



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
3 November 2016
Chinese
Original: English

第三委员会

第 7 次会议简要记录

2016 年 10 月 10 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席：梅希亚·贝莱斯女士.....(哥伦比亚)

目录

议程项目 27：提高妇女地位

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-17495 (C)



请回收 



上午 10 时开会。

议程项目 27：提高妇女地位(A/71/38、A/71/209、A/71/219、A/71/223、A/71/306 和 A/71/398)

1. **普里女士**(助理秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)副执行主任)说,大会第七十一届会议提供了一个重要的机会,可审查进展情况并确定在促进妇女权利和实现“2030 全球同心协力:再接再厉促进性别平等”运动目标方面的重要机会。第三委员会将在这些进程中发挥重要作用。2016 年 9 月举行的处理难民和移民大规模流动问题高级别峰会为维护逃离冲突局势的妇女和女童权利提供了坚实的行动基础。妇女署愿意协助制订关于移民和难民的拟议契约。
2. 要实现平等,就必须增强妇女的经济权能。秘书长增强妇女经济权能高级别小组的临时报告所载关键信息应是本届会议工作的催化剂。世界各地的妇女仍在争取同工同酬,妇女企业家缺乏融资渠道,而歧视和结构性障碍影响到非正规经济部门的妇女以及从事家庭和无酬照护工作的妇女。如果妇女和男子可平等参与,经济运行状况会更好,必须用这一共识指导行动。妇女地位委员会第 60 届会议通过的路线图应成为以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》的基础。应更努力地收集和使用两性社会状况统计数据;妇女署题为“让每位妇女和女童都发挥作用”的旗舰举措及其最近推出的两性社会状况统计伙伴关系展示了可如何有效地利用统计数据。
3. 不歧视妇女并积极保护妇女权利的法律框架至关重要。必须废止限制妇女在任何生活领域应享权利的法律。国内法律框架必须采取平等权利行动,支持妇女平等地参与领导和决策的所有方面,获得经济和财政资源并享有无暴力生活的权利,以此加快实现性别平等的进展。
4. 暴力侵害妇女行为使妇女无法实现权利,并给整个社会造成了重大损失。秘书长关于这一问题的三份报告明确指出,尽管取得了一些进展,但在确保妇女和女童享有无暴力生活的权利方面仍有许多工作要

做。关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为的报告(A/71/219)强调指出,执法不力仍是一项挑战。关于加强全球消除残割女性生殖器做法的努力的报告(A/71/209)明确指出,包括残割女性生殖器等有害习俗在内的暴力侵害妇女行为性质复杂,需要采取一项全面和多学科的方法。关于贩运妇女和女童的报告(A/71/223)值得特别关注,因为愈演愈烈的移民潮加剧了因性剥削、家庭奴役和强迫婚姻等目的贩运妇女和女童的风险。

5. 每项可持续发展目标都必须优先考虑有关性别平等问题的行动,以便在 2020 年前为妇女和女童取得明显进展。在 2015 年全球领导人促进性别平等和增强妇女权能会议上,72 位国家元首和政府首脑承诺在执行《2030 年议程》时优先考虑性别平等,其中 24 位在一年后介绍了最新进展情况。迄今取得的成绩包括制定消除暴力侵害妇女行为的国家行动计划和立法,向此类暴力行为的幸存者提供服务,以及改进民选机构的妇女代表配额规定。政府最高层领导人应负责实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能。尽管面临武装冲突和不平等现象日益加剧等许多挑战,目前对性别平等的前所未有的承诺程度意味着可以实现改变。

6. **加奈姆女士**(联合国人口基金(人口基金)副执行主任)介绍了秘书长关于加大努力根除产科瘻管病的报告(A/71/306),她说,尽管过去两年里在减少孕产妇死亡和残疾方面取得了巨大进展,但仍需做出更大努力,以便在 2030 年前根除产科瘻管病。罹患产科瘻管病的妇女受到身体、精神和情感创伤,往往被丈夫和社区摒弃并被迫索然独居。虽然许多国家事实上已根除产科瘻管病,但这一疾病仍影响发展中国家的穷人、弱势群体及边缘化妇女和女童,因此是健康不平等的明显体现。国际社会必须紧急行动,消除这一无谓的苦难。

7. 考虑到助产士在拯救母婴生命方面发挥的第一线作用,人口基金正与国际助产士联合会及全球助产士方案的其他伙伴合作,帮助各国加强助产士方案和政策。如果国际社会致力于保护世界各地的每一名妇

女和女童的人权、福祉和尊严，每次怀孕和分娩就有安全保障。

8. **Coloma Grimberg 先生**(智利)要求提供更多的资料，说明产科瘘管病的病因，治疗该病所需的服务以及是否提供了这些服务。

9. **Ríos Sánchez 先生**(墨西哥)说，移民妇女和儿童尤其易受伤害，并面临被人口贩运网络剥削的风险。他请副执行主任论述联合国所有有关机构(特别是妇女署)满足保护移民妇女的需求的必要性。

10. **加奈姆女士**(联合国人口基金(人口基金)副执行主任)解释说，产科瘘管病的病因是长时间难产造成产道破裂。预防是关键，因为许多促成因素是可以预防的。该病多发于年轻母亲：青少年极易因分娩压力而受到伤害，可能出现产道破裂。产道破裂会造成失禁，从而导致患者与世隔绝等不利社会后果。此病需要有经验的产科护理，而且通过手术可解决这一问题，帮助妇女重新融入社会。然而，在需要手术时未必总能求得手术。

11. **普里女士**(助理秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署副执行主任)说，妇女署将继续与从事移民工作的其他机构就发展和人口贩运等问题开展合作。

12. **林阳子女士**(消除对妇女歧视委员会主席)说，在对可持续发展目标 5 作出承诺之前，已有 189 个会员国加入了《消除对妇女一切形式歧视公约》，承诺实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能。委员会在根据缔约国定期报告提出的结论性意见中，有条理地呼吁在执行《2030 年议程》的过程中实现性别平等，并于 2016 年开始了一项试点工作，在意见中提及具体的可持续发展目标。委员会还开始在审查缔约国报告所用的议题和问题清单中有计划地提及指标 5.1.1(建立促进、执行和监测男女平等和无性别歧视的法律框架)。

13. 鉴于《公约》是全面保护妇女人权的唯一人权文书，应据此确定指标 5.1.1 设想的法律框架将涵盖的

新领域。委员会愿意为可持续发展目标执行工作的后续落实和评估流程作出贡献。据此，它将为关注消除贫穷的 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛提出意见。

14. 委员会与移民工人问题委员会、联合国人权事务高级专员办事处和妇女署在处理难民和移民大规模流动问题高级别峰会之际发表了一项联合声明，对《关于难民和移民的纽约宣言》表达的政治意愿表示欢迎。声明呼吁各国：采取对性别平等问题有敏感认识、以权利为基础的政策，解决难民和移民被迫流动的根源；确保妇女充分和平等参与制定此类政策以及预防和解决冲突；确认难民和移民妇女对全球经济增长和社会文化进步的贡献。

15. 消除对妇女歧视委员会的许多结论性意见均以女性难民、寻求庇护者和移民为重点，其中提及性暴力和苛虐工作条件等侵权行为。委员会提出的制止此类侵害行为的建议包括提供免费的法律援助和以相关语文编写的信息，并对招聘机构进行监管和监测。委员会在根据《公约任择议定书》第 2 条处理个人来文时以及在结论性意见中，多次呼吁各国遵守不驱回原则；在过去一年中，就个人来文通过的 10 项最后决定中的 5 项都涉及不驱回。大规模人口流动的根源纷繁复杂，其中包括歧视、性别暴力、剥削、气候变化和环境退化。委员会将继续努力加强各国的问责制，以解决这些根源并保护难民和移民妇女和女童的权利。

16. 移民还影响到农村妇女等留守妇女和女童，她们往往在很大程度上受到基础设施和服务匮乏的影响。2016 年 3 月，委员会通过了关于农村妇女权利的第 34(2016)号一般性建议，向缔约国提供了关于义务的指导，包括要求确保农村妇女有机会参与政治生活和获得适当的生活条件。委员会正在更新关于暴力侵害妇女的第 19(1992)号一般性建议，这一进程是从 2015 年开始的。更新版本将谈及网络空间等所有生活领域中的暴力行为，以及与移民等现象有关的暴力行为。委员会还在制定一项关于妇女和女童受教育权的一般性建议。鉴于全世界有 4 100 万女童仍无机会获得初级教育，亟需提出这一建议。最后，委员会正在起

草一项关于减少灾害风险与妇女和女童的一般性建议，其中将述及在危机情况下加剧的交叉形式的歧视。委员会将就建议草案请缔约国提出意见并举行区域协商。

17. 在加强条约机构以及与伙伴合作方面，委员会继续加强与缔约国的对话结构，并已决定限制结论性意见的篇幅，精简了评估缔约国后续报告和通过议题和问题清单的程序，以建立简化报告程序。此外，大会第 68/268 决议准予增加会议时间。所有这些措施使委员会能稍微减缓国家报告的积压。

18. **凯利先生**(爱尔兰)说，爱尔兰主张在《2030 年可持续发展议程》中列入一项关于性别平等和增强所有妇女和女童权能的目标。性别平等是确保可持续发展的先决条件，只有尊重所有社会成员的权利才能实现性别平等。

19. 民间社会组织在重点指出歧视妇女行为方面发挥了关键作用，它们的业务环境日益具有限制性和危险性。消除对妇女歧视委员会关于处理报复行为的承诺传递了支持民间组织和人权维护者的重要信息。他欢迎委员会与民间社会组织合作，包括更新关于暴力侵害妇女行为的第 19 号一般性建议。在这方面，他请林阳子女士阐明进一步加强民间组织与条约监督机构之间接触的范围，以及更多的系统性接触是否会加强各自的作用。

20. **Omiya 女士**(日本)说，她赞赏委员会努力在结论性意见中提及可持续发展的具体目标。应采取具体措施来执行《2030 年可持续发展议程》。日本设立了促进可持续发展目标的国家总部，并正在努力执行包括目标 5 在内的每项目标。她问林阳子女士，各国政府应如何与委员会合作。

21. **Kirianoff Crimmins 女士**(瑞士)指出将性别平等观点纳入安全和打击极端主义战略主流的重要性，她说，应鼓励妇女参与这方面的努力。她问林阳子女士，委员会在与缔约国讨论上述问题方面应发挥什么作用。

22. 2014 年以来，缔约国得以用简化报告程序提交国家报告，但等待委员会审议的报告数目有所增加。她

请委员会提供更多的资料，介绍在简化报告程序方面的经验，并解释待决国家报告数量增加的原因。

23. **Seppäläinen 女士**(欧洲联盟)说，欧盟代表团赞赏的是，除了常规工作外，委员会与民间组织和国家人权机构举行了公开会议。她赞赏地注意到委员会审议了根据《公约》第十八条提交的 8 份国家报告，2015 年 11 月 20 日通过了一份关于难民危机和保护妇女和女童的声明，以及委员会反复要求所有缔约国不要以习俗或宗教考虑为由，拒绝遵守《公约》规定的法律义务。

24. 她感兴趣地注意到关于妇女获得司法救助的第 33 号一般性建议，并赞扬委员会认真处理对寻求与委员会合作的个人或团体的报复或恐吓行为。她请林阳子女士提供更多的资料，说明在确保妇女获得司法救助以及可能的解决办法方面的挑战。

25. 委员会已采取步骤，执行大会关于加强和增进人权条约机构体系有效运作的第 68/268 号决议，包括为此采用简化报告程序。她请林阳子女士阐明根据第 68/268 号决议采取的措施对委员会的工作及其与其他人权条约机构合作的影响。

26. **Kofoed 女士**(丹麦)说，可持续发展目标强调必须消除对妇女和女童的一切形式的歧视，这是实现可持续发展的前提条件。然而，尽管取得了一些进展，妇女在行动自由、享有经济和政治权利以及获取和控制基本资源和服务方面依然受到歧视性法律的制约。虽然妇女的工作时间比男子更长，但世界穷人中有一大部分是妇女；许多女童被迫早婚；议会的女性代表人数仍然很少。她请林阳子女士阐明需要优先考虑哪些领域，以确保执行关于在全球消除对所有妇女和女童一切形式歧视的目标 5.1，并阐明打击性别陈规定型观念的必要性。

27. **Holtz 先生**(大不列颠及北爱尔兰联合王国)说，妇女有效和平等地参与公共和经济生活是良政、有效民主和实现可持续发展目标的一项基本内容。联合王国仍然将处理暴力侵害妇女行为作为当务之急并取得了进展：对此类暴力行为肇事者的起诉已达到历史最

高水平，关于家庭暴力的法律得到了加强。他赞扬委员会设法处理对寻求与委员会合作的个人或团体的报复和恐吓行为，并请林阳子女士阐明在这方面令人关切的具体问题，以及缔约国可如何确保世界各地所有妇女能参与委员会的工作。

28. **亚祖科维奇鲁特女士**(立陶宛)说，委员会的工作是评估缔约国实现可持续发展目标 5.1 的进展情况的重要基础。她赞扬委员会参与制定指标 5.1.1，即建立有利于促进、执行和监测男女平等和无性别歧视状况的法律框架。她请林阳子女士阐明委员会对执行可持续发展目标、尤其是具体目标 5.1 的贡献。此外，鉴于数据收集和信息共享对执行具体目标 5.1 至关重要，特别是考虑到关于加强和增进人权条约机构系统有效运作的第 68/268 号决议，她请林阳子女士提供更多的资料，说明委员会与其他条约机构的合作和系统性信息交流。

29. **Dravec 女士**(斯洛文尼亚)说，目前处于起草阶段的斯洛文尼亚国家发展战略、男女平等国家方案和行动计划以及禁止性别歧视的法令都将有助于该国执行委员会的建议。她赞赏地注意到通过了关于妇女获得司法救助的第 33 号一般性建议以及关于农村妇女权利的第 34 号一般性建议，并请主席提供实例说明处理司法系统中性别陈规定型观念的成功努力，并阐明农村妇女和女童面临的最紧迫和亟需关注的歧视形式。

30. **Simenstad 女士**(挪威)说，消除对妇女歧视委员会关于暴力侵害妇女行为的第 19 号一般性建议述及的歧视形式在《公约》范围之外，但被列入了《2030 年可持续发展议程》中关于在全球消除对所有妇女和女童一切形式的歧视的具体目标 5.2。

31. 她欢迎委员会打算协助制定可持续发展目标 5.1 的各项指标，并请林阳子女士说明委员会采取了哪些方式与负责起草指标的统计委员会互动。她注意到委员会与处理妇女权利相关问题的其他条约机构之间的互动协作，并询问是否需要在这方面确保一致性以及目前安排是否令人满意。

32. **林阳子女士**(消除对妇女歧视委员会主席)回答了问题，她说，委员会是一个努力加强条约机构的开创性机构。例如，在关于加强和增进人权条约机构系统有效运作的第 68/268 号决议通过之前，委员会已经同意仅以英文印发摘要记录，并将结论性意见的字数限制减至 6 000 字。委员会还引入了简化报告程序，但仅适用于在过去五年内提交过核心报告的缔约国。鉴于民间社会参与委员会公开会议的重要性，委员会还为非政府组织举行了非正式简报会，并举办了委员会成员与民间社会行为体的会议。应在加强条约机构程序下保持此类接触。

33. 2015 年，人权条约机构通过了一系列反对恐吓或报复行为的准则。委员会尚未任命报复问题特别报告员，但主席团将监测报复行为，如收到任何具体案件的举报，将在全会上作出决定。

34. 在答复关于可持续发展目标的问题时，她表示委员会正与联合国促进性别平等和增强妇女权能署合作，就指标向统计委员会和可持续发展问题高级别政治论坛提出意见。在国内一级，缔约国应制定基本的法律和政策，禁止歧视妇女，促进增强权能，防范报复并允许民间社会发表意见，以确保没有人掉队。

35. 在司法救助方面，依然存在的歧视性法律和习俗令人极为关切。必须制止以文化为由的歧视性做法，并确保法官和法律专业人员接受这方面培训。

36. 最后，在与其他条约机构保持一致性方面，日内瓦国际人道主义法和人权学院为人权条约机构所举行的联合会议提供了补贴，委员会正在审查是否可以进一步合作，以确保其他条约机构考虑到性别平等原则。

37. **普里女士**(助理秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能副执行主任)说，妇女署与消除对妇女歧视问题委员会密切合作，以加强向缔约国提供规范政府间支助、改善数据收集工作和扩大知识库。妇女署还在实地努力协助缔约国编写国家报告并与民间社会接触，以评估缔约国在多大程度上履行其公约规定的义务。

38. 西蒙诺维奇女士(暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员)介绍她题为“暴力侵害妇女、其原因及后果”的报告(A/71/398),称她将在任期内把重点放在几个专题上,其中包括保护女性暴力幸存者和为其提供服务;可能颁布的安全部队和警察部队全球行为守则;在强迫流离失所和难民潮背景下的暴力侵害妇女行为;原教旨主义或极端主义和基于性别的暴力侵害妇女行为之间的联系及其根本原因;处理暴力侵害妇女行为的法律专业人员和执法官员能力建设;网上暴力侵害妇女行为所构成的新的挑战;消除歧视性法律及其在延续或助长暴力侵害妇女行为方面的负面影响;在政治领域对妇女的暴力行为。

39. 报告第一节提供了暴力侵害妇女行为法律框架是否完备的最新信息,同时考虑到全球和区域机制的意见。会员国和其他利益攸关方正在就可能需要单独的具有法律约束力的消除暴力侵害妇女行为条约的五个相关问题提供投入,并且其他国家或区域集团的投入将受到欢迎。

40. 2015年11月,她呼吁所有国家建立“杀害妇女监察组织”,因为基于性或性别原因杀害妇女的行为是她的任务重点领域之一。她的报告向各国提供了设立杀害妇女监察组织的模式指导,并确认了政府间一级为打击杀害妇女行为采取的关键步骤。因此,性别暴力在《2030年可持续议程》中被确认为社会和经济发展及实现可持续发展目标的一个主要障碍。除了关于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的目标5,消除杀害妇女行为是目标11和16的关键。因此,一个新设的杀害妇女监察组织可以成为监测可持续发展目标进展工作的一部分,并得到所有相关的联合国机构,包括妇女署、联合国人权事务高级专员办事处和联合国毒品和犯罪问题办公室的支持。

41. 关于杀害妇女的现有良好做法包括美利坚合众国华盛顿州的家庭暴力死亡事故审查和联合王国杀害妇女的普查项目,以及区域一级的拉丁美洲调查与性别相关杀害妇女行为示范议定书。国家和其他利益攸关方应提供其他良好做法或现有立法举措的例子。

42. 各国际、区域和国家法院还确立了关于杀害妇女的判例。具有里程碑意义的杀害妇女法庭案件在线汇编将向公众公布,以使审理此种案件的法官可以获取。区域和国家法院的更多案例将受到欢迎。

43. 可以将杀害妇女监察组织或观察站设立为单独的机制或附属于现有国家机制或暴力侵害妇女行为观察站的组织。杀害妇女监察组织或审查小组应设立为部门间机构。此外,杀害妇女监察组织和暴力侵害妇女行为观察站的存在本身将提高对杀害妇女行为的认识和激励人们采取防范行动。

44. 在过去的一年里,她访问了南非和格鲁吉亚,并在2016年6月人权理事会第三十二届会议上提交了有关国家访问报告。最近,她访问了以色列和被占领巴勒斯坦领土/巴勒斯坦国,并将在2017年6月向人权理事会提交有关这次访问的报告。她将在近期对阿根廷、澳大利亚、巴哈马和保加利亚进行访问。

45. **Coloma Grimberg**先生(智利)说,智利是世界上杀害妇女率最高的25个国家中的14个拉丁美洲和加勒比国家之一。智利将尽一切可能打击极端暴力和帮助特别报告员开展工作。由于残割女性生殖器的做法也是智利的关切事项,他欢迎关于这一问题、包括所采取的打击此种做法的行为的信息。

46. **Abdelkawy**女士(埃及)说,特别报告员的报告延迟印发使得代表团没有足够的时间为互动对话作准备。今后最好早些时候向会员国提供报告或推迟互动对话。

47. 虽然在暴力侵害妇女行为方面没有规范性差距,现有措施的执行仍然是一个问题。现有的有限资源应投资于加强现有机制,以实现真正的性别平等和增强妇女权能。虽然条约机构的一般性建议是主观和不具有约束力的,这将有助于会员国就内容达成共识。最后,由于以往的任务执行人只侧重于家庭环境中对妇女的暴力行为,特别报告员应特别侧重于工作场所等其他环境。

48. **Morton**女士(澳大利亚)说,几乎所有国家都缺乏对幸存者的重要长期支助。在澳大利亚,每周至少有

一名妇女被伴侣或前伴侣杀害，因此澳大利亚代表团希望在议程上保留这一问题。问责必须由政府最高层进行，并应辅以数据收集工作。因此，澳大利亚正在审视以证据为基础的预防措施，并欢迎涉及在预防方案中使用证据的最佳做法的信息。

49. **Nescher 女士**(列支敦士登)说，她欢迎涉及所收到的关于杀害妇女监察组织的想法和尚未公布的统计数字的任何反馈意见的信息。谩骂和暴力侵害妇女行为，特别是在政治领域的此种行为，甚至在优先重视增强妇女权能和性别平等的国家也继续存在。她想知道造成这种暴力行为的原因和如何纠正此种行为。

50. **Nuno 先生**(西班牙)说，西班牙在不断改善其消除和防止暴力侵害妇女行为的制度。最近西班牙关于青年、新技术和性别暴力的一项研究也产生了重大影响。作为其外部人权政策和国际合作的一部分，西班牙继续致力于正视 2030 年议程中明确提出的性别暴力和发展之间的联系。此外，西班牙为旨在减少严重有罪不罚现象的各种政策提供了政治和财政支助。在这方面，他希望强调在西班牙语世界广泛提出的“关于有效调查杀害妇女罪的建议”和关于调查杀害妇女事件的示范议定书。令人遗憾的是，收集数据较为困难，因为许多暴力受害者仍然没有提出申诉。他询问如何能够在结束缄默方面取得进展。

51. **Moreiera Costa Pittella 女士**(巴西)说，巴西在 2015 年通过立法，将杀害妇女定为犯罪，并对那些伤害妇女和女童的人施行更严厉的惩罚。该法修订了《巴西刑法》，将杀害妇女行为界定为因与性别有关的原因谋杀妇女的任何罪行，这些原因包括家庭暴力、歧视或蔑视妇女。然而，国家保护妇女的义务不只是颁布立法。关于杀害妇女监察组织机制模式的建议，她询问，会员国如何在区域或全球一级协调它们的行动。更多信息将有助于确定政府间工作如何可以有助于查明干预系统中的不足，以防止杀害妇女行为。

52. **Tasuja 女士**(爱沙尼亚)说，很明显，各种团体和委员会认为最好是加强现有的联合国关于暴力侵害妇女行为的机制，而不是订立新的公约和成立相关的监

督机构。在这方面，她要求提供更多资料，说明为何新的具有法律约束力的公约会更为有效。此外，鉴于数据收集系统的现有缺陷，她想知道一些信息来源的不可靠如何可能影响打击暴力侵害妇女措施的执行。

53. **Simenstad 女士**(挪威)询问，集体变革的建议是否可以更加具体和列出优先次序，实现这种变革需要开展哪些工作，以及男子可以如何参与。

54. **Phipps 女士**(美利坚合众国)说，犯罪数据的收集对于防止暴力和向幸存者提供服务至关重要。为确定共同的趋势收集有关杀戮的证据，也可作为打击其他形式暴力的一种模式。特别报告员强调应在冲突或人道主义局势保护妇女和女童是正确的，因为她们是最脆弱的群体。有必要提高人们的认识，并制定解决方案，以应对妇女和女孩面临的新威胁，如伴随信息技术使用增加出现的网上暴力的增长。最后，她询问哪些条款将列入特别报告员提议的安全和警察部队行为守则。

55. **Holtz 先生**(联合王国)说，尽管取得了这些进展，但暴力侵害妇女行为，特别是在家庭内和亲密伙伴之间的此种行为的数量，仍然高得惊人。他欢迎提供进一步的信息，说明采取了哪些行动帮助最边缘化的妇女和女童，特别是那些受冲突、流离失所和多重和交叉形式歧视的影响最严重的妇女和女童。

56. **Doláková 女士**(捷克)说，捷克代表团欢迎预防措施和收集数据日益受到更多关注，并承认性别陈规定型观念和男子汉大丈夫的概念是需要解决的问题。关于在特别报告员报告中鼓励法院获得关于杀害妇女和暴力侵害妇女行为的专门知识的建议，她希望知道是否有这一领域任何最佳做法的具体例子。

57. **Jelinski 先生**(加拿大)说，在冲突或其他人道主义紧急情况中暴力侵害妇女和女孩行为的风险有所增加，并且此种暴力在整个社会具有消极连锁反应。有关杀害妇女监察组织的建议不仅确认缺乏可靠数据的问题，并且还确认这些数据在处理杀害妇女问题方面的重要性。在这方面，他欢迎提供在数据收集、分析和报告方面满足分类信息需要的最佳做法的实例。

58. **Coroa 女士**(葡萄牙)说,暴力侵害妇女和女童行为是一个贯穿各领域的问题,可以在任何情况下发生,她希望获得除强有力的法律框架之外的具体措施的提议,以消除使歧视和暴力行为长期存在的做法、陈规定型观念和社会规范。此外,鉴于暴力侵害妇女和女孩行为的范围和后果,她询问会员国如何能改进现有机制、数据收集和分析,以准确地衡量这种暴力行为的严重性和普遍程度。

59. **Zahir 女士**(马尔代夫)说,马尔代夫的新的性别平等法,将通过提供对人权的充分保护和建立全机构的合规机制,大力加强促进性别平等的法律政策框架。然而,尽管存在防止暴力和保护妇女和女孩的严格的法律和政策,包括马尔代夫在内的许多国家,仍然在为处理这些罪行提供充分援助和为暴力行为的受害者提供适当的支助服务方面受到制约。特别报告员可在这方面发挥重要作用。

60. **Seppäläinen 女士**(欧洲联盟观察员)代表欧洲联盟及其成员国发言,她说,联合国机构应在处理暴力侵害妇女和女童行为方面发挥重要作用。有关各组织和政府如何可以在收集数据方面进行合作的进一步资料将受到欢迎。此外,打击对侵害妇女罪行有罪不罚现象仍然必须是一个优先事项。在这方面,她要求更多地了解建立专门单位以及为警察和检察官提供关于风险评估和管理的具体专门知识方面的良好做法。

61. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说,在以色列占领下巴勒斯坦人民的悲惨状况每天都在恶化。自 2015 年 10 月以来以色列部队非法杀害了 20 名巴勒斯坦妇女和女孩而完全未受惩罚。她回顾特别报告员 2016 年 9 月 26 日涉及定居者暴力问题、包括希布伦 Qurduba 学校教师和学生遭受到暴力的新闻稿,并询问国际社会应采取何种行动纠正以色列对其非法定居者的行动问责不足的问题。

62. **Koefoed 女士**(丹麦)说,性别暴力是千百万妇女所面临的一个世界范围的人权挑战。暴力侵害妇女和女童行为阻碍性别平等、减少人力资本并破坏经济增长。歧视的根源必须通过提供教育和医疗保健的途径、

平等地参与经济和对性别暴力实施者的刑事问责来消除。丹麦希望了解特别报告员认为哪些提高认识和宣传工具最有效,以及在冲突地区打击性暴力和性别暴力方面可以采取哪些行动。

63. **Dravec 女士**(斯洛文尼亚)说,对暴力侵害妇女行为零容忍是斯洛文尼亚 2015-2020 年男女平等全国方案中的一个优先事项。2016 年,政府设立了防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力工作组,工作组可以成为一种观察机构。政府还进行立法改革,将盯梢骚扰和强迫婚姻确定为刑事罪行。斯洛文尼亚请特别报告员分享区域和国家一级关于杀害妇女监察组织和观察站的良好做法,并具体说明在 2030 年之前最终消除暴力侵害妇女和女童行为的国际行动。

64. **Marani 先生**(阿根廷)重申阿根廷支持特别报告员决定在整个拉丁美洲侧重于杀害妇女这一非常令人关切的问题,并问及如何让民间社会和其他行为者参与打击暴力侵害妇女行为的极端形式。

65. **Sukacheva 女士**(俄罗斯联邦)呼吁联合国人权事务高级专员及时印发各项报告,以便各代表团能够熟悉报告内容。虽然各国和消除对妇女歧视委员会之间的对话谈及防止暴力侵害妇女行为,问题不是缺乏立法措施,而是执行工作不足。因此,重点应不是制定新的国际规范或采用更多的有关高度专业化专题的监测机制,这种机制将使问题变得零散并且使资源分散,而应侧重于现有措施的执行。

66. **Barkan 先生**(以色列)说,很遗憾地获悉,巴勒斯坦人正在袭击以色列而不是参加和平谈判。在巴勒斯坦社会中,妇女的角色被限定为妻子和母亲,并且妇女遭受严重的暴力行为,包括为社会所接受的家庭名誉杀人。此外,妇女被煽动对以色列实施暴力。该代表询问,国际社会将会开展何种行动改变巴勒斯坦人对妇女的态度。

67. **Šimonovič 女士**(暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员)说,她对自己在报告延迟以所有语文印发方面的责任表示抱歉。她在离境访问以色列和巴勒斯坦之前提交了案文供编辑和翻译。她的报告应被视为一份动态文件,并将在代表团提供关于最佳做法、

与杀害妇女有关的立法和判例法的信息时更新。她邀请所有国家将重点放在执行报告的建议上。她希望关于设立一个杀害妇女监察组织的提议将促进所需的集体变革。必须具备实际执行机制。

68. 特别报告员的任务侧重于审查 2030 议程的执行情况和确定产生杀害妇女监察组织模式这样结果的步骤。报告提到了联合王国的非政府组织所制定模式的实例。重要的是，要开始各种模式的执行，然后试图使最终负责收集数据和防止暴力的各国政府参加。她正在与包括联合国毒品和犯罪问题办公室在内的联合国其他机构合作，并且她将向预防犯罪和刑事司法委员会提出报告，修改隐含在刑法中的歧视性法律。

69. 准确的数据对于确定防止暴力侵害妇女行为、包括杀害妇女行为所需资源至关重要。作为对巴西与区域合作、良好做法和更好地执行可持续发展目标有关问题的回应，她解释说，杀害妇女监察组织的建议是可持续发展目标 5 下的一个业务机制。提出的模式是灵活的，可以按若干方式实施，同样的模式可以适用于不同国家暴力侵害妇女行为的其他形式。同样重要的是，要把重点放在预防和采取措施让受害者不再保持沉默上，这在家庭暴力方面仍然是一个挑战。

70. 针对行为守则可能包含的内容问题，特别报告员强调了非洲区域倡议和有关警察部队行为守则的国家倡议，因为警官在处理暴力侵害妇女行为方面往往不够敏感。她希望侧重于这一问题的结果是汇集良好做法、显示如何取得成果、提供良好的培训和制定良好的政策。收集数据的良好模式是存在的，她将与所有国家分享更多关于最佳做法的资料，这可能通过她的网站实现。她请西班牙提供防止杀害妇女最佳做法的资料，因为她知道西班牙存在良好做法，并请各国提供有关被边缘化的妇女群体、包括来自某些族裔群体的妇女被作为目标的具体数据。

71. 重要的是要收集所有各层面的判例，以向法院提供良好例子，以从中获得大多数国家缺乏的特定的专门知识。消除对妇女歧视委员会了解区域一级适当反映杀害妇女案件中性别观点的有用案例。关于是否需要一项

新的联合国公约和其他国际文书的问题，特别报告员请所有国家和利益攸关方提出关于这一问题的意见。

72. 特别报告员希望她应在 2017 年 6 月提交的下一次报告把重点放在庇护所、保护令和帮助热线上，以提高全球对所需标准的认识，因为之前没有任何国际准则。在回答巴勒斯坦国和以色列的问题时，她说，报告的新闻稿已经印发，并且结束任务声明可在特别报告员的网站上查阅。她希望晚些时候能够参加建设性的对话，讨论报告中各项建议的执行情况。

73. 提高认识和宣传活动应该继续进行，并需要在打击暴力侵害妇女行为方面取得成果。她的任务包括审议所有在冲突局势中侵犯人权的行为，并且她将在其下一次提交人权理事会的报告中考虑这一问题。民间社会的作用是至关重要的，因为各国政府提供的资料是片面的。独立人权机构和民间社会提供的投入需要侧重于实质问题，包括打击极端主义。同样重要的是，要消除根深蒂固的陈规定型观念。

74. 主席说，由于时间限制，向妇女署执行主任提出的问题将通过该实体的网站答复。

75. **Khane 先生**(委员会秘书)说，暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员的报告(A/71/398)是一份已排定时间档的文件。提交日期是 7 月 25 日，但案文在 9 月 27 日才收到。

76. **Plasai 先生**(泰国)代表 77 国集团和中国发言，他说，77 国集团支持加快执行北京宣言和行动纲要，以及采取进一步措施消除 12 个关键领域中的剩余差距。国际社会必须开展合作，将 2030 年可持续发展议程转变为切实的惠益。作为一个独立的可持续发展目标和贯穿所有其他目标的共有问题，性别平等和增强妇女权能需要所有各级的执行和后续行动，以应对仍然阻碍世界各地进展的多方面严重挑战。

77. 需要采取具体行动，以将性别平等观点进一步纳入公共政策制定、执行和评价的主流。应使男子和男孩参与促进性别平等和增强妇女权能。他呼吁促进性别平等的预算编制倡议以及提供获得基本保健、优质

教育和培训的途径，并支持妇女参与政治及其在促进和平与安全方面的作用。必须采取进一步行动，通过强化机制、立法和供资消除一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为。

78. 国际社会必须考虑加强国际合作和全球伙伴关系，以实现性别平等和增强妇女权能，包括履行资金和其他承诺。还需要采取集体行动，以消除在外国占领下充分实现妇女和女童权利方面的障碍。提高妇女地位的一个重要因素是维护世界和平与促进和保护人权、民主及和平解决争端的一种环境。需要加强努力，以消除老年妇女、残疾妇女、移徙妇女、农村妇女、土著妇女和女童所面临的多种形式的歧视。

79. **Wafy 先生**(尼日尔)以非洲集团的名义发言，他说，消除一切形式的暴力侵害和剥削妇女和女童行为将促进她们的福祉，确保她们充分参与并享有进入在政治、经济和公共生活各级决策领导层的平等机会。暴力侵害妇女行为阻碍了社会经济发展和国际商定发展目标的实现。各国应在各级改善和扩大女童的教育，并鼓励妇女获得就业，将其作为实现性别平等、增强妇女权能和树立自尊的一种手段。

80. 非洲联盟国家元首和政府首脑大会(非洲联盟大会)通过了使各国政府在其国内能够提高妇女地位的

具有里程碑意义的规定和法规，这表明其致力于促进性别平等和增强妇女权能。2015年6月，非洲联盟大会通过了《2015年妇女增强权能和妇女发展促进非洲 2063年议程年宣言》，其中各国承诺帮助妇女发展技术和创业技能，增加直接供资和要求银行在为企业扩展提供资金时遵守 50%资金投给女企业家的最低配额。

81. 他注意到所查获大多数人口贩运的受害者是妇女和女童，并呼吁国际社会追究贩运者的责任，并为受害者提供必要支助。他呼吁所有会员国执行 2010年联合国打击贩运人口全球行动计划，并促请捐助者为打击人口贩运基金补充资金。

82. 残割女性生殖器和其他有害习俗构成暴力侵害妇女和女童行为，并阻碍了增强妇女权能和性别平等的实现。各国应采取全面、多部门的办法处理残割女性生殖器的刑事、社会、文化和经济层面问题。

83. 产科瘘管病已对妇女及其子女的健康造成灾难性影响，在得不到治疗的情况下尤为如此。他呼吁国际社会履行承诺提供官方发展援助和技术转让、以帮助满足非洲瘘管病治疗需要。

下午 1 时散会。