系。《2030 年议程》的目的是赋予全球化新的活力，以改善人民的福祉，并且优先事项应当是在经济增长和社会进步、稳定和增长、扩大和包容以及生产力增长和创造就业机会之间取得平衡。但是，合理的生活条件必须是基本目标。

67. 第二委员会可以采取措​​施，支持这些目标。首先，应通过稳定和加速的经济发展促进有利的国际环境，支持国家发展努力。需要协调一致和相互支持的世界贸易、数字技术以及货币和金融制度，得到加强的全球经济治理，以及对每个国家政策空间的尊重。第二，应加强各国宏观经济政策的协调，以避免负面溢出效应。第三，应迅速和一致地执行金融改革，并且国际

监管合作应得到加强。2010年商定的国际货币基金组织的配额和治理改革也应成为优先事项。

68. 个人支持和推动的全球化，导致前所未有的人员流动。国际移居与发展之间的复杂的相互关系需要全球、区域和国家各级的有系统的管理。必须应对移居向原籍国、过境国和目的地国提出的挑战和机遇。在这方面，根据《2030年议程》，通过执行合理规划和管理完善的移居政策等方式，实现安全、有序、正规和负责任的移居和人员流动，将是重要的。由于工作是移居的主要原因，应尊重和促进有关工作场所移民、包括从事家政工作的移民女工的国际劳工标准。印度尼西亚启动了关于偷运人口、贩运人口和有关跨国犯罪的巴厘进程，以管理全球移民。巴厘进程使该区域各国分担非正规移民的大规模流动的负担和责任。

69. **Tong 先生**(新加坡)说，随着全球化步伐的加快，移民工人的流动也在加快。他欣见《2030年议程》承认移民工人对包容的增长和可持续发展的积极贡献。新加坡还重视移民工人的贡献，并制定了政策，以使其居留期间成为一段积极的经历。2014年委托进行的一项调查表明，90%的移民工人对在加坡工作感到满意。同样比例的工人会将新加坡作为工作的优选目的地加以推荐，因为新加坡有良好的薪酬和工作和生活条件。立法保护再加上有效的执行，是保护移民工人的福祉和权利的关键。

70. 就业法为移民工人提供了与当地入相同的诉诸司法的途径，并增加了进一步的保障措施，其中包括以移民工的母语提供文件，规定发放工资单，对就业机构收取的费用加以限制以及建立了让相关的驻新加坡使馆了解对母国经纪机构投诉的程序。通过有关工人宿舍标准的立法，提供的保护不仅包括工作场所、还涵盖工人的住房。在执行方面，在2015年，对剥夺移民工人基本权利的2000名雇主采取了行动，其中包括起诉。当局与民间社会组织合作，使移民工人了解其权利以及如何寻求帮助。投诉被转交给人力部，并得到适当调查。

71. 目的地国可以并且应当为移民工人融入其新的生活提供方便，同时移民工人必须作为负责任的社区成员遵守目的地国的法律。应鼓励当地人与移民工人之间分享价值观和经验。例如，新加坡已经实施了“了解新加坡方案”，使移民工人了解该国的历史、文化和社会规范。

72. **Sharma Pokharel 先生**(尼泊尔)说，全球化带来了前所未有的变化，既产生惠益，又带来挑战。惠益是不均衡的，顶层获得的惠益超过底层。因为全球化所创造的竞争日益激烈的环境，最不发达国家和内陆发展中国家面临更大的脆弱性。虽然后者不能避免，应使所有国家、社会和人民都能应对这些挑战。这就需要顺利地及时地执行《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》和小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)等等。应作出持续不断的努力，通过改革全球治理和国际金融架构，为发展中国家、特别是最不发达国家和内陆发展中国家提供一个公平的竞争环境。

73. 全球化具有经济、社会和文化层面。它的一个主要特点是人员流动，自1990年以来人员流动有很大的增长。为解决由此产生的挑战，重要的是要寻求实现有序、安全、正规和负责任的移居和人员流动，包括执行合理规划和管理完善的移居政策，同时考虑到移居的种类和原因。需要在国家、区域和国际各级开展协调一致的努力，保护和促进移民工人的基本人权和打击暴力侵害移民女工的行为。相关国际文书承认的移民工人的权利应由东道国予以保障。尼泊尔支持界定原籍国、过境国和目的地国的作用和责任的举措，支持促进对话并开展合作，从而全面解决这个问题。还需要在工人中大规模普及金融知识。

74. 尼泊尔呼吁有效执行可持续发展目标下所有与移居有关的具体目标，包括减少汇款的交易成本。汇款占2015年尼泊尔国内生产总值的32%，对减贫和提供获得医疗和教育服务的机会起到促进作用。在国外赚取的汇款为尼泊尔带来巨大的社会、文化和环境代价。然而，汇款也可能造成“荷兰病”，引起通货

膨胀和削弱国际收支，并造成鼓励民众少干活的道德风险。

75. **De la Mora Salcedo 先生**(墨西哥)说，全球化、相互依存的世界要求联合国发挥积极作用，促进形成坚实的国际架构，使可持续发展成为其实现更公平和包容各方的经济增长的活动的支柱。《2030 年议程》的通过是朝这一方向迈出的重要一步。全球经济经历了生产力增长缓慢和不稳定的汇率和资本流动。在这种环境下，中等收入国家的力量变得极为重要，因为在生活在贫困和极端贫困中的全球人口中，有很多人是中等收入国家的居民。需要进行有关中等收入国家脆弱性的公开辩论，特别是需要就用于发展的国际合作资源的分配方式进行辩论。还应在这些国家使用人均收入以外的透明的可持续发展进展计量办法，如《亚的斯亚贝巴行动议程》中所述。这类计量办法应当承认所有形式和层面的贫困。联合国应与金融机构协调共同促进这类方法的使用。必须加强中等收入国家的合作努力，同时不损害为最不发达国家提供支助的努力。

76. 移居是全球化和相互依存的最明显表现形式之一。虽然移民仅占世界人口的 3.3%，他们为原籍国、过境国和目的地国作出了有意义的经济和社会贡献。《2030 年议程》与移居有关的目标符合墨西哥帮助所有人、而无论其移居地位如何的深切承诺。移居应是一项决定，而不是一种必要，并且是实现全球契约这一目标的手段。以前的机制在管理移居方面已取得进展，包括全球移居与发展论坛和国际移居与发展问题高级别对话。国际农业发展基金(农发基金)宣布 6 月 16 日为家庭汇款国际日。世界各地约 2.44 亿移民正在支持部分或完全依赖于这些汇款的 7.5 亿人口和许多家庭。

77. **Fox-Drummond Gough 先生**(巴西)说，由于货物、服务、资本、人员和信息的跨国界流动更容易，全球相互依存速度加快。这一前所未有的流动已改变了国家和社会开展事务的方式。《2030 年议程》及其 17 项可持续发展目标使应对最紧迫挑战的全球承诺达

到新的水平。然而，全球化会对所有人有利并非必然的结果。制定《2030 年议程》的起因是认识到需要为那些落在最后面的人采取紧急行动。全球化不是中立的，其影响和惠益的分配不均衡。

78. 没有任何多边议程像《2030 年议程》一样全面纳入当前的相互依存并将其主流化。作为一个优先事项，联合国必须加快执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的工作，同时考虑到必须以符合各国主权平等、公平、国家间的合作和团结的方式巩固与《仙台框架》和《巴黎协定》的协同作用。

79. 委员会在以往的会议上重申国际经济新秩序的重要性，该秩序更适合实现国际商定发展目标的工作。建立全球基础设施论坛和技术促进机制在这方面发挥了关键作用，并将使会员国和其他利益攸关方共同利用基础设施、科学、技术和创新的潜力，以实现可持续发展目标。应调整全球治理的体制结构，以弥补全球化的缺点，同时利用其机会和落实消除贫穷和可持续发展工作。这需要给予发展中国家在全球机构中的发言权和代表权。

80. 必须将应对移居挑战确定为一个优先事项，从而为不让任何人掉队的原则赋予含义。移民对包容的增长和可持续发展做出了积极贡献。必须重申需要促进和保护所有移民的权利和自由。巴西谴责对移民的歧视和相关的不容忍的行为和表现，以及对他们常常持有的定型观念。巴西致力于改革《移民法》，确认移民权利，并将移居视为社会和经济发展的一个要素。巴西支持进行第三次国际移居与发展高级别对话。联合国应通过大会和经济及社会理事会，在这些讨论中发挥核心作用。在这方面，巴西欢迎发展后续行动筹资论坛的工作，应通过设立一个专门的筹备进程加强这一工作，以更好地在如何落实发展筹资成果和执行手段方面提供政策建议，供国际社会采取行动，以实现可持续发展目标。

81. **Konfourou 先生**(马里)说，根据秘书长关于国际移居与发展的报告(A/71/296)，在 2000 年至 2015 年，国际移民人数增加了 7 100 万，即增加了 41%。这些

统计数据显示，移居已成为一个需要国际社会采取共同对策的重大全球性挑战。移居带来的挑战已在双边和多边关系中成为关键的决定因素。应通过加强原籍国、过境国和目的地国之间的对话对移居进行管理，从而找到将安全、发展、尊重人的尊严和团结联系起来共同解决办法。这样，移居就可以在人道的条件以有秩序的方式进行，以使所有国家的移民和社会受益。移居应该是正规和安全的。包括难民和国内流离失所者在内的移民的权利应得到尊重，不论他们是正规还是非正规移民。

82. 在马里，为使移居成为促进社会经济发展的有利条件，制定了国家移民政策，以及一项行动计划。该计划的目的是要更好地进行移居管理，以使其能够促进减贫和可持续发展。这项政策是基于两个关键领域：在国际标准框架内进行移居管理和建立移居与发展之间的联系。从长远来看，行动计划将加强为年轻人创造就业机会的努力，使他们不再进行非正规移居，或(在马里北部地区)被恐怖团体和毒品贩运者招募。

83. 应强调侨民对马里社会经济发展作出贡献的意义。马里移民每年的汇款达到 8.50 亿美元，占马里国内生产总值 11%。这笔钱有助于维持家庭生计和提供基本的基础设施。他还提请注意与法国进行发展合作的一个重大领域，即通过侨居国民传授知识计划。

84. **Abebe 先生**(埃塞俄比亚)说，全球化通过鼓励贸易和投资流动在减少贫穷方面发挥了作用。但进展不均或不可持续。经济增长缓慢，外国直接投资疲弱，贸易流动减少，国家内部和国家之间的收入不平等现象增加，这对全面执行《2030 年议程》构成重大挑战。过度全球化限制了发展中国家的政策空间。由于发达国家和发展中国家的公民质疑全球化带来的益处，必须使全球化变成发展驱动型，并通过解决国际经济体系的不平等现象为所有国家的利益服务。消除不平等和纠正现有的不公平现象这一新国际经济秩序的核心目标仍很重要，以确保公平、包容和可持续发展。

85. 全球化必须有益于大家，并有助于消除贫穷。解决贫困问题的最佳办法是创造薪酬合理的工作机会，

特别是对青年和妇女来说更是如此。需加强全球合作，以便利用全球化的力量和创造工作机会。创造就业机会应当继续作为加强国际政策协调的优先事项。

86. 为最大限度地减少全球化的影响，并加强其带来的益处，埃塞俄比亚执行了协调国家政策，促使连续 15 年出现广泛和渐进的经济增长。把创造就业机会变成国家发展一个首要目标，也为农村和城市地区带来数百万个就业机会。创造薪酬合理和高质量的工作机会仍列在埃塞俄比亚消除贫穷议程之首。

87. 联合国为加强移居促进发展方面的国际合作而作出的努力令人鼓舞，如举行联合国难民和移民问题峰会。应执行《关于难民和移民的纽约宣言》，以维护难民和移民的安全和尊严，促进对难民采取全面对策和加强责任分担，并确保安全、有序和正规的移居。

88. **Simati 先生**(图瓦卢)说，《2030 年议程》、《仙台框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》承认移居、移民和流动对包容的增长和可持续发展作出的积极贡献。国际移居及其与发展的多层面的关系是全球化的组成部分，也是有关一个相互依存的世界的讨论，在这个世界中，一个地区发生的事件对其他地区产生了影响。移居并非一个新现象。全世界七个人中就有一个是移民，该群体以妇女、青年和儿童为主。如管理得当，接收移民会是一个双赢局面。他们致力于自我改善、寻找工作和家庭，应被视为社会经济资产和贡献者，而不只是责任而已。他们为目的地国带来了新的技能、活力和多样性，从而促进他们的社会凝聚力，同时为其原籍国提供汇款和传播技能。

89. 《关于难民和移民的纽约宣言》为今后的契约确定了道路，以满足有细致差别的移居驱动力。尽管现行国际法侧重于难民，但这不应损害其他移民的权利。所有移民都是权利持有人，国际社会应制定制度，把人道主义关切问题和人权作为其核心。应对有细致差别的人员流动应立足于责任分担、不歧视和尊重人权。必须制订长期解决办法，以便为移民和难民提供安全和尊严。许多移民由于无法控制的原因而被迫离开。图瓦卢对东道国、社区、机构和个人通过为移民提供

安全庇护所表现出的领导力和同情心表示感谢。有些东道国由于大量难民、移民和流离失所者压境而不堪重负，这些国家应得到帮助。执行时间表将把言论化为行动。为此，他希望提出以下建议。

90. 第一，各国政府应通过建立促进社会经济发展的伙伴关系，合力促使留在本国成为可行的选择。必须从外交上紧急和积极主动地消除国际冲突和国内冲突。第二，需要进行良好的边境管制，以制止非法贩运和走私，但移居政策必须包括对人权的尊重。不应用带刺铁丝网、栅栏或嘲笑来关闭边界，因为这有可能陷入到移民和难民逃离的最初原因。第三，应鼓励通过以下办法促进汇款流动和用于生产：制订健全的汇率制度、货币和经济政策，并提供银行便利，以便能够安全和及时传输移民的资金。第四，应将某些形式的临时移民纳入双边或多边协定，如出于人道主义收容、医疗后送、家庭团聚和工作计划而移民。第五，除国际人权法之外，还应当确认国际刑事法、国际人道主义法、国际劳工法和海洋法可以指导起草移居问题的国家和国际政策及法律框架。第六，接纳移民的国家应至少提供基本的食物、住房、保健和教育、机会和安全保障。移民应尊重接纳国的法律，而不是将法律强加于或输入东道国。最后，因气候变化而流离失所的人可能不符合有关难民的国际定义。因此，各国政府应考虑因国家的存在很快受到全球变暖和气候变化的威胁而提出的移民请求。就关于难民和移民的全球契约进行的讨论应包括为因气候变化而沦为国内或跨境流离失所者建立法律保护制度。

91. **Eshanta 先生**(利比亚)说，虽然全球化为技术和创新等领域提供了积极的机会，一些国家取得了重大的经济成果，使数百万人得以脱贫，但面临的困难包括无法把发展变成发展中国家的优先事项以及脆弱的经济条件可能对文化、特性和国家的价值观造成不利的影响。由于全球化的益处因国家而不同，应加强各级的国际合作，以便确定原则，使全世界以公正和公平的方式受益于全球化。

92. 科学、技术、创新、知识共享和能力建设对于改善许多国家的经济和社会条件非常重要。这一切将促使实现消除贫穷的主要目标，并实现《2030 年议程》的其他目标。技术转让和加强发展中国家的能力也很重要，并可以通过技术便利化机制得以实现。缩小发达国家与发展中国家之间的数字鸿沟将确保可持续性和增长。发展中国家在金融、能力建设和技术培训领域面临着许多障碍。需要作出艰苦的工作，以克服这些差距，并加强技术创新系统，应对可持续发展的挑战。

93. 国际移居带来了若干挑战，需要国际社会共同去应对。移居可以积极推动增长，但首先必须就建立现实的机制达成共识，这些机制须尊重各国对其领土的主权和各项国际人权原则。虽然非正规移居可能威胁到经济、安全和社会，但这个问题决不能仅仅通过采取安全措施、而必须通过在原籍国加强和实施发展和经济改革方案加以解决。需要作出协调一致的国际努力，以帮助各国克服危机和改善其经济状况，这反过来将提高其人民的生活水平。发达国家应与有关国家和区域组织在为原籍国和过境国提供官方发展援助方面发挥更大的作用。

94. **Bankole 先生**(尼日利亚)说，如治理良好，全球化对于加强多边合作以及促进包容的增长和可持续发展是一个强有力的工具。联合国应在这一方面发挥重要作用。应当庆祝所取得的进展，特别是 2014 年以来取得的进展。但仍存在重大挑战，如全球增长乏力、不平等现象日益严重以及环境持续退化。应继续强调，需要集体努力实现可持续发展目标。必须优先快速落实《亚的斯亚贝巴行动议程》所载的成果。就非洲而言，非法资金流动仍然是令人关切的问题。尼日利亚支持非洲非法资金外流问题高级别小组的定论，并敦促联合国继续优先开展国际税务合作和打击腐败。

95. 尼日利亚欢迎宣布 2015 年为光和技术国际年。在农业、消除贫穷以及环境卫生和疾病控制领域，这类技术将发挥关键作用，就各种挑战找到切实可行、

低成本而高效益的解决办法。尼日利亚为多达 100 000 名科学、技术、工程和数学专业的大学生提供全额奖学金，以此鼓励青年公民掌握推动现代经济发展的创新领域的技能。在这方面，应特别提到科学和技术交流方案以及南南资产和技术全球交流系统。获得现代技术对于《巴黎协定》也很重要。采取行动应对气候变化应体现平等，并遵循共同但有区别的责任和各国能力不同的原则。

96. 国际移居是全球化的核心。虽然联合国难民和移民问题峰会值得欢迎，但移民及其家庭成员所经历的包括种族歧视和仇外心理在内的各种不同形式的歧视令人关切。移民、特别是妇女、儿童和其他弱势群体的人权应该得到保护，包括全面执行国际劳工组织的有关标准。关于汇款，非洲每年超额支付约 18 亿美元的汇款费用——在所有区域中最高。尼日利亚呼吁汇款国和收款国提供更便宜、更快捷、更安全的汇款渠道。尼日利亚欢迎在这方面采取的举措，包括非洲邮政金融服务倡议和非洲汇款研究所。

97. **Scott 女士**(纳米比亚)欢迎秘书长关于国际移居与发展的报告(A/71/296)，其中重申联合国是集中就这些问题进行全球对话的主要论坛。她说，全球化有助于使许多人摆脱贫困，但也造成国家内部和国家之间的不平等不断扩大。由于在世界经济中，发展体现于外贸和跨国金融资本流动的增加，因此，各国的经济成功很大程度上取决于其参与世界经济的程度。全球化推动区域内和区域间出现包容的可持续发展，也可为《2030 年议程》的成功执行提供机会。

98. 中等收入国家仍然很容易陷入这样一种处境，即将其竞争力输给低收入国家，同时缺乏赶上高收入国家的技术进步。在最近列为中等收入的国家中，其大多数人口仍然贫穷，因为越来越多的财富集中在少数人手中。这种不平等现象往往因种族、性别和城乡差距等因素而恶化。纳米比亚被列为中上等收入国家很有问题，因为国内生产总值的计算没有考虑到收入分配和经济中的结构性不平衡问题。这一分类不公平地剥夺了纳米比亚获得实现发展目标所需优惠融资的权利。

99. 《联合国千年宣言》的各项原则——如发展权——对于全球化方面的管理仍然具有意义，其中应系统地掌握最弱势群体的需要，并确保其新的全球发展框架、特别是《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年议程》和《巴黎协定》方面的持续中心地位。全球治理中的不平等现象是可持续发展的一个障碍。

100. **Owino 女士**(肯尼亚)说，1974 年，国际经济新秩序已建立，以纠正国际体系中存在的各种不平等现象，消除发展中国家与发达国家之间的差距，并加速经济和社会进步。虽然对取得的进展表示赞赏，但不平等现象仍是一项挑战，需要作出更大的努力。

101. 气候变化造成的破坏比以往任何时候都更加明显，特别是在像以农业为支柱的肯尼亚一样的发展中国家。气候危害是真实且不可逆转的。虽然许多发展中国家在造成气候变化方面的作用很小，但却在受气候变化影响最严重之列。《巴黎协定》以及《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》为缓解和应对气候变化提供了框架和基础设施。各合作伙伴必须继续及时履行义务，特别是在气候融资和官方发展援助方面。

102. 《2030 年议程》是一项对全球化进行管理并化解相关不满情绪的计划。为实现可持续发展目标，需要建立持续的伙伴关系，以便分享经验、知识和创新，并促进技术转让。南北合作、南南合作以及三方合作都很重要；一起努力可以取得更多成就。

103. 2016 年 8 月，肯尼亚与日本合作主办了第六次非洲发展问题东京国际会议，这是第一次在非洲举行此类会议。会议的成果是在 2016 年 8 月 28 日通过了《内罗毕宣言》，其中强调合作、真正伙伴关系和国际团结的重要性。肯尼亚还将在 2016 年后期主办促进有效发展合作全球伙伴关系会议。

104. 许多发展中国家由于非法资金流动而继续流失资金。非洲每年流失资金超过 500 亿美元，这是其接受的官方发展援助的许多倍。因此，本着相互依存的精神，各国应采取严格和切实可行的措施，遏制非法

资金流动，并将非法资金归还来源国。这样做将大大有助于促进非洲的国内资源调动。

105. 千年发展目标的未竟事业已列入《2030 年议程》。但在这方面，值得特别强调的是关于减少国家内部和国家之间的不平等的可持续发展目标 10，因为全球化要求各国之间更加相互依存和团结。全球化要维持一种积极的力量，就必须开展自由和公平贸易，并公开分享技术。

106. **Zamora Rivas 先生**(萨尔瓦多)说，对萨尔瓦多来说，人权是国家政策问题和外交政策的主要支柱。在各种不同的国家、区域和多边论坛上，萨尔瓦多宣传有必要采取一项全面和平衡的办法，将移居、发展和人权纳入其中。因此，他欢迎通过《关于难民和移民的纽约宣言》及其中对所有移民的安全、尊严、人权和基本自由所作出的承诺，不论其移居身份为何，且任何时候都一样。该《宣言》为推动这些具体问题奠定了基础。

107. 大规模移居的结构原因是：贫穷再加上多数人缺乏机会，而且发达国家把自己的社会形象塑造成几乎有无限财富和机会的地方。由于已在目的地国家立足的移民帮助其原籍国的人移居，更使问题加剧。非正规移居已成为一个价值数十亿美元的赚钱业务，而且这种复杂的现象只有通过考虑到多种原因的办法才能加以解决。然而，一些国家将移民用作政治工具，这些国家正在兜售简单的解决办法。有关对移民设置物体、经济或社会障碍的提议令人关切，这种言论主张几乎完全不受限制的经济和金融商品流动，但却完全限制人员流动，因此与全球化原则背道而驰。这种言论忽视了移民的权利和经济贡献。

108. 在这方面，萨尔瓦多想重申移民工人对原籍国和目的地国的包容的增长和可持续发展作出的积极贡献，以凸显移民工人汇款的私人性质，并重申其致力于降低汇款交易的费用。国际社会和参与移居和移民保护工作的组织必须在所有方面加强其工作。与原籍社区合作是实现更好生活条件以及在于教育、卫生

和就业方面增加投资的关键所在。应将移居视为一个可能的发展源头，而不是一个令人头痛的问题。

109. **Auza 大主教**(罗马教廷观察员)说，秘书长关于国际移居与发展的报告(A/71/296)中所强调的与全球化和相互依存相关的承诺和挑战都不是新的。在社区内生活的个人以及生活在邻近的社区和国家始终是相互依存的。亚里士多德指出，人类天生是社会性动物。现代技术使这种相互依存关系达到新的高度，提高了人类的知识，创造了财富，并促进福祉。然而，技术也带来了问题，如运用于战争、恐怖主义招募和筹资、获得技术者与没有获得技术者之间的不平等的恶化以及数字化金融业从实体经济中分离等。技术助长个人主义和无节制的消费主义，以致危及团结和地球的健康。青年人尤其遭受严重打击。方济各教皇评论指出，失业和无保障的工作不只是经济问题，也是尊严的问题。

110. 难民和移民大规模流动是全球化和相互依存面临的巨大挑战。除了 2015 年记录的 2.44 亿国际移民之外，还有 4 000 万名境内流离失所者——是第二次世界大战以来被迫流离失所者人数最多。数百万难民和移民逃离冲突、迫害、歧视、极端贫困和环境退化。难民和其他被迫迁移者在途中面临贩运、饥饿和虐待的危险。到达后，他们可能遭遇歧视、极端民族主义、种族主义以及接受移民的政策空白。虽然各国在讨论减少货物和服务流通方面的障碍，但同时在修建阻止人员流动的隔离墙。

111. 在这方面，天主教会继续其团结的传统。在访问兰佩杜萨和莱斯沃斯期间，教皇方济各让有最迫切需要的人发出声音，并呼吁所有人以团结、同情、慷慨和实际的资源承诺作出回应。负责人口流动有关事项的教廷机构由方济各教皇直接监督。成功的相互依存和全球化，需要国际社会努力消除所有国家的冲突的结构性原因、暴力、贫穷和饥饿，在努力保护环境、有尊严的劳动、优质教育和保护家庭方面取得实质性成果。

112. **Brautigam 女士**(联合国促进性别平等和增强妇女权能署)作为全球移居问题小组主席发言时说,该小组及其成员已开展各种活动,以履行在第二次国际移居与发展问题高级别对话上所作的承诺。高级别对话可以在执行、后续落实和评估《2030 年议程》方面发挥宝贵的作用。

113. 全球移居小组欣见会员国期望高级别对话在评审《关于难民和移民的纽约宣言》相关方面发挥作用,并期望第三次高级别对话在拟订有关安全、有序和正规移居的全球契约方面发挥设想的作用。在这方面,值得会员国注意的是,秘书长关于国际移居与发展的报告(A/71/296)中提议在 2018 年举行政府间会议之前举行第三次高级别对话。该小组支持该报告就今后高级别对话的目的、周期和方式提出的其他建议。

114. 全球移居问题小组欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》肯定该小组努力制订有关保护身处弱势的移民的人权的原则和切实可行的导则。其移居、人权和性别问题工作组在这方面着手开展了一个专家多利益攸关方的进程。工作组已表示要在有关会员国和联合国系统之间进行一次非正式讨论,以便推动《宣言》中所作出的承诺,即就身处弱势的移民、特别是无人陪伴和失散儿童的待遇制订不具约束力的指导原则和自愿准则。工作组在大会第七十一届会议期间主办了一次会外活动,介绍联合国系统在联合国难民和移民问题峰会后续行动方面的作用,包括制订各项原则和准则的情况。

115. 针对会员国要求定期评估《宣言》中所作承诺,包括国际移居组织、经济和社会事务部、联合国人权事务高级专员办事处和联合国难民事务高级专员公署在内的工作组将把进度报告纳入作为其各自的任务授权的一部分。工作组将提供集体支助,帮助会员国达到与移民有关的报告要求。工作组已启动了非正式讨论,探讨包括非工作组成员的实体在内的联合国系统如何共同努力编写一份非正式的进展报告,以便在 2017 年下半年发表。

116. 制订有关安全、有序和正规的移民的全球契约提供了一个重要的机会,以加强就移民问题进行国际合作,努力实现可持续发展目标方面与移民有关的具体目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》的相关目标。工作组随时准备积极促进按照《宣言》附件二第 13 段制订全球契约。

117. **De Vasconcelos 先生**(国际农业发展基金(农发基金))说,在整个文明进程中,人们为了自己及其家人寻找更好的机会而迁居。移居是人类生存境况的一个方面。然而,二十一世纪出现的从农村向城市地区以及跨国界的移居规模是前所未有的,有人将此准确地称为全球化中人的一面。移民的汇款估计为全世界 7.5 亿人提供支持。多数移民每年数次寄钱回家,每次数额为 200 至 300 美元,虽然数额相对较小,但往往占家庭收入 50%或更多。到 2017,汇款预计超过 0.5 万亿美元;到 2030 年,积累汇款将达 7.5 万亿美元,其中 2.5 万亿美元寄往发展中国家的农村贫困地区。

118. 以往 15 年没有对汇款进行估算,因为没有看到移民及其家属的重要性。这种情况已发生巨大变化,汇款已成为各国政府和国际组织的发展议程的一部分,政府和这些组织都在努力降低汇款费用,促进普惠金融,最大限度地发挥这些资源的影响,造福各个家庭及其社区。可以让寄回家的所赚每一分钱都发挥作用,使之有助于支持《亚的斯亚贝巴行动议程》、可持续发展目标以及秘书长关于国际移居与发展的报告(A/71/296)中所载的各项建议。

119. 汇款对千百万家庭来说是至关重要的生命线,并帮助家庭提高生活标准。汇款是千百万家庭让可持续发展目标变成其生活中的现实的金钱表现。国际社会应帮助他们这样做。在地方一级,可通过为原籍国的家庭提供更多的经济机会促进汇款。汇款在发展中国家最偏远的农村小城镇和村庄的作用最大。十年来,农发基金与私营部门和民间社会合作,为 50 多个项目提供资助,以刺激汇款对发展的影响。农发基金成

立了汇款与发展问题全球论坛，以便在公共部门、私营部门和民间社会之间建立伙伴关系，应对当前和今后的市场挑战和机遇。2017年将在纽约联合国举行下一届全球论坛。2015年在米兰举行上一届全球论坛期间，身为秘书长包容性金融促进发展问题特别倡导者的荷兰王后麦西玛成为农发基金理事会决议一致宣布的第一个家庭汇款国际日的赞助人。

题为“努力建立国际经济新秩序”的决议草案(A/C.2/71/L.3)

120. **Niyomthai 女士**(泰国)代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.2/71/L.3。该决议草案重申，根据《宣言》和 1974 通过的《建立新的国际经济秩序的行动纲领》，并鉴于这些文件在《2030 年议程》和最近获得通过的其他国际协定方面仍具有相关性，需要继续努力建立国际经济新秩序。她提请注意该决议草案第 4 和 6 段，其中涉及为可持续发展的目的，需要促进在国际和国家两级采取连贯一致的政策，建立有利的经济环境，同时尊重每个国家的政策空间。

议程项目 24：发展方面的业务活动(续)

(b) 南南合作促进发展(续)(A/C.2/71/L.16)

关于南南合作的决议草案(A/C.2/71/L.16)

121. **Niyomthai 女士**(泰国)代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.2/71/L.16。该决议草案强调南南合作在加强发展中国家的能力及其积极影响方面日益增大的作用。她提请注意该决议草案第 6 段，其中强调南南合作补充而非替代南北合作。在第 12 段中，要求就采取措施进一步加强联合国南南合作办公室提出综合提案。第 14 段还要求在 2017 年 5 月终了之前举办两次深入的情况简介，说明联合国南南合作办公室所协调的正规化和强化的机构间机制的结构和运作。

122. 最后，她提请注意第 33 段中呼吁在促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划四十周年之际，召开由阿根廷提出主办的联合国南南合作高级别会议。

下午 1 时 10 分散会。