



第七十一届会议

议程项目 19 (d)

可持续发展：为人类后世后代保护全球气候

在制定将可持续发展做法纳入全秘书处业务和设施管理行动计划方面的最新进展情况

秘书处的说明

摘要

根据大会第 70/205 号决议第 14 段的要求，本说明提供了最新资料，说明在制定将可持续发展做法纳入秘书处业务和设施管理行动计划方面的进展情况。本说明概述了行动计划执行工作所需的范围、架构、作用和责任。

秘书长将在实际可行的情况下尽快至迟于 2020 年，以环境管理系统的形式制定秘书处行动计划，其中包括必要的活动时间表和重要节点，使秘书处不会因其业务或设施管理给气候造成不利影响。



一. 引言

1. 2012年6月22日，在联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件中，各国元首和政府首脑及高级别代表呼吁联合国系统考虑到可持续发展做法，借鉴当前的努力，提高成本效益，根据包括财务条例和细则在内的立法框架，改善对设施和业务的管理，同时继续接受会员国的问责。¹

2. 这一呼吁得到大会关于联合国系统发展方面业务四年度全面政策审查的第66/288号决议和第67/226号决议第15段分别核可和重申了这一呼吁。

3. 2015年12月22日，大会通过了第70/205号决议，其中第14段请秘书长对联合国可持续发展大会成果文件第96段采取后续行动，提交一份秘书处行动计划，力求在现行政程序规则和政策范围内开展工作，以便按照立法框架包括财务细则和条例，在已有努力的基础上将可持续发展做法纳入其业务和设施管理，并提高成本效益，同时继续接受会员国的问责，具体目标是要在实际可行的情况下尽快至迟于2020年使联合国业务和设施管理不对气候产生不利影响。

二. 可持续发展目标和可持续性管理

4. 2015年9月25日，大会一致通过了题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的第70/1号决议，其中商定了17项可持续发展目标和169项相关指标。大会在该决议中承诺从根本上改变我们的社会生产和消费商品及服务的方式，并指出，各国政府、国际组织、工商业、其他非国家行为体及个人都必须为改变不可持续的生产和消费模式作出贡献。

5. 在《联合国气候变化框架公约》框架内签署的《巴黎协定》于2016年11月4日生效，其中缔约国决心在本世纪内将全球温度上升幅度保持在远低于2摄氏度，并努力限制在高于工业化前水平1.5摄氏度。这一目标与可持续发展目标13是一致的。

6. 根据大会第70/205号决议，预计联合国将把可持续发展做法纳入自身的管理做法，为实现这些目标做出贡献。

7. 作为联合国环境规划署(环境署)领导的联合国全系统环境协调机构，环境管理小组(环管小组)自2008年以来一直在针对这些问题开展工作，在联合国设立了环境可持续性管理工作组。在联合国行政首长协调理事会就落实联合国气候中立战略(2007)、采用环境管理系统(2013)和在2020前联合国实现气候中立路线图

¹ 《联合国可持续发展大会的报告，2012年6月20日至22日，巴西里约热内卢》，(A/CONF.216/16)，第一章，决议一，附件，第96段。

(2015)作出决定后，² 环管小组促进执行了联合国气候中立战略，并协助联合国系统各组织通过执行本组织特定的环境管理系统减少其设施和业务对环境的影响。

8. 2011年12月，针对纽约总部设立了环境可持续性管理高级别指导小组。除指导未来发展行动计划外，该指导小组已在总部指导采取了若干举措，包括：可再生电力来源，减少温室气体排放管理战略，以集中管理的共用打印机取代单个打印机，以减少能源、墨盒和纸张的使用，内部宣传活动，以提高工作场所对环境问题的认识。

9. 环境管理系统采用的是分阶段的办法，目的是帮助各组织管理对环境的影响，并随着时间的推移在组织自身所确定的范围内改善环境绩效。环境管理系统提供了架构，以将环境考虑纳入关键管理领域，如培训、记录管理、检查，制定目标和政策。

三. 宗旨

10. 根据大会第 66/288 号决议(第 96 段)、第 67/226 号决议(第 15 段)和第 70/205 号决议(第 14 段)，秘书处行动计划将通过落实环境管理系统，努力将可持续发展做法纳入各项业务和设施管理。该计划将在现有努力的基础上再接再厉，并提高成本效益，同时继续接受会员国的问责。行动计划还将使秘书处对其设施和业务管理加以内化，促进不同的可持续发展目标和具体目标，包括紧急采取行动应对气候变化及秘书处的业务和设施管理对气候变化的影响的目标和确保可持续消费和生产模式的目标。³

四. 范围

11. 秘书处的行动计划将适用于秘书处总部、总部以外办事处、各区域经济委员会及外地行动和特派团的所有业务和设施管理程序、决定，活动和做法。

五. 执行架构和治理

12. 秘书处进行运作的国家在基础设施、市场和地方文化等方面情况各异。为少其业务对环境和气候的影响可以采取的作法也因地点不同而各不相同。

² CEB/2007/2、CEB/2013/1 和 CEB/2015/1。

³ 秘书处充分执行环境管理系统可以对下列可持续发展目标和指标作出积极贡献：3.9、4.7、6.1-6.4、7.2、7.3、9.4、9a、11.2、11.4、11.7、11b、12.2-2.8、13.2、13.3、15.1、15.5、15.7、15.8、17.18 和 17.19 等。

13. 秘书长打算修订现有的环境可持续性管理高级别指导小组的职权范围，改变成员构成，形成全秘书处代表性，提供联合国全秘书处总体环境管理系统协调机制。这一协调机制将提供一个框架，借此分享和利用现有的环境管理领域的积极经验和做法，同时改善协调和内部沟通，不断改进资源使用情况。

14. 向各个地点提供的中央支助将基于由上述联合国高级指导小组环境可持续性管理问题工作组所提供的指导。

15. 该行动计划将需要对减少联合国环境足迹采取统一、但权力下放的办法，旨在使每个秘书处的地点确定自身活动最相关的环境影响，提出为消除这些影响而计划采取的行动，并定期核实其有效性。

16. 这种系统性办法将有助于秘书处在所有地点优先管理最重要的环境风险，并支持首先实施在当地可行的措施。

17. 秘书处的每个地点，包括各特别政治和维持和平特派团，预计将逐步把环境可持续性做法纳入自身的业务和设施管理。在联合国外地特派团 2009 年环境政策获得批准后，联合国外地特派团已经开始这样做。大会第 70/286 号决议(第 31 段) 要求秘书长“继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统”。近年来，安全理事会也通过一系列任务规定处理了这一问题。⁴ 因此，外勤支助部已经在拟订环境战略，包括将环境管理系统纳入业务之中。

18. 每个环境管理系统的核心目标是分析、计划和定期审查业务和设施管理所涉的环境问题；选择有关这些方面的环境目标，并实施有关战略，以实现这些目标。环境管理系统将被纳入现有的综合管理进程，力图遵守现有的规则和条例。⁵

19. 秘书处将利用在现有的设施和业务中所做的工作，更有效地利用资源，并将其纳入环境管理系统，为其提供相应的环境。环境管理系统还将力图在促进协同作用和联合举措，实现一个或多个地点共有的环境目标。

20. 该行动计划旨在制定一项联合国全秘书处范围的环境政策，同时在每个地点实施环境管理系统。

A. 地方技术小组

21. 除了直接向外勤支助部(外勤部)汇报的联合国外地行动外，每一环境管理系统将在相关的地点在高级管理指导小组的指导下，通过现有的负责设施和业务的

⁴ 关于联合国马里多层面综合稳定团见第 2100(2013)号、第 2164(2014)号、第 2227(2015)号和第 2295(2016)号决议；关于联合国索马里支助办公室，见第 2245(2015)号决议。

⁵ 包括财务条例 5.12。

技术小组在地方层面进行运作。每个高级管理指导小组将向全秘书处范围的环境管理系统协调机制汇报，外勤部将代表外地特派团进行汇报。技术小组将定期评估各自所在地点的政策、程序和活动，分析相关的环境影响、经验教训、改进和协同机会。

B. 地方高级别指导小组

22. 高级管理指导小组将排列改善环境重点领域的优先级；并决定可持续性目标，从而在当地最终实现确定大会第 70/205 号决议所确定的总体目标。

23. 技术小组将开展具体活动，以实现各项目标并跟踪在实现目标方面的进展。将向指导小组提交年度进展报告。

24. 从各个地点收集的环境管理系统报告将提交给联合国全秘书处环境管理系统协调机制。各环境管理系统指导小组将利用这些年度报告所载的资料以及当地环境影响定期评估的结果，重新评估环境管理的优先事项和目标。环境管理系统持续监测和改进进程和总体协调机制将成为地方技术、地方高级管理层和全秘书处工作方案的一部分。

六. 2020 年前对气候不造成不利影响

25. 整个秘书处环境管理系统的初期目标是避免气候受到不利影响，同时在业务和设施管理中考虑到其他环境目标。这是指，各实体将努力尽可能减少温室气体排放及其他环境影响，同时满足自身的业务需求，交付任务。秘书处已在整个联合国系统通过标准方法追踪自身温室气体排放情况。

26. 行动计划将考虑部分或全部采取传统和创新但经过证明的方法，或者新旧结合的方法，减少温室气体排放，实现其他环境目标。这类办法的例子包括：加强基础设施，从而提高能源效率；更多地使用可再生能源，如太阳能；使用燃料效率高的地面运输；改善水和废物管理做法等。

七. 成绩报告

27. 由于在所有地点实施了环境管理系统，秘书处将通过大会授权的现有渠道，包括秘书长的报告，报告改进情况，将可持续发展的三个层面纳入整个联合国系统的工作。

八. 结论

28. 秘书处还通过将可持续发展做法纳入自身的设施和业务管理，致力于积极参与与执行《2030 年可持续发展议程》和落实可持续发展目标。

九. 今后的步骤

29. 如上文第五节所述，建立联合国全秘书处环境管理系统协调机制并在每个地点建立高级管理指导小组，还要在秘书处各个地点建立环境管理系统。

30. 在全秘书处环境管理系统协调机制和环境管理系统所做工作的基础上，秘书长将在实际可行的情况下尽快至迟于 2020 年，制定秘书处行动计划，其中包括必要的活动时间表和重要节点，避免自身的业务或设施管理给气候造成不利影响。
